

Приватизация и необычный случай белорусского вступления в ВТО

Privatization and the Unusual Case of Belarusian
Accession to the WTO

By Edward J. Balistreri, Zoryana Olekseyuk and David G. Tarr

Presented by David G. Tarr

Gaidar Forum, Moscow Russia

January 14, 2016

- Полный документ доступен на русском языке на веб-сайте Всемирного банка с названием:
- “Анализ последствий присоединения к ВТО для Республики Беларусь: количественная оценка”
- Самый простой “Google” название документа
- Full paper in English is on the Social Science Research Network (SSRN) website at:
- https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2834330

Количественная оценка с использованием модели общего исчисляемого равновесия для Республики Беларусь [Quantitative Assessment using a Modern computable general equilibrium model of Belarus](#)

- Модель впервые разработана и применяется по просьбе правительства Российской Федерации для оценки влияния вступления в ВТО
- Модель также применяется по просьбе правительств Казахстана и Украины по вступлению в ВТО и Армении для региональных торговых соглашений
- многие из этих работ, опубликованных в ведущих международных экономических профессиональных журналах
- Model first developed and applied at the request of the Government of the Russian Federation to assess the impact of WTO accession
- Model also applied at the request of governments in Kazakhstan, Ukraine for WTO accession and Armenia for regional trade agreements

Присоединение Беларуси к ВТО является очень необычным
Accession of Belarus to the WTO is very unusual

- Республика Беларусь членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС)
- Другие четыре государства ЕАЭС являются членами ВТО. Эти страны присоединились к ВТО в следующем порядке:
- Кыргызстан в 1998 году, Армения в 2002 году, Россия в 2012 году, Казахстан в 2015 году
- Belarus is a member of the Eurasian Economic Union (EAEU)
- The other four members of the EAEU are members of the WTO. They joined the WTO in the following years;
- Kyrgyzstan, 1998; Armenia, 2002; Russia, 2012; Kazakhstan, 2015.

Являясь членом ЕАЭС, Республика Беларусь уже приняла значительный объем обязательств России перед ВТО, не являясь членом ВТО-

-----Belarus, as a EAEU member, is already taking on substantial WTO commitments of Russia, without being a WTO member.

- Республика Беларусь снизит:
- тарифы на товары промышленного производства
- тарифы на сельскохозяйственную продукцию
- объем искажающей торговлю поддержки сельского хозяйства
- Belarus will:
- Reduce its manufacturing tariffs
- Reduce its agricultural tariffs
- Reduce its trade distorting agricultural support

1. присоединение к ВТО не должно привести к снижению тарифов для Беларуси

1. **WTO accession should not result in tariff reductions for Belarus**

- Все пять государств-членов ЕАЭС применяют единый таможенный тариф в отношении третьих стран (с исключениями для ВТО обязательств).
- Государства-члены ЕАЭС согласились снизить единый таможенный тариф в связи с реализацией тарифных обязательств России.
- Средний тариф в Беларуси снизится до 7,9% к 2020 году ввиду членства в ЕАЭС (с 10 процентов в 2012 году).
- Тарифы на промышленную продукцию снизятся с 9,4% до 7,2% к 2020 году.
- Тарифы на сельскохозяйственную продукцию снизятся с 13,3% до 11,2% в Беларуси и ЕАЭС к 2020 году.
- All five members of the EAEU use a common external tariff against non-member countries (with exceptions for WTO obligations).
- The EAEU has agreed to reduce the common external tariff to implement the tariff commitments of Russia.
- The average tariff in Belarus will fall to 7.9 percent by 2020 due to its EAEU membership (from 10 percent in 2012)
- Manufacturing tariffs will fall from 9.4 percent to 7.2 percent by 2020
- Agricultural tariffs will fall from 13.3 percent to 11.2 percent in Belarus and the EAEU by 2020.

2. Присоединение к ВТО не должно привести к дальнейшему снижению объемов поддержки сектора сельского хозяйства

2. **WTO accession should not cause a further reduction in support to agriculture**

- (i) Будучи членом **ЕАЭС**, Республика Беларусь обязана снизить сельскохозяйственные субсидии.
- (ii) искажающие торговлю субсидии уже снижены до уровня, именуемого *de minimis* в системе ВТО (с 17% до 9% По данным Министерства сельского хозяйства Беларуси)
- (iii) ВТО предусматривает ограничение только субсидий, искажающих торговлю — Министерство сельского хозяйства Республики Беларусь проинформировало нас о том, что рассматриваются дополнительные меры по переходу от субсидий «желтой корзины» к субсидиям «зеленой корзины». В отношении субсидий «зеленой корзины» ограничения не предусмотрены.
- (i) **The EAEU requires that Belarus must reduce its agricultural subsidies.**
- (ii) **trade distorting subsidies are already reduced to what is called the *de minimis* level at the WTO (from 17% to 9% according to the Ministry of Agriculture of Belarus)**
- (iii) **WTO only limits trade distorting subsidies—Ministry of Agriculture of Belarus informed us that they are looking for further ways to switch from amber box to green box subsidies. Green box subsidies are not constrained.**

Тарифы и поддержка сельского хозяйства не являются частью изменений, требуемых для присоединения к ВТО

Tariffs and agricultural support, are not part of WTO accession required changes

- Ввиду обязательств Республики Беларусь в рамках ЕАЭС, мы исключаем изменения тарифов из оценки последствий присоединения к ВТО.
- Мы исключаем изменения объема поддержки сельского хозяйства из оценки последствий присоединения к ВТО.
- Мы проводим отдельную оценку последствий для Беларуси в связи с изменением тарифа ЕАЭС в результате присоединения России к ВТО.
- Due to EAEU commitments of Belarus, we exclude tariff changes from our WTO accession evaluation.
- We exclude agricultural support changes from our WTO accession evaluation.
- We separately assess the impact on Belarus of the change in the EAEU tariff due to Russia's WTO accession.

Присоединение к ВТО потребует снижения дискриминационные и недискриминационные барьеров в секторе услуг

WTO accession will require reduction of both discriminatory and non-discriminatory services barriers

- Беларусь должна будет снизить дискриминационные барьеры в отношении иностранных инвесторов во многих секторах услуг
- Беларусь должна будет также снизить недискриминационные барьеры в отношении поставщиков услуг, т.е. барьеры, ограничивающие внутренние и иностранные инвестиции
- Проведено подробное исследование нормативно-правовых барьеров в секторе услуг Беларуси..
- Belarus will need to reduce discriminatory barriers against foreign investors in many services sectors
- Belarus will also need to reduce non-discriminatory barriers against services providers—that is, barriers that limit domestic and foreign investment
- Detailed study of regulatory barriers of services in Belarus conducted..

Присоединение к ВТО потребует Снижение нетарифных барьеров Reduction of Non-Tariff Barriers

- Соглашение ВТО о санитарных и фитосанитарных мерах и Соглашение ВТО о технических барьерах в торговле должны стимулировать дальнейшее сокращение норм и регламентов, являющихся нетарифными барьерами.
- мы предполагаем, что Это снизит защиту сектора сельского хозяйства в форме нетарифных барьеров
- The WTO Sanitary and Phyto-Sanitary (SPS) agreement and the WTO Technical Barriers to Trade (TBT) agreement should encourage further reduction of standards and regulations as non-tariff barriers.
- This reduces non-tariff barrier protection of agriculture

Улучшение доступа к рынкам для экспортеров

Improved Market Access for Exporters

- Экспортеры из стран-членов ВТО имеют более высокий уровень юридических прав в случае антидемпинговых расследований.
- Мы предполагаем незначительное увеличение цены экспортных поставок в секторах Беларуси, в отношении которых осуществлялись антидемпинговые действия
- Exporters from WTO member countries have improved legal rights in antidumping cases.
- We assume a slight increase in the price of exports for sectors in Belarus that have been subject to antidumping actions

Мы предполагаем четыре изменения политики

We assume four policy changes

- (i) сокращение дискриминационных а также
- (ii) недискриминационных барьеров во многих секторах услуг
- (iii) снизит защиту сектора сельского хозяйства в форме нетарифных барьеров
- (iv) незначительное Улучшение доступа к рынкам для экспортеров
- (i) reduction of discriminatory and (ii) non-discriminatory barriers to providers of services
- (iii) reduction of non-tariff barriers in agriculture
- (iv) slight improvement in market access

Таблица S-1. Краткий перечень последствий присоединения к ВТО в Республике Беларусь (% изменения)

	Imperfect Competiton (IRTS)				Perfect Competition (CRTS)			
	WTO accession (central model)	No FDI	No change in Non- Discrimina- tory Services Barriers	No FDI + No change in Non- Discrimina- tory Services Barriers	WTO accession	No FDI	No change in Non- Discrimina- tory Services Barriers	No FDI + No change in Non- Discrimina- tory Services Barriers
Scenario definition	1	2	3	4	5	6	7	8
Perfect Competition--Constant Returns to Scale (CRTS)	No	No	No	No	Yes	Yes	Yes	Yes
FDI in Services Included--50% reduction of barriers	Yes	No	Yes	No	Yes	No	Yes	No
25% Reduction in Barriers Against All Locally Supplied Services	Yes	Yes	No	No	Yes	Yes	No	No
50% Reduction of Barriers on Cross-Border Provision of Services	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Increase in the export price for selected sectors	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
25% reduction in non-tariff barriers in SPS	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Aggregate welfare								
Welfare (EV as % of consumption)	9.94	7.46	4.12	2.54	4.20	3.99	1.78	1.61
Welfare (EV as % of GDP)	4.88	3.66	2.02	1.25	2.06	1.95	0.88	0.79

Source: Authors' estimates.

Оценка увеличения реальных доходов в результате присоединения Республики Беларусь к ВТО

Estimated real income gains from Belarus from WTO accession

- Присоединение к ВТО должно привести к увеличению реальных доходов в Беларуси на 9,9 процента потребления (4,9% ВВП) в год в среднесрочной перспективе
- В долгосрочной перспективе, после учета воздействия на инвестиционный климат, увеличение оценивается на уровне до 20,8 процентов потребления (10,2 процента ВВП) в год
- WTO accession should result in an increase in real income of Belarus by 9.9 percent of consumption (4.9% of GDP) per year in the medium term
- In the long run, after the impact on the investment climate is taken into account, the gains are estimated at up to 20.8 percent of consumption (10.2 percent of GDP) per year

Либерализация услуг является наиболее значимым источником выгод, особенно в результате сокращения недискриминационных барьеров – что ведет к повышению производительности

Services liberalization is the most important source of the gains, especially non-discriminatory barrier reduction—leads to productivity increases

- Согласно оценкам, наиболее значимые выгоды будут получены за счет снижения **недискриминационных** барьеров в секторе услуг. Эта мера открывает сектор услуг как для иностранных инвесторов, так и частных белорусских поставщиков. Дополнительные услуги повышают производительность и реальные доходы.
- Следующим по значимости источником выгод является снижение **дискриминационных** барьеров в отношении иностранных инвесторов
- **Это означает, что наибольшие преимущества обеспечиваются мерами, которые Беларусь может предпринять вне зависимости от присоединения к ВТО**
- The largest gains are estimated to come from the reduction of **non-discriminatory** barriers in services. This opens up services to both foreign investors and private nationals of Belarus. Additional services increases productivity and real income.
- The next most important source of gains is the reduction of **discriminatory** barriers against foreign investors
- This means that the biggest gains come from actions Belarus could take independent of WTO accession

Воздействие на отрасли – расширение производства в большинстве отраслей

Sector Impacts—most sectors expand output

Наиболее существенное расширение производства ожидается в сфере деловых услуг. В четырех секторах расширение производства составит более 9 процентов: в секторах страховых услуг, услуг связи, профессиональных услуг, услуг железнодорожного транспорта и других транспортных услуг либерализация открывает возможности для инвестиций и прихода новых участников

В большинстве отраслей промышленности ожидается прирост выпуска продукции в результате повышения производительности за счет деловых услуг. Наибольший прирост будет отмечаться в следующих отраслях промышленности: производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий (5,1%); химическое производство (7,1%); производство текстиля и текстильных изделий (4,2%) и производство кожи и изделий из кожи (13,7%).

Business services sectors expand the most. Four sectors expand more than 9 percent: insurance, communications, professional services, and rail and other transport all—liberalization allows investment and entry

Most manufacturing should also expand, due to productivity increases from business services. The four that expand the most are food, beverages and tobacco (5.1%), chemicals (7.1%), textiles and apparel (4.2%) and leather and leather products (13.7%).

Сельское хозяйство - незначительное расширение производства

Agriculture—small expansion

- Некоторое снижение нетарифных барьеров оказывает негативное воздействие
- Но при отсутствии сокращения субсидирования в качестве составной части присоединения к ВТО
- Таким образом, воздействие на производительность позволяет сектору сохранить конкурентоспособность
- Some reduction of non-tariff barriers has a negative impact
- But no subsidy reduction as part of WTO accession
- So productivity impacts allows the sector to retain competitiveness

Воздействие более крупного частного сектора- Impact of a larger private sector

- мы получили отличный набор данных из Белстата (Министерство статистики Беларуси)
- Данные по Беларуси свидетельствуют о том, что производительность труда выше в частных компаниях.
- Мы исходим из допущения о сокращении доли государственных предприятий на 50% во всех секторах, на замену которым приходят частные компании.
- Это не значит, ГП продаются, просто не субсидируется со временем.
- Belarus data shows labor productivity is higher in private firms
- We assume the share of State Owned Enterprises declines by 50% in all sectors, replaced by private firms.
- (Does not mean SOEs are sold, just not subsidized over time.)
-

очень большие расчетные выгоды very large estimated gains

- Согласно нашим оценкам, реальные доходы в Беларуси увеличатся на 36,2 процента потребления (17,7% ВВП). Этот показатель является наибольшим среди наших оценок.
- Существует значительная разница в оценках, в зависимости от предположений, но все они показывают большие выгоды от более крупного частного сектора в Беларуси
- We estimate that the real income of Belarus would increase by 36.2 percent of consumption (17.7% of GDP). The largest of our estimates.
- There is considerable variance in the estimates, depending on assumptions, but all show large gains from a larger private sector in Belarus

Privatization scenario and sensitivity

(results are percentage change from initial equilibrium, unless otherwise indicated)

Scenario definition	Privatization Scenario		
	Privatization	Privatization CRTS	Limited Privatization
Privatization of 50% of state sector productive assets (by sector)	Yes	Yes	Yes
Constant Returns to Scale All Sectors	No	Yes	No
Eliminate Typically Govt. Provided Services from Privatization (PUB, EDU, HSS, CSP)	No	No	Yes
Aggregate welfare			
Welfare (EV as % of consumption)	35.4	21.6	14.2
Welfare (EV as % of GDP)	17.4	10.6	7.0

Выводы Conclusions

- Республика Беларусь снизит тарифы и сократит искажающую торговлю поддержку сельского хозяйства в связи с обязательствами России перед ВТО, вне зависимости от присоединения самой Беларуси к ВТО
- Снижение барьеров в секторе услуг в отношении как белорусских поставщиков, так и иностранных инвесторов в качестве составной части присоединения к ВТО должно обеспечить существенные выгоды
- Вне зависимости от присоединения к ВТО, дальнейшее снижение недискриминационных барьеров в секторе услуг и приватизация могли бы обеспечить еще более существенные выгоды
- Belarus will lower tariffs and trade distorting agricultural support due to Russia's WTO commitments; its own WTO accession will not impact these policies
- The reduction of services barriers against both nationals of Belarus and foreign investors as part of WTO accession should yield substantial benefits
- Beyond WTO accession, further reduction of non-discriminatory services barriers and privatization would yield even larger gains