

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

**Российская экономика в 1991 году  
Тенденции и перспективы**

Москва  
январь 1992

Редакционная коллегия: В.В.Иванов, А.Б. Колбасова

Авторы:

Раздел 1: Е.Г. Ясин

Раздел 2: В.А. Мау, И.В. Стародубровская, И.П. Васильев, В.В. Ступин

Раздел 3.1: Ю.В. Белецкий

Раздел 3.2: Г.О. Куранов, А.А. Нечаев, Ю.О. Полтавец

Раздел 4.1: А.В. Чернявский, Ю.Н. Бобылев

Раздел 4.1.2: А.В. Тягуненко

Раздел 4.2: Г.О. Куранов, О.И. Изряднова, Ю.О. Полтавец, А.А. Нечаев, А.А. Иванов

Раздел 4.3: И.В. Колосницын, И.И. Дмитричев

Раздел 4.4: С.Г. Синельников-Мурылев, Л.И. Анисимова, А.Д. Красносельский, Ю.Б. Шубина

Раздел 5.1: М.Н. Лемешко, Н.П. Воловик, И.О. Астафьева

Раздел 5.2: Л.М. Фрейнкман, Н.В. Нестерович, Н.В. Боброва

Раздел 5.3: Л.М. Фрейнкман, Н.В. Боброва

Раздел 6.1: С.Н. Журавлев

Раздел 6.2: И.В. Блинов, Г.А. Гриценко

Раздел 6.3: О.Л. Рогова, Л.Ф. Моисеева

Раздел 7.1: Т.Б. Костеж

Раздел 7.2: А.Д. Радыгин, Е.Г. Журавская

Раздел 7.3: А.В. Тягуненко

Раздел 7.4: В.Е. Цапелик

Раздел 7.5: А.А. Яковлев

Раздел 7.6: А.Б. Колбасова

Раздел 8.1: Г.О. Куранов, А.А. Нечаев, Ю.О. Полтавец

Раздел 8.2: Ю.В. Белецкий

Приложение: Е.Ч. Лупинович

Монтаж текста: Н.Г. Главацкая, Р.Б. Гершман, А.Б. Колбасова, С.Х. Китаева

С Институт экономической политики, 1991.

## Содержание

1. ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В 1991 ГОДУ
  2. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА
  3. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ
    - 3.1. Экономика бывшего СССР накануне 1991 года
    - 3.2. Макроэкономические тенденции в 1991 г.
  4. ПРЕДЛОЖЕНИЕ И СПРОС
    - 4.1. Материальное производство в 1991 г.  
*Промышленность, строительство и транспорт*  
*Сельскохозяйственное производство*  
Приложение к разделу 4.1.
    - 4.2. Инвестиционные процессы в народном хозяйстве
    - 4.3. Потребление домашних хозяйств
    - 4.4. Налоговая политика и состояние государственного бюджета  
Приложение к разделу 4.4.
  5. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАВНОВЕСИЕ
    - 5.1. Внешнеэкономический фактор развития экономики
    - 5.2. Хозяйственные связи
    - 5.3. Оптовые цены и тарифы
  6. ФИНАНСОВЫЕ РЫНКИ
    - 6.1. Финансы и денежное обращение
    - 6.2. Банки и кредит
    - 6.3. Рынок ценных бумаг
  7. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ
    - 7.1. Развитие негосударственного сектора экономики
    - 7.2. Приватизация в промышленности  
*Законодательство РСФСР о приватизации государственных и муниципальных предприятий*  
*. Законодательство РСФСР о приватизации жилищного фонда*  
*Приватизационные программы бывших союзных республик (кроме РСФСР)*  
*. Спонтанная приватизация*
    - 7.3. Земельная реформа и фермерство
    - 7.4. Антимонопольная политика
    - 7.5. Биржевая торговля  
*Товарные биржи как регулятор цен*  
*Биржи и развитие процессов накопления капитала*  
*Инвестиционная активность биржевых структур*  
*Расширение политического влияния бирж*
    - 7.6. Развитие новых форм поведения предпринимателей на рынке
  8. ПРОГНОЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕГО СССР В 1992 Г.
    - 8.1. Макроэкономический прогноз на первый квартал 1992 г. и в целом на 1992 г.
    - 8.2. Прогноз функционирования экономики на основе модели лагово-технологических взаимосвязей
- ### ПРИЛОЖЕНИЕ. ЭКОНОМИКА СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ
1. Основные тенденции развития материального производства
  2. Промышленность
  3. Сельское хозяйство
  4. Социальное положение
  5. Внешняя торговля

6. Денежно-финансовая сфера

7. Цены

8. Бюджет

# 1. ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В 1991 ГОДУ

К концу 1991 года экономический кризис на территории бывшего СССР подошел к самой тяжелой фазе.

Спад производства и инфляция (еще подавленная в значительной мере, но все быстрее переходящая в открытую), которые и прежде были его наиболее характерными чертами, существенно усилились. Практически полный развал финансовой системы, выразившийся, в частности, в том, что большая часть расходов союзного бюджета покрывалась за счет эмиссии, привел к усиленной натурализации хозяйственных связей и осязаемому их свертыванию, к нарастанию экономического обособления союзных республик и регионов.

В течение всего года практически ничего серьезного не было предпринято для выхода из кризиса и стабилизации обстановки. Усилия союзного правительства, возглавляемого В.С.Павловым, прежде всего в части оздоровления финансов и денежной системы (повышение и частичная либерализация цен, обмен купюр, временное замораживание вкладов), закончились безрезультатно или даже с негативным эффектом как из-за противодействия республик, так и в силу того, что это правительство не располагало общественным доверием и не могло противостоять требованиям об увеличении доходов. В итоге даже краткосрочный эффект апрельского повышения розничных цен уже к июлю был перекрыт ростом денежных доходов населения.

Никаких других реальных действий для проведения реформ не предпринималось ни на союзном, ни на республиканском уровнях. Главным фактором паралича стало противостояние Центра и республик. Если кто-то и начинал что-либо делать, противостоящая сторона нейтрализовала эти попытки.

Августовский путч, предпринятый центром в надежде вернуть власть и овладеть ситуацией, кончился поражением и развалом центра, устранением с политической арены Коммунистической партии как основы тоталитарной системы. Можно было ожидать, что для ускорения радикальных реформ сразу же сложатся более благоприятные условия. Но на деле этого не произошло.

Исчезла сила, хоть как-то координировавшая действия республик. После путча они одна за другой стали объявлять о своей полной независимости, и даже при понимании правительствами ценности экономической интеграции, добиться согласованных действий стало намного трудней, а то и вовсе невозможно. Самое печальное, что была утрачена возможность проведения в масштабе всей рублевой зоны сильной макроэкономической политики - основного условия оздоровления экономики. Усилия Межреспубликанского экономического комитета оказались бесплодными.

В этих условиях новое российское правительство предприняло шаги, свидетельствующие о его намерении ускорить реформы в России независимо от других республик, которые не проявили к этому готовности, и пойти на все необходимые меры, даже если они задевали бы интересы соседей.

При всей острейшей необходимости реформ подобные действия создавали трудности, которые могли превзойти по своим последствиям ожидаемые возможные результаты реформ.

Тем не менее в октябре реформы были объявлены, что вызвало определенное напряжение и в самой России, и в ее взаимоотношениях с другими республиками. Особенно серьезные последствия имело вновь заблаговременно сделанное, вслед за Н.И.Рыжковым, заявление Б.Н.Ельцина о предстоящей, не позже конца года, либерализации цен. Потребители снова бросились скупать товары, а производители стали их придерживать, избегать заключения хозяйственных договоров, что создавало все более неопределенную обстановку в экономике, чреватую новым крупным развалом производства уже на старте 1992 года.

К этому следует добавить, что после путча, и особенно после выступления Б.Н.Ельцина на съезде народных депутатов РСФСР с заявлением о программе реформ, рыночный курс рубля, до того кое-как державшийся на уровне 35-40 рублей за доллар, полетел вниз и достиг к декабрю значений 110-120 рублей за доллар по наличным операциям, и до 180 рублей - по безналичным.

Ситуация во внешнеэкономических отношениях и с платежным балансом стала катастрофической. Экспорт и импорт систематически сокращались с начала года, что все более разрушительно действовало на экономику. Был разрушен механизм централизации валютных поступлений, который позволял по крайней мере выполнять обязательства по внешнему долгу и поддерживать доверие иностранных кредиторов. К декабрю 1991 года Внешэкономбанк оказался банкротом, причем не только из-за сокращения валютной выручки. Правительство оказалось не в состоянии даже в минимальной степени поддерживать курс рубля, тогда как инфляция и импульсы, идущие от политики, все больше его топили.

Наконец, в декабре прекратил свое существование СССР, ушел в отставку М.С.Горбачев. Руководители республик пришли к соглашению об образовании Содружества Независимых Государств и координировать их экономическую политику стало еще труднее, - причем как раз тогда, когда острота потребности в согласованных действиях достигла максимума, а реформы в России были встречены волной защитительных мер со стороны республик, усиливающих дезинтеграцию. То немногое, что было сделано в связи с разработкой Договора об экономическом сообществе и дополнительных соглашений к нему, по сути было отправлено в корзину.

В течение осени шел процесс эрозии, а затем и ликвидации союзных и реорганизации российских структур управления экономикой. В этом процессе была потеряна часть и без того небогатого потенциала государственной администрации, в правительственном аппарате снизился уровень организации и исполнительской дисциплины.

Таким образом, можно констатировать, что до конца года экономика оставалась жертвой политики, которая наносила ей все более ощутимый урон.

Таков фон, на котором новое российское правительство приступило, наконец, вслед за бывшими партнерами по социалистическому блоку, к радикальным реформам. Ясно, что ситуация для них сложилась явно неблагоприятная. Хотя в то же время ясно, что с каждым днем ситуация только ухудшается и откладывать решительные меры просто невозможно.

## **2. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА**

Функционирование народного хозяйства в обстановке углубляющегося кризиса детерминируется тесным переплетением как собственно экономических, так и политических факторов. В целом хозяйственный процесс подчинялся логике начавшегося в 1990 году спада, который в 1991 году приобрел уже некоторую инерционность. И хотя экономический кризис, вызванный глубокими социально-экономическими и структурными деформациями, сложившимися ранее в советском обществе, нельзя было преодолеть за год, его конкретные формы, направления и темпы развертывания предопределялись политической ситуацией в стране и в отдельных ее регионах, борьбой различных общественных сил за влияние и власть. Можно сказать, что спад и растущая вместе с ним социальная напряженность накладывались на противоречия политического процесса, одновременно становясь его заложниками.

Главной чертой политической жизни, с этой точки зрения, стала резкая поляризация общественных сил в России и СССР. Это предопределило ожесточенную борьбу вокруг ключевых проблем жизни страны и, в первую очередь, ее народного хозяйства. Начало противостоянию было положено в середине 1990 г. и сразу охватило экономическую сферу. Проявлялось это в различных формах. Наиболее наглядным было противостояние концепции "500 дней" правительственной программе реформ, в результате чего появился чисто декларативный компромиссный президентский проект. Несколько менее нагляден, но с далеко идущими последствиями, ряд решений союзной и российской властей (указ об оптовых ценах, резкое повышение закупочных цен на продукцию сельского хозяйства), которые были приняты "на стыке" рыночной и антирыночной идеологий (точнее, рыночной по форме и антирыночной по существу). История с программой "500 дней" имела следствием значительное ослабление политических позиций центральной власти. Второе противостояние - потерю контроля за оптовыми ценами и сельскохозяйственным производством, что сделало процесс хозяйственного распада необратимым.

### **2.1. Политический процесс и поляризация**

Важным фактором хозяйственно-политической жизни страны, который вполне оформился к началу 1991 года, стало практически полное сохранение возможностей центристского курса, основанного на балансировании между противоборствующими консервативными и радикально-реформаторскими силами. Политический центр оказался размытым и лишился социальной поддержки. Это делало неизбежной острую борьбу между противостоящими силами, маятник которой склонялся то в одну, то в другую сторону.

События между январем и августом наглядно демонстрируют сказанное. Первые четыре месяца прошли под знаком очевидного преобладания консервативных сил. В новом правительстве СССР (Кабинете министров) ведущие позиции заняли представители военно-промышленного комплекса и консервативного крыла в КПСС. В.С.Павловым были сформулированы

задачи укрепления госсобственности в противовес альтернативной экономике, упор делался на развитие тяжелой промышленности, на сохранение в основном традиционных (коллективных) форм землепользования в сельском хозяйстве. Ужесточился тон по отношению к зарубежным экономическим партнерам. Силовые действия в Вильнюсе и Риге, последовавший за этим обмен денежных купюр должны были продемонстрировать жесткость и решительность нового правительства.

В марте стали нарастать противоположные тенденции. Оппозиционные союзу правительству силы в российском руководстве и в рабочем движении активизировались. Наиболее яркое событие весны - шахтерские забастовки - проходило при абсолютном доминировании политических требований (прежде всего отставки союзного руководства). Потери от забастовок составили 3.7 млн. человеко-дней, прямые потери добычи угля - 15 млн. тонн. Однако главный их итог состоял не в непосредственных экономических потерях, а в изменении общей политической ситуации.

К маю вновь наметилось усиление позиций реформаторских сил, а в действиях высшего руководства СССР и большинства республик возобладал прагматизм. Начало ново-огаревского процесса и президентские выборы в России стали важными вехами второй трети года. Июньская попытка В.С.Павлова сконцентрировать в своих руках максимум экономической и политической власти успеха не имела.

В хозяйственно-политическом развитии за восемь месяцев истекшего года ключевым был сам ход борьбы между двумя полюсами общественных сил. Именно логика этой борьбы доминировала при принятии всех важных решений в экономической и социальной сферах. Соображения экономической целесообразности оказывались подчиненными задачам политического противостояния. Именно политические факторы доминировали в решениях об обмене купюр и санкционировании прямого вмешательства органов МВД и КГБ в хозяйственную деятельность предприятий (включая совместные). То же можно сказать о демонстративном снижении налогов в российском законодательстве (для стимулирования выхода предприятий из союзного подчинения), дискуссии о частной собственности на землю. И, наконец, политический фактор вызвал появление в 1991 году различных антикризисных программ (прежде всего, В.С.Павлова, Г.А.Явлинского, Е.Ф.Сабурова): в принципиальном отношении программы существенно друг от друга не отличались, в них предлагался в целом очевидный набор стабилизационных мер, хотя акцент делался на разных моментах (финансы, приватизация, западная помощь, сильный центр).

Особое место занимает повышение цен 2 апреля. Этот шаг, снявший на какое-то время "денежный навес" и несколько стабилизировавший ситуацию на потребительском рынке, не мог дать сколько-нибудь длительного экономического эффекта, поскольку решал проблему "запасов", а не "потоков". Однако он имел серьезные социально-психологические последствия, выведя важнейшую сферу советской экономики - ценообразование - из привычного состояния неподвижности.

## **2.2. Перераспределение власти и либеральный выбор России**



Если общая ситуация в народном хозяйстве страны определялась противоборством политических полюсов, то в основе конкретных экономических и политических решений лежало соотношение власти между различными социально-политическими группами и регионами некогда единого Союза ССР. Этот фактор нельзя недооценивать, поскольку его влияние на экономику в 1991 году было значительным, а то и решающим. С одной стороны, многие и среди реформаторов, и среди консерваторов увидели на рубеже 1990-1991 годов реальную возможность укрепления своих политических позиций и реализации экономической доктрины через разрушение колеблющейся центральной власти. С другой стороны, ослабление центра оказалось естественной закономерностью рушащегося хозяйственного организма. В условиях нарастающего кризиса, когда проблема элементарного выживания приобретает все более значительные контуры, на первый план выходят внеэкономические ценности и связи (национальные, культурные, территориальные и т. д.), которые начинают доминировать в организации общественного процесса. Локализация экономического пространства оказывается в таком случае неизбежной, а ее мера в конечном счете определяется совокупностью различных факторов (национально-этнических, географических, политических, культурно-исторических). Именно этот процесс активно развивался на территории СССР в истекшем году, причем он сопровождался настойчивыми и, как правило, успешными попытками локальных (территориальных) общностей поставить под контроль важнейшие ресурсы своего региона, игнорируя общехозяйственные задачи и потребности. А в обстановке распада финансовой системы такая ситуация ведет к всеобщей бартеризации хозяйственных связей, дифференциации регионов и производителей. Потенциально в преимущественном положении оказываются обладатели топливно-энергетических и продовольственных ресурсов, а труднее всего приходится промышленным центрам с преобладанием передовых в научно-техническом отношении отраслей. Все эти тенденции вполне явственно обозначились в первой половине 1991 года. В наибольшей мере они проявились в отношении союзных республик, а в крупнейших из них пошли вглубь.

Августовский путч стал, безусловно, переломным моментом в социально-политической жизни страны. Главными его итогами стали фактическая ликвидация союзного центра (а вскоре и Союза ССР), разрушение коммунистических структур власти, дискредитация (на время) консервативных политических сил и поддерживающих их организаций (прежде всего колхозно-совхозного и военно-промышленного лобби). Победа над путчистами способствовала некоторому замедлению тенденции к локализации внутриреспубликанских пространств, а в ряде республик подобная опасность была почти полностью ликвидирована. Перед республиками, провозгласившими в течение короткого времени свою независимость, открылись перспективы самостоятельной экономической политики, а для их руководителей - перспектива персональной ответственности перед своим народом за результативность осуществляемых мер.

Складывавшиеся обстоятельства требовали, следовательно, резкой динамизации рыночных реформ. В особенно сложном положении оказалось руководство России: экономическое положение республики было тяжелым,

социальное напряжение росло, а популярность Президента, основывавшаяся ранее в основном на критике действий союзного руководства, срочно нуждалась в решительных и эффективных шагах в экономической сфере. Было ясно, что шаги эти - из области непопулярных мер. Но даже решаясь на радикальные экономические мероприятия, руководство России оказывалось в политическом тупике - реформа требует четко очерченного и в основном контролируемого политического пространства, а его-то как раз и не было.

Первоначально предпринятая попытка договориться в рамках единого межреспубликанского экономического соглашения была обречена на провал: руководители республик СССР, вступая в переговоры, имели совершенно различные и даже противоположные намерения относительно концепции будущего хозяйственного устройства своих республик (от сохранения некоммунистического строя и статус-кво в межреспубликанских связях до либеральной рыночной реформы и перехода на цены мирового рынка в отношениях между республиками). Поскольку переговоры затягивались, а фактор времени работал против руководителей-реформаторов, Россия в конце октября официально объявила о самостоятельном начале глубоких рыночных реформ. Вскоре эта программа была поддержана и всеми другими партнерами по межреспубликанским переговорам.

Практическая реализация этого курса тем не менее будет сталкиваться (для России) с рядом трудностей экономико-политического характера. Во-первых, сохраняется размытость политического пространства. Формальная поддержка российского курса другими республиками будет сопровождаться попытками выгадать экономические преимущества для себя за счет интересов России. Образование СНГ дает для этого легальные политические формы. Спектр действий контрагентов здесь будет чрезвычайно велик - от требования субвенций партнерам до прямого нарушения достигнутых договоренностей.

Во-вторых, серьезные проблемы будет создавать локализация российского пространства, распад его не только на национальные, но и на географически и экономически замкнутые собственно экономические образования. Этот процесс, начавшийся уже в первом полугодии и замедлившийся в августе - сентябре, получил толчок в конце года. Открытый сепаратизм Чечни и Татарии дополняется двусмысленной позицией ряда других национальных республик, идущих по пути явочного повышения своего юридического статуса. В российских краях и областях заметна тяга к формированию особых политических и экономических структур, характерных как раз для государственных образований, обсуждаются вопросы создания Дальневосточной республики, Красноярской и Уральской республик, региональных объединений в центре России. Фактически с аналогичными требованиями выступает руководство Московской мэрии. В значительной части областей вводятся ограничения на вывоз сельскохозяйственной и других видов продукции (например, в Ленинградской, Волгоградской, Воронежской, в Якутии). Заметно стремление усилить местный контроль за денежно-кредитной сферой (проработка вопросов введения купонной системы в Поволжье, "уральских франков" в Екатеринбурге, своей валюты в Приморье, минфина в Чите), а также непосредственно влиять на политику цен. Именно экономическая дезинтеграция российских регионов будет, очевидно, в ближайшее время представлять повышенную опасность для осуществления политики стабилизации. Противопоставить этому процессу

можно было бы упреждающую реформу административно-территориального устройства России и процесс превращения в реальную федерацию равноправных субъектов (земель) с четко обозначенными широкими политическими и экономическими правами.

Отсутствие ясного экономико-политического и правового пространства будет препятствовать и решению ряда конкретных и чрезвычайно важных задач при реализации стабилизационной программы: нет гарантии соблюдения на местах российского экономического законодательства, вызывают сомнения возможности предусмотренных налоговых поступлений в государственный бюджет (их будут задерживать местные власти, особенно в бывших автономиях), реализации государственной программы приватизации (во всяком случае, в том виде, в котором она задумывается правительством) и т. д. Практически неизбежными становятся в этих условиях конфликты по вертикали - между российскими и местными властями, особенно по линии исполнительной власти. Жесткие и унифицированные экономические подходы "кабинета реформ" придут в острое столкновение с областными (краевыми) руководителями, даже если последние будут лояльны к демократическим лозунгам и лично к Б.Н.Ельцину.

По мере углубления экономического кризиса и распада единого Союза ССР происходят важные изменения в системе политической власти и механизме ее реализации. Уже в рамках СССР был начат процесс усиления исполнительной власти в ущерб законодательной по широкому кругу вопросов, и прежде всего - экономических. Явным показателем этого является повсеместный переход к президентской форме правления (среди республик бывшего СССР исключения составляют лишь Беларусь и прибалтийские государства), а также неуклонное расширение полномочий президента, вторжение его в сферу законодательной деятельности. Происходит усиление роли руководителей исполнительной власти на местах, причем в России, Казахстане и ряде других республик реализуется тенденция к замене института выбранных руководителей местных администраций назначаемыми Президентом. Более того, в 1991 году наметились явные тенденции к "деинституционализации" президентской власти, к ее персонификации. Личные качества, имидж политика играли чрезвычайно значительную роль. Власть концентрировалась не просто в руках у президента, но именно данного Президента. В ходе президентских выборов происходило соперничество не программ, а личностей. (На выборах 12 июля в России, по данным опросов общественного мнения не более 15% населения опиралось на программы кандидатов). А отсутствие популярных фигур в составе ГКЧП стало существенной причиной поражения августовского путча.

Сдвиги в пользу сильной исполнительной, а затем и авторитарной власти вполне естественны с общеисторической и конкретно-экономической точек зрения: выход из глубокого экономического кризиса требует принятия многих жестких и непопулярных мер, болезненно отражающихся на текущем материальном положении широких слоев населения.

Поэтому встающие тут задачи не могут быть решены посредством обычного парламентского механизма, который изначально призван согласовывать интересы различных социальных слоев, ориентируясь в идеале на достижение консенсуса между ними. То есть в условиях рыночных реформ

демократически избранный и зависящий от настроений избирателей Верховный Совет становится носителем популистской идеологии, что и показали дебаты в российском парламенте в ноябре - декабре. Неизбежен острый конфликт между парламентом и правительством радикальных реформ, который будет развиваться по наиболее болезненному типу "кто - кого". Компромиссы здесь вряд ли будут возможны, и конфликт разрешится падением одной из сторон или обеих (последнее - в случае социального взрыва или военного переворота).

Аналогичные в общем-то процессы происходили и на локальном уровне, причем интересным стало в 1991 году формирование феномена "районного лидера", обладающего нередко высокой легитимностью и апеллирующего, в отличие от обычного популизма, не столько к интересам малоимущих, сколько к носителям традиционных для данной общности (народа) ценностям. Этот феномен, по-видимому, еще будет развиваться в национальных (нерусских) регионах России, неся с собой источник постоянной опасности для деятельности Правительства.

Вместе с тем, процессы персонификации на общероссийском уровне, активно развивавшиеся в течение 1991 года, к концу его проявили тенденцию к спаду. Личность вождя вызывает ныне все меньший интерес: в народе явно растет безразличие к лидеру. Сказывается общая усталость и стремление к стабилизации ситуации от кого бы она не исходила.

### **2.3. Рыночная реформа и социальная напряженность**

В 1991 году происходил постепенный отказ руководителей СССР и России от явного или скрытого популизма (включая заявления о возможности выхода из кризиса без снижения жизненного уровня людей). Весной союзное руководство, а осенью - российское встают на путь выработки непопулярных мер. Оценивая ситуацию по республикам бывшего СССР, можно сделать вывод, что готовность идти на непопулярные меры была прямо связана с легитимностью существующих режимов. Социальная демагогия была в наибольшей мере присуща консервативным, коммунистическим или некоммунистическим властям.

В общем можно сказать, что народ был готов к подобному развитию событий. В течении 1991 года нарастали скептические настроения у основной массы населения и одновременно происходило постепенное внедрение в общественное сознание понимания невозможности выхода из глубокого кризиса без значительных социальных жертв. Как весной, так и осенью более половины населения (по данным опросов) ожидало в будущем ухудшения экономической ситуации, и прежде всего дальнейшего роста цен. 2/3 населения России в декабре не верили в возможность преодоления кризиса без временного ухудшения условий жизни, что свидетельствует как о невысокой распространенности надежд на "экономическое чудо", так и об отсутствии явных признаков "революции ожиданий".

Важным фактором является и сохраняющийся высокий уровень доверия к Президенту России, хотя здесь надо отметить ряд моментов. Доверие 50-60 процентов населения к Б.Н.Ельцину (столь же высокие показатели демонстрируют руководители Украины, Казахстана и Армении) во многом является результатом его политической активности. Это подтверждает правильность решения Президента возглавить правительство, так как его

общая популярность несколько сдерживает негативное отношение населения к проводящему жесткий курс Кабинету.

Общедемократические лозунги одержали победу в дни августовского путча, когда против ГКЧП активно выступила интеллигенция, предприниматели, рабочие высокополитизированных центров и молодежь. Они не составляли большинства населения, но это была наиболее активная его часть при пассивной позиции большинства, нейтрализовавшего, по сути дела, возможность активного выступления люмпенизированных слоев городского населения - оплота тоталитарной (у нас - неокommунистической) идеологии.

На рубеже 1991-1992 годов ситуация стала гораздо более сложной. С одной стороны, опросами общественного мнения фиксируется стойкое негативное отношение к программным идеям ГКЧП (60% против 13%). Но, с другой стороны, курс на либеральные рыночные реформы не только не имеет широкой социальной базы, но укрепляет враждебные себе силы. Высокие налоги объективно отталкивают предпринимателей, а осторожная приватизация, оправданная в обстановке широкого развития мафиозных структур, не способствует расширению слоя собственников - опоры рыночной экономики. Настороженное отношение проявляют руководители госпредприятий, многим из которых грозит банкротство. Накапливается социальная усталость в среде интеллигенции. В то же время неизбежная структурная перестройка экономики, сопровождаемая передвижением работников в значительных масштабах, лишь стимулирует рост люмпенских настроений в обществе.

Весь 1991 год, и особенно его вторая половина, прошел под знаком ожидания социальных катаклизмов глобального (для страны) характера. В 1992 год страна вступила в напряженном ожидании социальных потрясений. Такая возможность действительно существует.

Около 60 % населения России ожидали в течение зимы массовых акций протеста и около 40% были готовы лично принять в них участие. Однако не только и даже не сколько либерализация цен может стать причиной социального взрыва. Не менее важны такие проблемы, как обеспечение населения основными продуктами питания, энергией и транспортом. К значительным перебоям в этой сфере готовились в декабре 80 % россиян.

Среди проблем, вызывающих наибольшую озабоченность населения, на цены указывают 87%, плохое обеспечение продуктами питания - 82%, промышленными товарами - 80%. Впрочем, сопоставимость приведенных цифр означает, что улучшение по крайней мере каких-то из этих моментов (например, появление товаров в результате либерализации цен) может снизить социальную температуру в обществе.

Наконец, дестабилизирующими факторами могут стать резкий рост безработицы и миграции населения. В настоящее время общая численность безработного населения, по официальным данным, оценивается в 2 млн. человек. Если до сих пор основными районами безработицы были Северный Кавказ, юг Казахстана, Средняя Азия и Азербайджан, то в наступающем году из-за структурных сдвигов и отсутствия сырьевых поставок эта проблема может перекинуться и на центральные районы России. Особенно чувствительны в этом отношении оборонная промышленность, легкая промышленность (прежде всего в местах ее наибольшей концентрации), некоторые отрасли машиностроения и химии.

Миграция в условиях структурной перестройки могла бы быть позитивным фактором, поскольку, несмотря на рост безработицы, к концу 1991 года в стране оставалось порядка 3 млн. незанятых рабочих мест. Однако сложности социально-бытового и транспортного характера сводят на нет возможности территориального перераспределения рабочей силы.

Ситуация усугубляется возрастающим потоком беженцев, численность которого к сентябрю 1992 года, по официальным данным составила 710 тыс. человек, а общая численность миграции - 10 млн. человек.

Основными принимающими население районами в последнее время были Россия и Украина, тогда как во всех других республиках бывшего СССР, кроме Армении, наблюдался миграционный отток населения.

Опасными в социальном отношении становятся в этой ситуации небольшие города, особенно с моноотраслевым производственным профилем. Именно здесь опросы общественного мнения фиксируют наибольшее недовольство, вполне объяснимое и снабжением товарами, минимальными возможностями бартерного обмена, отсутствием достаточной сферы для получения дополнительных доходов.

Другой опасной точкой, с позиции политической стабильности, становится Москва, где реальные доходы сократились за год почти на 1/3, (в среднем по стране - примерно на 1/5). А всего численность населения с совокупными доходами ниже прожиточных за 1991 год более чем удвоилась, приблизившись к 100 млн. человек.

Из всего сказанного, однако, нельзя пока сделать однозначный вывод о неизбежности социального взрыва. С одной стороны, общество находится у опасной черты, за которую легко перескочить. В какой-то мере радикальная реформа может послужить здесь катализатором (хотя и никак не причиной взрыва) - ведь для успеха подобных реформ более предпочтительной является ситуация социальной усталости населения, которая обычно возникает после крупных потрясений.

С другой стороны, уже сейчас в народе накопилась немалая усталость и, главное, крайне скептическое отношение по всему тому, что ассоциируется с насилием, войной, классовой борьбой. Да и отсутствие массового популярного движения (типа польской "Солидарности") также является положительным фактором в ситуации, когда у власти уже стоит правительство радикальных реформаторов.

#### **2.4. Политические партии и движения**

Многочисленность и разнообразие российских политических формирований - партий, движений, блоков - однако, не являются адекватными их реальному влиянию на ход общественно-политического процесса.

К концу года российский политический спектр стал гораздо более структурированным. Сформировались основные блоки, организационно оформились некоторые течения, особенно коммунистической и социалистической ориентации.

На сегодняшний день существуют следующие организационно оформленные партийно-политические блоки: "ДемРоссия", ""Народное согласие", Движение Демократических Реформ, "Трудовая Россия", "Левая демократия". В процессе становления находится Движение левых демократических сил социалистической ориентации.

Среди группы партий левой ориентации можно выделить формирования "фундаменталистского" толка: это, прежде всего, Объединенный Фронт трудящихся (ОФТ) и образованная на ее основе Российская коммунистическая рабочая партия (РКРП) (лидеры- Макашов, Сергеев, Косолапов); Марксистская рабочая партия (МРП); ВКПб (лидер - Н.Андреева). Чуть "правее", но почти неотличима от них - партия "Союз коммунистов" (учредилась в октябре 1991 г., лидер - Пригарин А.)

Эта группа составляет крайне левый фланг (в классическом понимании) политического спектра.

"Справа" среди формирований данной направленности оказалась Социалистическая партия трудящихся (СПТ) (лидеры - А.Денисов, Р.Медведев). На роль неоконсервативной претендует РПК - Российская партия коммунистов (образовалась в декабре 1991 г., лидер- А.Крючков)

СК, РПК, в определенной степени и СПТ, вышли из Марксистской платформы. Каждая из них в отдельности вряд ли будет иметь перспективу, но в случае объединения в Блок левых сил, к созданию которого уже призвала РПК, они могут претендовать на заметную роль в политическом процессе, тем более если "пойдут на контакт" с организациями "патриотической" направленности. Так, СПТ в своем программном документе заявила, что будет поддерживать последние во всем, что касается государственного единства России, Союза ССР.

Что касается партий и движений неосоциалистической ориентации, то блок "Левая демократия" (Народное самоуправление) стал попыткой, правда малоуспешной, объединения партий и организаций, стоящих на позициях народного самоуправления и защиты интересов широкого слоя "наемных работников". Для членов Блока характерно резко отрицательное отношение к политике российского руководства и поддерживающей его "ДемРоссии". Блок находится на периферии левого спектра: достаточно удален от популистских группировок типа ОФТ и в то же время от своего, казалось бы, ближайшего союзника - Социал-демократической партии России (СДПР).

По инициативе Социалистической партии (СП), Конференции анархо-синдикалистов (КАС), Московской федерации профсоюзов создается Партия Труда (лидеры - А.Бузгалин, А.Колганов, также вышедшая из недр Марксистской платформы): самостоятельная политическая партия, ориентирующаяся на рабочее и профсоюзное движение. Партия Труда призвала к созданию Блока левых демократических сил социалистической ориентации.

Характерна эволюция Социалистической партии (лидер-Кагарлицкий). Первоначально партия ориентировалась на трудящихся, живущих за счет своего труда, а не дохода. Приоритет отдавался квалифицированным рабочим и интеллигенции, ориентированным на постиндустрию. В период шахтерских забастовок лета 1989 г. СП установила контакты с рядом стачкомов и пр., но закрепиться в рабочем движении ей не удалось, что привело к отказу от первоначального проекта создания партии как гегемона внутри массового движения трудящихся. Сегодня СП становится исключительно партией политического менеджмента.

За 1991 г. значительного количественного и качественного роста рядов партии не произошло. 3 съезд СП привел к расколу. Левая часть поддерживает Московскую инициативную группу за создание Партии Труда.

Правая выступает за создание широкого лейбористско-либерального движения "Трудовая Россия".

Внеочередной съезд СП в декабре 1991 г. переименовал СП в Партию новых левых.

На конец 1991 г. спектр левой демократии таков: Инициативная группа за создание Партии Труда - самая крупная организация, Социалистическая партия, Конфедерация анархо-синдикалистов (КАС), Партия зеленых, левое крыло СДПР, Товарищество социалистов-народников.

Самый крупный блок из ныне существующих - "ДемРоссия" (ДР) на сегодня имеет филиалы во всех регионах России. Численность ДР на момент 2 съезда ДР (ноябрь 1991 г.), по данным лидеров,- около 0,5 млн. Рейтинг "ДемРоссии", по разным социологическим опросам, еще в июне 1991 г. был достаточно высок - на уровне 50% избирателей. К концу года наметился явный спад влияния, чему в немалой степени способствовали противоречия и разногласия внутри самой "ДемРоссии". Так, на последнем съезде в ноябре 1991 г. из ДР вышел блок "Народное согласие", главным образом из-за разногласий по национально-государственному вопросу.

В правоцентристский блок "Народное согласие" входит наиболее массовая политическая партия России - Демократическая партия России (ДПР), лидер - Н.Травкин. С момента ее второго съезда (апрель 1991 г.), ее численность возросла от 30 до 50 тыс. к концу 1991 г.(по данным 3 съезда ДПР). ДПР объявила о своей либерально-консервативной направленности. Сегодня ДПР уже не делает ставку на тотальный охват популистских движений, а заявляет о себе как конструктивная оппозиция "новой" номенклатуре, пришедшей к власти в России. После путча усилилась оппозиция ДПР режиму Ельцина, чьей опорой, в отличие от ДемРоссии, ДПР не является. Какого-либо заметного влияния на представительные органы власти ДПР сейчас не оказывает, часто не имея собственных депутатских групп.

Становление Движения демократических реформ стало важным событием в российской партийно-политической жизни. ДДР отличается четкая социальная ориентация на предпринимателей. Число индивидуальных членов блока - 2 тыс. Идет процесс создания Российского ДДР, роль межреспубликанского ДДР пока неясна.

Перспективной представляется Партия свободного труда. Численность ее растет. Учреждается Российская партия свободного труда.

Внутри демократического движения просматриваются две основные ориентации: либеральная и социал-демократическая.

Несомненная либеральная ориентация у блоков : ДДР, "Народное согласие", Партии свободного труда, правое крыло Социал-демократической партии России (СДПР). Социал-демократическая - центристского течения СДПР, Народной партии России.

Одновременно в 1991 году на политической сцене все активнее заявляли о себе новые организации, способные институционализировать экономические и политические интересы соответствующих социальных сил и более тесно, чем партии, связанные с реальными хозяйственными процессами. Ассоциация государственных предприятий, Крестьянский союз СССР и т. п., с одной стороны, и Научно-промышленных союз, Ассоциация крестьянских хозяйств и кооперативов и т. п., с другой стороны, не только выражали принципиально различные курсы экономической политики, но и обладали ощутимым влиянием на непосредственных производителей и структуры



власти в центре и на местах. Активное участие их лидеров в августовских событиях (по обе стороны баррикад) наглядно продемонстрировало политический характер организаций.

Наконец, в 1991 году происходила явная политизация профсоюзного движения. В недалеком будущем можно ожидать смыкания его лидеров с политическими организациями как правого, так и левого спектра.

## 2.5. Прогноз

Начало 1992 года ознаменовалось "включением" на территории России и ряда других республик бывшего СССР экономической политики по типу "шоковой терапии". Этот курс всегда сопряжен с политическим риском и, особенно в российских условиях, чреват серьезными социальными конфликтами.

В 1 полугодии 1992 года наибольшую остроту будут иметь:

1) конфликты правительства с парламентом, особенно по проблемам социальной защищенности населения, а также политики центрального банка (который находится в подчинении Верховного Совета России); стремление правительства к проведению жесткой монетарной политики будет наталкиваться на популистские настроения и непрофессионализм народных депутатов;

2) конфликты правительства с профсоюзами и другими организациями рабочих различных отраслей промышленности в связи со снижением жизненного уровня населения, что может вызвать массовые забастовки и даже более острые формы неповиновения властям;

3) конфликты правительства с руководством автономных республик и крупных регионов в связи с нарастанием сепаратистских тенденций, стремлением различных регионов к проведению собственной экономической политики, а также в связи с вероятными проблемами в выполнении своих финансовых обязательств перед госбюджетом;

4) конфликты с бывшими республиками, входившими в состав СССР, причем наиболее непредсказуемо могут развиваться отношения с Украиной и Средней Азией.

В 1 полугодии 1992 года вероятны два критических момента, наиболее опасных с точки зрения перспектив реформы.

Во-первых, конец января - начало февраля. В этот момент станет ясно, оправдались ли надежды, согласно которым либерализация цен должна привести к смягчению дефицита и остановить развал потребительского рынка. Если полки магазинов не наполнятся товарами, социально-политическая обстановка в стране может значительно обостриться. Опыт восточноевропейских стран свидетельствует, что либерализация цен является действенным средством преодоления дефицита. Однако ситуация в России имеет существенные отличия: 1) огромная территория страны с неразвитой инфраструктурой; 2) не столь сильное, как в Восточной Европе, влияние притока западных товаров; 3) значительное влияние теневых, фактически мафиозных, структур, сложившихся в торговле и системе распределения, и получавших гигантские доходы в условиях товарного дефицита. Перспективы насыщения рынка в первую очередь будут зависеть от позиции этих структур (пойдут ли в открытую продажу запасы дефицитных товаров, оставшихся в торговой сети), а также новых

предпринимательских слоев, уже контролирующих значительную часть сферы обращения. Серьезную опасность представляет в этот период также "сброс" рублей в Россию из других республик бывшего СССР, где вводится своя валюта.

Во-вторых, критическим периодом будет примерно рубеж марта - апреля. В это время возникнет реальная угроза исчерпания запасов продовольствия и сельскохозяйственного сырья от прошлого урожая, что может вызвать новый резкий скачок цен. Одновременно к этому моменту уже в полной мере выявятся негативные последствия политики стабилизации: снижение уровня жизни, резкий рост социальной дифференциации и т. п. В результате социальная напряженность может резко обостриться.

Если правительство успешно пройдет через эти две критические точки, то его положение на первое полугодие 1992 года можно считать устойчивым. Особенно оно укрепитя в том случае, если весной России будет предоставлена западная помощь, в частности, создан стабилизационный фонд для обеспечения конвертируемости рубля по текущим операциям.

Если же социально-политическая ситуация резко дестабилизируется, возможны следующие варианты изменения политического курса:

1. Правительство сохраняется, но для проведения радикальных реформ идет на ужесточение политического режима, ограничение демократических свобод, снижение роли парламента. Фактически этот вариант возможен только в том случае, если армия поддержит курс правительства.

2. Сохраняется курс на реформы, однако они проводятся менее последовательно и комплексно (допускаются индивидуальные льготы для отдельных предприятий, усиливается индексация доходов населения и т. п.). Маловероятно, чтобы такой вариант осуществляло нынешнее правительство. Скорее всего, в этом случае произойдет смена одного "правительства реформ" другим "правительством реформ" (место Е.Гайдара займет, скорее всего, Г.Явлинский) при сохранении поста президента за Б.Ельциным. В этом случае общее направление реформ вряд ли претерпит серьезные изменения. Возможно ускорение приватизации, а также большая готовность идти на уступки различным "группам давления" и популистским настроениям. В экономике в этом случае вероятен достаточно длительный период сочетания открытого роста цен (инфляция, возможно - гиперинфляция) и скрытого роста цен (дефицит).

3. Происходит переворот, имеющий неокommунистическую направленность и эксплуатирующий патриотические лозунги. Базой подобного резкого изменения политического курса могут быть как военные, так и люмпенские элементы. Соответственно, он может произойти как в форме военного переворота, так и стихийного бунта. В этом случае можно ожидать политическую и экономическую реакцию, стремление к возвращению тоталитарной системы, использование внеэкономического принуждения к труду, замораживание цен, введение карточной системы распределения, ужесточение валютного и таможенного режима. В народном хозяйстве это повлечет за собой усиление развала и хаоса, вряд ли такими методами удастся стабилизировать экономику даже на короткое время.

4. Происходит резкое ослабление центральной российской власти и усиление роли местных, региональных властей, что означает качественное усиление процесса дезинтеграции России. В этом случае экономическая политика в различных регионах может варьироваться в достаточно широких пределах.

Усилится закрытость региональных рынков и распад межрегиональных связей. Политические и экономические условия для проведения рыночных реформ резко ухудшатся.

Можно предположить, что если политические изменения произойдут на рубеже января - февраля, то они будут носить более мягкий характер, чем кризис марта - апреля, который чреват резкими политическими сдвигами.

### **3. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ**

#### **3.1. Экономика бывшего СССР накануне 1991 года**

В динамике экономического развития за период 1976-1990 гг. (и за более длительный период) четко проявляется тенденция снижения темпов роста. Возможности экономического роста при существующей технологии практически полностью определялись возможностями расширения производства в капиталоемких добывающих отраслях. Все большую часть инвестиций приходилось затрачивать только на поддержание самой инвестиционной деятельности. Если учесть отсутствие действенных внутренних стимулов в использовании нововведений, то указанные тенденции стали причиной затухания технического прогресса в народном хозяйстве. В промышленности, несмотря на неоднократные попытки ускорить производство предметов потребления по сравнению со средствами производства, этого реально добиться не удалось. Развитие двух данных сфер промышленного производства шло параллельно. Только в 1988-1990 гг. темпы прироста производства предметов потребления заметно опередили темпы роста производства средств производства. Но эта ситуация не была следствием сбалансированного изменения пропорций, а явилась результатом процессов, приведших впоследствии к общему спаду производства.

Темпы роста сельскохозяйственного производства в периоде 1976-1990 гг. подвергались существенным колебаниям. Но если попытаться проследить динамику его развития, то она имеет ярко выраженную тенденцию к снижению. На рубеже 1989-1990 гг. и тренд, и реальная динамика производства сельскохозяйственной продукции перешли через нулевую отметку, и началось абсолютное снижение сельскохозяйственного производства.

Однако такое состояние экономики само по себе не могло привести к резкому спаду в 1990-1991 гг. Если попытаться продолжить тенденции 1976-1985 гг., то есть основание предполагать, что серьезных деформаций и эксцессов наступить не могло. Экономический рост оказался бы при этом близким к нулю.

Как это ни парадоксально, но спад производства в 1990-1991 гг. был во многом предопределен политикой "ускорения", декларированной после 1985 г. Попытка ее осуществить вызвала заметный всплеск темпов прироста капитальных вложений в период 1986-1989 гг., который нарушил сложившиеся тенденции и пропорции. В результате повышение инвестиционной активности резко повысило потребность в продукции топливно-энергетического комплекса и добывающих отраслей. После достижения в 1987-1988 гг. абсолютного максимума добычи нефти, угля, железной руды, производства стали и проката с 1989 г. добывающие отрасли остались без соответствующей росту добычи инвестиционной подпитки.

Динамика производительности труда идентична динамике национального дохода. Проводившаяся долгие годы политика полной занятости привела к искусственному сохранению числа занятых даже в условиях спада производства, и по крайней мере в 1990-1991 гг. данная ситуация сохраняется.

Вышеуказанные тенденции позволяют сделать вывод, что в последние годы численность занятых не была фактором, ограничивающим рост

производства, а основные ограничения находились во взаимосвязях между собой инвестициями и сырьем.

Характеристикой финансовой сбалансированности может служить соотношение между темпами роста денежных доходов населения и розничным товарооборотом.

Эти показатели в достаточной степени позволяют оценить уровень диспропорций в финансовой сфере. За период 1976-1985 гг. не было существенных расхождений между темпами прироста денежных доходов населения и розничного товарооборота, однако начиная с 1985 г., а особенно после введения в действие Закона о предприятии и начала функционирования кооперативного сектора экономики начал появляться все нарастающий разрыв между этими показателями. Если в 1985 г. разрыв составлял около 1,5 пунктов, а в 1987-1988 гг. около 3, то в 1990 г. он превысил 5 пунктов. В 1991 г. расхождение между доходами и товарооборотом приняло катастрофический характер.

Развитие экономики в период 1985-1990 гг. показывает, что в результате некомплексных, непродуманных и ошибочных решений, эклектической экономической политики народное хозяйство было выведено из состояния движения по равновесной траектории и к 1991 г. диспропорции приняли самовоспроизводящийся и необратимый характер.

### **3.2. Экономические тенденции в 1991 году**

Экономическая конъюнктура в 1991 году складывалась в условиях крайней политической нестабильности. Автаркические тенденции в действиях суверенных республик в конечном счете привели к началу распада единой государственной и экономической структуры СССР. Российская экономическая политика должна быть направлена на преодоление деструктивных последствий этого процесса. Тем не менее сложившаяся структура размещения и функционирования производительных сил будет оказывать существенное влияние на характер развития экономики всех членов бывшего Союза, особенно России. В этой связи представляется необходимым провести тщательный анализ состояния экономики в кризисных точках (топливно-энергетический комплекс, военно-промышленный комплекс, внешнеэкономическая деятельность, денежное обращение), что позволит выявить позитивные моменты решения проблем экономических взаимоотношений в рамках СНГ и вне его, а также определить спектр возможных вариантов развития России в условиях формирования рыночных структур.

На характер развития экономики в 1991 г. существенное влияние оказывали следующие тенденции и факторы, действующие с различной интенсивностью в течение года:

- глубочайший кризис финансовой системы, обостренный проведением самостоятельной финансовой политики республик в первой половине года и характеризующийся полной потерей контроля государства, с осени 1991 года, над финансово-кредитной и денежно-ценовой политикой, ростом дефицита бюджета и государственного долга, высокими темпами

обесценения денег и продолжающейся перекачкой финансовых ресурсов бюджета и предприятий в фонд оплаты труда и социальных выплат;

- разрыв хозяйственно-экономических и технологических связей между отраслями, предприятиями и регионами, разрушение единого экономического пространства;
- сокращение объемов и изменение структуры внешнеторгового оборота, снижение экспортных возможностей, свободных валютных средств, рост государственного внешнего долга и расходов по его обслуживанию и, как следствие, резкое уменьшение импорта;
- сокращение объемов производства в добывающих отраслях промышленности, а также сельскохозяйственного производства, не компенсированное улучшением использования сырья, топлива и материалов, что усилило несбалансированность во всех отраслях народного хозяйства и обусловило резкое падение объемов производства в отраслях обрабатывающей промышленности;
- катастрофическое снижение инвестиционной активности во всех сферах экономики при резком сокращении финансовых возможностей инвесторов и нарастающей несбалансированности капитальных вложений с материально-техническими ресурсами в результате стремительного роста оптовых, договорных цен и последующей их либерализация на строительномонтажные работы, строительные материалы и оборудование;
- неконтролируемый рост цен в результате их общего административного повышения и значительного расширения практики и сферы действия.

Динамика обобщающих показателей развития экономики в текущем году свидетельствует о дальнейшем нарастании негативных процессов (см. табл. 1 и приложение). По предварительной оценке, по сравнению с соответствующим периодом 1990 г. произведенный национальный доход снизился на 16.8%, чистая продукция: промышленности - на 14.5%, сельского хозяйства - на 15%, строительства - 13%, транспорта - на 26% и оборот внешней торговли - на 35.7%.

**Таблица 1**  
**Основные показатели экономического развития**  
**СНГ и России в 1991 г.**  
**(темпы снижения в процентах)**

	СНГ	Россия
Произведенный национальный доход	16.8	11.0*
Валовый национальный продукт		9-10
Объем промышленной продукции	9.6	3.0
Производство товаров народного потребления	4.5	1.0
в том числе:		
непродовольственные товары	3.0	+4.0
в т.ч. легкая промышленность	4.0**	10-14***

продовольственные товары	8.6	7.0
Розничный товарооборот	18.3	7.7

\*По предварительным оценкам

\*\*с учетом дефлятора цен

\*\*\*по основным товарам, в натуральном выражении

По России объем валовой продукции снизился на 2.8% , валовая продукция сельского хозяйства - на 4.4% , а с учетом дефлятора цен - на 8-9 и 14.4% соответственно. Различия в показателях по России и Союзу в значительной степени объясняются различиями в методологии их расчетов в сопоставимых ценах.

Валовый национальный продукт России снизился по сравнению с предыдущим годом на 9-10%. Более медленное его падение по сравнению с национальным доходом связано с резким ростом материалоемкости производства и меньшим сокращением объема услуг и капитальных вложений.

В России темп снижения материалоемкости народного хозяйства составил 0.9%, фондоотдачи - 17% и производительности общественного труда - 11% по сравнению с прошлым годом.

Глубокая структурная деформированность экономики России выражается в гипертрофированных масштабах развития энерго- и материалопроизводящих секторов экономики и военно-промышленного комплекса.

Объем промышленного производства в России в 1991 г. был ниже уровня 1990 г. по всем комплексам: металлургическому - на 7,6%, топливно-энергетическому и химическому - на 4%. По машиностроительному комплексу произошло снижение выпуска основных видов продукции в натуральном выражении, а в стоимостном выражении рост производства связан с ассортиментным сдвигом в сторону дорогостоящих видов продукции и является следствием несовершенства методологии пересчета в сопоставимые цены; в ценах 1982 г. валовая продукция машиностроения снизилась примерно на 9%. Особое опасение вызывает дальнейшее падение продукции фондосоздающих отраслей, идущей на техническое перевооружение отраслей народного хозяйства, а также сокращение производства оборудования для легкой и пищевой промышленности, техники для сельского хозяйства, особенно фермерских хозяйств.

Наиболее быстрыми темпами продолжается спад производства в топливно-сырьевых отраслях, усиливающий ресурсную несбалансированность народного хозяйства и дальнейшее сокращение производства в отраслях обрабатывающей промышленности. Так, снижение в процентном отношении, к соответствующему периоду, прошлого года добычи топлива составило 6%, в т.ч. нефти - 10 (по России - 9-10), угля - 10 (по России - 11), газа - 0.3 (по России - 0.2 %).

Особое опасение вызывает падение добычи нефти, впервые наблюдаемое в нашей экономике, которая безусловно затронет как проблемы внутреннего потребления, так и проблему расширения экспорта. В текущем году сокращение экспорта нефти на 52 млн.т. (52%) привело к потере 10 млрд.руб СКВ по коммерческому курсу.

В результате снижения добычи топливных ресурсов и нестабильности их поставок наблюдается снижение выработки электроэнергии на 2%, в т.ч. на ТЭС - 3%, что не является типичным для экономики России. Электробаланс России оказался перенапряженным, возможности электроэнергетики по увеличению производства практически исчерпаны как с точки зрения резко возросшей ограниченности топливных ресурсов, так и технического состояния отрасли. Снижение потребления электроэнергии в России составило 1.8%. К концу года эти тенденции усилились, что привело к изменению режима работы ряда энергоемких производств (Дальний Восток, Забайкалье, ряд областей Центральной России). Продолжение этого процесса неминуемо скажется на работе сопряженных отраслей народного хозяйства России и в еще большей мере дестабилизирует экономическое положение.

В 1991 году спад промышленного производства в России проходил при примерно одинаковом снижении темпов роста группы "А" и "Б", хотя в 1990 г. группа "Б" выросла на 5.9% при падении группы "А" на 2.6% по сравнению с 1989 г.

Решение социальных и общеэкономических проблем осложняется падением производства сельскохозяйственной продукции. Текущий год является наихудшим за последнее десятилетие: снижение объемов производства ожидается на уровне на 7-8%, а с учетом дефлятора цен - 14-15%. По России снижение производства в сельском хозяйстве составит 8-9%, что в сочетании с нарушением межгосударственных договоров о поставках сельскохозяйственной продукции и сокращением импорта товаров потребительского назначения приводит к резкому падению производства в легкой и пищевой промышленности и усугубляет кризис на потребительском рынке.

Сокращение производства товаров народного потребления в 1991 году составило 4.5-5% (см.табл.1). Наряду с сокращением импорта, нарушение поставок товаров народного потребления в Россию из республик бывшего Союза усилило напряженность на потребительском рынке: удельный вес этих поставок снизился с 11% до 6%.

Напряженность на потребительском рынке усиливалась перераспределением товарных потоков, что выражалось в резком сокращении централизованных поставок и росте поставок по бартеру и прямым связям. При существующем уровне монополизма производства эти процессы усиливают натурализацию хозяйственных связей и являются одной из причин дальнейшего роста цен.

Негативное влияние на динамику производства продовольственных товаров оказывает продолжающееся снижение темпов производства и закупок сельскохозяйственной продукции. Сокращение производства продуктов питания по СНГ составило: по мясу - 11%, молоку - 10%, яйцам - 3%. В России сложилась еще более неблагоприятная ситуация: поставки в торговлю мясо-молочных продуктов снизились на 16-20%.

В декабре в связи с ожидающейся либерализацией цен поставки сельхозпродукции резко сократились, что в совокупности с ажиотажным спросом усилило напряженность на потребительском рынке.

Общая дестабилизация хозяйственных связей сопровождалась катастрофическим ухудшением работы транспорта, объем валовой продукции которого снизился на 8%, а по объему грузооборота - на 8.5%. Проблема транспорта особенно остро стоит в России, на долю которой приходится более трех пятых всего грузооборота.



На динамику произведенного и используемого национального дохода существенное влияние оказывает изменение объема (более чем на треть) и структуры внешнеторгового оборота. По сравнению с прошлым годом снизились: импорт - на 41.7%, экспорт - на 30.7% (по России - 46% и 29% соответственно). Сальдо внешней торговли сложилось положительным в 6.3 млрд. инв. руб против отрицательного в 8.8 млрд. руб. в 1990 г.

В России в связи с тем, что сокращение импортных поступлений произошло в большей степени, чем экспорта, сложилось положительное внешнеторговое сальдо.

Сокращение импорта предметов потребления по непроизводственной группе товаров составило 35% к уровню прошлого года, что повлияло на динамику фонда потребления.

Несмотря на снижение фонда потребления на 7-8% (по России - 12-13%) по сравнению с 1990г., его доля в используемом национальном доходе остается достаточно высокой при резком снижении фонда накопления, особенно в основных фондах. При сложившейся ситуации крайне проблематичной становится возможность развития, обновления и воспроизводства основных фондов. Эта проблема приобретает особую остроту для России, на долю которой приходится около 60% всех основных фондов, большая часть которых, в силу своих возрастных и технико-экономических характеристик, не удовлетворяет потребностям структурной перестройки производства.

Заметно осложняет процесс воспроизводства действующих фондов неконтролируемый рост цен в капитальном строительстве. Хотя инфляция цен на инвестиционные товары идет более медленными темпами, чем на потребительском рынке, перераспределение средств на социальные нужды резко ограничивает инвестиционную активность. Это приведет к дальнейшему свертыванию производства как в краткосрочном, так и среднесрочном периодах.

Другим моментом, ограничивающим инвестиционные возможности, является резкое снижение доли амортизационных отчислений в капитальных вложениях из-за своевременно не проведенной корректировки амортизации (в связи с удорожанием продукции инвестиционных отраслей машиностроения).

Происходит свертывание инвестиционной деятельности по межрегиональным программам в связи с дефицитом бюджетных средств, что обесценивает средства застройщиков. По оценке физический объем капитальных вложений в 1991 г. сократится по сравнению с 1990 г. не менее чем на 25% (по России - на 15%, ввод в действие основных фондов - на 28%). В 1991 г. произошло сокращение общего объема производственных инвестиций в России на 6-7%, а с учетом индекса цен - на 15%), при изменении соотношения между централизованными и нецентрализованными капитальными вложениями в пользу последних. Ухудшилось использование капитальных вложений: прирост незавершенного строительства составил 48 млрд. руб. Физический объем капитальных вложений сократился на 22 - 24 % к соответствующему периоду прошлого года, по централизованным источникам - более чем на 30 %.

Непроизводственные капиталовложения, особенно централизованные, также сократились под действием финансовых ограничений. Заметно снизился ввод в эксплуатацию жилых домов. По сравнению с уровнем прошлого года ввод жилья упал на 21%. Резко упали темпы строительства объектов социально-

культурной сферы. Непроизводственные капитальные вложения сократились на 10%.

Начинает меняться источники инвестиций в пользу собственных средств предприятий, а также негосударственных капитальных вложений. Это может явиться положительным моментом при поиске путей выхода из кризиса в капитальном строительстве, послужить основанием для привлечения в него частного капитала и иностранных инвестиций.

На протяжении всего года происходило падение розничного товарооборота и платных услуг, сопровождающееся устойчивым увеличением денежных доходов, разрывом между денежными доходами и потребительскими расходами - устойчивым источником наращивания инфляционного потенциала. Сохранение указанного опережения предопределило формирование дополнительно около 200-220 млрд. руб. "горячих" денег, увеличив величину неудовлетворенного спроса населения до 500 млрд.руб.

Глубочайший кризис финансовой системы привел к резкому росту дефицита бюджета, государственного долга, быстрому обесценению денег и вхождению России в гиперинфляцию. Общий размер превышения денежных доходов населения над расходами составил в 1991 г. около 83 млрд.руб., что в 4.3 раза больше, чем в 1990 г.; выпуск денег возрос в 4.4 раза.

## 4. ПРЕДЛОЖЕНИЕ И СПРОС

### 4.1. Материальное производство в 1991 г.

С декабря 1989г. продолжался спад общественного производства, беспрецедентный по своей длительности. При этом, если на территории бывшего СССР в 1990 г. произведенный национальный доход уменьшился по сравнению с 1989 г. на 4%, а объем промышленной продукции на 1,2%, то в 1 квартале 1991 г. спад национального дохода составил уже 10%, а промышленного производства - 5%. В сентябре наметилась стабилизация темпов падения производства. В целом за 1991 г. падение национального дохода составило 16.8%, а промышленного производства - 7,5-8%.

Снизилась эффективность общественного производства. Еще в 1980-1990 гг. сложилась устойчивая тенденция снижения коэффициента обновления основных фондов (с 8,8 до 5,9%), а срок службы оборудования в промышленности составил 26 лет. Что касается внутренних инновационных возможностей, то, по данным за 1989г., менее 5% из числа созданных новых типов машин, оборудования, аппаратов, приборов и средств автоматизации имеют технический уровень выше лучших отечественных и зарубежных аналогов.

В 1990 г. произошел перелом тенденций в использовании материальных ресурсов и стала резко падать фондоотдача (см.табл.2).

**Таблица 2**

**Качественные показатели функционирования экономики бывшего СССР (темпы прироста в % к предшествующему году)**

	1988	1989	1990	1991*
фондоотдача	-0,5	-2,2	-8,2	-12

материалоемкость национального дохода (без амортизации)	-1,7	-1,6	+2,5	+7
энергоемкость национального дохода	-2,8	-2,9	+4,4	+8
металлоемкость национального дохода	-4,2	-5,4	-0,6	+4

\*оценка

Сокращение выпуска конечной продукции идет более высокими темпами, чем промежуточной (см.табл.3):

### Таблица 3

#### Спад производства отраслей народного хозяйства (январь-сентябрь 1991г.,%)

	Чистая продукция	Валовая продукция
Промышленность	9	6.4
Сельское хозяйство	12	9.6
Строительство	14	9.0*
Всего по народному хозяйству	13	6.4

\*Объем строительно-монтажных работ

#### *Промышленность, строительство и транспорт*

Переходим к характеристике развития основных отраслевых комплексов в 1991 г.

Производство продукции топливной промышленности в 1991г. значительно сократилось.

Если в 1990 г. в целом по основным видам топлива добыча снизилась на 2% по сравнению с предыдущим годом, то в 1991 г. производство всех видов топлива в условном исчислении составило лишь 94% от уровня 1990 г. Резко сократилась добыча нефти: если в 1988 г. в России она составляла 569 млн.т., то в 1991 г. ожидается добыча 461 млн.т. Таким образом, всего за 3 года добыча нефти снизилась почти на 20%. При этом падение добычи с каждым годом ускорялось (в 1991 г. по России оно составило 55 млн.т.). Уровень добычи нефти в СНГ и России в 1991 г. соответствует середине 70-х годов. Основными причинами падения добычи нефти являются выработка ряда старых месторождений и отставание с вводом новых производственных мощностей из-за резкого сокращения финансовых и материально-технических ресурсов, направленных на развитие отрасли.

Развитие нефтедобывающей промышленности в настоящее время характеризуется высокой степенью выработанности запасов уникальных и крупных высокопродуктивных месторождений, ухудшением структуры сырьевой базы, снижением дебитов новых и действующих нефтяных скважин, ростом обводненности добываемой нефти, хронической, растущей необеспеченностью оборудованием и материалами, значительной изношенностью объектов производственной инфраструктуры, обострением

экологической ситуации в районах добычи нефти, неподготовленностью к освоению новых месторождений.

Так, в структуре запасов нефти промышленных категорий существенно увеличилась доля низкоэффективных категорий. Если на начало двенадцатой пятилетки она составила 34%, а по основному нефтедобывающему региону - Тюменской области - 44%, то к началу 1991 г. - соответственно 45 и 57%. Это связано со снижением доли высокоэффективных запасов в их общем приросте (по Западной Сибири она сократилась с 88% в начальной стадии освоения района до 25% в настоящее время) и высоким (более 60%) уровнем выработки высокопродуктивных запасов.

Внутреннее потребление нефти и нефтепродуктов в России и СНГ в 1991 г. сократилось незначительно из-за резкого снижения их экспорта (экспорт сырой нефти сократился в 2 раза). При уменьшении объема первичной переработки нефти на 3%, выпуск светлых нефтепродуктов снизился на 4-5%, что свидетельствует об ухудшении ее структуры.

В 1991 г. резко ускорилось начавшееся в 1989 г. снижение добычи угля, обусловленное рядом причин. К ним можно отнести невыполнение планов ввода производственных мощностей (в 1990 г. по добыче угля ввод составил 33% от плана, по обогащению - 40,5%), а также плана капитального строительства объектов угольного машиностроения (менее 80%), систематическое отставание в развитии социальной инфраструктуры, в первую очередь жилищного строительства, практически во всех перспективных угольных бассейнах. Это явилось одной из главных причин массовых забастовок шахтеров в основных угледобывающих районах республики, что также крайне отрицательно сказалось на результатах работы отрасли. В связи с нерешенностью социальных проблем работающих численность занятых в угольной промышленности в 1991 г. снизилась на 10%. Негативное влияние оказало и недостаточное обеспечение отрасли материально-техническими ресурсами, отставание в проведении подготовительных выработок и создании фронта очистных работ.

Шахтный фонд в настоящее время на две трети состоит из шахт, введенных в эксплуатацию более 30 лет назад и требующих безотлагательной реконструкции. Лишь 15% их оборудования соответствует мировому уровню, а более 30% имеет истекший амортизационный срок и подлежит замене. В результате старения шахтного и карьерного фондов происходит интенсивное выбытие производственных мощностей. Продолжается снижение фондоотдачи и рост капиталоемкости в угольной промышленности.

В 1991 г. добыча угля в России составит 352 млн.т., что ниже уровня 1990 г. на 11%. При этом доля открытого способа добычи угля составит 55%.

Снижение добычи нефти и угля лишь частично компенсировалось добычей газа. В России по сравнению с 1985 г. она возросла в 1,4 раза и составила в 1991 г. 645 млрд.куб.м, а удельный вес газа в производстве первичных топливно-энергетических ресурсов превысил 40%. Вместе с тем темпы роста добычи газа в последние годы существенно замедлились. В 1991 г. прирост добычи газа в России составил лишь 0,6% (в целом по СНГ имеет место падение 0,3%), тогда как в 1990 г. - 4%.

Состояние отрасли характеризуется такими факторами, усложняющими ее развитие, как выход большинства объектов на территории европейской части страны на завершающую стадию разработки, увеличение средней глубины

эксплуатационных скважин и средней дальности транспорта газа, повышение удельного веса добычи на месторождениях с агрессивными компонентами газа, ухудшение технико-экономических показателей. Так, фондоотдача в двенадцатой пятилетке здесь снизилась на 13%, а удельные капиталовложения на прирост добычи (в расчете на 1 тыс.куб.м газа) возросли в 1.8 раза.

Поскольку месторождения Западной Сибири, определяющие уровень добычи газа в республике, в настоящее время в значительной степени выработаны и переходят в стадию снижающейся добычи (Уренгойское и Березовская группа месторождений Тюменской области), дальнейшее наращивание добычи газа на долгосрочную перспективу возможно лишь при условии ввода в разработку газовых месторождений на острове Ямал.

Выработка электроэнергии в 1991 г. снизилась на 2% по сравнению с прошлым годом. При этом ряд регионов (Северный Кавказ, Закавказье, Казахстан, Средняя Азия, Хабаровский край, Бурятская ССР, Читинская область) испытывал дефицит в энергоснабжении. В числе наиболее острых проблем развития электроэнергетики следует особо отметить систематическое невыполнение планов ввода мощностей, что крайне отрицательно сказывается на функционировании отрасли и создании предпосылок для дальнейшего развития. Отставание ввода мощностей привело к значительному уменьшению резервов в энергосистемах, снижению надежности энергоснабжения народного хозяйства, необходимости введения пониженных режимов электропотребления, не позволяло своевременно выполнять ремонт, модернизацию и обновление оборудования электростанций. Существенно снизился задел в строительстве новых энергетических мощностей (в настоящее время он вдвое меньше нормативного уровня).

Износ оборудования в отрасли превысил 40%, из них 15% подлежит демонтажу по требованиям безопасности эксплуатации. Резерв мощности по всем станциям не превосходит 5%, тогда как по нормам обеспечения надежности электроэнергетических систем эта величина должна составлять 13% (в США этот резерв превышает 25% установленной мощности). В системах теплоснабжения городов почти треть подземных коммуникаций близка к аварийному состоянию, прежде всего из-за выработки ресурса. Меняются же трубы лишь на 30% от необходимого уровня. Красноречивой иллюстрацией неблагополучия в этой сфере явилась ситуация, сложившаяся в Хабаровске в ноябре 1991 г. Когда поздней осенью из строя вышла большая часть теплосети города.

На работе электроэнергетики отразился и пересмотр концепции развития отрасли в связи с аварией на Чернобыльской АЭС, сокращение строительства новых атомных электростанций и консервация энергоблоков на ряде действующих. В результате ввод мощностей АЭС на территории России в 12-й пятилетке составил менее 22% от скорректированного пятилетнего плана, а их удельный вес в производстве электроэнергии повысился весьма незначительно (с 10% до 11%). В 1991 г. выработка электроэнергии на АЭС осталась на уровне предыдущего года.

Несмотря на явно выраженные негативные тенденции, топливно-энергетический баланс России остается активным. Основная часть (более 80%) поставок топливно-энергетических ресурсов из РФ в другие республики и на экспорт приходится на нефть (45%)\* и природный газ

(37%)\*. На уголь приходится 5%\* вывоза энергоресурсов, на светлые нефтепродукты - около 7%\*.

Крупнейшими потребителями российских энергоресурсов являются Украина, на которую приходится 40%\* поставок нефти и 74%\* поставок газа в страны СНГ и Балтию, и Беларусь (30%\* и 11%\* соответственно).

Снижение добычи нефти и угля, замедление темпов роста добычи газа, невыполнение планов ввода производственных мощностей при сохранении высокой энергоемкости производства не вызвало острого энергетического кризиса лишь благодаря и абсолютному сокращению производства в других отраслях, резкому снижению экспорта нефти, благоприятным в последние годы погодным условиям (теплым зимами), превышению нормативных сроков эксплуатации оборудования, а также значительному снижению резервов энерго мощностей. Сохранение сложившихся тенденций приведет к необходимости резкого сокращения поставок энергоресурсов из России в другие республики бывшего СССР и на экспорт, а затем (в условиях экономического подъема) может стать фактором, сдерживающим развитие народного хозяйства. Предприятиями металлургической промышленности в 1991 г. допущено снижение объемов производства основной металлопродукции, в том числе готового проката черных металлов на 13%, стальных труб - на 11%. Сократился также выпуск экономичных видов металлопродукции. Производство кислородно-конвертерной стали уменьшилось на 12%, электростали - на 7%, годной литой заготовки, полученной с машин непрерывного литья заготовок - на 13%, готового проката из нержавеющей стали - на 13%, холоднокатанного листа - на 4%, бурильных труб - на 7% и насосно-компрессорных труб - на 13%.

Это явилось следствием крайне неудовлетворительного материально-технического снабжения и, в первую очередь, снижения объемов поставки углей для коксования на коксохимические предприятия отрасли. В ноябре из-за отсутствия кокса ежедневно останавливались от 18 до 23 доменных печей.

Указанные недопоставки вызвали нарушение теплового режима коксования, удлинение времени коксования против норматива на 27%, что ускорило разрушение огнеупорной кладки коксовых печей, преждевременный вывод их из эксплуатации. Из-за недостатка кокса предприятия вынуждены были выводить из эксплуатации и переводить на тихий ход 15-25 доменных печей (20% от их общего количества), а на остальных печах вести технологию на пониженном режиме. Вместе с тем вывод из строя давно самортизированных коксовых батарей и консервация доменной печи на Новолипецком металлургическом комбинате имеет и свои положительные стороны. Годами откладывавшиеся решения о ликвидации устаревших мощностей в черной металлургии ныне приняты в принудительном порядке.

Как показывает анализ, проведенный с использованием межотраслевых моделей, в наибольшей степени сдерживали развитие народного хозяйства не топливно-энергетические ресурсы и черная металлургия. Так, падение выпуска черных металлов и добычи основных видов энергоресурсов повлекло за собой снижение произведенного за год национального дохода только на 5%, в то время как в действительности национальный доход уменьшился на 15%.

"Узкими" местами, в развитии экономики в 1991 г. (имеется в виду материально-вещественный аспект проблемы) являлись важнейшие позиции химико-лесного комплекса и цветной металлургии.

В цветной металлургии в 1991 г. особенно существенен спад выпуска металлов, потребляемых электротехнической промышленностью и приборостроением. Производство меди по сравнению с соответствующим периодом 1990 г. сократилось на 15%, свинца - на 13%. С учетом всей совокупности межотраслевых взаимосвязей недопоставка 1 тыс.т меди в электротехническую промышленность влечет за собой снижение производства кабельных изделий на 1.8 тыс. штук, электродвигателей - на 1.7 тыс. штук. Неудивительно, что производство электродвигателей в 1991 г. уменьшилось на 20%, снижение их производства в ноябре и декабре превысило 35% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Производство средств вычислительной техники сократилось в 1991 г. более чем на четверть. В свою очередь, недопоставка кабельных изделий оказывает негативное воздействие на другие отрасли, прежде всего на строительство. Так, спад производства кабельных изделий на 1 тыс.т обуславливает снижение объемов строительно-монтажных работ (в сметных ценах 1984 г.) на 120-130 млн. рублей.

Основными причинами снижения производства продукции цветной металлургии являются: значительное отставание в развитии сырьевой базы отрасли, сокращение валютных средств для закупки по импорту сырья и материалов, разбалансирование системы заготовки и поставки лома и отходов цветных металлов в стране.

Тяжелое положение складывается в химико-лесном комплексе, в работе предприятий которого сохраняется нестабильность, связанная с разрывом сложившихся хозяйственных связей, ухудшением положения с поставками сырья и материалов, особенно по импорту, а также неудовлетворительным состоянием дел с пуском ранее остановленных производств.

Сохраняется сложная ситуация с производством химических волокон и нитей (спад производства за год - на 16%) и кальцинированной соды (9%). Производство последней заметно сказывается на выпуске целлюлозы, основы для производства искусственных волокон и нитей, а также на выпуске ряда продуктов цветной металлургии.

Немного лучше положение с производством каустической соды. За 1991 г. оно упало на 7%, при этом в четвертом квартале падение ускорилось. Если эти негативные тенденции не будут преодолены, каустическая и кальцинированная соды, в силу широты сфер использования, будут лимитировать производство во многих отраслях народного хозяйства.

Во втором полугодии 1991 г. начался заметный спад производства основных видов пластмасс, нараставший от месяца к месяцу. Производство пластмасс является технически сложным и осуществляется в основном на импортном оборудовании. Поэтому в нынешних условиях дальнейшее падение производства пластмасс в стране - явление практически неизбежное. В соответствии с логикой межотраслевых взаимосвязей это вызовет негативные последствия в различных сферах народного хозяйства. Прежде всего, оно заметно повлияет на масштабы производства конечной продукции машиностроения, в том числе потребительских товаров.

Из-за ограничений в лесопользовании, а также неудовлетворительного обеспечения трелевочно-тракторной техникой и топливом в 1991 г. нарушена

работа предприятий лесозаготовительной промышленности. Дефицит древесины для предприятий целлюлозно-бумажной промышленности составил более 8 млн.куб.м (17%), что в совокупности не позволило поставить в 1991 г. потребителям против намеченных объемов около 500 тыс.т товарной целлюлозы, 200 тыс.т бумаги, а также 250 тыс.т картона. Последнее заметно осложнит проблему обеспечения отраслей народного хозяйства прогрессивными конструкционными и тароупаковочными материалами.

В машиностроительном комплексе объемы выпуска подавляющей части важнейших видов машин и оборудования устойчиво снижаются. За год производство магистральных тепловозов сократилось на 27%, пассажирских и грузовых вагонов - на 13%. По большинству видов продукции масштабы падения производства нарастают. Это является следствием значительных недопоставок по внутри- и межотраслевой кооперации комплектующих изделий, сырья и материалов, а также неудовлетворительного использования производственных мощностей.

Из-за перебоев в поставке металлопродукции и, в первую очередь, холоднокатанного листа, а также недопоставок комплектующих изделий по импорту выпуск автомобилей сократился на 9%, автобусов - на 7%, тракторов - на 15%. Сократится также производство металлообрабатывающего оборудования, кабельных и других изделий. Это не позволит обеспечить в намеченных объемах поставку указанной техники потребителям, в том числе для нужд транспорта общего пользования и отраслей агропромышленного комплекса. Значительное общее снижение объемов продукции машиностроения в большой степени связано также с резким сокращением выпуска оборонной техники, которое не было компенсировано ростом производства "гражданской" продукции на конверсируемых предприятиях.

В частности, этот фактор, на наш взгляд, оказывает влияние на заметное расхождение данных о производстве промышленной продукции в СНГ и отдельных республиках (см. табл.1 в разделе 3.2). Как известно, продукция предприятий оборонного комплекса союзного подчинения не в полной мере учитывалась в республиканской отчетности.

Более весомым фактором указанных расхождений является отсутствие единства в методологии исчисления темпов роста промышленной продукции, особенно в машиностроении и легкой промышленности. В частности, в статистике России, основанной на данных предприятий, не в полной мере учитывается фактор договорных цен.

Следовательно, вывод о существенно лучшем положении дел с производством товаров народного потребления в России, формально следующий из сопоставления данных союзной и российской статотчетности, был бы необоснованным.

В 1991 г. в промышленности строительных материалов и строительной индустрии стабильно функционировали только предприятия керамической и асбестоцементной промышленности. Неудовлетворительно работали предприятия цементной промышленности, а также подотрасли, выпускающие полимерные строительные материалы, сборный железобетон, санитарно-техническое оборудование и др. Так, производство цемента снизилось в 1991 г. на 7%, железобетонных конструкций - на 9%, мягких кровельных материалов - на 9%, железобетонных напорных труб - на 13%,



отопительных радиаторов и конвекторов - на 21%. Основными причинами неудовлетворительной работы отрасли являются недостаточная обеспеченность предприятий материально-техническими ресурсами, железнодорожными вагонами для вывоза готовой продукции и поставок сырья, а также нарушения договорных обязательств предприятиями других отраслей (см. таблицу 4-1 приложения).

Снизилось производство многих видов непродовольственных товаров народного потребления, в том числе телевизоров, швейных машин, холодильников, мотоциклов, велосипедов, радиоприемных устройств, видеомагнитофонов, электроутюгов. Еще более обострился дефицит по многим товарам повседневного спроса. Производство синтетических моющих средств в 1991 г. сокращено на 18%, поступления по импорту - в 25 раз. Объемы поставок в торговлю телевизоров сократились на 2%, швейных машин - на 4%, холодильников и морозильников - свыше 10%. Основными причинами сложившейся ситуации являются массовые нарушения хозяйственных связей между предприятиями и невыполнение договорных обязательств по поставкам комплектующих изделий сырья и материалов, отсутствие валютных средств для закупки материальных ресурсов по импорту. С закупками по импорту комплектующих изделий связан выпуск 23% цветных телевизоров, 65% аппаратуры магнитной записи, 23% холодильников, 42% стиральных машин, всех швейных машин с электроприводом; с использованием импортных материалов производится значительная часть мебели, синтетических моющих средств, парфюмерно-косметических изделий, лекарственных средств и других товаров.

Критическая обстановка сложилась в легкой промышленности. Выпуск всех видов тканей и обуви сократился на 10%, чулочно-носочных и трикотажных изделий - на 12-15%. В последние месяцы года падение производства основных видов продукции заметно ускорилось. Так, в ноябре выпуск трикотажных изделий сократился на 15%, чулочно-носочных изделий и обуви - на 18%.

Основным фактором, негативно влияющим на производство легкой промышленности, является резкое уменьшение поставок текстильного сырья. Падение производства льняного полотна за год составило 29%, натуральной шерсти - 25%, кожтоваров - 10%.

Существенную роль в сырьевом балансе легкой промышленности в предыдущие годы играла поставка по импорту. Доля импортной продукции в общих ресурсах одного из важнейших видов натурального текстильного сырья - шерсти - в 1990 г. составляла свыше 30%. В ресурсах синтетических волокон доля импорта была около 9%, в ресурсах синтетических нитей - свыше 10%.

В 1991 г. импорт сырья для легкой промышленности резко сократился. За первое полугодие 1991 г., например, импорт шерсти по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составил 9.3%, хлопка - 26.3%, синтетических волокон - 17.4%, синтетических нитей - 4.4%. Закупки за рубежом искусственных волокон и нитей полностью прекратилась. Снижение импорта в таких масштабах не могло не сказаться на производстве важнейших видов легкой промышленности. В частности, падение импорта шерсти (примерно на 120 тыс.т) обусловило снижение выпуска шерстяной пряжи на 170 тыс.т и шерстяных тканей - на 260 млн.кв.м. В результате недополучено швейных изделий на 6-8 млрд. рублей.

Ситуация, складывающаяся в пищевой промышленности, отражает тяжелое положение в сельском хозяйстве и нарушение товарно-денежного обмена между городом и деревней.

Ухудшение обеспечения сырьем отечественного производства предприятий мясной и молочной промышленности, а также срыв импортных поставок отдельных видов сырьевых ресурсов привели к сокращению промышленной выработки мясо-молочных продуктов. Сокращение в 1991 г. промышленной выработки мяса составит 1.45 млн.т, или 13%, животного масла - 245 тыс.т (14%), цельномолочной продукции - 10%, сыров - 14%. В конце года падение производства мясо-молочной продукции заметно ускорилось. По существу оно упадет ниже уровня 1985-86 гг. при росте численности городского населения за прошедшие 5 лет на 6.8%.

Немного лучше результаты промышленной переработки продукции растениеводства. Из-за снижения закупок сахарной свеклы в 1991 г. выработка сахара-песка из этого сырья сократилась более чем на 400 тыс.т. Производство сахара-песка из импортного сахара-сырца также на 400 тыс. т ниже уровня 1990 г. Производство растительного масла сократилось на 5%, кондитерских изделий - на 10%. На уровне прошлого года останется производство муки. Производство крупы снизилось на 3%.

Ухудшилась структура питания населения. Если потребление хлебопродуктов и картофеля в 1991 г. практически осталось на уровне 1990 г., то по мясомолочной продукции оно сократилось на 9-16%. Рыбной продукции - на 18%, растительного масла - на 14%, резко снизилось потребление овощей и фруктов.

На транспорте нарастает неустойчивость перевозок, сокращается их объем. Это вызвано значительным выводом из эксплуатации изношенного подвижного состава без соответствующего его пополнения вследствие сокращения поставок, в том числе и по импорту, железнодорожных вагонов, морских и воздушных судов, также запасных частей к ним для технического обслуживания и ремонта. Технические средства транспорта нуждаются в существенной модернизации. Например, отечественная транспортная техника уступает зарубежным аналогам по топливной экономичности на 10-40%, ресурсу - в 1.3-2 раза, трудоемкости обслуживания и ремонта - в 1.5-2 раза. Не обеспечивается необходимая производительность, а также надежность и экономичность эксплуатации технических средств транспорта, затрудняется внедрение ресурсосберегающих технологий.

Заметно сказывается на снижении устойчивости перевозок низкая пропускная способность транспортных коммуникаций, программы развития которых свернуты. Густота сети путей сообщения страны существенно уступает развитым государствам. Так, густота сети железных дорог в пределах бывшего Союза СССР в 4 раза меньше, чем в США и в 10-12 раз - чем во Франции, Японии, Германии; густота сети автомобильных дорог с твердым покрытием в 15 раз меньше, чем в США и в еще большей мере уступает Германии, Франции, Японии. В этих условиях транспорт в стране вынужден функционировать, в основном, в режиме высокоинтенсивной загрузки. Например, средняя грузонапряженность советских железных дорог в 4-5 раз выше, чем в США и в 15-20 раз - стран Западной Европы. На сети железных дорог страны, составляющей около 12% протяженности мировой железнодорожной сети, выполняется объем транспортной работы, равный примерно половине мирового грузооборота железнодорожного транспорта.

Интенсивность использования причального фронта в отечественных морских портах в 1.3-1.5 раза выше, чем в аналогичных иностранных.

Положение в сфере капитального строительства в 1991 г. катастрофическое. Объем инвестиций государственных предприятий и организаций в целом по СНГ составил в фактических ценах около 250 млрд. руб., в том числе по России - около 200 млрд. руб. (против 190 млрд. руб. по СНГ в 1990 г).

Общий объем инвестиций в фактических ценах возрос в 1.3 раза. Следует иметь в виду, что с 1 января 1991 г. были введены новые сметные цены и нормативы на строительно-монтажные работы и оптовые цены на промышленную продукцию. Резко расширилась сфера применения договорных цен наряду со значительным увеличением оплаты труда. Возросла роль бирж в материальном обеспечении строительства. Уровень оптовых цен в 1991 г. возрос в машиностроении на 205%, в промышленности строительных материалов - на 240%.

Среднемесячная оплата труда строителей возросла по сравнению с 1990 г. почти в 2.5 раза. По нашему мнению, уровень инфляции в строительстве в 1991 г. не может быть оценен ниже, чем в 2.5 раза. В этом случае физический объем капитальных вложений по сравнению с 1990 г. сокращается на 48%.

Еще хуже динамика ввода в действие основных фондов. По экспертной оценке, в 1991 г. реализация пусковой программы по числу введенных в эксплуатацию пусковых мощностей производственного назначения ожидается на уровне 20-25%. Учитывая резкое снижение ввода в действие жилых домов (на 21%) и других объектов социально-культурного назначения, а также производственных объектов, строительство которых осуществляется за счет средств предприятий, на начало 1992 г. можно ожидать дальнейший рост незавершенного строительства почти на 60 млрд. руб. или на 28%.

К резкому снижению эффективности капитального строительства привело прежде всего отсутствие комплексного регулирования инвестиционной деятельности. Кроме того, экономическое положение строительных организаций практически не зависит от результатов их производственной деятельности.

### *Сельскохозяйственное производство*

Средний уровень рентабельности от всей деятельности снизился за год с 37% до 33%. Число убыточных хозяйств составило 2.591, то есть 9.9% от общего числа российских колхозов и совхозов.

В 1991 г. заметно снизилось по сравнению с 1990 г. производство сельскохозяйственной продукции, и в еще большей степени упал объем государственных закупок. Несмотря на это, ожидаемая прибыль колхозов и совхозов Российской Федерации должна составить в 1991 г. 32.9 млрд. рублей, что на 11% больше, чем в 1990 г. Это было вызвано повышением цен на сельскохозяйственную продукцию. Индекс цен реализации колхозами и совхозами своей продукции составлял в октябре по сравнению с началом года в среднем 151.1%. В 2-3.5 раза увеличились цены реализации картофеля, овощей, фруктов. В 1.3-1.8 раза - цены на продукцию животноводства. Это, однако, не стимулировало рост закупок. Производители предпочитают оставлять значительную часть урожая для бартерного обмена.

**Таблица 4**

**Закупки продуктов сельского хозяйства**

	На	На	На	На
	01.11.91	01.11.91	01.12.91	01.12.91
	(млн.т)	в % к	(млн.т)	в % к
		соотв.		к соотв.
		периоду		периоду
		1990 г.		1990 г.
Скот и птица	7.7	85	8.4	84
Молоко	31.2	87	32.7	86
Яйца (млрд.шт)	25.6	93	28.0	93
Картофель	4.2	95	4.5	94
Овощи	3.6	73	4.1	72
Зерно	21.7	22.1	65	66

Источники:

О функционировании народного хозяйства РСФСР в январе-октябре 1991 г., М., Госкомстат РСФСР, 1991.

О функционировании народного хозяйства РСФСР в январе-ноябре 1991 г., М., Госкомстат РСФСР, 1991.

Особенно плохо обстоит дело с закупками зерна, объемы которых в 1991 г. - наименьшие за последние 25 лет. Так как хозяйства составляют себе зерно не только взамен фуража, (зернобобовых закуплено в 5 раз меньше прошлогоднего), но и в качестве средства обмена, самым ощутимым стало падение объема закупок пшеницы ценных сортов. Закупки твердой неклассной и сильной пшеницы по сравнению с прошлым годом сократились в 6 раз, твердой классной - в 2 раза. Вдвое меньше закуплено ржи и гречихи. В ожидании повышения цен в октябре прекратили продажу хлеба государственным заготовителям хозяйства Оренбургской, Белгородской, Тамбовской, Пензенской, Саратовской областей, где получен неплохой урожай.

План закладки для снабжения населения в зимне-весенний период 1991-1992 гг. не выполнен ни по одной из овощных культур и картофелю.

Бедственным остается положение животноводства. Хозяйства плохо обеспечены кормами. На 1 декабря всех видов кормов имелось на 18% меньше, чем 1 декабря прошлого года. Запасы концентрированных кормов уменьшились на 27%. Из-за нехватки кормов, слабой племенной работы снижается продуктивность скота. Надой молока на одну корову за 11 месяцев получен на 7% меньше уровня прошлого года. На 6-12% снизилось поступление приплода молодняка. В результате численность крупного рогатого скота к 1 декабря уменьшилась по сравнению с прошлым годом на 7%, свиней - на 11%, овец и коз - на 10%. Наибольшее сокращение поголовья скота имело место в колхозах и совхозах Новгородской, Пензенской, Тульской, Ярославской, Тверской, Воронежской, Астраханской областей.

Интересно, что не потери, как это принято считать у нас, а именно низкая продуктивность в животноводстве и неудовлетворительное состояние

семенного фонда были признаны главными проблемами сельского хозяйства в нашей стране комиссией британских специалистов во главе с министром сельского хозяйства и рыболовства Великобритании. По их оценке, коренное улучшение в самой начальной стадии производственного цикла могло бы поднять выход конечной продукции на 30-40%.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### к разделу 4.1.

#### Производство основных видов продукции в СССР в 1991г.

	1кварт.	IIкв.	IIIкв.	окт.	нояб.
Электроэнергия (млрд.кВт.ч.)	480.0	384.0	336.0	128.0	136.7
Нефть(млн.т.)	132.0	131.0	128.0	40.9	39.2
Газ(млрд.куб.м)	211.0	199.0	193.0	69.2	68.2
Уголь(млн.т)	166.0	154.0	151.0	52.7	52.1
в т.ч. для коксования	41.0	36.4	37.6	12.5	12.6
Сталь(млн.т)	36.8	33.1	32.1		
Прокат черных металлов (млн.т)	26.8	23.7	23.5	7.6	7.1
Стальные трубы(млн.т)	4.8	4.3	4.1	1.4	1.2
железная руда (млн.т.)	55.4	51.6	48.0		
Кокс 6% влажности (млн.т.)	18.2	16.3	15.8		
Металлорежущие станки(т.шт)	38.5	37.2	25.3	7.3	6.6
в т.ч.с ЧПУ	5.1	4.6	3.7	1.02	0.9
Кузнечно-прес- совые машины (тыс.шт.)	10.1	10.0	9.8	2.5	2.3
Эл.двиг.перем. тока (млн.шт.)	2.3	1.5	1.3	0.5	0.4
Автомобили (тыс.шт.):	509.0	478.0	447.0	169.0	149.0
грузовые	181.0	163.0	159.0	57.0	53.0
автобусы	20.6	20.6	8.6	5.6	4.4
Тракторы (тыс.шт.)	124.0	107.0	99.0	35.1	27.1
Зерноуборочные комбайны(т.шт)		29.9	13.9	4.5	4.2
Кормоуборочные комбайны(т.шт)	6.3	6.8	6.4		
Экскаваторы (тыс.шт.)	9.2	8.5	7.8	2.4	2.1
Мин.удобрения (млн.т)	7.9	7.4	6.3	2.1	2.1
Серная кислота (млн.т)	6.6	6.2	4.9	1.55	1.6

Кальцинированная сода(млн.т)	1.1	0.9	1.1	0.34	0.35
Каустическая сода(млн.т)	0.7	0.7	0.7	0.22	0.21
Хим.волокна и нити(тыс.т.)	337.0	314.0	259.0	100.8	94.2
Синт. смолы и пластмассы (млн. тонн)	1.4	1.2	1.1		
	1кварт.	Пкв.	Шкв.	окт.	нояб.
Трубы и детали т/пр.(тыс.т)	39.8	36.0	27.2	4.5	3.9
Шины для грузовых автомобилей(млн.шт.)	6.4	5.8	5.4	1.8	1.8
Шины для легковых автомобилей (млн.шт.)	6.4	6.3	6.2	2.2	2.1
Лекарст.ср-ва (млрд.руб.)	2.0	2.1			
Деловая древесина(млн.куб.м)	83.9	41.1	38.0	8.0	9.2
Пиломатериалы (млн.куб.м)	15.7	13.5	12.6	2.2	2.1
Бумага(млн.т)	1.5	1.4	1.1	0.45	0.41
из нее газетная	8.6	8.1	8.1		
Картон (млн.т)	1.0	0.9	0.7	0.3	0.3
Телевизоры (млн.шт.)	2.6	2.4	2.1	0.8	0.7
Холодильники и морозильники (млн.шт.)	1.7	1.6	1.3	0.5	0.5
Радиоприемники (млн.шт.)	2.2	2.2	1.2	0.7	0.6
Магнитофоны (млн.шт.)	1.7	1.6	1.4	0.5	0.5
Видеомагнитофоны (тыс.шт.)	61.2	69.8	73.0	24.0	24.6
Швейные машины (тыс.шт.)	440.0	378.0	376.0	130.7	124.3
Стиральные машины (млн.шт.)	1.9	1.9	1.7	0.6	0.6
Электропылесосы (млн.шт.)	1.5	1.5	1.3	0.5	0.5
Электромясорубки (тыс.шт.)	241.0	263.0	157.0	86.2	72.8
Электроутюги (млн.шт.)	3.8	3.7	3.2	1.1	1.1
Мотоциклы(тыс.шт)	255.0	230.0	238.0	83.1	73.4
Велосипеды(без детских)(млн.шт)	1.5	1.4	1.1	0.4	0.4

Легковые автомобили(тыс.шт.)	307.0	295.0	279.0	105.5	91.5
Обои(млн.усл.кус)	149.0	137.0	139.0	37.0	35.5
Садовые домики (тыс.шт.)	30.8	29.2	29.5		
СМС в мелкой расфасовке(т.т.)	298.0	224.0	206.0	87.6	97.6
Хозяйственное мыло (тыс.т.)	163.0	143.0	105.0	45.1	47.0
Туалетное мыло (тыс.т.)	77.0	54.0	43.0	22.1	20.4
Ткани (млн.кв.м)-					
всего	3017.0	2880.0	2273.0	906.5	812.0
хлопчатобумажные	1908.0	1845.0	1489.0	611.4	547.7
шелковые	493.0	477.0	379.0		
шерстяные	164.0	154.0	106.0		
Трикотажные изделия(млн.шт)	419.0	425.0	289.0	124.4	107.0
в т.ч. для детей	232.0	236.0	165.0		
Чулочно-носочные изделия(млн.пар)	473.0	468.0	310.0	144.7	122.4
для детей	177.0	179.0	134.0		
носки мужские	170.0	170.0	116.0	54.6	47.2
колготки жен.	71.9	68.1	29.0		
Обувь(млн.пар)	187.0	179.0	143.0	57.9	48.0
в т.ч.для детей	83.0	80.0	65.0		
Мясо(пром.выработка)(млн.т.)	2.6	2.9	1.4	0.9	0.7
Колбасные изделия(млн.т.)	0.9	0.8	0.8		
Пищевая рыбная продукция(млн.т)	1.4	1.1	0.8	0.3	0.3
Цельномолочная продукция(млн.т)	7.9	8.0	6.5	2.3	2.1
Животное масло (млн.т)	0.3	0.5	0.4	0.09	0.04
Сыры жирные (млн.т.)	0.2	0.2		0.05	0.04
Маргариновая продукция(млн.т)	0.3	0.3	0.8	0.09	0.09
Сахар-песок (млн.т)	1.2	1.4	1.6	0.2	1.5
Растительное масло(млн.т.)	0.9	0.8	0.4	0.28	0.27
Кондитерские изделия(млн.т.)	1.4	1.1	0.8		
Хлеб и хлебобул. издел.(млн.т)	7.9	7.4	7.5		
Мука (млн.т.)	10.0	10.2	6.3	3.2	3.0
Крупа (млн.т.)	1.3	1.2	0.7	0.4	0.4

Макаронные изделия(млн.т.)	0.5	0.5	0.4	0.18	0.16
Консервы(млн.усл. банок)	3.4	3.2	5.1		
в т.ч.плодоовощ.	2.3	1.8	4.2		
Минеральные воды (млн.л.)	28.0	34.6	31.0		



**Темпы снижения объемов производства основных видов промышленной продукции в СССР в 1991 г.**

	1кварт.	IIкв.	IIIкв.	окт.	нояб.
Электроэнергия	1.0	-3.3	-4.8	-5.0	-2.0
Нефть	-9.0	-9.0	-12.1	-10.0	-10.0
Газ	0.3	0.1	0	-2.0	-2.0
Уголь	-11.0	-11.0	-11.0	-10.0	-7.0
в т.ч.для					
коксования	-18.0	-24.4	-17.9	-22.0	-17.0
Сталь	-8.0	-16.4	-12.0		
Прокат черных металлов	-7.0	-17.7	-12.0	-15.0	-18.0
Стальные					
трубы	-3.0	-11.5	-16.7	-10.0	-24.0
Железная руда	-6.0	-14.3	-19.7		
Кокс 6% влаж-					
ности	-8.0	-18.6	-19.4		
Металлорежущие					
станки	-5.0	-5.0	-13.0	-20.0	-25.0
в т.ч.с ЧПУ	-17.0	-19.1	-28.9	-34.0	-43.0
Кузнечно-прес-					
совые машины	-7.0	-7.0	-7.0	-12.0	-13.0
Эл.двиг.перем.					
тока	-12.0	-19.6	-15.0	-32.0	-38.0
Автомобили:	-8.0	-8.0	-11.2	-8.0	-12.0
грузовые	-14.0	-14.0	-10.8	-15.0	-13.0
автобусы	-6.0	-4.0	-6.6	-10.0	-21.0
Тракторы	-9.0	-15.5	-12.0	-16.0	-30.0
Зерноуборочные					
комбайны		-10.0	-13.2	23.0	-23.0
Кормоуборочные					
комбайны	-25.0	-11.5	-11.9		
Экскаваторы	-7.0	-11.2	0.8	-1.0	-10.0
Мин.удобрения	-8.0	-8.0	-8.0	-5.0	-9.0
Серная кислота	-9.0	-4.9	-17.8	-21.0	-16.0
Кальцинирован-					
ная сода	-16.0	-13.8	1.9	-9.0	4.0
Каустическая					
сода	-3.0	-9.0	-9.0	-8.0	-10.0
Хим.волокна и					
нити	-15.0	-17.1	-16.0	-11.0	-19.0
Син.смолы и плас-					
тмассы	-5.0	-11.5	-8.0		
Трубы и детали					
т/пр.	-22.0	-22.0	-6.9	-22.0	-41.0
Шины для грузо-					
вых автомобилей	-8.0	-12.2	-13.3	-16.0	-13.0

Шины для легко- вых автомобилей	-1.0	1.4	1.1	3.0	6.0
Лекарст. ср-ва	5.0	1.1	-		
Деловая древесина	-13.0	-13.0	-13.0	-14.0	-18.0
Пиломатериалы	-15.0	-12.8	-14.0	-14.0	-9.0
Бумага	-6.0	-8.0	-10.6	-10.0	-14.0
из нее газетная	-8.0	-10.1	-12.1		
Картон	-12.0	-16.2	-17.7	-15.0	-13.0
Телевизоры	1.0	-5.2	-5.4	-16.0	-11.0
Холодильники и морозильники	0.4	-1.7	-2.0	-6.0	-7.0
Радиоприемники	-5.0	-1.0	7.3	-0.9	-5.0
Магнитофоны	9.0	2.8	9.4	-4.0	-8.0
Видеомагнитофоны	-0.7	-51.9	-47.6	-32.0	-51.0
Швейные машины	-3.0	-5.2	-16.7	4.0	-15.0
Стиральные маши- ны	0.7	-1.1	10.2	0.2	-6.0
Электропылесосы	8.0	6.0	3.7	8.0	-9.0
Электромясорубки	35.0	38.8	24.4	22.0	10.0
Электроутюги	-4.0	-5.9	-10.0	-12.0	-5.0
Мотоциклы	-3.0	-7.2	1.1	-9.0	-13.0
Велосипеды(без детских)	-3.0	-0.9	-2.0	-9.0	-6.0
Легковые авто- мобили	-4.0	-6.0	-11.3	-3.0	-10.0
Обои	-0.1	14.7	13.1	2.0	6.0
Садовые домики	-9.0	-23.4	-9.9		
СМС в мелкой расфасовке	-1.0	-34.8	-15.0	-23.0	-17.0
Хозяйственное мыло	-18.0	-24.4	-17.1	-20.0	-21.0
Туалетное мыло	-9.0	-38.1	-21.0	-18.0	-18.0
Ткани - всего	-10.0	-12.0	-11.0	-9.0	-11.0
хлопчатобумажные	-8.0	-8.0	-4.5	-5.0	-7.0
шелковые	-10.0	-12.0	-14.6		
шерстяные	-13.0	-17.1	-15.0		
Трикотажные изделия	-15.0	-13.0	-14.0	-10.0	-15.0
в т.ч. для детей	-19.0	-17.0	-18.0		
Чулочно-носочные изделия	-16.0	-14.0	-15.0	-12.0	-17.0
для детей	-13.0	-9.0	-11.0		
носки мужские	-11.0	-11.0	-7.1	-5.0	-8.0
колготки жен.	-19.0	-25.2	-39.5		
Обувь(млн.пар)	-11.0	-11.0	-7.4	-7.0	-18.0
в т.ч. для детей	-14.0	-14.0	-3.5		
Мясо(пром. выра-ботка)	-14.0	-12.1	-8.1	-12.0	-26.0
Колбасные изде-					

лия	-8.0	-12.2	-3.7		
Пищевая рыбная продукция	-9.0	-9.0	-9.0	-10.0	-9.0
Цельномолочная продукция	-7.0	-13.0	-10.0	-11.0	-17.0
Животное масло	-16.0	-11.2	-13.0	-8.0	-23.0
Сыры жирные	-14.0	-14.0		-13.0	-24.0
Маргариновая продукция	-17.0	-27.0	-22.0	-26.0	-10.0
Сахар-песок	-21.0	-39.6	5.8	-14.0	-33.0
Растительное масло	-2.0	-2.0	-12.5	-6.0	-12.0
Кондитерские изделия	-4.0	-10.8	-15.2		
Хлеб и хлебобулочные изделия	14.0	-2.5	-0.1		
Мука	4.0	0	-2.0	-3.2	-5.0
Крупа	-0.5	-0.9	-6.6	-0.6	-7.0
Макаронные изделия	5.0	7.0	6.0	9.0	2.0
Консервы	-10.0	-3.8	-18.0		
в т.ч. плодоовощные	-7.0	2.1	-20.8		
Минеральные воды-	-25.0	25.0	-15.9		

#### 4.2. Инвестиционные процессы в народном хозяйстве

Развитие советской экономики на протяжении длительного времени характеризовалось достаточно устойчивым ростом капиталовложений, определяющим тенденции макроэкономики. Традиционные условия хозяйствования при льготных условиях финансирования, за счет бюджета и кредитов, исключали необходимость создания действенного механизма регулирования инвестиционной деятельности на всех уровнях.

Свертывание инвестиционной активности и спроса на капитальные вложения, начавшееся в 1990 г. и получившее дальнейшее развитие в 1991 г., усугубило общий спад экономической деятельности и резко ухудшило хозяйственную конъюнктуру.

Кризис в инвестиционной сфере связан с долговременным действием негативных процессов, в частности - систематической несбалансированностью финансовых и материальных ресурсов капитальных вложений и инфляцией цен на инвестиционные ресурсы, принявшей открытую форму с введением новых оптовых, договорных и свободных цен. Продолжали снижаться объемы капитального строительства практически по всем направлениям, усилились деструктивные процессы в управлении строительным комплексом, резко ухудшилось материально-техническое обеспечение строек, обострились проблемы финансирования строительства, повысилась текучесть квалифицированных кадров.

Усилились тенденции по изменению соотношений между бюджетными ассигнованиями и собственными средствами предприятий на инвестирование, государственными и негосударственными капитальными

вложениями в пользу инвестиций за счет собственных средств предприятий и, что особенно важно - в пользу негосударственных инвестиций. С 1986 г. централизованные капитальные вложения в целом по народному хозяйству СССР уменьшились в 2.5-3 раза, а капитальные вложения за счет собственных средств возросли с 73 до 165 млрд.руб в 1990 г. (по России - до 104.9 млрд.руб). Объемы государственных инвестиций увеличились в 1.7 раза в основном за счет предприятий арендной и акционерной форм собственности. Хотя эти вложения имеют незначительный удельный вес, они отражают новую позитивную тенденцию в экономике России.

В 1991 г. объем капитальных вложений в народное хозяйство России сократился на 15% по сравнению с 1990 г., в т.ч. государственные капитальные вложения - на 12% (строительно-монтажные работы - на 13%). В структуре государственных капитальных вложений доля собственных средств предприятий поднялась с 58% в 1990 г. до 63% в 1991 г. Производственные инвестиции сократились на 10-12% в ценах 1984 г. (на 23-25% - с учетом дефлятора цен), в т.ч. за счет централизованных источников - на 28%; объем строительно-монтажных работ - на 14%.

В 1991 году наблюдалось снижение инвестирования производства за счет собственных средств предприятий (на 8%) в пользу их использования на непроизводственное строительство (рост 11%). Суммарный объем капитальных вложений в производственную сферу по всем источникам финансирования сохранился а уровне предыдущего года. На изменение структуры собственных средств предприятий, безусловно, оказало влияние резкое ограничение бюджетного финансирования; централизованные вложения в непроизводственную сферу в текущем году снизились на 10% (по СМР - на 24%). Перераспределение средств с производственного на непроизводственное строительство идет медленно, что усиливает социальную напряженность, но вместе с тем долговременное сохранение этого процесса окажет негативное влияние на воспроизводство основных фондов.

Капитальное строительство в народном хозяйстве СССР характеризовалось крайне высоким уровнем интегрированности и централизации управления. Проведение самостоятельной инвестиционной политики государствами СНГ, при сложившейся межгосударственной системе размещения фондосоздающих отраслей машиностроения и стройиндустрии, приводит к существенной дифференциации по производственному потенциалу. Отсутствует комплексная межгосударственная программа в области инвестиционной политики. Ограниченность материальных и финансовых ресурсов, а также возможности расширения импорта инвестиционных товаров, затрудняет процессы поддержания функционирующего производственного аппарата, износ которого приближается к критической точке и делает проблему его обновления практически неразрешимой на данном этапе.

Катастрофическое положение складывается со строительством объектов, обеспечивающих межрегиональные нужды. Наиболее низкий уровень освоения капитальных вложений отмечается по стройкам, финансируемым из союзного бюджета и общесоюзного фонда стабилизации экономики. При годовом плане 52.5 млрд.руб. всего освоено лишь 29.2 млрд.руб. или 57% годового плана, а по строительно-монтажным работам - 50.3%. Введено лишь 21% годового объема основных фондов. Это свидетельствует о полном

замораживании строительства объектов межреспубликанского назначения и омертвлении колоссальных средств, отягощающих бюджеты государств-членов СНГ.

Новый импульс дальнейшему свертыванию активности в инвестиционной сфере дало расширение сферы применения договорных цен на строительные материалы и строительно-монтажные работы (особенно за счет средств предприятий), на оборудование для строящихся и модернизируемых предприятий. Либерализация цен в начальном ее этапе выступает как сильный фактор сдерживания производства, тем более, что она не устранила деформированной структуры цен по видам инвестиционных товаров.

За год цены на продукцию фондосоздающих отраслей возрасли еще на 3.1%, в т.ч. по строительным материалам - на 3.2%. По оценке, индекс удорожания строительно-монтажных работ составил не 1.6, как предполагалось в плане, а примерно 3.

Снижение капиталовложений шло практически во всех отраслях. Так, в России производственные капитальные вложения в металлургический комплекс сократились по сравнению с 1990 г. на 10-12%, топливно-энергетический комплекс - на 5-6%, химико-лесной - 8-10%, инвестиционный комплекс - 10%, отрасли легкой и пищевой промышленности - 9-10% (в АПК - 10%).

Из 273 важнейших строек и объектов, осуществляемых за счет государственных централизованных капитальных вложений, фактически введен лишь 51 объект, или 19% против 36% в 1990 г. Использование установленных на год лимитов государственных капитальных вложений и строительно-монтажных работ по этим объектам составило соответственно 64 и 52%. Из 226 важнейших мощностей и объектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств фонда стабилизации экономики, в эксплуатацию введено 90 мощностей (или 40%), из них 20 мощностей и объектов, подлежащих вводу в действие в 1990 г. Из 61 мощности, имеющих особую значимость для наращивания экономического потенциала России, введены только 36.

Одной из причин кризисного положения в строительстве является неудовлетворительное материально-техническое обеспечение. Так, производство металлопроката снизилось в 1991 г. на 12-14%, а из-за нарушения договорных связей поставки металлоконструкций строительному комплексу сократились на 25-30% (такое же снижение и по поставкам лесных материалов).

Несбалансированность инвестиционного спроса и производственных возможностей строительного комплекса в сочетании со снижением капиталовложений привели к падению ввода основных фондов на 28%. Эффективность использования выделенных на капитальное строительство средств значительно снизилось: на 1 рубль капитальных вложений введено основных фондов в 1990 г. - на 84 копейки, а в 1991 г. лишь на 68. Разрыв между объемами осуществляемых капитальных вложений и вводом основных фондов почти на 50 млрд.руб. увеличил незавершенное строительство. Сверхнормативный объем незавершенного строительства в целом по Союзу, по экспертной оценке, может составить около 100 млрд.руб., включая 25-35 млрд.руб. по временно приостановленным и законсервированным стройкам и объектам, из них более 5 тыс. объектов с уровнем готовности свыше 70%.

В результате снижения производственных капиталовложений доля накопления в основных производственных фондах в общем объеме используемого национального дохода составила отрицательную величину. Начался процесс "проедания" накопленного потенциала. Учитывая, что величина износа основных фондов в целом ряде базовых отраслей промышленности уже превышает 50% их стоимости, дальнейшее падение инвестиций может привести к необратимым процессам. Для России это особенно опасно в отраслях топливно-энергетического комплекса, где процент износа колеблется в пределах 45-80%. Поддержание этого комплекса затрудняется разрывом хозяйственных связей с традиционными поставщиками оборудования и ограниченностью собственных валютных ресурсов для аналогичного оборудования за рубежом.

Острая нехватка валютных ресурсов должна стимулировать ускоренное строительство импортозамещающих мощностей. В госзаказе на 1991 г. предусмотрены задания по вводу в действие 56 таких мощностей, что позволило бы отказаться от закупки за валюту материально-технической продукции на сумму примерно 3 млрд.руб. Однако работы по строительству этих объектов ведутся крайне неудовлетворительно. К концу года ожидается ввод только 26 объектов с общим валютным эффектом 0.77 млрд.руб; выявлена возможность ввода еще 16 объектов в первом полугодии 1992 г.

Для экономики России характерно гипертрофированное развитие отраслей тяжелой промышленности. В условиях ресурсно-технологической несбалансированности, развитие производств по переработке минерального сырья, топлива могли бы стать основой стабилизации экономической ситуации. Однако, в 1991 г. мощности по производству продуктов углубленной переработки нефти, оборудования для химической, нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности, по производству пластмасс, химических волокон, каустической соды, термопластов практически не вводились.

Вызывает тревогу строительство объектов топливно-энергетического комплекса. Продолжающийся спад в энергетическом строительстве подрывает основу существования и развития Единой энергетической системы. С учетом крайней монополизации производства энергетического оборудования, значительной изношенности основных фондов возможная децентрализация в эксплуатации и управлении энергетическими объектами приведет к нарушению снабжения народного хозяйства и населения.

На тепловых электростанциях, где около 40% всей мощности отработало расчетный ресурс времени, назрела критическая ситуация с обновлением фондов.

В условиях снижения надежности энергоснабжения особое значение приобретает строительство и ввод в действие отдельных электростанций в районах с наиболее напряженным энергообеспечением потребителей (Средняя Азия, Забайкалье, Тюмень). Однако, строительство пусковых электростанций осуществляется крайне неудовлетворительно. В 1991 г. утвержденный план по вводу мощностей на турбинных электростанциях выполнен на 32%.

В нефтегазовой промышленности введено в действие основных фондов около 80% годового задания, при этом недоосвоено свыше 1.2 млрд.руб строительного-монтажных работ. Со значительным отставанием ведутся

работы по строительству технологических объектов промысла и ГПЗ на Тенгизском месторождении.

В условиях снижения нефтедобычи принципиальное значение имеет ускоренная реконструкция и модернизация нефтеперерабатывающей промышленности с целью существенного изменения структуры выпуска конечной продукции. Срыв строительной программы 1990 г. и 1991 года поставил под вопрос возможность в ближайшие годы модернизации фондов отрасли износ которых достиг 80%, что неизбежно усилит напряженность топливного баланса.

Определенные трудности в 1991 году испытывает и газовая промышленность. Концерн "Газпром" переведен с этого года на полное самофинансирование со строительством объектов за счет средств предприятий и организаций, образуемых в ходе хозяйственной деятельности. На территории России ими освоено капитальных вложений на сумму 6.5 млрд.руб, а по строительно-монтажным работам - 2.8 млрд.руб, что составило соответственно 82.3% и 68.5% от намерений предприятий. Срыв планов скажется на газообеспечении центральных районов страны.

Уровень выполнения плана по объектам производственного назначения в угольной промышленности остается низким: 78% по пусковым шахтам и 72% по строительно-монтажным работам. Программа ввода в действие мощностей по добыче угля по всем источникам финансирования выполнена лишь на 40%, что соответствует недовводу мощностей по добыче 7-8 млн.т угля.

Возможны осложнения во взаимоотношениях республик в регионах с дефицитом энергоснабжения.

По машиностроительному комплексу, являющемуся ключевым в активизации экономической деятельности, освоено за счет бюджетных ассигнований и средств предприятий 94.9% средств к уровню 1990 г., в т.ч. по строительно-монтажным работам 118.5%. По стройкам, финансируемым из союзного бюджета, освоено 7 млрд.руб капитальных вложений, что составляет 73% годовых планов предприятий. Оплата выполненных работ производится со значительным отставанием.

В химико-лесном комплексе заключение договоров подряда на сооружение строек государственного заказа проводилось только в первом квартале года и было осложнено ростом договорных цен. В результате ввод в действие мощностей по комплексу предусмотрен лишь в 3-4 кварталах. В целом по комплексу за год освоено 57% производственных капитальных вложений и 47% - строительно-монтажных работ. Из 57 важнейших пусковых объектов госзаказа в эксплуатацию введены 23 или 40%. Строительство многих объектов химико-лесного комплекса, которое осуществляется за счет собственных средств, обеспечивается материальными ресурсами и оборудованием примерно на 20-50% от потребности. Учитывая сверхнормативную продолжительность строительства (в том числе - на комплектном импортном оборудовании) и неудовлетворительные темпы освоения капитальных вложений, объем незавершенного строительства в целом по химико-лесному комплексу ожидается на конец 1991 г. в размере 11 млрд.руб против 9.3 в начале года.

В агропромышленный комплекс за счет всех источников финансирования было направлено 61 млрд. руб., или треть общих капиталовложений народного хозяйства России. В развитие перерабатывающих отраслей

вложено 5.5 млрд.руб. Срыв программы по вводу мощностей по производству продуктов питания принял беспрецедентные масштабы: введено в действие мощностей по выпуску мяса - 7.5% годовой программы, цельномолочной продукции - 24%, по переработке сахарной свеклы - 48%. Из предусмотренных к вводу в 1991 г. 83 комплектных импортных линий по производству продуктов питания введено лишь 21.

Спад инвестиционной активности охватил как производственную, так и непроизводственную сферы. Заметно снизился ввод в эксплуатацию жилых домов (по сравнению с прошлым годом - на 21%). Критическая ситуация в жилищном строительстве выделяется даже на фоне общего падения производства в народном хозяйстве и безусловно увеличивает социальную напряженность.

Причины кризиса в жилищном строительстве - дефицит санитарно-технических изделий, отделочных и теплоизоляционных материалов, столярно-строительных деталей, отток квалифицированных строителей и материальных ресурсов в строительные кооперативы и в промышленное строительство. Непроизводственные капиталовложения, особенно централизованные, сократились также под действием финансовых ограничений. В результате введения договорных цен в строительстве многие заказчики жилья и других объектов непроизводственной сферы испытывают финансовые трудности. К тому же различия в структуре материальных затрат и технологиях производственного и непроизводственного строительства не позволяют быстро перераспределять высвобождающиеся ресурсы между двумя видами строительства.

Оценка нынешнего спада в капитальном строительстве не может быть однозначной. Инвестиционный ажиотаж последних трех лет был на редкость непродуктивным. Если раньше на прирост незавершенного строительства в среднем шло около 5% капиталовложений, то в эти годы - 10-12%.

Анализ состояния производственного потенциала показывает нереальность быстрого маневра в перераспределении ресурсов (в 1-2 года) в осуществлении программ структурной перестройки базовых отраслей промышленности и стимулировании деловой активности в направлении научно-технического прогресса.

#### **4.3. Потребление домашних хозяйств**

Для потребительской активности населения в 1991 году характерны весьма значительные перепады. Она достигла первого пика к концу марта, перед апрельским повышением цен и стала стремительно нарастать вновь в сентябре-октябре из-за резкого разрыва между возросшими доходами и товарным предложением и в связи с сообщением о грядущей либерализации цен. В первом квартале товарооборот в сопоставимых ценах вырос относительно соответствующего периода 1990 года на 1.4%, в последующие месяцы его динамика была следующей:

##### **Таблица 5**

**Снижение розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли в апреле-октябре 1991 г.  
(данные по СССР, %)**



апрель	31,3	август	12.5
май	22,7	сентябрь	10.2
июнь	19,8	октябрь	7.9
июль	12,1		

Источник: Госкомстат СССР

Для восстановления покупательской активности населения после реформы в апреле 1991 г. потребовались значительные социальные выплаты. По некоторым оценкам, с учетом всевозможных доплат и дотаций они в 1.5-1.6 раза превысили запланированный уровень. В сфере регулирования оплаты труда наблюдалась беспорядочная сумятица: вводились так называемые "особые условия" для отдельных отраслей, административно повышалась зарплата для влиятельных групп (шахтеры, металлурги), происходило нагромождение компенсационных выплат, в результате статистические органы исключили показатель "заработной платы" из отчетности. Стали применять показатели "средства, использованные на потребление" и "средства на оплату труда". По сути дела анализ стимулирующей роли оплаты и ее дифференциации стал невозможен. Однако данные об объемах средств, затраченных на оплату труда, позволяют оценить масштабы относительного опережения роста доходов по сравнению с ростом производительности труда. В топливно-энергетическом комплексе оно составило 43%, в легкой промышленности - 49%, в Гособропроме - 39%, в металлургическом комплексе - 34%, в химико-лесном - 28%, в машиностроительном - 16%. По некоторым расчетам\*, на 1 рубль заработной платы в 1992 году будет выплачиваться 2.5 рубля компенсаций. Таким образом, существующая программа социальных выплат едва ли позволит ориентироваться на сколько-нибудь широкое использование натуральной помощи, о необходимости которой неоднократно заявляло новое российское правительство. Данные бюджетных обследований подтверждают продолжающееся снижение дифференциации доходов: индекс Джини не превышает для России 0.12, показатель концентрации (индекс Лоренца) составлял в 1989 г. 0.237, а в 1990-1991 - 0.230. Вместе с тем подобные расчеты недостаточно надежны: в бюджетной статистике никак не отражается всплеск доходов резко отличающейся от основной части населения группы богатых потребителей.

Действенный контроль за расходованием фондов потребления предприятиями невозможен при отсутствии сети государственных банковских учреждений. Коммерческим банкам незачем контролировать клиентов, поэтому перекачка безналичной массы денег в наличные была доведена до огромных размеров. Масштабы налично-денежной эмиссии иллюстрируются в табл.IV-3-1 приложения. Имеющиеся данные о динамике потребления во II квартале иллюстрируют "первичную реакцию" на административное повышение цен, "синдром" которого может проявиться и в I квартале 1992 г., но в более острой форме. К числу основных факторов и индикаторов снижения уровня жизни во II квартале 1991 г. (как и в последующий период) можно отнести: сокращение потребления материальных благ, переход на удовлетворение только базовых потребностей, отставание роста доходов от цен.

Расчеты индексов стоимости жизни показывают, что рост номинальных доходов в текущем году является недостаточным для поддержания уровня

потребления, сложившегося в 1990 г. ни в одной из представленных ниже групп населения (см. табл.IV-3-2 приложения).

Несмотря на то что рост номинальных доходов перестал практически характеризовать динамику материального достатка, все же представляет интерес распределение населения по уровням среднедушевого дохода (см.табл.IV-3-3 приложения).

Социальная политика, направленная на защиту, в первую очередь, наиболее экономически уязвимых групп населения (многодетные семьи, пенсионеры, молодые и неполные семьи), позволила несколько сократить дифференциацию в уровне материального достатка (см.табл.6).

**Таблица 6**  
**Дифференциация населения по доходу**

	Среднедушевой совокупный доход 10% населения /в месяц, руб./		Соотношение среднедушевых совокупных доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения
	наименее обеспеченных	наиболее обеспеченных	
1985 г.	57	271	4.7 раза
1989 г.	70	322	4.6 раза
1990 г.	77	341	4.4 раза
II кв. 1991 г.	115	406	3.5 раза

В 1990 году темпы прироста среднедушевых доходов 10% наименее обеспеченного населения республики были почти в 2 раза выше, чем у 10% наиболее обеспеченного населения, во II квартале 1991 года - в 2.5 раза.

Число "бедных" увеличивается, как видно из таблицы 7 и приложения (табл.IV- 3-4).

В приросте доходов на заработную плату приходится лишь 25%, все остальное увеличение произошло за счет изменения пенсий, стипендий, различных пособий и компенсационных выплат.

**Таблица 7**  
**Показатели минимума материальной обеспеченности (на члена семьи в месяц, рублей)**

	1989	1990	II кв. 1991 г.
Физиологический порог бедности, как максимальный доход у 10% наименее обеспеченного населения	89	96	139
"Черта" бедности как социальный норматив	135	144	310
Численность населения за чертой бедности млн.человек	56	52	110
в % к итогу	38	35	75

Денежные расходы выросли в меру роста доходов, несколько выше была динамика "товарной" части семейного бюджета, т.е. той части, которая пошла на приобретение потребительских благ. Особенно значительно увеличились расходы на приобретение продуктов питания - на 98%, причем примерно в равной мере у всех категорий населения.

Общеизвестно, что доля расходов на питание является адекватным показателем уровня жизни населения, чем она выше, тем ниже материальный достаток. Семейный бюджет в России всегда носил деформированный характер, т.е. доминирующее значение всегда отдавалось продуктовому набору. Единовременное повышение цен в апреле с.г. привело к еще большей его деформации, что видно из таблицы 8.

После апреля цены росли умеренно (на 1-3% в месяц), и доля расходов на питание в семейном бюджете вновь начала снижаться. Как показывают расчеты, двукратное увеличение цен приведет к тому, что средняя семья будет использовать на питание как минимум половину своего потребительского бюджета, многодетные, неполные семьи, а также пенсионеры - будут обречены на проедание практически всех своих доходов.

**Таблица 8**

**Структура потребительских рынков в России  
(в процентах)**

	1990	1991
Денежные расходы	100	100
в том числе: потребительские расходы	80.5	84.7
из них: продукты питания	27.9	34.8
непродовольственные товары	37.3	35.7
алкогольные напитки	3.7	3.8
оплата услуг	11.6	10.4
налоги	11.5	8.1
прочие расходы	8.0	7.2

Цепочка: снижение объемов производства + сокращение импорта сокращение реализации, -привела к уменьшению покупок и, соответственно, потребления продуктов питания, что видно из приложения 5.

В большей мере произошло сокращение покупки в государственной и кооперативной торговле. На 37% сократилась покупка макаронных изделий, на 43 % - муки, на 26% - масла животного и растительного. Еще более значительные сокращения в приобретении продуктов питания наблюдались в семьях пенсионеров.

За счет имевшихся у населения запасов продовольствия, созданных в основном в конце 1990 года и I квартале 1991 года, сокращение потребления в домашнем питании оказалось не столь значительным, как покупка. Так, потребление хлебных продуктов и овощей осталось на уровне прошлого года, яиц - увеличилось на 3%, сахара - сократилось на 12%, мясных продуктов - на 9%.

Треть всех семей сейчас потребляет менее двух килограммов мясных продуктов в месяц на члена семьи, четверть - от двух до трех килограммов, треть семей - не более 200 граммов масла животного, столько же - от 200 до

400 граммов, 20% - менее 10 штук яиц, 42% - менее одного килограмма сахара, 55% - до 200 граммов растительного масла.

Наиболее существенное сокращение покупок промышленных товаров наблюдалось в семьях пенсионеров: тканей - в 4 раза, обуви - на 40%.

В III и IV кварталах ситуация на потребительском рынке значительно ухудшилась под влиянием интенсивной эмиссии. В июле-ноябре в обращение было выпущено свыше 50 миллиардов рублей наличных денег; при падении поставок ресурсов в торговлю и товарооборота в сопоставимых ценах значительно обострилась несбалансированность на потребительском рынке. Возникло беспрецедентно сильное давление на сектор со свободными ценами и, прежде всего, на колхозный рынок. В свободные сектора начали массово мигрировать товары из государственных фондов, развал государственной торговли достиг к концу года своего предела и расчет таких показателей, как индекс диффузии (доля магазинов, где товар имеется в продаже), утратил смысл.

В последней декаде ноября произошел выброс товаров на потребительский рынок Москвы.

Цены колхозных рынков Москвы и Санкт-Петербурга в 2-3 раза превысили цены рынков областных городов соответственно Центрального и Северо-Западного экономических районов России. Вместе с тем, при резком снижении объема межреспубликанских поставок в торговлю этих городов, отчетный розничный товарооборот фиксировался на "благополучном уровне" - со снижением в 10-15% относительно уровня IV квартала 1990 года в физическом выражении. Таким образом, особенно существенным был "вклад" самого торгового звена в развал системы снабжения городов Москвы и Санкт-Петербурга. От введения системы свободных цен в монополизированной торгово-распределительной сети, к приватизации которой так и не приступили, не приходится ожидать ничего хорошего.

В IV квартале 1991 г. резко снизилась доступность основных продовольственных товаров в розничной государственной и кооперативной торговле. В результате единственным эталоном цен и доступным каналом снабжения для значительной части населения оказался колхозный рынок. По данным газеты "Коммерсантъ", за ноябрь цены на продовольствие выросли на московских рынках на 93%, а на провинциальных рынках на 150-200%.

К концу ноября по сравнению с тем же периодом 1990 г. цены на колхозных рынках России выросли в среднем в 2-3 раза. В четверти всех обследуемых городов России цена килограмма говядины составляла 35 рублей и выше, яиц - 7 рублей и выше, цена картофеля установилась в интервале 4-7 рублей, за исключением Москвы - 7,5 рублей.

Резкий скачок цен зафиксирован на рынках в последней декаде ноября - первые дни декабря. С 22 ноября до 3 декабря цены на московских рынках выросли на говядину на 30% (до 98 руб. за кг.), на творог - в 1,5 раза (до 57 руб.), на сметану - на 30% (до 100 руб.), на картофель - в 1,7 раза (до 12 руб.). Цены колхозных рынков в Москве подстегиваются за счет ограниченного объема реализации товаров по договорным ценам и, как следствие, завышения цен на них.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

### **к разделу 4.3.**

**Таблица 1**  
**Выпуск денег в обращение и изъятие их из обращения**  
**по республикам**  
**(+ - выпуск, - изъятие, млрд. руб.)**

Республики	1989	1990	10 мес.1991
Всего	+183499	+28417	+93571
в том числе			
Россия	+1044	+18982	+58861
Украина	+1557	-446	+9673
Беларусь	-325	-203	+1241
Узбекистан	+1475	+2149+	4953
Казахстан	+1399	+1944+	5919
Грузия	+1325	+1229	+2074
Азербайджан	+464	+472	+1162
Литва	-104	+991	+124
Молдова	-316	-212	+370
Латвия	+7	+319	-130
Кыргызстан	+18	+98	+878
Таджикистан	+27	+13	+547
Армения	+1397	+1095	+1749
Туркмения	+361	+437	+1762
Эстония	+3	+643	+787

Источник: Управление Денежного обращения Госбанка СССР.

**Таблица 2**  
**Показатели семейного бюджета в России**  
**(на члена семьи в месяц, рублей)**

	Размер фактического семейного бюджета 1990 г. в ценах		фактический средний среднедушевой доход во II кв. 1991 г.	Недостающие средства для сохранения уровня потребления 1990 г.-	Индекс стоимости жизни, в % (гр.2:гр.3 x 100%)
	1990г.	II кв.1991г.			
Все семьи	180.9	345.7	276.9	68.8	124.8
в том числе со среднедушевым совокупным доходом в месяц, (рублей):					
до 75	61.7	146.5	139.5	7.0	105.0
75-100	88.9	192.1	173.3	18.8	110.8
100-125	113.3	238.2	203.8	34.4	116.9
125-150	137.3	280.9	233.6	47.3	120.2

150-175	162.0	325.4	264.4	61.0	123.1
200-250	221.8	428.5	338.8	90.7	126.5
250-300	285.0	513.8	401.7	112.1	127.9
300-350	321.6	593.1	462.5	130.6	128.5
свыше 350	436.3	776.6	602.1	174.5	129.0
Семьи пенсионеров из числа:					
рабочих и служащих	114.1	255.3	206.0	49.3	23.9
колхозников	121.3	252.3	214.2	38.1	117.8
Семьи, имеющие:					122.9
1 ребенка	184.4	354.0	279.4	74.6	126.7
2 детей	154.0	294.5	243.3	51.2	121.0
3 детей	126.5	244.0	210.5	33.5	115.9
4 детей	104.2	199.2	184.0	15.2	108.3
5 и более детей	81.2	164.4	156.6	7.8	105.0
3 и более детей	119.9	231.3	202.7	28.6	114.1

**Таблица 3**  
**Распределение населения по доходу**  
**(среднегодовая численность населения)**

	МИЛЛИОНОВ ЧЕЛОВЕК				в процентах			
	1985г	1989г	1990г	1991г II кв.	1985г	1989г.	1990г	1991г. II кв.
Всего	143.4	147.4	147.9	147.9	100	100	100	100
в том числе со среднедушевым совокупным доходом в месяц-рублей:								
до 50.0	2.3	0.8	0.4	0.0	1.6	0.5	0.3	0.0
50.1-75.0	13.9	6.6	4.3	0.5	9.7	4.5	2.9	0.3
75.1-100.0	25.6	16.2	12.2	2.4	17.8	11.0	8.2	1.6
100.1-125.0	28.5	22.7	18.8	6.1	19.9	15.4	12.7	4.1
125.1-150.0	23.9	23.2	21.5	10.3	16.6	15.7	14.5	7.0
150.1-175.0	17.3	20.6	20.7	13.8	12.1	14.0	14.0	9.3
175.1-200.0	11.7	16.3	17.7	15.8	8.2	11.1	12.0	10.7

200.1-250.0	12.5	21.3	25.5	32.1	8.7	14.4	17.3	21.1
250.1-300.0	5.0	11.0	14.2	27.3	3.5	7.4	9.6	18.5
300.1-350.0	1.9	5.4	7.6	20.3	1.4	3.7	5.1	13.8
350.1-400.0	0.8	2.6	3.9	14.1	0.5	1.8	2.6	9.5
400.1 и выше	0.7	1.1	5.2	0.5	0.8	3.5		

**Таблица 4**

**Динамика денежных доходов во II квартале 1991 года по сравнению со II кварталом 1990 года (на члена семьи в месяц, рублей)**

	1990	1991	1991 в % к 1990	Справочно: в % к строке 1	
				1990	1991
Все семьи	175	277	159	100	100
в том числе прожи вающие:-					
в городской местности	196	312	160	112	113
в сельской местности	144	224	155	82	81
семьи пенсионеров из числа:					
рабочих и служащих	109	211	194	62	76
колхозников	103	213	207	59	77
семьи, имеющие детей	155	250	161	89	90
в том числе:					
1 ребенка	185	292	158	106	105
2 детей	149	243	163	85	88
3 детей	113	192	170	65	69
одинокие матери, имеющие	:				
1 ребенка	183	305	167	105	110
2 детей	133	233	175	76	84
3 и более детей	102	189	185	58	68

**Таблица 5**

**Потребление продуктов питания домашними хозяйствами России (II квартал 1991 г. в % ко II кварталу 1990 г.)**

	Куплено кг.	Стоимость покупки (руб.)	Средняя цена покупки(руб. за 1 кг)
--	-------------	--------------------------	------------------------------------

	всего	в том числе в гос. и кооп. торговле	всего	в том числе в гос. и кооп. торговле	всего	в том числе в гос. и кооп. торговле
Хлебные продукты	88	86	230	229	266	264
Картофель	104	100	275	332	264	225
Овощи	95	92	201	202	212	221
Фрукты и ягоды	84	79	161	153	192	194
Сахар и кондитерские изделия	85	84	187	184	219	218
Мясные продукты	84	82	215	216	257	263
Молочные продукты	85	84	188	185	221	222
Яйца (штук)	93	91	195	190	209	209
Рыбные продукты	88	86	211	207	240	240
Масло растительное	78	74	145	142	189	190

**Таблица 6**  
**Потребление промышленных товаров**  
**(II кв. 1991 г. ко II кв. 1990 г.)**

	Куплено (количество)	Стоимость покупки (руб.)	Средняя цена единицы изделия (руб.)
Ткани (метров)	47	123	260
Трикотаж бельевой (штук)	67	143	216
Обувь (пар)	75	151	203
Часы (штук)	83	156	186
Мыло (кг.)	52	95	182

#### **4.4. Налоговая политика и состояние государственного бюджета**

Проектом союзного бюджета на 1991 г. предусматривались широкий комплекс мер социальной поддержки населения и рост дотаций хозяйствам. При ограниченных финансовых возможностях государства намеченные цели предполагалось достичь в основном в результате увеличения (до 55%) доли обязательных налоговых изъятий в ВВП, т.к. к тому времени уже явно



обозначилась тенденция к свертыванию производства. При незначительном снижении физического объема производства предложенная политика, возможно, могла бы дать результат.

Финансировать социальные программы и, в первую очередь, пенсионную реформу, предполагалось за счет значительного роста отчислений на социальное страхование, осуществляемых предприятиями, что усиливает инфляцию.

Согласно проектам бюджета РСФСР на 1991 год, доля доходов консолидированного бюджета России должна была составлять около 40% ВВП (включая внебюджетные фонды); доля обязательных налоговых изъятий (с учетом налогов, собираемых в РСФСР, но поступающих в союзный бюджет) - около 70 млрд.руб.

Уже в конце первого квартала нереальность бюджетных проектировок стала подтверждаться статистическими данными: дефицит союзного бюджета достиг 27.1 млрд.руб., дефицит республиканского бюджета РСФСР - 1.9 млрд.руб. (за счет исполнения доходов на 62%, а расходов - на 47%).

Проведенная в начале второго квартала реформа розничных цен по своему замыслу была направлена на оздоровление бюджетов всех уровней. Однако при ее реализации не удалось удержать в разумных пределах компенсации населению и рост бюджетных расходов. Поэтому, по официальным данным\*, при индексе роста розничных цен, равным 1.46 (в пересчете на год), выигрыш консолидированного бюджета страны должен был быть крайне незначительным, а дефицит консолидированного бюджета РСФСР - даже увеличиться с 11.6 млрд.руб. до 19.5 млрд.руб. Однако масштабы увеличения цен на практике были значительно выше. Поэтому рост поступлений налога с оборота, налога на прибыль и налога с продаж при прочих равных условиях мог улучшить состояние государственных финансов. Этого не произошло вследствие резкого ускорения роста денежных доходов населения, одним из важнейших факторов которого стала сама реформа розничных цен и рост оптовых цен, который в значительной мере вышел из-под административного контроля.

После достаточно продолжительного периода крайне активных изменений в налоговом законодательстве Союза и России, инициированных позицией Российского руководства, стремившегося привлечь под юрисдикцию России возможно большее число государственных предприятий, реорганизация налоговой системы страны и России к лету 1991 года в целом была завершена. Единственным серьезным изменением стало введение в России порядка формирования и утверждения чрезвычайных бюджетов на каждый квартал, согласно решению III Внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР (см. табл.IV-4-1 приложения).

В чрезвычайном бюджете расходы разделяются на текущие и капитальные. Бюджет развития включает в себя расходы на капитальные вложения, геологоразведочные работы, науку, внешнеэкономическую деятельность, фонд поддержки предприятий, фонд регионального развития, финансирование развития регионов Севера. В бюджете текущих расходов, в который включаются все остальные ассигнования из бюджета, выделяются защищенные статьи - зарплата, стипендии, хозяйственные расходы, медикаменты, пенсии и ряд других. Финансирование расходов по защищенным статьям осуществляется в первоочередном порядке в полном объеме. Финансирование расходов по бюджету развития и по

незащищенным статьям текущего бюджета производится в зависимости от объемов получаемых доходов. Дефицитное финансирование текущих расходов допускается лишь для обеспечения защищенных статей. Капитальные расходы предполагается финансировать в долг только за счет размещения облигаций, по которым выплата процентов и погашение долга осуществляется за счет дохода от реализуемых капитальных вложений.

Положение в области государственных финансов оставалось чрезвычайно напряженным (см. табл.IV-4-2 приложения, табл.9). Как показывают ориентировочные оценки консолидированного бюджета государств, входивших в состав бывшего Союза ССР (табл.IV-4-3 приложения), доля обязательных налоговых изъятий в ВВП значительно (на 15-17 пунктов) ниже планировавшейся в ходе бюджетных проектировок на 1991 год (см. табл.10).

**Таблица 9**

**Дефицит союзного бюджета и республиканского бюджета РСФСР**

(за январь-октябрь 1991 года, млрд.руб.)

	СССР	РСФСР
Доходы	84.4	126.4
Расходы	186.9	136.0
Дефицит	102.5	9.6*
Государственный долг (с учетом начисленных компенсаций населению в банке)- на 1 ноября 1991 г.	995.5 (кроме того, 75.9 - задолженность банкам по разнице в ценах на сельхозпродукцию)	-

Справочно: на 1 января государственный долг составлял -566.2, в т.ч. РСФСР 324.9 или 57.4%.

\*)Дефицит только республиканского бюджета за 11 мес. 1991 г. составил 39.4 млрд.руб. (комментарий см. в тексте).

**Таблица 10**

**Доля обязательных налоговых изъятий в ВВП**

	1985	1990	1991 (проект)	1991 (факт, 8 месяцев)	1991 (факт, 9 месяцев)	1991 (факт, 10 месяцев)	1992 1 кварта л (проект )
ВВП (млрд.руб)	777	1005	1205	1035			635 -
сумма налоговых изъятий (млрд.руб)-	348.2	405.5	670	410	443	523.6	258.0
доля налого-вых изъятий в ВВП	44.8	40.3	55.9	39.6			40.6

Недополучение налога с оборота происходило не только по сравнению с проектируемыми объемами, но и по сравнению с прошлым годом. За 1991 год поступления налога с оборота по РФ сократились по сравнению с 1990 г. на 1 млрд. руб.

Бюджетами России получено 99,3 млрд.руб. налога на прибыль против 77,5 млрд.руб. в 1990 г. При этом доля изымаемой прибыли уменьшилась с 53% в 1990 г. до 34% в 1991 г. Это связано со значительным увеличением объемов прибыли в связи с ростом цен. Однако, несмотря на значительный номинальный рост объемов прибыли (почти вдвое по сравнению с прошлым годом) и увеличение ее доли, остающейся в распоряжении предприятий, реальные доходы предприятий сократились. Это объясняется относительно более высоким ростом цен на инвестиционные товары и значительными расходами на социальные нужды, финансируемые из прибыли. Так, оптовые цены в 1991 г. по сравнению с прошлым годом выросли в 2,4 раза, индекс цен на потребляемые материальные ресурсы - в 2,1-2,3 раза.

Произошедшее после реформы розничных цен снижение ставок налогов на доходы физических лиц объясняется необходимостью индексации шкалы в связи с ростом номинальных доходов. Кроме того, прогрессивные ставки болезненно отражались на все расширяющемся круге лиц, вовлеченных во вторичную занятость, где заработки резко колеблются во времени.

Параллельное увеличение необлагаемого минимума доходов носило характер социальной помощи лицам с низкими доходами и не могло отразиться на величине предложения труда. Это объясняется фактическим падением реальных заработков в результате инфляции, так и тем, что подобный эффект (замещение свободного времени работой) может быть отмечен лишь в маргинальных социальных группах, не представляющих большой доли занятого населения. В высокодоходных слоях населения, характеризующихся стремлением больше работать, при снижении прогрессивности налогообложения также не могло произойти роста занятости, вследствие значительной конкуренции в данном секторе рынка труда.

С социальной точки зрения компенсация населению последствий реформы цен была крайне неэффективной, поскольку реципиентами государственной помощи при этом явилось по существу все население, многие слои которого в помощи не нуждаются.

Таким образом, введение менее жесткого порядка налогообложения физических лиц и предприятий было совершенно нейтральным по отношению к макроэкономическим процессам (за исключением определенного политического выигрыша и негативного воздействия на бюджетную ситуацию). Снижение налогов не привело к росту экономической активности и выигрышу бюджета за этот счет, как это может, при определенных условиях, происходить в экономике рыночного типа.

В конце года развитие бюджетных процессов определялось политическими решениями. Правительственный кризис августа 1991 г. вызвал окончательный развал бюджетной системы страны. Союзный бюджет на IV квартал был сбалансирован только за счет кредитной эмиссии, более чем вдвое превышающей объемы утвержденных на этот период доходов. Такое решение Центра оказалось неприемлемым для республик.

Закон РСФСР "О взаимоотношениях с союзным бюджетом до конца 1991 года" (5.12.91) предусматривал прекращение перечислений с 1.11.91 г. в

союзный бюджет доходов, поступивших на территории России. Эти доходы полностью вносились в республиканский бюджет РСФСР. Верховный Совет РСФСР принял на себя обязательства финансировать до конца года расходы, покрывавшиеся ранее за счет союзного бюджета и фонда стабилизации экономики в следующих объемах:

- по предприятиям, учреждениям и организациям, перешедшим под юрисдикцию РСФСР	- 17.6 млрд.руб.
- на оборонные нужды, обслуживание государственного внутреннего и внешнего долга и содержание общесоюзных органов власти	- 25.9 млрд.руб.

Финансирование этих расходов предполагалось осуществить за счет кредитной эмиссии в размере 36,5 млрд.руб., которая оформлена как государственный долг.

Таким образом, ситуация с исполнением союзного бюджета в сопоставимых данных может быть отслежена только до октября 1991 г.

Начиная с 1992 г. в России вводится новая налоговая система, предусматривающая усиление роли косвенного налогообложения в формировании доходов бюджета. Отменены налог с оборота и налог с продаж, вместо них введены налог на добавленную стоимость и акциз, пересмотрена шкала ставок подоходного налога, введены новые налоги: на имущество (для предприятий предусмотрена ставка 0,5% среднегодовой стоимости имущества по балансу, для граждан - 0,1%), на имущество, переходящее в порядке наследования или дарения, налог на транспортные средства, курортный сбор, изменены ставки госпошлин и расширен их перечень.

Ставка налога на добавленную стоимость, обеспечившая сбалансированность доходов и расходов бюджета, оказалась чрезвычайно высока (свыше 28%). Принятие такой ставки объясняется необходимостью финансирования расходов, осуществлявшихся прежде из союзного бюджета, а также широкомасштабными социальными программами.

Хотя решение о введении высокой ставки налога на добавленную стоимость в условиях тотального дефицита и ажиотажного роста цен является весьма жестким по своим социальным последствиям, прежние пути неизбежно привели бы к дальнейшему перечислению средств в фонд потребления и сокращению производства, что в конечном счете обернулось бы еще большей социальной напряженностью. Следует иметь в виду, что рост денежных доходов населения, принявший к концу года резко прогрессирующий характер, происходил на фоне стабилизации среднемесячных объемов прибыли и даже частичного снижения этих сумм по сравнению со 2-м кварталом 1991 г. (в таблицах IV-4-4, IV-4-5 приложения приводятся данные в целом по территории государств, входивших в состав Союза ССР).

Параллельно с ростом денежных доходов населения происходит изменение структуры использования собственных и приравненных к ним средств предприятий. Отмечается значительное снижение объемов средств, направляемых на развитие производства (оно происходит не только в относительных, но и в абсолютных величинах: со 160,5 млрд. руб. в январе-

сентябре 1990 до 145,5 млрд. руб. в январе-сентябре 1991). Напротив, расходы на социальные цели значительно возросли, увеличивая доходы населения. Наблюдается также резкий рост (более чем в 7,2 раза за январь-сентябрь 1991 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года) расходов на прочие цели (см.табл.8 ) Таким образом, принятое Российским руководством решение об усилении роли косвенного налогообложения при формировании бюджета имеет достаточно веское основание.

**Таблица 11**

**Структура использования собственных оборотных и приравненных к ним средств предприятиями, расположенными на территории бывшего СССР (в процентах)**

	январь-сентябрь 1990	Январь-сентябрь 1991	отклонение
Доля средств, направленных на развитие производства (отчисления из прибыли на развитие производства)	57.5	35.9	-21.6
Доля средств, направленных на потребление (отчисления из прибыли на социальное развитие и материальное поощрение) и прочие цели -	21.4	38.1	+16.7
Платежи в бюджет *)	21.1	26.0	+4.9
<b>ИТОГО ИСПОЛЬЗОВАНО:</b>	100	100	

\*) Доля прибыли в составе собственных оборотных и приравненных средств составляла в 1990 - 60,6 пункта, в 1991 г. - соответственно 68,9 пункта).

При реализации намеченной программы реформ Правительство будет испытывать сильное давление по стороны тех категорий населения, которые содержатся за счет бюджета. При 5 -10-кратном росте цен на многие товары первой необходимости, особенно на продовольствие (зафиксированном непосредственно после либерализации цен), усилении напряженности в обществе в результате распада союзных структур и продолжающегося разрушения традиционных хозяйственных связей особую важность для государства приобретает правильная организация системы налогообложения. Она должна строиться таким образом, чтобы источники финансирования постоянных бюджетных расходов (социальные выплаты, расходы на оборону и управление и др.) учитывали колебания цен свободного рынка. Эта задача решается введением косвенных налогов, т.е. налогов на товары. Однако, необходимо отметить, что в действующем законодательстве отсутствует ряд положений, без реализации которых управление экономикой с помощью косвенных налогов может оказаться неэффективным. Прежде всего, налоговым законодательством не устанавливается принцип неограниченной (или ограниченной) имущественной ответственности

налогоплательщика по обязательствам перед бюджетом. Недостаточно уполномочить налоговые инспекции осуществлять контроль за фактическими объемами хозяйственных сделок между субъектами рынка. Сделки, информацией о которых налоговая инспекция не располагает, должны признаваться недействительными, по ним не могут вестись судебные споры, а доходы, полученные в результате таких сделок - незаконными с правом изъятия их полностью или частично в доход государства, в том числе по регрессным искам (к наследникам, лицам, получившим подарки и пр.).

При введении принципа неограниченной (ограниченной) ответственности налогоплательщика перед бюджетом следует ввести понятие необлагаемого минимума не только в отношении доходов юридических и физических лиц, но и в отношении принадлежащего им имущества. В российском налоговом законодательстве отсутствуют методы, препятствующие развитию монопольных структур в экономике. Одним из таких методов является дифференцированный учет в бухгалтерском балансе юридического лица долей его участия в капиталах других лиц. Так, контрольные пакеты акций должны отражаться по статье "основные фонды" и подлежать налогообложению как часть имущества, единичные же акции или акции (паи), не составляющие контрольные пакеты акций (паев) других компаний, должны отражаться по статье "оборотные средства" и исключаться из числа объектов имущественного налогообложения. Это будет стимулировать расширение сети независимых хозяйствующих субъектов и ограничивать возможности формирования крупных монополизированных структур в экономике через создание формально независимых, а фактически находящихся в полном подчинении материнской компании, фирм.

Отсутствие в налоговом законодательстве указанных выше положений весьма осложняет финансовый контроль за деятельностью предприятий, создает условия для расширения сферы "теневых", неофициальных сделок, имеющих целью уклонение от налогообложения. В результате государственный бюджет может недополучить значительную долю ресурсов и вынужден будет компенсировать возрастающие социальные расходы за счет эмиссии, что в условиях дальнейшего сокращения производства нежелательно.

Попытка стабилизации государственных финансов была предпринята при формировании бюджета России на 1 квартал 1992 г., который сведен без дефицита. При этом доходы бюджета предполагается увеличить до 258 млрд.руб. или 40,8% ВВП (при 35-45 млрд.руб. по проекту на 4 квартал 1991 г. и при фактически собранных 44 млрд.руб. в 1 квартале 1991 г., 64,1 млрд.руб. - во 2-м, 88,3 млрд.руб. - в 3-м, 94,6 млрд.руб. - в 4-м).

Напряженность с исполнением бюджета, безусловно, сохранится и в 1992 г. Анализ динамики бюджетных доходов консолидированного бюджета РФ в 1991 г. по месяцам и по видам налогов, приведенный в табл.IV-4-6 приложения, показывает, что несмотря на рост общей суммы доходов бюджета, в 3-м квартале 1991 года происходило снижение объемов поступлений по основным налоговым источникам после относительного их повышения во 2-м квартале.

При анализе финансовой ситуации в России следует ориентироваться на комплексные, обобщающие оценки, применяемые в международной практике.

Так, определение объема дефицита бюджета необходимо осуществлять в соответствии с общепринятой методикой, согласно которой прирост государственного долга (dC) и увеличение денежной массы в обращении (dM) адекватно отражает дефицит бюджета (налоги - расходы государства) или (T - G) и сальдо сводного валютного баланса страны (F):

$$(T-G) + F = dC + dM$$

Принятие данной методики позволит обеспечить сопоставимость данных при исчислении размеров бюджетного дефицита (см. напр. табл.IV-4-2 приложения, гр.14,15 и сноску к таблице) и установить взаимозависимость трех важнейших финансовых характеристик: бюджетного дефицита, прироста государственного долга и денежной эмиссии. Государственный долг должен иметь под собой реальное обеспечение. Накопленную государственную задолженность Центральному банку, не перекрытую его уставным капиталом, резервами коммерческих банков на беспроцентных счетах в Центральном банке и ценными бумагами, приобретенными у государства другими субъектами народного хозяйства (кроме эмиссионного центра), следует квалифицировать не как государственный долг, а как эмиссию денег в безналичной форме. При этом в отношении эмитированных средств выражения типа: "списание долгов предприятий АПК государству" - использоваться не должны и дефицит бюджета корректировке в этом случае не подлежит.

Дальнейшее развитие бюджетной ситуации во многом определяется политическими факторами. Можно предполагать в дальнейшем некоторое ослабление налогового давления в результате сопротивления, которое будет встречать реформа, проводимая в условиях традиционной разбалансированности бюджетов всех уровней (на протяжении многих лет расходы бюджета не покрывались собираемыми доходами). Следствием данного решения станет невыполнение намеченных бюджетных проектировок и денежная эмиссия. Такая тенденция усиливается сокращением базы налогообложения в силу дальнейшего спада производства и явных стремлений экономических агентов к уклонению от налогов.

#### **ПРИЛОЖЕНИЕ к разделу 4.4.**

**Таблица 1**  
**Уточнения проекта бюджета РСФСР на 1991 год**

	после реформы розничных цен			в связи с принятием чрезвычайного бюджета на III квартал			в связи с принятием чрезвычайного бюджета на VI квартал
	республиканские	местные	в целом	республиканские	местные	в целом	республиканский

	кий бюджет	бюд- жеты	по РСФС Р	кий бюджет	бюд- жеты	по РСФС Р	бюджет
Доходы***/	164.1	137.4	305.1	162.3	114.9	272.1	154.8
в т.ч.							
налог с оборота	62.2	40.5	103.1	38.6	30.8	69.4	
налог на прибыль	36.5	18.7	55.2	47.4	22.8	70.2	
налоги с населения	-	26.2	26.2	-	31.6	31.6	
налог с продаж	5.2	12.5	17.7	2.6	6.9	9.5	
прочие доходы*/	59.8	39.5	99.3	73.7	22.8	96.6	22.7
Расходы	180.9	140	320.9	185.6	126.8	312.4	194.2
Дефицит	16.8	2.6	19.4	23.3	11.9	35.3	39.4
Доля доходов бюджета в ВВП**/			33%			30%	

\*/ В прочие доходы включены рентные платежи, доходы от внешнеэкономической деятельности, средств по взаимным расчетам и субвенции и др.

\*\*/ Без внебюджетных фондов.

\*\*\*/ Не включены доходы от внешнеэкономической деятельности (34.9 млрд.руб.).



Таблица 2

## Поступления в бюджет РСФСР и Союза ССР по основным налоговым статьям

	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	Сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь-сентябрь	январь-октябрь	1991
РСФСР															
консолидированный бюджет															
1. Налог на прибыль	10.4	1.2	5.6	15.2	7.3	4.9	13.8	5.5	1.6	15.3	1.6	1.6	65.5	80.8	99.3
2. Налог с оборота	5.2	4.5	3.9	5.0	5.6	6.2	6.7	6.1	6.4	7.4	3.9	3.9	49.6	57.0	72.2
3. Налог с продаж	0.63	0.64	0.64	2.8	2.1	1.9	3.5	1.5	1.7	4.0			15.4	19.4	22.7
4. Налоги с населения	2.83	2.83	2.84	2.9	2.7	2.1	2.7	3.2	3.1	3.7	4.4	4.4	25.2	28.9	41.4
5. Доходы от внешнеэкономической деятельности (налоговые поступления и таможенные пошлины)---														3.9	5.5
5. Всего доходов	14.7	14.7	14.7	27.8	19.4	16.9	44.8	21.4	22.1	38.7	8.6	8.6	197.1	235.8	291.7
Бюджет Союза ССР															
1. Налог на прибыль	0.3	0.3	2.2	1.85	1.86	0.8	0.8	0.3	0.2				8.6	7.2*	
3. Налог с продаж	0.1	0.2	0.2	1	1	1.2	1.2	0.9	0.7	1.3			6.5	7.8	
4. Доход от внешнеэкономической деятельности -	1.46	1.46	1.47	3.95	3.95	1	3	1.8	2.5	2.7			20.6	23.3	
5. Трансферты	1.96	1.96	1.97	2.45	2.45	0.5	5.8	0.2	1.1				18.4	18.4	
6. Всего доходов	6.63	6.63	6.64	10.6	15.1	5.1	12.2	10.7	6.6	4.2			80.2	84.4	
7. Расходы	15.6	15.6	15.6	15.7	22.1	27.3	18.4	19.8	19.1	17.7			169.2	186.9	
8. Дефицит бюджета	9	9	9	5.1	6.8	22.4	6.2	8.9	12.5	13.5			89.0	102.5	
Республиканский бюджет РСФСР															
1. Доходы республиканского бюджета РСФСР	11.3	11.3	11.3	11.3	11.7	14.0	19.0	13.4	13.2	9.9			116.5	126.4	
2. Расходы республиканского бюджета РСФСР	9.38	9.38	9.38	9.38	9.38	16.5	35.5	35.6	20.0				154.7	136.0*(с учетом погашения задолженности банкам в ценах на	

															сельхоз продукцию)	
3. Дефицит	-	-	-	-	-	2.5	16.5	22.2	6.8	2.8			38.2	9.6		

\*) Данные были уточнены Госкомстатом СССР и Госкомстатом РСФСР (уменьшены по сравнению с данными отчета за январь-сентябрь)

**Таблица -3**  
**Реконструкция доходной части консолидированного бюджета**  
**государств, входивших в состав Союза СССР,**  
**за январь-октябрь 1991 г.(млрд.руб.)**

	консолидирован- ный бюджет РСФСР	союзный бюджет	оценка консо- лидированного бюджета СССР
доходы бюджета	235.8 1/	84.4	380
доходы 2/ фонда стабилизации	24.4	7.2	31.6
доходы пенсионного фонда 3/	61	-	101.8 4/
всего доходов	321.2	91.6	523.6

1/ Включая доходы от внешнеэкономической деятельности.

2/ Доходы, формируемые за счет отчислений предприятий.

3/ Плановые цифры.

4/ (январь-ноябрь 112.0)

**Таблица 4**  
**Прирост денежных доходов**  
**населения**

	млрд. руб	%% к соответствующему периоду прошлого года
1990 к 1989	+96.4	
январь-ноябрь 1991 к январю-ноябрю 1990	+468.0	+81.4
ноябрь 1991 к ноябрю 1990	+76.0	в 2.3 раза
СПРАВОЧНО:		
в среднем за месяц		
в 1 квартале	+13.2	+26.3
во 2 квартале	+31.6	+62.6
в 3 квартале	+62.8*)	в 2.2 раза

\*) на 30,8 млрд.руб - за счет компенсаций, причисленных к остатку вклада

**Таблица 5**  
**Динамика прибыли предприятий**  
**на территории бывшего СССР**  
**(млрд.руб)**

	1 квартал	2 квартал	3 квартал	октябрь

Всего	86.5	112.3	105.3	28.4
В среднем за месяц	28.8	37.4	35.1	28.4

**Таблица 6**

**Доходы консолидированного бюджета РСФСР в 1991 г.**

	1 квартал	2 квартал	3 квартал
Налог на прибыль (млрд.руб)	17.2	27.4	20.9
(доля в общей сумме доходов бюджета %)	39.0	42.7	23.7
Налог с оборота (млрд.руб)	13.6	16.8	19.2
(доля в общей сумме доходов бюджета %)	30.9	26.2	21.7
Налог с продаж (млрд.руб)	1.99	6.8	6.7
(доля в общей сумме доходов бюджета %))	4.3	10.6	7.6
Налоги с населения (млрд.руб)	8.5	7.7	9.0
(доля в общей сумме доходов бюджета % )	19.3	12.0	10.2
Итого доходов бюджета(млрд.руб)	44.0	64.1	88.3
Итого доходов по основным статьям	41.2	58.7	55.8
(доля в общей сумме бюджета	93.5	91.5	63.2

## 5. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАВНОВЕСИЕ

### 5.1. Внешнеэкономический фактор развития экономики

Сокращение валютных поступлений и уменьшение поставок по импорту в 1991 г. становится одним из важных факторов снижения объемов производства продукции и уменьшения фонда потребления.

Развитие внешней торговли СССР в 1991 г. носит кризисный характер. Объем внешнеторговых операций страны за год составил 154 млрд.инв.руб.(по коммерческому курсу), что на 39% меньше, чем в предыдущем году, в том числе в январе-ноябре - 136.7 млрд.инв.руб., или на 36.4% меньше соответствующего периода прошлого года. Экспорт за одиннадцать месяцев был равен 71.7 млрд.инв.руб. и сократился на 30.7%, импорт - 65.0 млрд.инв.руб.(на 41.7%).

Сальдо внешней торговли положительное - 6.3 млрд.инв.руб (в предшествовавшем году оно было отрицательным - 8.8 млрд.инв.руб.). Российская Федерация - единственное государство из стран Содружества, имеющее положительное внешнеторговое сальдо в 19,6 млрд.инв.руб.

За истекший год изменилась географическая структура внешнеторговых операций. Особенно сократились экспортные операции со странами, входившими в СЭВ. По сравнению с предыдущим годом объем экспорта снизился на 57%, импорта - на 62.5%. Сальдо экспортно-импортных операций с этими странами отрицательное - 0.1 млрд.инв.руб.

Для торговых операций с капиталистическими странами характерно значительное уменьшение импорта (на 32.6%), что обусловлено трудностями с выплатами внешнего долга; экспорт в эти страны сократился на 16.%. Однако в результате резкого сокращения внешнеэкономических операций со странами, входившими в СЭВ, удельный вес капиталистических стран в обороте внешней торговли страны возрос с 45.8% в 1990 г. до 57% в 1991 г. Сальдо внешнеторговых операций с этой группой стран положительное - 6.7 млрд.инв.руб.

Внешнеэкономическая деятельность Российской Федерации в 1991 г. характеризуется следующими данными:

	1991 г. млрд.инв.руб. (коммерч.курс)	1991 г. в % к 1990 г.
Внешнеторговый оборот	87.5	63
в том числе:		
экспорт	53.5	75
импорт	34.0	54

По линии прибрежной и приграничной торговли на бартерной основе в 1991 г. реализация продукции оценивается в 50 млн.инв.руб. (80% приходится на Китай, Польшу и Японию).

Прямые связи российских предприятий по экспорту составят 2.1 млн.инв.руб, по импорту - 1.8 млн.инв.руб.

Товарная структура экспорта России, также как и бывшего СССР (более 54% экспорта которого в 1991 г. составляла российская продукция) сильно деформирована в сторону ориентации в основном на энергоносители. Свыше 50% общего объема экспорта приходится на нефть, газ, нефтепродукты и лес. В связи с общим промышленным кризисом экспортные поставки нефти Российской Федерации в 1991г по сравнению с 1990 г. сократились на 40 млн.т., нефтепродуктов - на 4 млн.т., круглого леса - на 2 млн.т.

Снижение валютной выручки от экспорта отечественной продукции, усугубляемое неблагоприятной конъюнктурой мирового рынка привело к уменьшению импортных поставок в Россию в 1991 г. на 46 %. Особенно ощутимым это оказалось для легкой, химической и электрохимической промышленности, автомобилестроения, тяжелого машиностроения и потребительского рынка. На 50-60 % сократился импорт поставок черных металлов, труб, каучука, бумаги, средств наземного транспорта и др. Наполовину снизились закупки по импорту мяса птицы, масла животного и растительного, кофе, чая, фруктов, одежды и обуви, медикаментов.

К 1992 г. резко обострится ситуация с внешним долгом как СНГ в целом, так и Российской Федерации. В 4.6 раза возрастут расходы, связанные с обслуживанием государственного долга. По оценкам министерства экономики и финансов России, для обслуживания внешнего долга в 1992 г. должно быть направлено 5.2 млрд. долл. и на погашение текущей задолженности - 2.7 млрд. долл. С учетом этого не остается средств на закупку товаров первой необходимости. В результате потребуются дополнительное привлечение новых иностранных кредитов для рефинансирования внешней задолженности и оплаты самого минимального импорта, объем которого за счет централизованных средств составит (по оценкам того же министерства) 12.6 млрд.долл. и за счет собственных средств предприятий и средств, поступающих на валютный рынок - еще около 14.5 млрд.долл.

**Таблица 12**

**Динамика импорта основных потребительских товаров в 1991 г.  
(в % к соответствующему периоду 1990г.)**

Вид товара	СССР		Россия
	I полугод. январь-ноябрь.	январь-ноябрь.	
Мясо свежемороженное	112		126
Мясо птицы	51	58	42
Масло животное	44	33	67
Кофе	75	18	22
Чай	69	30	79
Зерновые культуры	73		100
Медикаменты	66	51	49
Ткани х/б	42	70	30
Одежда	72	66	
Обувь кожаная	23	70	30

**Таблица 13**

**Динамика экспорта основных товаров в январе-ноябре 1991г.**

(в % к соответствующему периоду 1990г.)

Вид товара	СССР	Россия
Нефть сырая	49	50
Продукты нефтепереработки	83	
Газ природный	97	96
Уголь	81	85
Чугун	51	51
Прокат черных металлов	41	47
Минеральные удобрения	68	
Лесоматериалы		66
Пиломатериалы		69

## 5.2. Хозяйственные связи

### *Изменения в системе регулирования хозяйственных связей*

Несмотря на значительное сокращение влияния органов гос.управления на поведение предприятий, в плане 1991 г. сохранились элементы административной системы регулирования, госзаказ, административное распределение фондов и лимитов. Летом 1991 г., по данным опроса директоров предприятий, доля продукции, распределяемой вышестоящими органами, составляла 70-80% от общего объема производства.

1991 год стал переломным в системе планирования и распределения продукции. В течение этого года в данной сфере отчетливо проявились следующие тенденции:

- официальное свертывание масштабов централизованного (на уровне союза и республик) регулирования товарных потоков при одновременном усилении вмешательства со стороны местных органов;
- нарастание различий между республиканскими механизмами регулирования хозяйственных связей;
- непрерывные реорганизации центральных органов хозяйственного управления, приведшие к утрате ими значительной части кадров, информационных связей и ослабивших их возможности по взаимодействию с ранее подчиненными им региональными органами;
- нарастание неопределенности относительно намеченного на 1992 г. механизма регулирования производственных программ и хозяйственных связей, вызванной общей неясностью принципов межгосударственных взаимоотношений на территории бывшего СССР, дальнейшей либерализации внешней торговли, неопределенностью импортных возможностей, а также принятием ряда противоречивых правительственных решений в последние месяцы 1991г.

- активное формирование альтернативных негосударственных информационных и координационных механизмов функционирования товарных рынков;

Еще летом 1991 г. правительство России отменило обязательность госзаказа на предстоящий год. Эта позиция нашла свое отражение в октябрьском Постановлении Совмина РСФСР N 558, определившем новый порядок материально-технического обеспечения. Постановлением предполагалось размещение госзаказов лишь на добровольной основе и по договорным ценам, использование налоговых и прочих льгот, определение расчетных потребностей государства в ресурсах на основе т.н. территориальных балансов, составляемых региональными снабженческими органами. Примерно в то же время был подписан Указ Президента РСФСР "О хозяйственных связях и поставках продукции и товаров в 1992 г.", которым отменялось "принудительное сохранение сложившихся хозяйственных связей по одностороннему требованию покупателей" (за исключением районов крайнего Севера). Одновременно Указ существенно ограничил права местных органов власти по использованию продукции, производимой предприятиями на их территории. Разрешалось централизовать в региональные фонды только часть конечной продукции, но не сырье, материалы и комплектующие изделия.

Возникшая в результате данных решений модель хозяйственного управления, ориентированная на широкую самостоятельность предприятий, полностью лишала российское правительство сколько-нибудь стабильных рычагов воздействия на товарные потоки, оставив его без ресурсов для выполнения первоочередных социально-экономических задач, реагирования на непредвиденные обстоятельства (это показали и недавние крупные аварии на теплосетях) и налаживания стабильных отношений с другими республиками.

Независимость территориальных органов и оптово-посреднических фирм делала крайне сомнительным получение с мест сколько-нибудь надежной информации о возможностях предприятий. С другой стороны, отсутствие отраслевых министерств, а также органов, отвечающих за выполнение государственных программ (да и самих целевых программ), создавало проблемы с получением надежных оценок объемов государственных нужд.

После ноября 1991 г. начался поворот правительства РСФСР к ужесточению регулирования хозяйственных связей. В Указе Президента от 3.12.91 "О мерах по стабилизации работы промышленного комплекса" предприятиям всех форм собственности довольно жестко рекомендовалось сохранить хозяйственные связи в I-ом квартале 1992 г. В "Протоколе согласованных мер, принятых для сохранения хозяйственных связей ...", подписанном главами правительств 11 бывших союзных республик, предприятиям уже было предложено заключить на I-ый квартал и исполнить договора с потребителями на уровне не менее 70% от объемов производства соответствующего периода 1991 г. В январском постановлении Совмина России, направленном на реализацию Закона "О приоритетном обеспечении АПК материальными ресурсами", были введены штрафы для предприятий, уклоняющихся от заключения договоров на поставку продукции в АПК по сложившимся связям и номенклатуре госзаказа, в размере 100% стоимости непоставленной продукции.



В такой обстановке предприятия оказались полностью дезориентированы. Правительство России сконцентрировалось на решении финансовых и межреспубликанских проблем и, похоже, выпустило из виду вопросы повседневной деятельности предприятий. Госкомобеспечение и Минэкономики России, пережившие две крупномасштабные реорганизации за последние полгода, заняты главным образом поиском собственного места в формирующемся хозяйственном механизме, а также восстановлением разрушившихся информационных связей. В частности, Госкомобеспечение намеревается трансформировать себя в негосударственную корпорацию (фактически ассоциацию), объединяющую всю бывшую сеть Госснабов СССР и РСФСР на территории России. По замыслу корпорация должна стать коммерческой структурой, которой будет делегирована часть функций по гос. управлению. (ресурсообеспечение государственных программ).

В целом представляется неизбежным возврат к обязательным госзаказам на территории России, по крайней мере в объеме 35-40% производственной программы. Без этого невозможно сегодня гарантировать формирование государственных ресурсов продовольствия, топлива, энергии, поддержать инфраструктурные отрасли - транспорт, связь, энергоснабжение.

Отметим, что на Украине последовательно формировалась модель с 70% долей обязательного госзаказа на 1992 г.

Еще одной важной особенностью системы хозяйственных связей является медленное расширение сети посреднических организаций. Если в ходе реформы в Китае число снабженческо-сбытовых организаций выросло с 8 тыс. в 1979 г. до 20 тыс. в 1985 и 300 тыс. в 1990 г. (Материально-техническое снабжение, 1991 N 8, с.40), то в СССР к 1990 г. существовало лишь около 12 тыс. подобных организаций, причем их численность возрастала в конце 80-х примерно на 500 единиц в год. Последующий бурный рост числа брокерских контор посреднических предприятий формально заметно увеличил число посредников. Однако следует иметь в виду, что с учетом отраслевой специализации бирж (преобладание таких товарных групп как ТНП, стройматериалы, вычислительная техника, импортные товары) и отсутствия собственной складской базы брокерские конторы не играют сколько-нибудь существенной роли в ресурсообеспечении текущих производственных нужд государственных предприятий. По оценке Госкомстата РСФСР через биржи реализовывалось 0.4%, а закупалось 2.6% продукции производственно-технического назначения. С либерализацией цен, исчезновением разрывов между безналичным и наличным денежными оборотами, ослаблением государственного контроля за деятельностью предприятий и др. факторами привлекательность бирж как места реализации продукции будет неизбежно снижаться.

Важной позитивной чертой развития посреднической инфраструктуры в 1991 г. является формирование альтернативных негосударственных структур. Большая часть из них финансировалась за счет средств, накопленных в процессе предшествующей биржевой деятельности. На наш взгляд, значение таких структур (информационно-аналитические службы и агентства, межрегиональные объединения брокерских контор, компьютерные базы данных и системы обмена коммерческой информацией и т.д.), располагающих мощными системами связи, выходит далеко за рамки

собственно биржевой деятельности и имеет все шансы пережить близкий конец биржевого процветания.

#### *Межрегиональные и межреспубликанские поставки*

Свертывание объемов межреспубликанской торговли на протяжении 1991 г. оставалось одним из основных факторов хозяйственной дестабилизации. Подписанные на 1991 г. межреспубликанские соглашения на поставку ТНП в РСФСР оказались подтверждены конкретными хозяйственными договорами примерно на 75-80%, а сами договора выполнялись не более, чем на 80%. Уже в первом полугодии Украина недопоставила в Россию товаров по 22 позициям из 45 предусмотренных соглашениями, Белоруссия - по 15 из 28, Казахстан - 32 из 40, Литва - 25 из 30, Азербайджан - 27 из 31 и т.д. Во втором полугодии недопоставки еще больше возросли. По итогам 11 месяцев в Россию поставлено лишь 45% (от объемов соглашений) сахара, 68% - растительного масла, 64% - овощей и др. В абсолютных размерах наибольший объем недопоставок допущен Украиной, выполнившей план поставок в союзный фонд молока и молочных продуктов на 64% ( за 10 месяцев ), сахара - 50% , овощей - 46% и т.д. (табл.1). Доля потребительских товаров, поставленных из других республик, в товарных ресурсах России сократилась за 1991 г. с 11 до 5%.

**Таблица 14**

**Поставки отдельных продуктов в общесоюзный фонд (10 месяцев)**

	ВСЕГО	РОССИЯ	УКРАИНА	БЕЛОРУССИЯ
<b>МЯСО,</b>				
в % к плану	97	113	92	103
к 1990 г.	85	99.5	69	90
<b>МОЛОКО,</b>				
в % к плану	85	117	64	98
к 1990 г.	67	68	55	82
<b>ЯЙЦА,</b>				
в % к плану	88	92	65	100
к 1990 г.	93	97	75	85

Если в целом за 1990 г. межреспубликанский оборот по поставкам ТНП сократился на 2%, то за 9 месяцев 1991 г. суммарные межреспубликанские поставки сахара, кондитерских изделий, чая, некоторых других видов товаров пищевой промышленности сократились в 1.3-2.9 раза, продукции легкой промышленности - в 1.5-2 раза. По итогам межреспубликанских ярмарок 1991 г. можно прогнозировать дальнейшее быстрое свертывание межреспубликанского оборота, в т.ч. по обуви - в 2 раза, по культоварам - в 4 раза (Рынок, 1991, NN 19-20, с.3).

В то же время межреспубликанские поставки основных видов сырья осуществлялись более стабильно. В частности, фактически полностью был выполнен план поставок 9 месяцев из РСФСР на Украину и Казахстан по нефти, углю, прокату, деловой древесине, цементу.

Вместе с тем обострилась проблема межрегиональных связей внутри РСФСР: по решению местных властей происходит значительное

перераспределение традиционных товарных потоков, особенно строительных материалов, леса, продовольствия. Поставки бывшими союзными республиками в общесоюзные фонды мяса, молока и яиц осуществлялись заметно лучше, чем аналогичные поставки в российские централизованные фонды областями Российской Федерации. В частности, план 11 месяцев по поставкам мяса не выполнен 43 из 52 территорий России.

С этим связано крайнее обострение продовольственного кризиса в крупных городах. Поставки мяса в Москву в октябре составили 75% от прошлогодних, яиц - 77%, масла растительного - 61%. Ситуация усугубляется также 40% сокращением продовольственного импорта в РСФСР в 1991 году.

В России на хранение заложено картофеля на 2% меньше, чем в 1990 г., овощей - на 20% при существенно возросшей территориальной дифференциации этих показателей.

Несмотря на декларации о сохранении единого экономического пространства в рамках СНГ, не удалось избежать жестких административных ограничений на вывоз продукции за пределы каждого из государств. По состоянию на начало 1992 г., бывший общесоюзный рынок оказался полностью разрушен, а перспективы дальнейшего межгосударственного экономического взаимодействия остаются весьма неопределенными. На Украине и в Казахстане лицензии необходимы на вывоз за пределы республики любой продукции, товаров и сырья. Причем, если в Казахстане все лицензии выдаются правительственными органами, то на Украине вся продукция, не вошедшая в списки важнейшей, лицензируется исполкомами. Подготавливаемый в России список товаров, подлежащих лицензированию, занимает 40 страниц машинописного текста. Это заметно больше тех 150 позиций, по которым правительство первоначально предполагало ограничить вывоз (Рынок, 1991, N 22, с.3).

В качестве одного из немногих удачных примеров межгосударственного взаимодействия на территории бывшего СНГ можно привести подписанное на первую половину 1992 г. продовольственное соглашение, в соответствии с которым в этот период должен быть сохранен действующий порядок централизованных закупок продовольствия по импорту, что позволит частично стабилизировать взаимоотношения с экспортерами.

#### *Выполнение договорных обязательств и состояние хозяйственных связей. Запасы.*

На протяжении 1991 г. происходило последовательное ухудшение договорной дисциплины и перестройка системы хозяйственных связей. К основным факторам, определившим этот процесс в 1990 г. (республиканские и региональные ограничения на товарообмен, сокращение импорта, децентрализация внешней торговли и др.), добавился еще один первостепенной важности - глубокий кризис всех государственных институтов, призванных контролировать соблюдение правил хозяйственного взаимодействия, в т.ч. хозяйственной дисциплины. К наиболее важным проявлениям данного фактора следует отнести:

- так и не доведенную до конца договорную компанию на 1991 г., в результате чего поставщики (несмотря на союзные и республиканские

решения о продлении хозяйственных связей) смогли избавиться от невыгодных для них потребителей;

- неспособность органов арбитража, других правительственных учреждений сформировать эффективную систему стимулов и санкций, направленных на выполнение уже заключенных договоров; несмотря на повышение размеров штрафов за недопоставку, потребители в своей массе не имели возможностей для эффективной защиты своих прав, в т.ч. из-за откровенной поддержки арбитражем интересов предприятий своего региона; в результате диктат поставщика еще больше усилился;

- на протяжении года под давлением с мест принимались многочисленные решения по расширению доли продукции, реализуемой самостоятельно предприятиями или местными органами; эти решения проводились за счет плановых потребителей;

- распад СССР крайне ослабил систему контроля за экспортом и импортом, и из-за этого не только оголился внутренний рынок, но и возникли проблемы на ряде мировых товарных рынков (меховое сырье, алюминий и др.).

Одним из следствий этих обстоятельств явилась невозможность корректной количественной оценки увеличения объемов недопоставок, которая была бы сопоставима с предшествующим периодом. В среднем за 1991 год предприятия недопоставляли продукции на 4.5 млрд. руб. в месяц (причем ноябрь и декабрь дали примерно треть общего объема недопоставок). Это в сопоставимых ценах всего на 30% больше, чем год назад, что без сомнения существенно занижает реальную величину.

В проведенном летом 1991 г. Институтом экономической политики опросе 40 директоров промышленных и строительных предприятий почти каждый из опрошенных отмечал значительное ухудшение договорной дисциплины в 1991 г. В среднем, по их оценкам, в гражданских отраслях по фондам ресурсами обеспечивалось всего 40-50% производственной программы. В отраслях ВПК эта доля была существенно выше и достигала 80-90%.

К осени число предприятий, простаивавших из-за срывов поставок не менее 1 смены в месяц, стабилизировалось на среднемесечном уровне в 1000 единиц. Суммарные потери от этого за 10 месяцев составили 18 млрд. рублей.

Несмотря на принятый летом 1991 г. Закон РСФСР о приоритетном обеспечении АПК материальными ресурсами, во второй половине года заметно сократились поставки промышленной продукции в сельское хозяйство. Поставки минеральных удобрений в июле-октябре составили 93% от уровня соответствующего периода прошлого года, бензина - 91%, зерноуборочных комбайнов - 88%.

Сокращение импорта наиболее существенно сказалось на ресурсообеспечении легкой и пищевой промышленности. Во второй половине 80-х годов на закупку сырья и материалов для легкой промышленности ежегодно расходовалось 1-1.2 млрд. инв. рублей. В плане 1991 г. на эти цели было выделено лишь 865 млн., а реальных контрактов подписано всего на 147 млн. инв. руб. (12-14% от традиционного уровня).

В условиях резкого роста прибыли штрафы за недопоставки все в меньшей степени сказываются на финансовом положении предприятий. Штрафы, выплаченные предприятиями РСФСР за 9 месяцев 1991 г., составили лишь 1.8% полученной ими прибыли (в прошлом году при меньшем объеме

недоставок - около 3%, в 1987 г. в целом по промышленности СССР - 4.4%).

За III-й квартал на 11 млрд. руб. (16%) сократился объем просроченной задолженности предприятий, что является одним из следствий улучшения их финансового положения. Величина последнего показателя на 1 октября примерно соответствовала его майскому уровню.

Усиливающаяся натурализация экономики особенно заметна на примере резкого сокращения государственных закупок продовольствия. Несмотря на повышение закупочных цен, колхозы и совхозы отказываются продавать продукцию государству. За год было закуплено зерна на 41% меньше прошлогоднего, картофеля - на 19%, овощей - на 23% (за 11 месяцев). Наиболее сильно закупки зерна сократились в Поволжье - в 2.5 раза, на Урале - в 4 раза, в Центрально-Черноземном районе - в 1.5 раза. В ноябре-декабре произошло дополнительное скачкообразное сокращение закупок продукции животноводства. Если в целом за 11 месяцев закупки мяса по СССР уменьшились на 14%, молока - на 13%, то в ноябре соответственно - на 28 и 23%. Экстренные меры Правительства РСФСР по дополнительному стимулированию заготовок сельхозпродукции не дали результата: к концу октября реализовано менее четверти потребительских товаров, выделенных для встречной торговли с колхозами и совхозами.

Объем заготовленных кормов на 1.12.91 был в России на 18% меньше прошлогоднего, в т.ч. концентрированных - на 27%.

По данным опроса директоров, доля бартера в обеспечении предприятий ресурсами составляла в первой половине 1991 г. примерно 30%. Эта доля представляется заниженной. По-видимому, директора учитывают лишь специально организуемые ими обменные операции, не принимая в расчет долгосрочные связи, традиционно опосредуемые бартером.

Либерализация цен, ослабление ограничений на бартер во внешнеторговых операциях, новый порядок налогообложения неизбежно будут стимулировать дальнейшее нарастание натуральных тенденций. Об этом, в частности, свидетельствует принявшая массовый характер практика частичной выдачи заработной платы потребительскими товарами и продовольствием. Натурализация особенно больно скажется на инфраструктурных отраслях (магистральный транспорт, связь, электроэнергетика и др.), которые оказываются аутсайдерами на натуральном рынке. Возможно усиление доли бартера в межреспубликанской торговле. Например, на последней текстильной ярмарке Узбекистан требовал встречных поставок тканей в объеме 85% вывозимого в другие государства СНГ хлопка.

Впервые за 2,5 года в третьем квартале прекратилось нарастание темпов падения объемов грузооборота на транспорте. Средние простои грузового вагона увеличились за год на 8-9%.

В течение года происходило заметное перераспределение запасов топлива, в частности угля в народном хозяйстве. Запасы у потребителей сокращались заметно медленнее, чем у поставщиков. В результате доля запасов, находившихся на предприятиях Минуглепрома, составила к началу ноября лишь 44% от объема запасов у основных потребителей (год назад - 65%). В среднем на протяжении всей второй половины 1991 г. запасы у потребителей были на уровне примерно 90% предыдущего года, что вполне достаточно с учетом сокращения объемов производства. Однако структура этих запасов

также существенно изменилась: к 1 декабря запасы угля в металлургии составили 68% от прошлогодних, на складах Ростоппрома - 70%, а в Минэнерго - практически не изменились.

За ноябрь и декабрь произошло значительное сокращение запасов в розничной торговле. За один лишь ноябрь запасы основных видов продовольствия уменьшились в России примерно в 1.5 раза. Запасы в Москве сократились до 28 дней торговли, в Санкт-Петербурге - до 27. К началу 1992 года розничная торговля была обеспечена запасами на 39 дней продажи (в начале октября - на 51 день). Вместе с тем на 1 декабря общая обеспеченность торговли запасами в России оставалась более высокой (47 дней), чем на Украине (42 дня) и Беларуси (38 дней). Запасы в России были более высокими по всем основным видам ТНП, кроме сахара.

Срывается договорная компания на 1992 г. На конец октября по СССР уровень заключения договоров в промышленности составил лишь 17.4% от намеченных предприятиями планов производства против 33% в 1990 г. и 65% в 1989 г. К середине ноября уровень заключения договоров на поставку в промышленности достиг лишь 21%, т.е. в течение месяца договоры предприятиями практически не заключались. К концу года договоры были подписаны лишь на 25% производственной программы (год назад - 70%).

### **5.3. Оптовые цены и тарифы**

В базовых отраслях промышленности оптовые цены поднялись на новый уровень в январе 1991 г. и в дальнейшем изменялись под влиянием постепенного расширения доли продукции, реализуемой по свободным и договорным ценам, а также в связи с разовыми пересмотрами цен в отдельных отраслях (главным образом АПК). В отраслях, выпускающих потребительские товары, новые оптовые цены вводились поэтапно в январе-апреле 1991 г. В результате траектория изменения общего индекса оптовых цен в промышленности в 1991 года оказалась достаточно неравномерной: цены росли заметно быстрее в январе-феврале, июне-июле и в последние месяцы года.

Уровень оптовых цен в промышленности за год увеличился в 2.38 раза (в том числе, в декабре по отношению к декабрю 1991 года в 3.29 раза), тарифы на транспорте - в 1.41 раза, в т.ч. на железной дороге - в 1.70 (данные за 10 месяцев). Строительно-монтажные работы в РСФСР подорожали в 4 раза.

С апреля наиболее быстро растут оптовые цены в легкой и пищевой промышленности (в среднем примерно на 9 процентных пунктов в месяц). Рост цен в базовых отраслях (металлургия, химическая, лесная, машиностроение, промышленность строительных материалов) до ноября не превышал 4-5% в месяц, а в ноябре увеличился до 10-15%. В топливной промышленности и электроэнергетике рост цен в течение года был незначительным.

По итогам I-го полугодия, 45% оптовых цен в промышленности были свободными и договорными (в первом квартале - 18.5%), в т.ч. по продукции производственно-технического назначения - 40%, по ТНП - 60%. В этой связи не следует переоценивать роль всеобщей либерализации цен в январе 1992 г. Изменить хозяйственную среду должны не сами свободные цены, а дополняющие либерализацию изменения в механизмах налогообложения, стимулирования, а также приватизация. Выборочные обследования

Госкомстата СССР показывают, что индекс цен на продукцию, реализуемую по договорным ценам, рос в 1991 г. в 1.2-1.5 раз быстрее, чем среднеотраслевые индексы соответствующих отраслей. И этот разрыв постепенно увеличивался к концу года.

Вместе с тем анализ показывает, что возможности роста договорных цен не были полностью использованы изготовителями. Так, по итогам I-го квартала, при среднем уровне рентабельности промышленной продукции (в % к себестоимости) в 28%, рентабельность продукции, реализуемой по договорным и свободным ценам, составила 33% (в т.ч. по ТНП -37%, продукции производственно-технического назначения - 32%). В октябре соответствующие уровни рентабельности составили 26 и 33%. Это означает, что накопленный в народном хозяйстве инфляционный потенциал был реализован в 1991 г. в существенно меньшей степени, чем может показаться по распространению договорных цен. Причины этого связаны с приоритетом нефинансовых целей развития для государственных предприятий.

Отметим также, что административно проведенная реформа цен не позволила сгладить накопленные диспропорции в ценообразовании. Это проявилось, например, в увеличении "ножниц цен" между сельскохозяйственной продукцией и ресурсами, поставляемыми сельскохозяйственным предприятиям. Если за 6 месяцев разница в соответствующих индексах составляла 18 процентных пунктов, то после 3-го квартала - уже 35. Кроме того, в течение года произошло постепенное сближение значений отраслевых индексов цен. Так, для большинства базовых отраслей (электроэнергетика, топливная, черная металлургия, химическая промышленность, машиностроение) соответствующие индексы за 11 месяцев уместались в узкий диапазон 1.91-2.14. Это свидетельствует о том, что постепенно восстанавливались дореформенные ценовые диспропорции между отраслями.

Первая реакция предприятий на либерализацию цен показывает, что в массе своей они используют традиционную тактику: максимальное "раздувание" затрат и калькуляция "свободной" цены при сохранении сложившегося уровня рентабельности. Ограниченность платежеспособного спроса практически не принимается во внимание. Всеобщей установкой на быстрый рост цен способствует и биржевая информация: биржевые цены на ряд важнейших товаров (зерно, нефть, легковые автомобили и др.) осенью 1991 г. более чем в 10 раз превышали средние цены госсектора. Это делает почти неизбежным быстрый параллельный рост цен во всех отраслях с последующим крайне болезненным затовариванием в промышленности. (При условии, что правительству удастся избежать подкачки денег в экономику). Причем первый и наиболее мощный удар обрушится на потребительские отрасли, которые наиболее уязвимы (ниже уровень монополизма, ниже объем материальных запасов и финансовых резервов). Возможен вариант, при котором потребительский сектор окажется зажатым между обнищавшим населением и монопольным давлением со стороны поставщиков сырья и материалов.

## 6. ФИНАНСОВЫЕ РЫНКИ

### 6.1. Финансы и денежное обращение

#### *Оценка итогов 1991 года*

В финансовой сфере новому российскому правительству досталось наиболее тяжелое наследство. В течение года, а особенно в период после апрельского повышения цен, были задействованы, кажется, все возможные механизмы, способные поставить финансы как бывшего СССР в целом, так и в особенности таких его осколков, как Россия, непосредственно на грань гиперинфляционного взрыва.

Апрельская реформа потребительских цен открыла шлюзы для взрывного роста денежных доходов населения, особенно в последние месяцы лета и осенью.

Это вызвало беспрецедентное нарастание разрыва между динамикой доходов и потребительских расходов населения. По данным Госкомстата СССР, последние росли в течение 10 месяцев 1991 г. в среднем в 1,4 раза медленнее доходов, что за указанный период привело к более чем удвоению (до 22%) доли нереализованных доходов населения. Примерно так же (с 10 до 20% ВВП) увеличился за эти месяцы и относительный дефицит консолидированного бюджета страны.

За процессом бесконтрольного роста доходов населения стояли такие более конкретные инфлятогенные факторы, как: неспособность государства собирать налоги (после повышения цен целый ряд налоговых ограничений роста доходов был необоснованно отменен) и нежелание сокращать расходы (в условиях распада прежнего бюджетного устройства Союза правительственные расходы, напротив, стали расти как абсолютно, так и в отношении к ВВП); либерализация значительной части оптовых цен (если в I квартале договорные цены применялись лишь к 18,5% объема реализованной промышленной продукции, то к середине осени -- уже к половине) при сохранении (во всяком случае официально) замороженным основного массива цен потребительских. Немаловажно и то, что с началом этого года в "инфляционную игру" включился, наряду с повышающими зарплату своим работникам предприятиями и госбюджетом, подгоняющим под ее уровень все остальные доходы, еще и третий участник. Это банки. Отраслевые кредиты, которые в течение последних 4 лет неуклонно сжимались, стали довольно быстро расти (за 10 месяцев -- вдвое). Тем самым они взяли на себя определенную долю нагрузки по "накачке" денег в экономику, которую прежде единолично нес эмиссионно финансируемый госдолг.

В результате к концу 1991 г. либерализация цен, ставшая главным и по существу единственным пунктом стабилизационной программы нового правительства России, началась сама собой. Темпы роста как оптовых, так и особенно розничных цен катастрофически ускорились. Если в среднем за первые 9 месяцев года цены в розничной торговле выросли в 1,7 раза, то тот же индекс, определенный по соотношению "месяц к соответствующему месяцу предыдущего года" увеличился с 1,95 в начале осени до 2,34 в ноябре, а в декабре наблюдался уже фактически гиперинфляционный рост цен.



Переход инфляции в открытую форму еще до официально объявленного освобождения цен имел для успеха намеченных правительством шагов как положительное, так и отрицательное значение. С одной стороны, он способствовал тому, что подготовленное к самому худшему население встретило новый уровень цен относительно спокойно. Однако с другой стороны, сформировавшиеся устойчивые инфляционные ожидания создали крайне неблагоприятную психологическую обстановку для предполагаемой (после вызванной освобождением цен кратковременной корректирующей инфляции) стабилизации денежного обращения из-за усилившегося "бегства от денег".

Казалось бы, в области "бегства от рубля" после рыжковских манипуляций с ценами и павловских с купюрами дальнейшее продвижение было уже невозможно. Но нет. Объявив о предстоящей либерализации розничных цен задолго до ее начала, Ельцин еще раз вызвал к жизни "эффект Рыжкова", который вместе с просачивающимися слухами о готовящемся введении российского рубля не только окончательно похоронил официальный потребительский рынок, но по существу заморозил и начавшую было вставать на ноги коммерческую торговлю.

Общая неблагоприятная обстановка в финансово-кредитной сфере Российской Федерации усугубилась резким ухудшением состояния ее бюджета. Начиная с декабря, он был вынужден принять на себя расходы бывшего союзного бюджета, поступление доходов в который уже в сентябре-октябре стало резко падать, а в ноябре фактически прекратилось. Крайне негативное влияние на состояние бюджета республики оказала и упреждающая индексация доходов, которая практически началась с 1 декабря объявленным 90%-ным повышением зарплаты работников бюджетных организаций и некоторыми другими шагами российского правительства в области политики доходов. С учетом использования эмиссионного результата годовой дефицит государственного бюджета республики достиг 160-170 млрд.руб., что составляло 20-22% его расходов. Следствием столь значительной разбалансированности государственных финансов стала не только стабилизация на очень высоком уровне превышения расходов населения над доходами, несмотря на рост цен, но и весьма существенный, порядка 10-12% от доходов, прирост собственных средств предприятий.

В условиях, когда в стране еще нет сколько-нибудь развитого финансового рынка вообще и правительственных ценных бумаг в частности, весь этот громадный прирост государственного долга практически полностью был монетизирован. Наличноденежная и кредитная эмиссия в размере порядка 107 млрд. руб. (из них на Россию приходится 65 млрд.руб) составили около половины общего примерно 260-миллиардного увеличения кредитных ресурсов республики. Другая половина приходится на кредитную экспансию коммерческих банков, весьма активизировавшуюся в минувшем году. В целом денежная масса, находящаяся в республиканском обороте, увеличилась на 83% (с учетом замороженных пока на спецсчетах населения компенсационных сумм), что превышает соответствующие показатели предыдущих лет как минимум в 4-5 раз.

В итоге объявленная с января 1992 г. либерализация ценообразования должна была начаться в во всех отношениях крайне неблагоприятной для этого обстановке. С одной стороны, ей предшествовало быстрое расширение

денежной массы, позволившее накопить инфляционный потенциал даже более мощный, чем тот, что существовал на момент апрельского повышения цен. Этот раздувшийся денежный пузырь неизбежно должен был лопнуть, вызвав многократный разовый скачок цен, что фактически и произошло. С другой стороны, начавшееся "бегство от денег" создало ситуацию, когда за освобождением цен может последовать не просто быстрая корректировка их уровня, автоматически переходящая в известную стабилизацию (эффект "шокотерапии", базирующийся на предпосылке об относительном постоянстве скорости обращения денег (СОД)), а возникновение гиперинфляционного резонанса, когда инфляционные ожидания вызывают катастрофическое повышение СОД, а вместе с ним -- и цен.

#### *Возможные последствия либерализации цен*

Конечный результат всей операции по размораживанию цен будет зависеть от того, какая из двух обратных связей перевесит -- стабилизирующая отрицательная (падение спроса с ростом цен) или разрушительная положительная (ускорение СОД в ожидании дальнейшего роста цен). Неопределенность любых количественных оценок того, что последует за размораживанием цен, как раз и объясняется их весьма существенной, определяющей зависимостью от такого чисто психологического фактора, как скорость "бегства от денег" в ожидании дальнейшего роста цен и пределами повышения этой скорости. Тем не менее можно попытаться, приняв определенные гипотезы относительно динамики СОД и уровня бюджетного дефицита в ближайшие месяцы, построить взаимоувязанный прогноз финансового состояния населения, предприятий, государства и банковской системы, а также основных параметров денежного обращения.

Прогнозные расчеты на первый квартал 1992 года проводились в рамках трех сценариев возможного развития событий. В первом из них предполагалось, что к концу I кв. 1992 г. СОД удвоится в сравнении со своей "нормальной" величиной\*, а относительный размер бюджетного дефицита будет удержан на нынешнем уровне (что в условиях острой инфляции могло бы рассматриваться как крупное достижение правительства). Отличие второго сценария составляет ускоренное "бегство от денег" -- предполагается увеличение СОД в 3 раза. По-существу, оба этих варианта моделируют вход в гиперинфляцию, но с различной интенсивностью развития последней.

Так, если при удвоении СОД розничные цены к марту 1992 г. возрастут в 4,9-5 раз, а темп прироста денежной массы (M2 на руках у населения) приблизится к 80% (в годовом выражении), то утроение СОД увеличивает эти показатели соответственно до 8,8-9 раз и 100-105%. Величина наличноденежной эмиссии за квартал оценивается в размере (здесь и далее соответственно по вариантам) 74 и 133 млрд.рублей, т.е. даже в умеренном сценарии она практически достигнет размеров десятимесячной эмиссии прошлого года.

Катастрофическими темпами будет ухудшаться и состояние государственных финансов. Размер дефицита бюджетов всех уровней, финансируемый банковскими кредитами, может составить за квартал 273 и 467 млрд.рублей. Государственный долг в умеренном сценарии превысит 1300 млрд., а в пессимистическом -- полтора триллиона рублей (для сравнения -- еще на начало 1991 года он составлял 580 млрд.руб., а 1990 -- 390 млрд.руб.). При сохранении пассивной кредитной политики будет

продолжать стремительно расти банковская задолженность предприятий. Предположив стабилизацию уровня чистой потребности предприятий во внешнем финансировании на уровне конца 1991 г. и примерно пропорциональный рост их собственных средств по отношению к текущей стоимостной оценке инвестиционных расходов, можно прогнозировать, что уровень отраслевых кредитов к концу I квартала будет находиться в пределах 1100-1200 млрд.рублей (против 724 млрд. на 1 ноября прошлого года и 360 на его начало) . Таким образом, если сложившую тенденцию "бегства от рубля" не удастся тем или иным способом переломить, то вполне вероятно развитие типично гиперинфляционного процесса, когда несмотря на значительное расширение номинальной денежной массы, реальные денежные остатки сокращаются за счет еще более быстрого повышения цен. Третий промоделированный сценарий дает представление об условиях, требующихся для относительной стабилизации финансов и денежного обращения через некоторое время после либерализации потребительских цен. Ключевой переменной здесь оказывается динамика денежных доходов населения. Расчеты показывают, что если в ближайшие три месяца удастся удержать темп их прироста в границах порядка 150-165% в среднегодовом исчислении (для сравнения аналогичный показатель в среднем за 11 месяцев прошлого года составлял 131% и, по оценке, около 170% за год в целом), то вползание в гиперинфляционную спираль в принципе может быть остановлено. Еще одно необходимое условие этого -- сохранение СОД по крайней мере на нынешнем уровне, иначе говоря, резкий спад интенсивности потребительского ажиотажа и скорости "бегства от денег". В этом случае прирост оптовых цен в марте 1992 г. оценивается в годовом выражении примерно в 290% (т.е. рост в 3,9 раза по сравнению с уровнем на 1 апреля прошлого года), розничных цен -- в 180-190%, тарифов на платные услуги -- в 160-170%. Темп прироста денежной массы составит в данном варианте прогноза порядка 60% в год (против 44% в ноябре 1991г.), среднемесячная наличноденежная эмиссия в I квартале -- 12-13 млрд.руб., профинансированный банковской системой бюджетный дефицит за 3 месяца -- 130-140 млрд., государственный долг на 1.04.1992 г. -- 1200 млрд.рублей. Оценки по данному сценарию можно рассматривать как нижнюю, максимально оптимистичную, границу интенсивности инфляции и характеристик финансового состояния в период, непосредственно следующий за либерализацией цен. К сожалению, сегодня еще нельзя более определенно сказать, какая из рассмотренных выше возможностей реализуется на самом деле.

## **6.2. Банки и кредит**

В 1991 г. произошло значительное изменение структуры и объема денежной массы: резко увеличилось количество наличных денег в обращении - со 144 млрд. руб. до 263 млрд. руб. на конец года (прирост на 90% против 20% в прежние годы).

Прежде всего, это вызвано растущим дефицитом бюджета. (В России - 119 млрд. руб.) Внутренний государственный долг всех республик на конец года составил 1050 млрд.руб., а внутренний долг Российской Федерации - 572

млрд. руб. (без учета задолженности бюджета банкам по погашению разницы в ценах на сельскохозяйственную продукцию).

Вторым по значимости фактором столь быстрого увеличения денежной массы явилась депозитно-ссудная экспансия быстро формировавшейся сети коммерческих банков на территории России. Активное наращивание банками объема выдаваемых коммерческим структурам кредитов, привлечение ранее свободных финансовых ресурсов государственных предприятий в банковские срочные депозиты привело к тому, что сработал эффект денежного мультипликатора - со второго квартала 1991 г. имел место значительный рост безналичных средств предприятий на банковских счетах.

Поскольку эффект денежного мультипликатора был не подкреплён реальным ростом производства и вовлечением дополнительных материальных и трудовых ресурсов в народнохозяйственный оборот, накопленные на счетах предприятий деньги были превращены в течение одного-двух месяцев в наличные деньги и выступили как неотоделанные платёжные средства на потребительском рынке, вызвав новый резкий виток цен.

Объяснением такого роста количества наличных денег является, с одной стороны, увеличение денежных доходов населения в виде различных выплат социального характера за счёт снятия в значительной степени ограничений на рост цен в сырьевых отраслях, с другой - ориентация предпринимателей на наличноденежный оборот, при этом потребность в наличных деньгах осуществляется перечислением безналичных средств на лицевые счета физических лиц в Сбербанке по реальным или фиктивным сделкам. Административные ограничения, введенные Банком России по наличным платежам коммерческих банков, приведут в ближайшей перспективе к еще большему увеличению объема трансфера Сбербанка СССР.

Несмотря на рост наличных денег в обращении, понизился уровень ликвидности денежной массы, в то время как на протяжении прошедших двух лет он практически не изменялся и оставался на уровне 16-18%. Доля денег "высокой эффективности", то есть М1, резко снизилась. Такое положение явилось результатом компенсации сберегательных вкладов населения в размере 155 млрд. руб., из которых 18.7 млрд. руб. были зачислены на счета до востребования, а 136.3 млрд. руб. - на срочные счета. В условиях развернувшейся банковской экспансии это означало предоставление Сбербанку СССР за счет союзного бюджета эмитируемых кредитных ресурсов в размере 32% его баланса.

Превышение доходов населения над потребительскими расходами составило 83 млрд.руб.

Структура кредитных вложений выглядела следующим образом (табл. 14):

**Таблица 14**  
**Объем и структура кредитных вложений за 1990-1991(III кв)**

	1990	1990	1991	1991
	июнь	дек.	июль	сент
Банковский кредит фирмам	386	367	498	616
Краткосрочный	293	294	415	530
Долгосрочный	92	73	83	86
Банковский		9	11	12

кредит домашнем у хозяйству				
Банковский кредит правительству	428	525	900*	953*
Общий банковский кредит	823	903		
правительственные облигации	21	24	31	33
Суммарная задолженность	844	926	?	

\* Только по обязательствам Союза и России

Финансовый рынок находился в процессе постоянного расширения, поскольку по мере коммерциализации отделений и управлений бывших спецбанков они выходили на него со своими кредитными ресурсами. Изменилась структура пассивов коммерческих банков - все большая их часть формируется за счет привлечения средств предприятий на срочные депозитные счета, что повлекло за собой мультипликативный эффект увеличения депозитов. Быстро рос спрос на заемные средства, особенно со стороны коммерческих структур.

В течение года поведение государственных предприятий не изменилось - они продолжали снижать объемы производства и закупок сырья, полуфабрикатов и комплектующих до уровня, обеспечивающего сбалансированность поставок с производственной программой. Следовательно, государственные предприятия предъявляли все меньший спрос на кредиты. Наоборот, коммерческие структуры, особенно осуществляющие внешнеторговые операции, - повышенный. При этом рентабельность кредитруемых коммерческих предприятий практически не опускалась ниже 50%.

**Таблица 15**  
**Удельный вес видов кредита (в %)**

Месяц	Ставка					
	5% и менее	5-10%	10-15%	15-20%	20-25%	25% и более
январь	8	36	38.7	16.9	0.3	0.1
февраль	1	19.5	70	9.1	0.3	0.1
март	1	8.5	63.0	17.4	9.8	0.3
апрель	9.7	36.9	34	19.4		
май	9	24	35	32		
июнь	2	13	57	28		
июль	5	18	24	53		
август	12	18	34	36		
сентябрь	0.02	36	36	28		
октябрь	1	33	47	19		
ноябрь	9.4	7.3	38.8	44.5		

декабрь	8	7	37	48		
---------	---	---	----	----	--	--

**Таблица 16**  
**Движение процентных ставок**

Месяц	Средняя ставка по кредиту	Средняя ставка по депозиту	Ставка на кредитных аукционах
январь	9.6	8.1	
февраль	14.5	8.5	
март	15.4	9.5	
апрель	15.8	9.5	
май	16.7	9.4	
июнь	18.1	9.6	
июль	21.8	10.4	
август			
сентябрь	17.7	11.0	
октябрь	17.9	10.0	16.4
ноябрь	19.9	11.4	
декабрь	20.4	13.4	

Основными тенденциями развития ситуации на кредитно-денежном рынке были (табл.13,14): а)рост процентных ставок по кредитам, депозитам и межбанковским кредитам; б)сокращение числа кредитных договоров; в)относительный и абсолютный рост покупок на кредитных аукционах; г)вследствие общей нехватки платежных средств, рост спроса и объемов продаж депозитных сертификатов и акций коммерческих банков, которые можно использовать в качестве средств платежа; д)заметно различие процентных ставок по кредитам и депозитам по территориям страны: в республиках, планирующих ввести собственную валюту, процентные ставки самые высокие; самые низкие процентные ставки на Украине, где правительство запретило переводить свободные средства предприятий за границу республики; е)недостаточность наличных денег побуждает коммерческие банки активнее привлекать вклады населения путем повышения процентов по такого рода вкладам.

**Таблица 17**  
**Удельный вес кредитов в зависимости от срочности договоров**

Месяц	Срок в месяцах			
	1-3	3-6	6-12	>12
апрель	25.5	47.5	15.5	11.5
май	34	52	12	2
июнь	20	48	28	4
июль	16	45	37	2
август	22	53	20	5
сентябрь	17	50	26	6
октябрь	27.4	54.7	11.2	6.7

ноябрь	76.6	11.5	9.6	2.3
декабрь	43.0	35.0	14.0	8.0

За описываемый период уменьшались сроки кредитных договоров (табл.17). В октябре некоторые банки вообще не заключали кредитных договоров.

Явно выраженное противоречие второго полугодия - нехватка денег у коммерческих банков, несмотря на общий рост кредитных вложений и денежной массы. Это явление объясняется тем, что в условиях гиперинфляции предприятия стараются вкладывать свободные денежные средства в материальные ценности и твердую валюту, а не держать их как депозит в банках. Аналогичным образом стали поступать и коммерческие банки, включая в уставный фонд редкоземельные металлы или приобретая право пользования земельными участками.

### 6.3. Рынок ценных бумаг

Народившиеся рыночно-финансовые структуры нацелены на сиюминутное получение выгоды. В значительной степени это является следствием отсутствия частного интереса как со стороны инвестора, так и эмитента. В свою очередь, быстрота и "легкость" получения прибыли сдерживают трансформацию государственной собственности в частную.

К настоящему времени в функционировании рынка ценных бумаг наметился ряд проблем.

#### 1. Проблемы информационного обеспечения:

- затруднен доступ к информации о финансовом состоянии и перспективах развития эмитентов ценных бумаг;
- не развиты аналитические службы брокерских компаний; отсутствуют специализированные организации, анализирующие состояние рынка ценных бумаг, динамику продаж, положение дел эмитентов;

#### 2. Проблема ликвидности ценных бумаг:

- по большинству бумаг, предлагаемых к продаже, не гарантируется их обратная конверсия (что ограничивает инвесторов рисковыми капиталами); недостаток ликвидности ценных бумаг существенно подрывает доверие к ценным бумагам, снижает их рыночный курс и в результате бьет по интересам всех участников рынка ценных бумаг.

#### 3. Проблема участия частных лиц в операциях с ценными бумагами:

- вялость рынка ценных бумаг в значительной степени обусловлена неучастием физических лиц в операциях;
- активному же привлечению частных сбережений, в свою очередь, мешают ограничения по формам расчетов (если оплатить покупаемые ценные бумаги с большой задержкой можно через сберегательный банк, то получить наличные за проданные бумаги невозможно из-за введенных ограничений по перечислениям на счета в Сбербанках и выдачу наличных в обычных банках).

#### 4. Проблема "товара" на финансовом рынке:

- круг предлагаемых к продаже "товаров" (деPOSITные сертификаты, облигации, акции акционерных обществ и бирж и т.д.) является явно недостаточным для активного функционирования финансового рынка;

В организационном плане рынок ценных бумаг расширяется с огромной скоростью как географически, так и по количеству фондовых бирж (или

отделов на универсальных биржах). Ожидается, что объем фондового оборота достигнет к концу года одного триллиона рублей. В условиях такой несбалансированности роста доходность акций, в частности, является очень высокой. К примеру, темпы роста курсовой стоимости акций возросли: на Российской товарно-сырьевой бирже - в 25 раз за последние 6 месяцев года; на Сургутской товарно-сырьевой бирже - в 15 раз за последние 3 месяца; на Тюменской товарно-фондовой бирже - в 10 раз за последние 2 месяца; на Всероссийской Бирже недвижимости - в 8 раз за последние 4 месяца. Курсовая стоимость акций Калининградской товарно-фондовой биржи возросла в 125 раз относительно номинала.

Беспрецедентное увеличение доходов участников рынка ценных бумаг практически замыкается внутри собственных посреднических рыночно-финансовых структур, не оказывая стимулирующего влияния на производство. Главная причина этого - преобладание государственно-монопольной формы собственности в ведущих секторах экономики.



## 7. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

### 7.1. Развитие негосударственного сектора экономики

За I полугодие 1991 г. объем продукции (работ, услуг), произведенный кооперативами по производству товаров и услуг, арендными и совместными предприятиями, составил более 15% совокупного общественного продукта СССР. В них было занято (на начало IV квартала) 15.5% работающих.

В промышленности СССР менее 12% предприятий относилось к негосударственному сектору, в Российской Федерации - 15,5%, на Украине - 14,6%\*. К концу года в России на долю новых негосударственных структур, включая собственность населения, приходилось примерно 4 процента стоимости основных фондов, 14 процентов выпускаемой продукции.

Как показывает табл.18, государственная форма собственности лишь постепенно уступает свои позиции новым хозяйственным структурам в промышленности.

**Таблица 18**

**Структура промышленного производства РФ по формам собственности (9 месяцев 1991г.)**

	Количество предприятий (в %)	Объем продукции (в %)	Рост продукции за 9 мес.1991 к9 мес.1990 в сопоставимых ценах в %
Промышленные предприятия всего*	100	100	-3.3
В том числе по формам собственности:			
Государственная собственность (включая арендные предприятия)-	95.8	97.5	-3.5
Арендные предприятия	11.3	10.6	0.6
Негосударственные формы собственности	4.2	2.5	3.7
Из них:			
коллективные предприятия -	1.2	0.2	9.7
акционерные общества	0.4	0.9	8.2

предприятия в собственности граждан -	0.2	0.001	в 21.3 раза
---------------------------------------	-----	-------	-------------

\* Всего в России было 22718 промышленных предприятий

Источник: Статистический бюллетень Госкомстата РСФСР N12.1991, с.83

Изменялась структура негосударственного сектора: сокращалась доля кооперативов, расширялась в течение года, а к концу года в определенной мере стабилизировалась сфера аренды, увеличилось число акционерных обществ и различных товариществ, медленно, но росло количество предприятий, находящихся в собственности граждан и трудовых коллективов (см. таблицу 19).

**Таблица 19**

**Численность предприятий негосударственного сектора (тыс.ед.)**

	1990 г.	1 июля 1991 г.	1 октября 1991 г.
Кооперативы			
СССР	245.3	196.6	
Россия	135.0	111.0	
Арендные предприятия			
Промышленность:			
СССР	2.4	3.7	3.9
Россия	1.6	2.3	2.6
Торговля и общественное питание			
СССР	2.0	3.1	3.7
Россия		2.1	
Бытовое обслуживание:			
СССР	0.4	2.7	3.5
Строительство:			
СССР	1.0	5.7	
Россия			5.0
Акционерные общества:			
Промышленность:			
СССР			0.114
Россия		0.08	0.094
Совместные предприятия			
СССР	1.02	1.57	1.57
Россия	0.62	0.96	1.1
Предприятия в собственности граждан			
Промышленность России		0.032	0.044
Розничная торговля, обществ. питание и быт.обслуживание		0.017	0.127

Источники: Статистический бюллетень Госкомстата РСФСР  
N12.М.1991  
Статистический бюллетень Госкомстата СССР  
N21(1726) 21 ноября 1991г.  
Экономика и жизнь, 1991, N31, с.13

В России по всем отраслям было зарегистрировано около 65 тысяч различных товариществ, 8.9 тысячи акционерных обществ\*.

Ведущее положение в альтернативном секторе экономики в 1991г. занимали кооперативы и арендные предприятия. Арендные предприятия в России к началу IV квартала давали 10,6% объема промышленного производства, обеспечивали 27% перевозок грузов автомобильным транспортом общего пользования.

Особенно интенсивно развивались арендные отношения в торговле и общественном питании, службе быта, строительстве, на транспорте. Объем продукции (работ, услуг, товарооборота) составил соответственно 26,8%; 24,5%; 17,9%; 12,3%.

С начала года число работающих на арендных предприятиях увеличилось более, чем в 2 раза, достигнув 6,6% общей численности занятых. Однако следует отметить некоторое замедление распространения аренды во втором полугодии. Если в I полугодии доля арендных предприятий в объемах промышленного производства возросла на 3 процентных пункта, то во втором, по предварительным оценкам, - на 1,5 пункта; в товарообороте соответственно на 10,4 и 2,6, в бытовом обслуживании на 11,2 и 3,3.

Эта тенденция характерна и для Российской Федерации. Здесь сказалось введение в действие Закона РФ о приватизации и отсутствие в России и большинстве бывших союзных республик закона об аренде. Усиливается процесс преобразования арендных предприятий в акционерные общества. Сфера аренды начинает сужаться, хотя ее возможности используются не в полной мере.

На долю кооперативов приходилось в России 4% валового общественного продукта, 10% общего объема подрядных работ, выполненных строительно-монтажными организациями, от 3 до 6% общереспубликанского производства отдельных видов товаров народного потребления.

К концу года ускорилось сокращение кооперативного сектора. Уже ко второму полугодию 1991 г. численность работающих в кооперативах уменьшилась по сравнению с началом года на 0,8%, а их количество на 48 тыс., в т.ч. в РФ на 24 тыс. Кооперативы преобразуются в другие формы коллективной собственности, частные предприятия. Это связано с имеющимися ограничениями на деятельность кооперативов, налоговой политикой, а также меняющейся законодательной практикой. На свертывание кооперативного движения влияет и то, что производственные и потребительские кооперативы как организационно-правовая форма предприятий не предусмотрены главой 2 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности". Начинает влиять и такой фактор, как отмена действия законов СССР на территории России в соответствии со статьей 11 "Соглашения о создании Содружества Независимых Государств". Это относится и к Закону "О кооперации в СССР", и к Основам законодательства об аренде.

В негосударственном секторе экономики РФ медленно увеличивается число коллективных предприятий, акционерных обществ и частных предприятий. Их количество к 1.10.91 составило чуть более 400 и увеличилось по сравнению с серединой года на 136. Эта группа предприятий производила немногим более 1% промышленной продукции (см. таблицу 1). Всего в 1991 г. передано в частную и коллективную собственность различных объектов на сумму примерно 2 млрд. руб. Это около 500 промышленных предприятий, 127 предприятий торговли и общественного питания\*.

По состоянию на 1.10.91 в РСФСР было приватизировано 45 предприятий, доля которых в общем выпуске продукции РСФСР составила 0,3%, а в стоимости основных производственных фондов России 0,1%. На трети приватизированных предприятий износ составил от 50 до 80%.\*\*

В собственность граждан перешло всего 0,2% промышленных предприятий России, а в розничной торговле, общественном питании, бытовом обслуживании соответственно 0,02%; 0,02%; 0,04% предприятий.

В 1991 г. были использованы далеко не все возможности преобразования небольших государственных предприятий в новые хозяйственные структуры. В целом по промышленности РСФСР насчитывается 10 тысяч малых предприятий (см. таблицу 20). Доля же их в коллективной и частной собственности равна 13,1%.

Дальнейшее развитие альтернативного сектора экономики будет зависеть от темпов приватизации, проработанности и стабильности законодательной и нормативной базы.

**Таблица 20****Распределение малых предприятий по формам собственности в промышленности РСФСР (на 1 октября 1991 года)**

	Государственная форма собственности	Коллективная форма собственности	Собственность граждан
Количество предприятий, ед.	9299	1358	39
в % к общему количеству	86.8	12.7	0.4
Численность промышленно-производственного персонала, тыс.чел.	745	123	0.8
в % к общей численности ППП	85.6	14.1	0.1
Объем производства (работ, услуг), млн.рублей	33941	5175	9.6
в % к объему производства малых предприятий -	86.6	13.2	0,02

Источник: Экономика и жизнь, 1991, N49

## 7.2. Приватизация в промышленности

*Законодательство РСФСР о приватизации государственных и муниципальных предприятий*

Активная законотворческая деятельность различных органов власти России в области приватизации, характерная для первого полугодия 1991 года, завершилась принятием в начале июля пакета документов по приватизации в России.

Уже с начала 1991 года на базе пакета документов, подготовленного группой Г.Явлинского (ноябрь-декабрь 1990 г.), интенсивно разрабатывали приватизационные программы две рабочие группы: группа Комитетов Верховного Совета РСФСР (П.Филиппов) и группа Совета Министров РСФСР (М.Малей). Обе программы, в отличие от пакета Явлинского, предусматривали элемент бесплатной раздачи госсобственности в виде инвестиционных чеков (вкладов). Если пакет Филиппова был ориентирован на сочетание различных форм приватизации (инвестиционные вклады, продажа акций госпредприятий, конкурсы, аукционы, частичный выкуп и др.) в течение 5-6 лет, то пакет Малей значительно более жестко и детерминированно отдавал приоритет "коллективной" форме приватизации через т.н. "народные предприятия", причем одномоментно.

Обе указанные программы были приняты к рассмотрению Верховным Советом РСФСР, который 25 апреля утвердил постановление "О мерах по подготовке процессов приватизации государственного и муниципального имущества на территории РСФСР". Состоявшийся 27 апреля Президиум Верховного Совета после предварительных консультаций с авторами обеих программ взял за основу проект Филиппова, сохранив в тексте альтернативные варианты ряда статей, на которых настаивал Малей.

Закон РСФСР "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР" был принят 3 июля. Наиболее острые дискуссии касались возможности принудительной приватизации предприятий, приоритетных прав трудового коллектива на выкуп и льгот работникам при приватизации предприятия. Также 3 июля были приняты Закон РСФСР "Об именных приватизационных счетах и вкладах в РСФСР" и постановление Верховного Совета "Об утверждении Положения о Российском фонде федерального имущества".

Принятие базового пакета законов стало главным событием лета 1991 г. в области приватизации в РСФСР. Динамика приватизационного процесса в России в августе-декабре 1991 г. была обусловлена целым рядом факторов, главные из которых:

- реальный сдвиг экономических и политических полномочий от Центра к России после событий 19-22 августа;
- радикальные изменения в структуре и персоналиях исполнительной власти в России в ноябре;
- развитие (и даже интенсификация) процессов спонтанной приватизации в различных формах;
- отсутствие нормативных документов, детализирующих и упорядочивающих приватизационный процесс в соответствии с российским законодательством.

Несомненно, что политическая ситуация, которая сложилась в России после попытки переворота, создала потенциально серьезную возможность для резкой радикализации экономических реформ в целом и масштабной деидеологизированной приватизации в частности. Вместе с тем нестабильность и анархия, характерные для текущего экономического процесса, не вызывают иллюзий относительно того, как будет осуществляться "официальная" приватизация в России при status quo в организационно-правовом плане. Тем более, что приватизация неофициальная (спонтанная) благополучно началась еще в 1990 году и даже ускорилась осенью, ибо стимулы к образованию частных предприятий на базе государственных отнюдь не ослабели, а ситуация правовой неопределенности дает большой простор для проявления "дикой" частной инициативы (см. ниже подраздел о спонтанной приватизации).

Из-за общей политической нестабильности и неопределенности в разграничении полномочий между различными уровнями и органами власти были сорваны сроки разработки приватизационной программы (1 сентября) и нормативных документов, детализирующих закон о приватизации (1 августа).

С ноября, после изменений в правительстве России, можно говорить о новом этапе прежде всего приватизационной идеологии и о резкой активизации деятельности по "запуску" всего приватизационного механизма. Открытие инвестиционных счетов вкладов населения планируется осуществить теперь

уже не ранее 1 января 1993 года. К концу января 1992 года, по всей вероятности, может быть подготовлен и утвержден, наконец, пакет нормативных документов по приватизации. Что касается государственной программы по приватизации, то 29 декабря Президент РСФСР подписал указ "Об ускорении приватизации государственных и муниципальных предприятий", в соответствии с которым утверждены разработанные на основе проекта Государственной программы приватизации на 1992 год Основные положения программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР на 1992 год, а их реализации должна быть начата с 1 января 1992 года. Предполагается, что проект государственной программы будет доработан Правительством до 1 марта с учетом опыта приватизации в первом квартале 1992 года для внесения на текущую сессию Верховного Совета РСФСР.

Как заявил 16 декабря новый председатель Госкомитета по управлению государственным имуществом А.Чубайс, программа не должна включать списки объектов, которые можно выкупать, главное в программе - критерии, по которым местные органы власти должны выносить приватизируемые объекты на торги. Последнее - приватизация посредством свободных торгов - один из базовых принципов будущей процедуры официальной приватизации, тем самым, по всей вероятности, должен быть де-факто упразднен базовый принцип предыдущего руководства Госкомимущества - образование коллективных (народных) предприятий. В определенной мере свободные торги могут снять еще одну важнейшую проблему - выбор критериев оценки имущества (активов) госпредприятия. Наконец, предполагается увязка нового старта официального процесса приватизации в России с принятием закона о ценных бумагах и разграничением собственности между различными уровнями власти.

В частности, 27 декабря Верховный Совет РФ принял постановление "О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность". В соответствии с этим документом, вся собственность на территории РФ подразделяется на несколько групп по уровням власти, хотя за федеральным правительством сохраняются те или иные права контроля (управления) за переданной собственностью. Учитывая, что отсутствие подобного разграничения в 1991 году являлось одним из основных факторов, тормозящих процесс приватизации на "официальном" уровне, трудно переоценить значение этого документа и его своевременность. Тем не менее, по оценкам некоторых экспертов, наиболее негативным следствием его принятия может стать очередной виток борьбы за собственность и обострение конфронтации по всей вертикали власти в РФ.

### *Законодательство РСФСР о приватизации жилищного фонда*

Основополагающим принципом российского закона о приватизации жилищного фонда является сочетание мер по формированию полноценного рынка жилья в республике с созданием условий, обеспечивающих социальную справедливость и защиту наиболее уязвимых слоев населения.

Закон закрепляет право граждан на приобретение занимаемого ими жилого помещения и предполагает передачу жилья в собственность исключительно на добровольной основе. В пределах устанавливаемой местными Советами народных депутатов нормы (но не менее 18 кв.м. общей площади на одного человека и дополнительно 9 кв.м. на семью), жилье передается бесплатно; излишки выкупаются гражданами, в том числе с использованием льготных кредитов или в рассрочку. Следует особо отметить, что каждый гражданин имеет право на бесплатную приватизацию жилья только один раз, что существенно сокращает поле для возможных злоупотреблений.

Граждане, ставшие собственниками жилых помещений, наделяются правом владения, пользования и распоряжения ими по своему усмотрению, они могут продавать, завещать, сдавать их в аренду, а также совершать иные сделки, не противоречащие закону. Окончательно принятый вариант закона практически не содержит ограничений прав собственника приватизированного жилья и носит более "рыночный" характер, чем предшествующие проекты, включавшие статью, которая в течение 3-х или 5 лет разрешала продавать жилые помещения только соответствующим Советам народных депутатов. Закон, таким образом, не только предоставляет легальные возможности улучшить жилищное положение людям, имеющим свободные денежные средства, но и позволяет улучшить материальное положение малообеспеченным людям, имеющим излишки жилой площади (путем сдачи в аренду, продажи части жилплощади по рыночным ценам, продажи квартир на условиях пожизненного содержания продавца). При этом закон не ущемляет прав инвалидов, ветеранов войны, многодетных и малоимущих семей, сохраняя для них порядок предоставления жилья в домах государственного и муниципального жилищного фонда на условиях договора найма.

Приватизации не подлежат жилые помещения, находящиеся в аварийном состоянии, в общежитиях, коммунальных квартирах, домах-памятниках истории и культуры, закрытых военных городках. В то же время жилье, находящееся в ведомственном распоряжении, подлежит приватизации на общих основаниях. По оценкам экспертов, именно со стороны ведомств возможно наибольшее сопротивление введению закона в жизнь. Для предотвращения подобного или какого-либо иного сопротивления право на получение в собственность занимаемого жилья обеспечивается в законе строго установленным двухмесячным сроком рассмотрения заявлений граждан и их правом на судебную защиту. Тем не менее, прежде всего в силу объективных обстоятельств, принятый закон не устраняет многих трудностей, лежащих на пути приватизации в РСФСР (наличие фиксированной прописки, высокая доля помещений, находящихся в аварийном состоянии, неудовлетворительная обеспеченность населения жильем, нерешенность проблем коммунального обслуживания).

По оценкам сотрудников Госкомитета РСФСР по жилищно-коммунальному хозяйству, в ближайшие 5 лет в республике будет приватизироваться не более 2-3% жилплощади в год. Для сравнения: в предшествующие два года в соответствии с постановлением Совмина СССР, разрешавшим выкуп квартир в личную собственность, было приватизировано соответственно 0,04% и 0,05% жилого фонда РСФСР. Всего же, по данным Госкомстата СССР, на территории СССР (за исключением Литвы) на июль 1991 г.



приватизировано 211 тыс. квартир на сумму 1,3 млрд.руб., или 0,422% жилого фонда, подлежащего приватизации.

### *Приватизационные программы бывших союзных республик (кроме РСФСР)*

В 1991 году приватизационное законодательство разрабатывалось почти во всех экс-союзных республиках. Очевидно, что в силу конкретных политических и экономических обстоятельств нормативные акты по приватизации в каждой из республик находятся на разных стадиях готовности, различаются между собой как конкретные приватизационные программы, так и концептуальные подходы к разгосударствлению и приватизации. К началу декабря 1991 года законы (программы) о приватизации госсобственности уже приняты, помимо РФ, в Литве, Эстонии, Беларуси, Молдове, Таджикистане, Украине, Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане. Почти во всех республиках в рамках приватизации, помимо возмездной формы, предусмотрено распределение среди населения различных видов инвестиционных чеков (Казахстан, Украина, Молдова, Армения, Литва, Эстония, Беларусь). В Латвии, Литве и Эстонии особое внимание уделяется урегулированию имущественных прав бывших владельцев той или иной собственности, национализированной после 1940 года, и их наследников.

Если Прибалтийские республики в своей приватизационной политике взяли четкий курс на скорейший переход к "рыночной" структуре собственности и готовы к радикальным шагам в этой сфере, то республики Средней Азии во многом даже на концептуальном уровне не намерены выходить за рамки "малой" приватизации (торговля, сфера обслуживания и т.п.), ориентируясь в своем законотворчестве на утратившее юридическую силу законодательство СССР. В Туркмении, согласно июньскому заявлению президента республики, просто не предусматривается разгосударствление госсобственности (хотя уже в сентябре было принято решение о приватизации 150 убыточных промышленных предприятий). Начиная с сентября, по мере ускорения процесса распада СССР, можно говорить и об усилении расхождения законодательной базы бывших союзных республик, что сказывается и в области приватизации.

В Литве 28 февраля был принят закон о первичной приватизации, дополненный в марте "Изменениями к закону о приватизации". На первом этапе предполагается первичная приватизация за рубли, на втором - за литы или СКВ. Литовское гражданство является обязательным, а все граждане должны получить чеки на сумму до 10 тыс. рублей в зависимости от возраста. К 4 июня было открыто уже 413 тыс. именных приватизационных счетов, к началу августа документы о выделении государственных приватизационных выплат на общую сумму 7,7 млрд. руб. получили уже около 1,5 млн. граждан Литвы. Со 2 сентября началась подписка на акции объектов "малой" приватизации, активно используются инвестиционные счета населения, возрастает число холдинговых компаний, которые обслуживают вложения населения в акции. С точки зрения правительства, приватизации подлежит 2/3 госсобственности, а в 1991 году - не менее 50%. В 4-м квартале 1991 года правительство рассчитывало приватизировать

госимущество на сумму 5 млрд. рублей. В мае также принят закон о приватизации жилья, в сентябре - закон о приватизации неплатежеспособных госпредприятий, с 1 октября вступил в силу закон о приватизации имущества сельскохозяйственных предприятий.

В Латвии на основе постановления Верховного Совета о госсобственности и основных принципах ее конверсии в апреле-мае начата практическая работа по осуществлению приватизации, которая носит более открытый, чем в Литве, характер: латвийское гражданство при приватизации не дает преимуществ. Приняты законы о приватизации в сельском хозяйстве, в июне-июле обсуждались проекты законов о приватизации жилья и о компенсациях за национализированную землю. В сентябре Верховный Совет восстановил право собственности всех иностранных государств на принадлежавшее им до 40-х гг. имущество, в ноябре были приняты законы "О денационализации домовладений" и "О возвращении домовладений законным собственникам".

Обсуждение приватизационного пакета было начато эстонским парламентом в апреле, в этот же период началась разработка методик оценки стоимости отчужденного имущества и методики частичной приватизации накопленного за годы Советской власти имущества республики. В соответствии с подготовленной к началу июня программой реформы собственности в Эстонии уже в 1991 году намечена продажа акций госпредприятий и малая приватизация (до 50% объектов со стоимостью не более 0,5 млн.руб.) В июле в Эстонии принят закон об основах реформы собственности, в соответствии с которым все граждане Эстонии имеют при приватизации преимущество и наделяются "облигациями народного капитала" для обмена на акции, а граждане Эстонии - бывшие собственники (их наследники) - именными ценными бумагами в качестве компенсации.

На Украине разработка закона о приватизации началась в мае, а его парламентское обсуждение проходило осенью. В ноябре Верховный Совет утвердил концепцию разгосударствления и приватизации, поручив правительству разработать необходимый пакет документов. Предполагалось, что малая приватизация в форме аукционов будет предшествовать "большой" приватизации, а гражданам будут предоставлены специальные сертификаты по 5 тыс. руб.

В Белоруссии рассмотрение приватизационной программы началось в мае в рамках программы стабилизации экономики. В 1991 году предполагалось начать малую приватизацию (сфера обслуживания), акционировать 60 и перевести на аренду с выкупом 100 предприятий. В июне парламент принял закон о приватизации, согласно которому приватизация может происходить в таких формах, как выкуп, конкурс, аукцион, продажа акций, а граждане наделяются специальными приватизационными бонами. Приватизация возможна как добровольного, так и принудительного характера. В ноябре на Верховном Совете была принята концепция приватизации и разгосударствления (идейно близкая уже не действительной союзной), реализация которой должна начаться с 1 января 1992 года в соответствии с законом "О приватизации в Белорусской ССР".

Фонд государственного имущества Молдовы был создан уже в марте, а приватизационная программа принята в мае в рамках общей антикризисной. Первичная приватизация намечена на 1991-1992 годы, когда должно быть приватизировано до 50% предприятий торговли, общепита и сферы

обслуживания. Если в этот период основные расчеты будут производиться посредством "бон национального достояния", то в дальнейшем основной формой станет выкуп по рыночной цене акций средних и крупных госпредприятий. В июне парламент Молдовы принял закон о приватизации, был создан Госдепартамент приватизации.

В Казахстане в марте-апреле шла интенсивная разработка приватизационного законодательства, причем сразу в трех вариантах, на основе которых к началу мая был подготовлен проект закона "О преобразовании государственной собственности в республике". Предусмотрена широкомасштабная приватизация (практически все отрасли), причем в короткий срок, госпредприятия будут продаваться частным лицам и преобразовываться в акционерные общества с последующей продажей акций. В первом чтении закон был принят в июне, а в мае и июле парламент рассматривал соответственно проекты документов о госкомитете по управлению госимуществом (который уже действует) и Жилищного кодекса, включая вопросы приватизации жилья. 13 сентября президент Казахстана подписал постановление "О программе разгосударствления и приватизации в Казахской ССР на 1991-1992 годы (первый этап)" и положение "О купонном механизме приватизации собственности в республике". Купоны населению будут выдаваться на сумму, зависящую от стажа работы, и использоваться при приватизации жилья в первую очередь. К приватизации намечены, помимо объектов "малой" приватизации, производящие товары народного потребления средние и крупные предприятия, страховые общества и банки. Первая приватизационная программа в Армении была разработана еще в марте, а в мае в Ереване прошел первый аукцион по продаже магазинов. К началу июня в Армении подготовлена правительственная программа стабилизации экономики, предусматривающая радикальную малую и большую приватизацию и ускорение ее темпов. Тем не менее в июле первичная приватизация была приостановлена, и Комиссия Совмина Армении по приватизации начала рассмотрение новых концепций. 20 августа постановлением Совета министров был создан Комитет по распоряжению госимуществом, в обязанности которого входит разработка программы приватизации и оценка имущества. В Грузии программа приватизации и закон находятся в стадии разработки. В Азербайджане только в июне принят закон об основах экономической самостоятельности, где вводится в самом общем виде понятие частной собственности. В Среднеазиатских республиках относительно активная работа в области приватизационного законодательства велась только в Таджикистане. Уже к началу марта был принят закон "О разгосударствлении и приватизации", который допускает такие формы, как аренда с выкупом, различные виды продажи и безвозмездная передача. При выкупе госпредприятий приоритет отдается трудовому коллективу, иностранцы и граждане других республик допускаются в отдельных случаях. В апреле был издан указ президента республики "Об организации работы по разгосударствлению и приватизации в первую очередь предприятий торговли, службы быта, услуг" (в 1991 году намечено приватизировать 60% предприятий), а в июне прошли первые торги в Душанбе. В ноябре Кабинет министров утвердил "Адресную программу разгосударствления и приватизации на 1991-1992 годы", определяющую сроки малой и большой приватизации и предполагаемые доходы.

В Кыргызстане программа приватизации на 1991-1992 годы была принята Кабинетом министров в сентябре, определив в перспективе размеры негосударственного сектора порядка 60-70 %. Верховный Совет Узбекистана 19 ноября принял закон "О разгосударствлении и приватизации".

Во многих республиках уже в марте-августе 1991 года были приняты законодательные акты, в соответствии с которыми госпредприятия и организации союзного подчинения, расположенные на их территории, переходят в юрисдикцию республик (Украина, Эстония, Грузия, Азербайджан, Кыргызстан, Казахстан). Как правило, эти акты четко оговаривают, что приватизация союзных предприятий может проводиться только по решению республиканских органов, управляющих госимуществом, и по законам республики. В частности, эти действия республик объяснялись и тем, что Центр и союзные министерства перед подписанием союзного договора и официальным разделом собственности активизировали свою деятельность по проведению "номенклатурно-территориальной" приватизации посредством формирования на базе своих предприятий акционерных обществ и объединений. Логическим завершением этого процесса после августовского путча стало окончательное оформление республиканской юрисдикции над всей собственностью на их территории во всех республиках бывшего СССР.

### *Спонтанная приватизация*

Процесс спонтанной приватизации в течение 1991 г. развивался в таких формах, как "номенклатурно-бюрократическая" приватизация. "народные (коллективные) предприятия". Способами приватизации стали многочисленные муниципальные конкурсы и аукционы, множество других легальных и полуправильных способов приобретения различного госимущества. В целом можно сказать, что ситуация в области реальных процессов приватизации, за последние месяцы заметно ухудшилась. Процесс не только не стал более упорядоченным, несмотря на наличие формальной законодательной базы, напротив, он приобрел еще более неуправляемый и в ряде случаев коррумпированный характер. В силу того, что официальный процесс приватизации с санкции Госкомимущества\* в настоящее время приостановлен, реальный процесс развивался по двум основным направлениям:

- приватизация с санкции местных органов власти, но в этом случае возникала проблема доказательства отнесения данного предприятия к юрисдикции именно муниципальных властей;
- применение уже "накатанных" многочисленных схем выкупа имущества госпредприятия физическими лицами, в результате чего от госпредприятия остается только юридическая оболочка, а сам термин "приватизация" просто не фигурирует в соответствующих документах.

Одна из основных форм спонтанной приватизации - "номенклатурно-бюрократическая", которая зародилась в 1990 г., - была характерна и для весны-лета 1991 года, особенно в преддверии принятия союзного и российского законов о приватизации. К примеру, с 1 июля 1991 года в государственное акционерное объединение "Станкоинструмент" был

преобразован Минстанкопром СССР (511 предприятий и организаций). В российской ассоциации "Рослегпром" (до 18 марта 1991 года - Минлегпром РСФСР) летом разрабатывались планы преобразования ассоциации (370 предприятий и организаций) в новую холдинговую структуру, объединяющую акционерные "народные предприятия", то есть, по сути, речь шла уже о втором этапе "номенклатурно-бюрократической" приватизации.

По данным, приведенным на заседании Верховного Совета СССР 28 июня, только с начала 1991 года в СССР было создано 126 концернов, 54 объединения, около 1,5 тыс. ассоциаций, многим из которых делегированы право по управлению имуществом и функции держателя акций государства тех предприятий в их составе, которые могут быть акционированы. В РСФСР, по данным Госкомстата РСФСР, к 30 апреля 1991 года было создано 1798 ассоциаций, 164 концерна, 92 консорциума, 1186 акционерных обществ, 58 межотраслевых государственных объединений.

Намерения Госкомитета РСФСР по управлению государственным имуществом (Госкомимущества) по крайней мере на словах приостановить сделки, предполагающие смену собственника, и "проинвентаризировать" все приватизированное и подлежащее приватизации имущество, не дали сколько-нибудь заметных результатов и привели главным образом к поиску новых обходных и полуполюгальных путей приватизации.

Определенные меры по пересмотру соответствующих договоров и документов были предусмотрены в Постановлении ВС РСФСР "О порядке введения в действие закона РСФСР "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР" (ст.4). Установленные сроки для этого пересмотра уже нарушены (1 октября 1991 г.), а 11 октября Советом Национальностей и Советом Республики Верховного Совета РСФСР было одобрено постановление "Об упорядочении создания и деятельности ассоциаций, концернов, корпораций и других объединений предприятий на территории РСФСР". По сути, речь шла (в очередной раз) о попытке пересмотреть акты "номенклатурной приватизации", принятые как старыми союзными и ныне действующими российскими органами исполнительной власти, так и Комитетом по оперативному управлению. Еще один шаг в этом направлении - указ Президента РСФСР от 3 декабря 1991 г. "О мерах по стабилизации работы промышленного комплекса РСФСР в условиях экономической реформы", в котором концерны и корпорации, образованные предприятиями оборонных и других отраслей промышленности бывших союзных министерств, объявлены государственными, а Министерству промышленности РСФСР вменено в обязанность переутвердить их уставы и их руководство. Как отмечают эксперты, реакция руководства указанных концернов и корпораций была достаточно индифферентной.

Наибольший интерес к приватизации, по данным Госкомимущества РСФСР, проявляли те предприятия, которые: а/зафиксировали в договоре аренды право выкупа и накопили для этого средства; б/продают свою продукцию на внешнем рынке (обычно сырье); в/явно убыточны и не видят иного способа поправить дела. По-прежнему весомым мотивом приватизации остается и стремление менеджеров разных уровней создать "свое дело" под различными прикрытиями. В отраслевом плане это прежде всего предприятия нефтегазовых отраслей, автомобилестроения, текстильной и швейной промышленности. По данным Госкомстата РСФСР, на 1 сентября 1991 г. было приватизировано (главным образом путем преобразования в

коллективные "народные" предприятия ) 45 предприятий с годовым объемом производства 1773 млн. руб., числом занятых 37 тыс. человек, балансовой стоимостью основных производственных фондов 611 млн. руб. (соответственно - 0,3%, 0,2% и 0,1% от общего числа по РСФСР).

На муниципальном уровне все более широкое распространение получает малая приватизация, в частности, через различного рода аукционы. В Москве в 1991 году (с мая по декабрь) прошли уже свыше 10 аукционов, на которых в качестве лотов выставлялись муниципальные и частные квартиры, прописка и нежилые помещения, 5 октября и 9 ноября прошли также первые торги точек общепита (продажа прав на долгосрочную аренду магазинов, предметом торгов стала сумма платы за первые 5 лет аренды). В Санкт-Петербурге продолжались аукционы с недвижимостью. Прошли первые аукционы (жилье, общепит) в Армении, Таджикистане, Казахстане, отдельных республиках (Татарстан) и городах (Курск, Свердловск, Анадырь, Рязань, Томск, Иркутск, Кемерово, Новосибирск, Екатеринбург, Магадан) РСФСР.

Общая тенденция в области недвижимости, которую следует отметить, - переход от продажи права на аренду к собственно плате за первые несколько лет аренды, определенная стабилизация цен на продаваемые объекты (либо их адекватность стартовым, либо рост в среднем в 3-4 раза). Для жилищных аукционов, которые проходили в Москве, первоначально был характерен значительный отрыв продажной цены от стартовой с существенным превышением над "рыночными", в августе-сентябре цены относительно стабилизировались, а с 30 октября вновь был зафиксирован резкий скачок, обусловленный началом приватизации жилья и усилением инфляции. На цены жилищных аукционов в других городах существенное влияние оказывали такие факторы, как уровень московских цен, наличие рынка недвижимости и практический опыт в проведении подобных аукционов.

Что касается широкомасштабных приватизационных программ на муниципальном уровне, то осенью в Москве предполагалось начать приватизацию жилищного фонда и сферы торговли. Постоянные конфликты между мэрией, правительством Москвы и Моссоветом практически заблокировали этот процесс. Реально приватизационный процесс в Москве вылился в конфронтацию многочисленных программ, которые немногим отличались друг от друга, разница состояла преимущественно в том, кто обладает необходимыми полномочиями. 3 января 1992 года Президент РФ подписал указ N 334 "О дополнительных полномочиях органов управления г. Москвы на период проведения радикальной экономической реформы", в соответствии с которым мэр Москвы наделяется правом проводить ускоренную приватизацию по собственному (то есть отличному от законодательства РФ) графику и самостоятельно разработанной процедуре. По всей вероятности, в ближайшее время будет "запущен" компромиссный вариант приватизации московской торговли (на базе проектов Москомимущества и Центра приватизации), продолжится приостановленный в ноябре процесс приватизации муниципального жилищного фонда.

В целом по Российской Федерации в рамках "малой" приватизации приватизировано более 12 тыс. магазинов и палаток (3% общего числа предприятий розничной торговли), около 14 тыс. столовых, ресторанов и других предприятий общественного питания (7%), свыше 12 тыс. ателье и мастерских Росбытсоюза (14%). В основном эти предприятия переданы в

коллективную собственность (99,5 - 99,8%). В собственность отдельных граждан к 1 октября продано 66 магазинов и палаток, 28 предприятий общественного питания, 33 ателье и мастерских (данные Госкомстата РСФСР).

Направление спонтанной приватизации, условно называемое нами "частной" приватизацией, представляет собой комплекс мер (порой на грани с легальностью) по передаче собственности государственных предприятий в частные руки без каких-либо специальных санкций со стороны центральных или местных органов власти. Инициатива в этом случае исходит либо от руководящих работников самих государственных предприятий, либо от представителей рыночных коммерческих структур, заинтересованных в приобретении того или иного государственного имущества (пая). Все сделки на этом уровне совершаются, как правило, на основе частных личных договоренностей. Среди способов, которые применяются при проведении "частной" приватизации, можно отметить такие, как аккумуляция средств для выкупа предприятия через кооператив ("цепочку" кооперативов), создание разнообразных частных холдинговых компаний, приобретающих то или иное государственное имущество, скупка убыточных предприятий или фальшивое банкротство, регистрация государственного предприятия с последующим выводом государственного учредителя из игры, покупка государственного имущества по заниженным ценам в личное пользование (дачи) и др.

Очевидно, что одна из главных проблем приватизации - это возможная недооценка многочисленных трудностей осуществления и негативных последствий развития этого процесса. В достаточно длительной перспективе сохранится влияние в этой сфере всего груза политического и идеологического наследия, прежних психологических стереотипов и коллективистских традиций массового сознания. Серьезнейшим тормозом для развития действительной приватизации являются сейчас и сохранятся в будущем ведомственные амбиции и стремление поместить приватизацию в "номенклатурно-бюрократические" рамки, а также гипертрофированный монополизм в экономике. Не исключено, что даже в условиях полной политической независимости входивших в прежний СССР республик эти проблемы сохранят свою актуальность в полной мере, с той лишь разницей, что одна "большая" проблема будет раздроблена на 15 "маленьких".

### **7.3. Земельная реформа и фермерство**

Начало земельной реформы в Российской Федерации было положено принятием Закона РСФСР "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" в 1990 г. К январю 1991 г. в исполкомах местных Советов народных депутатов было зарегистрировано 4,4 тысячи крестьянских хозяйств. Средняя площадь надела составляла 46 га.

Весной 1991 г. был утвержден Земельный кодекс РСФСР, а осенью - Закон "О плате за землю". В соответствии с Законом, налог на пользование пашни производителями сельхозпродукции варьировался от 10 до 184 рублей за гектар в разных краях и областях страны. Это примерно 7-8% выручки, получаемой от реализации продукции. Объем ежегодной платы за землю составил около 36 миллиардов рублей.

По инициативе Ассоциации крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов (АККОР) правительство России выделило на развитие фермерских хозяйств 1 млрд. рублей. Вместе с Центральным банком России разработан механизм льготного кредитования.

В течение года было создано несколько банков, ориентированных на аграрную сферу экономики. Начали торги Росагробиржа, Агропромышленная межрегиональная биржа, Российская биржа зерна и т.д. Создана Ассоциация биржевых структур АПК.

Несмотря на многочисленные проблемы, связанные с получением и использованием земли, нужно отметить стремительный рост числа самостоятельных крестьянских хозяйств.

**Таблица 21**  
**Крестьянские хозяйства России**

	на 01.01.91	на 01.04.91	на 01.07.91	на 01.10.91	на 01.12.91
Число крестьянских хозяйств, зарегистрированных в районных (городских) Советах народных депутатов (тыс.)	4,4	13,6	25,1	31,2	41,5
Площадь предоставленной им земли (млн. га) -	0,2	0,6	1,0	1,3	1,6
Средний размер земельного участка (га)-	46	44	42	41	40

Источник: Крестьянские (фермерские) хозяйства РСФСР в 1990 г., М., Госкомстат РСФСР, 1991.

О функционировании народного хозяйства РСФСР в январе-октябре 1991 г., М., Госкомстат РСФСР, 1991.

О функционировании народного хозяйства РСФСР в январе-ноябре 1991 г., М., Госкомстат РСФСР, 1991 г.

Наиболее активно крестьянские хозяйства создавались в марте-мае, когда их было образовано более 15 тыс. После завершения посевной компании этот процесс несколько замедлился, в летний период число фермерских хозяйств прирастало ежемесячно на 1-2 тысячи. В сентябре их создано почти 3 тысячи, а в ноябре - 6.5 тыс.

Главные проблемы фермеров, тесно связанные друг с другом:

- малоземелье;

- дефицит техники, стройматериалов и других ресурсов.

Более половины всех фермерских хозяйств России имеют наделы до 20 гектаров. Еще 20 % фермеров владеют угодьями размером до 50 гектаров. Это значительно затрудняет организацию сельскохозяйственного производства, для которого, в зависимости от местных условий, требуется 40-300 га. Каждый шестой фермер сегодня жалуется на недостаток земли.

Отсутствие обслуживающей инфраструктуры, минеральных удобрений, семян, горюче-смазочных и строительных материалов, техники - общая беда



российских фермеров. На 100 фермерских хозяйств приходится лишь 47 тракторов, 5 зерноуборочных комбайнов, 17 плугов, 12 сеялок, 3 жатки.

В этих условиях, разумеется, рано говорить об улучшении продовольственного снабжения населения России за счет продукции самостоятельных крестьянских хозяйств.

По прогнозу Министра сельского хозяйства России т. В.Хлыстуна, в ближайшие годы число фермерских хозяйств в России должно вырасти до полумиллиона. Пока же важнейшим направлением земельной реформы становится преобразование общественных хозяйств.

2. Реорганизация колхозно-совхозной системы.

В течение 2-3 месяцев 1992 г. предусмотрена перерегистрация колхозов и совхозов. Будущую форму организации полномочен выбрать коллектив соответствующего хозяйства. Подготовлены рекомендации по нескольким моделям: от раздела на индивидуальные хозяйства до преобразования в акционерные предприятия.\*

Изменяется система закупки сельхозпродукции. Для создания госресурсов будут заключаться договоры контрактации. Устанавливается объем обязательной контрактации на продукцию животноводства (кроме мяса и молока) - 40%, мясо и молоко - 50%, на продукцию земледелия - 25%. Закупки будут производиться по рыночным ценам. Для фермеров уровень обязательной контрактации - не более 25% по всем видам продукции.

До 20% валовой сельхозпродукции приходится на долю личных подсобных хозяйств сельских жителей.

Однако уровень товарности их низок и в последние годы имеет тенденцию к снижению. На сегодня это важный источник продовольствия, но в перспективе возможно или перерождение ЛПХ в товарные за счет специализации и расширения производства или, в большинстве случаев, постоянное уменьшение их роли в сельскохозяйственном производстве.

#### **7.4. Антимонопольная политика**

До 1991 г. в бывшем СССР существовала чрезвычайно монополизированная система управления народным хозяйством. В ее основе лежали искусственно созданные организационные монополии: министерства, управлявшие производственными отраслями, их главные управления (главки) и т.п. В ходе перестройки они постепенно начали преобразовываться в ассоциации, концерны и другие одноотраслевые объединения, оставаясь по сути органами отраслевого управления или государственными монополиями.

После августовского путча (1991 г.) был нанесен последний удар по союзным структурам управления. В России также произошли коренные изменения в организации управления: новое правительство стремится полностью отказаться от монополии на ведение хозяйственной деятельности. Однако в наследство от командно-административной системы реформаторам досталось большое число технических монополий. Во многих отраслях экономики до сих пор действует схема "один продукт-один производитель": нередко конкретные виды продукции производятся на одном-двух предприятиях. Наиболее монополизированными отраслями являются машиностроение, черная и цветная металлургия, химическая и нефтехимическая промышленность. Низкий уровень монополизации и

потенциальные возможности для конкуренции имеют место в производстве строительных материалов, легкой промышленности, строительстве, сельском хозяйстве.

Наши исследования, проведенные по дезагрегированным данным бывшего Госснаба СССР, показали, что 87% позиций машиностроительной продукции производятся единственными производителями. Так, например, трамвайные рельсы изготавливаются только на Кузнецком металлургическом комбинате. Однако использованные данные не учитывают продукцию оборонных предприятий и непрофильные производства на гражданских предприятиях, поэтому расчеты на их основе несколько завышают уровень монополизации производства. Тем не менее трудно подвергать сомнению необходимость разработки и проведения специальной антимонопольной политики в условиях переходного периода к рыночным отношениям. В условиях дезинтеграции экономики и ее недостаточной внешней открытости единственные производители (абсолютные монополисты) представляют большую опасность для поддержания объемов производства на социально приемлемом уровне.

Создание Государственного Комитета Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП) осенью 1990 года послужило началом проведения антимонопольной политики и подготовки соответствующих специалистов (экономистов и юристов) в России. Но уже с первых месяцев работы данному государственному органу были поручены многие функции, которые не имеют прямого отношения к задачам антимонопольной политики. Например, ГКАП были вменены регулирование свободных экономических зон, поддержка предпринимательства, защита потребителей, а позднее в 1991 году и регистрация товарных бирж. В результате только около 20 из более 100 сотрудников занималась проблемами, связанными с монополиями и конкуренцией. Остро ощущается нехватка квалифицированных юристов. С конца 1991 г. ГКАП, перестав быть правительственным органом, подчинен Верховному Совету РФ. В настоящее время создаются региональные антимонопольные отделения ГКАП.

В марте 1991 года был принят закон "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках". В Законе были определены организационные и правовые основы предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Закон проходил экспертизу западных специалистов и получил положительную оценку. Вместе с тем при ускоренном реформировании экономики, нестабильных условиях хозяйствования трудно надеяться на то, что отдельные статьи Закона, учитывающие реалии нормально работающей рыночной экономики, будут адекватно применяться в России. Такое станет возможным только после действительной либерализации и стабилизации экономики.

Законом запрещены действия хозяйствующих субъектов, которые могут квалифицироваться как злоупотребление доминирующим положением на рынке. Запрещаются также соглашения между хозяйствующими субъектами, акты и действия органов власти и управления, направленные на ограничение конкуренции. Возможность воздействия на органы власти и управления была введена в Закон для борьбы с консервативно-коммунистическими органами власти - преимущественно местными, ограничивающими вывоз товаров со

своих территорий. В настоящее время такая статья представляет опасность для либерального правительства, проводящего монетарную реформу, так как может быть использована в противодействии ему со стороны популистского Верховного Совета.

ГКАП имеет право выдавать хозяйствующим субъектам и государственным органам обязательные для исполнения предписания. За неисполнение предписаний и другие нарушения Закона могут налагаться штрафы. Размеры штрафов, которые на момент принятия Закона были достаточными по размерам (до 1 млн. рублей для хозяйствующих субъектов и до 2 тысяч рублей для должностных лиц), в условиях ускоренной инфляции требуют пересмотра в сторону резкого увеличения. В 1991 г. штрафы не применялись: по утверждению работников ГКАП, их предписания выполнялись во всех случаях. На основании Закона суд или арбитраж могут взыскать убытки в пользу потерпевших с хозяйствующих субъектов, виновных в монополистических действиях. Однако подобные дела в 1991 г. в суды и арбитраж не поступали.

На основе Закона в 1991 г. был организован государственный контроль за созданием и преобразованием хозяйствующих субъектов с целью не допустить приобретения ими монопольного положения на соответствующих рынках. После появления вторичного рынка акций и ценных бумаг предполагается контролировать их приобретение для предупреждения монополизации рынков посредством скупки контрольных пакетов акций прямых конкурентов.

Специальная статья Закона посвящена принудительному разделению хозяйствующих субъектов. Руководствуясь ею, ГКАП может давать объединениям и предприятиям предписания об их разделении на части. Данные решения должны выполняться в установленный ГКАП срок, который не должен быть меньше 6 месяцев. Другая статья обеспечивает поддержку трудовым коллективам подразделений, которые в инициативном порядке стремятся выйти из состава предприятий или объединений. В нескольких случаях ГКАП выдавал предписания о поддержке свободного выхода по просьбе трудовых коллективов, но гораздо чаще субъекты, желавшие получить независимость от объединения, получали ее не в результате решения ГКАП, а на одной из стадий расследования, которое проводилось им. Таких дел было около 30.

В последнее время процессы демонополизации ускорились и имеют преимущественно спонтанный характер. В первую очередь это связано с тем, что после августовского путча (1991 г.) усилились центробежные процессы не только в политике, но и в экономике бывшего СССР. Концерны, ассоциации, союзы, а к середине 1991 г. и холдинги (создание холдингов было приостановлено специальным указом президента РФ в начале осени), которые зачастую представляли собой одноотраслевые (монопольные) образования, растаскиваются по частям ныне независимыми странами-членами СНГ. Подобные тенденции могут проявиться в 1992 г. и внутри России. Предприятия все больше тяготеют к местным, а не к центральным органам власти. Этому будет способствовать и программа приватизации на 1992 г., принятая правительством России - многие вопросы об изменении форм собственности могут решаться на местах. Однако еще большее значение имеет регионализация хозяйственной жизни (введение жестких

правил вывоза товаров за пределы регионов) и бартеризация связей не только между предприятиями, но и между регионами России.

Появлению конкуренции способствует и другой процесс, также имеющий спонтанный характер, - расширение сферы деятельности промышленными предприятиями, которые стремятся начать производство товаров, пригодных для обмена (бартера). Например, на основе опроса директоров машиностроительных предприятий выяснилось, что они стараются переориентировать производство на предметы потребления, строительные материалы, другие товары, которые служат эквивалентами в бартерной торговле. Таким образом, в результате освобождения цен и укрепления рубля наиболее заметных изменений с точки зрения обострения конкуренции следует ожидать в производстве товаров для населения и строительных материалов. Конкуренция во втором случае будет усиливаться также в результате спада инвестиционной активности.

Существуют различные точки зрения на то, какие задачи антимонопольная политика должна решать в настоящее время. Одни специалисты требуют, чтобы акцент был сделан на ликвидации объединений предприятий, монополизующих рынки, причем некоторые из них предлагают разделить предприятия на максимально мелкие экономические единицы, а затем предоставить им широкие возможности для объединения в новые диверсифицированные образования.

При последовательной реализации первой позиции существует опасность остановить работающие в настоящее время предприятия. Несколько десятков тысяч директоров предприятий в условиях коренного изменения условий хозяйствования и политической нестабильности служат важнейшим звеном, которое, используя свои личные контакты, способствует сохранению минимальных хозяйственных связей между предприятиями. Если предприятий станет в несколько десятков раз больше в результате принудительно-бюрократического разделения, то хозяйственные связи могут окончательно рухнуть и процесс последующей интеграции хозяйствующих субъектов окажется чрезвычайно болезненным. Есть сомнения в том, что новые мелкие предприятия (остающиеся в государственной собственности) смогут обеспечить себя ресурсами, когда рыночная инфраструктура находится в стадии становления.

Другие специалисты считают наиболее важным средством борьбы с монополиями регулирование цен на продукцию предприятий-монополистов, а также изъятие сверхдоходов при помощи специальных налогов. Такая политика может иметь следствием дальнейшее сокращение объема монопольной продукции и переключение производства на другие виды товаров. К тому же предлагаются бюрократические (очень медленные) процедуры регулирования, которые не позволят предприятиям увеличивать цены даже с учетом среднего темпа инфляции.

Третьи специалисты считают, что конвертируемость рубля и свободный импорт товаров являются единственным средством, которое может радикально сократить монополизацию народного хозяйства в России. Они забывают о том, что форсированный импорт товаров высокого качества может привести к гибели целых отраслей отечественной промышленности (пример бывшей ГДР) и катастрофическим социальным последствиям.

И, наконец, некоторые экономисты стоят на позиции быстрого реагирования на новые явления в области монополизации и предлагают сделать акцент на

поощрении конкуренции за счет предоставления льготных условий для нового предпринимательства на высокомонополизированных рынках. По их мнению, проекты постановлений правительства и указов президента должны подвергаться специальной антимонопольной экспертизе. Все решения должны приниматься с учетом их влияния на состояние конкуренции между производителями, продавцами. Правительство должно способствовать созданию специальных фондов для поддержки предпринимательства, но ему не следует создавать их за счет средств государственного бюджета.

Ни одна из вышеизложенных точек зрения не может быть признана в качестве единственно правильной. Наиболее приемлемой, на наш взгляд, была бы некоторая синтетическая концепция, максимально учитывающая как неотложность демонополизации в ходе реформы, так и реалии российской экономики. При этом акцент необходимо сделать на анализе процессов спонтанной демонополизации. Если в результате анализа выяснится, что инициативное разделение предприятий идет с достаточной скоростью, то не следует злоупотреблять административными методами демонополизации.

В экономической политике 1991 г. недостаточное внимание уделялось приватизации и демонополизации торговли. До начала 1992 г. основная масса товаров доводилась до населения через государственную розничную и оптовую торговлю. Приказы о повышении цен поступали из многоуровневых торговых управлений (торгов, трестов и т.п.), которые хотя и меняли свои названия, но суть их работы оставалась прежней. Процесс ценообразования забюрократизирован - магазины подолгу ждут очередного повышения цен и при необходимости не могут самостоятельно снижать их. По всей видимости, именно в торговле придется наиболее широко применять административные методы разделения предприятий, преобразования их в негосударственные формы. При отсутствии частной розничной торговли и монопольных акционерных оптовых предприятий гиперинфляция, сопровождаемая дефицитом товаров, становится наиболее вероятным сценарием развития событий в экономике России.

Некоторую надежду дает появление частного грузового транспорта и частной торговли на улицах. Многочисленные товарные биржи в ближайшее время, вероятно, будут преобразовываться в торговые дома и частные (акционерные) предприятия оптовой торговли. Хотя торговля и является весьма прибыльным бизнесом с высокой скоростью оборота капитала, можно было бы временно использовать сниженные ставки налогов для некоторых новых торговых организаций с целью стимулирования конкуренции. Это тем более стоит сделать, что многие организации в частной торговле обладают широкими возможностями уклонения от уплаты налогов.

## **7.5. Биржевая торговля**

В отличие от других рыночных институтов, развитие бирж и биржевой торговли практически целиком относится к 1991 году. Хотя несколько бирж были учреждены летом и осенью 1990 года, а регулярные торги на РТСБ - крупнейшей из них - начались в ноябре того же года, сколько-нибудь значимыми обороты биржевой торговли стали лишь в марте-апреле 1991 года. На весенние месяцы и начало лета пришелся также "биржевой бум", в ходе которого были учреждены несколько сотен бирж. Общее число

организаций, именовавших себя биржами, по оценкам специалистов Института исследования организованных рынков (ИНИОР), к концу 1991 года достигало 700.

Рост оборотов биржевой торговли за этот период был еще более значительным. Если в марте-апреле на РТСБ в месяц заключалось сделок на 0.2-0.4 млрд рублей, то в ноябре эта сумма составила 4.3 млрд. Общее представление о динамике оборотов биржевой торговли за одиннадцать месяцев 1991 года дает табл. 22.

**Таблица 22**

**Оборот крупнейших биржевых структур в 1991 году (\*)**

Биржи	Оборот (млрд.руб.)	
	январь-август	сентябрь-ноябрь
РТСБ	4.5	8.2
МТБ	1.1	1.7
Тюменские нефтяные биржи	0.6	5.5
Специализированные отраслевые биржи	1.2-1.5	3.9
Региональные биржи	/	3.1

(\*) В таблице приведены данные лишь по тем биржам, суммарный оборот которых в сентябре-ноябре превышал 100 млн рублей.

Источник: данные ИНИОР.

По данным таблицы, на осень 1991 года приходится резкий скачок в динамике биржевой торговли. Он был связан как с общеэкономическими факторами (усиление инфляции), так и с определенными изменениями в самой биржевой сфере. В частности, к торговле приступило большинство из созданных в предыдущие месяцы отраслевых и региональных бирж. В целом суммарный оборот отечественных бирж в 1991 году, вероятно, превысит 50 млрд. рублей. Эта цифра кажется достаточно большой, особенно если учесть, что в 1990 году стоимость производственных ресурсов, распределенных через систему материально-технического снабжения, составляла около 500 млрд. рублей. Однако в действительности роль бирж на оптовом рынке невелика. Это объясняется рядом причин.

Во-первых, для биржевых сделок характерен очень высокий уровень цен. Так, по стройматериалам в 1991 году они в 4-6 раз превышали государственные преискуранные, по автомобилям - в 15-20 раз и т.д. Тем самым стоимостная оценка биржевого оборота оказывается существенно выше его физического объема.

Во-вторых, недостаточной специфичной остается структура биржевой торговли. Некоторое представление о ней может дать распределение стоимости совершенных сделок по основным товарным группам на РТСБ, на которую в 1991 году приходилось свыше 1/3 всего биржевого оборота в стране (см. табл. 23).

Таблица показывает, что номенклатура биржевой торговли остается крайне неоднородной. К числу товарных групп, на которые стабильно приходилось свыше 10 процентов месячного оборота биржи, относятся транспорт и оборудование, продукция АПК и продукция бытового назначения. При этом

в рамках первой группы значительная часть оборота приходится на сделки с автомобилями, которые, как правило, продаются поштучно. Рост удельного веса групп "металлы" и "энергоносители" в осенние месяцы в значительной степени было обусловлено крупными разовыми сделками с нефтью и латунью, которые можно считать случайными. В целом на торговлю производственными ресурсами на РТСБ приходится не более 65-70% оборота. Примерно такая же картина характерна и для других бирж, в том числе специализированных.

**Таблица 23**

**Структура заключенных сделок на РТСБ по основным товарным группам (в %, июнь-ноябрь 1991г.)**

Товарные группы	Месяцы					
	VI	VII	VIII	IX	X	XI
Металлы	7.5	6.6	7.8	8.7	14.4	22.0
Энергоносители	2.0	2.2	6.3	27.1	5.9	21.5
Химия	6.0	2.1	3.3	4.8	4.9	4.6
Продукция						
деревообработки	3.6	4.4	4.1	3.1	6.6	2.5
Стройматериалы	5.3	7.9	4.6	3.7	3.9	2.7
Продукция АПК	13.4	16.4	18.8	18.7	21.1	10.0
Продукция быто вого назначения -	10.3	5.7	10.2	13.0	10.8	7.5
Электроника	9.2	6.9	5.6	5.5	14.9	9.3
Транспорт и оборудование	33.2	44.9	26.5	14.5	16.3	19.4
Прочее	9.5	2.9	12.9	0.9	1.2	0.4
Всего	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

В-третьих, для советских бирж достаточно типична так называемая "торговля воздухом", когда за предложениями на продажу и совершаемыми сделками нет никакого реального товара. В частности, многие брокерские фирмы, торгующие на разных биржах, в целях ускорения своего оборота и в интересах своих клиентов выставляют один и тот же товар одновременно в нескольких местах. Если в результате на него заключается несколько сделок, то фирма выбирает наиболее выгодную из них, а по остальным уплачивает штрафные санкции - как правило, в размере биржевого комиссионного сбора, что составляет обычно менее 1 процента от суммы сделки. Однако, поскольку эти сделки уже были зарегистрированы, они суммируются с остальными и учитываются в общей сумме биржевого оборота. По экспертным оценкам, на "торговлю воздухом" приходится 30-40% оборота отечественных бирж.

Наконец, в-четвертых, достаточно большую роль на советских биржах в последние месяцы стали играть чисто спекулятивные тенденции. Особенно характерны они для торговли классическими биржевыми товарами - нефтью, нефтепродуктами, зерном. В частности, по оценкам специалистов ИНИОР, оборот одной партии зерна обычно в 1.6 -1.8 раза превосходит ее собственную стоимость в биржевых ценах.

Таким образом, доля отечественных бирж в физическом объеме оптовой торговли производственными ресурсами в 1991 году реально не превышала 0.5-1%. Подавляющая часть продукции, распределявшейся ранее через централизованную систему снабжения, теперь реализуется предприятиями в порядке прямых связей. Причем существенную роль по-прежнему продолжает играть бартер, на который, по имеющимся оценкам, в разных формах приходится до 50% продукции, производимой в госсекторе. Есть основания полагать, что в 1992 году доля бирж на оптовом рынке останется прежней. Рост биржевого оборота при нынешних формах организации и механизмах торговли в известном смысле близок к своему пределу. Усиливающаяся конкуренция между биржами, по -видимому, приведет к изменению его структуры. В частности, будет увеличиваться доля биржевых товаров, прочая продукция будет вытесняться в сферу небиржевой торговли. В этом отношении показательны опережающие темпы развития специализированных бирж (см. табл.22).

### *Товарные биржи как регулятор цен*

Хотя реальные объемы биржевой торговли, как отмечалось выше, относительно невелики, биржи в настоящее время оказывают существенное влияние на процессы ценообразования на оптовом рынке. Они по-прежнему остаются практически единственным открытым и относительно общедоступным источником ценовой информации.

Если оценивать ее объективность, то необходимо отметить следующее. Биржевые цены, как правило, выше внебиржевых цен на аналогичную продукцию. Это связано, прежде всего, с аукционным принципом организации торгов на отечественных биржах. Именно этим отчасти объясняются расхождения в уровне цен на разных биржах и, в частности, внешне парадоксальные различия между РТСБ и МТБ, когда на РТСБ при больших объемах реализации цены по большинству наименований продукции оказываются на 10-15% выше. В данном случае РТСБ выступает как более крупный аукцион с большим числом продавцов и покупателей, что приводит к росту цен и одновременно увеличивает вероятность совершения сделки.

Сохраняются значительные региональные различия в уровне биржевых цен. Они обусловлены отсутствием средств связи и коммуникаций, а также многочисленными запретами местных органов власти на вывоз продукции со своих территорий. По утверждениям представителей бирж, это одна из наиболее распространенных причин срыва заключенных сделок.

В ряде случаев биржевые сделки заключаются по совершенно нереальным ценам. Для посредников их смысл может заключаться в определенном давлении на рынок. Госпредприятия, имеющие свои брокерские фирмы, могут таким способом перекачивать деньги из безналичных в наличные посредством уплаты комиссионных своим брокерам.

Все эти моменты, безусловно, затрудняют анализ биржевых цен и отслеживание изменений конъюнктуры с их помощью. Тем не менее в целом, по состоянию на конец 1991 года, можно говорить о тенденции к выравниванию цен на однородную продукцию, а также о формировании общих тенденций изменения цен на разных региональных рынках. Если по



некоторым группам товаров (оргтехника, компьютеры) рост цен несколько отставал от темпов падения валютного курса рубля, то по другим (легковые автомобили) он был более высоким. На ряде рынков биржевые цены практически оставались стабильными. Так, с марта по декабрь цены на цемент в среднем выросли не более чем на 20-25%.

Выделяются диспропорции между внутренними и мировыми биржевыми ценами на некоторые виды сырья и продукты его переработки. Они наиболее характерны для нефти и нефтепродуктов. На советских биржах бензин низких марок часто продается дешевле, чем сырая нефть, а в целом соотношение биржевых цен на бензин и нефть составляет около 1.2 и примерно в полтора раза ниже, чем в промышленно развитых странах. При этом нефть реализуется на биржах крупными разовыми партиями, в то время как с бензином, дизтопливом, мазутом совершается большое число мелких сделок.

В 1992 году можно рассчитывать на то, что с "очищением" биржевой торговли от небиржевых товаров и совершенствованием правил и механизмов торговли биржевые цены станут относительно точным индикатором конъюнктуры на товарном рынке.

#### *Биржи и развитие процессов накопления капитала*

Исторически развитие капитала всегда начиналось с торговли. Однако у нас в течение десятилетий формировалось негативное отношение к торговле и посредничеству. Общественное мнение однозначно воспринимало их как спекуляцию. Биржи, пожалуй, впервые в нашей истории в какой-то мере смогли преодолеть это стойкое предубеждение. Тем самым они создали относительно благоприятные условия для первоначального накопления отечественного капитала и развития предпринимательства.

Получив возможность легально реализовывать свои интересы, на биржи устремились многочисленные посредники. Например, если к началу января на РТСБ было зарегистрировано около 110 брокерских контор, то к концу лета на бирже действовало уже более тысячи брокерских фирм (для МТБ соответственно 21 и 400). Показательно распределение действующих брокерских фирм РСТБ по их организационно-правовым формам (см. таблицу 24).

**Таблица 24**  
**Распределение брокерских фирм РТСБ по их организационно-правовым формам (на сентябрь 1991г.)**

Организационно-правовая форма	Число фирм	В процентах к итогу
1. Малые предприятия	355	37.1
2. Кооперативы	79	8.3
3. Общества с ограниченной ответственностью	73	7.6
4. Акционерные общества	23	2.4

5. Совместные предприятия	11	1.2
6. Банки	10	1.0
7. Государственные предприятия и организации	159	16.6
8. Частные лица	9	0.9
9. Прочие(*)	239	24.9
Всего	958	100.0

(\*) В данную группу включены те брокерские фирмы, которые по их наименованию нельзя было отнести ни к одной из остальных групп.

Источник: ИНИОР.

Как видим, более половины всех брокерских фирм РТСБ составляли малые предприятия, кооперативы и общества с ограниченной ответственностью. Эти формы более доступны для частных лиц: для учреждения своей фирмы достаточно небольшого первоначального капитала (самый высокий минимум, установленный для обществ с ограниченной ответственностью, составлял 50 тысяч рублей). Следует учитывать, что в современных условиях брокерские фирмы обычно не являются узкоспециализированными. Значительная часть их доходов приходится на внебиржевой оборот. Изменив отношение к посреднику в обществе, биржи стимулировали активное накопление капитала "снизу". Однако одновременно в рамках биржевых структур этот процесс происходил и "сверху". В частности, речь идет о значительной концентрации уже существовавшего капитала.

Очень большую роль в этом процессе сыграла введенная РТСБ практика продажи брокерских мест, которые давали право на получение биржевой информации и совершение биржевых сделок, но в отличие от акций не давали прав на участие в управлении биржей и получение дивидендов. Количество брокерских мест формально ничем не ограничивалось, причем биржи не несли практически никакой реальной ответственности перед их владельцами. Средства от продажи брокерских мест не поступали в уставный фонд, поэтому в случае ликвидации или банкротства биржи владелец брокерского мест не мог претендовать на долю ее имущества. Только с июня по ноябрь 1991 года РТСБ получила от продажи брокерских мест около 250 млн. рублей, в то время как сумма биржевого комиссионного сбора за весь 1991 год, по-видимому, не превысит 50 млн. руб.

Несмотря на определенный риск, в первой половине 1991 года приобретение брокерских мест было достаточно рентабельным, так как при существовавшем уровне цен на них и сложившемся уровне брокерского комиссионного процента эти затраты окупались за три-четыре месяца. В дальнейшем, когда стоимость брокерских мест и акций на ведущих биржах стала превышать несколько миллионов рублей, риск подобных инвестиций существенно вырос. Достаточно вспомнить искусственно созданный взлет и последующее падение курса акций Калининградской товарно-фондовой биржи и Всероссийской биржи недвижимости.

Поэтому в ближайшие месяцы следует ожидать падения интереса к помещению капитала в брокерские места и в ценные бумаги бирж. Это тем

более вероятно, что уже в феврале-марте 1992 года может быть принято российское биржевое законодательство, которое введет достаточно жесткие ограничения на торговлю брокерскими местами.

### *Инвестиционная активность биржевых структур*

Финансовый капитал, формировавшийся на биржах в 1991 году, вкладывался прежде всего в организацию собственно посреднической деятельности, в развитие биржевой инфраструктуры. Однако с определенного момента рамки чисто биржевой сферы стали для него слишком узкими. Биржи стали учреждать при себе банки, страховые и инвестиционные компании, информационные агентства, торговые дома. С точки зрения развития капитала такое проникновение бирж в смежные сферы в принципе является нормальным и закономерным. Для самовозрастания (если выражаться терминами марксистской политэкономии) ему необходимо более широкое экономическое пространство.

Таким образом, крупнейшие советские биржи - такие, как РТСБ, МТБ или консорциум нефтяных бирж во главе с ТТФБ - объективно стали превращаться в холдинги, в крупные финансовые группы, владеющие пакетами акций ведущих компаний в разных отраслях экономики.

В целом ситуация, когда биржи выступают как крупные инвесторы, достаточно уникальна и связана с особенностями развития советских бирж. Дело в том, что они создавались как коммерческие организации, ставившие своей основной целью получение прибыли. Это происходило вопреки мировой практике, но в наших условиях иначе было нельзя привлечь капитал учредителей, заинтересовать их.

Логика развития биржевой торговли, однако, уже сейчас приводит к пониманию необходимости некоммерческого статуса бирж. В противном случае неизбежно столкновение интересов биржи как самостоятельной организации, непосредственно ориентированной на получение прибыли, с коммерческими интересами ее членов. В настоящее время этот конфликт постоянно воспроизводится в форме противоречия "биржа - брокер".

Насколько быстро произойдет организационное разделение коммерческих и некоммерческих функций советских бирж, сейчас прогнозировать трудно. Этому в принципе должен способствовать закон "О товарных биржах и биржевой торговле", проект которого в январе 1992 года прошел первое чтение в ВС РСФСР. Данный законопроект, однако, встретил активное противодействие со стороны ведущих бирж и судьба его положений пока остается неясной.

### *Расширение политического влияния бирж*

Особенность советского крупного бизнеса заключается в том, что даже будучи тесно связан с властными структурами, он не имел в них своего официального представительства и, соответственно, не обладал необходимым политическим весом. Эта ситуация реально стала меняться при

активном участии биржевых структур после августовских событий 1991 года.

В сентябре РТСБ и примыкающие к ней организации, используя в качестве формальных поводов арест президента МЦФБ Э.Тенякова и указ Президента РСФСР о регулировании цен в Москве, провели ряд демонстративных акций против притеснений бизнеса со стороны правительства. МТБ и ряд других бирж не присоединились к ним, однако также заявили о необходимости более широкого участия предпринимателей в управлении экономикой, о представительстве их интересов в органах власти. Непосредственным результатом этих действий можно считать создание Совета по предпринимательству при Президенте СССР, в который также вошли президент РТСБ К.Боровой, председатель биржевого комитета МТБ Ю.Милюков, сопредседатель Межрегионального биржевого союза К.Затулин.

Еще одним фактом, свидетельствующем о растущем политическом влиянии бирж, можно считать события, связанные с подготовкой проекта закона РСФСР "О товарных биржах и биржевой торговле". Как уже отмечалось выше, ряд его положений прямо затрагивал коммерческие интересы бирж, ограничивая способы получения ими своих доходов. В этих условиях представители крупнейших бирж, действуя от имени межбиржевых структур (Российский биржевой союз, Конгресс бирж), смогли отложить рассмотрение законопроекта в российском парламенте и продолжить его обсуждение в рамках рабочей группы.

Большое значение в этой связи приобретает также проникновение бирж в сферу средств массовой информации. От активной рекламы биржевые структуры переходят к созданию новых изданий, в той или иной мере находящихся под их финансовым контролем. В качестве примеров здесь можно назвать Агентство экономических новостей и телекомпанию "ВКТ", созданные при участии РТСБ, "Бизнес-МН" - экономическое приложение к газете "Московские новости" (МТБ, Всероссийский биржевой банк), газету "Биржевые ведомости" (Всероссийский биржевой центр). Основной целью подобных инвестиций, как правило, является не прямое получение прибыли, а целенаправленное формирование общественного мнения.

В целом в ближайшей перспективе следует ожидать еще большего расширения политического влияния биржевых структур. Биржи, в значительной мере представляющие сегодня интересы крупного бизнеса, будут активно наживать политический капитал.

## **8. ПРОГНОЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕГО СССР В 1992 Г.**

Были осуществлены 2 варианта прогноза функционирования экономики на 1992 год. Первый основан на аналитических оценках состояния экономики и экономической политики начала года. Второй прогноз построен на модели лагово-технологических взаимосвязей, составленной исходя из долговременного анализа экономических взаимосвязей.

### **8.1. Макроэкономический прогноз на первый квартал 1992 г. и в целом на 1992 г.**

Анализ действующих и новых факторов экономического развития на рубеже 1992 г. позволяет оценить ожидаемое состояние экономики России к концу 1 квартала и возможные перспективы ее развития в 1992 г.

Экономическое положение в 1 квартале текущего года будет в большей мере определяться негативным наследием прошлого года, в т.ч. деструктурированием старой системы и разрушением долговременно действовавших хозяйственных связей, развалом потребительского рынка и спадом производства, дальнейшим сокращением инвестиционной активности и отсутствием валютных ресурсов. Неоднозначное влияние окажут решения по либерализации цен, сокращению заказов на закупку вооружений и затрат на социальные программы.

Другие компоненты программы Правительства, в т.ч. по либерализации внешней торговли и хозяйственной деятельности, коммерциализации торговли, приватизации государственной собственности, конвертируемости рубля, налоговой реформе, кредитно-денежной политике, использованию кредитов западных банков и технической помощи инофирм, а также формирование новых экономических отношений с государствами, входившими в Союз, начнут оказывать заметное влияние на состояние макроэкономики лишь за пределами 1 квартала. Все это крайне повышает неопределенность поведения системы в течение всего прогнозируемого периода.

В качестве основного принят умеренный вариант прогноза развития экономики.

Темпы инфляции способно умерить регулирование цен через базовые продукты (энергоносители) и услуги (транспорт, торговля, торговые наценки) при сдерживании роста заработной платы (индексация в пределах 0.6-0.7 к росту цен). Цепной процесс выравнивания рентабельности (при жестком антимонопольном регулировании) может дать рост общего индекса цен в 5-6 раз к концу первого квартала и до 10 раз к концу года.

Наследие негативных тенденций в 1 квартале 1992 г. приведет к значительному снижению национального дохода - на 16-18% к 1 кварталу 1990 г. С резким уменьшением инвестиционной активности ожидается дальнейшее снижение доли фонда накопления в национальном доходе (до 14% против 20% в 1991 г.). Объем инвестиций понизится на 30-35%, в т.ч. за счет бюджетных источников - на 40%.

В рамках инвестиционной программы России на 1 квартал 1992г. предусматривается значительное сокращение бюджетных ассигнований на капитальное строительство в промышленности (в 2 раза) и прямое

финансирование только "горящих" пусковых объектов высокой готовности, программы импортозамещения и производственного, и непроизводственного строительства в угольных районах. Капитальные вложения в других отраслях, в т.ч. топливной промышленности, должны осуществляться на акционерной и кредитной основе и за счет средств предприятий, возрастающих в результате либерализации цен.

Снижение централизованных вложений в АПК (на 40%) также должно быть компенсировано либерализацией цен. При это предусматривается сохранение размера государственных вложений в электрификацию, газификацию, водоснабжение, строительство внутрихозяйственных автомобильных дорог, объектов жилья, коммунального здравоохранения, образования и культуры. Особое внимание уделяется развитию фермерских хозяйств. Существенные вложения предусматриваются в перерабатывающие отрасли АПК.

Возрастут расходы за счет бюджета на капитальное строительство по программам Чернобыля, ликвидации последствий стихийных бедствий. Существенных затрат потребует обеспечение бесперебойной работы железнодорожного транспорта. Практически сохранятся объем непроизводственного строительства за счет бюджетных инвестиций. Объем непроизводственного строительства за счет всех источников уменьшится на 15-20%.

Сокращение капиталовложений и поставок материально-технических ресурсов в нефтедобычу (в т.ч. из Азербайджана и Украины) при продолжающемся ухудшении состояния фонда скважин и падении отбора на действующих скважинах приведет к снижению добычи нефти до 403-405 млн.т, в т.ч. в 1 квартале - до 105 млн.т. Привлечение инофирм для ремонта 7 тыс. скважин (примерно третьей части бездействующего фонда), а также ускорение развития новых форм хозяйственной деятельности может дать еще 15-20 млн.т нефти. В этом случае экспорт нефти (с учетом достигнутых соглашений в СНГ) может составить почти 40 млн.т.

Прогнозируется стабилизация добычи газа и сокращение добычи угля на 3-4%. Производство углей для коксования, возможно, тоже стабилизируется на уровне 1991 г. или несколько ниже, с учетом постепенного налаживания производственно-технологических процессов, нарушенных в марте-апреле прошлого года.

Производство электроэнергии снизится на 30-40% к уровню 1991 г. В первом квартале общий дефицит электрических мощностей составит около 3.7 млн.кВт, в т.ч. на Северном Кавказе - 1.2 млн.кВт (11% от потребности), в Центре - 1.5 млн.кВт, на Урале - 0.8 млн.кВт, также нехватка электроэнергии будет наблюдаться в Читинской области, Бурятии и на Дальнем Востоке.

Особое значение имеет соблюдение внутри России межрегиональных (межсистемных) и межгосударственных потоков электроэнергии, а также соблюдение твердой оперативной дисциплины на всех уровнях Единой энергетической системы.

Недостаток энергетических ресурсов, импортного сырья и поставок материально-технических ресурсов из государств-членов СНГ приведет к сокращению производства черных металлов на 7-8%, продукции химической и нефтехимической промышленности - на 8-9%, лесоматериалов - на 7%.

Ожидается, что спад производства готового проката черных металлов в 1992 г. составит 7-8%, стальных труб - 5% (в т.ч. в первом квартале около 15-20%), первичного алюминия - 10% (13%), меди рафинированной - 6% (7%). Выпуск машиностроительной продукции определяется ожидаемыми поставками комплектующих изделий, важнейших видов сырья и материалов из государств Содружества, стран Восточной Европы и по импорту, а также спросом на инвестиционную продукцию. Общий объем продукции машиностроения снизится на 10-12% (в т.ч. в 1 квартале - на 15-20%) Более значительно сокращение продукции оборонного комплекса - на 30%, при этом доля гражданской продукции, производимой на предприятиях комплекса, может повыситься до 85-90% против 56% в 1991 г. Вместе с тем, по-видимому, до полумиллиона квалифицированных работников комплекса необходимо будет переквалифицировать и устроить на предприятия других отраслей народного хозяйства.

Тяжелое положение остается в легкой промышленности. Из-за сокращения поставок сырья из других государств Содружества и по импорту ожидается снижение производства продукции в 1 квартале на 11-12%, в целом по году - на 7-8%. Определенное оживление ожидается во втором полугодии, т.к. эта отрасль, наряду с пищевой промышленностью окажется в более выгодном положении с точки зрения привлечения финансовых ресурсов для инвестирования.

С учетом проведенных полевых работ, фактического состояния озимых посевов и многолетних культур в 1992 г. можно рассчитывать на более высокий урожай зерновых культур. Поэтому, если развитие новых форм хозяйствования не будет сопровождаться разрушением традиционных форм, можно ожидать сбор зерновых примерно на уровне прошлого года. Однако производство продукции животноводства прогнозируется со снижением к уровню 1991 г. примерно на 10% с учетом всех факторов и, прежде всего, в связи с ухудшением обеспечения животноводства кормами.

Производство товаров народного потребления в 1 квартале 1992 г. сократится примерно на 10%. Неизбежно уменьшатся ресурсы, получаемые из бывших республик и по импорту (их доля на рынке России составляла более 20%). В бедственном положении оказываются крупные промышленные центры и районы крайнего Севера, где высока доля завозимых товаров.

В целом объем потребления в 1992 г. составит 92-94% к уровню 1991 г.

В условиях ожидаемого роста цен произойдут существенные сдвиги в структуре потребления. Так, доля расходов на питание в потребительском бюджете возрастет в 1992 г. до 62-63% против 53.7% в 1991 г.

Будет продолжаться снижение реализации платных услуг населению, вызванное сокращением заказов населения в связи с резким ростом цен и тарифов на услуги. В 1 квартале это снижение ожидается в размере 15-20%. Их доля в потребительских расходах упадет примерно до 6% против 13% в 1991 г. Повышение их доли произойдет возможно во втором полугодии 1992 г.

Переломным моментом в углублении экономического кризиса должно стать лето 1992 г. Хотя падение общеэкономических показателей будет продолжаться, темпы их снижения замедлятся. В результате ожидаемого летом оживления сельскохозяйственной деятельности, а также инвестиционной деятельности на приватизированных предприятиях,

нормализации хозяйственных связей снижение национального дохода во втором полугодии составит уже лишь 5-6%. Общее снижение национального дохода за год оценивается в 10-12% и валового национального продукта - 9-10%.

В 1992 г. изменяется основа налоговой системы и вклад отдельных доходных статей в совокупные доходы государственного бюджета. Значительную роль в доходах государственного бюджета будет играть налог на добавленную стоимость. Он составит 35% доходов государственного бюджета, в то время как в 1991 г. налог с оборота в доходах государственного бюджета составляет лишь 12-13% его доходов. Относительно стабилизируются в доходах государственного бюджета доли налогов на прибыль хозяйственных организаций и отчисления в фонды социального страхования.

В связи с дальнейшим сокращением экспорта топливно-сырьевых ресурсов и другой продукции в 1992 г. ожидается снижение валютных поступлений в Российскую Федерацию до уровня 32-34 млрд.ам.долл, в т.ч. поступлений от экспорта товаров - 24-25.5 млрд.ам.долл, от неторговых операций и услуг - 5 млрд.ам.долл.

Поступления в республиканский валютный резерв ожидаются в размере 12-12.6 млрд.ам.долл., в собственные средства предприятий - 17-18, и средства на поддержание курса рубля - 3 млрд.ам.долл.

Обслуживание внешнего долга в 1992 г. (с учетом возможного переноса платежей) потребует 15 млрд.ам.долл, кроме того около 3 млрд.ам.долл потребуются на погашение текущей задолженности.

Расчеты показывают, что в этих условиях для закупки минимально необходимых товаров первой необходимости с учетом ожидаемого децентрализованного товарного импорта предприятий потребуются привлечение новых иностранных кредитов на сумму 12-13 млрд.руб.

Важным направлением мобилизации свободных валютных ресурсов населения и предприятий должно стать создание инвестиционных фондов, пенсионных фондов, фондов социального страхования, формируемых на акционерной основе посредством выпуска и продажи акций для осуществления инвестиций. Инвестиционные фонды могут иметь целевое назначение, например для поддержки крупных инновационных программ, завершения строительства крупных объектов, осуществления межрегиональных программ развития и поддержки и т.п. В разработанных нормативных документах государство дает надежные гарантии сохранения указанных средств.

Должно быть акционировано максимально возможное число строек, финансирование которых осуществлялось за счет бюджетных средств всех уровней, и в завершении строительства которых заинтересовано население и государство, акции которых могут быть размещены на рынке.

Вместе с тем ухудшающееся состояние производственного аппарата базовых отраслей, недостаток инвестиций и материальных ресурсов, невозможность полного использования потенциала оборонных отраслей не позволяют надеяться на начало технологического прогресса в 1992 г. Под угрозой находится возможность самовоспроизведения производственного потенциала. В результате экономический кризис принимает затяжной характер.



## 8.2. Прогноз функционирования экономики на основе модели лагово-технологических взаимосвязей.

Оценка объемов производства ряда основных продуктов в натуральном выражении на 1991-1992гг. приведена в таблице 25.

**Таблица 25**  
**Производство основных продуктов промышленности в СССР**

	1989г.	1990г.	оценка 1991г.	прогноз 1992г.
<b>Топливо-энергетический комплекс</b>				
Электроэнергия,млрд.кВт.ч.	1722	1728	1693	1633
Нефть,включая газовый конденсат,млн.т.	607	570	515	456
Газ естественный,млрд.куб.м.	796	815	815	815
Уголь,млн.т.	740	703	631	587
<b>Металлургия</b>				
Прокат готовый,млн.т.	116	112	99	90
Трубы стальные,млн.т.	20.6	19.5	17.3	16.0
<b>Машиностроение</b>				
Электромшины круп.,тыс.шт.	48.6	47.3	43.8	43.0
Электродвигатели переменного тока,млн.шт.	9.1	8.6	7.3	6.5
Станки металлореж.,тыс.шт.	143	137	127	118
Кузнечно-прессовые машины, тыс.шт.	42.2	42.2	41.0	39.1
Экскаваторы,тыс.шт.	36.4	37.7	34.4	31.5
Автомобили,тыс.шт.	2113	2119	1907	1748
в том числе грузовые	804	774	663	541
Тракторы,тыс.шт.	532	494	429	347
Вагоны грузовые,тыс.шт.	57.8	57.5	48.9	45.8
<b>Химическая продукция</b>				
Минеральн. удобрения,млн.т.	34.3	31.7	27.3	20.8
Серная кислота,млн.т.	28.3	27.3	21.6	14.9

Каустическая сода, тыс. т.	3185	2974	2589	2046
Кальцинирован. сода, тыс. т.	4809	4359	3982	3752
Химические волокна и нити, тыс. т.	1557	1477	1253	1256
Синтетические смолы и пластмассы, тыс. т.	5763	5550	5497	5443
Шины, млн. шт.	69.7	68.2	64.1	62.2
<b>Деревообработка и целлюлозно-бумажная промышленность</b>				
Делов. древесина, млн. куб. м	295	261	217	148
Пиломатериалы, млн. куб. м.	101	92.3	78.3	60.3
Целлюлоза, тыс. т.	8509	7855	6221	3949
Бумага, тыс. т.	6315	6154	5681	5235
Картон, тыс. т.	4335	4234	3615	3010
<b>Строительные материалы</b>				
Цемент, млн. т.	140	137	127	111
Шифер, млрд. усл. пл. иток	9029	9029	9037	8949
<b>Легкая промышленность</b>				
Ткани, всего, млрд. кв. м.	13.1	12.7	11.5	10.7
в том числе хлопчатобум.	8.1	7.8	7.3	6.8
Трикотажные изделия, млн. шт.	1934	1917	1682	1449
Чулочно-нос. изд., млн. пар.	2110	2133	1875	1726
Обувь, млн. пар.	827	820	739	645
<b>Пищевая промышленность</b>				
Мясо, млн. т.	13.2	12.8	11.9	12.1
Животное масло, тыс. т.	1734	1738	1633	1593
Сыры жирные, тыс. т.	899	881	827	810
Цельномол. продукция, млн. т.	34.6	34.6	32.1	31.7
Сахар-песок из сахарной свеклы, млн. т.	8.8	8.4	7.6	7.8
Растительное масло, тыс. т.	3249	3259	3259	3384

В периоде 1991-1992гг. в наиболее тяжелом положении оказываются топливно-энергетический, металлургический и химико-лесной комплексы, причем спад будет нарастать. В 1992г. производство минеральных удобрений

может сократится на четверть, серной кислоты - на треть, выпуск продукции деревообработки и целлюлозно-бумажной промышленности снизится также от четверти до трети. Снижение экспорта энергоносителей произойдет по меньшей мере в 2-3 раза.

Относительно благополучная ситуация сложится с природным газом, некоторый спад добычи которого возможен после 1992 г. Отрасли обрабатывающей промышленности затрагиваются кризисом в меньшей степени, прежде всего из-за возможности технологического и ассортиментного маневра в условиях спада производства.

Что касается положения с потребительскими товарами и, прежде всего, с продовольствием, то оно будет определяться состоянием сельского хозяйства. В производстве зерна трудно ожидать в ближайшие годы существенного роста. Очевидно, сбор будет колебаться на уровне 1991г. или даже ниже, что связано с началом фаз понижения циклов производства зерновых. Окажет свое действие и ряд других факторов. Производство мяса в 1992г. сохранится примерно на уровне 1991г., или несколько снизится, но обеспечиваться это будет за счет сокращения поголовья. Положение усугубится вынужденным снижением импорта кормов. Заметное снижение производства животноводческой продукции можно ожидать после 1993г. если оно не наступит раньше из-за сокращения спроса, вызванного необоснованным ростом цен.

#### *Действие основных факторов и ограничений экономического роста*

Для оценки перспектив необходимо определить границы действия факторов развития экономики: инвестиций, материальных и трудовых ресурсов.

Если до 1990г. инвестиционная активность была достаточно интенсивной (даже чрезмерно интенсивной в 1987-1988гг.), то начиная с 1991г. она значительно снизилась. В ближайшее время трудно ожидать заметного улучшения хозяйственной конъюнктуры. Можно предположить, что рост расходов предприятий на социальные и другие неинвестиционные цели сохранится (это связано прежде всего с необходимостью компенсации роста цен). Невозможно ожидать крупномасштабных инвестиций со стороны центра или регионов, и значительных кредитных вложений.

Со стороны предложения инвестиции будут ограничиваться снижающимся уровнем производства конструкционных материалов и оборудования, по крайней мере в 1992-1993гг. В результате этого процесса в экономике возникнет принципиально новая ситуация абсолютного сокращения производственного аппарата.

Объемы материальных ресурсов, прежде всего сырья и топлива, в свою очередь будут ограничены инвестиционными возможностями. Даже поддержание добычи сырья и топлива на стабильном уровне требует все возрастающих объемов капитальных вложений. В условиях их ограниченности представляется вероятным дальнейший спад в добывающих отраслях со стабилизацией уровня их производства в перспективе. Важно отметить, что поскольку инвестиционный комплекс зависит от производства сырьевых ресурсов, а производство сырья связано с возможностями дополнительного инвестирования, то два процесса спада, идущие параллельно, могут усиливать друг друга.

Трудовые ресурсы в ближайшем периоде не будут ограничителем производства в привычном понимании. Их действие проявляется опосредованно через увеличение численности безработных и, соответственно, увеличение расходов на их содержание, переквалификацию и т.д., отвлекаемых из дефицитных бюджетов разного уровня. Следовательно, рост числа лиц трудоспособного возраста и увеличение разрыва между спросом и предложением на рынке труда будут еще одним ограничителем функционирования экономики.

Из-за ограниченных инвестиционных возможностей фактор НТП в период 1992-1995гг. не сможет сколько-нибудь сильно воздействовать на качественные параметры и объемы производства.

Практически возможен лишь один вариант, обеспечивающий масштабное ускорение НТП и расширение сфер его охвата - массированное инвестирование стран Запада.

Что касается возможностей новых форм собственности, то при существующей отраслевой и технологической структуре эффект от улучшения организации производства в промышленности выразится в пределах 1-3% дополнительного роста производительности труда в год. Его воплощение будет осложняться проблемой безработицы и воздействием общего спада производства. Структурная перестройка опирается на структурную перестройку производственного аппарата и потребует от 5 до 10 лет.

Аграрный сектор, в силу особенностей производственного процесса и ряда других факторов, более восприимчив к новым формам хозяйствования, и эффект от их распространения может быть более масштабным (см. таблицу 26)

**Таблица 26**

**Эффективность форм собственности  
в сельском хозяйстве  
1990 г.**

	занятые млн. чел.	продукция млрд. руб.	основ. фонды. млрд. руб.	произ водительн труда	фондоотда ча
Совхозы	9.0	123.6	203	13.7	0.61
Колхозы	11.2	125	173.3	11.2	0.72
Крестьянские хозяйства	0.1	2	0.6	20	3.3
Личные подсобные хозяйства	4.2	68	24.4	16.2	2.8

Однако и в этой отрасли существуют ограничения на рост эффективности, определяемые прежде всего трудностями с высвобождением занятых, практическим отсутствием необходимой для новых форм хозяйствования инфраструктуры, а также объемами и структурой материальных ресурсов, предлагаемых сельскому хозяйству.

Исходя из этих соображений, был проведен прогноз основных показателей развития экономики (см.табл.27).

**Таблица 27****Основные показатели развития экономики в 1990-1992гг.**

	1990	1991	1992
Темпы прироста ВВП к предыдущему году	-2	-13	-9
накопленным итогом к уровню 1989 г.	-2	-15	-22
Темпы прироста ПНД к предыдущему году	-4	-15	-10
накопленным итогом к уровню 1989 г.	-4	-18	-27

Более благоприятная динамика ВВП по сравнению с национальным доходом объясняется ростом объема и удельного веса предприятий сферы услуг, в том числе финансовых учреждений, учреждений страхования и т.д.

В виду необходимости направления практически всех средств от экспорта на погашение внешнего долга, динамика используемого национального дохода предполагается более низкой, чем произведенного.

Сказанное выше позволяет сделать вывод о том, что мы сейчас находимся скорее на начальном, чем на завершающем этапе фазы спада производства. Потребуется еще несколько лет, чтобы экономика пришла в состояние сбалансированности, но при более низких объемах производства и потребления основных видов ресурсов. Фаза стагнации также продлится некоторое время, в течении которого произойдет формирование предпосылок для последующего роста на качественно новой основе. Переход к фазе оживления будет сопровождаться усилением инвестиционной активности, и новые инвестиции создадут базу для увеличения производства и экономического подъема. Однако все это потребует достаточно длительного времени. Оценивая общую продолжительность выхода народного хозяйства бывшего СССР из кризиса, можно говорить о периоде в 5-10 лет, а более конкретные сроки будут зависеть от многих непредсказуемых, в том числе внеэкономических, факторов.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

### **ЭКОНОМИКА СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ В 1991 ГОДУ**

Итоги 1991 г. показали, что коренная перестройка экономики в этих странах проходила с более высокими экономическими и социальными издержками, чем ожидалось при разработке реформ.

По оценкам, снижение валового внутреннего продукта в странах Восточной Европы составило за год 15-16%. Превысили намеченные показатели масштабы спада производства, роста инфляции и безработицы, падения уровня жизни.

Помимо собственно экономических, системных факторов развития кризиса негативное влияние на экономическую политику оказывали политические: разногласия правительств и парламентов, нарастание социального недовольства, центробежные тенденции в федеральных государствах (переросшие в Югославии в военный конфликт).

#### **1. Основные тенденции развития материального производства**

При всем разнообразии каждой из стран Восточной Европы можно выделить ряд общих закономерностей развития материального производства.

В силу инерционности, свойственной постсоциалистическим экономикам, спад производства не сопровождался выраженными структурными изменениями. Влияния частного сектора было недостаточно для придания экономике положительной динамики. В наибольшей степени падение производства сказалось на отраслях, ориентированных на экспорт в страны бывшего СЭВ.

Наиболее сильный спад переживала инвестиционная сфера, ограничивая перспективы обновления производства в ближайшем будущем.

Сильнее всего понизились капиталовложения в основные фонды, меньше - в новую технику, что связано с активностью частного сектора.

Не произошло улучшения на микроуровне. Усиливалась неплатежеспособность предприятий, их банковская и коммерческая задолженность. После либерализации цен происходило кратковременное улучшение положения предприятий-монополистов. Крупные промышленные предприятия, главным образом в тяжелой, химической промышленности, добывающих отраслях в результате повышения цен располагали средствами для выплаты заработной платы, платежей в бюджет. Затем в связи с резко сузившимся рынком, усилением конкуренции со стороны импортеров, инфляционным ростом издержек производства, ограниченных возможностей экспорта большинство из них оказались в кризисной ситуации.

В ряде стран налоговое бремя оказалось очень высоким: в Польше уровень отчислений от прибыли составлял 89%, причем в некоторых отраслях объем платежей превышал балансовый итог, в Югославии - 69%; в Болгарии и Венгрии общая налоговая ставка составляла 40%. Наиболее "дорогие" кредиты были в Польше и Болгарии - ставки госбанков по кредитам на рефинансирование достигали в Польше в первом квартале 72%, во втором 50-60%, к сентябрю произошло снижение до 41,9%; в Болгарии при установленной первоначально ставке в 45%, после девальвации лева с целью

противодействия инфляции она была повышена до 52%, затем в условиях углубления кризиса было принято решение вновь вернуться к 45%-ной ставке. В таких условиях возрастала круговая задолженность предприятий, коммерческий кредит чаще всего предоставлялся на беспроцентной основе. Адаптация к жесткой налоговой и кредитной политике выразилась в снижении предприятиями производства и занятости и повышении цен.

## 2. Промышленность

Несмотря на различия в сценариях реформ - от варианта "шоковой терапии" в Польше до политики постепенных преобразований в Венгрии - масштабы и тенденции падения производства были приблизительно одинаковы.

В Польше наибольшие темпы падения производства сохранялись в легкой промышленности и машиностроении и составили за 9 мес. 1991 г. по сравнению с дореформенным 1989 г. 48 и 41%. Меньше всего производство снизилось в пищевой и деревообрабатывающей промышленности. Занятость в промышленности упала в 1990-1991 гг. на 13%, производительность труда в сентябре текущего года была на 12% ниже, чем в том же периоде прошлого года. Продукция строительства снизилась за 9 мес. в общественном секторе на 17%, в частном возросла на 30%. Продолжали уменьшаться транспортные перевозки: за 9 мес. их объем снизился на 23%.

**Таблица 1**

**Индексы объема промышленного производства в Польше  
(соответствующий период 1990 г.= 100)**

Отрасли	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь
Промышленное производство, всего	92.0	93.9	92.0	90.5	82.1	83.8	84.3	77.9	79.6
топливно-энергетический комплекс	86.8	99.5	91.7	93.2	96.2	91.9	90.8	88.5	87.5
металлургия	87.6	84.7	86.8	76.1	81.7	79.6	77.9	62.0	72.5
химическая	92.3	97.4	101.3	98.7	79.9	80.6	80.5	75.3	77.5
электромашиностроение	91.2	81.4	75.9	80.6	65.4	72.5	69.7	79.8	65.1
легкая	89.6	100.7	95.2	89.1	72.5	80.1	76.4	72.6	75.9
пищевая	104.7	107.3	107.5	100.0	90.9	92.5	97.6	91.1	91.2

В Венгрии за 8 мес. производство снизилось на 18,3% к уровню прошлого года, причем в августе (по отношению к августу 1990 г.) - на 29%. Наибольший спад переживало машиностроение - 31,9% (в т.ч. сложное 43,2%, производство стройматериалов - 30,8%, металлургия - 24,8%, текстильная промышленность - 32,1%, кожевенно-обувная - 25,3%.

**Таблица 2**

**Индексы промышленного производства в Венгрии  
(соответствующий период 1990 г.= 100)**

Отрасли	I	I-II	I-III	I-IV	I-V	I-VI	I-VII	I-VIII	VIII
---------	---	------	-------	------	-----	------	-------	--------	------

Промышленность,									
всего	90.6	90.0	87.7	86.7	85.0	83.4	83.2	81.7	71.0
горнодобывающая	95.6	100.1	93.9	94.2	95.9	98.2	98.2	96.8	85.6
электроэнергетика	99.7	101.8	101.5	100.0	98.7	97.1	96.2	94.9	85.6
машино-									
строение	82.6	83.1	77.1	73.6	71.2	69.1	69.3	68.1	59.2
в т.ч.									
электромаш.	80.8	78.3	76.6	73.8	74.4	75.4	74.3	74.5	
сложное	103.9	111.0	70.7	64.9	62.6	58.4	57.4	56.8	51.4
производство									
стройматер.	78.6	72.7	69.9	69.1	69.1	70.3	69.8	69.2	64.9
химическая	97.3	94.5	95.9	94.8	72.7	90.2	88.0	86.2	72.8
легкая	88.8	88.2	82.9	82.2	80.2	79.1	78.5	77.0	66.5
пищевая	90.2	93.7	93.0	92.5	91.6	90.3	91.9	91.5	88.7

В меньшей степени спад производства затронул базовые отрасли и пищевую промышленность. Занятость в промышленности снизилась за 8 мес. на 12,2%, производительность труда - на 7%.

В Югославии кризисные тенденции с началом военных действий приобрели катастрофический характер. Объем производства за 8 мес. снизился на 17%, в августе - на 25% по отношению к тому же периоду прошлого года. Наряду с продолжающимся ухудшением ситуации в отраслях-экспортерах (в машиностроении объем производства снизился в августе на 50%, текстильной промышленности - на 46%, кожевенно-обувной - на 46%, резко ухудшилось положение в базовых отраслях: железнорудной на 68, переработке угля - на 56, черной металлургии - на 37%. Снижение занятости составило 7%. Перевозки грузов уменьшились на 17%.

### Таблица 3

#### Индексы объема промышленного производства в Югославии (среднегод. за 1990 г.= 100)

Отрасли	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	январь-август
Промышленность									
всего	84	83	89	87	87	84	72	74	83
электроэнергетика	116	107	110	102	105	90	84	87	102
добыча угля	97	92	100	87	77	78	82	77	87
переработка угля	81	74	67	61	53	46	40	44	55
нефтедобыча	109	101	103	99	84	80	87	84	96
переработка нефти	93	89	71	62	74	89	78	80	80
производство железн.руды	71	62	41	117	100	71	32	22	60
производство цвет.мет.	91	85	93	95	94	85	83	84	88
машиностроение	59	66	81	70	69	59	61	50	64
химическая	85	89	92	95	91	92	72	80	86



деревообр.	88	90	90	91	91	89	96	101	88
текстильная (ткани)	73	74	83	85	80	79	55	54	70
кожевенно- обувная	78	76	74	68	66	62	46	54	63
пищевая	80	78	82	82	85	86	82	85	84

В Болгарии только за 6 мес. текущего года спад производства составил 22%; при этом на пятой части промышленных предприятий - 20-40%. Наиболее сильное сокращение производства происходило в электронной, электротехнической, химической, нефтеперерабатывающей промышленности, машиностроении. Особенно неблагоприятное положение сложилось в пищевой промышленности (спад - 50%) и в энергетике, состояние которой характеризовалось как катастрофическое. Спад производства вызван помимо таких причин как трудности реализации продукции, и заключения договоров, неплатежеспособностью предприятий, дефицитом сырья, материалов, комплектующих изделий.

В Чехословакии также за 1 полугодие падение производства составило 17%. Сокращение производства началось с отраслей, производящих предметы потребления, затем усилились темпы сокращения производства в машиностроении, электротехнической промышленности, цветной металлургии. Наиболее сильное снижение уровня (30%) в этот период наблюдалось в легкой промышленности и цветной металлургии. Объем продукции строительства снизился на 26%, объем грузоперевозок (на железнодорожном транспорте) - на 21%.

В условиях нарастания кризиса усилились требования со стороны руководителей предприятий и депутатов парламентов в отношении проведения новой промышленной политики, оказания мер поддержки предприятий.

В Болгарии часть задолженности предприятий была переведена в государственный долг, по части задолженности предусмотрена отсрочка. Создан фонд (800 млн.лев) для обеспечения льгот по банковским кредитам. (Условием помощи является разработка предприятием программы финансового оздоровления).

Проведения антикризисных мероприятий в промышленности предполагается и в Польше, Чехословакии и Венгрии. Определен круг предприятий, прежде всего предприятий-экспортеров в страны бывшего СЭВ, которым на определенный период обеспечивается государственная поддержка. Разрабатывается механизм списания и выплаты задолженности предприятий.

### **3. Сельское хозяйство**

В соответствии со стратегией реформирования экономики сельское хозяйство было поставлено в равное положение с другими секторами. В новых условиях ухудшилось положение как общественных предприятий, так и мелкого частного хозяйства. В связи с резко возросшими издержками упала рентабельность производства. Сократились закупки в государственные фонды. В аграрных районах усиливалось высвобождение занятых. Несмотря на принятые законодательные акты, предусматривающие право частной

собственности на землю в странах, где преобладало общественное производство, в 1991 г. не произошло значимого расширения частного сектора.

**Таблица 4**  
**Закупки сельскохозяйственной продукции в Венгрии, Польше и Югославии**

	январь	февр.	март	апр.	май	июнь	июль	авг.
<b>Венгрия*</b>								
закупки, всего	...	...	85.0	87.0	86.3	82.7	73.7	77.6
в т.ч. продукция								
растениеводства	...	...	40.5	44.8	47.6	39.9	43.5	60.7
животноводства	...	91.6	88.0	89.4	88.3	86.6	84.4	84.6
<b>Польша</b>								
закупки уб. скота	77.8	66.4	86.9	89.0	81.9	90.8	83.4	75.8
закупки зерна	121.8	11.6	109.6	109.7	109.6	11.5	9.9	48.2
<b>Югославия</b>								
закупки, всего	63	54	63	59	57	59		

\* за периоды с января

В целях смягчения кризисной обстановки правительствам пришлось пойти на увеличение помощи сельскому хозяйству. В Польше увеличение дополнительных бюджетных ассигнований на сельское хозяйство составило 1,4 блн. зл.; отрасли, обслуживающие сельское хозяйство, получили 300 млрд. зл. В Болгарии из бюджета было выделено 900 млн. лев. на дотации к закупочным ценам и льготам по кредитам, в Венгрии - на финансирование закупок - 2 млрд. фор.

Несмотря на субсидии, основная масса сельскохозяйственных производителей остро ощущала нехватку средств. В связи с этим начавшаяся переориентация в сторону наименее капиталоемких производств усилила структурные диспропорции.

В Болгарии снижение сельскохозяйственного производства уже к концу первого полугодия составило 18-20%. Были значительно сокращены посевные площади (по кукурузе на зерно на 75%, фасоли - 52, рису - 50, подсолнечнику - 14). В начале года положение сельскохозяйственных предприятий резко ухудшилось в связи с низкими закупочными ценами. Предприятия отказывались продавать продукцию монополистам - перерабатывающей промышленности и торговле. Споры вокруг закупочных цен продолжались до середины года, когда правительство зафиксировало новые закупочные цены.

В Венгрии сельское хозяйство, как отрасль в значительной степени ориентированная на экспорт (оно дает 1/4 венгерского экспорта), в наибольшей степени столкнулись с кризисом перепроизводства. Закупки

сельскохозяйственной продукции снизились за 8 мес. на 22,4%, в том числе продукции животноводства - на 15,6%, растениеводства - на 29,3%. При этом сельское хозяйство производит в 1,5 раза больше продукции, чем это нужно для внутреннего потребления. На 1991 г. были установлены гарантии экспорта в СССР: 80% цены производители получали сразу, при условии выплаты оставшейся части в случае сокращения посевных площадей под пшеницу.

В Чехословакии в начале года произошло резкое ухудшение условий хозяйствования предприятий, связанное с низкими закупочными ценами: закупочные цены в январе были на уровне 1989 г., затем они были несколько повышены. При этом, цены на товары, формирующие издержки производства, сильно возросли. Общие убытки составили почти 9 млрд. крон. Закупки сельскохозяйственной продукции в первом полугодии упали на треть. В соответствии с принятыми решениями о регулировании сельскохозяйственного рынка государство закупает образовавшиеся излишки продукции. Однако в 1991 году предполагалось закупить только 13% от ожидаемого урожая зерновых. Кризис в сельском хозяйстве особенно ударил по Словакии, значительная часть производства которой сосредоточена в аграрном секторе. Здесь особенно остро стоят проблемы с излишками мяса, молока, масла и других продуктов. Кроме того, на словацкий рынок оказывает давление более дешевая продукция из Чешской республики.

В Югославии до начала войны аграрная сфера представляла собой поле наименее согласованных действий правительств на республиканском, краевом и федеральном уровне. Из-за отсутствия единой сельскохозяйственной политики федеральное правительство приняло ряд противоречивых по своему характеру мер. С одной стороны с помощью субсидий фактически поддерживались существующие отношения в сельском хозяйстве, с другой, - интервенционные меры действовали в направлении снижения цен на продовольствие. Бюджетные субсидии (хотя и в урезанном виде) были сохранены для финансирования весенних работ, поддержания уровня защитных закупочных цен, льготных кредитов; продолжалось финансирование излишком. К накоплению нереализованной продукции у республик-поставщиков привело также закрытие республиканских рынков. В этом же направлении действовало решение правительства о реализации продукции из товарных фондов и закупленной по импорту по более низким ценам с целью сбить цены на внутреннем рынке.

#### **4. Социальное положение**

Кризисные явления в экономике, усиление безработицы, падение уровня жизни населения, инфляция вели к возрастанию социальной напряженности в обществе.

Происходило снижение реальных доходов, нарастали процессы социального расслоения; среди экономически активного населения наиболее сильно снижались реальные доходы крестьянства.

Уровень безработицы в Польше в сентябре составил 10,4%, Болгарии - 8, Венгрии - 6%. В Чехословакии уровень безработицы в июне составлял 3,8%, при этом безработицы значительно сильнее была в Словакии (6,3%), чем в Чехии (2,6%).

Для стабилизации обстановки правительства были вынуждены принимать меры, противодействующие безработице: поддержка ряда предприятий, в основном экспортеров, кредитные и налоговые льготы для предприятий, поддерживающим занятость и создающим новые рабочие места, введение сокращенного рабочего дня, помощь в создании новых рабочих мест.

## **5. Внешняя торговля**

В основных чертах реформа сферы внешней торговли свелась к следующему: отказ от режима государственной внешней торговли, ее демонополизация и либерализация, переориентация на рынки развитых и новых индустриальных государств. В отношениях с ранее традиционными партнерами - странами бывшего СЭВ был осуществлен переход к расчетам в СКВ по мировым ценам. Основные задачи, которые должна была решить внешняя торговля - выход на новые рынки и через экспорт пополнение валютных резервов, создание конкурентной среды для отечественных предприятий путем либерализации импорта, обеспечение стабильных источников энергии и сырья.

Переход к свободной торговле означал для стран Восточной Европы получение режима благоприятствования в отношениях с ЕЭС и США, возможность беспрепятственного направления товаров на рынки этих стран. Ограничения во внешней торговле связаны с квотированием экспорта по международным договорам (в частности, продовольственных товаров в ЕЭС) и установлением таможенных тарифов для регулирования структуры и объемов импорта. Предельные минимальные цены на импортируемые товары определяются главным образом для основных продуктов питания, сырья, топлива.

Для новых форм торговли потребовалось соответствующее инфраструктурное обеспечение: в 1991 г. активно формировалась сеть обслуживания внешнеторговой деятельности - частные и приватизированные предприятия транспорта и связи, банковские и страховые учреждения.

Происходило улучшение структуры экспорта и импорта: уменьшение сырьевого экспорта, увеличение импорта товаров, направляемых на доработку и переработку с последующим экспортом готовой продукции или полуфабрикатов. Сдерживает экспортную экспансию невысокая конкурентоспособность основной массы восточно-европейской продукции на западных рынках.

В общей структуре экспорте произошло увеличение операций за СКВ и замирание торговли за переводные рубли. Так, в Польше в августе экспорт и импорт в "рублевую" зону составляли только 2% от уровня прошлого года. Темпы роста импорта за СКВ превышали темпы роста экспорта; при стабильном курсе национальных валют по отношению к СКВ в условиях роста инфляции рентабельность экспорта падала. После произведенных корректировок курса в Польше, Болгарии, Венгрии и Югославии происходило оживление экспорта.

Разрыв традиционных связей, и прежде всего с СССР, болезненно сказался на многих отраслях. Именно отрасли, ориентированные ранее на экспорт в страны СЭВ и строившие свое производство в соответствии со стандартами и технологиями этих стран, переживали в 1991 г. наибольший спад

производства (машиностроение, легкая промышленность, кожевенно-обувная). Неплатежеспособность импортеров отрицательно сказывалась на ликвидности предприятий, приводила к потерям капитала вследствие неоплаченных поставок и накопления запасов.

Распад СЭВ внес свой вклад также и в рост инфляции и безработицы. Убытки, понесенные предприятиями заставляли их сокращать производство и занятость. Переход к торговле за СКВ по мировым ценам привел к существенному возрастанию издержек производства прежде всего в связи с ростом цен на сырье и топливо.

Либерализация импорта, рассматривавшаяся как средство сдерживания инфляции, не выполнила этой задачи, вызвав в то же время недовольство отдельных групп производителей.

Таким образом, быстрое открытие экономики в условиях неконкурентоспособности основной массы национальной продукции усугубляло развитие кризисных тенденций. Особенно заметно этот процесс проявился в Польше и Югославии (еще до начала войны), где степень либерализации внешнеторговой сферы была наиболее высокой.

В этих условиях уже весной 1991 г. произошла обратная переориентация внешнеторговой деятельности. Сначала на рынки ближайших соседей, и прежде всего, советский обратились предприятия и внешнеторговые фирмы, осуществляющие операции фактически на бартерной основе, а затем внешнеторговая политика подверглась пересмотру на высшем уровне. Летом-осенью были заключены межправительственные договора между восточно-европейскими странами и СССР о расширении индикативных списков товаров и торговле в национальной валюте по долларовому курсу.

Тенденция к новой интеграции просматривается в заключенной всентябре договоренности Венгрии, Польши и Чехословакии об устранении политических и торговых барьеров между этими странами и свободному переливу товаров и капитала.

В отношении бывшей советской стороны можно выделить следующие направления внешнеторговой политики восточно-европейских стран: поддержка предприятий-экспортеров, прежде всего машиностроительных, имеющих важное значение для экономики; поддержка экспорта продовольствия в связи с накоплением излишков сельскохозяйственной продукции; сохранение сырьевой структуры импорта. В последнее время активизировались также поиски поставщиков сырья из развивающихся стран. В частности, рассматривается возможность строительства нефтепровода из Ирана в среднюю и западную Европу и обеспечения иранской стороной объемов поставок из СССР.

## **6. Денежно-финансовая сфера**

Процессы в денежно-финансовой сфере существенно различались по странам. Расхождения отмечены в темпах движения и структуре денежной массы, динамике денежных доходов, сбережений и расходов населения, кредитной политике, состоянии валютных резервов и государственного долга. Сходные тенденции проявились в движении цен и состоянии бюджета.

### **Цены**

После либерализации цен основная их масса образуется свободно на договорной основе и в соответствии с ценами на мировом рынке. Масштабы регулирования цен различны. В Венгрии регулируемые цены составляют около 50%, в Польше - 11%. В систему регулируемых цен, прежде всего, входят цены на топливо, электроэнергию, лекарства, продовольствие, недвижимость. Практикуется установление минимальных цен на некоторые виды продукции по импорту (прежде всего продовольствие) для защиты внутреннего рынка. В целях борьбы с инфляцией нормативными актами предусмотрен ряд правил, противодействующих необоснованному повышению цен: устанавливаются лимиты прироста цен, затрат, нормы прибыли.

Меры ограничительной денежной и фискальной политики не смогли удержать инфляцию в намеченных рамках. После либерализации рост цен замедлялся, на потребительском рынке это в значительной степени определялось незначительным ростом цен на продовольствие. Вместе с тем сохранение монополии производителей, повышение цен на топливо и электроэнергию в середине года, девальвация национальных валют (в Польше, Югославии, Болгарии, Венгрии) обусловили развитие инфляции. В Болгарии после либерализации цены возросли в среднем в 2,5-3 раза, к концу года - примерно в 5 раз, в Чехословакии после освобождения цен прирост составил 25-30%, в июле (по потребительским ценам) - 50%; в III квартале удалось сдержать рост розничных цен. В августе цены выросли по отношению к августу прошлого года в Венгрии на 36%, в Польше на 67% (на 40% за 8 мес.) В Югославии в первом полугодии темпы инфляции примерно соответствовали запланированным; с развязыванием военного конфликта, огромными масштабами дефицитного финансирования федерального и республиканских бюджетов укрепились тенденции возвращения к гиперинфляции.

**Таблица 5**  
**Индексы цен в Польше**  
**(соответствующий период 1990 г.= 100)**

Цены	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь
Промышл-ти	157.6	151.6	150.7	149.9	149.5	152.2	151.3	149.5	146.1
Закупочные									
на зерно	104.0	92.7	102.2	103.7	104.9	97.7	93.6	95.9	95.3
на КРС	196.6	204.9	187.1	136.4	129.3	128.0	116.4	114.8	114.3
Строительно-монтажных работ	184.1	161.6	151.1	151.0	148.8	148.8	141.5	140.9	140.2
Потребительские	194.9	180.0	181.8	171.0	167.8	172.4	168.3	167.6	...
(к дек.1990)	112.7	120.3	125.7	129.1	132.6	139.0	139.1	140.0	...

**Таблица 6**  
**Индексы цен в Венгрии**  
**(предыдущий период = 100)**

Цены	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август
------	--------	---------	------	--------	-----	------	------	--------

Промышленности	...	108.4	103.6	101.7	100.6	100.6	100.5	101.1
Закупочные	...	...	103.0	101.5	102.8	102.1	100.5	99.5
Потребительские	107.5	104.9	103.7	102.4	102.2	102.1	100.9	100.2

**Таблица 7**  
**Индексы цен в Югославии**  
**(среднегодов.1990 г. = 100)**

Цены	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август
Промышленно	121	133	138	143	166	180	191	208
Сельск.хоз-ва.	120	122	129	138	161	166	...	...
Розничные	128	140	145	152	170	187	198	214
Потребительские	131	146	150	157	177	192	201	202

#### Бюджет

В сфере государственных финансов принципиальные изменения были произведены в области формирования и расходования государственного бюджета, взаимоотношений местных и центральных бюджетов, банковской структуре, взаимоотношениях центральных банков с правительством. Было значительно сокращено количество внебюджетных фондов, предоставлена автономия местным бюджетам.

Общей тенденцией в процессе реформирования экономики стало увеличение поступлений в бюджет после либерализации цен с последующим - по мере углубления кризисных явлений - падением доходов.

Если 1990 год в Польше завершился положительным итогом госбюджета, то к сентябрю бюджетный дефицит (с учетом обслуживания внешнего долга) составлял 20 трл. зл. против намечавшихся на 1991 г. 8,8 трл. При уменьшении поступлений были значительно превышены расходы на социальное обеспечение и жилищное строительство. Дополнительные ассигнования получила аграрная сфера.

В Болгарии к середине года в бюджет поступила только половина из запланированных на этот период средств. Правительству пришлось пойти на увеличение регулируемых цен, ужесточение налоговой политики, дефицитную эмиссию в размере 1,3 млрд. лев.

В Венгрии в 1990 г. удалось значительно снизить дефицит госбюджета, однако с начала 1991 г. вновь появилась тенденция к его увеличению. В первом полугодии дефицит составлял 51,3 млрд. фор. при запланированном на год в размере 78,8 млрд. фор.

В Чехословакии в течение первого полугодия происходило нарастание положительного итога госбюджета. Основную роль в увеличении поступлений сыграли отчисления от прибыли после либерализации цен. Доходы от налога с оборота снижались. На фоне спада производства и более высокого, чем ожидалось, роста цен в конце первого полугодия правительство приняло решение об использовании бюджетной политики для оживления спроса. В бюджете были проведены корректировки: увеличены

дотации на инвестиции, потребление топлива и электроэнергии, ассигнования на здравоохранение и образование, увеличена заработная плата в бюджетной сфере. Существенного оживления экономики не произошло, со второго полугодия проявилась тенденция к падению поступлений от прибыли. В связи с этим вновь предусмотрено сокращение расходов на социальные программы. Трудности бюджетной политики также связаны с конфликтами по вопросу распределения бюджетных доходов между Чехией и Словакией. В Югославии уже в начале года вопрос о бюджете вызывал наибольшие разногласия. Республики отказывались перечислять в федеральный бюджет средства по установленным статьям. В свою очередь, из бюджета федерации не переводились дотации в республиканские бюджеты. Происходила централизация денег на уровне республик, местные бюджеты не увеличивались. Все бюджеты были несбалансированными. Все больший размах приобретало дефицитное финансирование как на федеральном, так и на республиканском уровне.

## 7. Институциональные изменения

В 1990-1991 гг. были приняты основные нормативные акты, обеспечивающие переход к рыночной экономике: законы о конкуренции и ценах, о госбанке, о либерализации внешнеэкономической деятельности, о занятости, о приватизации, об иностранных инвестициях, о ценных бумагах, о страховании, антимонопольные законы и др.

Вместе с тем институциональные изменения осуществлялись медленнее, чем предполагалось.

С началом экономической реформы происходил бум создания частных мелких и средних предприятий, в основном в торговле и сфере услуг. В частном секторе наблюдался значительный рост производства. Однако, многие малые промышленные предприятия были привязаны к государственным и испытывали неблагоприятное воздействие углубляющегося кризиса. Кроме того, частные предприятия функционировали в достаточно жестких условиях налогового прессинга и правовой неопределенности (в Болгарии, Югославии).

С большими трудностями развивались процессы "большой" приватизации. Программы приватизации 1991 года носили скорее концептуальный, чем конкретный характер, наблюдались несоответствия в программах по отраслям; приватизации мешал высокий уровень задолженности предприятий, нехватка капитала.

-----  
Процессы, происходившие в 1991 г. в странах Восточной Европы, свидетельствуют о том, что экономическая и социальная сферы оказались менее податливы к мерам экономической политики, чем это предполагалось. Рестриктивная финансовая политика принесла положительный, но кратковременный эффект. Затем происходило затухание инвестиционной активности, углубление спада производства, медленно осуществлялись структурные изменения, не наблюдался перелив рабочей силы. Кризис раньше проявился в Польше и Югославии, первыми вступивших на путь перехода к рыночной экономике, однако сходные тенденции с определенным



временным лагом развивались и в других странах. В обществе усиливались требования возрождения государственного влияния на экономику, проведения политики "государственного дирижизма", отказа от неолиберальной доктрины, на которой основана стратегия реформ. Так, в Польше кризисная ситуация в экономике отозвалась кризисом в высших органах власти, привела к смене правительства и перспективе радикальных изменений в экономической политике. В Болгарии, напротив, в начальной стадии экономических реформ углубление кризиса связывали с сохранением сильного государственного вмешательства в экономику, противодействием "социалистического" парламента радикальному курсу правительства. В любом случае надежды на регулирующее воздействие рынка, который еще не сформировался, ослабевают по мере углубления кризиса, а возможности правительственного маневрирования ограничены ухудшающимся состоянием государственного бюджета.

Наиболее вероятным в ближайшем экономическом развитии рассмотренных стран представляется смягчение налоговой, кредитной и бюджетной политики с целью оживления производства и удовлетворения наиболее острых социальных ожиданий, реанимирование торговли в рамках бывшего СЭВ за счет бартера и западных целевых кредитов. Сильное влияние на состояние экономики стран Восточной Европы могут оказать взаимоотношения между государствами бывшего СССР в плане выполнения договоренностей о поставках топлива и сырья.