

## 2. РЕГИОНЫ В ЯНВАРЕ-СЕНТЯБРЕ 2021 ГОДА: ДВЕ КРУПНЕЙШИЕ АГЛОМЕРАЦИИ БЫСТРЕЕ ВЫХОДЯТ ИЗ ПАНДЕМИЧЕСКОГО СПАДА

**Зубаревич Н.В.**, д.г.н., доц., г.н.с. лаборатории исследований демографии, миграции и рынка труда ИНСАП РАНХиГС

*Выход регионов из пандемического кризиса идет достаточно быстро, но неравномерно. По социально-экономическим индикаторам лидируют Москва и Санкт-Петербург. Быстрый рост доходов бюджетов регионов сопровождался сокращением межбюджетных трансфертов примерно в половине из них. Расходная политика региональных бюджетов была разной: Москва проводила контрциклическую политику, быстрее наращивая расходы на экономику. В бюджетах остальных регионов доминировали социальные расходы.*

Данные за три квартала 2021 г. свидетельствуют о том, что выход из пандемического кризисного спада 2020 г. идет достаточно быстро, хотя по регионам неравномерно. Промышленное производство выросло на 4,7%, преодолен спад в добывающих отраслях (+3%). Среди регионов с более развитой промышленностью максимальный рост демонстрировали Приморский край, Республика Якутия, Ульяновская область (на 22–40%), где спад за тот же период 2020 г. был наиболее значительным. Быстрый рост в Москве (+23%) не связан с эффектом низкой базы, промышленное производство в столице росло и в 2020 г. В 12 регионах (Республика Коми, Архангельская, Астраханская, Волгоградская, Свердловская, Сахалинская области, Ханты-Мансийский АО, Красноярский край и др.) спад промышленности продолжался, но только на Сахалине он был существенным (-12%).

Рекордный рост жилищного строительства (+30%) обусловлен увеличением спроса благодаря льготной ипотеке. Лидировали две крупнейшие агломерации (рост на 62–67% в Москве, Московской и Ленинградской областях, в 2 раза в Санкт-Петербурге). Программа льготной ипотеки усилила территориальную концентрацию ввода жилья: на Москву и Московскую область в январе-сентябре 2021 г. приходилось почти 20% вводимого жилья в стране (доля Москвы за последние 3 года выросла почти вдвое), на Санкт-Петербург и Ленинградскую область – еще 8% (рис. 1). Летом 2021 г. федеральные власти реформатировали программу и снизили объем льготных ипотечных кредитов, выдаваемых заемщикам в двух крупнейших агломерациях.

Доля всего Дальнего Востока во вводе жилья – менее 3%, а темпы роста – ниже 22%. Еще медленнее рос ввод жилья в Южном и Приволжском федеральных округах (14–15%). В 9 регионах ввод сократился, наиболее

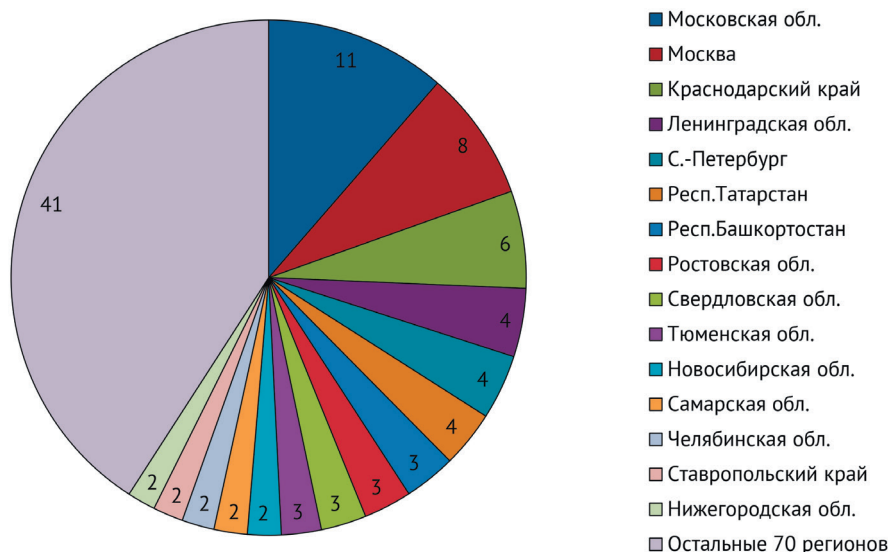


Рис. 1. Доля отдельных регионов в объеме ввода жилья в РФ в январе-сентябре 2021 г., %

Источник: расчеты по данным Росстата.

существенно – в Якутии, Ульяновской и Саратовской областях (на 8–24%), а также в ряде регионов с минимальным объемом жилищного строительства.

Сектор рыночных услуг достаточно быстро выходит из кризисного спада, но с региональными различиями. Рост оборота розничной торговли (на 8,4% в январе-сентябре 2021 г.) почти вдвое перекрыл спад за тот же период 2020 г. (-4,8%). Достоверность региональной статистики относительна, но заметен опережающий рост розничной торговли в двух крупнейших агломерациях страны (на 11–17%), хотя отчасти он связан с восстановлением после более жестких локдаунов 2020 г. по сравнению с другими регионами. Лучше динамика розничной торговли и в Краснодарском крае (+16%) благодаря возросшему потоку туристов.

Общественное питание также показывает опережающий рост в январе-сентябре (на 27% при спаде за тот же период 2020 г. на четверть). Динамика лучше в крупнейших федеральных городах (рост на 43–45%, перекрывший кризисный спад 2020 г.) и в рекреационных регионах, где значительно вырос приток отдыхающих (Крым – 58%, Республика Алтай – 81%, Калининградская область – 49%).

Платные услуги после спада в январе-сентябре 2020 г. на 19%, за аналогичный период 2021 г. выросли на те же 19%. При этом в Санкт-Петербурге и Москве он был ниже – 7–11%, что может быть связано с сокращением использования общественного транспорта и некоторых других услуг. Низкие темпы восстановительного роста (10% и менее) имели треть регионов России, в том числе Московская, Ленинградская, Нижегородская и Тюменская области.

Быстро восстанавливаются и региональные рынки труда. По данным Росстата, численность занятых в малом и среднем предпринимательстве (МСП) оставалась стабильной в течение всего периода пандемии. При этом в Санкт-Петербурге и Ленинградской области занятость выросла в первом полугодии 2021 г. на 5–6% по сравнению с докризисным I кварталом 2020 г.,

## 2. Регионы в январе-сентябре 2021 года

а в Москве и Московской области – на 2–3%. На 2 крупнейшие агломерации страны приходится более 20% всех занятых в МСП, поэтому их динамика влияет на общероссийский показатель. В 35 регионах численность занятых в МСП сократилась, сильнее всего – в Бурятии и Ингушетии (на 14–16%).

Уровень безработицы по методологии МОТ после небольшого роста в первую волну пандемии (6,3% летом 2020 г.) в июле-сентябре 2021 г. снизился до 4,4%, что ниже докризисного показателя июля-сентября 2019 г. (4,5%). Региональные различия устойчивы, самый высокий уровень безработицы сохраняется в республиках со слабым уровнем развития. Минимален уровень безработицы в Москве, Санкт-Петербурге и Московской области (2–3%): он пока не вернулся к докризисному показателю, хотя превышение незначительное.

Уровень зарегистрированной безработицы также приблизился к докризисному уровню (1,2% в конце сентября 2021 г., 1% в марте 2020 г.). Почти в половине регионов показатели зарегистрированной безработицы аналогичны докризисному уровню марта 2020 г. или ниже его. Значительно медленнее снижается показатель в Ингушетии, где он пока вдвое выше докризисного (15 и 8,7% соответственно) и в Тыве (10 и 5%). Еще в трех республиках Северного Кавказа показатель намного ниже (3–4%), но также почти вдвое превышает докризисный.

Общероссийская динамика реальных доходов населения также показывает выход из кризисного спада, за 9 месяцев 2021 г. они выросли на 4,1% к тому же периоду 2020 г. Данные по региональной динамике за III квартал пока не опубликованы Росстатом.

Доходы консолидированных бюджетов регионов за январь-сентябрь 2021 г. выросли на 20% по сравнению с тем же периодом 2020 г. (табл. 1). Рост доходов ускорился и по сравнению с первым полугодием 2021 г. Основной вклад внес опережающий рост поступлений налога на прибыль – почти в полтора раза. Еще выше рост был в металлургических регионах (в 2,6–3,5 раза), в регионах добычи руд, угля и производства минеральных удобрений (в 2–2,6 раза), а также, хотя и меньшими темпами, в большинстве нефтегазодобывающих регионов, за исключением Ханты-Мансийского АО и Сахалина.

Таблица 1

Динамика доходов и расходов консолидированных бюджетов регионов в январе-сентябре 2021 г., % к тому же периоду 2020 г.

	Все регионы	Москва	Регионы без Москвы		Все регионы	Москва	Регионы без Москвы
Доходы, всего	120	126	118	Расходы, всего	107	109	106
в том числе				в том числе			
Налог на прибыль	147	133	152	Национальная экономика	111	121	107
НДФЛ	115	122	112	ЖКХ	122	130	117
Налог на имущество	109	117	108	Образование	111	118	110
Акцизы	117	115	117	Здравоохранение	87	80	93
Налоги на совокупный доход	143	149	142	Здравоохранение с ТФОМС*	97	87	99
Межбюджетные трансферты	98	121	97	Социальная политика	105	98	106

\* ТФОМС – территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Источник: расчеты по данным Федерального казначейства.

Выросли также поступления НДФЛ (на 15%). Быстрее всего они росли в Москве (на 22%), в Санкт-Петербурге и Челябинской области (на 19–20%). В федеральных городах – это следствие опережающего роста официально выплачиваемой зарплаты в бюджетных организациях и крупных компаниях. Почти в полтора раза выросли поступления налогов на совокупный доход, в которых значимую часть составляют налоги, выплачиваемые малым бизнесом, но это следствие низкой базы 2020 г.

После значительного роста межбюджетных трансфертов в январе-сентябре 2020 г. более чем на 3/4 из-за пандемии, федеральные власти осторожно их сокращали в 2021 г. Объем межбюджетных трансфертов сократился в половине регионов, особенно сильно – в Хакасии, Кемеровской, Липецкой, Белгородской, Ярославской областях, республиках Коми и Татарстан (на 19–27%), так как в этих субъектах РФ быстрее росли собственные доходы бюджета. В бюджете Москвы доля трансфертов минимальна, однако их объем в 2021 г. вырос.

Расходы бюджетов регионов росли гораздо медленнее (на 7%), хотя их динамика была разной по субъектам РФ. Москва проводила контрциклическую политику и быстрее наращивала расходы на национальную экономику, особенно на дорожное хозяйство (рост на 44% при среднем по всем другим регионам на 10%). Еще быстрее росли расходы столицы на ЖКХ, в том числе из-за финансирования программы реновации. В динамике социальных расходов в январе-сентябре 2021 г. также заметны отличия Москвы: более быстрый рост расходов на образование и более значительное сокращение расходов на здравоохранение, а также на социальную политику (соцзащиту), хотя они продолжали расти во всех остальных регионах, за исключением Тюменской, Смоленской и Иркутской областей (следствие высокой базы 2020 г.). Скорее всего, сокращение расходов на соцзащиту в столице в значительной степени обусловлено резким снижением объема пособий по безработице с московской надбавкой.

Дефицит бюджета в январе-сентябре 2021 г. имели только 11 регионов, он был значительным только в Республике Калмыкия (9%), Ульяновской и Томской областях (6–7%). Дефицит бюджета г. Севастополь составил 4%, притом что городу увеличили объем трансфертов на 27%.

Суммарный долг бюджетов регионов и муниципалитетов благодаря росту доходов сократился с 1 января по 1 октября 2021 г. на 1%. Смогли сократить долг 3/4 регионов. Почти 5-кратный рост долга Москвы, выпустившей облигации, не несет в себе рисков, гораздо тревожнее быстрый рост показателя в республиках Ингушетия (на 46%), Башкортостан (39%), Тыва (30%), Калмыкия (17%), в Томской и Ярославской областях (27–32%). К осени 2021 г. в группу регионов с высокой долговой нагрузкой (более 70% собственных доходов консолидированного бюджета) вошли Ярославская, Ульяновская, Томская области и Республика Калмыкия. ▀