

РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ В III КВАРТАЛЕ 2022 ГОДА

Дерюгин А.Н., с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики ИПЭИ РАНХиГС

По итогам III квартала 2022 г. общий объем доходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации составил 14,06 трлн руб., что на 17,9% больше значения этого показателя за аналогичный период 2021 г. и превышает годовую инфляцию. Эти показатели были достигнуты за счет роста на 19,4% налоговых и неналоговых доходов регионов, объем которых достиг уровня 11,26 трлн руб. Межбюджетные трансферты росли медленнее (+10,6%), составив 2,60 трлн руб. Продолжающееся снижение среднего уровня долговой нагрузки регионов, уменьшение числа субъектов с высоким значением данного показателя, сокращение доли объема расходов региональных бюджетов на обслуживание государственного долга, а также замещение коммерческих кредитов бюджетными способствуют росту бюджетной устойчивости регионов и снижению риска возникновения у них долговых проблем.

Доходы

Из основных доходных источников региональных и местных бюджетов наибольшими темпами в течение первых трех кварталов 2022 г. росли налог на прибыль организаций (+21,7%), акцизы (+20,1%), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+25,2%), неналоговые доходы (+34,6%), а также субсидии (+47,3%). В свою очередь НДФЛ (+15,2%), налоги на имущество (+13,5%) и дотации (+0,3%) росли несколько медленнее, а субвенции (-18,5%) и иные межбюджетные трансферты (-5,1%) имели отрицательную динамику.

В то же время стоит отметить, что высокие общие показатели поступлений бюджетных доходов за три квартала обязаны значительным темпам роста в течение первых пяти месяцев (+26,9%), в то время как в III квартале 2022 г. доходы выросли всего на 6,1%. Прежде всего это стало следствием снижения в III квартале поступлений налога на прибыль организаций на 20,1% после роста на 52,1% по итогам первых пяти месяцев 2022 г.

В территориальном разрезе ситуация по итогам 9 месяцев 2022 г. выглядела стабильной: в большинстве субъектов Федерации (79) темпы роста доходов консолидированных бюджетов были положительными, а в 45 из

Мониторинг экономической ситуации в России

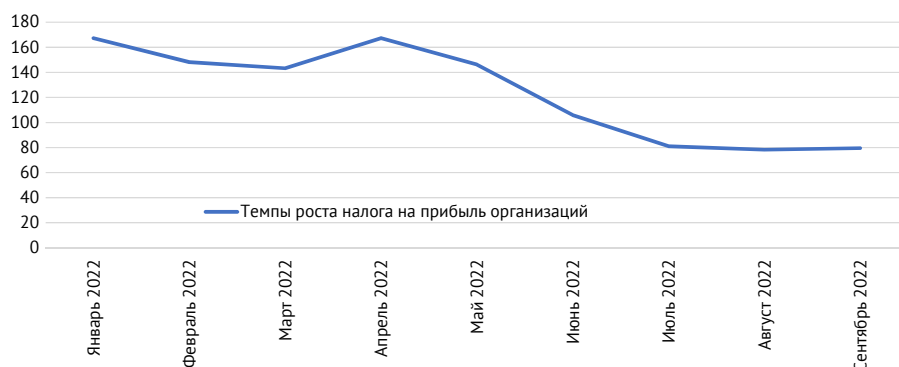


Рис. 1. Темпы роста налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Федерации за месяц по отношению к соответствующему месяцу предыдущего года, %

Источник: Рассчитано автором по данным Федерального казначейства.

них они превысили уровень инфляции за рассматриваемый период. Лишь в 6 регионах соответствующие бюджетные доходы не достигли уровня девяти месяцев 2021 г.: Белгородская (-12,2%), Курская (-0,4%), Липецкая (-10,3%), Калининградская (-6,5%), Челябинская (-3,8%) и Магаданская (-9,9%) области. В случае с Белгородской, Курской, Липецкой и Челябинской областями сокращение бюджетных доходов связано с высокой базой за тот же период 2021 г.¹, а также со структурой экономики, где существенную долю занимает добыча железной руды и (или) металлургическая промышленность, испытывающие сейчас некоторые проблемы. Основным драйвером падения доходов данных регионов стал налог на прибыль организаций, в то время как Калининградская и Магаданская области столкнулись с сокращением межбюджетных трансфертов.

Учитывая текущую понижательную динамику поступлений налога на прибыль организаций (рис. 1), ставшую следствием проблем в российской экономике, а также ожидаемое их влияние на другие собственные доходные источники региональных и местных бюджетов, по итогам 2022 г. темпы роста доходов консолидированных бюджетов регионов могут упасть до уровня инфляции и даже оказаться несколько ниже ее, оставшись, впрочем, в положительной зоне.

Расходы

Расходы консолидированных бюджетов регионов по итогам 9 месяцев 2022 г. составили 12,76 трлн руб., увеличившись относительно соответствующего периода 2021 г. на 16,7%, что несколько выше уровня инфляции и пока ниже темпов роста бюджетных доходов.

Быстрее всего росли расходы на национальную экономику (+27,1%), включая дорожное хозяйство (+26,3%), ЖКХ (+26,2%), а также физическую культуру и спорт (+24,2%), несколько медленнее – расходы на общегосударственные вопросы (+18,9%), транспорт (+14,1%), дошкольное образование (+10,2%), общее образование (+18,8%), культуру и кинематографию (+18,4), здравоохранение (+4,5%) и социальную политику (+7,9%), включая социальное обеспечение (+4,6%) и охрану семьи и детства (+12,8%). При этом вследствие замещения бюджетными кредитами существенного объема

1 Темпы прироста доходов указанных регионов в 2021 г. превышали 40% при среднем по России уровне в +19,6%.

Региональные бюджеты в III квартале 2022 года

более дорогих в обслуживании кредитов кредитных организаций и государственных и муниципальных ценных бумаг в структуре государственного и муниципального долга расходы на его обслуживание сократились на 21,3%, составив всего 0,45% от общего объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целом по итогам 9 месяцев можно осторожно говорить о некотором смещении расходов консолидированных бюджетов регионов в сторону инвестиционных расходов. Что, впрочем, пока не позволяет говорить о распространении этой тенденции на весь 2022 г.: полученный эффект может быть связан с более ранним, чем в 2021 г., освоением бюджетных средств на инвестиции, а не с изменением приоритетов бюджетной политики.

За рассматриваемый период расходы консолидированных бюджетов выросли в 84 субъектах Федерации, а в 59 из них рост превысил инфляцию за аналогичный период. Единственным регионом, в котором сократились бюджетные расходы, стала Калининградская область (-5,1%), что связано с серьезным сокращением целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Лидерами роста бюджетных расходов стали относительно обеспеченные регионы: Тюменская область (+52,0%), Белгородская область (+40,9%), а также Ямало-Ненецкий автономный округ (+37,4%).

Сбалансированность региональных бюджетов и государственный долг

По итогам 9 месяцев 2022 г. профицит консолидированного регионального бюджета наблюдался у 66 субъектов Российской Федерации, а его общий объем составил 1,29 трлн руб., или 9,4% общего объема доходов консолидированных бюджетов субъектов без учета субвенций.

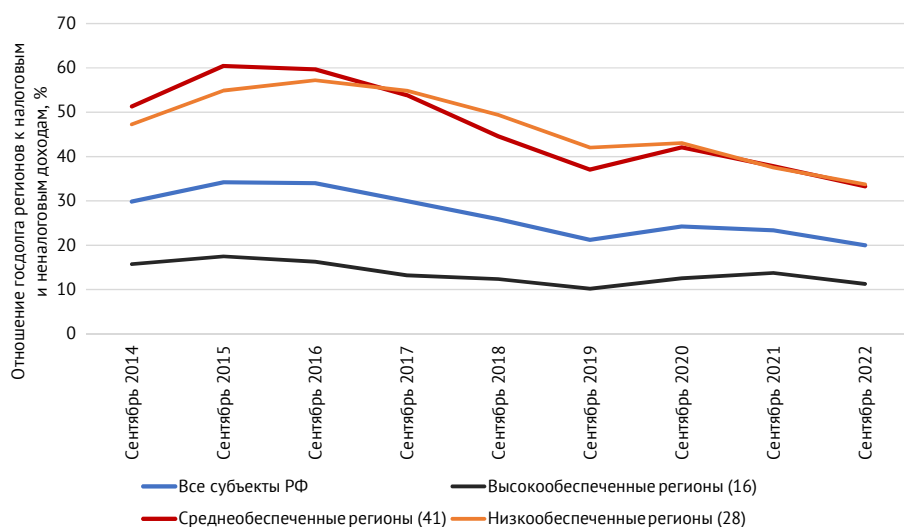


Рис. 2. Долговая нагрузка субъектов Федерации, %

Источник: Рассчитано автором по данным Минфина России и Федерального казначейства.

Общий объем государственного долга субъектов Федерации по состоянию на 1 октября 2022 г. составил 2,69 трлн руб., увеличившись по отношению к тому же периоду 2021 г. на 5,41%, а с начала года – на 8,9%. Несмотря на некоторый рост общего объема долга, размер долговой нагрузки¹ благодаря

1 Размер долговой нагрузки субъекта Российской Федерации определяется как отношение объема государственного долга региона к объему налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета.

Мониторинг экономической ситуации в России

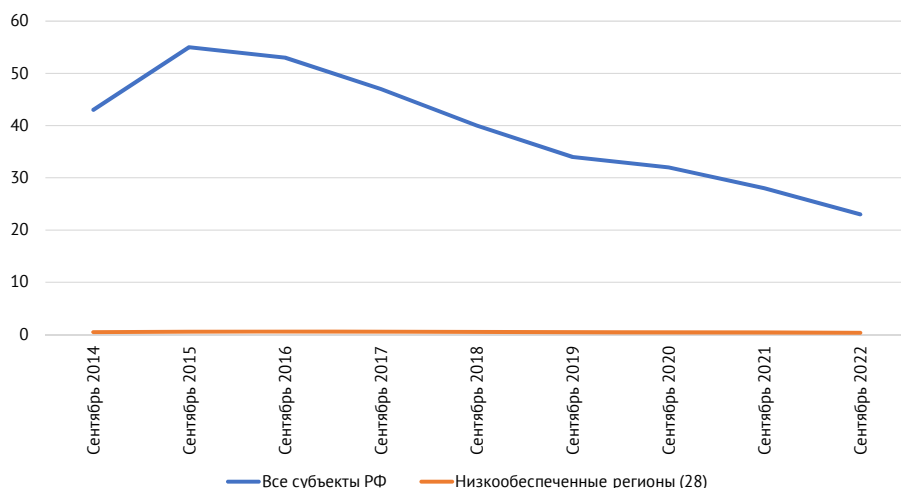


Рис. 3. Число субъектов Российской Федерации с уровнем долговой нагрузки более 50%

Источник: Рассчитано автором по данным Минфина России и Федерального казначейства.

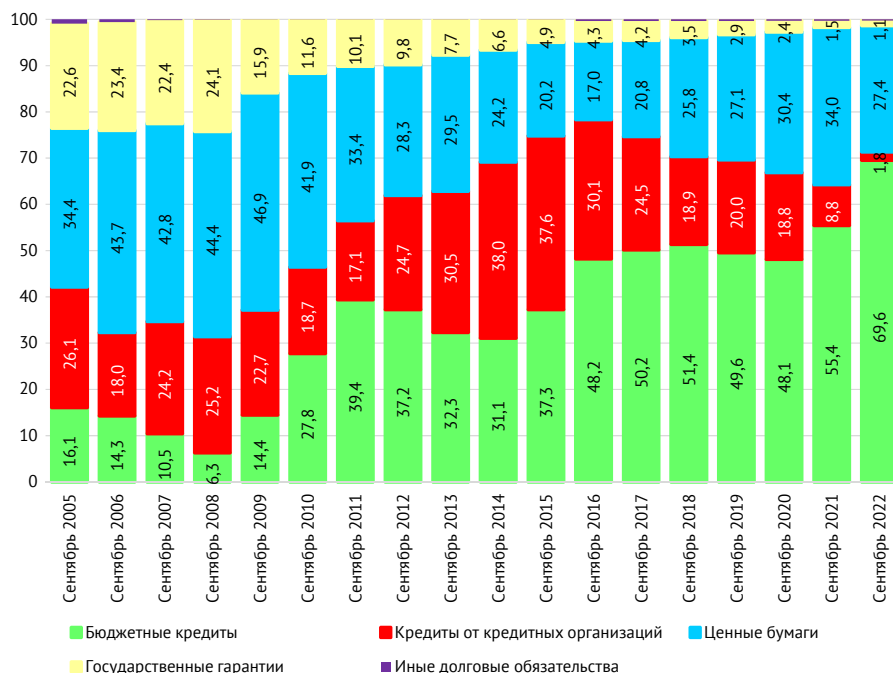


Рис. 4. Структура государственного долга субъектов Федерации, % к итогу

Источник: рассчитано автором по данным Минфина России.

более высоким темпам роста налоговых и неналоговых доходов собственно региональных бюджетов (+20,6%) сократился до 20,0% (рис. 2), достигнув минимального для конца сентября уровня за период 2014–2022 гг.

Продолжает сокращаться не только средний размер долговой нагрузки, но и число регионов с высоким значением данного показателя. Так, число регионов с долговой нагрузкой выше 50% по состоянию на начало октября составило 23, в то время как годом ранее их было 28 (рис. 3).

Высокий уровень государственного долга, превышающий 100% объема налоговых и неналоговых доходов региона, сохраняется у Удмуртской Республики (105,8%), в то время как многолетний лидер по данному

Региональные бюджеты в III квартале 2022 года

показателю – Республика Мордовия (99,6%) – за счет помощи федерального центра сумел покинуть эту зону.

В целом за период с 1 октября 2021 г. по 1 октября 2022 г. государственный долг вырос у 59 субъектов РФ, а долговая нагрузка – у 24.

Целенаправленные действия Минфина России по замещению бюджетными кредитами дорогих в обслуживании кредитов кредитных организаций и государственных ценных бумаг способствовали сокращению доли кредитов кредитных организаций за 12 месяцев с 8,8 до 1,8%, доли ценных бумаг – с 34,0 до 27,4%, а доля бюджетных кредитов выросла с 55,4 до 69,6% (рис. 4).

Принимая во внимание продолжающееся снижение среднего уровня долговой нагрузки регионов, уменьшение числа субъектов с высоким значением данного показателя, сокращение доли расходов региональных бюджетов на обслуживание государственного долга, а также замещение коммерческих кредитов бюджетными, можно констатировать отсутствие как в настоящее время, так и в ближайшей перспективе каких-либо долговых проблем на региональном уровне. 