

# МОНИТОРИНГ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В РОССИИ

ТЕНДЕНЦИИ И ВЫЗОВЫ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

№ 22(124) Август 2020 г.

## Мониторинг экономической ситуации в России

**Мониторинг** подготовлен коллективом экспертов Института экономической политики имени Е. Т. Гайдара (Института Гайдара) и Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС).

**Редколлегия:** Дробышевский С. М., Мау В. А., Синельников-Мурылев С. Г.

**Редактор:** Гуревич В. С.



ИНСТИТУТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИКИ  
имени Е. Т. ГАЙДАРА



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

22(124) 2020

*Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2020. № 22 (124). Август / Под ред. Гуревича В.С., Дробышевского С.М., Мау В.А., Синельникова-Мурылева С.Г.; Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 50 с. URL: [http://www.iep.ru/files/text/crisis\\_monitoring/2020\\_22-124\\_August.pdf](http://www.iep.ru/files/text/crisis_monitoring/2020_22-124_August.pdf)*

*При частичном или полном использовании материалов ссылка на источник обязательна.*

## СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЗОР ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ (18–31.07.2020) .....	4
2. ОБЗОР ОТЧЕТОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЭСР В СВЯЗИ С ПАНДЕМИЕЙ КОРОНАВИРУСА ЗА ПЕРИОД С 24 ПО 30 ИЮЛЯ 2020 Г. ....	12
3. РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ В 1-М ПОЛУГОДИИ 2020 Г. ....	16
4. МОНИТОРИНГ СИТУАЦИИ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ КОРОНАВИРУСА (COVID-19), ПРИНИМАЕМЫХ В СВЯЗИ С ЭТИМ МЕР И ВОЗНИКАЮЩИХ ВЫЗОВОВ (13.07–02.08.2020) .....	20
5. ОБЗОР ОТЧЕТОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЭСР В СВЯЗИ С ПАНДЕМИЕЙ КОРОНАВИРУСА ЗА ПЕРИОД С 31 ИЮЛЯ ПО 6 АВГУСТА 2020 Г. ....	37
6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ПОДДЕРЖКИ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19. ....	42
7. ОПЕРАТИВНЫЙ МОНИТОРИНГ МЕР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ COVID-19 (10.08.2020) .....	47

## 1. ОБЗОР ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ (18–31.07.2020)

**Абрамов А.Е.**, к.э.н., заведующий лабораторией анализа институтов и финансовых рынков ИПЭИ РАНХиГС;

**Косырев А.Г.**, м.н.с. лаборатории анализа институтов и финансовых рынков ИПЭИ РАНХиГС;

**Радыгин А.Д.**, д.э.н., профессор, руководитель научного направления «Институциональное развитие, собственность и корпоративное управление» Института Гайдара; директор ИПЭИ РАНХиГС; директор Института ЭМИТ РАНХиГС;

**Чернова М.И.**, н.с. лаборатории анализа институтов и финансовых рынков РАНХиГС

*За две недели с 18 по 31 июля 2020 г. на финансовых рынках разных стран не наблюдалось серьезных потрясений. Однако настроения инвесторов были далеки от оптимизма: рекордно низких уровней в развитых странах достигла доходность государственных бумаг, резко выросла цена золота. Тревожные ожидания инвесторов основаны на неблагоприятной статистике спада ВВП в США и в Европейском союзе во II квартале 2020 г. и замедлении процесса восстановления мировой экономики.*

### Новости и мнения за две недели

1. 24 июля 2020 г. в WSJ была опубликована большая статья «Спасение разрушающегося капитализма» [1], посвященная анализу долгосрочных последствий государственного вмешательства в экономику, в том числе в виде программ поддержки бизнеса и домашних хозяйств во время пандемии. Указанные меры поддержки в развитых странах оцениваются в размере около 10% ВВП. При этом уже в 2019 г. общая долговая нагрузка в мире достигла исторического максимума в размере 320% от ВВП.

Плата за легкие деньги – низкий рост, замедляющаяся производительность, упадок предпринимательства и растущее неравенство<sup>1</sup>. По мнению автора, «наша растущая нетерпимость к экономическим рискам и потерям подрывает естественную устойчивость капитализма и в настоящее время угрожает самому его выживанию; спады перестали очищать экономику от неэффективных компаний, а восстановление экономики становится все слабее и слабее, с более низким ростом производительности».

В 1980-х годах по оценке Банка международных расчетов (BIS) только 2% публично торгуемых компаний в США считались «зомби». В настоящее время, согласно исследованиям Deutsche Bank, доля таких компаний в США равна 19%. Зомби также распространяются в Европе, Китае и Японии, где это явление проявилось впервые.

В статье WSJ содержатся ссылки на ряд авторитетных исследований, показывающих отрицательное влияние расширения государственного

<sup>1</sup> Под такими компаниями понимаются фирмы, чья прибыль в течение трех лет оказывается недостаточной даже для обслуживания процентных платежей по их долгам.



## 1. Обзор финансовых рынков (18–31.07.2020)

вмешательства в экономику на экономический рост. Например, автор ссылается на доклад Европейского центрального банка 2011 г., где на примере 108 стран за период 1970–2008 гг. было обнаружено значительное негативное влияние «большого» правительства на рост ВВП на душу населения [2]. Отчет канадской исследовательской организации BSA Research обнаружил аналогичную связь в 28 крупнейших развитых странах, в том числе в США, в 2000–2014 гг.<sup>1</sup>

Автор статьи делает следующий вывод: когда пандемия пройдет, власти должны выйти из режима спасения и начать отучать капитализм от легких денег и помощи. Они должны признать, что государственное вмешательство сильно искажает ценовые сигналы.

2. Экономики США и Еврозоны показали рекордное сокращение за последние 50 лет. ВВП США по отношению к I кварталу 2020 г. сократился на 9,5% [3]. ВВП Германии упал на 11,7% по отношению к I кварталу 2019 г. (во II квартале 2020 г. – на 10,1%) [4]. ВВП Франции, Испании, Италии и Еврозоны за II квартал 2020 г. упал на 13,8, 18,5, 12,4 и 12,1% соответственно (по отношению ко второму кварталу 2019 г. снижение составило 19,0, 22,1, 17,3 и 15,0% соответственно).

3. Сложная ситуация в экономике нередко вынуждает государства принимать исторически беспрецедентные решения. Примером такой инициативы является объявленный 21 июля странами Европейского союза выпуск совместных облигаций объемом 750 млн евро [5]. Это решение, несмотря на его беспрецедентность, сравнивают с появлением самого надежного в мире государственного долга США, когда благодаря инициативе Александра Гамильтона в 1790 г. федеративное государство приняло на себя долги штатов.

Объем общеевропейских облигаций превышает в два раза запланированную эмиссию облигаций Германии, а сам выпуск «коронабондов» будет производиться постепенно, примерно по 150 млн евро в год, как говорят эксперты Citigroup Inc. Эти облигации могут считаться альтернативой казначейским облигациям США с точки зрения риска и, возможно, станут новым бенчмарком европейских активов вместо облигаций Германии. Спрос на новый безрисковый актив у инвесторов, по оценкам экспертов, крайне высок на фоне отрицательных доходностей немецких бумаг. Ожидается, что сроки погашения облигаций составят от 3 до 30 лет, создавая новую кривую доходности для Европы, а рейтинг бумаг будет находиться на уровне AAA.

4. С 17 по 29 июля в течение 9 торговых дней цены на золото выросли с 1 797 до 1 971 долл. за тройскую унцию [6]. Цены внутри торгового дня вырастали выше 2 000 долл. за унцию. Ралли было вызвано обеспокоенностью инвесторов по поводу пандемии и восстановления экономики, а также отрицательными реальными ставками в США, которые достигли -0,973% к 30 июля и ослаблением доллара (рис. 1 и 2).

Согласно расчетам Deutsche Bank, текущая доходность 10-летних казначейских облигаций США, снизившаяся до 0,520% 31 июля 2020 г., является рекордно низкой за последние 234 года наблюдений [7].

5. Низкая доходность 10-летних государственных облигаций не только свидетельствует о неуверенности инвесторов относительно долгосрочных экономических перспектив, но также может служить предиктором серьезных

1 URL: <https://trueeconomics.blogspot.com/2014/11/13112014-size-of-government-vs-growth.html>.

## Мониторинг экономической ситуации в России

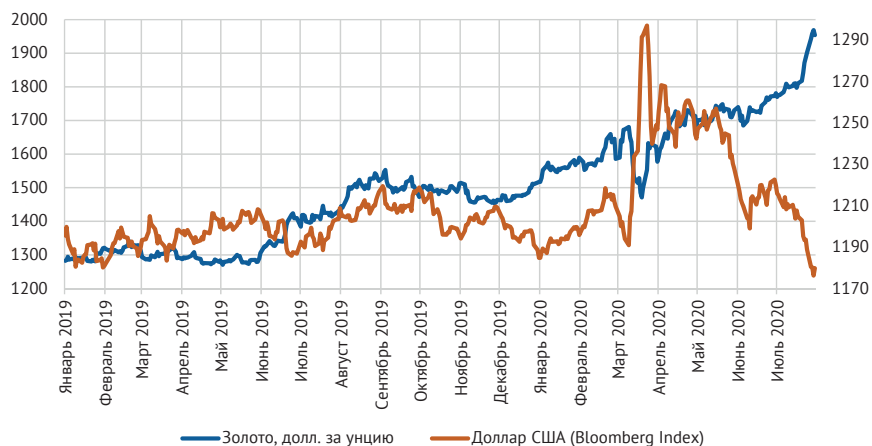


Рис. 1. Цены на золото (долл. за тройскую унцию, ось слева) и индекс Bloomberg Dollar Spot Index (ось справа), 2019 г. – июль 2020 г.

Источник: данные Bloomberg на 30 июля 2020 г.

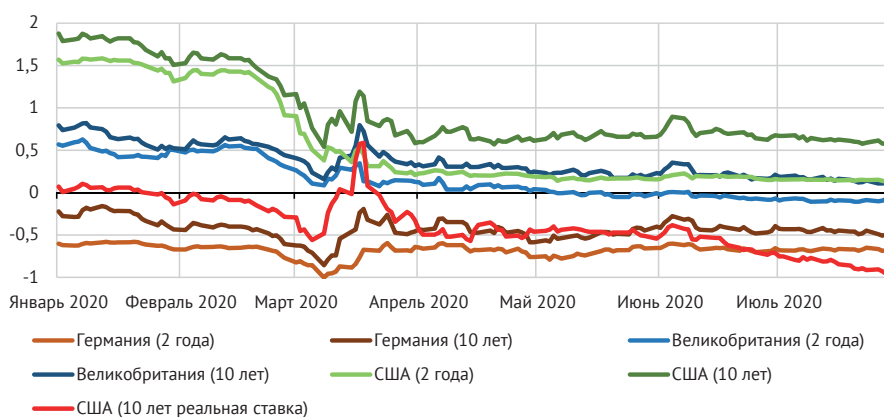


Рис. 2. Доходности 2-х и 10-ти летних государственных облигаций США, Германии и Великобритании, реальная доходность 10-летних облигаций США с учетом инфляции, %, 2020 г.

Источник: данные Bloomberg на 30 июля 2020 г.

спадов на рынках акций. Публикация в WSJ [8] обращает внимание на гипотезу финансового историка Элроя Димсона (Elroy Dimson) обосновавшего связь между реальными ставками доходности 10-летних государственных облигаций и доходностью акций. Отрицательные реальные процентные ставки предшествовали крупным финансовым кризисам XVIII, XIX и XX веков.

6. В конце июля также вышли две публикации [9] о предсказательной силе для американского рынка акций индикатора Shiller Price / Earning Ratio (CAPE), разработанного Робертом Шиллером<sup>1</sup>. Нынешнее значение CAPE, равное 30,14, соответствует размеру данного показателя в 1929 г., накануне Великой депрессии, что предсказывает высокие риски падения американского рынка акций. При этом опубликованное 20 июля исследование американского экономиста Майкла Финке [10] обосновало близкий к максимуму в размере единицы уровень корреляции между значением CAPE и доходностью индекса S&P500 за период 1995–2020 гг.

<sup>1</sup> Он рассчитывается как отношение цены акций к среднегодовому за 10 лет размеру чистой прибыли эмитентов.

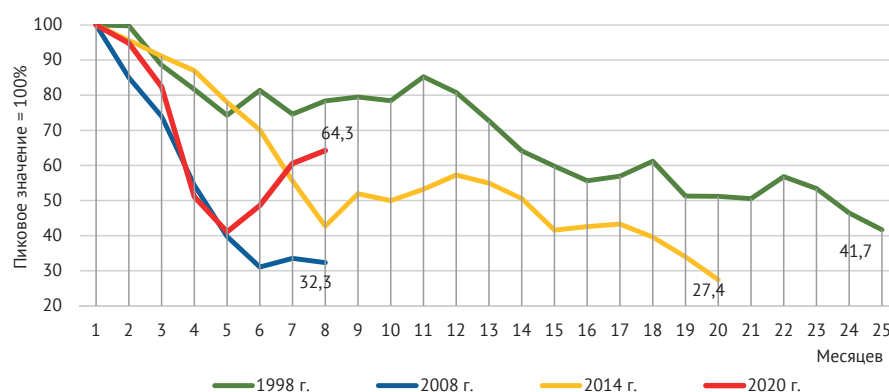
## 1. Обзор финансовых рынков (18–31.07.2020)

7. Акции компании Eastman Kodak Co. взлетели 29 июля на фоне новости о том, что ей будет выдан заем в 765 млн долл. от государства на открытие нового филиала Kodak Pharmaceuticals и производство ингредиентов для лекарства от COVID-19. Дональд Трамп объявил, что это позволит снизить зависимость американской фармацевтики от импорта ингредиентов для лекарств, который на данный момент составляет порядка 90% [11]. Прирост от начала года составил почти 600%, а прирост только за 29 июля составил 318%. В то же время компания Moderna Inc. сообщила о начале стадии испытаний вакцины на пациентах в США, число которых в ближайшее время вырастет до 30 000, а также публикует положительные результаты испытаний вакцины на приматах. Правительство выделило компании второй пакет финансирования объемом 472 млн долл., увеличивая общий размер финансирования до 955 млн долл. [12].

8. В конце июля интересные события произошли в сфере пенсионного обеспечения в Чили [13]. Только что там был принят закон, предусматривающий, что в течение 12 месяцев чилийцы могут получить сумму в размере до 10% своих пенсионных накоплений. Президент Чили Себастьян Пиньера был против этого закона, но в итоге закон вступил в силу. В течение 5 часов после его выхода почти 2 млн чилийцев вошли в систему на пенсионных сайтах, чтобы подать заявку на получение средств. Ожидается, что за счет частных пенсионных фондов люди получат 20 млрд долл., или 8,3% ВВП. Опросы показывают, что получатели в основном планируют потратить средства на погашение долгов и питание, что может привести к смягчению экономического спада в Чили в этом году.

### Индикаторы кризиса на российском финансовом рынке

За период с 18 по 31 июля рост цен на нефть составил 0,5 п.п. По состоянию на 30 июля среднемесячная цена нефти марки Brent составила 64,3% от показателей декабря 2019 г. (рис. 3). За последний месяц рост курса рубля практически повторяет аналогичный показатель кризиса 2008 г. (рис. 4). С декабря 2019 г. по 30 июля накопленное ослабление рубля к доллару составило 18,5% (что на 5,5 п.п. больше значений в начале июля).

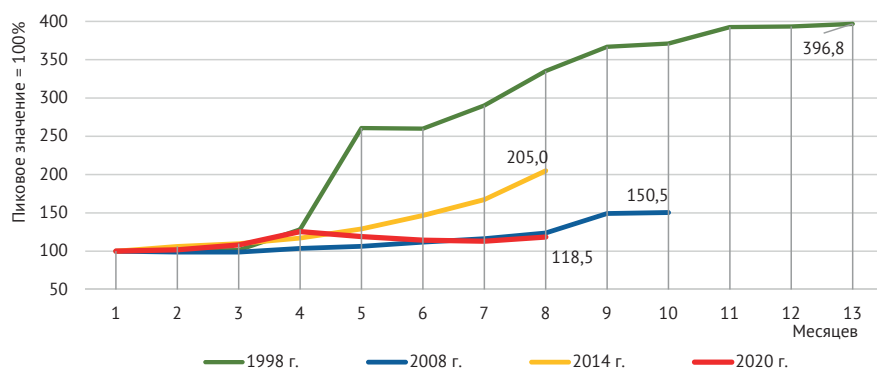


**Примечание.** Среднемесячная цена нефти Brent в июле 2020 г. рассчитана за период с 1 по 30 июля 2020 г.

*Рис. 3. Изменения среднемесячных значений цен нефти марки Brent к пиковым значениям в декабре 1996 г. (в преддверие кризиса 1998 г.), в июле 2008 г., в июне 2014 г. и в декабре 2019 г., % (пик = 100%)*

*Источник:* расчеты авторов по данным Thomson Reuter и информационного портала компании «Финам» (URL: <https://www.finam.ru/profile/tovary/brent/?market=24>.)

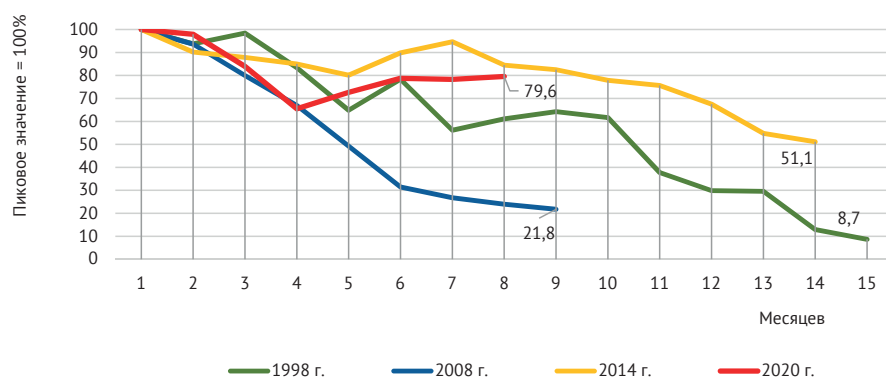
## Мониторинг экономической ситуации в России



**Примечание.** Курс доллара в рублях в июле 2020 г. – по состоянию на 30 июля 2020 г.

*Рис. 4. Изменения ежемесячных значений курса доллара в рублях по отношению к его пиковым значениям в мае 1998 г., в мае 2008 г., в июле 2014 г. и в декабре 2019 г., % (пик = 100%)*

Источник: расчеты авторов по данным Банка России.



**Примечание.** Значение индекса РТС в июле 2020 г. – по состоянию на 30 июля 2020 г.

*Рис. 5. Изменения значения индекса РТС по отношению к его пиковым значениям в июле 1997 г. (в преддверии кризиса 1998 г.), в мае 2008 г., в феврале 2014 г. и в декабре 2019 г., % (пик = 100%)*

Источник: расчеты авторов по данным Московской биржи.

За последние два месяца серьезных изменений индекса РТС не происходило. На 30 июля его значение составило 79,6% от аналогичного показателя в декабре 2019 г. (рис. 5).

### Фондовые индексы и курсы валют в мире

Значительный рост наблюдается у индекса Шэньчжэньской биржи. За последние две недели рост составил 4,9 п.п. (или 31% с начала 2020 г.). По-прежнему продолжает расти индекс Аргентинской биржи – с 16 июля индекс вырос на 10,7 п.п. (с начала года рост индекса составил 18,6%). Наибольшее снижение значений, как за месяц, так и с начала 2020 г. наблюдается у индексов бирж Кипра и Греции (с начала года снижение составило 30,2 и 32,9% соответственно).

За 2020 г. треть рассматриваемых валют восстановились по отношению к доллару. Наибольший рост с начала 2020 г. по 30 июля можно отметить у шведской кроны и швейцарского франка (7,9 и 6,4% соответственно). Также продолжает укрепляться евро – 5,6% по сравнению с началом года (из них 5,4% за последний месяц). В то же время индекс доллара (Bloomberg index) снизился с начала года на 0,9%. Наибольшее снижение с начала года

## 1. Обзор финансовых рынков (18–31.07.2020)

наблюдается у бразильского реала и аргентинского песо (22,3 и 17,4% соответственно), при этом за последние две недели бразильский реал укрепился на 3,4 п.п., а аргентинский песо продолжает ослабляться (1,4 п.п.).

Таблица 1

### Динамика индексов национальных бирж в 2020 г., %

	Прирост за	
	2020 г.	Июль 2020 г.
Китай – Шэньчжэньская фондовая биржа	31,0	14,2
Аргентина – биржа Буэнос-Айреса (MerVal)	18,6	27,7
США – NASDAQ (композитный индекс)	18,0	5,3
Дания – Копенгагенская биржа (KAX)	10,5	5,4
Китай – Шанхайская фондовая биржа	8,5	10,9
Южная Корея – Корейская биржа (KOSPI)	2,4	6,7
Малайзия – Малайзийская биржа (KLSE)	0,9	6,8
США – индекс Standard & Poor's 500	0,5	4,7
Южная Африка – Йоханнесбургская биржа (All Share)	-1,5	3,4
Турция – Borsa İstanbul (ISE-100)	-1,5	-3,3
Швеция – Стокгольмская биржа (OMX)	-2,5	3,8
Финляндия – биржа Хельсинки (OMXH)	-3,0	3,9
Канада – биржа Торонто (TSE 300)	-3,9	5,2
Швейцария – Швейцарская биржа (SIX)	-4,4	1,1
Россия – Московская биржа (IMOEX)	-4,4	6,1
Португалия – Лиссабонская биржа (Euronext)	-5,1	1,1
Германия – Франкфуртская биржа (DAX)	-5,8	1,4
США – индекс Доу Джонса	-7,8	1,9
Япония – Токийская биржа (Nikkei 225)	-8,2	-2,6
Нидерланды – Амстердамская биржа (AEX-25)	-8,5	-1,2
Индия – биржа Индии (NIFTY)	-9,0	7,5
Бразилия – биржа Сан-Паулу (Bovespa)	-9,2	10,5
Австралия – Австралийская биржа (AS30)	-10,9	0,9
Польша – Варшавская биржа (WIG)	-12,4	2,2
Гонконг – Гонконгская биржа (Hang Seng)	-12,8	0,7
Норвегия – биржа Осло (OBX)	-13,1	2,5
Мексика – Мексиканская биржа (IPC)	-14,7	-1,5
Чили – Фондовая биржа Сантьяго (IPSA)	-15,3	-0,1
Бельгия – Брюссельская биржа (BEL-20)	-15,6	0,3
Тайланд – биржа Таиланда (SET)	-15,9	-0,8
Италия – Итальянская биржа (FTSEMIB)	-17,2	0,4
Франция – Парижская биржа (CAC 40)	-18,6	-1,4
Россия – Московская биржа (PTC)	-20,0	2,2
Великобритания – Лондонская биржа (FTSE 100)	-20,7	-3,0
Сингапур – Сингапурская биржа (Straits)	-21,5	-2,3
Филиппины – Филиппинская биржа (PSE Comp)	-24,1	-4,5
Венгрия – Будапештская биржа (BUX)	-24,7	-3,1
Испания – Мадридская биржа (Ibex 35)	-26,9	-3,4
Кипр – Кипрская биржа (CSE)	-30,2	-8,0
Греция – биржа Афин (ATHEX)	-32,9	-3,8

**Примечание.** Значения индексов по состоянию на 30 июля 2020 г.

*Источник:* индексы бирж в национальной валюте (кроме индекса PTC) – Bloomberg.

Таблица 2

Динамика курсов национальных валют к доллару США в 2020 г., %

	Прирост за	
	2020 г.	Июль 2020 г.
Шведская крона	7,9	7,3
Швейцарский франк	6,4	4,2
Болгарский лев	5,7	5,5
Евро	5,6	5,4
Японская иена	3,5	2,9
Филиппинский песо	3,4	1,5
Польский злотый	2,0	6,5
Венгерский форинт	1,2	8,2
Вьетнамский донг	0,0	0,1
Китайский юань	-0,2	1,3
Британский фунт стерлингов	-0,8	6,0
Кувейтский динар	-0,8	0,8
Доллар США (Bloomberg Index)	-0,9	-3,8
Чилийский песо	-0,9	7,7
Южнокорейский вон	-2,9	0,8
Норвежская крона	-3,2	6,2
Тайский бат	-4,7	-0,9
Индийская рупия	-4,8	1,0
Индонезийская рупия	-5,7	-1,5
Казахстанский тенге	-7,7	-4,0
Украинская гривна	-14,3	-3,5
Турецкая лира	-14,6	-1,7
Мексиканский песо	-14,7	3,7
Российский рубль	-16,2	-3,8
Южно-Африканский рэнд	-17,3	2,4
Аргентинский песо	-17,4	-2,8
Бразильский реал	-22,3	5,6

**Примечание.** Значения валютных курсов по состоянию на 16 июля 2020 г.

Источник: Bloomberg.

\* \* \*

За две недели с 18 по 31 июля 2020 г. на финансовых рынках разных стран не наблюдалось серьезных потрясений. Однако настроения инвесторов были далеки от оптимизма: рекордно низких уровней в развитых странах достигла доходность государственных бумаг, резко выросла цена золота. Устойчиво падал курс доллара по отношению к корзине валют. Тревожные ожидания инвесторов основаны на неблагоприятной статистике спада ВВП США и стран Европейского союза во II квартале 2020 г.

Российский рынок акций в виде индекса РТС в июле восстанавливался медленнее, чем индексы многих других развивающихся стран. Также в июле наблюдалось ослабление рубля к доллару на 2,8%.

**Источники**

1. Sharma Ruchir (2020). The Rescues Ruining Capitalism // The Wall Street Journal on-line. 24 July.
2. Afonso António and Jalles João Tovar (2011). Economic Performance and Government Size // European Central Bank. Working paper series, № 1399, November.

## 1. Обзор финансовых рынков (18–31.07.2020)

3. Pickert R. U.S. Economy Shrinks at Record 32.9% Pace in Second Quarter // Bloomberg. 30 July.
4. Look C., O'Brien F. Germany's Economic Slump Shows Scale of Europe's Challenge // Bloomberg. 30 July.
5. Ainger J. Europe's \$860 Billion Debt Sales to Shake Up Global Bond Havens // Bloomberg. 22 July.
6. Pakiam R., Vasquez J. Gold Futures Gain Ninth Day With Markets Anticipating Dovish Fed // Bloomberg. 29 July.
7. Oh Sunny (2020). 10-year Treasury yield plunged to its lowest in 234 years, says Deutsche Bank // MarketWatch on-line. 1 August.
8. Bird Mike (2020). What the History of Very Low Interest Rates Can Tell Investors // WSJ on-line. 30 July.
9. Rekenhtaler John (2020). Maybe There's Something to the Shiller CAPE Ratio, After All // Morningstar on-line. 27 July.
10. Finke Michael (2020). The Remarkable Accuracy of CAPE as a Predictor of Returns // Advisor Perspectives. 20 July.
11. Flanagan C. (2020) Kodak Triples on Loan to Make Covid-19 Drug Ingredients // Bloomberg. 29 July.
12. Flanagan C., Langreth R. Moderna (2020). Launches First Large-Scale U.S. Virus Vaccine Trial // Bloomberg. 27 July.
13. Vyas Kejal (2020). Chileans Dip Into Pensions to Ease Economic Pain // The Wall Street Journal on-line. 30 July. 

## 2. ОБЗОР ОТЧЕТОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЭСР В СВЯЗИ С ПАНДЕМИЕЙ КОРОНАВИРУСА ЗА ПЕРИОД С 24 ПО 30 ИЮЛЯ 2020 Г.

Левашенко А.Д., с.н.с., руководитель Центра Россия – ОЭСР РАНХиГС;

Коваль А.А., м.н.с., эксперт Центра Россия – ОЭСР РАНХиГС;

Черновол К.А., м.н.с., эксперт Центра Россия – ОЭСР РАНХиГС

*ОЭСР подготовлены отчеты о мерах по снижению негативных последствий пандемии COVID-19 за счет развития дистанционного обучения взрослых, повышения устойчивости инфраструктурных секторов и предоставления господдержки налоговыми органами.*

### **Повышение устойчивости инфраструктурных секторов**

27 июля 2020 г. ОЭСР опубликовала отчет «Когда идти тяжело, сильные идут дальше: как экономические регуляторы повышают устойчивость инфраструктурной промышленности в ответ на кризис COVID-19»<sup>1</sup>. Отчет был подготовлен Секретариатом Сети экономических регуляторов ОЭСР (форум по обмену опытом между более чем 70 органами власти разных стран, созданный в 2013 г. с целью продвижения диалога между ведомствами; Россия представлена в нем Федеральной антимонопольной службой (ФАС)).

В странах ОЭСР инфраструктурные сектора обычно регулируются независимыми экономическими регуляторами, отвечающими за обеспечение эффективности рынка, а также качества, надежности и доступности услуг. К ним относятся как отраслевые регуляторы (Управление транспорта во Франции, Федеральный институт коммуникаций в Мексике, Управление рынков газа и электроэнергии в Великобритании и пр.), так и антимонопольные и иные рыночные регуляторы (Комиссия по вопросам конкуренции и защиты потребителей в Австралии, Комиссия по рынкам и конкуренции в Испании). Такие регуляторы существуют для принятия объективных решений, повышающих доверие к государственным институтам и направленных на привлечение инвестиций. Кризис показал способность регуляторов к принятию гибких и инновационных подходов, которые могут оказаться необходимы в посткризисный период. Например, Управление железных и автомобильных дорог Великобритании (ORR) отметило, что не будет требовать от Network Rail (владельца и оператора железнодорожной инфраструктуры в Великобритании) обеспечения целевых показателей, установленных до

1 URL: <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/when-the-going-gets-tough-the-tough-get-going-how-economic-regulators-bolster-the-resilience-of-network-industries-in-response-to-the-covid-19-crisis-cd8915b1/#section-d1e951>.



## 2. Обзор отчетов и рекомендаций ОЭСР в связи с пандемией COVID-19

пандемии, теперь акцент делается на обеспечении непрерывности предоставления услуг, в том числе по перевозке критически важных пассажиров и грузов<sup>1</sup>. При этом ORR установило жесткие требования в части защиты пассажиров, в том числе из уязвимых групп населения, а также предоставления информации и компенсаций клиентам.

В краткосрочной перспективе регуляторы принимали меры, направленные на противодействие непосредственным угрозам функционированию рынков, на обеспечение непрерывности обслуживания, на учет уязвимых клиентов и обеспечение финансовой безопасности операторов. Также регуляторы корректировали свою деятельность так, чтобы снизить нагрузку как на участников рынка, так и на собственные ресурсы. Например, португальский регулятор в сфере энергетики (ERSE) в начале пандемии принял акт, направленный на продление различных нормативных сроков оказания публичных услуг и на установление обязанностей для инфраструктурных операторов информировать орган о своих мероприятиях в связи с пандемией.

ОЭСР отмечает, что текущая ситуация открывает возможности для масштабного перехода к низкоуглеродной инфраструктуре во всех секторах. В этом контексте экономические регуляторы могут предоставлять участникам рынка подробные данные, объективные рекомендации и технические решения, направленные на обеспечение эффективности и устойчивости новых экономических/рыночных моделей.

### Государственная поддержка со стороны налоговых органов

30 июля 2020 г. ОЭСР подготовила отчет о появлении у налоговых органов дополнительных функций по предоставлению государственной поддержки в условиях кризиса COVID-19<sup>2</sup>. Наделение фискальных органов новыми полномочиями повлекло за собой возникновение у них обязанностей, которые обычно не возлагаются на налоговые органы, например, по осуществлению выплат гражданам или по предоставлению аналитической помощи другим органам власти. К таким новым обязанностям налоговых органов относятся, например, такие как:

- финансовая помощь, оказание поддержки гражданам и предприятиям;
- привлечение налоговых инструментов в рамках антикризисных мер противостояния пандемии COVID-19;
- информационная помощь, поддержка правительства путем предоставления информации или анализа налоговых данных.

Проблемы, с которыми сталкиваются налоговые органы в условиях коронакризиса, принимаемые ответные меры открывают возможности для пересмотра как операционной устойчивости к возможным будущим кризисам (включая возможные новые волны COVID-19), так и эффективности повседневной работы налоговой системы.

### Онлайн-обучение взрослых

24 июля 2020 г. опубликован отчет ОЭСР о перспективах онлайн-обучения взрослых в условиях кризиса COVID-19<sup>3</sup>. Онлайн-обучение взрослых может

1 URL: [https://orr.gov.uk/\\_data/assets/pdf\\_file/0006/42855/holding-network-rail-to-account-during-the-coronavirus-pandemic-2020-05-06.pdf](https://orr.gov.uk/_data/assets/pdf_file/0006/42855/holding-network-rail-to-account-during-the-coronavirus-pandemic-2020-05-06.pdf).

2 URL: <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tax-administration-responses-to-covid-19-assisting-wider-government-0dc51664/#section-d1e662>.

3 URL: <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/the-potential-of-online-learning-for-adults-early-lessons-from-the-covid-19-crisis-ee040002/#boxsection-d1e70>.

помочь охватить гораздо большее число учащихся с меньшими вложениями в образовательную инфраструктуру, что делает его экономически эффективным решением в контексте растущей безработицы. Однако для того, чтобы онлайн-обучение смогло стать полноценной альтернативой очному обучению, необходимо обеспечить качественные возможности для переобучения и повышения квалификации онлайн, за счет чего будут создаваться возможности трудоустройства для лиц, ищущих работу, повышаться производительность компаний и экономики в целом. Кроме того, необходимо решить проблему обеспечения доступа всех взрослых к онлайн-обучению, в том числе не обладающих соответствующими цифровыми навыками и ограниченными в доступе к цифровым ресурсам, а также взрослых с пониженной личной мотивацией, нуждающихся в дополнительном предварительном обучении.

Успешному расширению онлайн-обучения будет способствовать всеобщее развитие цифровых навыков. Под цифровыми навыками понимается способность использовать технологии для решения сложных задач (в отличие от компьютерной грамотности в данном случае имеются в виду когнитивные навыки, необходимые для решения задач в цифровую эпоху).

Сейчас обучение в режиме онлайн проходят в первую очередь высокообразованные люди с хорошими цифровыми навыками. Согласно данным опросов, проведенных в рамках Программы ОЭСР по международному определению компетенций взрослых (PIAAC), до кризиса COVID-19 из всех взрослых участников учебных программ в среднем по ОЭСР онлайн обучались 23% лиц с хорошими цифровыми навыками и всего 14% не имеющих таких навыков. Опросы проводились среди лиц от 16 до 65 лет, по 5000 респондентов на каждую участвующую страну (Россия участвовала в опросе в 2011–2012 гг. и будет участвовать в 2021–2022 гг.)<sup>1</sup>. Некоторые страны ОЭСР (например, Великобритания и Венгрия) запустили программы по обучению взрослых базовым цифровым навыкам еще до кризиса.

Согласно данным Массовых открытых онлайн-курсов, в среднем всего 10% слушателей проходят подобные курсы до конца. Для повышения инклюзивности онлайн-обучения необходимо расширение диапазона онлайн-курсов. Доступные в настоящее время онлайн-курсы в основном сосредоточены на навыках, необходимых для работы офисных специалистов среднего звена. Например, во Франции до кризиса только около 10% учебных курсов были доступны онлайн. Хотя кризис будет способствовать увеличению доли онлайн-курсов, обучение производственным профессиям, а также обучение, включающее в себя практические элементы, по-прежнему сложно проводить в режиме онлайн.


Залог предоставления онлайн-обучения более широкой группе взрослого населения – укрепление цифровой инфраструктуры. Проблемы с доступом к Интернету у отдельных групп лиц или на отдельных территориях могут усугубить существующее неравенство в образовании и обучении. Ряд стран (например, Франция, Финляндия, Эстония и др.) уже давно рассматривают доступ в Интернет как базовую потребность человека и создают соответствующие возможности для ее удовлетворения.

Для повышения качества онлайн-курсов важно обучение самих преподавателей. В некоторых странах (например, Великобритании и Южной Корее) разрабатываются учебные планы, позволяющие учителям и руководителям

1 URL: <https://www.oecd.org/skills/piaac/about/>.

## 2. Обзор отчетов и рекомендаций ОЭСР в связи с пандемией COVID-19

учебных заведений формировать навыки, необходимые для перехода на предоставление образовательных услуг онлайн.

Наконец, необходима разработка эффективных методов тестирования, сертификации и обеспечения качества предоставляемых услуг, чтобы онлайн-обучение как формальное, так и неформальное, приобрело ценность на рынке труда. 

### 3. РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ В 1-М ПОЛУГОДИИ 2020 Г.

Дерюгин А.Н., с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики ИПЭИ РАНХиГС;  
н.с. лаборатории бюджетной политики Института Гайдара

*В 1-м полугодии 2020 г. налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов Федерации сократились на 8,9% по отношению к соответствующему периоду 2019 г., что близко к соответствующему показателю за первые 5 месяцев текущего года и свидетельствует о стабилизации ситуации после провала в апреле и мае. Одновременно опережающий рост трансфертов из федерального бюджета позволил не только не допустить сокращения бюджетных доходов наименее обеспеченных территорий, но и обеспечить высокие темпы роста.*

*Объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации в 1-м полугодии 2020 г. составил 6,6 трлн руб., увеличившись по отношению к аналогичному периоду 2019 г. на 19,1%. Этот рост существенно превышает текущий уровень инфляции и связан в основном с реализацией антикризисных мер.*

*Несмотря на некоторый рост долговой нагрузки регионов, она сохраняется на низком уровне, а дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета в большинстве случаев позволяет не допускать ее роста у наименее обеспеченных территорий.*

#### **Доходы**

Предварительные данные Федерального казначейства об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Федерации за 1-е полугодие 2020 г. показывают, что общий объем доходов региональных и местных бюджетов составил 6,33 трлн руб., т.е. по отношению к тому же периоду 2019 г. вырос на 2,1%. Налоговые и неналоговые доходы при этом сократились на 8,9%, что близко к соответствующему показателю за первые 5 месяцев текущего года и свидетельствует о стабилизации ситуации после провала в апреле и мае.

Лидером снижения ожидаемо стал налог на прибыль организаций, поступления которого в региональные бюджеты за рассматриваемый период упали на 15,2%. Из основных налоговых источников регионов сократились за 1-е полугодие также НДФЛ (-2,7% к соответствующему периоду прошлого года), налоги на совокупный доход (-12,8%) и налоги на имущество (-7,7%), а положительный рост продемонстрировали только акцизы (+3,2%). Положительный рост общего объема доходов консолидированных бюджетов

### 3. Региональные бюджеты в 1-м полугодии 2020 г.

субъектов Федерации был обеспечен за счет роста на 57,4% трансфертов из федерального бюджета. Положительную динамику при этом продемонстрировали все виды межбюджетных трансфертов: дотации (+64,1%), субсидии (+82,6), субвенции (+26,3%) и иные межбюджетные трансферты (+52,1%).

Благодаря федеральным трансфертам по итогам 1-го полугодия 2020 г. большинство субъектов Федерации (69) демонстрировали положительную динамику бюджетных доходов.

Среди федеральных округов наиболее благополучной выглядит ситуация с ростом бюджетных доходов в Северо-Кавказском федеральном округе (+20,3%), где все 7 субъектов не просто демонстрировали положительную динамику, но и превысили по приросту доходов отметку в 10%; у 6 из них (кроме Ставропольского края) темпы прироста бюджетных доходов за 6 месяцев превысили 18%. Неплохо ситуация обстояла в Дальневосточном (+11,6%, рост также во всех субъектах) и Южном (+7,3%, рост доходов в 7 из 8 регионов) федеральных округах. Лидерами снижения бюджетных доходов стали Уральский (-2,1%), Центральный (-1,5%) и Северо-Западный (-1,3%) федеральные округа. Впрочем, показатели федеральных округов зачастую зависят от показателей наиболее крупных регионов, которые искажают реальную ситуацию. Так, если рассматривать ситуацию в федеральном округе исходя из доли регионов, столкнувшихся со снижением доходов консолидированных бюджетов, то лидерами по снижению бюджетных доходов станут Северо-Западный (снижение доходов в 6 из 11 регионов), Уральский (2 из 6), Приволжский (3 из 14) и Сибирский (2 из 10) федеральные округа. Среди регионов с наибольшим снижением доходов столкнулись Ямало-Ненецкий АО (-19,2%), Тюменская область (-17,2%) и Ненецкий автономный округ (-15,4%).

В целом из 16 субъектов Федерации, бюджетные доходы которых по итогам 1-го полугодия 2020 г. по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. не выросли, у 12 расчетный уровень бюджетной обеспеченности превышает 0,9. Это позволяет отнести их к категории достаточно обеспеченных субъектов, для которых умеренное снижение бюджетных доходов не является критическим. Еще у двух субъектов снижение доходов за полугодие можно объяснить высокой базой прошлого года. Оставшиеся 2 региона – Калининградская и Оренбургская области, – с одной стороны, относятся к числу относительно обеспеченных регионов (с уровнем бюджетной обеспеченности не ниже 0,78), а с другой, – столкнулись с относительно небольшим падением бюджетных доходов (снижение на 6,2 и 1,0% соответственно).

Что касается низкообеспеченных<sup>1</sup> (таких регионов в 2020 г. насчитывается 30), то у всех из них темпы прироста доходов консолидированных бюджетов по итогам 1-го полугодия оказались положительными. Более того, за исключением Забайкальского края (+0,9%) и Пензенской области (+6,6%), у таких субъектов темпы прироста доходов были выше 8,7%, а средний (среднеарифметический) прирост составил 18,3%(!).

Таким образом, Правительству пока удастся не только не допустить снижения бюджетных доходов у финансово неустойчивых территорий, но, напротив, обеспечить им комфортные финансовые условия для устойчивого исполнения расходных обязательств, реализации антикризисных мер и национальных проектов.

<sup>1</sup> Уровень бюджетной обеспеченности субъекта РФ определяется в соответствии с методологией, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 22.11.2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ».

### Расходы

Объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации в 1-м полугодии 2020 г. составил 6,55 трлн руб., увеличившись по отношению к аналогичному периоду 2019 г. на 19,1%. Это существенно превышает текущий уровень инфляции и объясняется в первую очередь реализацией комплекса антикризисных мер.

Положительный прирост расходов наблюдался в 83 регионах, и только в Калининградской области (-3,5%) и Чукотском автономном округе (-1,1%) они несколько сократились. Лидерами по росту расходов стали г. Москва (+35,7%), Республика Адыгея (+32,5%) и Республика Калмыкия (+32,1%).

В структуре видов бюджетных расходов по итогам 1-го полугодия 2020 г. наблюдается тенденция к увеличению доли расходов на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности; эта доля выросла с 6,2% за 1-е полугодие 2019 г. до 7,5% за тот же период 2020 г., что соответствует приросту номинального объема соответствующих расходов на 43,7%. Данный рост связан не с увеличением планируемой доли инвестиционных расходов (по итогам года она, напротив, должна сократиться с 13,4% в 2019 г. до 13,0% в 2020 г., а номинальный прирост составит 11,4%), а исключительно с более быстрым, чем годом ранее, освоением бюджетных средств, направляемых на инвестиции.

Из других изменений структуры бюджетных расходов можно отметить рост доли расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (с 8,9 до 10,0%), а также снижение доли расходов на обслуживание государственного (муниципального) долга (с 1,0 до 0,8%). Хотя по итогам 1-го полугодия 2020 г. доля расходов на социальное обеспечение и иные выплаты населению не демонстрировала значительных изменений, до конца года ожидается ее рост (с 15,9% в 2019 г. до 16,7% в 2020 г.). Это также связано с реализацией на региональном уровне комплекса антикризисных мер социального характера.

### Сбалансированность и государственный долг

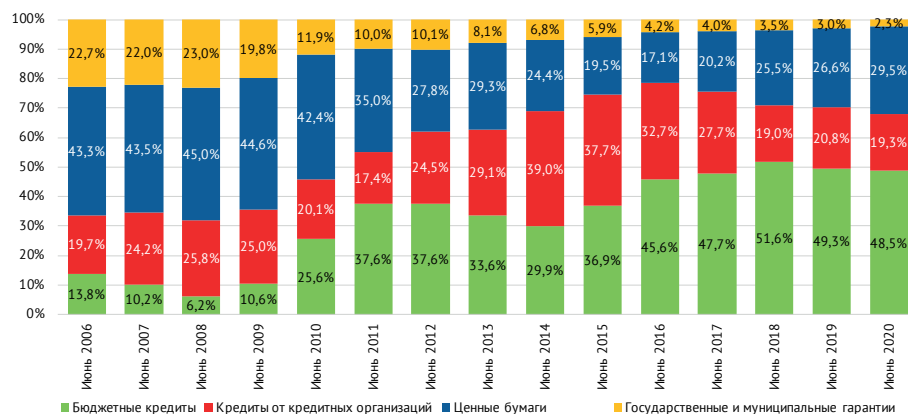
Сохраняющееся превышение темпов роста расходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации над темпами роста доходов не могло не сказаться на динамике государственного долга регионов. На 1 июля 2020 г. он составил 2,14 трлн руб., что на 5,0% выше уровня на ту же дату 2019 г.<sup>1</sup> Средняя долговая нагрузка субъектов Федерации<sup>2</sup> также выросла с 21,7% в конце июня 2019 г. до 23,7% в конце июня 2020 г. Лидерами роста стали Республика Хакасия (+25,6 п.п.), Республика Тыва (+21,2 п.п.) и Свердловская область (+18,6 п.п.). В то же время у 40 субъектов долговая нагрузка снизилась.

Дополнительная финансовая поддержка малообеспеченных регионов способствовала сдерживанию роста их долговой нагрузки, но не смогла этот рост остановить: у них он составил 1,7 п.п. (достигнув уровня 45,0%), что несколько ниже среднего уровня в 2,0 п.п. Высокий уровень государственного долга, превышающий 100% объема налоговых и неналоговых доходов региона, традиционно сохраняется у Республики Мордовия (217,0%)

1 Ввиду наличия сезонности рассматривать динамику уровня государственного долга регионов за период, не кратный 12 месяцам (например, с начала года), представляется нецелесообразным.

2 Долговая нагрузка региона определяется как отношение объема его государственного долга к объему налоговых и неналоговых доходов его бюджета субъекта за последние 12 месяцев.

### 3. Региональные бюджеты в 1-м полугодии 2020 г.



Источник: рассчитано автором по данным Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства.

Рис. 1. Структура государственного долга субъектов РФ

и Республики Хакасия (127,5%) и впервые превысил указанный потолок у Орловской области (102,0%). Ближе к данному уровню находятся Удмуртская Республика (95,2%), а также Костромская (93,6%) и Псковская (90,9%) области.

В структуре государственного долга регионов по-прежнему преобладают бюджетные кредиты (48,5% общего объема госдолга), доля которых в связи с ограничением их предоставления постепенно сокращается. Продолжается также сокращение доли кредитов от кредитных организаций (сокращение доли за 12 месяцев с 20,8 до 19,3%) и государственных гарантий (с 3,0 до 2,3%). Одновременно все указанные инструменты замещались государственными ценными бумагами (соответствующий рост доли с 26,6 до 29,5%) (рис. 1).

В целом, несмотря на некоторый рост долговой нагрузки регионов, она остается на низком уровне, а дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета в большинстве случаев позволяет не допускать ее роста в наименее обеспеченных субъектах. ▀



#### 4. МОНИТОРИНГ СИТУАЦИИ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ КОРОНАВИРУСА (COVID-19), ПРИНИМАЕМЫХ В СВЯЗИ С ЭТИМ МЕР И ВОЗНИКАЮЩИХ ВЫЗОВОВ (13.07–02.08.2020)

**Пономарев Ю.Ю.**, к.э.н., заведующий лабораторией инфраструктурных и пространственных исследований ИПЭИ РАНХиГС; с.н.с. направления «Реальный сектор» Института Гайдара;

**Макаров А.В.**, н.с. лаборатории инфраструктурных и пространственных исследований ИПЭИ РАНХиГС;

**Радченко Д.М.**, м.н.с. лаборатории инфраструктурных и пространственных исследований ИПЭИ РАНХиГС;

**Сидорова Е.Е.**, м.н.с. лаборатории инфраструктурных и пространственных исследований ИПЭИ РАНХиГС;

**Борзых К.А.**, м.н.с. лаборатории инфраструктурных и пространственных исследований ИПЭИ РАНХиГС

*В статье рассмотрены изменения ситуации с распространением коронавируса в России и в мире за период с 13 июля по 2 августа, описаны меры правительств, направленные на сдерживание распространения инфекции, изучены прогнозы дальнейшего развития эпидемиологической ситуации в России, а также отдельные вызовы, возникающие в связи с распространением коронавирусной инфекции.*

##### **Текущая ситуация с распространением COVID-19 в мире**

По состоянию на конец 2 августа 2020 г. количество заболевших COVID-19 в мире превысило 18 млн человек, умерших – 692 тыс. Всего в мире на 00:00 3 августа продолжают болеть свыше 6 млн человек, выздоровели более 11,4 млн человек (табл. 1). 29 июля в мире вновь было выявлено наибольшее число случаев заболевания коронавирусом за весь период наблюдений – 289 149.

За период 13 июля – 2 августа общее число новых ежедневных случаев заболевания COVID-19 в мире в среднем продолжало увеличиваться. Основной прирост количества заболевших, как и ранее, приходится на США, страны Латинской Америки и Карибского бассейна (Бразилия, Перу, Чили, Мексика, Аргентина), а также Индию, Пакистан, ЮАР и Саудовскую Аравию – страны, где эпидемия продолжает активно распространяться, несмотря на предпринимаемые меры. При этом 29 июля ВОЗ был вновь зафиксирован суточный рекорд по числу новых случаев заболевания – более 289 тыс. Американский регион (США, страны Латинской Америки) занимает первое место по числу заболевших – 9 635 тыс. человек, а число умерших там увеличилось и достигло 362,4 тыс. человек. В Европейском регионе зарегистрированы 2 872 тыс. заболевших и 203 тыс. умерших. Продолжала



## 4. Мониторинг ситуации с распространением коронавируса COVID-19

Таблица 1

Топ-10 стран, пострадавших от COVID-19, на 00:00 3 августа 2020 г. (GMT +0)

Страна	Общее количество случаев COVID-19	Новых случаев за сутки 2.08 – 3.08	Всего умерших	Умерших за сутки (2.08 – 3.08)	Всего выздоровело	Болеют	Тяжелое течение заболевания	Количество случаев заболевания в расчете на 1 млн человек	Умерших в расчете на 1 млн человек
<b>В мире</b>	<b>18 226 892</b>	<b>218 193</b>	<b>692 434</b>	<b>4 418</b>	<b>11 439 262</b>	<b>6 095 196</b>	<b>65 798</b>	<b>2 338</b>	<b>88,8</b>
США	4 813 647	49 038	158 365	467	2 380 217	2 275 065	18 623	14 535	478
Бразилия	2 733 677	24 801	94 130	514	1 884 051	755 496	8 318	12 853	443
Индия	1 804 702	52 783	38 161	758	1 187 228	579 313	8 944	1 307	28
Россия	850 870	5 427	14 128	70	650 173	186 569	2 300	5 830	97
ЮАР	511 485	8 195	8 366	213	347 227	155 892	539	8 615	141
Мексика	434 193	9 556	47 472	784	284 847	101 874	3 994	3 364	368
Перу	428 850	6 667	19 614	206	294 187	115 049	1 410	12 991	594
Чили	359 731	2 073	9 608	75	332 411	17 712	1 437	18 804	502
Испания	335 602	–	28 445	–	–	–	617	7 178	608
Колумбия	317 651	11 470	10 650	320	167 239	139 762	1 493	6 237	20

Источник: на основе данных [1]; [2].

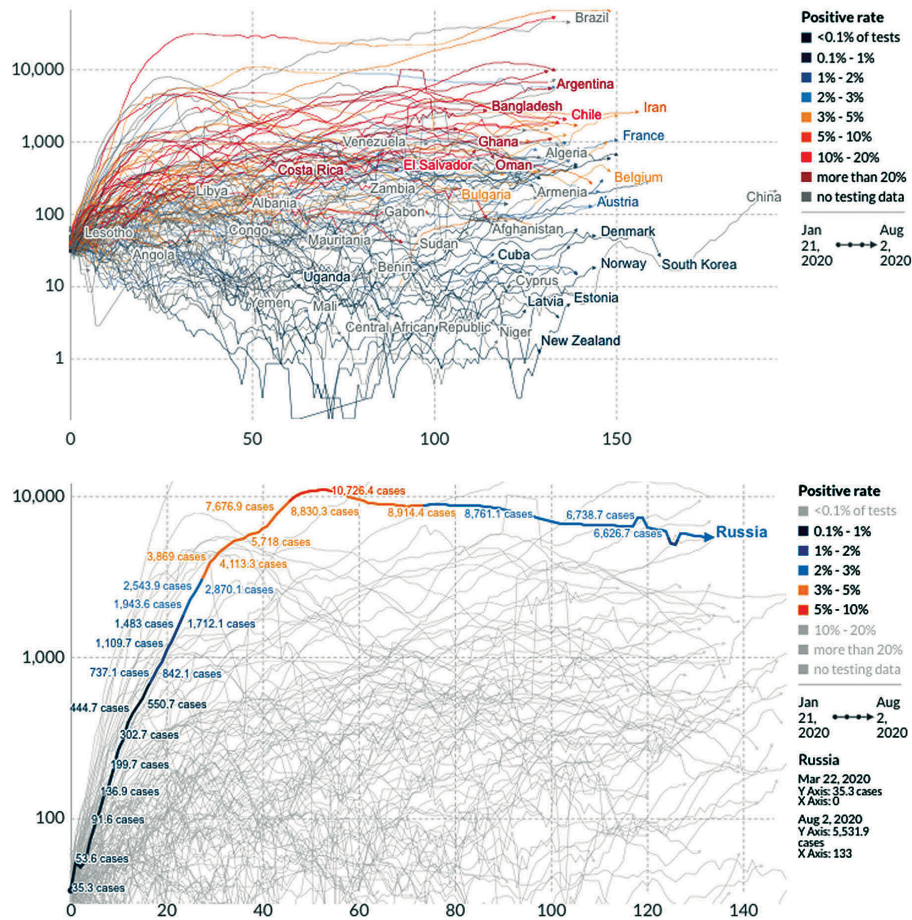
расти численность болеющих в Индии (более 1,8 млн случаев). Ранее тройку стран с наибольшим числом заражений замыкала Россия; сейчас наша страна переместилась на 4-ю позицию (более 850 тыс. случаев заболевания) – несмотря на медленное снижение в ней числа новых случаев заболевания. В список десяти стран с наибольшим числом случаев заболевания также вошла ЮАР с 503 тыс. случаев заражения (рис. 1).

Некоторые страны Азии уже столкнулись со второй волной коронавируса. Например, Вьетнам (заражение в г. Дананге стало первым после почти 100 дней отсутствия новых случаев выявления вируса). Кроме того, очаг появился в конце июля в Гонконге.

За прошедший период 13 июля – 2 августа число ежедневно умирающих от коронавируса также сохранялось практически без изменений на высоком уровне (5–6 тыс. человек в сутки). Наибольший вклад в динамику ежедневной смертности продолжают формировать страны Латинской Америки и Карибского бассейна – к концу указанного периода их доля составила практически половину от ежедневного числа умерших (около 55%; при этом основной вклад внесли США и Бразилия, где в отдельные дни погибало более 1 тыс. человек в сутки). Ощутимый прирост демонстрирует Индия (ежедневное число умерших заметно увеличилось и сохраняется на уровне более 800 человек) (рис. 4). В России уровень летальности<sup>1</sup> сохраняется на

1 Необходимо отметить, что эпидемия COVID-19 в разных странах находится на разных стадиях распространения, поэтому показатели летальности можно сопоставлять с определенными оговорками. Прежде всего, на сопоставимость оказывает влияние расхождение методик учета и оценки смертности от коронавируса, которое имело место практически до конца апреля 2020 г. В соответствии с рекомендациями ВОЗ по удостоверению и кодированию COVID-19 в качестве причины смерти (от 20.04.2020) причиной смерти от COVID-19 не может быть определено другое заболевание (например, рак) и она должна учитываться независимо от ранее имевшихся заболеваний, которые предположительно могут спровоцировать тяжелое течение COVID-19. Смерть от нового коронавируса должна быть записана как причина смерти в медицинском свидетельстве о смерти для ВСЕХ умерших, у которых она вызвала или предположительно вызвала смерть, или способствовала ей. Кроме того, на уровень летальности оказывает влияние охват населения тестированием. Его расширение позволяет повысить выявляемость бессимптомных случаев протекания заболевания, что одновременно будет снижать уровень смертности, поскольку будет расти число выявленных случаев заболевания. Соответственно, в странах с низким уровнем охвата населения тестированием при прочих равных уровень летальности может быть выше.

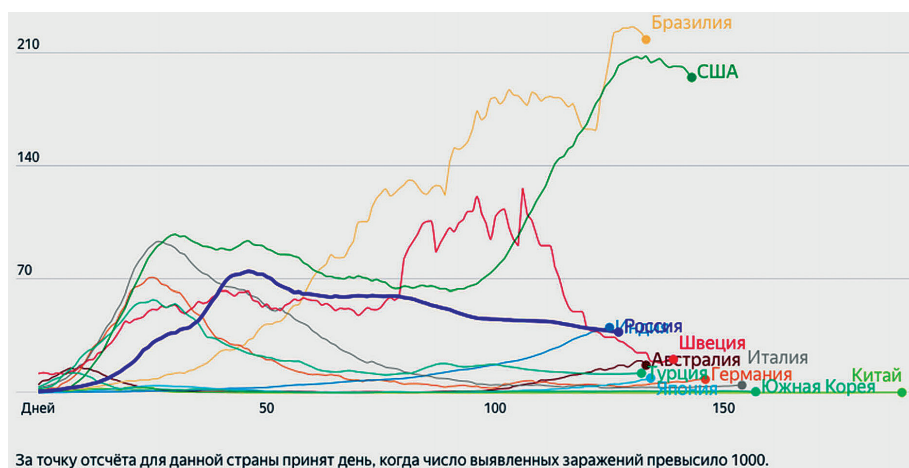
# Мониторинг экономической ситуации в России



**Примечание.** По горизонтальной оси отмечено число дней с момента, когда в стране было зарегистрировано 30 заболевших в день; цветовая гамма (см. легенду диаграммы) показывает долю положительных тестов на коронавирус.

Рис. 1. Страновые траектории числа новых случаев заболевания (логарифм) коронавирусом за день

Источник: [3].



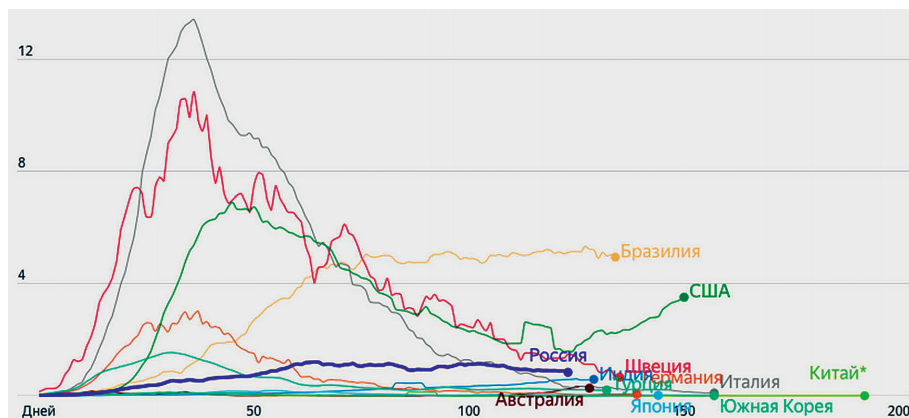
**Примечание:** за точку отсчета для данной страны принят день, когда число выявленных заражений превысило 1000.

Рис. 2. Ежедневное число новых заболевших на 1 млн человек в странах мира

Источник: URL: <https://yandex.ru/covid19/stat>.

22(124) 2020

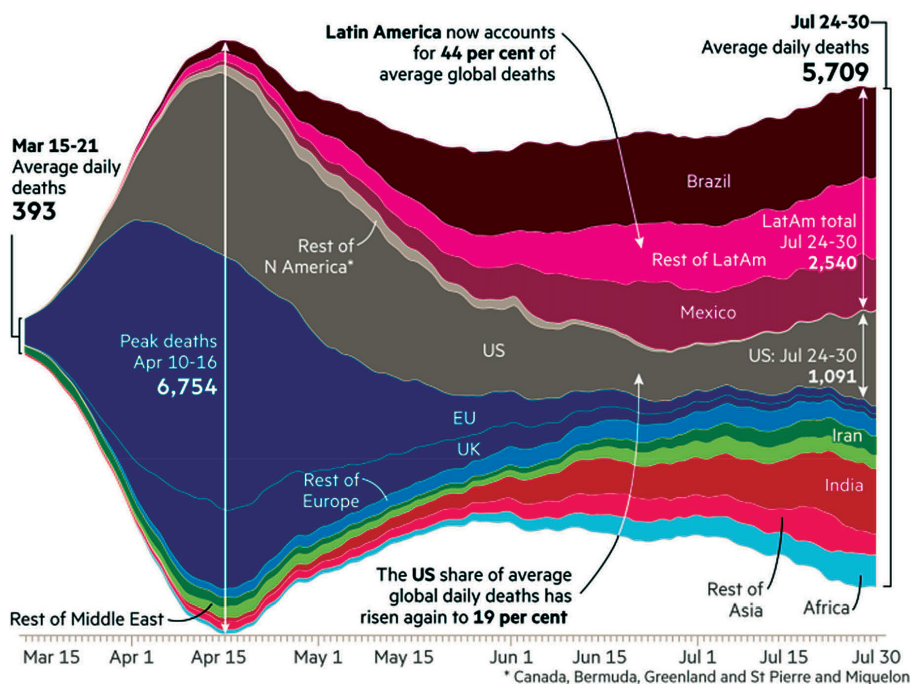
## 4. Мониторинг ситуации с распространением коронавируса COVID-19



**Примечание:** за точку отсчета для данной страны принят день, когда общее число смертей превысило 10.

*Рис. 3. Число смертей на 1 млн человек в странах мира*

Источник: URL: <https://yandex.ru/covid19/stat>.



**Примечание.** Данные по отдельным странам могут отличаться от представленных в табл. 1 в силу разного времени (в течение суток) предоставления информации.

*Рис. 4. Распределение числа умерших за сутки по странам мира (по состоянию на 2 августа 2020 г.)*

Источник: [3].

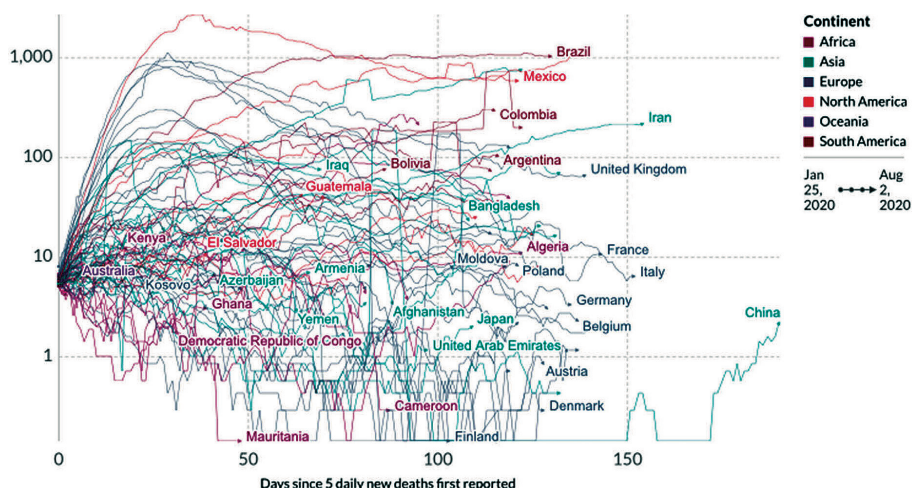
22(124) 2020

относительно низком уровне (около 1,7%). В большинстве стран Европы число новых летальных исходов снизилось до единичных случаев в сутки (рис. 5, 6). Наибольшее количество подтвержденных умерших от коронавируса в расчете на 1 млн человек – в странах Европы (Бельгия (849), Великобритания (680), Испания (608), Италия (582), Швеция (568)) и в Перу (588) (см. рис. 2, 3).

В настоящее время соответствующие показатели стран, где фиксируется наибольшее число заражений в сутки, также приближаются к показателям



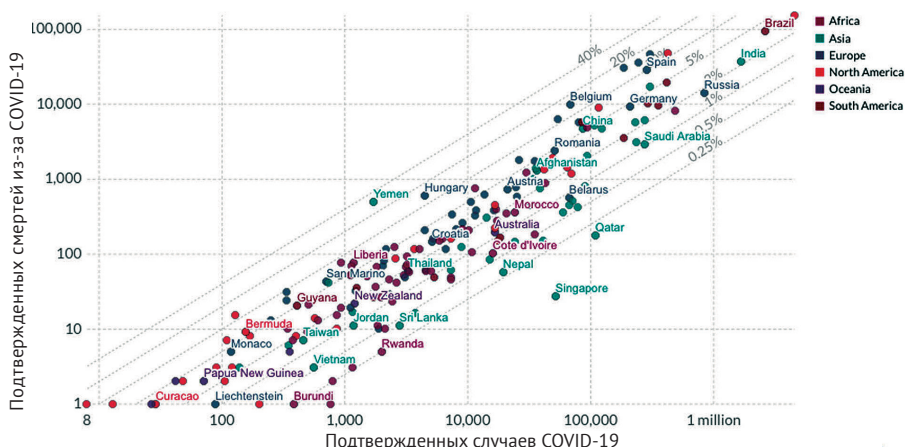
## Мониторинг экономической ситуации в России



**Примечание.** По оси абсцисс указано количество дней после преодоления порога в 5 умерших от коронавируса ежедневно.

*Рис. 5. Количество умерших от коронавируса за день (скользящее среднее за неделю, предшествующую каждой дате, логарифм), человек*

Источник: составлено авторами [1] на основе данных [2].



**Примечание.** По оси абсцисс указано число подтвержденных случаев коронавируса, по оси ординат – количество подтвержденных смертей от коронавируса по странам мира.

*Рис. 6. Зависимость количества подтвержденных случаев заражения коронавирусом и смертельных случаев от вируса*

Источник: [2].

стран с наибольшим числом смертей в расчете на 1 млн человек населения – Чили (9-е место в мире, 502 смерти), США (10-е место, 478 смертей).

По официальным данным, на 02.08.2020 в России зарегистрированы 850 870 случаев заболевания (средний ежедневный прирост продолжает сокращаться, с 28.06 замедлился на 0,3 п.п., составив 0,7%), из них 242 713 – в Москве (+5,82% с 12.07), 63 755 – в Московской области (+5,4% с 12.07), 31 785 – в Санкт-Петербурге (+15,3% с 12.07). За прошедший период 13 июля – 2 августа прирост заболевших составлял в среднем менее 1%. Начиная с 4 июля количество ежедневных случаев заражения в Санкт-Петербурге устойчиво превышает число выздоровлений (рис. 9). Число новых заражений, выздоровлений и смертей с начала марта в Санкт-Петербурге). При этом в настоящее время в Санкт-Петербурге прирост новых случаев заболевания наиболее интенсивен в сравнении с другими

## 4. Мониторинг ситуации с распространением коронавируса COVID-19

Регион	Число новых случаев по дням	Rt	▼ Всего заражений	Заражений на 100 000 человек	Всего смертей	Смертей на 100 000 человек
Москва		1,00	242 713	1940,7	4 485	35,9
Московская область		1,10	63 755	849,7	1 113	14,8
Санкт-Петербург		0,95	31 785	593,9	2 056	38,4
Нижегородская область		0,89	24 097	744,9	390	12,1
Свердловская область		0,89	20 983	485,1	281	6,5
Ханты-Мансийский АО		0,92	16 671	1007,3	130	7,9
Иркутская область		0,89	13 711	570,3	176	7,3
Красноярский край		0,92	13 422	466,6	331	11,5
Ростовская область		1,00	13 205	312,9	233	5,5
Челябинская область		0,90	11 416	326,8	94	2,7

Рис. 7. Топ-10 регионов по числу заболевших

Источник: Яндекс [<https://yandex.ru/covid19/stat>], по данным на 2 августа.

Число новых **заражений**, **выздоровлений** и **смертей** с начала марта Москва

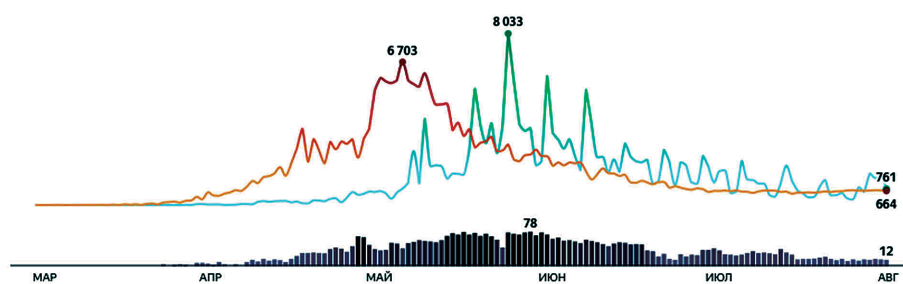


Рис. 8. Число новых заражений, выздоровлений и смертей с начала марта

Источник: Яндекс [<https://yandex.ru/covid19/stat>], по данным на 2 августа.

Число новых **заражений**, **выздоровлений** и **смертей** с начала марта Санкт-Петербург

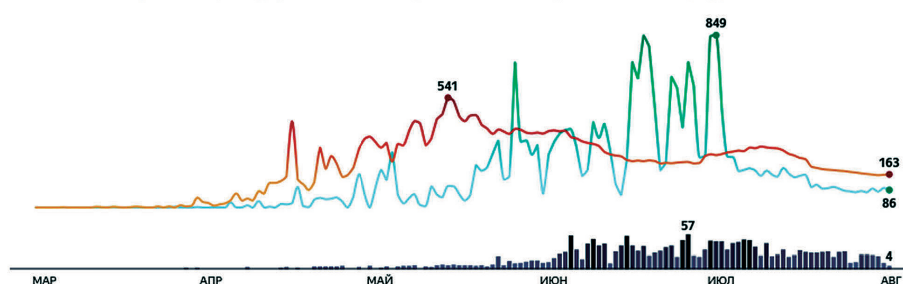


Рис. 9. Число новых заражений, выздоровлений и смертей с начала марта в Санкт-Петербурге

Источник: Яндекс [<https://yandex.ru/covid19/stat>], по данным на 2 августа.

22(124) 2020

регионами (рис. 7). Топ-10 регионов по числу заболевших). Высокие темпы новых случаев заражения также сохраняются в Нижегородской области, Свердловской области, Ханты-Мансийском АО и Иркутской области. Также резкий рост числа заболевших отмечается в Краснодаре, где 1 августа был зафиксирован максимальный прирост новых случаев заражения (более 100), тогда как ранее число новых случаев не превышало эту отметку<sup>1</sup>.

1 ТАСС. 2 августа 2020 г. В Краснодарском крае объяснили рост числа заразившихся коронавирусом в регионе. URL: <https://tass.ru/obschestvo/9105173>.

По мнению местных властей и представителей системы здравоохранения, причина такого всплеска числа заболеваемости – потеря бдительности жителей и гостей региона, существенно снизивших показатель использования средств индивидуальной защиты – ношения масок и перчаток – в общественных местах. Низкие темпы снижения заболеваемости в России также связывают с сокращением интенсивности соблюдения гражданами мер предосторожности, а именно – ношением масок и перчаток в общественных местах<sup>1</sup>.

В целом по России число граждан, выписанных по выздоровлению в течение большей части прошедшего периода, превышало число новых заболевших, что отражает тенденцию к спаду эпидемии по всем регионам в совокупности (рис. 8).

На рис. 9 приведен рост числа заболевших в России с учетом выздоровевших и летальных случаев. Летальность на настоящий момент составила около 1,7% от всех заболевших, демонстрируя за период с начала пандемии постепенный рост. За период с 13 июля по 2 августа умерли 2 793 человек, выписаны по выздоровлению 149 082 человек.

### **Меры по борьбе с распространением коронавируса и их эффективность**

Большинство регионов России по-прежнему находятся на 1–2 этапе ослабления ограничений (рис. 10). По состоянию на 2 августа коэффициент распространения коронавирусной инфекции в России фиксируется на отметке 0,98; в среднем по стране он не превышал единицу с 14 июля.

Если сравнивать действующие в России ограничительные меры с мерами в других странах, то можно видеть, что они согласованы. При этом если в мире не наблюдается снижения числа ежедневно регистрируемых случаев, в основном за счет «веса» и эффекта эпидемических вспышек в странах Латинской Америки и ряда других стран (например, Латвии, Израиля, Индии), то в России на данный момент в 80 регионах ситуация либо стабилизировалась, либо наблюдается устойчивое снижение числа новых случаев.

Правительства стран Европы проявляют осторожность в отношении смягчения противоэпидемиологических ограничительных мер, поскольку опасаются наступления второй волны заболеваемости. Так, граждан Бельгии призвали к минимизации социальных контактов. В Великобритании возвращено обязательное ношение масок в общественных местах. В Германии власти обязали проходить тестирование на коронавирус всех лиц, прибывающих из стран с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией. В Италии режим чрезвычайного положения продлен до 15 октября.

Массовые публичные мероприятия запрещены к проведению практически во всех странах – за редкими исключениями, где данная мера носит рекомендательный характер. Вместе с тем постепенно открываются границы. 1 августа открыто авиасообщение России с Турцией, Великобританией и Танзанией. С 10 августа начнутся полеты на турецкие курорты: Анталию, Бодрум и Даламан. С 15 августа – в Женеву.

Кроме того, как и в ряде стран Европы, в России во многих регионах сняты ограничения, связанные с самоизоляцией граждан: разрешены прогулки и занятия спортом на открытом воздухе.

<sup>1</sup> РБК. 2 августа 2020 г. В Минздраве назвали главные ошибки россиян при коронавирусе. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreeneews/5f2677679a79472763653e4c>.

#### 4. Мониторинг ситуации с распространением коронавируса COVID-19

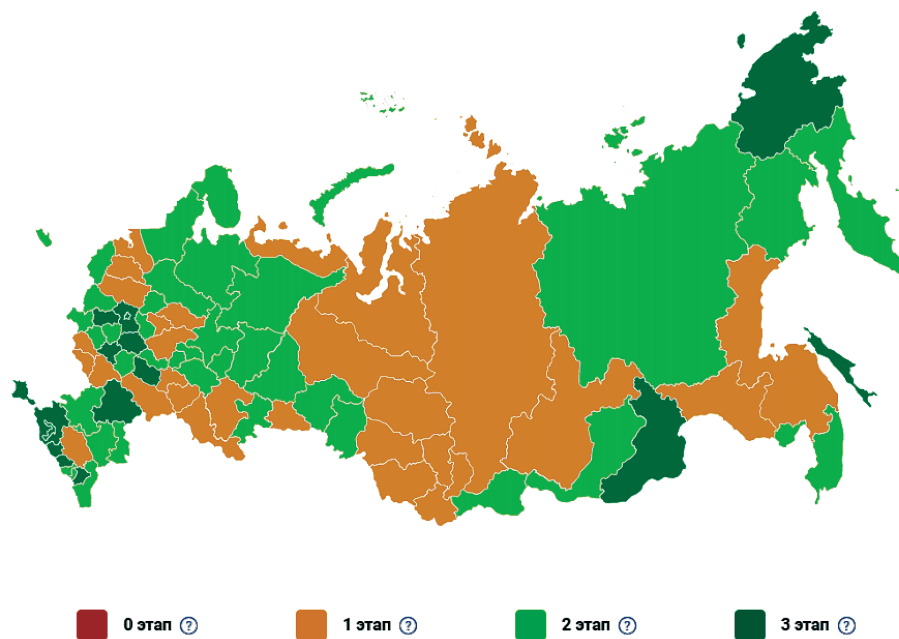


Рис. 10. Карта выхода из самоизоляции

Источник: [стопкоронавирус.рф], по данным от 31.07.2020.

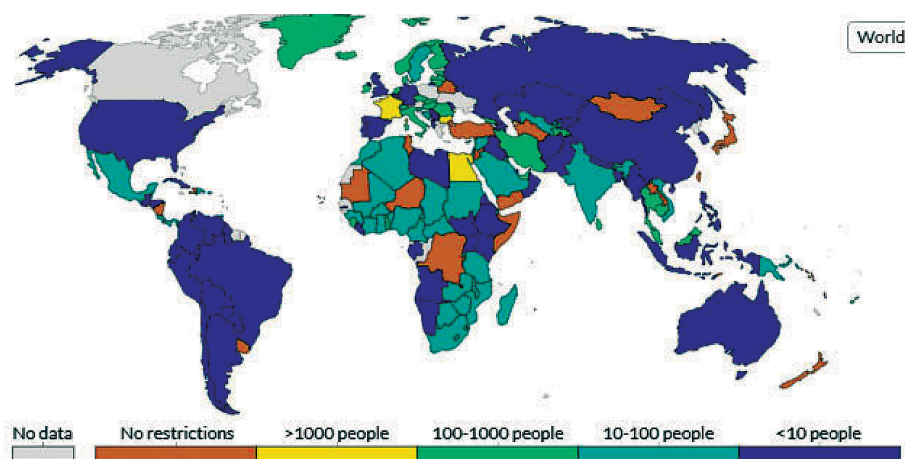


Рис. 11. Запрет на проведение массовых мероприятий

Источник: OurWorldInData, по данным на 12.07.2020.

#### Основные перспективные тенденции: возможные прогнозы дальнейшего развития ситуации

Ряд иностранных и отечественных эпидемиологов, а также аналитических центров, составляющих прогнозы для разных стран мира на основе актуальных данных о заболеваемости и смертности, полагают, что в ближайшее время России не удастся уйти с «плато» по уровню заболеваемости. Будет происходить постепенное и медленное изменение показателя.

Модель Сбербанка<sup>1</sup> показывает, что при несоблюдении даже небольшого числа действующих ограничительных и санитарных мер количество

1 В модели рассматриваются 4 сценария в зависимости от уровня соблюдения гражданами режима самоизоляции, который по-прежнему сохраняется в большом числе регионов, а



Рис. 12. Прогнозная динамика прироста новых случаев заболевания коронавирусом

Источник: Сбербанк, по данным от 02.08.2020.

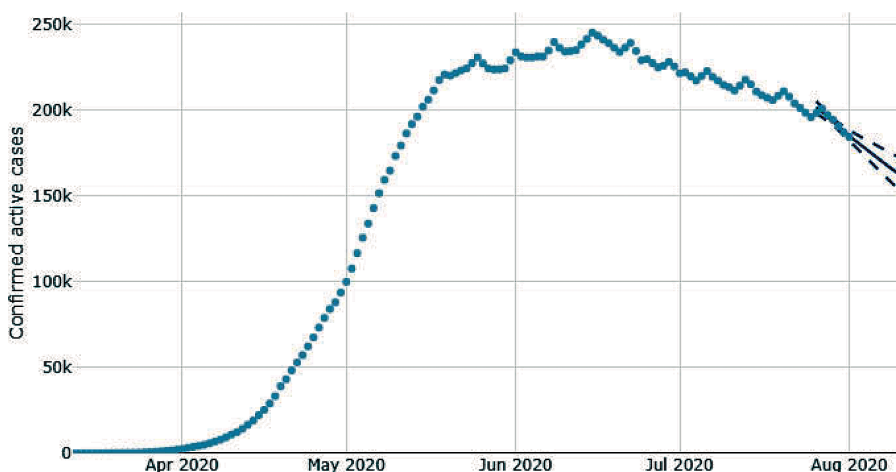


Рис. 13. Прогнозная динамика прироста активных случаев

Источник: Университет Мельбурна, по данным на 26.07.2020.

ежедневных случаев в ближайшее время сохранится на уровне 5 800–5 900 случаев.

Согласно прогнозу Университета Мельбурна<sup>1</sup>, в ближайшие 10 дней число активных случаев (болеющих) продолжит постепенно спадать и к 11 августа достигнет 160 тыс. (на 2 августа фактическое число активных случаев составляет 186 569).

В целом прогнозы свидетельствуют о том, что в ближайшее время в России с высокой вероятностью будет наблюдаться медленный нисходящий тренд, однако значительно снизить число новых регистрируемых случаев не удастся. Подобная динамика прослеживается на протяжении последних 2,5 месяцев. Также, по утверждению мэра Москвы С. Собянина, уровень заражения коронавирусом в столице достиг минимума и в ближайшие недели будет, по расчетам, сохраняться на уровне 650–700 заболевших в день.

## Эпидемиологические, технологические вызовы и ответы

В ходе развития пандемии COVID-19 Россия, как и весь мир, столкнется с новыми вызовами в различных сферах. Далее будут рассмотрены некоторые из них.

также санитарно-эпидемиологических мер: «Все соблюдают», «Иногда нарушают», «Нарушают часто» и «Ведут себя как обычно».

1 URL: <https://covid19forecast.science.unimelb.edu.au/#about>.



## 4. Мониторинг ситуации с распространением коронавируса COVID-19

### Возможные траектории восстановления экономики

После спада, вызванного пандемией, мировая и российская экономика демонстрируют признаки восстановления: в отраслевом разрезе сравнительно быстро восстанавливается обрабатывающая промышленность, медленнее – сегмент услуг [4]. Несмотря на сохраняющуюся неопределенность и прогнозы затяжной рецессии, показатели деловой активности теоретически дают основания допустить возможность движения национальных экономик по траектории стремительного восстановления (V-отскока) [5]. Однако наиболее вероятным сценарием выглядит траектория «квадратного корня»: восстановление спроса и ВВП окажется медленным и не превысит прежнего уровня роста ввиду невозможности компенсировать нереализованное в условиях ограничений потребление [6].

По обновленным оценкам МВФ и Всемирного банка, спад российской экономики в 2020 г. окажется хоть и значительным, но все же менее глубоким, чем в США, Великобритании и странах ЕС, а прогнозируемые темпы

(Реальный ВВП, годовое изменение в процентах)	2019	2020	2021
<b>Мировой объем производства</b>	<b>2,9</b>	<b>-4,9</b>	<b>5,4</b>
<b>Страны с развитой экономикой</b>	<b>1,7</b>	<b>-8,0</b>	<b>4,8</b>
Соединенные Штаты	2,3	-8,0	4,5
Зона евро	1,3	-10,2	6,0
Германия	0,6	-7,8	5,4
Франция	1,5	-12,5	7,3
Италия	0,3	-12,8	6,3
Испания	2,0	-12,8	6,3
Япония	0,7	-5,8	2,4
Соединенное Королевство	1,4	-10,2	6,3
Канада	1,7	-8,4	4,9
<b>Другие страны с развитой экономикой</b>	<b>1,7</b>	<b>-4,8</b>	<b>4,2</b>
<b>Страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны</b>	<b>3,7</b>	<b>-3,0</b>	<b>5,9</b>
<b>Страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны Азии</b>	<b>5,5</b>	<b>-0,8</b>	<b>7,4</b>
Китай	6,1	1,0	8,2
Индия	4,2	-4,5	6,0
АСЕАН-5	4,9	-2,0	6,2
<b>Страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны Европы</b>	<b>2,1</b>	<b>-5,8</b>	<b>4,3</b>
Россия	1,3	-6,6	4,1
<b>Латинская Америка и Карибский бассейн</b>	<b>0,1</b>	<b>-9,4</b>	<b>3,7</b>
Бразилия	1,1	-9,1	3,6
Мексика	-0,3	-10,5	3,3
<b>Ближний Восток и Центральная Азия</b>	<b>1,0</b>	<b>-4,7</b>	<b>3,3</b>
Саудовская Аравия	0,3	-6,8	3,1
<b>Страны Африки к югу от Сахары</b>	<b>3,1</b>	<b>-3,2</b>	<b>3,4</b>
Нигерия	2,2	-5,4	2,6
Южная Африка	0,2	-8,0	3,5
<b>Развивающиеся страны с низкими доходами</b>	<b>5,2</b>	<b>-1,0</b>	<b>5,2</b>

Рис. 14. Фактическое и прогнозируемое изменение реального ВВП в 2019–2021 гг., %

Источник: МВФ [7].

восстановления в 2021 г. соотносимы с показателями развитых стран (Япония и др.) (рис. 14) [7]. В базовом сценарии спад российской экономики будет самым глубоким за последние 11 лет и составит 6–6,6% ВВП, при неблагоприятных условиях – 9,6%. При условии полного снятия ограничений во 2-м полугодии 2020 г. российская экономика, согласно прогнозу, сможет получить положительный импульс и выйти на траекторию роста: 2,7% в 2021 г. и ускорение до 3,1% в 2022 г.; однако прежний уровень роста ВВП до пандемии не будет достигнут. Основным фактором восстановления экономики станет потребление домохозяйств, но в качестве существенных рисков на пути к восстановлению экономики выступают продление ограничительных мер и отрицательное влияние этого решения на общественное благосостояние; медленное восстановление мировой экономики и разрывы глобальных цепочек добавленной стоимости; продолжающееся падение цен на сырьевые товары [8].

Благодаря своевременно принятым мерам по стабилизации экономической ситуации спад в российской экономике, вероятно, окажется менее сильным, чем это прогнозировалось МВФ и Всемирным банком. В июле наблюдались постепенное восстановление выпуска обрабатывающей промышленности и снижение темпов спада ВВП, а уровень открытости экономики в регионах достиг 97% по сравнению с базовым уровнем до объявления режима нерабочих дней и карантина [9], [10]. Программа льготного кредитования способствовала сохранению 3 млн рабочих мест; кроме того, в России не было зафиксировано резкого роста числа закрытых предприятий [11], [12].

Запуск механизмов восстановления экономики через стимулирование потребительского и инвестиционного спроса и повышение выпуска, стратегическое управление рисками и снижение неопределенности позволят планомерно вывести российскую экономику на траекторию роста и достичь ее восстановления согласно благоприятному сценарию.

Пандемия COVID-19 создала высокую степень неопределенности как с точки зрения дальнейшего распространения заболевания, так и с точки зрения перспектив возвращения к карантинным мерам, что может сильно влиять как на развитие отдельных отраслей, так и на ситуацию в экономике в целом. В связи с этим важны ожидания компаний и инвесторов: пессимистические ожидания могут породить так называемое «самоисполняющееся пророчество», когда за счет несклонности к риску и отказа от инвестиций экономический спад будет усугубляться.

Согласно опросам представителей бизнеса, проведенным McKinsey [13] (было опрошено 2 112 представителей разных регионов, отраслей, в рамках анализа данные были взвешены с учетом вклада каждой страны-респондента в мировой ВВП), в середине июля – впервые с начала пандемии – большинство респондентов были скорее уверены в росте прибыли своих компаний, чем в ее снижении (45% против 37%). Можно говорить о росте позитивных настроений и по мировой экономике в целом. Если в марте только 20% респондентов были уверены в ускорении глобального экономического роста в течение ближайших 6 месяцев (75% были, напротив, уверены в снижении темпов), то в июле 49% были уверены в позитивных тенденциях, 44% – в негативных.

Аналогичный вопрос относительно ситуации в стране респондента показал схожую динамику ожиданий: если в марте 28% представителей бизнеса были настроены оптимистично и 58% – пессимистично, то в июле соотношение составило 52% к 42%. С другой стороны, респонденты из

#### 4. Мониторинг ситуации с распространением коронавируса COVID-19

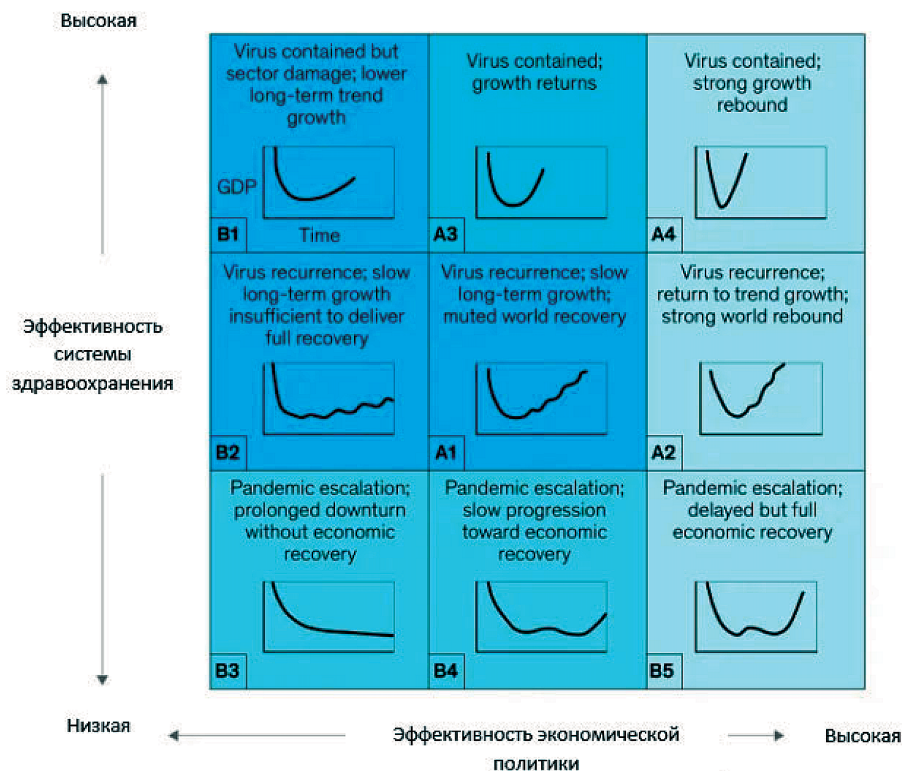


Рис. 15. Сценарии влияния пандемии на ВВП

Источник: [13].

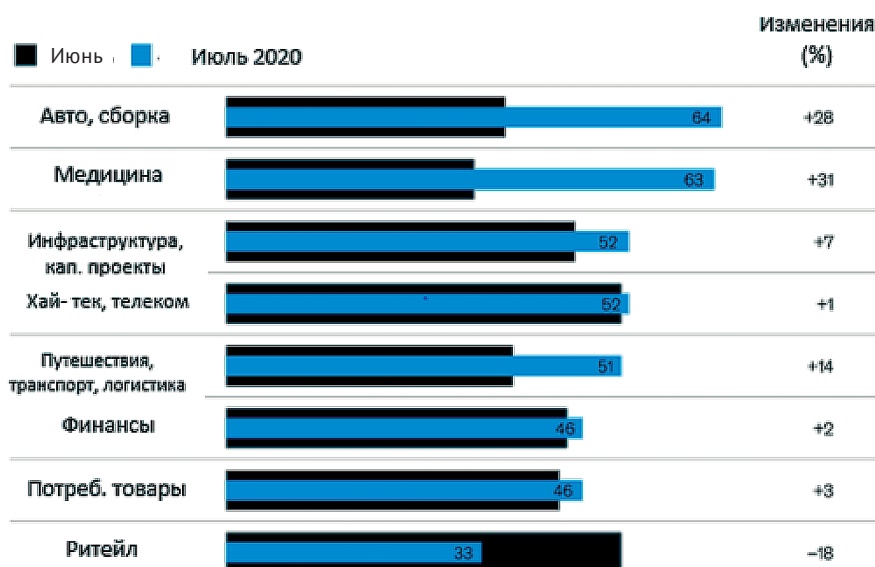


Рис. 16. Доля респондентов, уверенных в росте спроса на продукцию их компаний

Северной Америки и развивающихся стран продемонстрировали более тревожные настроения относительно будущих перспектив своих регионов: доля респондентов, уверенных в благоприятном развитии событий, сократилась в этих регионах на 13 и 10% соответственно. Это можно объяснить и неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, которая складывается в последнее время в соответствующих странах. В то же время существуют опасения, связанные со сценариями дальнейшего развития ситуации

(рис. 6). Если раньше многие респонденты рассчитывали на оптимистический сценарий А3, который обещает быстрое возвращение к докризисному развитию, то сейчас участники опроса McKinsey рассчитывают на реализацию сценария А1. Вторым вариантом становится сценарий В2, в рамках которого прогнозируется улучшение ситуации, но не полное восстановление. Ожидания участников зависят от отрасли (рис. 16).

Результаты опросов показывают, что доля негативных ожиданий компаний, особенно в сравнении с периодом начала пандемии, в целом снижается. Вместе с тем позитивные ожидания инвесторов являются важнейшим фактором, способствующим возобновлению экономического роста. В связи с этим важны усилия государства по повышению доверия и сотрудничества, в том числе за счет оперативной поддержки отраслей, пострадавших от кризиса, создания гарантий стабильности институциональных, налоговых и иных условий ведения бизнеса.

### **Перспективы формирования коллективного иммунитета и вакцинации**

По крайней мере на период до изобретения и распространения действенной вакцины надежды на замедление распространения вируса связываются с формированием коллективного иммунитета. Во многих странах активно проводятся так называемые серологические исследования (на оценке определенных показателей в сыворотке крови, определяется наличие антител к вирусу). Для ситуации с COVID-19 такие оценки позволяют точнее определить количество переболевших людей, так как официальная статистика может быть сильно смещенной, в том числе из-за высокой доли бессимптомных больных.

Серологические исследования должны быть тщательно организованы – как с точки зрения репрезентативности выборки, так и с точки зрения достоверности результатов. Так, специфичность применявшегося в Москве теста на антитела типа IgM достигла 92%, типа IgG – 96%. Если положительным считать тест, где выявляется либо 1-й, либо 2-й тип (либо оба варианта), то специфичность фиксировалась на уровне около 88%, т.е. доля ложноположительных результатов могла оцениваться в пределе от 4 до 12% [14]. Что касается количества участников, то оно зависит от желаемого порога ошибки выборки, поскольку для ошибки в 1% потребуется 10 тыс. протестированных, большего тестирования не требуется, в том числе и с учетом его стоимости.

Одним из первых примеров качественного тестирования стал тест в Швейцарии – была обеспечена репрезентативность участников относительно населения г. Женевы, было проведено 8 еженедельных серологических исследований среди этих участников и членов их домохозяйств [15].

Был создан специальный сайт – агрегатор Serotracker [16], где собраны данные по разным странам о результатах проведенных там тестов на антитела. Разумеется, на сайте представлены разные данные; к тому же некоторые тесты могут подвергаться критике с точки зрения репрезентативности и методологии. Но в целом на сегодняшний момент на сайте по 13 странам показан средний результат в 7,39%, и это свидетельствует о том, что до формирования коллективного иммунитета может быть еще далеко. Существуют разные мнения насчет того, сколько человек должны переболеть коронавирусом, чтобы коллективный иммунитет стал защитой от дальнейшего распространения пандемии. Осторожные оценки говорят о необходимом уровне в 60% переболевших, другие оценки – о пороге в 40–50%, самые оптимистические – о пороге в 20% [17].

## 4. Мониторинг ситуации с распространением коронавируса COVID-19

В целом применительно к территориям, где пандемия началась раньше, можно говорить о более высоком уровне формирования коллективного иммунитета. Так, по оценкам мэра Москвы С. Собянина, в российской столице примерно у 60% населения уже могут быть обнаружены антитела, что дает основания надеяться на предотвращение возможной второй волны осенью [18]. При этом, как было отмечено выше, мэр полагает, что в ближайшие недели можно ожидать сохранения количества заболевших в Москве на уровне 650–700 в день [19]. В то же время, по оценкам Роспотребнадзора, в целом по России уровень иммунитета может превышать 20–25% [20].

Важно оговориться, что тестирования на антитела не имеют диагностического смысла, т.е. не определяют, болен ли человек в данный момент; для таких вопросов используются ПЦР-тесты. Также существует некоторая неопределенность в части рисков повторного заболевания [21]: у болевших в легкой форме антитела исчезают через несколько месяцев.

Большие ожидания связаны также с началом вакцинации. В России из 20 видов вакцин 2 были признаны наиболее перспективными, государственная регистрация планируется в августе, далее должно быть проведено дополнительное клиническое исследование на 1600 добровольцах, чтобы выйти в сентябре-октябре на промышленное производство [21]. При этом ожидается, что вакцинирование будет бесплатным и добровольным. С учетом возможных рисков несовершенств вакцины и при фиксации побочных эффектов Минздрав России имеет право отозвать разрешение для доработки [22].

### ***Последствия внедрения онлайн-формата обучения в школах***

Перевод школ в онлайн-формат позволил в кратчайшие сроки адаптироваться к вызовам пандемии COVID-19 и продолжить образовательный процесс, предоставив свободный доступ к большому количеству образовательных ресурсов. Однако длительный отказ от традиционных занятий в школах может повлечь ухудшение образовательных результатов учащихся, а также усугубить общую для всех стран проблему цифрового и социального неравенства [23].

Разумеется, единой стратегии открытия школ в условиях риска распространения коронавирусной инфекции пока не разработано. Однако правительства и муниципальные органы власти стремятся возобновить в школах образовательный процесс, поскольку отрицательные эффекты приостановки традиционного школьного образования значительны, а случаи очередного всплеска инфекции вследствие открытия школ и детских садов на данный момент не выявлены [24]. По решению Правительства Российской Федерации, новый учебный год в российских школах также будет начат в традиционном формате – с обеспечением ряда профилактических мер, контроля здоровья и минимизации контактов среди учащихся [25].

Временный отказ от традиционного формата обучения вследствие ухудшения эпидемиологической ситуации усугубляет общемировую проблему цифрового неравенства в школьном образовании. Учащиеся из малоимущих, многодетных семей зачастую не имеют равноценной альтернативы традиционному посещению школ – в силу отсутствия возможности обучения в онлайн-среде [26]. В условиях вынужденного перехода российских школ на дистанционное обучение проблема технической неоснащенности учащихся в ряде случаев решалась стихийно: централизованной закупкой и распределением региональными властями среди учащихся планшетов,



ноутбуков, сим-карт (Самарская область, Свердловская область), открытым сбором технических устройств (Санкт-Петербург) или финансированием соответствующих закупок крупнейшими предприятиями (Ленинградская область). Переход на дистанционное обучение был также осложнен перебоями связи и подключения, сверхнормативной нагрузкой на сервер.

По оценкам Всемирного банка, потенциальные образовательные потери вследствие длительного отказа от традиционного формата обучения в России могут быть огромны: закрытие школ из-за пандемии на срок до 5 месяцев может ухудшить образовательные результаты учащихся и повлечь их отставание от результатов учащихся в странах ОЭСР. Для детей из семей с низким уровнем дохода потери будут наиболее болезненными, возможно, эквивалентными пропуску половины учебного года. При этом дистанционное обучение не сможет в полной мере обеспечить сокращение образовательных потерь [8]. По мнению педагогических работников, онлайн-обучение способно также существенно снизить качество знаний учащихся и создать дополнительную нагрузку, а электронные учебные материалы, предоставленные для дистанционного обучения, требуют доработки [28]. Психологи отмечают, что в условиях дистанционного обучения снижается эффективность образовательного процесса, в том числе в силу недостаточной мотивации, концентрации внимания и физической активности школьников, увеличения объема домашних работ, а также недостаточной подготовки учителей для проведения уроков в онлайн-режиме [29].


Таким образом, пересмотр формата обучения в пользу дистанционного может иметь долгосрочные социально-экономические последствия, поскольку онлайн-образование не является равноценной альтернативой традиционному школьному образованию. Однако создание открытых образовательных ресурсов и просветительских проектов в Сети и в рамках телерадиовещательных программ позволит удовлетворить предъявляемый учащимися и преподавателями спрос на дополнительные знания для корректировки и повышения усвояемости основного материала в удобном и открытом формате.

### Источники

1. [www.worldometers.info. URL: https://www.worldometers.info/coronavirus/#countries.](https://www.worldometers.info/coronavirus/#countries)
2. European Centre for Disease Prevention and Control. An agency of the European Union. URL: <https://www.ecdc.europa.eu/en/geographical-distribution-2019-ncov-cases>
3. Financial Times. URL: [https://www.ft.com/coronavirus-latest.](https://www.ft.com/coronavirus-latest)
4. Минэкономразвития России отмечает улучшение динамики национального ВВП в июне // Министерство экономического развития. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/ekonomicheskie\\_obzory/minekonomrazvitiya\\_otmechaet\\_uluchshenie\\_dinamiki\\_nacionalnogo\\_vvp\\_v\\_iyune.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/ekonomicheskie_obzory/minekonomrazvitiya_otmechaet_uluchshenie_dinamiki_nacionalnogo_vvp_v_iyune.html) (дата обращения: 02.08.2020).
5. V-образное восстановление все еще возможно // Project Syndicate, 2020. URL: <https://www.project-syndicate.org/commentary/v-shaped-recovery-could-still-happen-by-jim-o-neill-2020-07/russian> (дата обращения: 02.08.2020).
6. Canuto O. The economic recovery from coronavirus may look like a square root // Policy Center for the New South. URL: <https://www.>

## 4. Мониторинг ситуации с распространением коронавируса COVID-19

- policycenter.ma/opinion/economic-recovery-coronavirus-may-look-square-root (дата обращения: 02.08.2020).
- Перспективы развития мировой экономики // МВФ. URL: <https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020> (дата обращения: 02.08.2020).
  - Всемирный банк. 43-й выпуск Доклада об экономике России. Рецессия и рост на фоне пандемии. URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/russia/publication/rer> (дата обращения: 02.08.2020).
  - О динамике промышленного производства. Июль 2020 года // Министерство экономического развития РФ. URL: [https://economy.gov.ru/material/directions/makroes/ekonomicheskie\\_obzory/o\\_dinamike\\_promyshlennogo\\_proizvodstva\\_iyul\\_2020\\_goda.html](https://economy.gov.ru/material/directions/makroes/ekonomicheskie_obzory/o_dinamike_promyshlennogo_proizvodstva_iyul_2020_goda.html) (дата обращения: 02.08.2020).
  - Уровень открытости экономики регионов России вырос почти до 97% от докарантинного значения // Министерство экономического развития РФ. URL: [https://economy.gov.ru/material/news/ekonomika\\_bez\\_virusa/uroven\\_otkrytosti\\_ekonomiki\\_regionov\\_rossii\\_vyros\\_pochti\\_do\\_97\\_ot\\_dokarantinnoho\\_znacheniya.html](https://economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/uroven_otkrytosti_ekonomiki_regionov_rossii_vyros_pochti_do_97_ot_dokarantinnoho_znacheniya.html) (дата обращения: 02.08.2020).
  - Глава Минэкономразвития: льготные кредиты под 2% позволили поддержать уже 3 млн рабочих мест // Министерство экономического развития РФ. URL: [https://economy.gov.ru/material/news/ekonomika\\_bez\\_virusa/glava\\_minekonomrazvitiya\\_lgotnye\\_kredity\\_pod\\_2\\_pozvolili\\_podderzhat\\_uzhe\\_3 mln\\_rabochih\\_mest.html](https://economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/glava_minekonomrazvitiya_lgotnye_kredity_pod_2_pozvolili_podderzhat_uzhe_3 mln_rabochih_mest.html) (дата обращения: 02.08.2020).
  - Илюшников: резкого роста числа закрывающихся предприятий не зафиксировано // Министерство экономического развития РФ. URL: [https://economy.gov.ru/material/news/ekonomika\\_bez\\_virusa/ilyushnikova\\_rezkogo\\_rosta\\_chisla\\_zakryvayushchihsy\\_predpriyatij\\_ne\\_zafiksirovano.html](https://economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/ilyushnikova_rezkogo_rosta_chisla_zakryvayushchihsy_predpriyatij_ne_zafiksirovano.html) (дата обращения: 02.08.2020).
  - The coronavirus effect on global economic sentiment // Mckinsey. URL: <https://www.mckinsey.com/business-functions/strategy-and-corporate-finance/our-insights/the-coronavirus-effect-on-global-economic-sentiment>.
  - По данным тестов на антитела, коронавирусом переболели 12,5% москвичей // Медуза. URL: <https://meduza.io/feature/2020/05/27/po-dannym-testov-na-antitela-koronavirusom-pereboleli-12-5-moskvicey-mozhno-li-etomu-verit-eto-mnogo-ili-malo-a-v-drugih-stranah-skolko>.
  - Repeated seroprevalence of anti-SARS-CoV-2 IgG antibodies in a population-based sample from Geneva, Switzerland // Medrxiv. URL: <https://www.medrxiv.org/content/10.1101/2020.05.02.20088898v1>.
  - Serotracker URL: <https://serotracker.com/Dashboard>.
  - Когда выработается коллективный иммунитет? Главное о пандемии из зарубежных СМИ // ТАСС. URL: <https://nauka.tass.ru/nauka/8878229>.
  - Фонтанка. URL: <https://www.fontanka.ru/2020/07/17/69372070/>.
  - «Стабильная ситуация»: Собянин оценил распространение коронавируса // Газета.ру. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2020/07/30/13170607.shtml>.
  - В Роспотребнадзоре оценили ситуацию с тестированием на антитела к COVID-19 // Regnum. URL: <https://regnum.ru/news/society/3022048.html>.

21. Голикова назвала две самые перспективные вакцины от COVID-19 в России // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/society/29/07/2020/5f21584c9a79474131d3a5a3>.
22. Вакцина от коронавируса поступит в оборот 14–15 августа // Коммерсант. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4415943>.
23. Дистанционное обучение школьников: работа над ошибками // Эксперт. URL: [www.acexpert.ru/articles/distancionnoe-obuchenie-shkolnikov-rabota-nad-oshi.html](http://www.acexpert.ru/articles/distancionnoe-obuchenie-shkolnikov-rabota-nad-oshi.html) (дата обращения: 02.08.2020).
24. School openings across globe suggest ways to keep coronavirus at bay, despite outbreaks // Science. 2020. URL: <https://www.sciencemag.org/news/2020/07/school-openings-across-globe-suggest-ways-keep-coronavirus-bay-despite-outbreaks> (дата обращения: 02.08.2020).
25. Голикова рассказала о начале нового учебного года в российских школах и вузах // Лента. URL: <https://lenta.ru/news/2020/07/29/golikova/> (дата обращения: 02.08.2020).
26. Saving Generation COVID // Project Syndicate. URL: [https://www.project-syndicate.org/commentary/pandemic-education-crisis-sdg4-by-abiy-ahmed-and-gordon-brown-2020-07?a\\_la=english&a\\_d=5f0c1dd63b06e450a4c03b25&a\\_m=&a\\_a=click&a\\_s=&a\\_p=%2Ftopic%2Fthe-covid-19-crisis&a\\_li=pandemic-education-crisis-sdg4-by-abiy](https://www.project-syndicate.org/commentary/pandemic-education-crisis-sdg4-by-abiy-ahmed-and-gordon-brown-2020-07?a_la=english&a_d=5f0c1dd63b06e450a4c03b25&a_m=&a_a=click&a_s=&a_p=%2Ftopic%2Fthe-covid-19-crisis&a_li=pandemic-education-crisis-sdg4-by-abiy) (дата обращения: 02.08.2020).
27. Школа онлайн. Проблемы и трудности дистанционного обучения // Regnum. URL: <https://regnum.ru/news/society/2906535.html> (дата обращения: 02.08.2020).
28. Педагоги считают, что онлайн-обучение снизит качество знаний учащихся // Regnum. URL: <https://regnum.ru/news/society/2906607.html> (дата обращения: 02.08.2020).
29. Это провал! О дистанционном обучении в условиях коронавируса // Regnum. URL: <https://regnum.ru/news/society/2908926.html> (дата обращения: 02.08.2020). 



## 5. ОБЗОР ОТЧЕТОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЭСР В СВЯЗИ С ПАНДЕМИЕЙ КОРОНАВИРУСА ЗА ПЕРИОД С 31 ИЮЛЯ ПО 6 АВГУСТА 2020 Г.

**Левашенко А.Д.**, с.н.с. руководитель Центра Россия – ОЭСР РАНХиГС;  
**Валамат-Заде А.Р.**, аналитик Клуба Россия – ОЭСР ВАВТ Минэкономразвития России;  
**Коваль А.А.**, м.н.с., эксперт Центра Россия – ОЭСР РАНХиГС;  
**Черновол К.А.**, м.н.с., эксперт Центра Россия – ОЭСР РАНХиГС

*ОЭСР подготовлены отчеты о мерах государств по снижению негативных последствий пандемии COVID-19 в части сохранения рабочих мест, работы организаций социальной экономики и космической отрасли.*

### **Сохранение рабочих мест**

3 августа 2020 г. ОЭСР опубликовала отчет о схемах сохранения рабочих мест во время изоляции от COVID-19 и в последующий период<sup>1</sup>. Схемы сохранения рабочих мест (job retention) были одним из основных инструментов, которые использовались странами ОЭСР для сдерживания негативных последствий пандемии на рынке труда. Схемы направлены на сохранение в компаниях рабочих мест за счет оказания им поддержки в части выплаты доходов работникам. Также важно, что сотрудники сохраняют свои контракты с работодателем, даже если их работа приостановлена.

Во всех странах ОЭСР схемы сохранения рабочих мест позволили сохранить более 50 млн рабочих мест, что на порядок больше, чем во время мирового финансового кризиса 2008–2009 гг. Более того, подобные схемы, как правило, обеспечивают более существенную поддержку временно неработающим, чем пособия по безработице.

Во Франции действует программа *Activité Partielle*. В ее рамках компания из любого сектора может подать заявку на участие в схеме сохранения рабочих мест в случае если ее деятельность попадает под действие нормативных правовых документов, предусматривающих ее закрытие, или если она столкнулась со спадом активности, или если у нее отсутствует возможность принять необходимые профилактические меры для защиты здоровья сотрудников. Заявки считаются принятыми, если на них от ответственного органа государственной власти не поступает ответа в течение 2 дней (по сравнению с обычными 15 днями, как было до пандемии). Максимальный срок действия схемы увеличен с 6 до 12 месяцев. Все

<sup>1</sup> URL: <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/job-retention-schemes-during-the-covid-19-lockdown-and-beyond-0853ba1d/>.

работники с контрактом (постоянным или нет) получают от работодателя 70% своей заработной платы.

Германия упростила доступ к программе Kurzarbeit. С марта 2020 г. компании могут запрашивать у государства поддержку, если сокращение рабочего времени коснется 10% их сотрудников по сравнению с 30% ранее. Первоначально работодатели продолжают выплачивать своим сотрудникам любые фактически отработанные часы плюс 60% потери их прибыли из-за сокращения рабочего времени (67% для сотрудников с детьми). Получать Kurzarbeitegeld граждане вправе до конца года. Начиная с 4-го месяца получения размер пособия увеличивается до 70% оклада, а с 8-го месяца – до 80% (соответственно 77 и 87% для работников с детьми). То есть если зарплата при полной занятости составляла 1 000 евро, то в случае сокращения рабочего времени на 50% 500 евро работник получает от работодателя, а 300 евро (60% от 500 евро) – от государства, 200 евро сгорают. Начиная с 4-го месяца государство будет компенсировать 350 евро (70% от 500 евро), а с 8-го – 400 евро (80% от 500 евро). Государственная служба занятости возмещает работодателям эти выплаты, а также 100% взносов социального страхования за потерянное рабочее время (по сравнению с возмещением 50% взносов социального страхования во время глобального финансового кризиса 2008–2009 гг.). Кроме того, сняты ограничения на переход на другую работу во время получения субсидий.

Италия значительно расширила сферу действия программы Cassa Integrazione Guadagni, разрешив компаниям всех секторов подавать заявки любого размера. Компании могут просто заявить, что на них негативно повлиял кризис COVID-19, без необходимости предоставлять подробные доказательства. Они могут подать заявку в течение четырех месяцев после начала сокращения активности, а пособия могут быть выплачены задним числом с конца февраля 2020 г. Пособия выплачиваются в размере 80% заработной платы, с потолком в 998 евро для заработной платы до 2 159 евро и 1 199 евро для заработной платы выше этого уровня. Для рабочего со средней заработной платой это означает субсидирование около 45% зарплаты.

В США в 26 штатах (где проживает около 70% населения) действуют программы краткосрочной компенсации (STC). Благодаря закону «О борьбе с коронавирусом, чрезвычайной помощи и экономической безопасности» (CARES) федеральное правительство теперь финансирует 100% платежей STC в штатах, чьи правительства располагают принятой программой краткосрочной компенсации и 50% в штатах, которые вводят таковую заново.

В целом правительства 23 стран ОЭСР располагали принятыми схемами сохранения рабочих мест еще до начала кризиса, а 8 стран разработали в ответ на кризис новые схемы. Все страны с ранее существовавшими схемами быстро скорректировали их с учетом особенностей кризиса COVID-19, упростив доступ к субсидиям. В итоге во время пандемии размах использования схем сохранения рабочих мест оказался беспрецедентным. В мае 2020 г. запросы компаний о поддержке в рамках схем сохранения рабочих мест составили 66% в Новой Зеландии, более 50% во Франции, более 40% в Италии и Швейцарии, около 30% в Австрии, Бельгии, Германии и Португалии.

### Роль социальной экономики

30 июля 2020 г. был опубликован отчет ОЭСР, посвященный роли организаций социальной экономики в условиях кризиса, вызванного пандемией COVID-19<sup>1</sup>. Под такими организациями понимаются различные ассоциации, кооперативы, фонды, общества взаимного страхования и социальные предприятия. В ЕС 2,8 млн субъектов социальной экономики, на которые приходится 6,3% занятости в ЕС, но их влияние выходит далеко за рамки этих цифр. Субъекты социальной экономики присутствуют в большинстве экономических секторов – от здравоохранения и образования до банковского дела и коммунальной сферы. Некоторые из субъектов являются небольшими некоммерческими организациями, а другие – крупными международными компаниями.

Отличительной чертой социальной экономики является ее ориентация на устойчивые и инклюзивные экономические практики, включающие в себя:

- 1) удовлетворение социальных или экологических потребностей;
- 2) организацию экономической деятельности, опирающейся на местные особенности, с широким привлечением заинтересованных сторон;
- 3) работу в тесном сотрудничестве с другими экономическими субъектами и соответствующими заинтересованными сторонами.

Спрос на социальную экономику никогда прежде не был так высок. Организации социальной экономики проявили себя надежными партнерами, работающими на передовой в борьбе с кризисом для решения неотложных санитарных и социальных нужд. Однако они также сталкиваются с последствиями противоэпидемиологических ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19, в том числе с падением доходов. Некоторые правовые формы организаций социальной экономики могут затруднять доступ таких организаций к мерам государственной поддержки в условиях пандемии – например, если организационно-правовая форма не позволяет распределять поступающие средства между участниками (как в ассоциациях или в фондах) или позволяет делать это в отношении части средств (как в кооперативах или социальных предприятиях).

Кризис COVID-19 требует изменения баланса между эффективностью и устойчивостью всей экономики. Традиционно целью социальной экономики считалось сглаживание и последующее купирование социальных проблем (таких как бездомность, изоляция на рынке труда и другие формы социальной изоляции, с которыми сталкиваются уязвимые группы). Однако социальная экономика может сыграть гораздо более важную роль именно на этапе после пандемии COVID-19, способствуя стимулированию перехода к более инклюзивному и устойчивому укладу.

Социальная экономика оказалась «первопроходцем» в части внедрения социальных инноваций и альтернативных способов организации экономической деятельности. Часто подобные нововведения впоследствии широко распространялись и оказывались приняты остальной частью экономики (например, справедливая торговля, движения за экологически чистые продукты питания или этическое финансирование). Эти инновации способствовали социальным и экономическим преобразованиям и будут очень необходимы в мире после COVID-19.

1 URL: <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/social-economy-and-the-covid-19-crisis-current-and-future-roles-f904b89f/>.

ОЭСР дает следующие рекомендации по мерам, направленным на поддержку и развитие социальной экономики:

- разработка плана действий по обеспечению инвестирования в организации социальной экономики и по переходу к более устойчивой и инклюзивной модели развития с четкой ролью социальной экономики;
- содействие социальным инновациям и сотрудничеству, в том числе через фонды поддержки экспериментов и инноваций, по аналогии с тем, как это делается в отношении технологических инноваций;
- дальнейшая диверсификация финансовых ресурсов, доступных организациям социальной экономики, путем обновления законодательной базы и государственных программ.

### **Космическая индустрия**

5 августа 2020 г. опубликован отчет ОЭСР о влиянии пандемии COVID-19 на космическую индустрию<sup>1</sup>. В рамках цифровизации экономики спутниковая связь и передача данных через спутники играют все более важную роль в развитии экономики и в социальной жизни. Инвестиции в космические программы способствуют развитию научных исследований, знаний, технологий, а также появлению новых коммерческих цифровых продуктов и услуг.

В то время как многие компании космического сектора оказались устойчивы к кризису, вызванному пандемией COVID-19, другие, наоборот, испытывают трудности; в особенности это касается малых и средних предприятий, которые обычно составляют основную часть коммерческих участников космической отрасли. Растут опасения по поводу среднесрочных и долгосрочных последствий кризиса для государственных бюджетов и потребительского спроса, поскольку многие участники отрасли ожидают значительного сокращения финансирования будущих инвестиционных программ.

Приняв в расчет высокую стоимость входа в сектор (значительные технологические и финансовые риски, жесткие требования правительств), приходится признать: существует риск, что кризис может привести к еще более высокой рыночной концентрации в отрасли, устранению молодых компаний, являющихся ключевыми источниками инноваций, а следовательно – к исчезновению рабочих мест и перспектив развития.

В качестве основных институциональных заказчиков космической отрасли космические агентства и другие государственные органы должны полностью учитывать уязвимость мелких субъектов в своих общих действиях по реагированию на кризис, упрощая процедуры и адаптируя критерии отбора для программ поддержки и закупок, чтобы облегчить доступ к государственному и частному финансированию. Они также могут повысить наглядность существующих и новых государственных долгосрочных космических программ и схем их финансирования, что позволит фирмам удерживать необходимый квалифицированный персонал и успокоить своих инвесторов.

Космические агентства и другие органы государственного управления, выступающие в качестве спонсоров или «якорных» заказчиков космиче-

<sup>1</sup> URL: <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/the-impacts-of-covid-19-on-the-space-industry-e727e36f/#section-d1e235>.

## 5. Обзор отчетов и рекомендаций ОЭСР в связи с пандемией...

ских исследований и разработок, соответствующих продуктов и услуг, должны способствовать обеспечению непрерывности космических операций, а также ускорению и упрощению процедур закупок. Однако могут потребоваться адресные меры, направленные на поддержку не крупных, но инновационно значимых игроков космической отрасли. Космические агентства и другие уполномоченные государственные органы должны, указывает ОЭСР, учитывать интересы уязвимых и более мелких субъектов в общем противодействии кризису, упрощая процедуры и адаптируя критерии отбора в рамках программ поддержки и закупок, чтобы облегчить доступ к государственному и частному финансированию (например, за счет ускоренных и авансовых платежей, взаимодействия с местными и региональными властями для поддержания работоспособности объектов). ▀

## 6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ПОДДЕРЖКИ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

Левашенко А.Д., с.н.с., руководитель Центра Россия – ОЭСР РАНХиГС;  
Сауле Анес, м.н.с., эксперт Центра Россия – ОЭСР РАНХиГС

*Вопрос предоставления государственной поддержки социально уязвимым категориям населения являлся важным и до пандемии. Однако в условиях кризиса положение этой категории ухудшилось.*

### Рекомендации ОЭСР и ситуация в странах – членах Организации

Согласно отчету ОЭСР 2015 г. «Интеграция социальных служб для уязвимых групп населения»<sup>1</sup>, к уязвимым категориям относят: семьи с детьми с низким уровнем дохода, детей и молодежь с проблемами психического здоровья, бездомных, пожилых людей, нуждающихся в особом уходе. Данные группы населения нуждаются в особом уходе, социальной поддержке государства. Во время пандемии COVID-19 социально уязвимые категории населения особо нуждались в поддержке со стороны государства. В обзоре ОЭСР «Защита людей и обществ» к уязвимым категориям, нуждающимся в особой поддержке, относят пожилых, женщин, детей, молодежь, и предлагаются нижеследующие меры:

1. *Меры поддержки пожилых людей.* Поскольку пожилые люди находятся в группе высокого риска заражения COVID-19, ОЭСР рекомендует принять меры, направленные на поддержку данной категории, в том числе обеспечить доставку продуктов и товаров первой необходимости. Например, министерство здравоохранения Сингапура в целях защиты пожилых людей, проживающих в домах престарелых, обеспечило работников домов престарелых средствами индивидуальной защиты, тестами на COVID-19<sup>2</sup>. В Нидерландах была разработана программа по борьбе с одиночеством среди пожилых людей под названием «Молодежное воздействие», которая объединяет молодое и старшее поколения с помощью онлайн-платформ и телефонных звонков.

2. *Меры поддержки бездомных людей за счет расширения мест размещения.* ОЭСР рекомендует странам обеспечить размещение бездомных, используя

1 URL: <https://doi.org/10.1787/9789264233775-en>.

2 URL: <https://www.moh.gov.sg/news-highlights/details/support-measures-for-seniors-during-COVID-19>.



## 6. Обеспечение социальной защиты и поддержки уязвимых категорий лиц...

здания и учреждения, находящиеся в государственной собственности. Власти города Бильбао (Испания) в целях защиты и поддержки социально уязвимых категорий населения попросили жителей города сообщать муниципальным социальным службам, если их соседи чувствуют себя одиноко, испытывают нужду в критически важных товарах и услугах (включая еду) или им не хватает социальной или семейной поддержки. Городские власти оборудовали муниципальные спортивные залы кроватями для обеспечения социального жилья. Властями города Дюссельдорфа (ФРГ) также было принято решение об увеличении числа жилых помещений, приютов, предоставляемых нуждающимся женщинам и детям, а также используемых для размещения соответствующих служб социальной защиты<sup>1</sup>. Также ОЭСР отмечает, что необходимо обеспечить доступность медицинских услуг и тестирования, а также информации по общественному здравоохранению для всех социально уязвимых категорий населения, в том числе для бездомных. В рамках Бостонской программы здравоохранения проводится бесплатное тестирование бездомных<sup>2</sup>.

3. *Меры финансовой поддержки лиц, которые в течение 3 месяцев могут оказаться за чертой бедности, если останутся без дохода* (семейные пары с детьми; одинокие родители; молодые люди; лица, не имеющие высшего образования и пр.) В ряде стран предоставляются выплаты для целей по уходу за ребенком (Италия, Португалия), а также организована работа детских садов и других учреждений по уходу за ребенком для сотрудников жизнеобеспечивающих сфер (Франция, Австрия). В Испании на период чрезвычайной ситуации был введен мораторий на выплату ипотечных кредитов для уязвимых заемщиков; а также на оплату счетов за коммунальные услуги для уязвимых групп населения с гарантией предоставления основных услуг (телекоммуникации, водоснабжение, электричество и газ), причем претензии по долговым обязательствам не предъявлялись.

4. *Меры поддержки женщин, направленные на предотвращение домашнего насилия.* По данным ОЭСР<sup>3</sup>, женщины в период пандемии оказались одной из самых уязвимых категорий населения. Помимо экономических трудностей, связанных с потерей работы из-за коронакризиса, непредвиденных обязанностей по уходу за детьми из-за закрытия школ и детских садов, женщины также сталкиваются с домашним насилием. Во время карантина во Франции, Германии, Италии, Норвегии и Испании аптеки и супермаркеты стали безопасными местами для жертв насилия: по кодовому слову сотрудники понимали, что человек подвергся домашнему насилию и нуждается в помощи<sup>4</sup>. Правительство Канады объявило о выделении 50 млн долл. на поддержку приютов и центров поддержки жертв сексуального насилия. Правительство Колумбии обеспечило женщинам, пострадавшим из-за пандемии, постоянный доступ к юридическим и психологическим консультациям<sup>5</sup>. В Великобритании полиция графства Камбрия обратилась к почтовым работникам, курьерам, компаниям, занимающимся доставкой

1 URL: <https://corona.duesseldorf.de/>.

2 URL: <https://www.bhchp.org/>.

3 URL: <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/women-at-the-core-of-the-fight-against-covid-19-crisis-553a8269/>.

4 URL: <https://www.un.org/en/coronavirus/un-supporting-%E2%80%98trapped%E2%80%99-domestic-violence-victims-during-covid-19-pandemic>.

5 URL: <https://www.eltiempo.com/justicia/servicios/coronavirus-que-hacer-si-es-victima-de-violencia-de-genero-en-aislamiento-475600>.

продуктов питания, и любым другим работникам, которые посещают дома, с просьбой проявлять осмотрительность и отмечать признаки домашнего насилия, сообщая о них в полицейское управление<sup>1</sup>. В Германии (в частности, в том же городе Дюссельдорф) сотрудники Агентства по борьбе с насилием в семье связываются с жертвами в течение 24 часов после сообщения полиции о домашнем насилии и уточняют необходимость дальнейшей помощи (п. 34а Закона о полиции штата Северный Рейн-Вестфалия).

5. *Меры поддержки детей* в странах – членах ОЭСР включают обеспечение питанием, гарантии непрерывности образования, социальной защиты, психологической помощи. В Великобритании на время закрытия школ бесплатные школьные обеды были заменены на купоны в супермаркет, продуктовые наборы или денежные переводы<sup>2</sup>. В США в некоторых государственных школах предоставляются обеды на вынос, в некоторых сельских районах продукты доставляются по почте. Во многих странах было введено дистанционное обучение. Так, правительство Италии еще в середине марта выделило 85 млн евро на организацию дистанционного обучения, включая подготовку учителей и приобретение компьютеров для учащихся. Городские власти г. Гент (Бельгия) совместно с Digipolis Ghent (городской службой ИТ-поддержки) предоставили бесплатные ноутбуки и планшеты для социально уязвимых учеников-резидентов. Город также бесплатно предоставил им около 1 500 игр и наборов для чтения<sup>3</sup>. Кроме того, ОЭСР рекомендует<sup>4</sup>: мобилизовать потенциал служб защиты детей, школ и полиции для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых детей; способствовать распространению и обмену информацией о жестоком обращении с детьми; при необходимости разработать планы защиты детей.

6. *Меры по вовлечению молодежи в общественные работы по противодействию распространению пандемии COVID-19* и в соответствующие образовательные мероприятия. Так, во Франции была создана национальная волонтерская платформа «Je veux aider», в рамках которой молодые люди, пройдя соответствующие курсы, могут участвовать в таких работах – например, доставка социально уязвимым и пожилым согражданам и жертвам пандемии продуктов питания и средств гигиены или оказание медперсоналу помощи в уходе за детьми.

### Ситуация в России

1. Правительство РФ приняло решение о предоставлении социальных выплат для лиц, потерявших работу после 1 марта 2020 г., семьям с детьми, пенсионерам (постановление Правительства РФ от 12.04.2020 № 485<sup>5</sup>). Кроме того, был увеличен размер выплаты пособия по безработице (постановление Правительства РФ от 10.06.2020 № 844<sup>6</sup>), разрешена дистанционная экспертиза по инвалидности и продление инвалидности. До 1 января 2021 г. был введен мораторий на начисление и взыскание неустойки по долгам за предоставление коммунальных услуг (Постановление Правительства РФ

1 URL: <https://www.cumbria.police.uk/News/News-Articles/2020/March/Police-appeal-to-neighbours-and-workers-to-help-victims-of-domestic-abuse.aspx>.

2 URL: <https://www.gov.uk/government/publications/covid-19-free-school-meals-guidance/covid-19-free-school-meals-guidance-for-schools>.

3 URL: <https://visit.gent.be/en/additional-measures-against-spread-COVID-19-covid-19>.

4 URL: <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-protecting-people-and-societies-e5c9de1a/>.

5 URL: <http://government.ru/docs/39518/>.

6 URL: <http://government.ru/docs/39857/>.

## 6. Обеспечение социальной защиты и поддержки уязвимых категорий лиц...

от 2.04.2020 № 424). Также, согласно поручению Президента России, автоматически продлеваются иные социальные льготы – без необходимости предоставлять какую-либо дополнительную информацию или лично подавать заявку в соответствующий орган<sup>1,2</sup>.

2. В период карантина уполномоченные исполнительные органы государственной власти ряда субъектов России (например, Санкт-Петербурга) обеспечивали предоставление детям, имеющим право на льготное питание, продуктовых наборов<sup>3,4</sup>. Еще в ряде регионов с помощью волонтерских организаций была проведена акция, направленная на обеспечение детей необходимым оборудованием для дистанционного обучения<sup>5</sup>.

3. В целях защиты здоровья лиц пенсионного возраста были введены ограничения на их свободное передвижение. Для данной категории граждан социальными службами и волонтерами была организована доставка продуктов питания, иных товаров первой необходимости и лекарств.

4. Организована акция «Мы вместе», в рамках которой в период пандемии пожилым, маломобильным гражданам предоставляется психологическая и юридическая помощь. В некоторых регионах для родителей детей с инвалидностью проводились образовательные онлайн-вебинары, программы, включающие индивидуальные занятия. Например, в Москве был запущен проект онлайн-поддержки родителей детей с аутизмом и другими формами инвалидности<sup>6</sup>.

5. 21 апреля авторами законопроекта о профилактике семейно-бытового насилия<sup>7</sup> было предложено разработать экстренные меры борьбы с домашним насилием.

6. В целях поддержки инвалидов в Москве обеспечено оказание немобильным гражданам реабилитационных услуг на дому, включая предоставление технических средств для реабилитации<sup>8</sup>.

7. В отличие от стран ОЭСР, в России не принимались меры по расширению числа и площади объектов размещения нуждающихся людей (в том числе бездомных, жертв домашнего насилия и др.), а также по обеспечению защиты жертв домашнего насилия. Кроме того, в России временно была приостановлена работа ЗАГСов по регистрации браков и разводов<sup>9,10</sup>, в то время как в странах ОЭСР данные государственные услуги предоставлялись дистанционно – например, в соответствии с указом мэра города Нью-Йорка, регистрация брака может осуществляться с помощью средств аудио- и видеосвязи<sup>11</sup>.

### Предложения для России

1. Министерству труда и социальной защиты, Минфину России разработать проект, стимулирующий исполнительные органы государственной

1 URL: [http://www.pfrf.ru/press\\_center~2020/04/01/202885](http://www.pfrf.ru/press_center~2020/04/01/202885).

2 URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63080>.

3 URL: [http://site.distantgymn32.cloudns.pro/gymn32/novosti/april\\_2020/prikaz\\_produkt.pdf](http://site.distantgymn32.cloudns.pro/gymn32/novosti/april_2020/prikaz_produkt.pdf).

4 URL: <http://docs.cntd.ru/document/564437085>.

5 URL: <https://rg.ru/2020/04/04/reg-szfo/volontery-pomogut-peterburzhcam-podelitsia-planshetami-so-shkolnikami.html>.

6 URL: <https://dszn.ru/press-center/news/3292>.

7 URL: <http://council.gov.ru/services/discussions/themes/110611/>.

8 URL: <https://www.sobyanin.ru/koronavirus-osnovnye-mery-sotsialnoi-podderzhki>.

9 URL: <http://government.ru/orders/selection/401/39323/>.

10 URL: <http://krarm.cap.ru/doc/laws/2020/04/02/disposal-64r>.

11 URL: <https://www.governor.ny.gov/news/no-20220-continuing-temporary-suspension-and-modification-laws-relating-disaster-emergency>.

власти субъектов Федерации, муниципальные органы содействовать увеличению количества и расширению площади мест для размещения социально уязвимых категорий населения, в том числе убежищ для жертв социально-бытового и сексуального насилия, а также кризисных центров, предоставляющих бесплатные консультационные, медицинские, юридические услуги, психологическую помощь.

2. В целях предотвращения распространения домашнего насилия предлагается включить в проект № 1183390-6 Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» положения, расширяющие круг субъектов профилактики семейно-бытового насилия, и сделать перечень таких субъектов открытым. ▀

## 7. ОПЕРАТИВНЫЙ МОНИТОРИНГ МЕР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ COVID-19 (10.08.2020)

**Трунин П.В.**, д.э.н., директор научно-исследовательского Центра изучения проблем центральных банков ИПЭИ РАНХиГС; руководитель научного направления «Макроэкономика и финансы» Института Гайдара;

**Евсеев А.С.**, м.н.с. Центра изучения проблем центральных банков ИПЭИ РАНХиГС;

**Исхакова Ф.Я.**, м.н.с. Центра изучения проблем центральных банков ИПЭИ РАНХиГС

*Несмотря на рост числа новых заражений COVID-19 в мире, экономическая активность продолжает расти. Deutsche Bank в связи с более быстрым, чем ожидалось ранее, восстановлением мировой экономики снизил прогноз падения мирового ВВП с 6 до 4,5% в 2020 г. В Австралии и Индии власти предпринимают дополнительные меры поддержки бизнеса и населения в ответ на ухудшение эпидемиологической ситуации.*

### Прогнозы развития мировой экономики

*Deutsche Bank:* Пересмотр ожиданий скорости восстановления мировой экономики в III квартале [1]. Дата публикации прогноза: 10 августа 2020 г.

Согласно обновленному прогнозу Deutsche Bank, спад мировой экономики в 2020 г. составит 4,5%. Deutsche Bank ожидает сокращения экономики США в 2020 г. на 5,2% (-1,9 п.п. к предыдущему прогнозу) с восстановлением на 3,1% в 2021 г. (+0,5 п.п. к предыдущему прогнозу). Для еврозоны банк прогнозирует снижение на 8,6% в 2020 г. против ранее прогнозируемого падения на 12%, что вызвано коррекцией прогноза спада немецкой экономики с -9 до -6,4%. Прогноз темпа прироста ВВП Великобритании в 2020 г. остался неизменным на уровне -11,5%. При этом мировой ВВП в 2021 г., как ожидается, вырастет на 5,5% в связи с улучшением ожиданий относительно перспектив вакцинации населения.

Таблица 1

Прогноз ВВП (% темп прироста)

	2020 г.	2021 г.
Евросона	-8,6	4,6
Германия	-6,4	4,0
Великобритания	-11,5	3,7
США	-5,2	3,1
Япония	-6,4	1,6
Китай	1,6	8,8
Мир	-4,5	5,5

### Фискальные и монетарные меры

Последние статистические данные подтверждают глубокое падение мировой экономики во II квартале 2020 г. в период пика пандемии и в то же время указывают на значимую роль успешного контроля над распространением вируса и снятия ограничительных мер для темпов восстановления экономической активности.

ВВП США во II квартале снизился на 9,5% относительно сопоставимого квартала предыдущего года, что стало крупнейшим квартальным падением

с начала сбора такого рода статистики с 1947 г. Снижение ВВП стран ЕС во II квартале достигло 14,4% в годовом выражении, что является рекордным падением с 1995 г.

Вместе с тем актуальные данные по объемам розничных продаж и деловой активности указывают на устойчивое восстановление в начале III квартала сферы услуг и производства в развитых странах. Композитный индекс деловой активности PMI стран еврозоны преодолел в июле порог в 50 пунктов, отделяющий падение от восстановления, и вырос до 54,9 пункта по сравнению с 48,5 пункта в июне. При этом особенно стремительным стал восстановительный рост в производственной сфере: соответствующий индекс PMI в июле во Франции достиг 52,4 пункта (рекорд за последние 22 месяца), в Италии – 51,9 пункта (рекорд за последние 25 месяцев), в Германии – 51,0 пункта (рекорд за последние 19 месяцев). Розничные продажи в еврозоне выросли в июне в годовом выражении на 1,3% после падения на 3,1% месяцем ранее и практически вернулись на докризисный уровень.

В развивающихся странах восстановление деловой активности не столь равномерно. В России индекс PMI в сфере услуг вырос с 47,8 до 58,5 пункта в июле, что является рекордным значением с июля 2008 г. В Индии и Бразилии, где действуют более строгие ограничительные меры в связи с возникновением новых вспышек вируса, индексы PMI в июле не преодолели порог в 50 пунктов, оставаясь в зоне, сигнализирующей о снижении активности (34,2 пункта в Индии и 42,5 пункта в Бразилии).

Кроме того, новые вспышки вируса регистрируются в развитых странах, которые, как казалось ранее, смогли справиться с эпидемией. Так, в Австралии с 5 августа на 6 недель вводятся строгие меры социального дистанцирования в штате Виктория вследствие значительного роста числа инфицированных. В связи с повторным карантинном власти продлили ранее вводимые меры поддержки населения, предусматривающие, в частности, единоразовые прямые выплаты гражданам, вынужденным находиться на двухнедельном карантине и не имеющим права на получение выплат по больничному листу. Кроме того, были смягчены требования к участию компаний в программе субсидирования государством заработных плат, что позволит дополнительно обеспечить соответствующими субсидиями 530 тыс. сотрудников, проживающих в штате Виктория.

Таблица 2

**Меры поддержки финансового сектора, компаний и населения, принимаемые в целях смягчения экономических последствий пандемии**

Страна	Мера	Дата принятия	Содержание	Источник
США	Установление индивидуальных требований к капиталу крупных банков	10.08.2020	Введение ФРС с 1 октября индивидуальных требований к капиталу банков, размер активов которых превышает 100 млрд долл., для поддержания устойчивости банковской системы в кризисный период.	[2]
Канада	Продление сроков действия программы экстренной помощи арендаторам (CECRA)	31.07.2020	Продление на 1 месяц до конца августа сроков действия программы поддержки арендаторов, предполагающей их освобождение от арендных платежей.	[3]



## 7. Оперативный мониторинг мер социально-экономической политики ...

Страна	Мера	Дата принятия	Содержание	Источник
Австралия	Прямые выплаты гражданам, находящимся на карантине	03.08.2020	Утверждение единовременных выплат в размере 1500 австралийских долл. для граждан в штате Виктория, вынужденных находиться на двухнедельном карантине и не получающих выплат по больничному листу.	[4]
	Поддержка служб по уходу за детьми	05.08.2020	Выделение 33 млн австралийских долл. службам по уходу за детьми и покрытие расходов родителей на оплату закрепленных за детьми мест в детских садах в период вынужденного ухода за детьми дома в связи с новыми вспышками вируса в штате Виктория.	[5]
	Повышение доступности программы государственных субсидий на заработную плату (JobKeeper)	07.08.2020	Облегчение процедуры получения государственных субсидий на выплату заработных плат сотрудникам в штате Виктория. На получение субсидии смогут претендовать работники, зачисленные в штат до 1 июля 2020 г. (ранее действовал срок 1 марта 2020 г.). Также для участия в программе компании должны представить свидетельства снижения доходов за последний квартал, а не за последние два квартала, как это было ранее.	[6]
Великобритания	Финансирование программ повышения квалификации руководителей малого бизнеса	03.08.2020	Выделение государственных инвестиций в размере 20 млн ф. ст. на финансирование образовательных программ, ориентированных на улучшение управленческих навыков руководителей в малом бизнесе в связи с последствиями пандемии.	[7]
	Финансирование инфраструктурных проектов и строительства жилых домов и коммерческой недвижимости	04.08.2020	Выделение инвестиций в размере 1,3 млрд ф. ст. на развитие инфраструктурных проектов и строительство домов. Ожидается, что инициатива позволит создать 85 тыс. новых рабочих мест, построить 1,5 млн кв. м коммерческой недвижимости и 45 тыс. домов.	[8]
Италия	Инвестиции на обеспечение школ и населения доступом к интернет-технологиям	10.08.2020	Выделение инвестиций в размере 400 млн евро на обеспечение школ доступом к широкополосному интернету и 200 млн евро на разовые выплаты гражданам в объеме 500 евро на приобретение ПК или иных устройств с доступом в интернет.	[9]
Индия	Поддержка малого бизнеса и населения	06.08.2020	Запуск Резервным банком Индии дополнительных целевых механизмов рефинансирования Национального банка сельского хозяйства и развития сельских районов (National Bank for Agriculture and Rural Development, NABARD), Национального жилищного банка (National Housing Bank, NHB), Банка развития отраслей малого бизнеса (Small Industries Development Bank of India, SIDBI) величиной 650 млрд рупий.	[10]
Россия	Продление регуляторных послаблений, введенных ранее	10.08.2020	Продление Банком России части ранее введенных антикризисных мер, срок которых истек 30 сентября 2020 г. В частности, Банк России дал рекомендации банкам продлить до 31 декабря 2020 г. реструктуризацию кредитов граждан, столкнувшихся со снижением доходов вследствие коронавируса, не назначая штрафы по таким кредитам, а также приостановить процедуры принудительного выселения должников из жилых помещений до 31 декабря 2020 г. При этом кредиторам предоставлена возможность в период с 1 марта по 31 декабря 2020 г. не признавать займы реструктурированными и не рассчитывать по ним показатель долговой нагрузки.	[11]

В Индии также в связи с ростом темпов распространения вируса власти предприняли дополнительные меры по поддержке пострадавших отраслей и населения. Так, 6 августа Резервный банк Индии запустил дополнительные целевые механизмы рефинансирования банков, специализирующихся на кредитовании отраслей сельского хозяйства и малого бизнеса, а также на ипотечном кредитовании.

**Источники**

1. Прогноз Deutsche bank. Ожидания относительно скорости восстановления в третьем квартале. URL: [https://www.dbresearch.com/PROD/RPS\\_EN-PROD/Deutsche\\_Bank\\_Research\\_\\_economic\\_cyclegrowth\\_trends\\_economic\\_policy/RPSHOME.alias/](https://www.dbresearch.com/PROD/RPS_EN-PROD/Deutsche_Bank_Research__economic_cyclegrowth_trends_economic_policy/RPSHOME.alias/).
2. Сайт ФРС. URL: <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/bcreg20200810a.htm/>.
3. Сайт Правительства Канады. URL: <https://www.canada.ca/en/department-finance/news/2020/07/government-announces-new-extension-of-rent-relief-for-small-businesses.html/>.
4. Сайт Правительства Австралии. URL: <https://www.pm.gov.au/media/press-conference-australian-parliament-house-act-3aug20/>.
5. Сайт Правительства Австралии. URL: <https://www.pm.gov.au/media/support-victorian-families-childcare-workers-and-services/>.
6. Сайт Правительства Австралии. URL: <https://www.australia.gov.au/jobkeeper-payment-and-coronavirus-supplement-extended/>.
7. Сайт Правительства Великобритании. URL: <https://www.gov.uk/government/news/20-million-to-improve-small-business-leadership-and-problem-solving-skills-in-the-wake-of-coronavirus/>.
8. Сайт Правительства Великобритании. URL: <https://www.gov.uk/government/news/1-3-billion-investment-to-deliver-homes-infrastructure-and-jobs/>.
9. Сайт Правительства Италии. URL: <https://www.mise.gov.it/index.php/it/198-notizie-stampa/2041375-banda-ultralarga-firmati-i-decreti-attuativi-per-600-milioni-di-euro-nel-piano-scuola-e-nel-piano-voucher-famiglie/>.
10. Сайт Резервного банка Индии. URL: [https://www.rbi.org.in/scripts/BS\\_PressReleaseDisplay.aspx?prid=50176/](https://www.rbi.org.in/scripts/BS_PressReleaseDisplay.aspx?prid=50176/).
11. Сайт Банка России. URL: [https://cbr.ru/press/pr/?file=10082020\\_163109pr\\_0.htm/](https://cbr.ru/press/pr/?file=10082020_163109pr_0.htm/) 