

3. ИТОГИ САММИТА «ГРУППЫ ДВАДЦАТИ»: ПАНДЕМИЯ, КЛИМАТ, УГЛЕРОДНАЯ НЕЙТРАЛЬНОСТЬ

Ларионова М.В., д.полит.н., директор Центра исследований международных институтов РАНХиГС

Итальянское председательство в «Группе двадцати» проходило в условиях неравномерного экономического восстановления после пика коронакризиса, наращивания усилий для обеспечения масштабной вакцинации во время новых волн пандемии. Председательство Италии сфокусировалось на приоритетах искоренения бедности, обеспечения благополучия и процветания, сбережения планеты и борьбы с изменением климата. «Группа двадцати» подтвердила свою роль ключевого форума экономического сотрудничества развитых и развивающихся стран.

Сбережение планеты и борьба с изменением климата

Италия вместе с Великобританией выступили в качестве сопредседателей 26-й Конференции сторон рамочной конвенции ООН об изменении климата и провели первую в истории «двадцатки» встречу министров энергетики и окружающей среды. Несмотря на активное продвижение идеи согласования принципов установления «цены на углерод» (т.е. на выбросы парниковых газов), члены «двадцатки» не пришли к соглашению по этому вопросу.

Лидеры подтвердили обязательство по удержанию прироста глобальной средней температуры ниже 2°C и признали ключевое значение реализации цели по достижению углеродной нейтральности к середине столетия. Государства – члены рамочной конвенции и «двадцатки» обязались актуализировать их «вклады в борьбу с изменением климата»¹ на период до 2030 г. Выбор мер политики для перехода к низкоуглеродной экономике сформулирован с учетом национальных условий развивающихся стран и стран с формирующимися рынками. Он предусматривает расширение внедрения природоподобных² решений; сотрудничество в области разработки и распространения низкоэмиссионных технологий; поэтапное сокращение

1 URL: <https://unfccc.int/ru/peregovornyy-process-i-vstrechi/parizhskoe-soglashenie/nationally-determined-contributions-ndcs/opredelyaemye-na-nacionalnom-urovne-vklady>

2 Такие действия по охране и/или восстановлению природных экосистем, которые содействуют поглощению парниковых газов и/или адаптации к изменениям климата. URL: <https://www.nature-basedsolutions.com/>, URL: <https://www.panda.org/?943816/Nature-based-solutions-jobs-report>

и рационализацию в среднесрочной перспективе неэффективных субсидий на ископаемое топливо; инвестиции в устойчивую инфраструктуру и инновационные технологии; переход к экономике замкнутого цикла, а также широкий спектр фискальных, рыночных и регуляторных механизмов, включая, при необходимости, использование механизмов углеродного ценообразования¹.

В контексте современных дискуссий в рамках «двадцатки» России важно использовать этот формат для продвижения своих подходов и выработки решений, соответствующих приоритетам Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г.

Обеспечение благополучия и искоренение бедности

Ключевое место в работе «двадцатки» занимали такие проблемы, как преодоление пандемии; укрепление систем здравоохранения; обеспечение достижения связанных со здравоохранением Целей устойчивого развития (ЦУР), в частности, всеобщий охват населения услугами здравоохранения. Для достижения уровня вакцинирования в 40% населения во всех странах к концу 2021 г. и 70% к середине 2022 г. члены «двадцатки» обязались: увеличить поставки вакцин, необходимых медицинских препаратов и лекарственных средств в развивающиеся страны; устранять ограничения в финансировании; продолжить поддержку Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19; воздерживаться от несовместимых с нормами ВТО экспортных ограничений и повышать прозрачность и предсказуемость поставок вакцин.

Учитывая необходимость наращивания усилий для достижения ЦУР и помощи уязвимым странам, лидеры выразили намерение активизировать действия по реализации Плана «Группы двадцати» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Плана «Группы двадцати» по поддержке мер по борьбе с COVID-19 и восстановлению экономики в развивающихся странах.

Одним из источников финансирования восстановления экономик и достижения ЦУР должны стать средства нового общего выпуска специальных прав заимствования (СДР) на сумму, эквивалентную 650 млрд долл., осуществленного МВФ в августе 2021 г. Члены «двадцатки» договорились о перераспределении странами с сильной внешней позицией части выделенных СДР (около 100 млрд долл.) в целях оказания поддержки уязвимым странам и созданию МВФ нового Трастового фонда для повышения потенциала к восстановлению и устойчивости для предоставления доступного долгосрочного финансирования странам с низким уровнем доходов.

Важным, но недостаточным для обеспечения устойчивости задолженности и достижения ЦУР шагом стало обязательство активизировать усилия в рамках Общих принципов долгового урегулирования после завершения Инициативы по предоставлению отсрочки долговых платежей странам с низким уровнем доходов². По оценкам МВФ, сумма отсроченного долга до конца действия Инициативы составит 12,7 млрд долл., что является небольшой суммой, если учитывать, что 1 трлн долл. задолженности

1 G20 Rome Leaders' Declaration, para 30 // Center for International Institutions Research. URL: <https://www.g20.org/wp-content/uploads/2021/10/G20-ROME-LEADERS-DECLARATION.pdf>

2 До конца декабря 2021 г.

3. Итоги саммита «Группы двадцати»

развивающихся стран (без учета Китая) подлежит оплате к 2030 г.¹. Отсроченный платеж увеличит бремя обслуживания, так как должен будет быть включен в график платежей с 2022 г. Однако по-прежнему «двадцаткой» даже не рассматривалась возможность списания сумм обслуживания долга или создания системного механизма реструктуризации суверенной задолженности.

Восстановление экономики и процветание

Реализация антикризисных мер привела к существенному росту государственного (составил 110% ВВП) и частного долга (12% ВВП в 2020 г.) в странах – членах «двадцатки». В условиях продолжающейся пандемии и необходимости продолжения реализации мер поддержки, с одной стороны, и повышения инфляции, неравномерного восстановления и рисков оттока капитала – с другой стороны, члены «Группы двадцати» договорились продолжить содействовать восстановлению экономик, избегать преждевременного сворачивания мер поддержки, одновременно обеспечивая финансовую стабильность и долгосрочную бюджетную устойчивость.

«Группа двадцати» одобрила проект соглашения Инклюзивного механизма по реализации Плана «Группы двадцати»/ОЭСР по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения. Проект предусматривает перераспределение прав на налогообложение избыточной прибыли крупнейших транснациональных корпораций (ТНК) (20–30% прибыли, полученных свыше установленного уровня) в пользу юрисдикции, в которой осуществляется рыночная деятельность, и введение минимального глобального налога 15% на ТНК².

«Группа двадцати» не вернулась к обязательству по отказу от протекционистской торговой и инвестиционной политики, которое было ключевым среди вопросов торговой политики до 2017 г. Члены «двадцати» признали необходимость устранения напряженности и перекосов в торговых и инвестиционных отношениях, обязались работать над обеспечением равных условий для создания благоприятной торговой и инвестиционной среды и реализацией реформы и совершенствования всех функций ВТО.

Несмотря на значительное количество обязательств по цифровой экономике, существенных договоренностей в этой сфере не достигнуто. «Двадцатка» подтвердила сформулированные ранее намерения активизировать усилия в направлении цифровой трансформации производства, процессов, услуг и бизнес-моделей, в том числе за счет внедрения основанных на консенсусе международных стандартов и повышения уровня защиты потребителей, цифровых навыков и грамотности.

Страны договорились укреплять сотрудничество для обеспечения безопасности ИКТ, устранения общих уязвимостей и угроз, борьбы с киберпреступностью, а также укрепления доверия к цифровой среде за счет обеспечения безопасности в Интернете. Ввиду существенных разногласий по вопросам управления и трансграничной передачи данных удалось лишь зафиксировать сформулированное ранее намерение работать над выявлением общих подходов к регулированию. Диалог по этим и другим вопросам должен быть продолжен в рамках Рабочей группы по цифровой экономике.

1 URL: https://unctad.org/system/files/official-document/tdr2021_en.pdf. Стр. 21–22.

2 URL: <https://www.oecd.org/tax/beps/brochure-addressing-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-july-2021.pdf>

Мониторинг экономической ситуации в России

В целом председательство Италии оценивается как вполне успешное – «двадцатка» продемонстрировала самый высокий уровень исполнения обязательств предшествующего саммита. Согласовано 225 конкретных решений. «Группа двадцати» подтвердила свою роль ключевого форума экономического сотрудничества развитых и развивающихся стран. ▀