

3. ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА 3 МЕСЯЦА 2021 ГОДА

Белёв С.Г., к.э.н., заведующий лабораторией бюджетной политики Института Гайдара;
с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики ИПЭИ РАНХиГС;

Тищенко Т.В., к.э.н., с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики
ИПЭИ РАНХиГС

По итогам января-марта 2021 г. профицит федерального бюджета оказался меньше, чем в докризисном I квартале 2020 г. После 2020 г. в бюджетной системе зафиксирован рост расходов на обслуживание государственного долга вследствие масштабных заимствований и накопление убытков предприятий, перенос которых на будущее ограничит поступления по налогу на прибыль предприятий.

По оперативным данным Минфина России, доходы федерального бюджета за январь-март 2021 г. выросли на 1,7 п.п. ВВП (при низкой базе) относительно первых 3 месяцев предыдущего года до 20,8% ВВП (табл. 1). Существенно увеличилось кассовое исполнение федерального бюджета – 28,2% против 23,0% в I квартале 2020 г. Однако объем нефтегазовых доходов в I квартале 2021 г., кассовое исполнение по которым превышает среднеквартальные темпы прогнозируемых поступлений (27%), пока отстает от уровня I квартала 2020 г. по НДС на 120,9 млрд руб. и по вывозным таможенным пошлинам на 27,5 млрд руб. Как следствие, объемы базовых и дополнительных нефтегазовых доходов не достигли уровня I квартала предыдущего года: при средней цене на нефть за 3 месяца 2021 г. 59,8 долл./барр. базовый и дополнительный объемы нефтегазовых доходов за январь-март 2021 г. составили 1378,0 млрд и 240,2 млрд руб. против соответствующих показателей за 3 месяца предыдущего года: 48,2 долл./барр., 1217,9 млрд и 570,0 млрд руб.¹.

Ненефтегазовые доходы федерального бюджета за 3 месяца 2021 г. выросли на 716,3 млрд руб. относительно 3 месяцев предыдущего года при ускорении кассового исполнения годового плана по доходам до 28,8% против 22,5% – в основном за счет внутреннего и импортного НДС на 303,7 и 170,6 млрд руб. соответственно. Связан этот рост с тем, что розничный оборот в IV квартале 2020 г.² вырос на 3,8% в номинальном выражении по сравнению с IV кварталом 2019 г.

1 С учетом корректировок по возмещению акциза.

2 Налоговая база для квартальных НДС и налога на прибыль рассчитывается за предыдущий квартал.

3. Исполнение федерального бюджета за 3 месяца 2021 года

Таблица 1

Основные параметры федерального бюджета за январь-март 2020 г. и 2021 г.

	Январь-март 2020 г.			Январь-март 2021 г.			Изменение, 2021 г. относительно 2020 г.	
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	4 731,3	19,1	23,0	5 299,2	20,8	28,2	567,9	1,7
нефтегазовые доходы, в том числе	1 828,7	7,4	24,3	1 680,3	6,6	27,0	-148,4	-0,8
НДПИ	1 427,9	5,8	23,9	1 307,0	5,1	21,8	-120,9	-0,7
вывозные пошлины	400,8	1,6	23,2	373,3	1,5	29,9	-27,5	-0,1
нефтегазовые доходы, в том числе:	2 902,6	11,7	22,5	3 618,9	14,2	28,8	716,3	2,5
налог на прибыль организаций	327,6	1,3	26,9	263,5	1,0	22,0	-64,1	-0,3
НДС на товары, реализуемые в РФ	1 116,2	4,5	24,5	1 419,9	5,6	31,7	303,7	1,1
НДС на товары, ввозимые в РФ	614,4	2,5	20,3	785,0	3,1	25,3	170,6	0,6
акцизы на товары, реализуемые в РФ	114,8	0,5	20,6	111,6	0,4	22,8	-3,2	-0,1
ввозные таможенные пошлины	155,6	0,6	23,0	190,1	0,7	26,5	34,5	0,1
прочие доходы	574,0	2,3	22,2	848,8	3,4	37,8	274,8	1,1
Расходы, в том числе:	4 617,9	18,7	22,1	5 091,1	20,0	22,7	473,2	1,3
процентные расходы	171,4	0,7	19,1	238,5	0,9	19,8	67,1	0,2
непроцентные расходы	4 446,5	18,0	24,2	4 852,6	19,1	23,9	406,1	1,1
Профицит (дефицит) бюджета	113,4	0,4		208,1	0,8		94,7	0,4
Ненефтегазовый дефицит	-1 715,3	-7,0		-1 472,2	-5,8		243,1	1,2
ВВП (в текущих ценах), млрд руб.	24 757			25 500				

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство, расчеты авторов, ВВП за I квартал 2021 г. – оценка авторов.

По налогу на прибыль и внутренним акцизам по итогам января-марта текущего года динамика относительно 3 месяцев 2020 г. отрицательна и составляет 64,1 и 3,2 млрд руб. Снижение поступлений по налогу на прибыль произошло в ситуации роста прибыли прибыльных предприятий в IV квартале 2020 г. (5,8 трлн руб.) по сравнению с тем же периодом 2019 г. (4,6 трлн руб.). Дело в том, что рост прибыли наблюдался преимущественно в отраслях со специальными налоговыми режимами – сельском хозяйстве, торговле отдельными товарами, в то время как в других отраслях имело место ее снижение.

Прирост неналоговых доходов федерального бюджета за рассматриваемый период на 465,6 млрд руб.¹ произошел в основном за счет безвозмездных поступлений на 229,6 млрд руб. и доходов по штрафам, санкциям и возмещению ущерба на 148,1 млрд руб.

Расходы федерального бюджета в I квартале 2021 г. относительно аналогичного докризисного периода предыдущего года выросли на 1,3 п.п. ВВП, или на 10,2% в номинальном выражении при сопоставимом уровне кассового исполнения (табл. 2).

Рост расходов федерального бюджета в I квартале 2021 г. по сравнению с I кварталом предыдущего года как в номинальном, так и абсолютном

1 Без учета поступлений по импортным акцизам, рост которых составил 7,6 млрд руб.

Таблица 2

Расходы федерального бюджета за январь-март 2020 г. и 2021 г.

	Январь-март 2020 г.			Январь-март 2021 г.			Изменение, 2021 г. относительно 2020 г.	
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	п.п. ВВП
Расходы всего, в том числе:	4 617,9	18,7	22,1	5 091,1	20,0	22,7	473,2	1,3
общегосударственные вопросы	282,9	1,1	16,2	379,9	1,5	18,9	97,0	0,4
национальная оборона	860,7	3,5	25,9	947,5	3,7	29,4	86,8	0,2
национальная безопасность и правоохранительная	436,1	1,8	17,4	474,4	1,9	19,6	38,3	0,1
национальная экономика	361,0	1,5	12,4	409,8	1,6	12,1	48,8	0,1
жилищно-коммунальное хозяйство	92,3	0,4	29,7	183,7	0,7	46,5	91,4	0,3
охрана окружающей среды	84,9	0,3	23,7	102,0	0,4	30,2	17,1	0,1
образование	200,0	0,8	19,3	236,3	0,9	20,9	36,3	0,1
культура и кинематография	29,0	0,1	19,1	30,3	0,1	21,1	1,3	0,0
здравоохранение	385,9	1,6	33,8	237,3	0,9	19,5	-148,6	-0,7
социальная политика	1 417,4	5,7	27,4	1 614,4	6,3	28,2	197,0	0,6
физическая культура и спорт	9,4	0,0	11,9	9,4	0,0	12,6	0,0	0,0
СМИ	17,8	0,1	18,7	5,4	0,0	5,2	-12,4	-0,1
обслуживание государственного долга	171,4	0,7	19,1	238,5	0,9	19,8	67,1	0,2
межбюджетные трансферты	269,0	1,1	24,7	222,0	0,9	20,6	- 47,0	-0,2

Источник: Минфин России (оперативные данные), Федеральное казначейство, расчеты авторов.

выражении связан в основном с ускоренным освоением средств по отдельным подразделам функциональной классификации расходов. Процент кассового исполнения от годовых утвержденных объемов: на социальное обеспечение населения (41,2%) раздела «Социальная политика» (прирост на 0,6 п.п. ВВП); на международные отношения и международное сотрудничество (52,7%) раздела «Общегосударственные вопросы» (прирост на 0,4 п.п. ВВП); на жилищное хозяйство (75,7%) раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Существенное снижение расходов по разделу «Здравоохранение» на 0,7 п.п. ВВП, или на 158,6 млрд руб., связано с сокращением объемов финансирования по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения». По остальным разделам значимых отклонений по динамике расходной части федерального бюджета за I квартал 2021 г. относительно аналогичного периода 2020 г. в абсолютном и номинальном выражениях не отмечается.

Профицит федерального бюджета по итогам января-марта 2021 г. составил 208,1 млрд руб., что почти вдвое больше прошлогоднего уровня (113,4 млрд руб. за 3 месяца предыдущего года). Ненфтегазовый дефицит сократился на 243,1 млрд руб. до 1472,2 млрд руб., что говорит о некотором улучшении ситуации со среднесрочной устойчивостью федерального бюджета.

Что касается движения денежных средств, учитываемых в качестве источников покрытия дефицита бюджета, то их привлечение на внутреннем рынке идет в «плановом» порядке: было привлечено 739,4 млрд руб., что

3. Исполнение федерального бюджета за 3 месяца 2021 года

эквивалентно 1/5 от годового плана заимствований. В результате объем государственного внутреннего долга вырос за январь-март 2021 г. на 683,0 млрд руб., достигнув к 1 апреля 15,8 трлн руб. В то же время объем средств Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте также несколько увеличился за первые три месяца текущего года (на 256,4 млрд руб.) и по состоянию на 1 апреля 2021 г. составил 13,8 трлн руб.

Размещений на внешнем рынке за рассматриваемый период Минфин России не осуществлял.

Динамика основных параметров федерального бюджета за I квартал 2021 г. свидетельствует о стабилизации государственных финансов в условиях еще не завершившейся пандемии и связанных с ней ограничений. Кроме того, за 2020 г. в российской экономике накопились проблемы, способные негативно повлиять на сбалансированность федерального бюджета в дальнейшем. Дело в том, что перенос убытков, зафиксированных по итогам 2020 г., окажет давление на размер причитающегося к уплате в бюджетную систему налога на прибыль организаций в текущем и последующих годах, а рекордный объем заимствований в течение 2020 г. (5,2 трлн руб.) неизбежно реализуется в довольно скором и заметном росте расходов на обслуживание государственного долга. В частности, можно видеть, что расходы на обслуживание государственного долга федеральным бюджетом выросли с 0,7 п.п. ВВП в I квартале 2020 г. до 0,9 п.п. ВВП в I квартале текущего года. 