

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОГРАНИЧЕНИЕ РАЗМЕРА СКИДКИ ЦЕНЫ НА НЕФТЬ МАРКИ URALS К BRENT

**Каукин А.С.**, к.э.н., заведующий лабораторией отраслевых рынков и инфраструктуры Института Гайдара; заведующий лабораторией системного анализа отраслевых рынков ИПЭИ РАНХиГС;

**Миллер Е.М.**, с.н.с. лаборатории системного анализа отраслевых рынков ИПЭИ РАНХиГС

*Приняты поправки к Налоговому кодексу, которые с 1 апреля 2023 г. ограничат дисконт на российскую нефть марки Urals по отношению к North Sea Dated<sup>1</sup> для расчета нефтяных налогов. По нашим оценкам, изменение может принести в бюджет дополнительно около 640 млрд руб. в 2023 г. Однако механизм, заложенный в поправку, несет риск возникновения «ручного» регулирования параметров налогообложения в нефтяной отрасли при резком изменении стоимости нефти на мировом рынке.*

Согласование потолка цен на нефть между странами ЕС в октябре 2022 г. привело к еще большему росту скидки цен на нефть марки Urals к марке Brent. На *рис. 1* представлена динамика их среднемесячных котировок. Видно, что до февраля 2022 г. скидка в среднем составляла 1,5–2,0 долл./барр., а к концу 2022 г. – 35 долл./барр.

Согласно действующей редакции Налогового кодекса России<sup>2</sup>, для расчетов налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ), налога на дополнительный доход (НДД), акциза на нефтяное сырье, демпфера используется средний за налоговый период уровень цен нефти сорта Urals на мировых рынках нефтяного сырья, в частности средиземноморском и роттердамском. С 2013 г. это котировки агентства Argus, которое рассматривает поставки до портов Аугусты (Италия) и Роттердама (Нидерланды). Котировки включали издержки на транспортировку (фрахт, страхование, финансирование, т.е. базис CIF – Cost, Insurance, and Freight), которые закладывались в цену нефти для исчисления налогов. После 5 декабря 2022 г. агентство Argus поменяло методику: сохранило котировку CIF, но сделало ее расчетной на основании стоимости Urals на базисах поставки FOB (Free on Board) через

1 Argus North Sea Dated – бенчмарк легкой североморской нефти, который включает стоимость сортов Brent, Forties, Oseberg, Ekofisk, Troll.

2 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (с изм. и доп. вступил в силу 01.02.2023).

## Мониторинг экономической ситуации в России

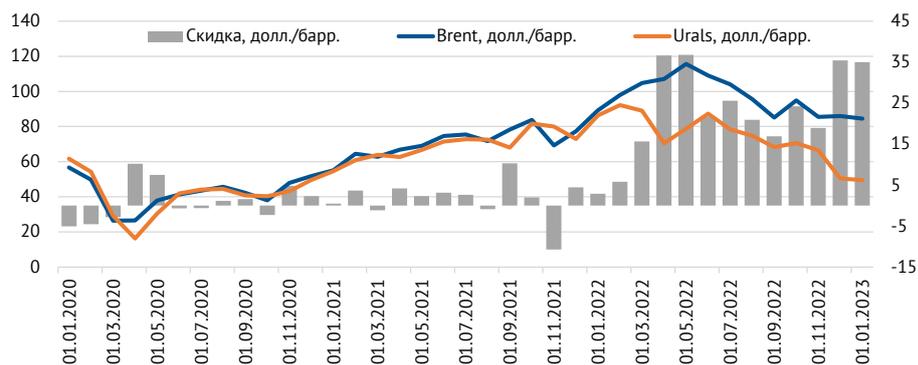


Рис. 1. Динамика котировок цен на нефть сортов Brent, Urals (левая ось) и скидки Urals к Brent (правая ось), долл./барр.

Источники: Минфин, Финам.

порты Приморск, Усть-Луга и Новороссийск, к которой прибавляются затраты на доставку в европейские порты (цена фрахта, портовых сборов, страховки груза). Этот показатель сейчас сильно искажен в связи с выстраиванием новых логистических цепочек и резким удлинением транспортного плеча для нефти Urals, поставляемой из портов на западе России до новых рынков сбыта в азиатском регионе<sup>1</sup>. Использование таких котировок приводило к выпадению значительной части доходов бюджета: по оценкам Минфина, за январь 2023 г. потери составили 160 млрд руб., поэтому 23 февраля 2023 г. были приняты поправки к Налоговому кодексу<sup>2</sup>, которые с 1 апреля 2023 г. ограничат дисконт на российскую нефть марки Urals по отношению к North Sea Dated для расчета нефтяных налогов.

Закон предусматривает уточнение значения среднего уровня цены на нефть сорта Urals на мировых рынках в целях расчета НДС при добыче нефти, НДС от добычи углеводородного сырья и акциза на нефтяное сырье<sup>3</sup>, а также уточнение средней цены экспортной альтернативы для автомобильного бензина класса 5 и дизельного топлива класса 5 в целях расчета демпфирующей составляющей налогового вычета сумм акциза на нефтяное сырье<sup>4</sup>.

1 Стоимость физических партий нефти определяется по котировкам ценовых агентств (Platts, Argus и Reuters) на соответствующих базисах (пунктах отгрузки) на основе открытых данных, итогов тендеров, а также закрытых опросов участников сделок (сотрудников трейдинговых подразделений нефтяных компаний и самостоятельных трейдеров). Сделки с Urals в результате санкций стали почти полностью закрытыми – тендеры больше не проводятся, спотовый рынок этого сорта исчез, европейские трейдеры в операциях участвуют мало, а российские компании не раскрывают условия продажи своей нефти в Азию.

2 Федеральный закон от 23.02.2023 № 36-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Закон).

3 Изменения касаются расчета коэффициента, характеризующего динамику мировых цен на нефть – Кц, (смотри НК ч. 2, ст. 342 п. 3). Закон ограничивает разницу среднего за налоговый период уровня цен на нефть сорта Urals – Ц (долл./барр.) использовать по отношению к цене нефти марки North Sea Dated – Цнсд при расчете НДС и НДСД, начиная с апреля 2023 г.:

с 1 по 30 апреля 2023 г. – 34 долл./барр.;

с 1 по 31 мая 2023 г. – 31 долл./барр.;

с 1 по 30 июня 2023 г. – 28 долл./барр.;

с 1 июля 2023 г. – 25 долл./барр.

4 Законом предусмотрена корректировка формулы расчета демпфирующих надбавок за поставку на внутренний рынок бензина и дизельного топлива. Ценовой дифференциал для расчета демпфера на бензин увеличивается, а также вводится ценовой дифференциал при расчете демпфера по дизельному топливу, что должно привести к уменьшению бюджетных трат на выплату нефтяным компаниям по демпферу. Согласно новой формуле:

## Ограничение размера скидки цены на нефть марки Urals к Brent

По оценкам Минфина, применение нового порядка расчета цены на нефть для целей налогообложения принесет бюджету около 600 млрд руб. в 2023 г. (за счет дополнительных поступлений по НДС, НДС)<sup>1</sup>. Фиксация скидки Urals к Brent скажется и на поступлениях в бюджет от экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты, которые в рамках завершающегося налогового маневра продолжают действовать до конца 2023 г. (имеют в формуле расчета среднюю цену на нефть марки Urals)<sup>2</sup>. По нашим оценкам, фиксация скидки Urals к Brent при расчете экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты принесет дополнительно в государственный бюджет около 40 млрд руб.<sup>3</sup> Кроме того, в расчетах не учитывается возможный рост цен на розничном рынке в связи с перечисленными изменениями. По нашим расчетам, он составит в апреле 2023 г., сразу после вступления поправок в силу, 5% к январю 2023 г., а в июле 2023 г. – 8%, когда скидка составит 25 долл./барр. и перестанет сокращаться.

Несмотря на ожидаемые дополнительные поступления в бюджет, поправки, заложенные в Закон, связаны с рядом рисков, которые могут сказаться в том числе и на фактических налоговых сборах:

- во-первых, скидка на цены на нефть марки Urals к Brent является фиксированной величиной, что может привести к перекосам при резком изменении стоимости нефти; это, в свою очередь, послужит стимулом перехода к «ручной» донстройке параметров нового механизма, т.е. изменению условий ведения бизнеса в нефтяной отрасли. Подобные прецеденты уже имели место при неоднократном пересмотре параметров демпфирующего механизма в обратном акцизе на нефтяное сырье;
- во-вторых, изменения, увеличивающие налоговую нагрузку, могут привести к сокращению объемов добычи, что, в свою очередь, может привести к выпадающим доходам регионов, на территории которых осуществляется операционная деятельность нефтяных компаний (через снижение выплат по налогу на прибыль, который зачисляется в том числе и в региональные бюджеты);
- в-третьих, рост налогов приведет к росту издержек нефтяных компаний, что может сказаться на розничных ценах на моторное топливо и возможной корректировке демпфирующего механизма<sup>4</sup>. ▀

---

с 1 апреля 2023 г. будет повышено максимальное значение понижающего коэффициента (дисконта в цене Urals относительно Brent), используемого для расчета индикативной экспортной цены бензина, со 146 долл./т до 182,5 долл./т (или с 20 долл./барр. до 25 долл./барр.); будет введен аналогичный понижающий коэффициент для расчета индикативной экспортной цены дизельного топлива, ограничив его на уровне 73 долл./т (или 10 долл./барр.). Стоит отметить, что данная составляющая изменяет расчет НДС и НДС, так как включена в расчет вычета, связанного с изменением параметров демпфирующей надбавки.

- 1 Деготькова И., Дзядко Т. Минфин оценил выигрыш бюджета от новой формулы цены на нефть // РБК. 14.02.2023. URL: <https://www.rbc.ru/economics/14/02/2023/63eba83b9a794725db7b718d>
- 2 Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 19.12.2022) «О таможенном тарифе».
- 3 В качестве прогнозных показателей объема экспорта нефти и нефтепродуктов по типам моторного топлива на 2023 г. брались фактические данные за 2022 г. Средняя цена на нефть марки Brent в 2023 г. предполагается равной значению за январь 2023 г. – 84,49 долл./барр., Urals – 49,8 долл./барр. Средний валютный курс в 2023 г. предполагается равным значению за январь 2023 г. – 69,23 руб./долл.
- 4 Каукин А.С., Миллер Е.М. Налоговый маневр в нефтяной отрасли: риски «ручного регулирования» // Экономическое развитие России. 2019. № 7 (26). С. 87–92.