

ПРОГНОЗЫ СОСТОЯНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ В 2022 ГОДУ УЛУЧШИЛИСЬ, НО ОСТАЮТСЯ НЕГАТИВНЫМИ

Землянский Д.Ю., к.г.н., директор Центра пространственного анализа и региональной диагностики ИПЭИ РАНХиГС;

Климанов В.В., д.э.н., доц., директор Центра региональной политики ИПЭИ РАНХиГС

В условиях неопределенности одним из возможных вариантов краткосрочного прогнозирования состояния консолидированных бюджетов регионов России являются консенсус-прогнозы на основе мнений ведущих экспертов в данной области¹. Меры Правительства РФ по стабилизации финансовой ситуации значительно улучшили ожидания экспертов относительно состояния региональных бюджетов в мае по сравнению с мартом, но общий прогноз остается негативным. Повысились ожидания по динамике налоговых и неналоговых доходов, объемам государственного долга, на прежнем уровне остались ожидания по динамике расходов, но эксперты дали более сдержанный прогноз роста межбюджетных трансфертов. По прогнозам экспертов, наиболее сложная ситуация будет складываться в регионах концентрации иностранного бизнеса, в том числе в регионах автомобилестроения и металлургии, в столичных агломерациях.

В условиях сохраняющейся неопределенности прогнозы экспертов существенно разошлись. Особенно это касается оценки доходов региональных бюджетов, что усугубляется неопределенностью ожиданий по инфляции. Причем расхождение ожиданий экспертов только выросло с марта 2022 г. По итогам мая амплитуда прогноза по темпам роста доходов составила 37% (от -13 до +24%), при том что опрос в марте показывал расхождение мнений на 30%. Значительно выросла доля экспертов, которые ожидают номинального роста доходов: в марте они составляли половину, а в мае – уже 2/3 опрошенных. Почти все эксперты сошлись во мнении, что номинально расходы не сократятся, при этом разброс прогнозов по приросту составил от -5 до +30%.

1 Настоящий прогноз подготовлен по итогам опроса 13 экспертов из РАНХиГС, Счетной палаты РФ, аппарата Государственной Думы РФ, НИФИ при Минфине России, Фонда «Центр стратегических разработок», Минвостокразвития России, Российской академии наук, МЦСЭИ «Леонтьевский центр», Института реформирования общественных финансов. Опрос проводился в период 16–20 мая 2022 г. Предыдущий опрос был проведен 18–20 марта 2022 г.

Мониторинг экономической ситуации в России

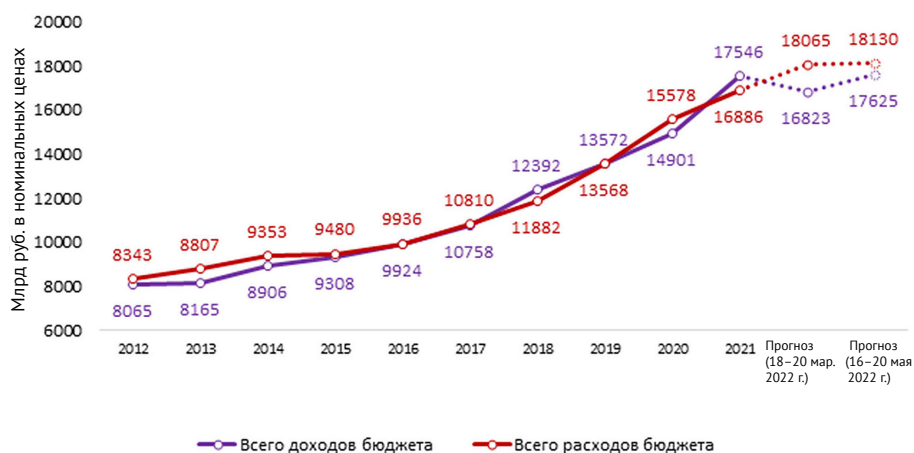


Рис. 1. Доходы и расходы консолидированных бюджетов регионов России, млрд руб.

Источник: фактические значения по данным Федерального казначейства, прогнозные – на основе опроса экспертов.

Медианные значения прогнозов показывают (рис. 1), что эксперты существенно скорректировали свои прогнозы в сторону улучшения. Вместо ожиданий по сокращению доходов на 5% опрошенные оценивают как наиболее вероятный сценарий сохранение доходов на уровне 2021 г. и одновременного более быстрого роста расходов (на 7%, или на 1244 млрд руб., до уровня в 18,1 трлн руб.).

Прогноз дефицита региональных бюджетов по-прежнему негативный (рис. 2). Ожидается рост дефицита до 505 млрд руб., или до 3% от объема расходов бюджета в 2021 г.

Прогнозы по источникам доходов расходятся (рис. 3). Наибольший вклад в ухудшение ситуации, по мнению экспертов, внесет сокращение поступлений налога на прибыль организаций (ожидается на уровне 529 млрд руб., -12% к 2021 г.). Эта статья остается единственной, по которой опрошенные не корректируют свои прогнозы. По НДФЛ прогноз существенно улучшился. Медианный прогноз показывает рост на 207 млрд руб. (+4%). Сказывается

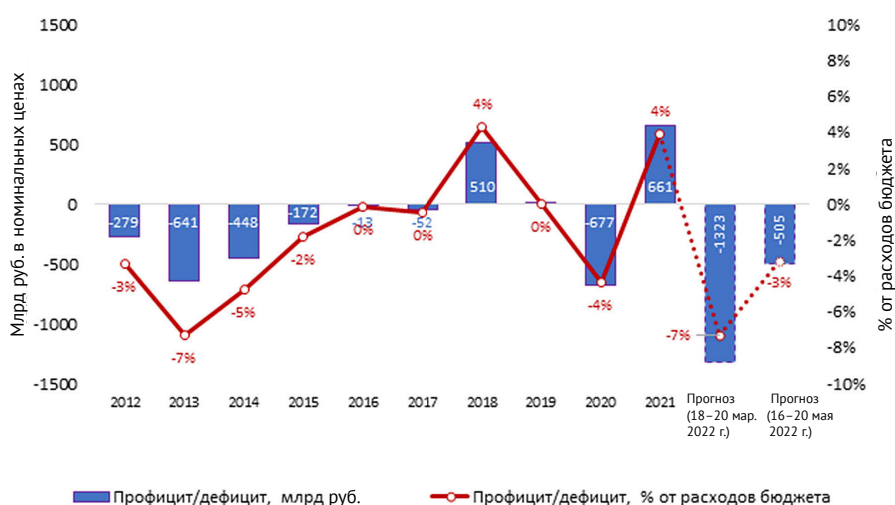


Рис. 2. Профицит/дефицит консолидированных бюджетов регионов России

Источник: фактические значения по данным Федерального казначейства, прогнозные – на основе опроса экспертов.

Прогнозы состояния региональных бюджетов в 2022 году улучшились



Рис. 3. Темпы роста основных статей доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, % к предыдущему году

Источник: фактически значения по данным Федерального казначейства, прогнозные – на основе опроса экспертов.

то, что ситуация на рынке труда пока остается стабильной. Спад поступлений налогов на совокупный доход ожидается небольшой – 9 млрд руб. (-1%, хотя еще в марте ожидания были на уровне -13%). В лучшую сторону скорректирован и прогноз поступлений налогов на имущество: вместо сокращения на 72 млрд руб. (прогноз марта 2022 г.) эксперты надеются на рост на уровне 55 млрд руб. (+10%).

Многие эксперты считают, что безвозмездные поступления должны вырасти, но не очень существенно (в среднем на 10% по всем опрошенным, или почти на 386 млрд руб.). Опрошенные фиксируют усиление роли кредитных инструментов поддержки региональных бюджетов и пока небольшую активность федеральных властей по предоставлению дополнительных трансфертов регионам. В основном эксперты ожидают роста объема дотаций и иных межбюджетных трансфертов и сокращения объема субвенций.

Ни по одному из основных источников доходов эксперты не приходят к единому мнению. Так, разброс значений прогнозов по налогу на прибыль составил 74%, по налогу на совокупный доход – 53%, по НДФЛ – 38%, по налогам на имущество – 21%, по межбюджетным трансфертам – 38%.

Если учитывать инфляцию (высокие ожидаемые показатели индекса потребительских цен), то реальное падение доходов может составить до 18% к предыдущему году, а расходов – до 12% (рис. 4).

Эксперты отмечают, что ухудшение бюджетной ситуации отмечается в большинстве регионов страны. Наиболее проблемными могут стать



Рис. 4. Темпы роста доходов и расходов консолидированных бюджетов регионов России с учетом изменения цен, % к предыдущему году

Источник: расчеты авторов на основе данных Федерального казначейства, Росстата, Банка России и опроса экспертов.

Таблица 1

Консенсус-прогноз основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2022 г.
Результаты опроса на 16–20 мая 2022 г.

| Статьи доходов и расходов | Факт, млрд руб. | | | Прогноз на 2022 г., медианное значение оценок экспертов (в скобках – результаты опроса в марте 2022 г.) | | | |
|---|-----------------|--------------|--------------|---|------------------------------|-----------------------|--|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | Прогноз, млрд руб. | Прирост к 2021 г., млрд руб. | Прирост к 2021 г., % | Прирост к 2021 г. (с корректировкой на прогнозный ИПЦ*), % |
| Всего доходов бюджета | 13572 | 14901 | 17546 | 17625 (16742) | 79 (-804) | 0 (-5) | -18 (-20) |
| Всего налоговые и неналоговые доходы | 10993 | 10798 | 13652 | 13326 (12514) | -325 (-1138) | -2 (-8) | -20 (-24) |
| В том числе: | | | | | | | |
| налог на прибыль организаций | 3358 | 2927 | 4529 | 4000 (4000) | -529 (-529) | -12 (-12) | -28 (-26) |
| НДФЛ | 3956 | 4253 | 4793 | 5000 (4554) | 207 (-240) | 4 (-5) | -14 (-21) |
| Всего безвозмездных поступлений (межбюджетных трансфертов) от других бюджетов | 2453 | 3776 | 3676 | 4044 (4779) | 368 (1103) | 10 (30) | -10 (8) |
| Всего расходов бюджета | 13568 | 15578 | 16886 | 18130 (18065) | 1244 (1180) | 7 (7) | -12 (-11) |
| Объем суммы государственного долга субъектов РФ (на конец года) | 2113 | 2496 | 2475 | 2700 (2800) | 226 (326) | 9 (13) | -11 (-6) |
| Результат (профицит/дефицит) | 5 | -677 | 661 | -505 (-1323) | -1166 (-1984) | -176 (-300) | -163 (-267) |

* Проведена корректировка на индекс потребительских цен в соответствии с макроэкономическим прогнозом Банка России на апрель 2022 г. – 22,0%.

Источник: составлено авторами по результатам опроса экспертов.

регионы с развитой обрабатывающей промышленностью (особенно специализирующиеся на производстве автомобилей) и значительной долей иностранного капитала в структуре экономики (Калужская, Калининградская, Ленинградская, Самарская, Московская области); крупнейшие города страны (Москва и Санкт-Петербург); металлургические регионы, на состояние которых помимо ограничения экспорта в недружественные страны определенное влияние может оказать и санкционное давление на собственников крупнейших предприятий (Липецкая область). Ухудшения ситуации в Калужской области ожидают все опрошенные эксперты, 2/3 специалистов также ожидают особо негативных тенденций в Калининградской и Ленинградской областях. Около трети ответивших прогнозируют негативные изменения в бюджетах Москвы, Белгородской, Липецкой областей.

Около трети экспертов не видят территорий, где ситуация по итогам года может улучшиться. Однако остальные, с учетом текущей благоприятной конъюнктуры цен, позитивно оценивают перспективы бюджетной ситуации в регионах, специализирующихся на добыче нефти и газа – Ямало-Ненецком, Ханты-Мансийском автономных округах, Тюменской области, а также в регионах, ориентированных на рынки стран Восточной Азии (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Кемеровская область и др.).