

ИННОВАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА

РЕГУЛИРОВАНИЕ

ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
имени Е.Т. ГАЙДАРА

Г.В. Баландина, Н.П. Воловик,
С.В. Приходько

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА
И СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИЙ
В РОССИИ



| Издательский дом ДЕЛО |

МОСКВА | 2012

УДК 339.543
ББК 67.401.143.1
Б20

Серия «Инновационная экономика»

Подготовка публикуемых в серии материалов была выполнена
Институтом экономической политики имени Е.Т. Гайдара
при поддержке ОАО «РОСНАНО»
и Фонда инфраструктурных и образовательных программ

Баландина, Г. В., Воловик, Н. П., Приходько, С. В.

Б20 Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России /
Г.В. Баландина, Н.П. Воловик, С.В. Приходько. — М. : Издательский дом
«Дело» РАНХиГС, 2012. — 228 с. — (Инновационная экономика : регули-
рование).

ISBN 978-5-7749-0741-0

Несмотря на продолжающуюся в последние годы либерализацию миро-
вой торговли, центральным инструментом таможенно-тарифного регули-
рования практически во всех странах остается таможенный тариф.

После присоединения к ВТО по итогам многосторонних переговоров рос-
сийской стороной приняты обязательства не повышать в будущем тариф-
ные ставки выше заявленного уровня, тем не менее с помощью измене-
ния таможенного тарифа должно достигаться оптимальное соотношение
между экспортом и импортом товаров.

В данной работе проанализирована нормативная правовая база, регламенти-
рующая российскую таможенно-тарифную политику, рассмотрены особен-
ности таможенно-тарифного регулирования в Российской Федерации и ос-
новные направления его совершенствования в среднесрочной перспективе,
выявлены проблемные вопросы при использовании инструментов таможен-
но-тарифной политики. Разработаны предложения по совершенствованию
таможенно-тарифного регулирования, упрощению таможенно-тарифного
и нетарифного регулирования при ввозе материалов для лабораторных ис-
пытаний, по снижению нетарифных ограничений во внешней торговле, не-
гативно сказывающихся и препятствующих экспорту нанотехнологичной
и другой инновационной продукции.

Работа обращена к исследователям, государственным служащим, задей-
ствованным в разработке и реализации инновационной политики, а также
к представителям инновационных компаний и инновационным пред-
принимателям.

УДК 339.543
ББК 67.401.143.1

ISBN 978-5-7749-0741-0

Содержание

Введение	7
1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих российскую таможенно-тарифную политику	8
1.1. Основные изменения в таможенно-тарифной политике, произошедшие в результате начала функционирования Таможенного союза	8
1.2. Анализ нормативных правовых актов, определяющих стимулирующие инструменты, применяемые при проведении таможенно-тарифной политики, а также порядок использования стимулирующих инструментов таможенно-тарифной политики (установление нулевых ставок ввозных таможенных пошлин, применение таможенных льгот по уплате таможенных платежей, освобождение от уплаты НДС и других стимулирующих инструментов)	27
1.3. Анализ основных результатов реализации таможенно- тарифной политики в 2009 и в 2010 годах	61
2. Анализ лучших зарубежных практик таможенно- тарифной политики.	118
2.1. Развитые страны.	118
2.2. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой	125

3. Особенности таможенно-тарифного регулирования в Российской Федерации и основные направления его совершенствования в среднесрочной перспективе . . .	143
4. Разработка предложений по упрощению таможенно-тарифного и нетарифного регулирования при ввозе материалов для лабораторных испытаний.	158
5. Подготовка предложений и подходов к снижению нетарифных ограничений во внешней торговле, негативно сказывающихся и препятствующих экспорту нанотехнологичной и другой инновационной продукции.	164
6. Разработка предложений по установлению фиксированного сбора за таможенное оформление при экспорте товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами.	173
7. Обобщение проанализированных материалов в целях выявления проблемных вопросов при использовании инструментов таможенно-тарифной политики и разработки предложений по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования	186
8. Результаты анализа	197
Приложения	201
<i>Приложение 1</i>	201
<i>Приложение 2</i>	210
<i>Приложение 3</i>	216
Список литературы	225

Введение

Оцениваемый объем мирового рынка наноматериалов и технологий их получения составил в 2009 г. 10,1 млрд долл. США. При этом рынок потребительских товаров, произведенных с помощью нанотехнологий, в 2009 г. оценивался в 773,47 млрд долл. США. Прогнозируемый объем мирового рынка нанопродуктов и технологий в сегменте медицины и биотехнологий к 2014 г. составит 4,6 млрд долл. США, в сегменте энергетики — 6,0 млрд долл. США, электроники и информационных технологий — 1,8 млрд долл. США, обрабатывающей промышленности и прочих сферах — 6,4 млрд долл. США.

Развитие нанотехнологий, как и всякое инновационное развитие, опирается на международное разделение труда и кооперацию в области научных исследований и разработок. Как правило, отдельные открытия и изобретения рождаются в рамках отдельных компаний или стран. Однако они вбирают в себя открытия и изобретения, сделанные в других странах, и могут коммерчески окупить себя только путем кооперации этих компаний с другими научно-исследовательскими центрами и экспорта результатов своих НИОКР в другие страны. В этом плане инновационное развитие, включая и нанотехнологии, в силу своего неравномерного характера меняет старое сложившееся разделение труда, содействует развитию внешней торговли и одновременно опирается на ее развитие.

Поэтому в настоящее время необходимо внести изменения в существующую таможенно-тарифную политику в целях стимулирования внедрения нанотехнологий и других инноваций, поддержки экспорта и развития инновационных производств на территории России, развития международной торговли и привлечения инновационных и высокотехнологичных компаний.

1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих российскую таможенно-тарифную политику

1.1. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ НАЧАЛА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Таможенно-тарифная политика в настоящее время стала одним из ключевых элементов государственного регулирования экономики. Основной задачей таможенно-тарифной политики является защита торговых и экономических интересов государства.

Важнейшими инструментами таможенно-тарифной политики являются:

- 1) ставки ввозных и вывозных таможенных пошлин на основе Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- 2) применение тарифных льгот и преференций;
- 3) применение таможенных процедур, включая порядок взимания таможенных пошлин (сроки уплаты, предоставление отсрочек и рассрочек уплаты, таможенное администрирование, применение льготных таможенных процедур, позволяющих ввозить или вывозить товары с полным или частичным освобождением от таможенных пошлин, фактической отсрочкой или рассрочкой уплаты).

Со вступлением в силу Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза (Решение Межгоссовета ЕврАзЭС — Высшего органа Таможенного союза на уровне глав государств от 5 июля 2010 г. № 48) на Единой таможенной территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации осуществляется единая таможенно-тарифная политика. Стороны провели работу по приведению национального законодательства в соответствие с ТК ТС, ратифицировали Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 г.

С 1 января 2010 г. часть функций по регулированию внешней торговли передана от национальных органов государств-участников органам управления Таможенного союза, в первую очередь Комиссии Таможенного союза (КТС). Председательствовать в Комиссии страны будут поочередно, решения в ней должны приниматься двумя третями голосов. Россия имеет в Комиссии 57% голосов, Белоруссия и Казахстан — по 21,5%.

Страны — члены ТС согласовали и ввели в действие единый таможенный тариф и общий Таможенный кодекс. Вступили в силу подписанные еще до начала создания ТС отдельные соглашения о порядке регулирования внешней торговли на общей таможенной территории, такие как: Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран; Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран; Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам. Действует также целый ряд других соглашений, касающихся регулирования внешней торговли товарами. Эти документы ратифицированы Федеральным Собранием РФ.

В результате создания ТС российские законы, регламентирующие порядок регулирования внешнеторговой деятельности, в существенной мере теряют свое значение. Приоритетными

стали положения, закрепленные в международных договорах и соглашениях о ТС. Поэтому меры тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли товарами, отвечающие интересам России, уже нельзя вводить в одностороннем порядке решениями правительства, как это было на протяжении всего периода существования Российской Федерации в качестве самостоятельного государства. Теперь их применение необходимо согласовывать с Беларуссией и Казахстаном.

В таких условиях обеспечение национальных интересов во многом зависит от эффективности отечественной экономической дипломатии в рамках ТС, ее умения отстаивать позицию России и находить взаимоприемлемые компромиссы.

С 1 января 2010 г. вступила в силу единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее — ТН ВЭД ТС). Она утверждена Решением ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 18. В Письме ФТС России от 20 июля 2010 г. № 01-11/35480 «О применении ТН ВЭД ТС» разъяснено: под «ТН ВЭД России» следует понимать «ТН ВЭД ТС».

Ведение ТН ВЭД ТС, а также принятие решений по классификации отдельных товаров отнесено к функциям Комиссии Таможенного союза. В этих целях были приняты: Положение о порядке технического ведения ТН ВЭД ТС, Регламент взаимодействия по вопросам ведения ТН ВЭД ТС, Положение о порядке принятия Комиссией решений и разъяснений по классификации отдельных видов товаров и Положение о порядке применения ТН ВЭД ТС при классификации товаров.

Комиссия осуществляет ведение единого Сборника принятых предварительных решений таможенных органов государств — членов Таможенного союза по классификации товаров, опубликованного на официальном сайте Комиссии. Секретариатом Комиссии ведется работа по анализу взаимного соответствия принятых предварительных решений таможенных органов государств — членов Таможенного союза по классификации товаров с целью их унификации. Подготовлен и предварительно согласован с таможенными органами Сторон проект Пояснений к ТН ВЭД ТС.

Товарная номенклатура ВЭД ТС устанавливает единый таможенный тариф для России, Казахстана, Беларуссии.

По структуре она представляет собой систематизированный свод ставок таможенных пошлин для товаров, ввозимых на единую таможенную территорию из третьих стран. Ставки ввозных таможенных пошлин приведены в таблицах с последующими пояснениями.

По каждой товарной позиции отражена следующая информация:

- 1) код ТН ВЭД;
- 2) наименование товарной позиции;
- 3) единица измерения;
- 4) ставка ввозной таможенной пошлины (в процентах от таможенной стоимости, в евро, в долларах США).

Неверное указание кода товарной позиции автоматически влечет проблемы с таможенным оформлением. Поэтому в вводной части ТН ВЭД ТС приведены Правила интерпретации товарных позиций. Отмечено, что названия разделов, групп и подгрупп приведены только для удобства использования этого документа. Для юридических целей классифицировать товар по ТН ВЭД следует исходя из текста товарной позиции и соответствующего примечания (разъяснения) к разделу или группе.

Единый таможенный тариф

Основной инструмент торговой политики Таможенного союза — Единый таможенный тариф, целями которого являются:

- 1) рационализация товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию государств-Сторон;
- 2) поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории государств-Сторон;
- 3) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Таможенном союзе;
- 4) защита экономики Таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;

5) обеспечение условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономику¹.

Помимо зафиксированных целей Таможенного тарифа таможенные пошлины выполняют также фискальную функцию, являясь источником пополнения федерального бюджета.

На этапе формирования Таможенного союза одним из главных вопросов было обсуждение ставок Единого таможенного тарифа (ЕТТ). Изначально ставки пошлин у трех стран совпадали только на 40%. В связи с этим начался долгий процесс унификации ставок почти по 11 тыс. товарных позиций.

В процессе разработки правовых основ функционирования Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России было установлено, что объективно существующие различия в структуре экономик государств-членов и соответственно их несовпадающие потребности и интересы в части объемов и номенклатуры импортируемой на национальные территории из-за пределов ЕврАзЭС продукции происхождения третьих стран требуют введения на переходный период изъятий из ЕТТ и других единых мер регулирования в отношении отдельных наименований товаров и транспортных средств.

Так, с 1 января 2010 г. вступил в силу Перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств — членов Таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ. Согласно указанному Перечню, Республика Казахстан получила право на временные изъятия из Единого таможенного тарифа в отношении 409 наименований товаров на уровне десяти знаков ТН ВЭД ТС, в число которых входят в основном фармацевтическая продукция, пластмассы, бумага, изделия из алюминия, инструмент ручной, аппаратура электрическая и т. д., т. е. импортные товары, которые широко востребованы на белорусском и российском внутренних рынках.

Кроме того, в 2010–2019 гг. ввозимый в Республику Казахстан для промышленной переработки сахар-сырец трост-

¹ Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 г.

никовый освобождается от взимания ввозных таможенных пошлин под гарантию Правительства Республики Казахстан в том, что ввозимый сахар-сырец тростниковый и произведенный из него сахар белый не будут перенаправлены на территории России и Белоруссии.

В связи с прекращением таможенного контроля на казахстанско-российской границе с 1 июля 2011 г. казахстанская Сторона разработала меры по обеспечению администрирования оборота ввозимых таким образом товаров с целью недопущения их вывоза на территорию других государств — членов Таможенного союза.

С 1 января 2010 г. также вступил в силу белорусско-казахстанско-российский Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа. В статье 4 указанного Протокола в качестве обязательного условия при принятии Комиссией Таможенного союза решения о применении одной из Сторон более высокой или более низкой ставки ввозной таможенной пошлины указано наличие информации о мерах, принимаемых другими государствами — членами Таможенного союза в связи с предоставлением одному из государств временных изъятий из ЕТТ.

Применение таких мер должно обеспечить потребности производства и социально значимые потребности населения одного из государств — членов Таможенного союза и в то же время — надежную защищенность экономических интересов других государств — членов Таможенного союза, в том числе от проникновения на их территории импортных товаров, выпущенных на территории одного из государств в свободное обращение по ставкам, меньшим ставок ЕТТ.

Ставки Единого таможенного тарифа подлежат пересмотру. Ставки пошлин на часть товарных позиций, относимых странами Таможенного союза к группе «чувствительных», подлежат изменению только в случае достижения тремя странами консенсуса. Речь идет о продуктах питания, одежде, изделиях из древесины, ткани и пр.

В отношении остальных товаров изменение ставок ввозных пошлин возможно в случае их принятия 2/3 голосов

(в таком голосовании у России — 57%, у Казахстана — 21,5%, у Белоруссии — 21,5%).

В Едином таможенном тарифе применяются следующие виды ставок ввозных таможенных пошлин:

- 1) адвалорные, начисляемые в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров;
- 2) специфические, начисляемые за единицу облагаемых товаров;
- 3) комбинированные, сочетающие оба указанных вида.

Ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу, видов сделок и иных обстоятельств, если иное прямо не предусмотрено нормативными актами.

Для оперативного регулирования ввоза товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза при необходимости могут устанавливаться сезонные таможенные пошлины, срок действия которых не может превышать 6 месяцев в году, применяемые вместо ввозных таможенных пошлин.

За два года работы с момента получения соответствующих полномочий Комиссией Таможенного союза было принято: 130 решений по изменению таможенного тарифа; четыре решения по установлению тарифных квот в отношении импорта сельскохозяйственных товаров; 17 решений по предоставлению тарифных льгот (в том числе при применении режима временного ввоза с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов (самолеты, накопители, суда и др.); 31 решение по внесению изменений в ТН ВЭД ТС.

С 1 января 2012 г. вступила в силу новая редакция Единого таможенного тарифа Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и новая редакция единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза. Это обусловлено тем, что с 2012 г. вступила в силу пятая редакция Гармонизи-

рованной системы описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации.

Основные правила интерпретации ТН ВЭД не изменились. Как и прежде, ТН ВЭД ТС включает 21 раздел и 96 групп. Их названия остались прежними. Некоторые товарные субпозиции исключаются. Значительные изменения произошли, например, в группе 03 (рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные). Введены коды, чтобы отдельно классифицировать тюрбо, кобию, сельдевую акулу, тилапию и т. д.

Введены новые коды для товаров, по которым наблюдается значительный рост поставок. Это, в частности, свежие лилии, табак для кальяна, клюква, приготовленная или консервированная иным способом.

Определен перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Казахстаном применяются ставки ввозных пошлин, отличающиеся от Единого таможенного тарифа ТС. В список включена некоторая фармацевтическая продукция, отдельные медицинские инструменты, сборные строительные конструкции и т. д.

С 1 января 2012 г. начало функционировать Единое экономическое пространство. Федеральным законом от 1 декабря 2011 г. № 374-ФЗ ратифицирован договор, учреждающий Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) — единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства. ЕЭК имеет статус наднационального органа управления, не подчиненного какому-либо из правительств трех стран. Решения Комиссии обязательны для исполнения на территории трех стран. Основной задачей ЕЭК является обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также выработка предложений по дальнейшему развитию интеграции. ЕЭК переданы полномочия упраздненной Комиссии Таможенного союза. При этом решения КТС, действующие на 1 января 2012 г., сохранили свою юридическую силу.

Таможенный кодекс Таможенного союза

1 июля 2010 г. на территории Российской Федерации вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), устанавливающий новые правила осуществления деятельности в сфере таможенного дела. При этом иерархия нормативного правового регулирования существенно усложнилась. К уже привычным законодательным и иным нормативным правовым актам в области таможенного дела Российской Федерации (федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, ведомственные акты ФТС России и других федеральных органов исполнительной власти) добавляется ТК ТС и другие международные соглашения, составляющие договорно-правовую базу Таможенного союза, акты органов Таможенного союза — Межгосударственного совета (высшего органа ТС) и Комиссии Таможенного союза.

В Таможенном кодексе Таможенного союза по сравнению с Таможенным кодексом Российской Федерации (ТК РФ) содержится большое количество нововведений.

Таможенный кодекс Таможенного союза предусматривает новые формы таможенного контроля по сравнению с формами, установленными в Таможенном кодексе Российской Федерации, а именно учет товаров, находящихся под таможенным контролем, и проверку системы учета товаров и отчетности. Кроме того, ТК ТС содержит статьи о порядке задержания товаров и документов на них при проведении таможенного контроля. В Таможенном кодексе РФ аналогичных норм не было. В частности, в случаях, установленных ст. 152, 170, 185, 192, 208, 231, 234, 305 и 354 ТК ТС, должностные лица таможенных органов задерживают товары и документы на них, которые не являются предметами административных правонарушений или преступлений. Задержанные товары и документы на них хранятся таможенными органами в течение одного месяца, а скоропортящиеся продукты — в течение 24 час. Товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза или вывозу за пределы таковой территории, и документы на них хранятся таможенными

ми органами в течение трех суток. Последующие процедуры описаны в гл. 21 ТК ТС.

Введена статья «Отказ в выпуске товаров» (ст. 201 ТК ТС), в соответствии с которой при несоблюдении условий выпуска товаров, установленных п. 1 ст. 195 ТК ТС, а также в случаях, указанных в п. 6 ст. 193 и п. 2 ст. 201 ТК ТС, таможенный орган не позднее истечения срока выпуска товаров может отказать в выпуске товаров в письменной форме с указанием всех причин, послуживших основанием для такого отказа, и рекомендаций по их устранению.

Увеличен срок уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов. Так, согласно п. 3 ст. 211 ТК ТС, в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, срок уплаты — до выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления. При этом срок временного хранения товаров не изменился и, как прежде, составляет два месяца. Добавим, что по письменному обращению лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, или его представителя таможенный орган может продлить указанный срок, но не более чем до четырех месяцев. Таким образом, срок уплаты таможенных пошлин, налогов с принятием ТК ТС значительно увеличился: с 15 дней до четырех месяцев (п. 1, 2 ст. 170 ТК ТС). К сроку временного хранения в п. 1 ст. 185 ТК ТС приравнен и срок подачи таможенной декларации.

После выпуска товаров таможенные органы вправе осуществлять проверку достоверности заявленных при таможенном оформлении сведений. В ранее действующей норме этот срок был равен одному году (ст. 361 ТК РФ). В соответствии с вновь принятым документом таможенные органы проводят таможенный контроль после выпуска товаров в течение трех лет со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем. Более того, законодательством государств — членов Таможенного союза может быть установлен срок проведения таможенного контроля после выпуска товаров до пяти лет.

По вопросам представления таможенным органам документов и сведений применяются нормы ТК ТС, которые тре-

буют представление следующих видов документов и сведений:

- 1) документы, на основании которых заполнена таможенная декларация (ст. 183 ТК ТС);
- 2) документы и сведения, представляемые таможенному органу в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка товаров (ст. 159 ТК ТС);
- 3) документы, представляемые для помещения товаров на временное хранение (ст. 169 ТК ТС);
- 4) документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля (ст. 98 ТК ТС);
- 5) документы и сведения, необходимые для помещения товаров под таможенную процедуру (ст. 176 ТК ТС);
- 6) документы и сведения, необходимые для выпуска товара (ст. 176, 195 ТК ТС).

Статья 183 ТК ТС включает в список документов, на основании которых заполнена таможенная декларация, развернутый перечень. Среди них самые различные документы: транспортные, коммерческие, документы, подтверждающие таможенную стоимость, и др.

При этом, в отличие от ТК РФ, в соответствии с ТК ТС в случае помещения товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, под таможенную процедуру экспорта в таможенный орган не требуется представлять 7 из 14 видов документов, предусмотренных ст. 183 ТК ТС.

Немаловажным нововведением является также норма абз. 2 п. 4 ст. 183 ТК ТС о возможности непредставления таможенному органу оригиналов документов, ранее представленных таможенному органу при декларировании товара. Достаточно предоставления копий таких документов либо просто указания сведений об их представлении. Ранее данные положения содержались в приказе ФТС России № 536 от 25 апреля 2007 г. «Об утверждении перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров в соответствии с выбранным таможенным режимом». Теперь же они вошли в кодифицированный правовой акт, являющийся базовым в области таможенного дела, что особенно актуально в связи

с неясностью вопроса о юридической силе документов ФТС России после принятия ТК ТС.

Кроме того, ТК ТС вводит новую норму, касающуюся электронного декларирования. В соответствии с п. 6 ст. 183 ТК ТС при подаче таможенной декларации в электронной форме документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, могут быть представлены также в электронной форме, если они ранее представлялись в таможенный орган. То же относится и к документам, необходимым для помещения товаров под отдельные виды таможенных процедур.

Перечень документов и сведений, представляемых таможенному органу в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, в ТК ТС в целом не отличается от перечня данных документов и сведений в ТК РФ. В числе отличий можно назвать новую обязанность перевозчика предоставлять имеющиеся у него коммерческие документы на перевозимые товары при перевозке товаров водными и воздушными судами. Также можно отметить, что ранее для автомобильного, воздушного и железнодорожного транспорта предусматривалось предоставление конкретного вида документа, подтверждающего заключение договора перевозки (соответственно международной товаротранспортной накладной, авиагрузовой накладной и железнодорожной накладной). В настоящее время при перевозке товара данными видами транспорта ТК ТС требует предоставления транспортных (перевозочных) документов без указания их конкретного вида.

При помещении товаров на временное хранение в части представления документов и сведений ТК РФ предусматривал обязанность предоставлять в таможенный орган развернутый перечень сведений и документов. Например, в случае помещения товаров на склад временного хранения, расположенный в месте их прибытия, в таможенный орган необходимо было представлять все документы, подлежащие представлению в зависимости от вида транспорта. Сегодня же в таможенный орган необходимо представить любые документы, содержащие сведения о товарах, отправителе

(получателе) товаров, стране их отправления (назначения). Ранее ст. 102 ТК РФ устанавливала подробный и исчерпывающий перечень сведений о товарах, в который входили их наименование, количество, количество грузовых мест, классификационный код товара и др. В ТК ТС формулировка «сведения о товарах» никак не расшифровывается, таким образом, неясно, каких именно сведений будет достаточно таможенным органам для помещения товаров на склад временного хранения.

Рассматривая положения ст. 98 ТК ТС о документах и сведениях, необходимых для проведения таможенного контроля, следует сказать о том, что кодекс не раскрывает данное понятие и не содержит перечня таких документов. Вместе с тем устанавливается обязанность декларанта и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, представлять таможенным органам такие документы и сведения, а также хранить указанные документы в течение довольно длительного срока.

Статья 176 ТК ТС называет в качестве документов и сведений, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, документы и сведения, необходимые для выпуска товаров. Абз. 1 п. 1 ст. 195 ТК ТС относит к сведениям, необходимым для выпуска товара, лицензии, сертификаты, разрешения и иные документы, необходимые для выпуска товаров в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза. При этом в ТК ТС не приводится единый перечень иных документов.

С учетом вышеизложенного, можно говорить о том, что перечень документов, подлежащих представлению таможенным органам в соответствии с ТК ТС, изменился, однако нельзя сказать, что порядок совершения таможенных операций стал проще.

Практика применения с июля 2010 г. правовой базы Таможенного союза выявила ряд проблемных вопросов, требующих скорейшего урегулирования путем внесения в Таможенный кодекс Таможенного союза и в международные договоры государств — членов Таможенного союза изменений как технического характера, так и по существу. Например, в части:

- 1) конкретизации сроков уплаты таможенных платежей при выпуске товаров до подачи таможенной декларации, а также при недостоверном декларировании;
- 2) установления норм, регулирующих порядок определения таможенной стоимости до фактического ввоза товаров, предусмотренный ст. 193 ТК ТС;
- 3) урегулирования вопросов, связанных с применением системы управления рисками, с учетом принципиальных различий в нормативно-правовом, организационном, методическом и информационно-техническом обеспечении в государствах — членах Таможенного союза.

Основная часть перечисленных проблемных вопросов является следствием общей проблемы функционирования Таможенного союза — отсутствия унификации в Таможенном союзе таких важнейших институтов, как порядок уплаты таможенных платежей, применение ставок таможенных пошлин и налогов, тарифных преференций, льгот по уплате налогов, применение вывозных таможенных пошлин.

Кроме самого Таможенного кодекса Таможенного союза с 1 июля 2010 г. вступил в силу ряд других нормативных документов, в том числе:

- а) Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 25 января 2008 г.;
- б) Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров от 25 января 2008 г. и Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе;
- в) Соглашение по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 г.

В целях реализации указанного Соглашения Решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» утверждены следующие документы:

1. Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю;
2. Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе ТС и на таможенной территории ТС;
3. Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
4. Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю;
5. Единые формы ветеринарных сертификатов (Письмо Россельхознадзора от 9 июля 2010 г. № ФС-НВ-2/8191).

Тем же Решением установлено, что до введения в действие единой электронной системы выдачи разрешений на ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию Таможенного союза стороны руководствуются действующим по состоянию на 1 июля 2010 г. порядком выдачи разрешений, предусмотренным законодательством сторон. Кроме этого с 1 июля 2010 г. вводятся в действие Единые формы ветеринарных сертификатов. Вместе с тем Решением комиссии ТС установлен переходный период, согласно которому до 1 января 2011 г. при перемещении подконтрольных товаров допускается использование форм ветеринарных сопроводительных документов, применяемых во взаимной торговле по состоянию на 1 июля 2010 г.;

- г) Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 г.;
- д) Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров.

Закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

29 декабря 2010 г. вступил в силу Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Цель

закона — приведение российского законодательства в соответствие с международными актами в рамках Таможенного союза (ТС). Речь идет о Таможенном кодексе Таможенного союза (ТК ТС) и международных соглашениях, составляющих правовую базу ТС. Кроме того, закон направлен на реализацию отсылочных норм, содержащихся в ТК ТС и международных соглашениях, а также на правовое закрепление норм, не урегулированных таможенным законодательством Таможенного союза.

Необходимость закона обусловлена тем, что Таможенный кодекс Таможенного союза и международные соглашения государств — членов Таможенного союза содержат более 200 отсылочных норм к национальным законодательствам. Закон же содержит максимальное количество норм прямого действия. Отсылочные нормы к актам ФТС России используются в основном в отношении технологических вопросов, которые необходимо регулировать на уровне таможенной службы. Прежде всего это порядок и технологии проведения таможенных операций, связанные с теми или иными особенностями. Например, ввоз товаров для проведения Олимпиады в Сочи.

В законе 325 статей, объединенных в 47 глав и 8 разделов. Его основные положения базируются на общемировой практике, в том числе Киотской конвенции, с учетом современных тенденций развития таможенного дела и направленности таможенной политики Российской Федерации на упрощение экспорта высокотехнологичных товаров и ускорение проведения таможенных операций. При разработке закона учитывались предложения как федеральных органов исполнительной власти, так и представителей бизнес-сообщества.

В законе закреплены основные принципы перемещения товаров при их ввозе в Российскую Федерацию, вывозе из Российской Федерации и перевозке по территории Российской Федерации под таможенным контролем, правила определения страны происхождения товара, порядок применения таможенных процедур в условиях функционирования Таможенного союза.

Данный федеральный закон знаменует существенные изменения в российском таможенном праве и смежных правовых областях.

Концептуально он исходит из следующих приоритетов:

- 1) обеспечить экономическую безопасность Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами;
- 2) не увеличивать нагрузку на бизнес по сравнению с Таможенным кодексом РФ, иметь таможенное регулирование, обременяющее бизнес не более чем в Белоруссии и Казахстане;
- 3) упростить таможенные процедуры при экспорте товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами, и импорте высокотехнологичных и инновационных товаров;
- 4) предоставить возможность бизнесу влиять на формирование таможенных правил и в целом на формирование и реализацию таможенных правил.

По своему содержанию Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» выступает основным актом российского законодательства в сфере таможенного дела.

В таможенном законодательстве, сформированном в условиях Таможенного союза, в ряде случаев изменяются принципиальные подходы к таможенному оформлению товаров, появляются новые таможенные институты и понятия.

Так, принцип «национального резидентства» предусматривает оформление товаров только в стране регистрации участника внешнеэкономической деятельности. Это означает, что резидент Российской Федерации не может самостоятельно завершить таможенное оформление товаров и выпустить их для свободного обращения, например, в Казахстане. С учетом процесса дальнейшего развития интеграционных процессов и планов формирования Единого экономического пространства между государствами, входящими в Таможенный союз, вероятно, такое ограничение можно рассматривать

в качестве временного. В то же время указанное ограничение может быть преодолено путем создания коммерческих компаний на территории государств — членов ТС.

Изменяется порядок декларирования товаров, корректировки таможенных деклараций, заявления таможенных процедур (например таможенного транзита), определения и подтверждения таможенной стоимости товаров (например, допускается отложенное решение по таможенной стоимости, позволяющее определить ее после принятия таможенной декларации и выпуска товаров, что существенно облегчает, в частности, оформление товаров, в связи с ввозом которых уплачиваются лицензионные платежи) и др.

Отдельно следует сказать о развитии института уполномоченного экономического оператора. Введение института уполномоченного таможенного оператора (УЭО) в российскую таможенную практику является важным этапом в развитии системы взаимодействия таможенной службы и участников внешнеэкономической деятельности. Данная новелла таможенного законодательства Таможенного союза основана на нормах международного права. Международная конвенция от 18 мая 1973 г. «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» предусматривает специальные процедуры для уполномоченных лиц, отвечающих установленным таможенной службой критериям, в том числе имеющих надлежащее досье соответствия требованиям таможенной службы и удовлетворительную систему ведения коммерческой документации. Российская Федерация присоединилась к Конвенции в ноябре 2011 г. (Федеральный закон от 3 ноября 2010 г. № 279-ФЗ).

В совокупности с Рамочными стандартами безопасности Всемирной таможенной организации (ВТамО) Конвенция составляет правовой каркас практической реализации современных управленческих технологий таможенным делом, ориентированных на достижение основной цели — упрощение торговли без ущерба для эффективности таможенного контроля.

В соответствии с Конвенцией таможенная служба предусматривает выпуск товаров по представлению минималь-

ной информации, необходимой для идентификации товаров и достаточной для последующего заполнения окончательной декларации на товары; очистку товаров на объектах декларанта или в ином месте, разрешенном таможенной службой, и в дополнение, по мере возможности, выполнение других специальных процедур.

Таким образом, большинство нововведений, вносимых в таможенное законодательство Российской Федерации указанным федеральным законом, направлено на упрощение таможенных операций и, как следствие, облегчение ведения внешнеэкономической деятельности на территории России, Белоруссии и Казахстана.

В ходе почти двухлетней практики применения таможенного законодательства ТС выявляются различного рода коллизии правовых норм, содержащиеся и в Таможенном кодексе Таможенного союза (ТК ТС) и в иных актах, составляющих нормативную базу ТС. По этой причине с октября 2010 г. таможенные органы России осуществляют ежеквартальный мониторинг практики применения ТК ТС и актов таможенного законодательства ТС, решений Комиссии Таможенного союза. По его результатам в ФТС России готовятся поправки для изменения и дополнения норм указанных документов.

В настоящее время весьма актуальным стало проведение работы по кодификации международного законодательства, регулирующего нормативную базу Единого экономического пространства. Это предполагает качественную переработку действующих актов с целью устранения отсылочных норм, противоречий правового характера, восполнения пробелов в правовом регулировании, а также обеспечения выполнения обязательств, взятых Российской Федерацией в связи с присоединением к Всемирной торговой организации.

1.2. Анализ нормативных правовых актов, определяющих стимулирующие инструменты, применяемые при проведении таможенно-тарифной политики, а также порядок использования стимулирующих инструментов таможенно-тарифной политики (установление нулевых ставок ввозных таможенных пошлин, применение таможенных льгот по уплате таможенных платежей, освобождение от уплаты НДС и других стимулирующих инструментов)

Тарифные преференции

12 декабря 2008 г. страны Таможенного союза подписали Протокол о единой системе тарифных преференций, в котором устанавливается порядок формирования и утверждения Комиссией Таможенного союза перечней товаров и стран — пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза. Протокол вступил в силу 1 января 2010 г.

Единая система тарифных преференций Таможенного союза применяется в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран. Тарифные преференции дают право импортерам применять нулевые либо сниженные ставки ввозной таможенной пошлины в зависимости от страны происхождения товаров.

В рамках применявшейся ранее в России национальной системы преференций существовал определенный перечень стран, которым предоставлялись преференции, и перечень преференциальных товаров, при ввозе которых в Россию применялись сниженные ставки пошлин.

Создание единой системы преференций Таможенного союза принципиально ничего не изменило. Отличием является применение всеми странами Таможенного союза единых перечней стран, которым предоставляются преференции, единого перечня преференциальных товаров и единых правил определения страны происхождения товаров.

Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) от 27 ноября 2009 г. № 18 и Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 утверждены следующие перечни со сроком вступления в силу с 1 января 2010 г.:

1. Перечень развивающихся стран, в который вошли 103 страны, например, Китай, Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Республика Корея. В отношении товаров из этих стран применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа;
2. Перечень наименее развитых стран, в который вошли 49 государств, например, Республика Ангола, Исламская Республика Афганистан, Судан, Эфиопия. В отношении товаров, происходящих из этих стран и включенных в перечень преференциальных товаров, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин;
3. Перечень преференциальных товаров (товары из 49 товарных групп).

Условия применения тарифных преференций аналогичны тем, что были установлены в рамках национальной преференциальной системы в России.

Во-первых, это означает закупку товара у лица, зарегистрированного в развивающейся (наименее развитой) стране, с территории которой товар происходит.

Во-вторых, поставка из развивающейся (наименее развитой) страны на единую территорию Таможенного союза будет происходить без провоза через территорию другого государства. Из этого правила есть исключения, предполагающие экономическую нецелесообразность или географическую невозможность проложения маршрута следования товаров без заезда на территорию третьих стран.

В-третьих, условием применения преференций является их документальное подтверждение, что означает обязанность представления при таможенном оформлении товара сертификата происхождения по форме «А». Срок применения сертификата

ограничен 12 месяцами, и при оформлении товара таможенные органы могут требовать перевода сертификата на национальный язык, а также подтверждения его подлинности.

В качестве особенности применения тарифных преференций следует отметить возможность расхождения (не более чем на 5%) фактически поставленного количества товара с количеством, указанным в сертификате происхождения товара.

В среднесрочной перспективе схему преференций в торговле с развивающимися и наименее развитыми странами в части уточнения перечня стран-бенефициаров, перечня товаров, а также правил происхождения товаров для целей предоставления тарифных преференций необходимо пересмотреть исходя из принципов содействия развитию развивающихся и наименее развитых стран, минимизации рисков нанесения ущерба экономике России и ее отдельным отраслям, учета политики стран-бенефициаров в отношении России.

Тарифные льготы

При ввозе товаров на единую таможенную территорию государств — членов Таможенного союза могут применяться тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины. Тарифные льготы не могут носить индивидуальный характер.

В соответствии с ТК ТС виды тарифных льгот, порядок и случаи их предоставления определяются ст. 74 ТК ТС или международными договорами государств — членов Таможенного союза. Соглашением между правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации «О едином таможенном тарифном регулировании» от 25 января 2008 г. определены принципы применения единого таможенного тарифного регулирования на территории государств — членов Таможенного союза, в том числе применение освобождения от уплаты таможенных пошлин, перечень категорий товаров, а также случаев их освобождения от уплаты таможенных пошлин. При этом п. 2 ст. 6 Соглашения определено, что об унификации механизма предоставления тарифных льгот в иных

случаях либо о применении его в одностороннем порядке правительства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации договорятся дополнительно.

Согласно ст. 2 Протокола о предоставлении тарифных льгот, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация договорились о том, что с даты предоставления Комиссии Таможенного союза полномочий по введению единого таможенного тарифа применение тарифных льгот при ввозе товаров на таможенной территории государств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации или на единую таможенную территорию государств — членов Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в случаях, не предусмотренных ст. 5 и 6 Соглашения, осуществляется исключительно на основании решения Комиссии Таможенного союза, принимаемого консенсусом.

Рассмотрим некоторые льготы, которые были отражены в Решении Межгоссовета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 18 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»:

1. От ввозной таможенной пошлины освобождаются транспортные средства, собранные в рамках промышленной сборки на территории одной из стран Таможенного союза, при их перемещении на территорию другой страны — участницы ТС.

Суть этой льготы заключается в следующем: импортные автомобильные комплектующие ввозятся, например, на территорию России по сниженным (нулевым) ставкам ЕТТ, а затем после промышленной сборки готовый автомобиль беспошлинно вывозится на территорию иных стран Таможенного союза. Соглашения о льготной промышленной сборке с крупнейшими мировыми автопроизводителями Россия заключила в период с 2005 по 2007 г.

Такой льготой вправе воспользоваться компании, включенные в специальный перечень, утверждаемый на уровне Комиссии ТС. В настоящее время в данный перечень включено 19 российских компаний. В обмен на льготы инвесторы обязались создать в России мощности по сборке не менее

25 тыс. машин в год со сваркой и окраской кузова, а также со временем сократить количество импортируемых компонентов на 30%.

За пять лет действия режима промсборки в Российской Федерации было заключено 27 соглашений, из которых 17 — действующие. Объем инвестиций в производства, работающих в рамках этих договоров, составил 6,8 млрд долл. (без учета «АвтоВАЗа»). По расчетам российских представительств иностранных брендов, локализация автомобиля *Renault Logan* в настоящее время составляет 53%, *Volkswagen Polo* седан — 39%, *Ford Focus* — 30%, *Volkswagen Tiguan* — 22%, *Fiat Albea* — 20%, *Ford Mondeo* — 10%, *Skoda Fabia* — 9%.

С 1 февраля 2011 г. вступили в силу новые правила промышленной сборки автомобилей, которые предполагают увеличение минимального объема производства по полному циклу: для нового завода он возрастет до 300 тыс. машин в год, для действующего — до 350 тыс. При этом на 30% выпускаемых автомобилей необходимо устанавливать двигатели и коробки передач отечественного производства.

Соглашение на новых условиях должно заключаться с автопроизводителем на 8 лет. За это время предприятие должно довести уровень локализации всех выпускаемых моделей до 60%. Кроме того, в условиях нового режима промсборки автопроизводители ежегодно обязаны представлять план по выходу на новые мощности, а также отчитываться об объеме производства, таможенной стоимости компонентов, перечне поставщиков и уровне локализации, рассчитанной по формуле, утвержденной российским правительством.

При соблюдении этих условий компания получает право на беспошлинный или льготный (пошлина до 5%) ввоз автокомпонентов. Кроме того, параллельно с производством полного цикла завод сможет вести крупноузловую сборку, однако ее объем не должен превышать 5% общего количества выпускаемых на заводе машин.

Для автопроизводителей, которые заключили соглашение до ужесточения режима промсборки, до истечения действующего договора сохраняются прежние условия.

В ходе переговоров по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации (ВТО) Евросоюз указывал на то, что предлагаемые инвесторам, работающим в режиме промышленной сборки, льготы противоречат нормам ВТО. Тем не менее России удалось временно сохранить данный режим для инвесторов, заключивших соглашения по новым правилам промышленной сборки.

2. Появилась принципиально новая тарифная льгота: освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении оборудования, комплектующих, запасных частей и сырья, которые ввозятся в рамках реализации инвестиционных проектов.

В российском законодательстве подобная льгота была установлена в Федеральном законе от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». Однако в развитие указанного федерального закона не были приняты соответствующие нормативные акты, и в силу отсутствия механизма для ее регулирования она не применялась.

В соответствии с законом «Об иностранных инвестициях» тарифные льготы должны были предоставляться в рамках приоритетных инвестиционных проектов, т. е. с суммарным объемом инвестиций не менее 1 млрд руб. (или 25 млн евро), где доля иностранного инвестора составляла бы не менее 10%.

Аналогичная льгота, вводимая странами Таможенного союза, является очень важной для бизнес-сообщества. Ее значимость в том, что она предоставляется в отношении не только технологического оборудования (ставки пошлин на которое в большинстве случаев обнулены), но и сырьевых товаров, облагаемых достаточно высокими ставками ЕТТ.

Данная льгота может быть применена при следующих условиях:

- 1) льгота в отношении сырья или материалов предоставляется, если таковые не производятся в странах Таможенного союза или производимое сырье не соответствует техническим характеристикам реализуемого инвестиционного проекта;

- 2) инвестиционный проект, в рамках которого ввозятся товары, включен в перечень, составляемый Комиссией ТС;
- 3) товары, ввезенные на территорию Таможенного союза с тарифной льготой, предназначены исключительно для использования в инвестиционном проекте. Порядок контроля за целевым использованием ввезенных товаров определяется Комиссией ТС.

К сожалению, пока не решен ряд принципиальных вопросов, связанных с порядком предоставления данной льготы, в результате чего она не может применяться компаниями на практике. Во-первых, не определены группы инвестиционных проектов, которые смогут претендовать на данную тарифную льготу (т.е. какие проекты будут относиться к категории инвестиционных, останутся ли те же критерии оценки размера инвестиций и доли иностранного инвестора, смогут ли льготой пользоваться те проекты, которые уже реализованы на территории России, или это коснется только новых проектов и т.д.).

Во-вторых, не определен порядок обращения компаний, претендующих на включение инвестиционного проекта в перечень, который ведется Комиссией ТС (т.е. кто будет являться адресатом обращений, какие документы необходимо представлять компаниям, в какие сроки будут приниматься решения и т.д.).

3. Абзацем 2 п. 3 ст. 5 Соглашения между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 г. «О едином таможенно-тарифном регулировании» (далее — Соглашение) допускается предоставление тарифных льгот в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ее ставки в отношении товаров, ввозимых в качестве вклада иностранного учредителя в уставный (складочный) капитал в пределах сроков, установленных учредительными документами для формирования этого капитала.

В пункте 7.3 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 (ред. от 14 октября 2010 г.) «О еди-

ном таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» сказано, что данные льготы устанавливаются законодательством государств — членов Таможенного союза.

Напомним, что в России льготы при ввозе имущества в качестве вклада иностранного инвестора в уставный капитал существуют с 1996 г. В развитие соответствующей нормы закона «О таможенном тарифе» 1993 года было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 883 «О льготах по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость в отношении товаров, ввозимых иностранными инвесторами в качестве вклада в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями». Условием предоставления льгот являлось целевое использование оборудования. Его запрещалось отчуждать в течение неопределенного срока. Льготы предоставлялись как по уплате ввозной таможенной пошлины, так и НДС. С 2001 г. льготы по уплате НДС действовали только в отношении технологического оборудования, включенного в перечень, утвержденный приказом № 131 тогда еще Государственного таможенного комитета (ГТК). Он был достаточно широким.

Почти 10 лет ввоз технологического оборудования в уставный капитал был весьма популярной формой инвестиционной деятельности для получения освобождения от уплаты таможенных платежей. Однако в 2003 г. появилось распоряжение ГТК России № 375-Р, в соответствии с которым для получения освобождения от НДС при ввозе дорогостоящего оборудования стало необходимо иметь положительное заключение ГТК России. Это значительно усложнило процедуру получения льгот при ввозе в уставный капитал. К тому же в 2005–2006 гг. таможенные органы провели ряд проверок целевого использования ранее ввезенного оборудования, результаты которых, по сведениям ФТС, были весьма неутешительными.

ФТС России рекомендовала таможенным органам взимать обеспечение таможенных платежей при предоставлении льгот и ввела новую процедуру их подтверждения. Уже после таможенного оформления таможенники стали направлять

документы в ФТС России. Сроки подтверждения и возврата обеспечения были весьма затянуты. Также неожиданно для бизнеса изменились требования к содержанию учредительных документов. Формулировки, которые раньше признавались правильными, при неизменности гражданского законодательства в данной области, стали трактоваться иначе. Как результат, появилось много отказов в предоставлении льгот и возврате обеспечения. В итоге импортеры практически перестали пользоваться льготами по уплате таможенных платежей при ввозе в уставный капитал.

Кроме того, из-за изменений в НК РФ и принятия постановления № 372 «Об утверждении перечня технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость» с 1 июля 2009 г. при ввозе оборудования в уставный капитал были упразднены и льготы по НДС. Учитывая, что ставка ввозной таможенной пошлины на большинство видов технологического оборудования равна 0%, а в остальных случаях обеспечение уплаты таможенных платежей и прочие сложности никто не отменял (наоборот, в силу вступил приказ ФТС России от 12 июля 2010 г. № 1315, обязывающий взимать обеспечение), сегодня у инвесторов в производство интерес к этой льготе отсутствует и практического применения она почти не имеет.

Однако в ТК ТС появилась новелла, представляющая интерес для предприятий, ранее воспользовавшихся льготами при ввозе в уставный капитал. Если раньше ограничения по пользованию и распоряжению товарами, ввезенными в уставный капитал, были бессрочными, то, по ТК ТС, обязанность по уплате таможенных платежей в отношении товаров, ввезенных с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей, прекращается по истечении пяти лет со дня их выпуска, если национальным законодательством иной срок не предусмотрен.

Российским законодательством он не предусмотрен, по логике получается, что ранее ввезенное в уставный ка-

питал оборудование, с момента выпуска которого прошло 5 лет, с 1 июля 2010 г. уже не является условно выпущенным. Значит, теперь собственник может распоряжаться им как хочет. Однако из письма ФТС России от 12 августа 2010 г. №05-13/39454 следует, что по отношению к ранее ввезенному оборудованию данная норма начнет действовать лишь через 5 лет после вступления в силу. С нашей точки зрения, это противоречит переходным положениям, предусмотренным ТК ТС.

В результате широко используемая с 1996 г. льгота по ввозу товаров в уставный капитал организаций с иностранными инвестициями обернулась для многих компаний дополнительными издержками, связанными с регулярными проверками таможенных органов наличия оборудования, невозможностью продать или использовать другим коммерчески выгодным способом части оборудования, пригодные для дальнейшего потребления. В результате норма, облегчающая положение участников ВЭД и прямо предусмотренная законодательством, скорее всего, еще 5 лет останется лишь на бумаге, если по этому вопросу не будет соответствующих судебных решений.

Анализ вышеописанных правовых норм показывает, что они в совокупности сводят к минимуму экономическую эффективность льготы, предоставленной Соглашением в отношении товаров, ввозимых в качестве вклада в уставный капитал организации.

В связи этим схема ввоза товара в качестве вклада в уставный капитал организации может перестать представлять интерес для бизнеса, что в свою очередь может снизить инвестиционную привлекательность российской экономики и привести к ухудшению инвестиционного климата в России.

Льготные таможенные процедуры

Таможенный кодекс Таможенного союза предоставляет участникам ВЭД право на применение ряда льготных таможенных процедур, которые предусматривают полное или частичное освобождение как от уплаты таможенных платежей,

так и от применения к товарам мер нетарифного регулирования. Самыми применяемыми таможенными процедурами, предусматривающими льготные условия для ввоза товаров на территорию Таможенного союза, являются временный ввоз, таможенный транзит, переработка, реимпорт.

Кроме того, Таможенным кодексом Таможенного союза установлены иные льготные таможенные процедуры («свободная таможенная зона» и «свободный склад»), порядок применения которых должен регулироваться международными соглашениями между странами Таможенного союза.

Россия, Казахстан и Белоруссия 18 июня 2010 г. подписали Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны, которым унифицируются законодательства государств — членов Таможенного союза, регулирующие деятельность СЭЗ. Основными целями создания СЭЗ являются содействие социально-экономическому развитию государств — членов Таможенного союза, привлечение инвестиций, создание и развитие производств, основанных на новых технологиях, развитие транспортной инфраструктуры, туризма и санаторно-курортной сферы.

Соглашение устанавливает содержание процедуры свободной таможенной зоны и условия помещения товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Комиссия Таможенного союза вправе устанавливать виды деятельности, запрещенные на территории СЭЗ, а также перечень товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. Важным является то, что такие решения Комиссии Таможенного союза принимаются консенсусом.

Порядок создания СЭЗ, а также применение льготного налогового режима на территории СЭЗ отнесены к национальному законодательству государств — членов Таможенного союза.

Еще одним значимым результатом переговоров по данному Соглашению является установление переходного периода по таможенным льготам для свободных экономических зон. Так, Казахстан настоял на том, что для резидентов СЭЗ, заре-

гистрированных до 1 мая 2010 г., все действующие тарифные льготы сохраняются до 1 января 2017 г.

Для резидентов СЭЗ, которые будут зарегистрированы до 1 января 2012 г., товары, вывозимые с территории СЭЗ на остальную территорию Таможенного союза, будут освобождаться от обложения таможенными пошлинами при условии соблюдения критериев достаточной переработки, устанавливаемых Комиссией Таможенного союза.

В связи с отсутствием обязанности по уплате таможенных платежей при ввозе на территорию стран Таможенного союза товаров из третьих стран применение таможенных процедур свободной зоны и свободного склада представляет интерес для компаний, занимающихся производством продукции из иностранного сырья и комплектующих. Однако использование вышеназванных процедур потребует от компаний соблюдения определенных условий, рассмотренных ниже.

Свободные экономические зоны

На территории Российской Федерации в соответствии с законом № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. созданы 24 ОЭЗ: четыре промышленно-производственные, четыре технико-внедренческие, три портовые и 13 туристско-рекреационных, а также две региональные ОЭЗ в Магаданской и Калининградской областях.

В рамках ТС действует Соглашение по ОЭЗ, но полной унификации законодательства в этой области пока нет.

Соглашение о свободных экономических зонах предусматривает возможность создания на территории Таможенного союза различных типов зон, где действуют льготные таможенный и налоговый режимы.

Экономические зоны могут быть свободными, логистическими и портовыми в зависимости от их месторасположения относительно пунктов пропуска и применяемых видов транспорта.

Свободная экономическая зона — часть территории государства Таможенного союза, на которой действует особый

режим осуществления деятельности и может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Портовая зона — свободная зона, созданная на части морского или речного порта, открытого для международного сообщения и захода водных судов, а также на территории международных аэропортов.

Логистическая зона — свободная зона, созданная на территории, прилегающей к автомобильному или железнодорожному пункту пропуска через государственную (таможенную) границу страны Таможенного союза.

Многие вопросы (например, порядок создания и прекращения функционирования зон, разрешенные виды деятельности в них, требования к их обустройству, регистрация резидентов) регулируются на уровне национальных законов стран Таможенного союза, на чьих территориях создаются свободные зоны.

В настоящее время ФТС России работает над упрощением таможенных процедур. Подготовлен проект федерального закона по внесению изменений в законы № 116-ФЗ, № 16-ФЗ и № 104-ФЗ (принят в первом чтении Госдумой и дорабатывается для его рассмотрения во втором чтении). Этим проектом предполагается упростить порядок уничтожения товаров и упаковки, пришедших в негодность, непосредственно на территории ОЭЗ или за ее пределами, без помещения таких товаров и упаковки под таможенную процедуру уничтожения. Проектом предполагается определение территорий ОЭЗ промышленно-производственного и технико-внедренческого типов в качестве мест временного хранения, что позволит осуществлять временное хранение товаров резидентов ОЭЗ.

Подготовлен проект приказа, направленный на упрощение и ускорение совершения таможенных операций, связанных с ввозом и вывозом товаров на (с) территорию (и) ОЭЗ. Он предусматривает автоматизацию обмена документами между резидентами ОЭЗ (нерезидентами) и таможенным органом, находящимся в ОЭЗ, при совершении таможенных операций при ввозе и вывозе товаров на (с) территорию (и) ОЭЗ. Также подготовлен проект приказа, определяющего по-

рядок представления резидентами ОЭЗ в таможенный орган отчетности о товарах, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. Он предусматривает сокращение форм отчетности и предоставление отчетности в отношении отдельных категорий товаров только по требованию для проведения таможенного контроля.

Планируется разработать проект приказа, определяющего требования к оборудованию и обустройству территории ОЭЗ, на которой применяется таможенная процедура свободной экономической зоны. Будет предусмотрена возможность оборудования и обустройства отдельных земельных участков, выделенных резидентам ОЭЗ органами управления ОЭЗ для проведения таможенного контроля. Это позволит применять таможенную процедуру свободной таможенной зоны на отдельном участке территории ОЭЗ, исключив необходимость создания объектов таможенной инфраструктуры на всей территории ОЭЗ.

Таможенная процедура «Свободная таможенная зона»

В качестве одного из видов таможенных процедур пп. 15 п. 1 ст. 202 Таможенного кодекса Таможенного союза устанавливает процедуру свободной таможенной зоны, которая предусматривает размещение и использование товаров без уплаты таможенных платежей и применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров Таможенного союза.

На территории свободной таможенной зоны иностранные товары могут подвергаться тем же операциям, что и при использовании процедуры свободного склада. В частности, в отношении товаров разрешены переработка, сборка, монтаж.

При помещении товаров под процедуру свободной таможенной зоны в обязательном порядке производится их декларирование. Исключением является ввоз товаров в портовую и логистическую зоны в целях строительства и реконструкции объектов инфраструктуры портов, аэропортов, пунктов пропуска.

По общему правилу, декларантом товаров является резидент экономической зоны, а в некоторых случаях — лицо, имеющее право владения и распоряжения ввозимым товаром.

Срок нахождения товаров под процедурой свободной таможенной зоны ограничен сроком ее функционирования или сроком, в течение которого лицо владеет статусом резидента зоны. В рамках данной процедуры таможенные органы могут осуществлять идентификацию, а резидент обязан вести учет помещаемых в зону товаров.

Соглашение предусматривает порядок завершения процедуры свободной таможенной зоны в случаях прекращения ее функционирования, утраты статуса резидента, а также в отношении товаров, вывозимых за ее пределы на территорию Таможенного союза.

Завершение процедуры свободной таможенной зоны в отношении продуктов переработки, изготовленных с использованием иностранных товаров, аналогично порядку, установленному в отношении процедуры свободного склада.

Таможенная процедура «Свободный склад»

Данная таможенная процедура регламентируется Соглашением о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада, подписанным в рамках заседания Комиссии Таможенного союза, проходившего в Санкт-Петербурге 18 июня 2010 г. Соглашение определяет порядок создания и функционирования свободных складов на таможенной территории Таможенного союза, содержание таможенной процедуры свободного склада, условия помещения товаров под данную таможенную процедуру, а также завершение её действия.

Эта таможенная процедура предусматривает размещение и использование на складе (т.е. помещении, здании, территории, открытых площадках) иностранных товаров и товаров Таможенного союза. При этом таможенные платежи не уплачиваются и меры нетарифного регулирования не применяются. Принципы и характер функционирования свободных складов позволяют сделать вывод о том, что свободный склад представляет собой узкоспециализированную малую свободную зону.

В отношении товаров, помещаемых на свободный склад, разрешено проведение различных операций: хранения, погрузочно-разгрузочных работ, упаковки, маркировки, ремонта. Наиболее привлекательной для бизнеса является возможность осуществления на свободном складе операций по переработке и изготовлению товаров (включая сборку, разборку, монтаж).

Изготовленный на свободном складе товар признается товаром Таможенного союза, если в результате операций выполняется одно из следующих условий:

- 1) произошло изменение классификационного кода на уровне любого из первых четырех знаков;
- 2) выполнены технологические операции, достаточные для признания данного товара товаром Таможенного союза (за исключением простых сборочных операций). Их перечень определяется Комиссией ТС;
- 3) достигнут фиксированный процент добавленной стоимости (порядок использования данного условия определяется Комиссией ТС).

После завершения операций с товарами, размещенными на складе, декларант закрывает данную процедуру путем декларирования товаров. Выбор соответствующей таможенной процедуры для вывоза товаров со свободного склада зависит от их статуса (иностранное товар или товар Таможенного союза) и осуществленных на складе операций с товарами (переработка или хранение).

В отношении товаров, изготовленных с использованием иностранных товаров, эта таможенная процедура завершается реимпортом при условии, что они признаны товарами Таможенного союза и остаются на его таможенной территории.

При помещении товаров под процедуру реимпорта таможенные пошлины и налоги не уплачиваются и меры нетарифного регулирования не применяются.

В настоящее время, по информации ФТС России, для того чтобы начать применение данной процедуры, требуется раз-

работать соответствующий регламент включения компаний в Реестр владельцев свободных складов.

Сегодня ФТС России занимается данной проблемой — готовит проект постановления Правительства РФ по этому вопросу.

Таким образом, применение рассмотренных выше таможенных процедур безусловно привлекательно для бизнеса. Это связано с тем, что территория свободного склада или экономической зоны может стать площадкой для осуществления процессов сборки и переработки товаров с использованием иностранных комплектующих (сырья) с полным освобождением от уплаты таможенных платежей, неприменением депозита и мер нетарифного регулирования.

Юридическое лицо признается владельцем свободного склада после его включения таможенным органом в Реестр владельцев свободных складов в порядке, устанавливаемом национальным законодательством.

Декларантом товаров, помещаемых под процедуру свободного склада, является его владелец. Однако национальным законодательством в качестве декларантов могут быть установлены и иные лица.

К свободному складу, а также к его владельцу предъявляются специальные требования, установленные на уровне национальных законов.

Таможенная процедура «Таможенный склад»

В соответствии со ст. 229 ТК ТС таможенный склад — таможенная процедура, при которой иностранные товары хранятся под таможенным контролем на таможенном складе в течение установленного срока без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Под таможенную процедуру таможенного склада могут помещаться любые иностранные товары, за исключением:

- 1) товаров, срок годности и (или) реализации которых на день их таможенного декларирования в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада составляет менее 180 (ста восьмидесяти) календарных дней;

- 2) товаров, перечень которых определяется решением Комиссии Таможенного союза.

Под таможенную процедуру таможенного склада могут быть помещены иностранные товары в целях приостановления действия таможенных процедур временного ввоза или переработки на таможенной территории в случаях, предусмотренных ТК ТС.

Допускается помещение под таможенную процедуру таможенного склада без фактического размещения на таможенном складе товаров, которые из-за своих больших габаритов не могут быть размещены на таможенном складе, при наличии на это разрешения таможенного органа в письменной форме. При помещении товаров под эту таможенную процедуру без их фактического размещения на таможенном складе законодательством государств — членов Таможенного союза могут определяться случаи предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Срок хранения товаров на складе от 1 до 3 лет.

Типы таможенных складов:

открытого типа — для хранения товаров любыми лицами;

закрытого типа — для хранения товаров владельцами складов.

Операции, производимые с товарами на складе:

- 1) без разрешения таможенных органов:
 - операции необходимые для обеспечения сохранности товаров, в том числе по осмотру, измерению товаров, перемещению в пределах территории склада, при условии, что эти операции не повлекут за собой изменения состояния товара, нарушение их упаковки и средств идентификации;
- 2) с разрешения таможенных органов:
 - простые сборочные операции, операции по отбору проб и образцов, операции по подготовке товара к продаже и транспортировке, дробление партии, упаковка и переупаковка, маркировка.

Все операции, которые производятся с товарами на таможенном складе, не должны изменить характеристик товаров, связанных с изменением классификационного кода по товарной номенклатуре.

В отношении товаров, помещенных под процедуру таможенного склада, могут совершаться сделки, предусматривающие передачу прав владения, пользования или распоряжения этими товарами.

Завершение процедуры таможенного склада производится до истечения сроков хранения товаров на таможенном складе. Товары, хранящиеся на складе, должны быть помещены под иную процедуру. После помещения под иную процедуру товары подлежат вывозу со склада в течение трех рабочих дней.

Импорт технологического оборудования

24 марта 2006 г. принято Постановление Правительства Российской Федерации № 168 по освобождению от таможенных пошлин отдельных видов импортного технологического оборудования и запасных частей, аналогов которых нет в России. Указанное постановление утратило силу с 1 января 2007 г. в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 718, утвердившего новый Таможенный тариф Российской Федерации. При этом все введенные Постановлением Правительства Российской Федерации № 168 нулевые ставки ввозных таможенных пошлин сохранены в новой редакции Таможенного тарифа Российской Федерации. Вместе с тем нулевые ставки были введены только в отношении очень ограниченного перечня товарных позиций. Со временем список товарных позиций расширился.

До 2006 г. импортными пошлинами в размере 5-10% облагались 900 видов оборудования из 1200 позиций.

Партнеры по Таможенному союзу также работали в этом направлении. В итоге в Едином таможенном тарифе Таможенного союза (ЕТТ ТС) ввозные пошлины установлены лишь для небольшого количества товарных позиций, в которых классифицируется промышленное оборудование. В основ-

ном это не основное оборудование для крупных производств, а вспомогательное — котлы, турбины, силовые установки, холодильное оборудование, некоторые виды подъемного оборудования, некоторые типы электродвигателей, трансформаторы, трубопроводная арматура, а также ряд самоходных машин.

Единственная отрасль промышленности, оборудование для которой традиционно облагается таможенной пошлиной по ставке 10%, — металлообработка, и главным образом это металлорежущие станки, так как в России и Беларуси есть много станкостроительных предприятий, специализирующихся в данной области, и их интересы необходимо защитить.

С принятием ЕТТ ТС по инициативе Беларуси список металлообрабатывающего оборудования, облагаемого ввозной пошлиной, даже расширился. Практически все его позиции включены в перечень чувствительных товаров, по которым решение об изменении ставки пошлины Комиссия Таможенного союза (КТС) принимает консенсусом — только с согласия трех сторон.

В интересах отечественных станкостроителей, использующих импортные комплектующие, на запчасти для всего металлообрабатывающего оборудования ставки ввозной пошлины обнулены. В случае ввоза крупногабаритного металлообрабатывающего оборудования, поставка которого осуществляется поэтапно, нулевая ставка пошлины на его части при грамотном подходе позволяет оптимизировать таможенные платежи.

Как известно, ввоз товаров на территорию Российской Федерации является объектом обложения НДС (пп. 4 п. 1 ст. 146 Налогового кодекса РФ). Установление его ставок, изменение порядка и сроков уплаты отнесено к компетенции национального законодательства стран — участниц ТС. В России базовая ставка НДС, в том числе применяемая и при ввозе оборудования, — 18%. В Беларуси с 1 января 2010 г. она увеличена до 20%, а в Казахстане с начала 2009 г. составляет лишь 12%.

Однако налоговым законодательством предусмотрены некоторые льготы. Они перечислены в ст. 150 Налогового кодекса РФ. К примеру, не облагается НДС ввоз на террито-

рию Российской Федерации технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в России (п. 7 ст. 150 Налогового кодекса РФ). Но это касается только оборудования, перечисленного в закрытом перечне, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 372, который охватывает 206 товарных позиций. Перечень освобождаемого от уплаты налога на добавленную стоимость технологического оборудования включает оборудование: для текстильной промышленности — 22,8% всей номенклатуры, предусмотренной перечнем; гражданской авиации — 4,6%; металлургической промышленности — 8,7%; полиграфической промышленности — 6,8%; медицинской промышленности — 4,9% и других отраслей промышленности.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 372 Минпромторгу России поручено совместно с ФТС России проводить анализ и предлагать изменения в перечень. В частности, благодаря последним поправкам, внесенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 г. № 154, в него добавлены:

- 1) печи пиролиза типа SRT-VI;
- 2) газовые турбины модели PG 6111FA;
- 3) сборочный станок VAST-4 Comprac для сборки радиальных цельнометаллокордных шин диаметром от 17,5 до 22,5.

Процедура попадания в перечень оборудования непрозрачна. Непонятно, по каким критериям принимаются решения, куда и с какими документами может обратиться импортер или это должен сделать производитель оборудования, чтобы доказать, что его оборудование не имеет аналогов в Российской Федерации и должно быть включено в список.

Заметим, в ст. 150 Налогового кодекса РФ и в названии перечня упоминается, что от НДС освобождаются также комплектующие и запасные части к оборудованию. Однако с практической точки зрения не очень понятно, как это работает при их отдельной поставке. Согласно правилам клас-

сификации, они должны декларироваться с другими кодами ТН ВЭД, не включенными в перечень. Никаких разъяснений по данному поводу нет, поэтому пока в отношении запасных частей эта льгота носит чисто декларативный характер и не имеет практического применения.

В Налоговом кодексе Казахстана тоже есть статья и изданное в ее развитие правительственное постановление, позволяющее при ввозе оборудования, включенного в соответствующий перечень, уплачивать НДС методом зачета — фактически это то же самое освобождение. В отличие от Российской Федерации, данным постановлением утверждены и правила формирования перечня, который у соседей гораздо шире, при этом существует исчерпывающий список документов и сведений, которые должно предоставить заинтересованное лицо. Однако, в отличие от России, в Казахстане установлены ограничения по пользованию и распоряжению освобожденными от НДС товарами: импортеры имеют право использовать их только для собственных нужд.

В законодательстве Беларуси нет положений по подобному освобождению от НДС, но есть декрет президента от 13 июня 2001 г. № 16. Он позволяет предоставлять рассрочку по уплате НДС сроком на 1 год в отношении технологического оборудования и его запасных частей, если они ввозятся по ставке таможенной пошлины 0%. При этом не взимаются проценты и не требуется обеспечение уплаты, нет никаких ограничений и по дальнейшему пользованию и распоряжению такой техникой. Поскольку ставки ввозных таможенных пошлин едины для всех участников ТС, говоря об уровне налогообложения при импорте технологического оборудования на территорию Союза, можно сделать вывод, что в этом отношении предпочтительнее выглядит Казахстан, где ставка НДС 12% и можно воспользоваться освобождением от НДС в отношении большей номенклатуры промышленного оборудования, хотя и с условием его целевого использования.

Поскольку ставки ввозной таможенной пошлины по большинству товарных позиций промышленного оборудования составляют 0%, а НДС, даже при отсутствии возможности по-

лучить освобождение при импорте, рано или поздно будет предъявлен к вычету, можно сделать вывод, что вопрос льгот при ввозе промышленного оборудования для импортеров остро не стоит. По данным Счетной палаты, в среднем объеме ежемесячных льгот в отношении импортируемого технологического оборудования по уплате налога на добавленную стоимость составляет 853296,0 тыс. руб.

Проблемы возникают при ввозе крупных промышленных объектов, когда поставка осуществляется в течение длительного времени. Известно, что компоненты любого сложного технологического оборудования обычно изготавливаются не сразу, иногда производятся в разных странах, поэтому наиболее оптимальной и, как правило, единственно возможной для отгрузки и монтажа является их поэтапная поставка в течение достаточно продолжительного периода времени, иногда года и более. Однако в этом случае, если руководствоваться общим порядком классификации в соответствии с ТН ВЭД ТС, возникает необходимость декларирования отдельных компонентов оборудования в соответствующих им товарных позициях. Для многих узлов это влечет необходимость уплаты ввозных пошлин, предоставления сертификатов соответствия и иных документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений. Так, в состав технологической линии часто входят соединительные металлоконструкции: мостки, переходы, лестницы, ограждения. При перевозке по объему они могут занять несколько фура. Если рассматривать их отдельно от основного оборудования, то их следует классифицировать в группе 73 ТН ВЭД ТС, по ней ставка пошлины 15%.

Еще одним примером может служить поставка печного оборудования. В его состав всегда входит огнеупорная футеровка. Это могут быть десятки фура с огнеупорным бетоном и прочими материалами, которые в общем случае подлежат обложению по ставке до 20%. Кроме того, в любой комплектной линии, как правило, есть много коммутационного электрооборудования, кабелей, контрольно-измерительных приборов. Если оформлять их отдельно, помимо уплаты ввозной пошлины потребуются еще и представлять отдельные сертификаты или декларации о соответствии.

К счастью, есть возможность классификации одним кодом ТН ВЭД оборудования крупных промышленных объектов, поставляемого поэтапно в течение установленного периода времени. Особый порядок его декларирования в России существует с 2001 г., когда вступил в силу приказ ГТК России от 23 апреля 2001 г. № 388. Решение о классификации данного оборудования ФТС России принимает в течение 90 дней со дня обращения с необходимым комплектом документов. На основании классификационного решения и разрешения таможи на особый порядок декларирования оборудование декларируется путем подачи заявления на условный выпуск на каждую его партию с обеспечением уплаты таможенных платежей по ней. Итоговая таможенная декларация оформляется, и таможенные платежи уплачиваются после завершения поставок.

Ввоз технологического оборудования в соответствии с данной процедурой помимо оптимизации таможенных платежей еще и значительно упрощает таможенное оформление крупных промышленных объектов. В этом случае не нужно представлять подробное техническое описание всех компонентов, определять их коды ТН ВЭД, оформлять множество сертификатов, заключений экспортного контроля и прочих документов. Потому почти за 10 лет существования приказа № 388 данный порядок стал весьма популярным у импортеров оборудования. В качестве отрицательных моментов можно отметить, что нет четких критериев отнесения оборудования к одному коду ТН ВЭД, не выработаны детальные правила заполнения списка товаров, который является основой классификационного решения.

Позиция ФТС России в этом отношении весьма нестабильна. Бывает, что одни и те же компоненты признают вспомогательными и исключают из списка товаров, в другом случае они входят в классификационное решение.

Постоянно меняется мнение по поводу необходимости указания в списке товаров веса, стоимости, единиц измерения, кодов ТН ВЭД.

Также проблемой является невозможность включения в решение технической документации и запасных частей, которые необходимы для запуска или опытной эксплуатации и почти всегда поставляются вместе с оборудованием. Одна-

ко, несмотря на отдельные сложности, существующий порядок, без сомнения, способствует сокращению затрат импортеров и является важным положительным фактором в деле переоснащения производства.

В ТК ТС возможность сохранения вышеуказанных особенностей ввоза технологического оборудования, к счастью, предусмотрена. Причем этот вопрос может регламентироваться национальным законодательством. В России до конца 2010 г. действовал приказ № 388. Однако после вступления в силу Федерального закона Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании» он был отменен. Исходя из положений указанного федерального закона, особенности классификации и декларирования оборудования должны устанавливаться непосредственно данным документом. При этом предусмотрено несколько отсылочных норм к ведомственному законодательству.

Кратко об изменениях: во-первых, увеличен срок действия классификационного решения. Если раньше все компоненты следовало ввезти в течение шести месяцев с даты оформления первой партии, то теперь этот период хотят увеличить до года. Правда, с учетом времени подачи итоговой декларации. Шаг разумный, поскольку при реализации крупных проектов за полгода мало кто успевал завершить поставку. Конечно, можно было продлить решение, но для этого следовало вовремя подать заявление, в любом случае была лишняя волокита.

Кроме того, законом предусмотрена возможность внесения изменений в классификационное решение и оставления решения в силе, если не были ввезены какие-то компоненты, не влияющие в целом на классификацию. Сегодня это крайне проблематично.

Законом также предусмотрено упрощение процедуры начала таможенного оформления в соответствии с классификационным решением. Если раньше она носила разрешительный характер, то теперь предполагается уведомление таможи декларантом. В качестве интересной новеллы можно отметить расширение группы товаров, на которые может быть получено классификационное решение. Помимо машин

и оборудования групп 84, 85, 90 данный порядок будет распространяться на металлоконструкции и резервуары (группа 73 ТН ВЭД ТС), сборные строительные конструкции (94) и транспортные средства (86-89 группы). Сожаление вызывает, что срок принятия классификационного решения остался без изменений — в течение 90 дней со дня подачи заявления.

В Беларуси постановление ГТК РБ, которое по своей сути аналогично приказу ГТК России № 388, появилось немного позже — в 2003 г. Документ практически не отличался от приказа № 388, но уже в конце 2007 г. его заменил новый документ, в котором срок действия заключения о возможности классификации с единым кодом ТН ВЭД был увеличен с 6 месяцев до года и сокращен срок принятия заключения о классификации — с 90 до 60 дней. Кроме того, в отличие от приказа № 388, данным постановлением предусмотрена возможность помещения классифицируемого оборудования под таможенные режимы реимпорта, реэкспорта и экспорта.

В Казахстане до сих пор аналогичной процедуры не было. Однако в новом Кодексе о таможенном деле Республики Казахстан, вступившем в силу 1 июля 2010 г., особенности классификации и декларирования подобных товаров, поставляемых партиями, предусмотрены. Причем срок принятия решения о классификации всего 30 дней. Если каких-то документов не хватает, заявитель должен быть уведомлен об этом в течение 15 дней с момента подачи заявления, а не 30, как в нашем законе.

Таким образом, в настоящее время законодательством всех стран — участниц ТС предусмотрена возможность декларирования одним кодом ТН ВЭД крупного оборудования, поставляемого партиями. При этом в части сроков принятия решения по классификации законодательства Беларуси и Казахстана более благоприятны. Это немаловажный фактор, так как на деле очень мало участников ВЭД обращаются по данному вопросу заблаговременно. Объясняется это тем, что информацию об оборудовании, необходимую для получения решения, производитель, как правило, может предоставить ближе к началу отгрузки.

Ситуацию с таможенным регулированием ввоза крупного технологического оборудования в России можно в целом

оценить положительно. Этому способствуют нулевые ставки ввозных таможенных пошлин, освобождение некоторых видов оборудования от НДС, возможность при длительной поставке отдельными партиями декларировать оборудование по одному коду ТН ВЭД ТС. Однако сравнительный анализ действующего законодательства в данной области в Беларуси и Казахстане показал, что у наших партнеров имеются некоторые преимущества. К тому же в этих странах инвестиционный климат по всем параметрам оценивается как более благоприятный, чем в России. Так, в рейтинге стран с благоприятными условиями для ведения бизнеса за 2009 г. Российская Федерация заняла 120-е место из 183, Казахстан — 63-е, Беларусь — 58-е. Поэтому, если мы хотим увеличить инвестиции в производство или сохранить их на прежнем уровне, необходимо срочно предпринять все возможные меры, в том числе по совершенствованию нормативной правовой базы в области таможенного регулирования.

В качестве конкретных шагов, которые могут быть приняты в данном направлении, можно предложить расширение перечня освобождаемого от НДС оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, установление гласных правил формирования данного перечня, включая порядок обращения заинтересованного лица; разъяснение порядка освобождения от НДС комплектующих и запасных частей данного оборудования; упрощение процедуры ввоза оборудования в качестве вклада иностранного инвестора в уставный капитал, в том числе отмену необходимости обеспечения уплаты таможенных платежей; утверждение перечня приоритетных видов деятельности; определение иных критериев отнесения инвестиционных проектов к приоритетным с целью внесения в КТС предложений для предоставления по ним льготы по уплате ввозной таможенной пошлины.

Кроме того, целесообразно разрешить включать в классификационное решение и декларировать одним с основным оборудованием кодом ТН ВЭД ТС все запасные части и техническую документацию, которые получают в рамках основного контракта на поставку техники; установить единообразный

подход к классификации одним кодом ТН ВЭД ТС и разработать подробные правила заполнения списка оборудования, по которому осуществляется таможенное оформление в соответствии с классификационным решением; сократить сроки принятия решения о классификации, например за счет делегирования полномочий по принятию классификационных решений региональным таможенным управлениям.

Возврат НДС при экспорте товаров

Одним из важных направлений поддержки экспорта, особенно товаров высокой степени обработки, является решение процедурных вопросов в области налогового регулирования, затрагивающих те или иные аспекты экспортной деятельности, в том числе своевременного возмещения налога на добавленную стоимость (далее — НДС) при экспорте товаров (работ, услуг).

«Очистка товаров от НДС» используется во всех иностранных государствах для повышения их конкурентоспособности по ценовым характеристикам. В связи со сложностями, возникающими при возмещении НДС в России, стоимость экспортных товаров возрастает, что понижает их конкурентоспособность на мировых рынках.

Статьи 146 и 147 Налогового кодекса Российской Федерации определяют реализацию товаров на территории Российской Федерации объектом налогообложения, исчисление НДС по которому происходит на территории Российской Федерации. С целью обеспечения конкурентоспособных цен экспортируемых товаров и во избежание двойного налогообложения ст. 164 НК РФ (п. 1) регламентирует ставку налога 0% при вывозе товара в режиме экспорта, если в налоговые органы в соответствующие сроки представлены документы согласно ст. 165 НК РФ. Причем правом на возврат НДС обладают только плательщики НДС, а юридические и физические лица, экспортирующие товар по упрощенной системе налогообложения, возмещения НДС не получают.

Упрощенно, для получения налоговых вычетов в ФНС должны быть представлены в 180-дневный срок с момента

помещения товара под экспортный режим: двусторонний контракт (копия) налогоплательщика с иностранным юридическим лицом на поставку экспортного товара (услуг); выписка из банка о фактическом поступлении выручки от иностранного юридического лица (или документы о ввозе товаров в случае бартерных операций); грузовая таможенная декларация; копии транспортных, товаросопроводительных документов с отметками пограничных таможенных органов. После этого в течение 90 дней ФНС принимает решение о возврате НДС или отказе в возврате денег.

Однако в большинстве случаев процедура возврата НДС при экспорте оказывается довольно трудной и часто компании-экспортеры получают отказ в возмещении из-за самой системы проверки сделки ФНС. Сами сроки сдачи подтверждающих документов с 15 по 20 число оказываются крайне неудобными для экспортера, если нужные отметки на копиях приходится получать на таможенном посту, значительно удаленном географически от местоположения компании. Кроме того, установленный законодательством 90-дневный срок рассмотрения ИФНС вопроса о возмещении оказывается не только максимальным, но и минимальным. Поэтому в общей сложности (при положительном решении ИФНС о возмещении) компания-экспортер вынуждена ждать возврата НДС в течение 5-6 месяцев.

Довольно часто резолюция ФНС оказывается негативной. И связано это с тем, что для положительного решения ИФНС должна получить ответы на запросы во все инстанции, имеющие хоть какое-нибудь отношение к экспортной сделке (таможенный орган, проводивший затаможивание, пограничный таможенный пост, обслуживающий паспорт сделки банк, документы от производителя, подтверждающие происхождение товара). Понять налоговые органы здесь можно, поскольку при таможенном оформлении экспорта товаров нередки случаи уклонения от налогообложения, а также схемы, позволяющие получить возмещение НДС за практически не вывезенный (или экспортированный по завышенным ценам) товар (псевдоэкспорт, лжеэкспорт). Но если даже от одного из участников экспортной поставки в ИФНС не приходит подтвержда-

ющий документ, то налоговые органы отказывают в возмещении НДС.

Часто этапом возмещения НДС является суд. В большинстве случаев решение в пользу налогоплательщика выносится уже судом первой инстанции, но налоговые органы производят возврат налога лишь после получения решения кассационной инстанции.

Российские налогоплательщики вынуждены замораживать часть своего оборотного капитала на период более трех месяцев, что негативно сказывается прежде всего на организациях-экспортерах, для которых отсутствие оборотных средств является одним из основных сдерживающих экспорт факторов. Кроме того, подобное налоговое администрирование отражается на цене продукции, предлагаемой на внешний рынок, и, соответственно, на ее конкурентоспособности по ценовым характеристикам.

Применение налога на добавленную стоимость при экспорте товаров в рамках Таможенного союза, в том числе на основании договорных отношений между налогоплательщиком государства — члена Таможенного союза и налогоплательщиком государства, не являющегося членом Таможенного союза, регламентируется нормами Соглашения о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 г. (далее — Соглашение) и Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 г. (далее — Протокол). При этом, согласно положениям ст. 1 Соглашения, под экспортом товаров понимается вывоз товаров, реализуемых налогоплательщиками государств — членов Таможенного союза, с территории одного государства — члена Таможенного союза на территорию другого государства — члена Таможенного союза.

В соответствии со ст. 2 Соглашения при экспорте товаров с территории одного государства — участника Таможенного союза на территорию другого государства — участника Таможенного союза применяется нулевая ставка налога на добав-

ленную стоимость при условии документального подтверждения факта экспорта.

Пунктом 2 ст. 1 Протокола определен перечень документов, представляемых в налоговые органы одновременно с налоговой декларацией для подтверждения обоснованности применения нулевой ставки налога на добавленную стоимость.

В данный перечень включены:

- 1) договор, на основании которого осуществляется экспорт товаров;
- 2) документы, подтверждающие оплату реализованных товаров;
- 3) заявление о ввозе товаров и уплате косвенных налогов, составленное по форме, установленной Приложением 1 к Протоколу об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств — членов Таможенного союза об уплаченных суммах налогов от 11 декабря 2009 г., с отметкой налогового органа государства — члена Таможенного союза, на территорию которого импортированы товары, об уплате налога на добавленную стоимость (освобождении или ином порядке исполнения налоговых обязательств);
- 4) транспортные (товаросопроводительные) документы, подтверждающие перемещение товаров с территории одного государства — члена Таможенного союза на территорию другого государства — члена Таможенного союза;
- 5) иные документы, подтверждающие обоснованность применения нулевой ставки налога, предусмотренные законодательством государства — члена Таможенного союза, с территории которого экспортированы товары (например, в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации — договором Комиссии или дополнениями к договору на реализацию товаров).

Согласно п. 3 ст. 1 Протокола указанные документы представляются в налоговые органы в течение 180 календарных дней с даты отгрузки (передачи) товаров. При непредставлении этих документов в установленный срок налог на добавленную стоимость подлежит уплате в бюджет за тот налоговый пери-

од, на который приходится дата отгрузки товаров, в соответствии с законодательством государства — члена Таможенного союза, с территории которого экспортированы товары.

Один из самых заметных законов, вносящих изменения в налоговое законодательство, — Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Изменения в первую очередь коснулись правил применения нулевой ставки по НДС. Новые формулировки некоторых статей Налогового кодекса РФ, безусловно, разрешат множество спорных вопросов, с которыми регулярно сталкиваются в своей практике экспортеры, однако польза поправок для налогоплательщика неочевидна.

Основная цель изменения налогового законодательства — более четкое определение услуг, облагаемых НДС по нулевой ставке, и уточнение перечня документов, подтверждающих право на ее применение. Президент России в своем Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2008-2010 годах», определяя цели и задачи налоговой политики государства, отметил, что «практика применения налога на добавленную стоимость остается препятствием для расширения экономической деятельности. Организации испытывают большие сложности ввиду сложившихся избыточно обременительных процедур возврата входящего налога на добавленную стоимость». С указанными проблемами законодатель решил бороться в том числе посредством экспериментов с нулевой ставкой.

Основной проблемой действовавшей редакции ст. 164 НК РФ является то, что пп. 2 п. 1 данной статьи распространяет право применения нулевой ставки на услуги, непосредственно связанные с экспортом. По их мнению, открытый перечень таких услуг и противоречия между ст. 164 и 165 НК РФ в части определения их признаков привели к различному толкованию норм сторонами налоговых отношений. Вследствие этого ни налогоплательщики, ни налоговые органы не имеют четкого понимания того, на какие операции распространяются указанные нормы. Кроме того, налогоплательщики,

выполняющие работы или оказывающие услуги, связанные с экспортом, не могут обосновать свое право на применение нулевой ставки, при этом и общую ставку — 18% — они применить не вправе с учетом правовой позиции КС РФ. Ситуация усугубляется тем, что перечень сопутствующих экспорту операций на данный момент остается открытым, а четких признаков таких работ и услуг в ст. 164 НК РФ практически нет.

С доводами о неоднозначном толковании существующих норм сложно поспорить: действительно, из-за проблем с применением нулевой ставки при оказании услуг, так или иначе связанных с экспортом, образовался целый пласт судебной практики. Однако именно открытость перечня позволяла налогоплательщикам неоднократно выигрывать спорные дела.

С 1 января 2010 г. этот перечень стал закрытым и, стоит заметить, достаточно узким. В первую очередь это будут услуги по международной перевозке товаров судами, железнодорожным, воздушным и автотранспортом. Помимо собственно перевозки от НДС будут освобождены также предоставление железнодорожного подвижного состава и контейнеров — при условии, что переданы они налогоплательщику российскими организациями или предпринимателями для перевозки экспортируемых товаров, а пункт отправления и пункт назначения находятся на территории России.

Нулевая ставка также будет установлена для транспортировки и перевалки нефти, нефтепродуктов и газа по трубопроводам, а также для услуг по управлению передачей электроэнергии через единую национальную электрическую сеть. Устанавливается она и для услуг по переработке товаров, помещенных под таможенный режим переработки на таможенной территории.

Таким образом, все те услуги, которые не были прямо упомянуты в ст. 164 НК РФ и по которым налогоплательщики, тем не менее, доказывали в суде свое право на применение нулевой ставки, со следующего года будут облагаться НДС в общем порядке. Это относится, например, к сертификации грузов, оформлению сертификатов происхождения товаров, услугам, связанным с перевозкой или сопутствующим экс-

педиторским, таможенному оформлению и многому другому. Неразрывная связь перечисленных операций с экспортом очевидна, и именно по этой причине суды чаще всего вставали на сторону налогоплательщика, но в новой редакции ст. 164 НК РФ они все-таки не указаны.

Второй пласт изменений касается документов, которые необходимо представлять в инспекцию для подтверждения правомерности применения нулевой ставки. Кстати, следует отметить, что вообще терминология, используемая в ст. 164 и 165 НК РФ, приводится в соответствие с той, что применяется в таможенном законодательстве Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и законодательстве Российской Федерации о таможенном деле.

Что касается сути изменений, в новой редакции ст. 165 НК РФ, которой необходимо руководствоваться с 1 января 2010 г., приведен подробный список документов, необходимых для подтверждения нулевой ставки по каждому конкретному виду услуг. Причем помимо собственно перечисления документов авторы закона для некоторых видов услуг предусмотрели особенности документов, связанные либо с видом транспорта, либо с характером самих услуг. Теоретически это должно избавить налогоплательщика от постоянных требований налогового органа предоставить какой-нибудь экзотический документ, который не предусмотрен Налоговым кодексом РФ и редко встречается в деловом обороте, а налоговому органу — помочь сразу получать от проверяемых организаций все документы, необходимые при проведении конкретных операций. Однако проблему применения поправок можно спрогнозировать уже сегодня, до вступления их в силу.

Ответ на вопрос о том, может ли налоговый орган для подтверждения нулевой ставки НДС требовать какие-либо документы, не указанные в ст. 165 НК РФ, в гл. 21 НК РФ так и не появился. А между тем этот вопрос уже давно считается спорным, и суды склоняются как к положительному, так и к отрицательному ответам. Чаще всего инспекции требуют такие документы и, более того, — привлекают к ответственности налогоплательщика, не подавшего их вместе с общим

пакетом самостоятельно. Следовательно, конкретизация перечней несколько ориентирует обе стороны налоговых отношений, однако вряд ли решит вопрос о полномочиях инспекции при проверке правомерности применения нулевой ставки.

Общее впечатление от рассматриваемых поправок нельзя назвать сугубо позитивным или сугубо негативным: некоторые плюсы конкретизация списков и введение закрытых перечней в себе все-таки несут. Однако в том виде, в котором изменения предлагаются сегодня, минусов на практике может оказаться ничуть не меньше. А значит, споры по применению нулевой ставки и дальше будут составлять значительную долю среди споров по НДС.

1.3. АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В 2009 И 2010 ГОДАХ

Торговая политика Российской Федерации строится на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, а также обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации.

Основные принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия федеральных органов государственной власти, в том числе Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области внешнеторговой деятельности, методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности определены Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее — Федеральный закон № 164-ФЗ).

Пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» функции по вы-

работке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли возложены на Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 37 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» предусмотрено, что функции по таможенно-тарифному регулированию и функции, связанные с присоединением Российской Федерации к Всемирной торговой организации, осуществляются Минэкономразвития России.

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438, Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внешней торговли, государственному регулированию внешнеторговой деятельности, за исключением вопросов таможенно-тарифного регулирования и вопросов, связанных с присоединением Российской Федерации к Всемирной торговой организации.

Отдельные полномочия, связанные с реализацией мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, имеются также у других федеральных органов исполнительной власти. Например, в зависимости от специфики товара, в отношении которого применяется лицензирование в сфере внешней торговли товарами, постановлениями Правительства Российской Федерации предусмотрено применение разрешительного порядка. Соответствующие разрешения выдаются федеральными органами исполнительной власти с учетом их компетенции и являются обязательными документами, необходимыми для получения лицензии, выдаваемой Минпромторгом России.

Торговая политика Российской Федерации является составной частью экономической политики Российской Федерации. Цель торговой политики — создание благоприятных условий для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг (табл. 1.1).

В настоящее время экспорт товаров осуществляется свободно, за исключением товаров и технологий двойного применения, при вывозе которых действует отдельная система контроля, и вооружений, в отношении вывоза которых используется особый порядок. При вывозе нефти, нефтепродуктов, газа, металлов и некоторых других товаров взимаются экспортные пошлины, с помощью которых государство возвращает себе часть природной ренты и сверхдоходов экспортеров, получаемых за счет роста цен на мировых рынках.

Импорт регулируется главным образом с помощью таможенного тарифа, имеющего ставки пошлин в диапазоне от 0 до 20%. Средневзвешенная ставка нашего тарифа — 10,6% (2009 г.). Тариф работает, но нормально исполняет только одну из трех классических функций импортного тарифа — фискальную. С точки зрения двух других его функций — защитной и структурообразующей, тариф малоэффективен, на что многократно обращали внимание отечественные исследователи. Меры нетарифного регулирования используются у нас весьма редко. Применялись, в частности, защитные меры (квоты) в отношении ввоза металлопродукции из Украины и Казахстана, вводились запреты по санитарным соображениям на импорт вин и минеральной воды из Грузии, вин из Молдавии, молочной продукции из Белоруссии, куриного мяса из США, говядины из ряда стран в связи с «коровьим бешенством», куриного мяса из отдельных стран в связи с «птичьим» гриппом и т. д.

Во время мирового финансово-экономического кризиса во внешнеэкономической сфере были осуществлены определенные институциональные преобразования, но их результаты вряд ли можно оценить однозначно.

В 2008 г. Правительство Российской Федерации утвердило «Основные направления внешнеэкономической политики до 2020 года». Этот документ разрабатывался в Минэкономразвития России более четырех лет. Принятию внешнеэкономической стратегии предшествовало весьма радикальное реформирование системы управления ВЭД — функции управления в этой сфере были разделены между Минэкономразвития России, которое теперь отвечает за внешнеэкономиче-

скую деятельность без внешней торговли, и Минпромторгом России, ставшим основным куратором внешней торговли. При этом функции координатора внешнеэкономической политики были закреплены за Минэкономразвития. В результате произошло искусственное разделение средств торговой политики между двумя ведомствами (хотя к ним можно добавить и Минсельхоз России, за которым закреплены вопросы тарифного и нетарифного регулирования торговли аграрной продукцией). Прежде единая система управления ВЭД в очередной раз распалась на отдельные фрагменты. Проблемы обеспечения доступа на внешние рынки и поддержки экспорта оказались организационно оторванными от проблематики двусторонних отношений и деятельности двусторонних межправительственных комиссий.

На практике разделение функций носит весьма условный характер. Нормативно-правовая, торгово-политическая, организационная, прогнозно-аналитическая, переговорная деятельность по управлению ВЭД по-прежнему концентрируется в Минэкономразвития России. Но при осуществленном формальном разделении функций не обеспечивается в должной мере проведение единой эффективной внешнеэкономической и торговой политики, предоставление российским компаниям полномасштабной, результативной и непрерывной поддержки на внешних рынках¹.

В марте 2009 г. Правительство Российской Федерации утвердило План действий по реализации «Основных направлений внешнеэкономической политики Российской Федерации в 2009-2012 годах». В Минэкономразвития России разработаны планы действий по основным странам — торговым партнерам России (этими планами охвачены страны, на которые приходится порядка трех четвертей объема внешней торговли России)². При министерстве создан Совет по внешнеэкономической деятельности, нацеленный на реализацию упомянутых основных направлений. В рамках Со-

¹ См.: *Спартак А.* Актуальные проблемы развития внешней торговли и управления внешнеэкономическим комплексом Российской Федерации // БИКИ. 2008. № 128.

² Минэкономразвития России. Интернет-ресурс www.economy.gov.ru

вета проводятся консультации с представителями российских деловых кругов.

В последние два года Минэкономразвития России проводило работу по совершенствованию нормативно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности в интересах реализации антикризисных мер, стабилизации экономической ситуации в стране и более гибкого применения таможенно-тарифного регулирования, совершенствования таможенного администрирования и борьбы с контрабандой.

При проведении антикризисных мер Правительство главное внимание уделяло, как известно, финансовой поддержке банковского сектора и системообразующих предприятий промышленности, выполнению социальных обязательств, в том числе сокращению безработицы. В число этих мер формально не входили ни поддержка экспорта, ни регулирование импорта. Однако на практике для облегчения налоговой нагрузки на нефтяные компании был введен новый порядок расчетов вывозных пошлин на эти товары, который позволил уменьшить их величину и более оперативно изменять их размер в зависимости от колебаний мировых цен. Кроме того, был вдвое увеличен размер бюджетных средств на выдачу государственных экспортных гарантий, из бюджета была возмещена часть расходов экспортеров (2/3), связанных с уплатой процентов по привлеченным кредитам. Государство также частично профинансировало участие российских предприятий в зарубежных выставках. Все это хоть как-то противодействовало падению экспорта.

В регулировании импорта главную роль сыграла проведенная Центробанком России в начале 2009 г. «плавная девальвация» рубля, в результате которой наша национальная валюта подешевела по отношению к доллару США в полтора раза, что фактически означало точно такое же удорожание всех без исключения импортных товаров. Уже в начале этого года импортные товары подорожали на 25-30%. Растущие цены, естественно, заставляли покупателей переключаться на более дешевую отечественную продукцию.

Таблица 1.1. Меры торговой политики (2008-2010 гг.)

№ п/п	№мер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
1	№ 614 от 18 августа 2008 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов химических материалов для кожаной промышленности	26 июня 2009 г.	Временные ставки ввозных таможенных пошлин понижены до 0% сроком на 9 месяцев
2	№ 963 от 19 декабря 2008 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин на поликарбонаты	17 июля 2009 г.	На поликарбонаты для изготовления оптических носителей информации (код ТН ВЭД РФ 390740000 1) ставка ввозной таможенной пошлины установлена в размере, равном нулю. Ввоз поликарбонатов прочих (код ТН ВЭД РФ 390740000 9) осуществляется по ставке таможенной пошлины в размере, равном 10% таможенной стоимости. Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 17 октября 2008 г.
3	№ 678 от 12 сентября 2008 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины на листы для облицовки мебели из тропических пород древесины толщиной не более 1 мм	24 июля 2009 г.	Утверждает сроком на 9 месяцев ставку ввозной таможенной пошлины на листы для облицовки мебели из тропических пород древесины толщиной не более 1 мм (код ТН ВЭД России 440839310 0) в размере равном нулю. Было 10%

1. Анализ законодательных и иных нормативных актов...

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
4	№ 756 от 13 октября 2008 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении отдельных видов запасных частей, агрегатов и оборудования для воздушных судов, а также авиационных пневматических резиновых шин и покрышек для использования в авиации (код ТН ВЭД РФ 4011 30000 0), винтовых пружин, работающих на растяжение (код ТН ВЭД РФ 732020810 2), и винтовых пружин, работающих на сжатие (код ТН ВЭД РФ 732020850 2), для гражданской авиации, трубы и трубки для гражданской авиации (код ТН ВЭД РФ 810890600 2), шасси и их части (код ТН ВЭД РФ 880320000 0), части самолетов и вертолетов прочие (код ТН ВЭД РФ 880330000 0). Постановление вступило в силу по истечении двух месяцев со дня его официального опубликования	13 августа 2009 г.	В Товарную номенклатуру включены новые подсубпозиции. Сроком на 9 месяцев, в размере от нуля до 20% таможенной стоимости утверждены ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов запасных частей, агрегатов и оборудования для воздушных судов, а также авиационных пневматических резиновых шин и покрышек для использования в авиации (код ТН ВЭД РФ 4011 30000 0), винтовых пружин, работающих на растяжение (код ТН ВЭД РФ 732020810 2), и винтовых пружин, работающих на сжатие (код ТН ВЭД РФ 732020850 2), для гражданской авиации, трубы и трубки для гражданской авиации (код ТН ВЭД РФ 810890600 2), шасси и их части (код ТН ВЭД РФ 880320000 0), части самолетов и вертолетов прочие (код ТН ВЭД РФ 880330000 0). Постановление вступило в силу по истечении двух месяцев со дня его официального опубликования

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
5	№ 745 от 10 октября 2008 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины в отношении кузовов отдельных видов транспортных средств	14 августа 2009 г.	Сроком на 9 месяцев установлена комбинированная ставка ввозной таможенной пошлины в отношении кузовов для легковых автомобилей и прочих моторных транспортных средств, предназначенных главным образом для перевозки до 10 человек, включая грузопассажиры автомобили-фургоны и гоночные автомобили (код ТН ВЭД России 870710900 0), — 15% таможенной стоимости, но не менее 5000 евро за 1 штуку. Ранее ввоз указанного товара облагался по адвалорной ставке — 15% таможенной стоимости товара. На новую ставку таможенной пошлины не распространяется правило о том, что единовременное изменение ставок ввозных таможенных пошлин не может превышать 10 процентных пунктов (для адвалорных видов ставок) или эквивалентного абсолютного значения для специфических видов ставок или специфических составляющих комбинированных видов ставок ввозных таможенных пошлин. Постановление вступило в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования
6	№ 659 от 11 сентября 2008 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении плазменных модулей (экранов) и устройств на жидких кристаллах	19 августа 2009 г.	Группа 85 ТН ВЭД России дополнена дополнительными применениями Российской Федерации, разъясняющими значение термина «плазменные модули (экраны)» в подпозиции 8529908701 ТН ВЭД России и термина «жидкокристаллические модули (экраны)» в подпозиции 8529908702 ТН ВЭД России. Утверждены сроком на 9 месяцев ставки ввозных таможенных пошлин на указанные товары — 10%. Постановление вступает в силу по истечении двух месяцев со дня его официального опубликования

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
7	№ 757 от 13 октября 2008 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов товаров медицинского назначения	20 августа 2009 г.	С 5% таможенной стоимости до нуля сроком на 9 месяцев снижены ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов товаров медицинского назначения. Ставки снижены, в частности, в отношении фотокамер, специально предназначенных для подводной съемки, аэрофотоъемки или для медицинских или хирургического обследования внутренних органов, камер, позволяющих проводить сличение, для судебных или криминалистических целей (код ТН ВЭД РФ 900630000 0), игл трубчатых металлических (901832100 0), бормашин, со-вмещенных или не совмещенных на едином основании с прочим стоматологическим оборудованием (код ТН ВЭД РФ 901841000 0), трубок рентгеновских (код ТН ВЭД РФ 902230000 0). Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования
8	№ 768 от 22 октября 2008 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины в отношении керамических носителей для изготовления катализаторов	28 августа 2009 г.	В течение 9 месяцев будет действовать нулевая ставка ввозной таможенной пошлины в отношении керамических носителей для изготовления катализаторов, применяемых в транспортных средствах для нейтрализации вредных отработавших веществ выхлопных газов. Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
9	№ 739 от 4 октября 2008 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении отдельных видов металлообрабатывающего оборудования	8 сентября 2009 г.	Сроком на 9 месяцев установлены ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов металлообрабатывающего оборудования. В частности, по ставке ввозной таможенной пошлины в размере равном нулю будет осуществляться ввоз станов холодной прокатки для вальцовки заготовок столовых приборов (код ТН ВЭД РФ 845522000 5), ввоз станков заточных с числовым программным управлением для затачивания столовых ножей (код ТН ВЭД РФ 846031000 1), ввоз станков для шлифования заготовок столовых приборов (код ТН ВЭД РФ 846090900 5). Постановление вступает в силу по истечении 2 месяцев со дня его официального опубликования
10	№ 963 от 19 декабря 2008 г.	О продлении срока действия ставок ввозных таможенных пошлин на поликарбонаты	25 сентября 2009 г.	На поликарбонаты для изготовления оптических носителей информации (код ТН ВЭД РФ 390740000 1) ставка ввозной таможенной пошлины установлена в размере, равном нулю. Ввоз поликарбонатов прочих (код ТН ВЭД РФ 390740000 9) будет осуществляться по ставке таможенной пошлины в размере, равном 10% таможенной стоимости. Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 17 октября 2008 г.

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
11	№ 813 от 7 ноября 2008 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отходов и лома черных металлов, отдельных видов проката	14 октября 2009 г.	<p>— отходы и лом, слитки для переплавки из черных металлов (код ТН 7204) — 0% таможенной стоимости (предыдущая ставка 5%);</p> <p>— прокат плоский из железа или легированной стали толщиной более 10 мм, но не более 15 мм, шириной 2050 мм или более, не в рулонах (код ТН ВЭД 720851910 0) — 0% таможенной стоимости (предыдущая ставка 5%);</p> <p>— прокат плоский из легированных сталей шириной 600 мм или более не в рулонах, толщиной более 10 мм, но не более 15 мм (код ТН ВЭД 722540300 9) — 0% таможенной стоимости (предыдущая ставка 5%).</p> <p>Внесены изменения в ТН ВЭД:</p> <p>— исключен код 7210490000 (прокат плоский из железа или легированной стали толщиной 600 мм или более, оцинкованный способом отличным от покрытия оловом или свинцом, не гофрированный);</p> <p>— включены коды: 7210490001 (шириной 1500 мм или более, для промышленной сборки моторных транспортных средств товарных позиций 8701-8705, их узлов и агрегатов) — ставка 0% таможенной стоимости, и 7210490009 (прочий) — ставка 5% таможенной стоимости.</p> <p>Вышеуказанные ставки действуют в течение 9 месяцев после вступления в силу настоящего постановления</p>

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
12	№ 903 от 5 декабря 2008 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении некоторых видов моторных транспортных средств	12 октября 2009 г.	Временно (на 9 месяцев) повышаются ввозные пошлины на подержанные легковые и грузовые автомобили. Возраст иномарок, автобусов, самосвалов, тракторов, которые попадают в эту категорию, снижен с 7 до 5 лет. Предполагается, что данная мера уменьшит губительные для отечественного автопрома последствия мирового финансового кризиса. Импортерские пошлины на легковые автомобили со сроком эксплуатации от 1 до 5 лет повышены в среднем с 25% до 30% от таможенной стоимости. Пропорционально увеличена специфическая ставка, исчисляемая в евро (за 1 куб. см объема двигателя). Размеры ставок на легковые автомобили старше 5 лет в зависимости от объема двигателя установлены в среднем от 2,5 до 5,8 евро за 1 куб. см. Так, за ввоз малолитражек (с объемом двигателя не более 1 тыс. куб. см) нужно будет заплатить 2,5 евро за 1 куб. см объема двигателя (ранее на автомобили, с момента выпуска которых прошло более 7 лет действовала ставка 1,4 евро за 1 куб. см объема двигателя). Установлена ставка импортной пошлины на легковые автомобили с объемом двигателя от 1,5 тыс. куб. см. но не более 1,8 тыс. куб. см. – 2,9 евро за 1 куб. см. (вместо 1,6 евро). Легковые автомобили с объемом двигателя более 1,8 тыс. куб. см, но не более 2,5 тыс. куб. см теперь облагаются импортной пошлиной в размере 4 евро за 1 куб. см объема двигателя (ранее на аналогичные автомобили сроком эксплуатации более 7 лет была ставка 2,2 евро за 1 куб. см объема двигателя). Ввоз легковых автомобилей с объемом двигателя более 3 тыс. куб. см облагается импортной пошлиной по ставке 5,8 евро за 1 куб. см объема двигателя (ранее на автомобили, с момента выпуска которых прошло более 7 лет, действовала ставка 3,2 евро за 1 куб. см объема двигателя). Помимо этого, повышаются импортные пошлины на самосвалы, тракторы, автобусы. Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
13	№ 918 от 8 декабря 2008 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов мяса крупного рогатого скота, свинины и мяса домашней птицы и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 732	1 января 2010 г.	<p>Пересмотрены квоты на импорт в РФ свинины и мяса птицы в 2009 г. Квота на ввоз свинины увеличена на 29,7 тыс. т. Рост квоты обусловлен объединением квот на свинину и на тримминг (части туш для глубокой переработки). Почти вдвое больше свинины будет ввезено из США; для них квота увеличена с 50,7 тыс. т до 100 тыс. т. Для Европейского союза и Паратвая сохранены прежние объемы квот, для других государств они уменьшились со 197,1 тыс. т до 177,5 тыс. т. Квота на ввоз в 2009 г. мяса птицы сокращена на 300 тыс. т. Уменьшение коснулось всех стран – поставщиц квоты. Регламентирован порядок распределения квот и выдачи в 2009 г. лицензий на ввоз в РФ говядины, свинины и птицы. Установленный на 2009 г. объем ввоза указанных товаров распределяется между импортерами пропорционально средним объемам говядины, свинины и птицы, ввезенным ими в РФ в 2005-2007 гг. (за исключением мясной продукции, происходящей и ввезенной из государств СНГ). Импортерам, ввозившим мясную продукцию лишь в 2008 г., выделяется квота в значительно меньшем размере, которая распределяется между ними пропорционально объемам мясной продукции, ввезенным ими в 2008 г. (за исключением продукции, происходящей и ввезенной из государств СНГ). Увеличены ставки таможенных пошлин на ввоз в 2009 г. в РФ свинины и мяса птицы сверх установленных квот. Так, ставки пошлин на ввоз свинины составят 75% таможенной стоимости, но не менее 1,5 евро за 1 кг (ранее – 60% таможенной стоимости, но не менее 1 евро за 1 кг), мяса птицы – 80% от таможенной стоимости, но не менее 0,7 евро за 1 кг (ранее – 60% таможенной стоимости, но не менее 0,48 евро за 1 кг). Ставки пошлин на ввоз сверх квот говядины в 2009 г. остались на прежнем уровне – 30% таможенной стоимости, но не менее 0,3 евро за 1 кг. Ставки пошлин на мясную продукцию, ввозимую в РФ в 2009 г. в пределах установленных квот, не могут превышать вышеуказанные размеры. Постановление вступает в силу со дня его подписания, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок вступления в силу</p>

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
14	№ 936 от 10 декабря 2008 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении натурального каучука	16 октября 2009 г.	Временные ставки ввозных таможенных пошлин понижены с 5 до 0% сроком на 9 месяцев
15	№ 9 от 9 января 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов проката и труб из черных металлов	14 ноября 2009 г.	Повышены ставки импортных пошлин на прокат из железа с 5 до 15%, трубы из черных металлов с 5 до 15-20%. Эти изменения коснулись ввоза проката и стали по 11 позициям ТН ВЭД, труб — по 46 позициям
16	№ 12 от 9 января 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов комбайнов	14 ноября 2009 г.	В отношении зерноуборочных и самоходных силоуборочных комбайнов сроком на 9 месяцев устанавливается единая ставка ввозной таможенной пошлины в размере 15% таможенной стоимости, но не менее 120 евро за 1 кВт мощности двигателя. Указанная ставка распространяется на вышеперечисленные комбайны независимо от года их выпуска. Ранее ставки таможенных пошлин на данные товары были дифференцированы: в отношении комбайнов, с момента выпуска которых прошло не более 3 лет, действовала 5%-ная ставка; в отношении выпущенных более 3 лет назад — 70 евро за 1 кВт мощности двигателя

1. Анализ законодательных и иных нормативных актов...

№ п/п	№ Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
17	№ 11 от 9 января 2009 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении отдельных видов вагонов для высокоскоростных электропоездов	14 ноября 2009 г.	Временные ставки ввозных таможенных пошлин понижены до 0% сроком на 9 месяцев
18	№ 962 от 19 декабря 2008 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении отдельных видов плоского холоднокатаного проката	24 ноября 2009 г.	Временные ставки ввозных таможенных пошлин понижены до 0% сроком на 9 месяцев
19	№ 72 от 31 января 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов молока и сливок	5 декабря 2009 г.	С 6 марта 2009 г. по 5 декабря 2009 г. ставка ввозной таможенной пошлины на молоко и сливки, стуженные или с добавлением сахара, или других подслащивающих веществ (код ТН ВЭД России 0402) установлена в размере 20% таможенной стоимости. Ранее применялась ставка в размере 15% таможенной стоимости. При этом повышение ставки не коснулось импортируемого молока специального назначения для грудных детей, в герметичной упаковке нетто-массой не более 500 г, с содержанием жира более 10 мас. % (код ТН ВЭД 040229110 0). Ставка пошлины, взимаемой при ввозе данного товара, не изменится и составит 5% таможенной стоимости

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
20	№ 71 от 31 января 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении сливочного масла и отдельных видов молочной продукции	5 декабря 2009 г.	С 6 марта 2009 г. по 5 декабря 2009 г. ставка ввозной таможенной пошлины на сливочное масло, жиры и масла, изготовленные из молока, молочные пасты (код ТН ВЭД России 0405) установлена в размере 15% таможенной стоимости, но не менее 0,35 евро за 1 кг. Ранее применялась ставка в размере 15% таможенной стоимости, но не менее 0,22 евро за 1 кг
21	№ 70 от 31 января 2009 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины на соевый шрот	5 декабря 2009 г.	С 6 марта 2009 г. по 5 декабря 2009 г. ставка ввозной таможенной пошлины на соевый шрот (код ТН ВЭД России 23040000 1) установлена в размере 5% таможенной стоимости. Ранее применялась ставка в размере 0% таможенной стоимости
22	№ 1093 от 31 декабря 2008 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении отдельных видов воздушных судов	14 декабря 2009 г.	Временные ставки ввозных таможенных пошлин понижены до 0% сроком на 9 месяцев
23	№ 116 от 14 февраля 2009 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины на полистирол вспенивающийся	20 декабря 2009 г.	Временные ставки ввозных таможенных пошлин понижены до 0% сроком на 9 месяцев

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
24	№ 37 от 27 января 2009 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении некоторых товаров, ввозимых для промышленной сборки моторных транспортных средств, их узлов и агрегатов	14 января 2010 г.	Таможенная номенклатура дополнена новыми подсубпозициями. Для товаров, определяемых в соответствии с новыми введенными кодами ТН ВЭД, установлены размеры ввозных таможенных пошлин. В отношении некоторых товаров, ввозимых для промышленной сборки моторных транспортных средств, их узлов и агрегатов, установлены временные 0 ставки ввозных таможенных пошлин сроком на 9 месяцев. Ставки таможенных пошлин утверждены, в частности, в отношении отдельных видов двигателей, включенных в товарные позиции 8407, 8408 ТН ВЭД РФ, коробок передач и их частей (код ТН ВЭД РФ 8708 40), колес ходовых и их частей и принадлежностей (код ТН ВЭД РФ 8708 70), радиаторов и их частей (код ТН ВЭД РФ 8708 91), глушителей и их частей (код ТН ВЭД РФ 8708 92). Постановление вступает в силу по истечении 2 месяцев со дня его официального опубликования
25	№99 от 10 февраля 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов труб	17 января 2010 г.	Временные ставки ввозных таможенных пошлин на ввоз труб для нефте- или газопроводов с утяжеляющей бетонной оболочкой снижены до 0%, ставки для нефте- или газопроводов прочие повышены до 15%

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
26	№ 174 от 26 февраля 2009 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении моторных транспортных средств специального назначения	6 ноября 2009 г.	Сроком на 9 месяцев установлены ставки ввозных таможенных пошлин на новые и бывшие в эксплуатации пожарные транспортные средства, автобетономешалки, автобуровые, аварийные грузовые автомобили, автомобили для перекачки бетонного раствора и прочие моторные транспортные средства специального назначения. Ставка пошлины за ввоз перечисленных моторных транспортных средств, бывших в эксплуатации, составляет 4,4 евро за 1 куб. см объема двигателя. При ввозе новых моторных транспортных средств таможенные пошлины уплачиваются по следующим ставкам: пожарные машины — 5% от таможенной стоимости; автобетономешалки — 25% от таможенной стоимости; автобуровые и аварийные грузовые автомобили — 15% таможенной стоимости; автомобили для перекачки бетонного раствора — 10% таможенной стоимости. Ранее были установлены единые адвалорные ставки пошлин независимо от новизны моторного транспортного средства. Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования
27	№ 276 от 31 марта 2009 г.	О продлении срока действия ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов одежды из натурального меха	18 декабря 2009 г.	На 9 месяцев продлен срок действия ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов одежды из натурального меха. Ранее срок действия ставок ввозных таможенных пошлин, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15 августа 2007 г. № 518 сроком на 9 месяцев, уже продлевался также на 9 месяцев, согласно Постановлению Правительства РФ от 2 июня 2008 года № 472. Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 18 марта 2009 г.

Продолжение табл. 1.1

1. Анализ законодательных и иных нормативных актов...

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
28	№ 152 от 24 февраля 2009 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении отдельных видов асинхронных электродвигателей	3 января 2 февраля 2010 г.	<p>Постановлением вносятся изменения в Таможенный кодекс РФ. Подсубпозиция: двигатель мощностью не более 750 Вт (код 850151000 0) разбита на подсубпозиции: двигатель асинхронные (код ТН ВЭД 850151000 1) и двигатель прочие (код ТН ВЭД 850151000 9). Подсубпозиция – двигатель мощностью более 750 Вт, но не более 7,5 кВт (код 850152200 0) разбита на подсубпозиции: двигатели асинхронные (код ТН ВЭД 850152200 1) и двигатель прочие (код ТН ВЭД 850152200 9).</p> <p>Ставка ввозной таможенной пошлины на двигатели асинхронные (код 850151000 1) установлена в размере 10% таможенной стоимости, но не менее 10 евро за 1 шт., на двигатели асинхронные (код 850152200 1) установлена в размере 10% таможенной стоимости, но не менее 20 евро за 1 шт., на двигатели прочие в размере равно нулю. Указанные ставки применяются в течении 9 месяцев (с 03.05.2009 г. по 02.02.2010 г. включительно)</p>
29	№ 273 от 31 марта 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин на отдельные виды аппаратуры приемной для телевизионной связи	7 января 2010 г.	<p>Сроком на 9 месяцев повышены ставки ввозных таможенных пошлин на отдельные виды аппаратуры приемной для телевизионной связи. По ставкам ввозных таможенных пошлин в размере 15% таможенной стоимости будет осуществляться ввоз отдельных видов аппаратуры приемной для телевизионной связи (коды ТН ВЭД РФ 8528728100 и 852872890 0). Ранее ставки таможенных пошлин составляли 10% таможенной стоимости</p>

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
30	№ 299 от 3 апреля 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов металлопродукции, а также лома и отходов медных	7 января 2010 г.	Сроком на 9 месяцев утверждены ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов металлопродукции, а также лома и отходов медных. С 5 до 15% таможенной стоимости повышены ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов металлопродукции (коды ТН ВЭД РФ 7213914900, 7213919000 и 721399900 0). Одновременно с 5% таможенной стоимости до нуля снижены ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отходов и лома медных, а именно: рафинированной меди (код ТН ВЭД РФ 740400100 0), сплавов на основе меди и цинка (латуни) (код ТН ВЭД РФ 740400910 0) и сплавов медных прочих (код ТН ВЭД РФ 740400990 0)
31	№ 275 от 31 марта 2009 г.	О продлении срока действия ставки ввозной таможенной пошлины на прокат из алюминиевых сплавов толщиной более 0,2 мм, окрашенный, лакированный или покрытый пластмассой	14 января 2010 г.	На 9 месяцев продлен срок действия ставки ввозной таможенной пошлины на прокат из алюминиевых сплавов толщиной более 0,2 мм, окрашенный, лакированный или покрытый пластмассой. Ранее ставка ввозной таможенной пошлины в размере 10% таможенной стоимости на прокат из алюминиевых сплавов толщиной более 0,2 мм, окрашенный, лакированный или покрытый пластмассой (код ТН ВЭД РФ 760612500 0) была утверждена также сроком на 9 месяцев. Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 16 марта 2009 г.

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
32	№ 173 от 26 февраля 2009 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении некоторых молочных продуктов	4 февраля 2010 г.	Ставка пошлины на молоко с содержанием жира более 1 мас. %, но не более 6 мас. %, в первичных упаковках нетто-объемом не более 0,35 л составляет 15% таможенной стоимости, на кефир с теми же показателями — 15% таможенной стоимости, но не менее 0,18 евро за 1 кг. Ввоз в Россию творога с содержанием жира не более 40 мас. % в первичных упаковках нетто-массой не более 200 г для детского питания облагается по ставке 15% таможенной стоимости, но не менее 0,3 евро за 1 кг. Постановление вступает в силу по истечении 2 месяцев со дня его официального опубликования
33	№ 329 от 15 апреля 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин на детские сидения безопасности	29 декабря 2009 г.	Сроком на 9 месяцев продлено действие нулевых ставок таможенных пошлин на возимые детские сидения (кресла) безопасности, устанавливаемые или прикрепляемые к сидениям транспортных средств. Ранее указанная ставка действовала с 29 июня 2008 г. по 29 марта 2009 г. (Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2008 г. № 300). Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 29 марта 2009 г.
34	№ 328 от 15 апреля 2009 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины на кукурузный и маниоковый крахмалы		Ставка ввозной таможенной пошлины на кукурузный и маниоковый крахмалы (коды ТН ВЭД России 1108120000, 1108140000), утверждена сроком на 6 месяцев (с 21.03.2009 г. по 20.09.2009 г. включительно), в размере 20% таможенной стоимости, но не менее 0,15 евро за 1 кг

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
35	№ 327 от 15 апреля 2009 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины на комплектующие для производства очков	21 сентября 2009 г.	Ставка ввозной таможенной пошлины на комплектующие для производства оправ очков (код ТН ВЭД России 900390000 0), утверждена сроком на 6 месяцев, в размере равном нулю. Ранее указанная ставка действовала с 21 июня 2008 г. по 20 марта 2009 г. включительно (Постановление Правительства РФ от 19.05.2008 г. № 375). Действие настоящего постановления распространяется на правоотношения возникшие с 21 марта 2009 г.
36	№ 359 от 22 апреля 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин на кабели радиочастотные (коаксиальные)		Сроком на 9 месяцев повышается ставка ввозной таможенной пошлины на коаксиальные кабели и другие коаксиальные электрические проводники номинальным диаметром по изоляции от 9 до 35 мм, номинальным волновым сопротивлением не более 50 Ом, с диэлектриком из полимерного материала, внешним проводником в виде гофрированной или негофрированной металлической трубки, с оболочкой из полимерного материала. Импорт указанного товара теперь облагается по ставке 15% таможенной стоимости (ранее – 5% таможенной стоимости). Ставка ввозной пошлины на остальные коаксиальные электрические проводники сохранена – 5% таможенной пошлины. Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
37	№ 335 от 15 апреля 2009 г.	О продлении срока действия ставки ввозной таможенной пошлины в отношении схем импортных монолитных цифровых		Срок действия ставки ввозной таможенной пошлины (в размере равном нулю) в отношении схем импортных монолитных цифровых (код ТН ВЭД России 854231900 1), продлено на 9 месяцев (с 15.04.2009 г. по 14.01.2010 г. включительно).
38	№ 325 от 15 апреля 2009 г.	Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин на сахар-сырец тростниковый и отдельные виды сахара и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2004 г. № 786 и от 16 сентября 2008 г. № 695		Повышаются ставки ввозных таможенных пошлин на сахар-сырец тростниковый и сахар со вкусоароматическими или красящими добавками. Так, нижний уровень шкалы ставок вместо прежних 140 долл. США за 1 т составляет 165 долл. США за 1 т. Верхний предел шкалы ставок остался неизменным – 270 долл. США за 1 т. Новые ставки будут действовать по 31 декабря 2009 г. Размер ставок, как и ранее, зависит от среднемесячной цены на сахар-сырец на Нью-Йоркской товарно-сырьевой бирже. Среднемесячная цена рассчитывается Министерством экономического развития РФ. Срок применения сезонных пошлин на импортный сахар-сырец сокращен на 1 месяц (до 1 мая 2009 г.). Постановление вступает в силу с 1 мая 2009 г., за исключением отдельных его положений, для которых установлен иной срок введения в действие

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
39	№ 371 от 30 апреля 2009 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении нефтяного и пекового игольчатых коксов и графитированных электродов		<p>Внесены изменения в Таможенный тариф РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – подсубпозиция кокс пековый (код ТН ВЭД 270820000 0) разбита на кокс пековый игольчатый (270820000 1), ставка 0% от таможенной стоимости и кокс пековый прочий (270820000 9), ставка 5% от таможенной стоимости; – подсубпозиция кокс нефтяной кальцинированный (код ТН ВЭД 271312000 0) разбита на кокс нефтяной кальцинированный игольчатый (271312000 1), ставка 0% от таможенной стоимости и кокс нефтяной кальцинированный прочий (271312000 9), ставка 5% от таможенной стоимости; – ставка на электроды графитированные круглого сечения диаметром более 520 мм, но не более 650 мм, или иного поперечного сечения площадью более 2700 см², но не более 3300 см² (код 854511002 0) установлена в размере 5% таможенной стоимости (ранее – 0%). <p>Ставки утверждены сроком на 9 месяцев</p>

1. Анализ законодательных и иных нормативных актов...

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
40	№ 402 от 8 мая 2009 г.	О специальной пошлине на трубы большого диаметра, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации в таможенном режиме выпуска для внутреннего потребления и классифицируемые кодами ТН ВЭД России 7304119002, 7304199002, 7304119009, 7304199009, 7304318000, 7304399900, 7304599900, 7305110001, 7305110002, 7305110003, 7305110008, 7305120001, 7305120009, 7305190000, 7305310000, 7305590000, 7305900000, происходящие из Китайской Народной Республики, в размере 8 % таможенной стоимости		С 13 июня 2009 г. до 21 декабря 2009 г. установлена специальная пошлина на трубы большого диаметра (наружным диаметром более 508 мм), ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации в таможенном режиме выпуска для внутреннего потребления и классифицируемые кодами ТН ВЭД России 7304119002, 7304199002, 7304119009, 7304199009, 7304318000, 7304399900, 7304599900, 7305110001, 7305110002, 7305110003, 7305110008, 7305120001, 7305120009, 7305190000, 7305310000, 7305590000, 7305900000, происходящие из Китайской Народной Республики, в размере 8 % таможенной стоимости
41	№ 401 от 8 мая 2009 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении растворов для хранения контактных линз или глазных протезов		С 15 июля 2009 г. внесены изменения в Таможенный тариф РФ в отношении растворов для хранения контактных линз или глазных протезов. Подсубпозиция: – прочие (код ТН ВЭД 330790000 0) разбита на подсубпозиции: растворы для хранения контактных линз или глазных протезов (код ТН ВЭД 330790000 1) – ставка 5 % таможенной стоимости и прочие (код ТН ВЭД 330790000 9) – ставка 15 % таможенной стоимости. Указанные ставки ввозных таможенных пошлин утверждены сроком на 9 месяцев (с 15.07.2009 г. по 14.04.2010 г. включительно)
42	№ 400 от 8 мая 2009 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины в отношении отходов и лома магниевых		С 15 июня 2009 г. по 14 марта 2009 г. включительно ставка ввозной таможенной пошлины в отношении отходов и лома магниевых (код ТН ВЭД России 810420000 0), утверждена в размере равно 5% таможенной стоимости (ранее 15%)

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
43	№ 399 от 8 мая 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов тропических масел		С 15 июня 2009 г. по 14 марта 2010 г. на некоторые виды тропических масел (из товарных позиций: 1511 и 1513) утверждена ставка ввозной таможенной пошлины в размере 10% таможенной стоимости
44	№ 442 от 25 мая 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов дубленой кожи	28 марта 2010 г.	С 29 июня 2009 г. по 28 марта 2010 г. включительно ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов дубленой кожи (коды ТН ВЭД 410411 и 4104 19) утверждены в размере равном нулю. Ранее применялись ставки в размере 5% таможенной стоимости
45	№ 499 от 15 июня 2009 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины в отношении плит, листов, пленки и полос из полиэфиров сложных или лент из полиэфиров прочих	23 апреля 2010 г.	С 23 июля 2009 г. сроком на 9 месяцев ставка ввозной таможенной пошлины в отношении плит, листов, пленки и полос или лент из полиэфиров сложных прочих (код ТН ВЭД России 392190190 0), установлена в размере, равном 10% таможенной стоимости, но не менее 0,35 евро за 1 кг (ранее 10% таможенной стоимости)

1. Анализ законодательных и иных нормативных актов...

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
46	№ 500 от 15 июня 2009 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины на пентаэритрит	23 апреля 2010 г.	С 23 июля 2009 г. сроком на 9 месяцев ставка ввозной таможенной пошлины на пентаэритрит (код ТН ВЭД России 290542000 0), установленная в размере, равном 5% таможенной стоимости, но не менее 0,07 евро за 1 кг (ранее 5% таможенной стоимости)
47	№ 533 от 25 июня 2009 г.	Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов химических материалов для кожевенной промышленности	Нулевые пошлины, введенные ранее на 9 месяцев,	С 26 июня 2009 г. ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов химических материалов для кожевенной промышленности (экстракты квербахо (320110000 0), акации (3201 20000 0), сумаха, дуба, каштана (320190000 0), органические дубильные вещества синтетические (320210000 0), красители кислотные и протравные (320412000 0) и другие (380993000, 4001210000, 499599000 0) установлены в размере равном нулю

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
48	№ 537 от 26 июня 2009 г.	Об утверждении ставки ввозной таможенной пошлины на листы для облицовки мебели из тропических пород древесины толщиной не более 1 мм	Нулевые пошлины, введенные ранее на 9 месяцев, утверждены на постоянной основе	На постоянной основе установлена нулевая ставка ввозной таможенной пошлины на листы для облицовки мебели из тропических пород древесины толщиной не более 1 мм (код ТН ВЭД России 440839310 0). Изначально нулевая ввозная пошлина на указанный товар (вместо 10% таможенной стоимости) была введена на 9 месяцев, начиная с 24 октября 2008 г. Постановление вступило в силу с 25 июля 2009 г.

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
49	№ 616 от 30 июля 2009 г.	Об утверждении ставки ввозной таможенной пошлины в отношении кузовов отдельных видов транспортных средств	Пошлины, введенные ранее на 9 месяцев, утверждены на постоянной основе	С 14 августа 2009 г. ставка ввозной таможенной пошлины на кузова для транспортных средств товарной позиции 8703, прочие (код ТН ВЭД России 870710900 0) установлена в размере, равном 15% таможенной стоимости, но не менее 5000 евро за 1 штуку
50	№ 617 от 30 июля 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении оборудования для прачечных	3 июня 2010 г.	На 9 месяцев увеличиваются ставки ввозных таможенных пошлин на отдельное оборудование для прачечных. Ставка на сушилки для белья (код ТН ВЭД 842112000 0) увеличена с 5 до 10% таможенной стоимости. На некоторые виды стиральных машин, машин для сухой чистки, машин сушильных и гладильных машин (коды ТН ВЭД 8450200000, 8451100000, 8451219000, 8451290000, 8451303000 845130800 0) ставка увеличена с 0 до 5% таможенной стоимости.

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
51	№ 664 от 19 августа 2009 г.	О продлении срока действия ставок ввозных таможенных пошлин в отношении плазменных модулей (экранов) и устройств на жидких кристаллах	19 мая 2010 г.	С 19 ноября 2008 г. сроком на 9 месяцев были установлены нулевые ставки ввозных таможенных пошлин на плазменные и жидкокристаллические модули (экраны) для приемной телевизионной аппаратуры. Также с 5 до 0% была снижена ставка ввозной таможенной пошлины в отношении активных матричных устройств на жидких кристаллах. Действие указанных ставок продлено с 19 августа 2009 г. еще на 9 месяцев. Кроме того, для плазменных и жидкокристаллических модулей введена дополнительная единица измерения – штука. В этой части постановление вступает в силу по истечении 2 месяцев со дня его официального опубликования
52	№ 679 от 20 августа 2009 г.	Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов запасных частей, агрегатов и оборудования для воздушных судов, а также в отношении авиационных тренажеров		С 21 сентября 2009 г. на постоянной основе применяются ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов запасных частей, агрегатов и оборудования для воздушных судов, а также в отношении авиационных тренажеров. Указанные ставки фактически являются продлением ставок ввозных таможенных пошлин, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 октября 2008 г. № 756 и действовавших с 21 декабря 2008 г. по 20 сентября 2009 г. включительно

1. Анализ законодательных и иных нормативных актов...

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
53	№ 680 от 20 августа 2010 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении отдельных видов сыров	24 марта 2010 г.	С 25 сентября 2009 г. внесены изменения в ТН ВЭД России в отношении сыров товарной субпозиции 040690 (сыры прочие). Исключена разбивка товара по кодам ТН ВЭД в зависимости от стоимости на условиях франко-граница страны ввоза. Установлена единая ставка в размере 15 % таможенной стоимости, но не менее 0,5 евро за 1 кг на все виды сыров (коды ТН ВЭД 0406 90), кроме сыров молочных (код ТН ВЭД 0406 10), тертых сыров или сыров в порошке (код ТН ВЭД 0406 20), плавленых сыров (код ТН ВЭД 0406 30), голубых сыров (код ТН ВЭД 0406 40). Ставки ввозных таможенных пошлин утверждены сроком на 6 месяцев (с 25.09.2009 г. по 24.03.2010 включительно)
54	№ 696 от 21 августа 2009 г.	Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов товаров медицинского назначения	Нулевые пошлины, введенные ранее на 9 месяцев, утверждены на постоянной основе	На постоянной основе установлены нулевые ставки ввозных пошлин на отдельные виды товаров медицинского назначения. В частности, речь идет о фотокameraх, предназначенных для обследования внутренних органов; трубочках металлических иглах; бормашинах с прочим стоматологическим оборудованием; рентгеновских трубках, люминесцентных и усиливающих экранах. Ранее нулевая ставка устанавливалась сроком на 9 месяцев. До этого применялась ставка 5 % таможенной стоимости. Данная мера направлена на поддержание импорта качественного и современного медицинского оборудования. Постановление вступает в силу с 21 августа 2009 г.

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
55	№ 700 от 28 августа 2009 г.	Об утверждении ставки ввозной таможенной пошлины в отношении керамических носителей для изготовления катализаторов	Нулевые пошлины, введенные ранее на 9 месяцев;	С 28 августа 2009 г. ставка ввозной таможенной пошлины в размере, равном нулю, в отношении керамических носителей для изготовления катализаторов, применяется на постоянной основе. Ранее Постановлением Правительства РФ от 22 октября 2008 г. № 768 ставка таможенной пошлины в отношении керамических носителей для изготовления катализаторов, применяемых в транспортных средствах для нейтрализации вредных отработавших веществ выхлопных газов (код ТН ВЭД РФ 690919000 1), была утверждена сроком на 9 месяцев;
			утверждены на постоянной основе	

Продолжение табл. 1.1

1. Анализ законодательных и иных нормативных актов...

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
56	№ 719 от 8 сентября 2009 г.	О продлении срока действия ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов металлообрабатывающего оборудования	7 июня 2010 г.	С 8 сентября 2009 г. сроком на 9 месяцев продлено действие ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов металлообрабатывающего оборудования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 4 октября 2008 г. № 739 «О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении отдельных видов металлообрабатывающего оборудования»: <ul style="list-style-type: none"> – станы прокатные холодной прокатки для вальцовки заготовок столовых ножей (код ТН ВЭД 845522000 5) – 0%; – станы прокатные холодной прокатки прочие (код ТН ВЭД 845522000 8) – 5%; – станки заточные (для режущих инструментов) с ЧПУ для затачивания столовых ножей (код ТН ВЭД 846031000 1) – 0%; – станки заточные (для режущих инструментов) с ЧПУ прочие (код ТН ВЭД 846031000 1) – 5%; – станки для шлифования заготовок столовых приборов (код ТН ВЭД 846090900 5) – 0%; – станки прочие (код ТН ВЭД 846090900 8) – 10%
57	№ 727 от 14 сентября 2009 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины на снегоходную технику		Сроком на 9 месяцев изменяется ставка ввозной таможенной пошлины на транспортные средства, специально предназначенные для движения по снегу (код ТН ВЭД РФ 870310110 0). Ставка установлена в размере 10% таможенной стоимости (было 5% таможенной стоимости). Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования (с 18.10.2009 г.)

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
58	№ 729 от 14 сентября 2009 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины на поливинилхлорид		Сроком на 9 месяцев изменяется ставка ввозной таможенной пошлины на поливинилхлорид прочий, не смешанный с другими компонентами (код ТН ВЭД РФ 3904.10.009 9). Ставка установлена размере равном 15% таможенной стоимости, но не менее 0,12 евро за 1 кг (ранее 15% таможенной стоимости). Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования (с 18.10.2009 г.) Кроме того, в примечания к ТН ВЭД России (группа 39 ТН ВЭД) внесены определения терминов «поливинилхлоридные эмульсионные смолы», «поливинилхлоридные микросуспензионные смолы», «поливинилхлоридэкстендер смолы» входящих в подсубпозицию 3904.10.0091 ТН ВЭД.
59	№ 730 от 14 сентября 2009 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины на соду каустическую	17 июля 2010 г.	Сроком на 9 месяцев изменяется ставка ввозной таможенной пошлины в отношении соды каустической в твердом виде (код ТН ВЭД РФ 2815.11.000 0). Ставка установлена в размере, равном 15% таможенной стоимости, но не менее 0,07 евро за 1 кг (было 15% таможенной стоимости). Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования (с 18.10.2009 г.)

1. Анализ законодательных и иных нормативных актов...

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
60	№ 738 от 14 сентября 2009 г.	О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении некоторых видов воздушных судов	17 июля 2010 г.	<p>Внесены изменения в ТН ВЭД России в отношении самолетов (коды ТН ВЭД 880230000 и 880240 00). Уточнен перечень поддублиций в отношении гражданских самолетов пассажирских и грузовых. Сроком на 9 месяцев установлены ставки ввозных таможенных пошлин в отношении гражданских самолетов. Установлено, в частности, что по ставкам таможенных пошлин в размере, равном 20% от таможенной стоимости, будет осуществляться ввоз самолетов гражданских пассажирских с количеством пассажирских мест более чем на 50 человек (код ТН ВЭД РФ 880240001 2); с количеством мест более чем на 50 человек, но менее чем на 300 (код ТН ВЭД РФ 880240002 2); самолетов гражданских грузовых, оснащенных грузовой рампой, с максимальной взлетной массой более 370000 кг (код ТН ВЭД РФ 880240009 2). По ставкам таможенных пошлин в размере, равном 0% таможенной стоимости, будет осуществляться, в частности, ввоз самолетов с количеством пассажирских мест не более чем на 50 человек (код ТН ВЭД 880240001 1); самолеты гражданские грузовые, не оснащенные грузовой рампой, с максимальной взлетной массой более 370000 кг (код ТН ВЭД РФ 880240009 3). Постановление вступает в силу с 18 октября 2009 г.</p>

Продолжение табл. 1.1

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
61	№ 742 от 15 сентября 2009 г.	О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов оборудования	22 июля 2010 г.	Сроком на 9 месяцев установлена ставка ввозной таможенной пошлины в отношении отдельных видов оборудования. По ставке ввозной таможенной пошлины в размере, равном 5% таможенной стоимости, будет осуществляться ввоз отдельных видов оборудования, в частности, pulverизаторов и аналогичных устройств (код ТН ВЭД РФ 842420000 0), станков резьбонакатных (код ТН ВЭД РФ 846320000 0), машин для изготовления изделий из проволоки (код ТН ВЭД РФ 846330000 0). Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования
62	№ 760 от 28 сентября 2009 г.	О временной ставке ввозной таможенной пошлины в отношении некоторых видов вытяжного оборудования	30 июля 2010 г.	Ставка ввозной таможенной пошлины в отношении некоторых видов вытяжного оборудования (код ТН ВЭД России 8414600000 – коллаки или шкафы вытяжные, наибольший горизонтальный размер которых не более 120 см) утверждена в размере равном 10% таможенной стоимости сроком на 9 месяцев. Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования

1. Анализ законодательных и иных нормативных актов...

№ п/п	Номер и дата принятия постановления	Наименование постановления	Окончание срока действия	Примечание
63	№ 807 от 9 октября 2009 г.	О продлении срока действия ставок ввозных таможенных пошлин в отношении некоторых моторных транспортных средств, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2008 г. № 903	12 июля 2010 г.	На 9 месяцев продлевается действие ставок ввозных таможенных пошлин, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2008 г. № 903
64	№ 809 от 14 октября 2009 г.	«О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении некоторых моторных транспортных средств»	14 июля 2010 г.	Продлевается срок действия ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отходов и лома черных металлов, отдельных видов проката, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2008 г. № 813 «О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отходов и лома черных металлов, отдельных видов проката», на 9 месяцев

Источник: Постановление Правительства Российской Федерации.

Сдерживающим импорт фактором явилось также и то, что с началом кризиса в таможенно-тарифной политике страны стал преобладать протекционизм. Россия, приостановив самостоятельные переговоры о присоединении к ВТО в связи с намерением войти в эту организацию в составе создаваемого с Белоруссией и Казахстаном Таможенного союза, сполна воспользовалась ситуацией, когда перестали действовать ее обязательства по сохранению неизменным в период переговоров торгового режима. В 2009 г. она стала, по оценке аналитического центра *Global Trade Alert*, мировым лидером среди стран по применению протекционистских мер, введя 37 таких мер (больше защитных мер использовал только ЕС – 90, в том числе Германия – 16, Великобритания – 11, Италия – 6). Таможенные пошлины, по оценке Минэкономразвития России, были повышены примерно на 10% импорта из стран дальнего зарубежья. Примечательно, что повышение пошлин затронуло и некоторые виды оборудования, на которые ранее ставки были обнулены (примерно 800 позиций). Среди отечественных отраслей, которым помогали повышением ставок импортных пошлин, – автомобильная промышленность, сельскохозяйственное машиностроение, станкостроение и черная металлургия, а также сельское хозяйство.

По оценке Минэкономразвития России, часть защитных мер не сработала, часть помогла поддержать производство. Увеличение пошлин привело к усилению защиты одних производителей либо за счет других, являющихся еще и потребителями защищаемой продукции, либо за счет сектора домашних хозяйств. Фактически в данном случае защита части производств осуществлялась путем повышения налогообложения потребителей их продукции. Кроме того, повышение пошлин повлекло за собой рост цен на зарубежные, а затем и на российские товары на внутреннем рынке.

Хотя девальвация и усиление защиты внутреннего рынка привели к некоторому росту масштабов импортозамещения (доля импорта в товарных ресурсах розничной торговли, например, уменьшилась в 2009 г. до 41% по сравнению с 47% в 2007 г.), эффект этих мер в целом оказался неоднозначным.

В 2009 г. развитие внешней торговли характеризовалось существенным снижением объемов и ухудшением качественных характеристик экспорта и импорта. Так, изменения структуры импорта были связаны с уменьшением доли инвестиционных товаров. В стоимостной структуре экспорта снижение удельного веса товаров топливно-сырьевой группы было вызвано не расширением промышленного экспорта, а падением цен на нефть и нефтепродукты. Кроме того, произошло существенное — на 37% — сокращение положительного сальдо внешнеторгового баланса, исчисляемого по методологии платежного баланса, долгое время демонстрировавшего устойчиво высокие объемы.

Внешнеторговый оборот, рассчитанный по методологии платежного баланса, в 2009 г. составил 495,8 млрд долл., что меньше аналогичного показателя 2008 года на 35,05%. Внешнеторговый оборот со странами дальнего зарубежья сократился на 35,15% до 423,7 млрд долл., со странами СНГ — на 34,5% до 72,1 млрд долл. Коэффициент несбалансированности торгового оборота (отношение сальдо торгового баланса к внешнеторговому обороту) снизился в 2009 г. до 22,6% против 23,5% в 2008 г.

Доля импорта в ВВП (по методологии платежного баланса) в 2009 г. снизилась и составила 15,6% против 17,4% в 2008 г.

Объем поступлений от взимания ввозной таможенной пошлины составил 467,2 млрд руб. по сравнению с 625,6 млрд руб. в 2008 г. (снижение на 25,3%). Средневзвешенная ставка ввозных таможенных пошлин в 2009 г. с учетом льгот и преференций составила 10,61%.

В 2010 г. российский внешнеторговый оборот, рассчитанный по методологии платежного баланса, достиг 648,4 млрд долл. против 495,2 млрд долл. в 2009 г., т. е. увеличился на 30,9%. Росту товарооборота способствовали улучшение условий внешней торговли. Позитивное влияние на увеличение объемов российского экспорта оказали восстановление спроса на российские товары за рубежом и улучшение ценовой конъюнктуры для российских экспортеров на мировых рынках. Восстановление стоимостных объемов импорта объясняется ростом российской экономики, ростом реальных располагаемых доходов населения, реальным укреплением российской валюты.

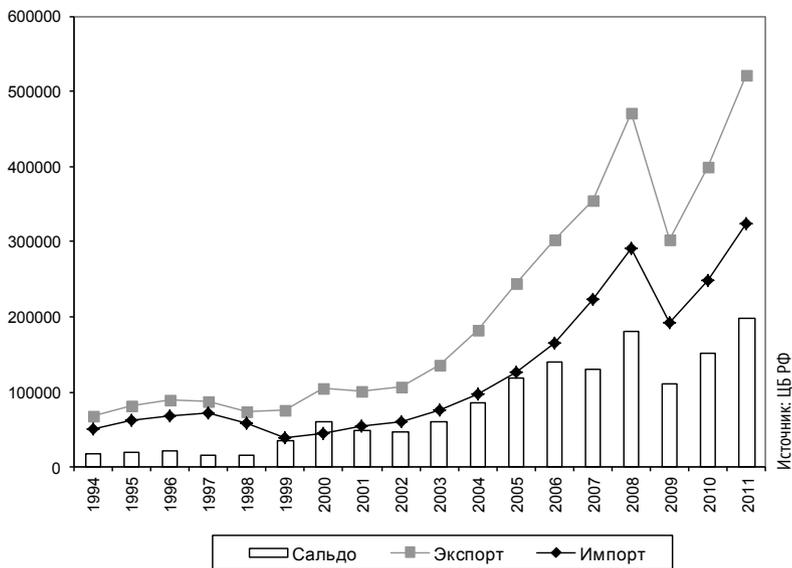


Рис. 1.1. Основные показатели российской внешней торговли (млн долл.)

Однако достичь докризисного уровня в 2010 г. не удалось: по сравнению с 2008 г. российский внешнеторговый оборот сократился на 15,1%. Таким образом, внешнеторговые показатели 2008 года сохранили статус максимальных за весь период наблюдений.

В 2011 г. внешнеторговый оборот России, рассчитанный по методологии платежного баланса, составил 845,2 млрд долл., что превысило аналогичный показатель 2010 г. на 30,3%, а показатель 2008 г. — на 10,7%. Таким образом, российский внешнеторговый оборот достиг рекордного значения за весь период наблюдения (рис. 1.1).

На протяжении всего 2011 г. продолжалось начавшееся в 2010 г. восстановление объемов российской внешней торговли до предкризисного максимума — уровня июля 2008 г. В первой половине года темпы роста импортных поставок значительно превышали темпы роста экспорта. В результа-

Таблица 1.2. Индексы внешней торговли России (в % к соответствующему периоду прошлого года)

	2008 г.		2009 г.		2010 г.		2011 г.	
	Физического объема	Средних цен						
Экспорт	96,8	137,4	97,0	76,4	110,0	119,8	97,8	132,9
Импорт	113,5	117,8	63,3	99,1	135,4	101,6	122,2	109,1

Источник: Минэкономразвития России.

те исчерпания эффекта низкой базы роста импорта в первой половине 2010 г. в июле 2011 г. произошел перелом тенденции опережающего роста импорта. В январе прирост экспорта в годовом выражении составил 12,1% против увеличения импорта на 43,4%. В июне эти показатели составили соответственно 38,6 и 40,1%, в июле — 35,7 и 30,6%, в ноябре — 34,4 и 22,7%.

Увеличение стоимостного объема экспорта происходило в основном за счет сохранявшейся на протяжении года благоприятной ценовой конъюнктуры для российских экспортеров на мировых рынках при снижении физического объема экспортных поставок. Рост импорта происходил под влиянием роста как физического объема, так и цен на импортируемые товары (табл. 1.2).

Сальдо внешнеторгового баланса России в 2010 г. сложилось положительным и составило 151,6 млрд долл., что на 35,9% больше, чем в 2009 г. (111,6 млрд долл.), но на 15,6% меньше показателя 2008 г. (179,7 млрд долл.). В 2011 г. сальдо торгового баланса оставалось положительным — 198,8 млрд долл., что на 31,1% больше, чем в 2010 г. и на 10,6%, чем в 2008 г.

Коэффициент несбалансированности внешней торговли (отношение сальдо к торговому обороту) составил в 2010 г. 0,234 против 0,225 в 2009 г. В 2011 г. он остался практически на уровне 2010 г. — 0,235.

Реализации государственной внешнеэкономической политики в области таможенно-тарифного регулирования внешнеторгового оборота товаров в 2010–2011 гг. уделялось особое внимание. Эта работа велась на основе ключевых стратегических, отраслевых и географических приоритетов внешнеэкономической политики России, зафиксированных в «Основных направлениях внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года».

В соответствии со ст. 3 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» в 2010–2011 гг. Правительством Российской Федерации было принято 24 постановления, утверждающих ставки вывозных таможенных пошлин в отношении нефти и нефтепродуктов. Вывозная таможенная пошлина на сырую нефть и нефтепродукты, полученные из битуминозных пород, экспортируемые из России за пределы государств — участников соглашений о Таможенном союзе, в 2011 г. изменялась каждый месяц на основе мониторинга цен на нефть сырую марки *Urals*, проводимого с 15 числа каждого календарного месяца по 14 число следующего календарного месяца.

Из-за дефицита топлива, возникшего в ряде российских регионов, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2011 г. № 328 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1155» был скорректирован порядок расчета ставок вывозных таможенных пошлин на товарные бензины. Ранее они определялись исходя из ставки экспортной пошлины на сырую нефть и понижающего коэффициента 0,67. Согласно внесенным постановлением изменениям данный порядок более не применяется. С 1 мая 2011 г. ставка вывозной таможенной пошлины на товарный бензин была повышена с 283,9 до 408,3 долл. за т.

Пошлины на темные и светлые нефтепродукты с 1 февраля 2011 г. до 1 октября 2011 г. рассчитывались по методике, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1155. Согласно этому документу пошлины на темные нефтепродукты составляли 46,7%, а на светлые — 67% нефтяной пошлины.

Таблица 1.3. Ставки экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты в 2010 и 2011 годах (долл./т)

	Нефть	Нефтепродукты	
		Светлые	Темные
2010 год			
1 января	267,0	192,2	103,5
1 февраля	270,7	194,7	104,9
1 марта	253,7	183,2	98,7
1 апреля	268,9	193,5	104,2
1 мая	284,0	203,7	109,7
1 июня	292,1	209,1	112,7
1 июля	248,8	179,9	96,9
1 августа	263,8	190,0	102,4
1 сентября	273,5	196,5	105,9
1 октября	266,5	191,8	103,3
1 ноября	290,6	208,1	112,1
1 декабря	303,8	217,0	116,9
2011 год			
1 января	317,5	226,2	121,9
1 февраля	346,6	232,2	161,8
1 марта	365,0	244,6	170,4
1 апреля	423,7	283,9	197,9
1 мая	453,7	304,0	211,8
1 июня	462,1	309,0	215,8
1 июля	445,1	298,2	207,8
1 августа	438,2	293,6	204,6
1 сентября	444,1	297,5	192,0
1 октября	411,4	271,5	
1 ноября	393,0	259,3	
1 декабря	406,6	268,3	

Источник: Постановления Правительства Российской Федерации.

С 1 октября 2011 г. начал действовать новый режим расчета экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты — система «60-66», которая предусматривает, что при расчете экспортной пошлины на нефть будет приниматься во внимание не 65% разницы между ценой мониторинга и ценой нефти в 182,5 долл. за т, а 60%. Ставки пошлин на светлые и темные нефтепродукты при этом унифицированы: в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №716 от 26 августа 2011 г. «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1155»: с 1 октября 2011 г. по 31 декабря 2014 г. пошлина на все нефтепродукты кроме бензинов составит 66% пошлины на сырую нефть. На бензин пошлина будет иметь запретительный характер и равняться 90% размера нефтяной. Таким образом, экспорт бензинов окажется экономически невыгодным, а мазутов — менее прибыльным. С 1 января 2015 г. планируется повысить коэффициент для темных нефтепродуктов до 1 (табл. 3).

Постановлением Правительства Российской Федерации №840 от 17 октября 2011 г. в Российской Федерации установлен новый порядок расчета ставки вывозной таможенной пошлины на рафинированную медь: вместо плоской 10%-ной экспортной пошлины введена прогрессивная ставка экспортной пошлины. Согласно документу, ставка вывозной таможенной пошлины на рафинированную медь определяется с учетом сложившейся за период мониторинга средней цены на медь на Лондонской бирже металлов (LME) и рассчитывается по разным формулам в зависимости от уровня средней цены на металл. При цене до 6000 долл. за т ставка будет нулевой. При цене от 6000 долл. за т до 8000 долл. за т ставка рассчитывается путем умножения цены на коэффициент 0,1. Если цена превышает 8000 долл., то ставка рассчитывается следующим образом: из цены вычитается 8000, результат умножается на 0,3, к полученному результату прибавляется 800.

Мониторинг цен должно вести Минэкономразвития России. Период мониторинга — квартал. Не позднее 20 числа календарного месяца, следующего за окончанием периода мониторинга, Минэкономразвития России должно вносить

предложения по ставке в правительство. Ставка экспортной пошлины на медь вводится в действие с пятого числа третьего календарного месяца, следующего за окончанием периода мониторинга.

С 5 декабря 2011 г. вступила в силу прогрессивная экспортная пошлина на никель — 2178 долл. за т. Соответствующее постановление правительства № 875 подписано 1 ноября 2011 г. Ранее действовала ставка в размере 10% таможенной стоимости.

Новая методика расчета экспортной пошлины на никель в ежеквартальной привязке к ценам на Лондонской бирже металлов (LME) вступила в силу 28 мая 2011 г. Ценой отсечения для определения размера пошлины является уровень в 12000 долл. за т. При превышении этой цены для расчета будут применяться специальные формулы с коэффициентами от 0,05 до 0,3. За основу мониторинга взят календарный квартал.

Новые экспортные пошлины должны были вступить в силу в середине ноября, но позднее введение новой методики было отложено на 5 число третьего календарного месяца, следующего за расчетным периодом.

В течение 2011 г. Комиссия Таможенного союза приняла 25 решений, корректирующих ввозные таможенные пошлины. Так, были понижены ставки на коксующийся уголь, гепарин и его соли, отдельные виды бумаги и картона, на цифровые кинотеатральные проекторы с высоким разрешением, на тракторы гусеничные для прокладывания лыжных трасс. Временно были обнулены пошлины на отдельные виды мукомольно-крупяной продукции, на отдельные виды зерна (речь идет о пшенице и меслине, ржи, ячмене, кукурузе семенной, а также об овсе), некоторые виды овощей (морковь, свекла, лук), соевый шрот, размолотые фосфаты, на отдельные виды концентратов и пюре для производства соков, на отдельные виды яблочного пюре, включая компоты, а также концентрированных яблочных соков.

Повышены пошлины на ввоз в ТС элеваторов и конвейеров непрерывного действия, нетканых материалов, на бурильные машины для добычи угля или горных пород с глубиной бурения не менее 200 м, отдельные виды сельхозтехники.

Присоединившись к Всемирной торговой организации (ВТО), Российская Федерация не сможет обеспечить эффективную защиту внутреннего рынка простым увеличением импортных пошлин, так как ее импортный тариф «связан» на уровне, зафиксированном в процессе переговоров. Единственным эффективным инструментом защиты внутреннего рынка от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, разрешенным ВТО, остаются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры.

На официальном сайте Комиссии Таможенного союза опубликован список специальных защитных и антидемпинговых мер, действующих на единой таможенной территории Таможенного союза.

Решениями Комиссии установлены следующие антидемпинговые пошлины:

- 1) до 13 мая 2012 г. в размере 21,8% таможенной стоимости на ввозимый в страны ТС машиностроительный крепеж, происходящий из Украины. К нему относятся болты и гайки, изготовленные перечисленными в Решении Комиссии методами и имеющие определенный диаметр резьбы. Действие антидемпинговой пошлины не распространяется на товар, произведенный «Дружковским метизным заводом» (Украина), если при ввозе на него будет представлен сертификат производителя, предусмотренный обязательствами;
- 2) до 20 января 2013 г. в размере 31,3 и 41,5% таможенной стоимости товара (в зависимости от производителя) на ввозимые в ТС подшипники качения, происходящие из КНР;
- 3) до 16 июня 2013 г. в размере 19,4% таможенной стоимости на ввозимые в ТС подшипниковые трубы, происходящие из КНР;
- 4) до 24 сентября 2013 г. в размере 11,6% таможенной стоимости товаров на ввозимые в ТС нити синтетические нейлоновые линейной плотности от 29 до 250 текс включительно, происходящие из Украины;
- 5) до 25 декабря 2013 г. на ввозимый в ТС никельсодержащий плоский прокат из коррозионностойкой стали (в листах или рулонах), происходящий из Бразилии, КНР, Кореи,

ЮАР. Размер пошлины зависит от страны происхождения продукции и может составить от 4,8 до 62,8% таможенной стоимости товара;

- 6) до 26 июня 2014 г. в размере 26% таможенной стоимости на ввозимые на территорию ТС стальные кованные валки для прокатных станков, происходящие из Украины;
- 7) до 18 ноября 2015 г. в отношении ввозимых в ТС отдельных видов стальных труб, происходящих из Украины. Размер пошлины зависит от вида труб и предприятия-изготовителя, она может составлять от 18,9 до 37,8% таможенной стоимости товара.

Решениями Комиссии установлены следующие специальные пошлины:

- 1) до 1 ноября 2012 г. в размере 9,9% таможенной стоимости (но не менее 1500 долл. США за т) на ввозимые в ТС трубы из коррозионностойкой стали наружным диаметром до 426мм включительно. Такая пошлина не будет распространяться на трубы из коррозионностойкой стали, происходящие из развивающихся стран, за исключением Бразилии и КНР;
- 2) до 26 декабря 2012 г. в размере 1,4 долл. США за кг на ввозимые в ТС столовые приборы из коррозионностойкой стали, классифицируемые кодами согласно Решению Комиссии;
- 3) до 17 марта 2014 г. в размере 282,4 долл. за т на ввозимые в ТС отдельные виды крепежных изделий. Данная специальная пошлина не распространяется на ввоз крепежных изделий, происходящих из развивающихся стран — пользователей системы тарифных преференций ТС. Исключение составляет КНР;
- 4) до 7 июля 2014 г. в размере 294,1 долл. США за т на ввозимую в ТС карамель.

В соответствии с «Основными направлениями таможенно-тарифной политики в 2012 году» определяющим приоритетом таможенно-тарифной политики станет содействие решению задач модернизации российской экономики в части внешнеэкономической деятельности.

Таблица 1.4. Динамика российского экспорта

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
1	2	3	4	5	6	7
Экспорт, млрд долл.	105,0	101,9	107,2	135,4	183,2	245,3
В том числе в страны дальнего зарубежья	90,8	86,6	91,0	113,9	152,9	211,6
Темпы роста, % к предыдущему году						
Индекс физического объема	110,2	104,2	115,0	109,5	110,7	104,7
Индекс цен	128,2	93,8	86,0	113,4	122,7	126,9

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
	8	9	10	11	12	13
Экспорт, млрд долл.	303,9	355,2	471,6	303,4	400,0	521,97
В том числе в страны дальнего зарубежья	260,6	301,5	400,5	255,3	337,7	438,3
Темпы роста, % к предыдущему году						
Индекс физического объема	105,8	105,0	96,8	97,0	110,0	97,8
Индекс цен	119,7	110,9	137,4	76,4	119,8	132,9

Источник: ЦБ РФ, МЭР.

Для эффективной реализации намеченных приоритетов таможенно-тарифной политики необходимо шире использовать имеющиеся возможности в рамках таможенных механизмов, в том числе:

- 1) таможенной процедуры временного ввоза для осуществления оперативного лизинга на фоне восстановления российского лизингового рынка и технического обслуживания ранее экспортированных товаров;
- 2) таможенной процедуры переработки на таможенной территории для целей импортозамещения;
- 3) таможенной процедуры свободной таможенной зоны и свободного склада для целей осуществления операций по переработке и изготовлению экспортоориентированных товаров.

Структура и динамика экспорта

В 2011 г. экспорт российских товаров увеличился до 521,97 млрд долл., что на 30,4% больше по сравнению с аналогичным показателем 2010 г. и на 10,7% по сравнению с 2008 г. Его прирост в основном обеспечивался повышением контрактных цен при снижении физического объема поставляемых за границу товаров. Индекс средних цен экспорта составил 132,9%, тогда как индекс его физического объема — 97,8% (табл. 1.4).

Наиболее значимой группой товаров в структуре российского экспорта остаются топливно-энергетические продукты, доля которых в 2011 г. выросла до 71,2% против 69% в 2010 г. Стоимостной объем этих товаров увеличился на 32,49%, что было обусловлено благоприятной внешнеторговой конъюнктурой на мировом рынке энергоресурсов.

Основным экспортным товаром остается нефть, удельный вес которой в общем объеме российского экспорта в 2011 г. составил 34,9% (в 2010 г. — 33,9%). По данным ФТС, в 2011 г. было вывезено за рубеж 219,1 млн т на сумму 171,7 млрд долл., т. е. по сравнению с аналогичным периодом 2010 г. физический объем экспорта нефти сократился на 6,3%, а стоимостной вырос на 33,1%. Доля экспорта нефти в добыче снизилась в 2011 г. до 47,7% против 49,1% в 2010 г. Россия остается мировым лидером нефтедобычи: в ноябре 2011 г. добывалось 9867 тыс. баррелей в сутки, тогда как все страны ОПЕК — 30367 тыс. баррелей в сутки (в том числе Ирак — 2681 тыс. баррелей, Саудовская Аравия — 9597 тыс. баррелей в сутки).

Несмотря на значительный рост физического объема экспорта нефтепродуктов в страны СНГ (на 83,8%), общий объем их поставок снизился на 4,9% за счет сокращения на 5,2% закупок странами дальнего зарубежья, куда отправляется 96,1% российских нефтепродуктов. За счет роста контрактных цен стоимостной объем экспорта нефтепродуктов увеличился на 31,5%.

В результате повышения спроса на российский газ со стороны Евросоюза в условиях снижения выработки электроэнергии на АЭС вывоз природного газа в физическом измерении увеличился в 2011 г. по сравнению с 2010 г. на 5,9%, стоимостной объем экспорта газа вырос на 34,3%.

Второй по значимости группой в структуре российского экспорта остаются металлы и изделия из них. В общем стоимостном объеме экспорта их доля в 2011 г. составила 9,1% и снизилась по сравнению с предыдущим годом на 1,5 п.п. Стоимостной объем экспорта указанных товаров вырос по сравнению с 2010 г. на 9,9%, а физический снизился на 9,7%.

Следует отметить существенное сокращение поставок на международный рынок никеля и рафинированной меди, что связано с несколькими факторами, среди которых увеличение биржевых запасов этих металлов, а также сокращение спроса на рафинированную медь со стороны Китая и Японии. Отчасти снижение экспорта меди и никеля было обусловлено восстановлением десятипроцентной экспортной пошлины на эти металлы с начала 2011 г. Физические объемы экспорта меди сократились на 60,1%, никеля — на 18,7%, а алюминия увеличились на 2,4%.

В 2011 г. выросли средние контрактные цены на большинство видов экспортируемой химической продукции. Так, аммиак подорожал на 45,3%, метанол — на 22,8%, азотные минеральные удобрения — на 58,9%, калийные минеральные удобрения — на 28,4%, каучук синтетический — на 33,6%. В результате прирост стоимости экспорта этой группы товаров составил 27,6%. Доля экспорта продукции химической промышленности в 2011 г. осталась на уровне 2010 г. — 6,1%.

Доля экспорта машин и оборудования снизилась с 5,2% в 2010 г. до 4,4% в 2011 г. Товаров этой группы было продано на сумму 21,1 млрд долл., что на 7,8% больше, чем в 2010 г.

Экспорт легковых автомобилей в 2011 г. в физическом выражении увеличился на 49,2%. При этом рост произошел исключительно за счет автомобилей, проданных в страны СНГ, куда их было поставлено на 65,9% больше, чем в 2010 г. Экспорт российских автомобилей в страны дальнего зарубежья сократился на 19%.

Значительную долю в структуре экспорта товарной группы «Машины и оборудование» составляет продукция военного назначения. По данным ОАО «Рособоронэкспорт»¹, в 2011 г. были осуществлены экспортные поставки российской продук-

¹ http://www.roe.ru/news/pr_rel/pr_rel_rus/pr_rus_12_02_03.html

ции военного назначения на общую сумму свыше 10,7 млрд долл. (в 2010 г. — 8,7 млрд долл.). В структуре экспортных поставок, осуществляемых по линии ОАО «Рособоронэкспорт», на первом месте находится техника для ВВС — 51%, доля поставок техники для ВМС составляет 11%, для ПВО — 11%, для Сухопутных войск — 21%, для других видов ВС — 4%. Военно-техническое сотрудничество по линии ОАО «Рособоронэкспорт» в 2011 г. осуществлялось с 57 странами. Основными странами — импортерами российского вооружения и военной техники (ВВТ) в этот период были Индия и Венесуэла.

Увеличение средних контрактных цен на большинство продукции, относящейся к товарной группе «Древесина и целлюлозно-бумажные изделия», обеспечило рост стоимостного объема экспорта этой товарной группы на 12,6%. По сравнению с 2010 г. подорожали фанера на 25,1%, бумага газетная — на 21,5, целлюлоза — на 8,8%. Доля экспорта этой группы товаров в 2011 г. снизилась до 2,2% против 2,5% в 2010 г. Физические объемы экспорта пиломатериалов выросли на 12,3%, целлюлозы — на 8,2%, фанеры — на 1,9%; физические объемы экспорта бумаги газетной снизились на 6,1%, древесины необработанной — на 1,5%.

После сокращения в 2010 г. экспорта продовольственных товаров и сырья для их производства на 10,2% вследствие введения эмбарго на экспорт зерна в 2011 г. наблюдалось восстановление экспорта этой группы товаров. Эмбарго действовало с 15 августа 2010 г. по 1 июля 2011 г. После снятия эмбарго в июле 2011 г. России удалось вернуть свое место на мировом рынке среди ведущих стран-экспортеров. По данным Росстата, в 2011 г. было собрано 93,9 млн т зерна, что на 54,1% превысило урожай 2010 года. На экспорт было отправлено 15,2 млн т, что на 28,1% больше аналогичного показателя предыдущего года.

В 2011 г. в Российской Федерации в 2,1 раза увеличился сбор сахарной свеклы. В результате производство свекловичного сахара за год выросло на 69,9% — до 4,7 млн т. Увеличение производства свекловичного сахара, а также снижение внутренних цен позволили существенно увеличить объем экспорта сахара. По данным Союзроссахара, за 2011 г. с территории Российской Федерации было экспортировано более

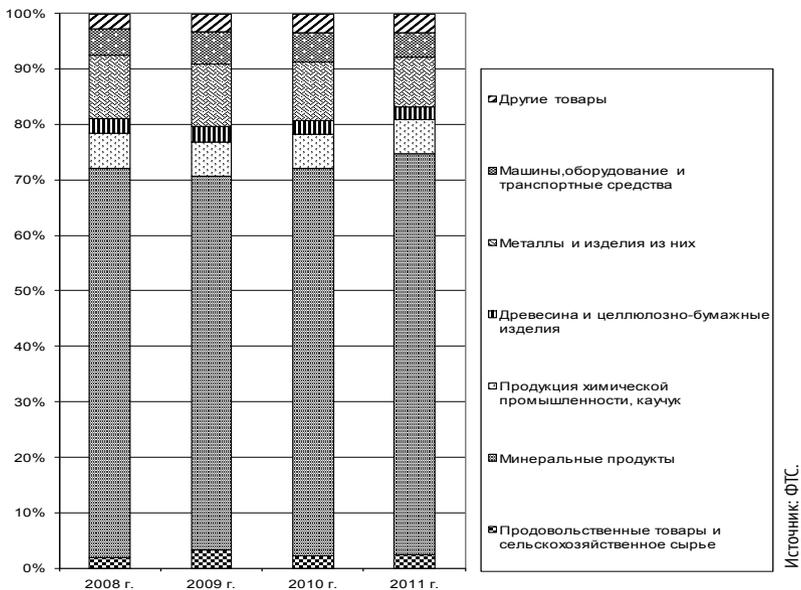


Рис. 1.2. Товарная структура российского экспорта (%)

240 тыс. т сахара. Таких рекордных показателей Российская Федерация достигла впервые. Традиционными покупателями российского сахара являются страны СНГ, прежде всего Казахстан. В 2011 г. география поставок расширилась за счет Сирии, Великобритании, Черногории. Небольшие партии сахарной пудры, прессованного сахара и сахара в мелкой упаковке экспортировались в Белиз, Китай, Норвегию, Японию, Мексику, Панаму, США и ряд других стран.

Экспорт продовольственных товаров и сырья для их производства вырос в 2011 г. по сравнению с предыдущим годом на 40,4%. Доля экспорта этой группы товаров в товарной структуре в 2011 г. увеличилась до 2,4% против 2,2% в 2010 г. (рис. 1.2).

Таким образом, изменения товарной структуры российского экспорта в 2011 г. не произошло. В улучшении его количественных показателей лежит в основном повышение цен

Таблица 1.5. Импорт России (млрд долл.)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
	1	2	3	4	5	6
Импорт, млрд долл	44,9	53,8	60,5	76,1	97,4	125,3
В том числе страны дальнего зарубежья	31,4	40,3	48,2	60,1	76,4	103,5
Темпы роста, % к предыдущему году						
Индекс физическо- го объема	129,2	129,1	117,6	119,2	124,2	122,4
Индекс цен	86,7	94,3	93,4	98,7	106,1	106,5
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
	8	9	10	11	12	13
Импорт, млрд долл	163,9	223,1	291,97	191,8	248,4	323,2
В том числе страны дальнего зарубежья	138,6	191,2	253,1	167,7	213,3	275,5
Темпы роста, % к предыдущему году						
Индекс физическо- го объема	130,1	127,1	113,5	63,3	135,4	122,2
Индекс цен	105,5	107,6	117,8	99,1	101,6	109,1

Источник: Банк России, Минэкономразвития России.

на сырьевые товары, в основном на нефть, т.е. сохраняется зависимость от конъюнктуры мирового рынка сырья.

Структура и динамика импорта

В первом полугодии 2011 г. в условиях повышения внутреннего спроса за счет роста кредитной активности населения и укрепления рубля стоимостной объем импорта товаров рос высокими темпами; во втором полугодии его рост замедлился. Тем не менее в 2011 г. он превысил докризисный уровень 2008 г. на 10,7%. Относительно предыдущего года импорт товаров вырос на 29,9% — до 323,2 млрд долл. Увеличение стоимостного объема российского импорта в 2011 г. по сравнению с 2010 г.

было обусловлено как ростом его физического объема, индекс которого составил 122,2%, так и увеличением индекса средних цен импортируемых товаров, составившего 109,1% (табл. 1.5).

Основной товарной группой, импортируемой в Российскую Федерацию, остается группа «Машины, оборудование и транспортные средства», доля которой в 2011 г. увеличилась до 49,6% против 45,4% в 2010 г. Эта группа внесла наиболее ощутимый вклад в прирост российского импорта: стоимостной объем импорта машиностроительной продукции по сравнению с 2010 г. увеличился на 43,3%. Физический объем ввоза легковых автомобилей вырос на 43,3%, грузовых — на 85,7%.

Доля импорта продовольственных товаров и сырья для их производства снизилась до 13,8% (в 2010 г. — 15,5%). Стоимостной объем поставок продовольственных товаров по сравнению с 2010 г. вырос на 16,3%. При этом следует заметить, что рост шел преимущественно за счет увеличения контрактных цен, которое наблюдалось практически по всем продовольственным товарам. Так, мясо подорожало на 11,1%, мясо птицы — на 6,5%, масло сливочное — на 29,5%, кофе — на 41,5%, масло подсолнечное — на 29,2%, сахар белый — на 20,6%. Хороший урожай пшеницы, сахарной свеклы и подсолнечника, собранный в Российской Федерации, способствовал снижению закупок за рубежом подсолнечного масла на 19,2%, сахара белого — на 42,9%, пшеница в 2011 г. практически не закупалась.

Удельный вес продукции химической промышленности в товарной структуре импорта составил 15,5% (в 2010 г. — 16,5%). Стоимостной объем ввоза продукции химической промышленности по сравнению с 2010 г. увеличился на 22,8%.

Доля импорта текстильных изделий и обуви в 2011 г. составила 5,5% (в 2010 г. — 6,1%). Стоимостной объем импорта этих изделий вырос по сравнению с 2010 г. на 17,2%. Закупки одежды и обуви производятся в основном в странах дальнего зарубежья, в странах СНГ было закуплено 6,2% одежды и 1,2% обуви.

Удельный вес импорта металлов и изделий из них в 2011 г. составил 7,0% (в 2010 г. — 7,1%). Стоимостной объем данной товарной группы по сравнению с 2010 г. вырос на 28,4%

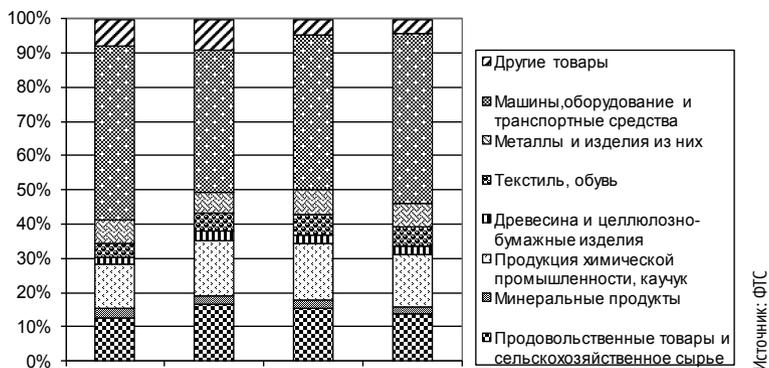


Рис. 1.3. Товарная структура российского импорта (%)

за счет роста физических объемов импорта на 23,1%. Физические объемы закупок черных металлов и изделий из них увеличились на 16,2%, в числе: проката плоского из железа и легированной стали — на 15,4%, труб — на 14,6% (рис. 1.3).

Темпы роста импорта основных товаров значительно опережают рост отечественного производства соответствующей продукции, занимая существенную долю на внутреннем рынке (табл. 1.6). По данным Банка России, в 2010 г. по сравнению с 2009 г. доля импортных товаров в товарных ресурсах розничной торговли выросла на 3,0 процентных пункта и составила 44%. В первом полугодии 2011 г. доля импортных товаров в товарных ресурсах розничной торговли снизилась до 42%, при этом доля поступлений по импорту непродовольственных товаров по сравнению с соответствующим периодом 2010 г. не изменилась и составила 50,5%, доля продовольственных товаров сократилась на 1 процентный пункт и составил 34%. При этом, по данным Росстата, доля импортного мяса и птицы в товарных ресурсах розничной торговли увеличилась в 2011 г. до 30,4% против 29,7% в 2010 г., масла животного – до 32,6% против 29,8%, растительного масла – до 26,2% против 20,7%.

Таблица 1.6. Динамика производства в некоторых отраслях российской промышленности и импорта соответствующей промышленной продукции (в % к соответствующему периоду предыдущего года)

	2010 г.					2011 г.				
	I	II	III	IV	Год	I	II	III	IV	Год
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	103,8	106,4	105,4	105,9	105,4	101,7	100,5	99,3	102,5	101,0
Импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного)	124,0	125,2	118,1	118,4	121,5	131,4	183,2	123,8	119,5	116,3
Текстильное и швейное производство	110,2	115,6	111,4	111,3	112,1	107,7	102,8	103,1	97,1	102,6
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	126,3	120,0	111,4	118,4	118,7	112,8	107,8	109,3	104,0	108,6
Импорт текстиля, текстильных изделий и обуви	114,7	138,1	151,3	150,3	149	141,4	215,7	119,9	117,4	117,2
Обработка древесины и производство изделий из дерева	111,1	112,6	111,4	110,5	111,4	106,9	106,2	103,8	99,0	104,0

Продолжение табл. 1.6

Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	106,7	111,7	106,7	97,8	105,9	99,5	100,5	100,4	107,0	101,8
Импорт древесины и целлюлозно-бумажных изделий	119,0	120,8	115,6	114,8	115,6	128,0	199,2	122,8	115,1	113,8
Химическое производство	123,8	115,7	112,5	108,1	114,6	108,0	105,8	105,9	101,0	105,2
Импорт продукции химической промышленности, каучука	137,2	136,0	139,9	134,2	133,6	129,8	204,1	123,7	123,7	122,8
Металлургическое производство и производство готовых и прокатных изделий	118,8	119,6	107,3	104,8	112,4	109,1	96,5	102,4	102,8	102,9
Импорт металлов и изделий из них	138,4	152,6	157,1	153,4	155,1	143,8	222,4	133,9	130,5	128,4
Производство машин и оборудования	109,1	130,5	101,4	110,5	112,2	111,6	113,2	112,5	103,8	109,5
Импорт машин, оборудования и транспортных средств	109,5	127,8	137,3	139,2	140,1	160,6	264,0	151,8	146,6	143,3

Источник: Минэкономразвития России, ФТС.

2. Анализ лучших зарубежных практик таможенно-тарифной политики

2.1. РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ

Центральным инструментом таможенно-тарифного регулирования является таможенный тариф. Как показывает анализ зарубежного опыта, импортный таможенный тариф обычно выполняет следующие основные функции:

- 1) формирует оптимальную товарную структуру импорта путем различных по высоте ставок пошлин на ввоз различных товаров
- 2) защищает отдельные национальные отрасли экономики, которым может быть нанесен существенный ущерб иностранной конкуренцией;
- 3) оказывает воздействие на хозяйственные результаты деятельности предприятий и социальную обстановку в стране, являясь составной частью механизма внутреннего ценообразования;
- 4) позволяет осуществлять активную внешнеторговую политику, вести переговоры об улучшении доступа национальных товаров на внешние рынки, формировать зоны свободной торговли, таможенные союзы;
- 5) содействует оптимальному соотношению экспорта и импорта страны и, следовательно, оптимальному соотношению валютных расходов и поступлений, формированию оптимального торгового баланса;

- б) служит источником пополнения доходной части государственного бюджета.

Возможность выполнять эти функции всегда заложена в законодательную базу таможенно-тарифного регулирования (закон о таможенном тарифе), в организацию и товарную структуру самого таможенного тарифа, в размер его ставок и механизм их формирования, в функции и организацию деятельности таможенной службы.

Современный уровень таможенного обложения в большинстве развитых государств в настоящее время находится на относительно низком уровне¹. В 2009 г. фактический средний уровень таможенного обложения импорта (в %, в адвалорном эквиваленте) составил, по данным ВТО, в ЕС — 5,3%, США — 3,5%, Японии — 4,9%² (табл. 2.1). Среднеарифметический тариф Республики Корея (12,1%), Норвегии (6,1%) и Швейцарии (6,5%) превышал уровень других развитых стран вследствие проводимой политики жесткого аграрного протекционизма. В Гонконге и Сингапуре импортные товары таможенными пошлинами не облагаются.

США

Основным средством регулирования импорта в США является таможенно-тарифное регулирование. Правила таможенной оценки и определения ставок таможенных пошлин установлены Законом о тарифах 1930 года, в который периодически вносятся изменения, приводящие его в соответствие с торгово-политическим курсом американского правительства.

Таможенный тариф, используемый в Соединенных Штатах Америки, разработан на основе Гармонизированной системы наименования и кодификации товаров (*HTS — Harmonized*

¹ Международный валютный фонд относит к развитым экономикам Австралию, Гонконг, страны ЕС (17), Исландию, Израиль, Канаду, Республику Корея, Люксембург, Новую Зеландию, Норвегию, Сингапур, США, Тайвань, Швейцарию и Японию.

² World tariff profiles 2010. WTO, 2010. P. 2-19.

Таблица 2.1. Среднеарифметические тарифы развитых стран в 2009 году

	На все товары		На сельскохозяйственные		На несельскохозяйственные	
	I	II	I	II	I	II
Австралия	10,0	3,5	3,4	1,3	11,0	3,8
Гонконг	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Израиль	22,3	6,5	73,3	16,5	11,5	5,09
ЕС (27)	5,2	5,3	13,5	13,5	3,9	4,0
Канада	6,7	4,5	15,4	10,7	5,3	3,5
Республика Корея	16,6	12,1	56,1	48,6	10,2	6,6
Новая Зеландия	10,1	2,10	5,9	1,4	10,8	2,2
Норвегия	20,1	6,1	130,9	43,2	3,2	0,5
Сингапур	10,4	0,0	27,3	0,2	6,4	0,0
США	3,5	3,5	5,2	4,7	3,3	3,3
Тайвань	6,4	6,1	17,4	16,6	4,7	4,5
Швейцария	8,0	6,5	48,0	36,9	2,0	1,9
Япония	5,1	4,9	22,2	21,0	2,5	2,5

Примечание: I – связанный среднеарифметический тариф; II – действующий среднеарифметический тариф.

Источник: World tariff profiles 2010, WTO, 2010. P. 2-19.

Tariff Schedule). Импортный таможенный тариф США имеет восьмизначную номенклатуру и состоит из 10 449 тарифных позиций.

Ставки тарифа представлены в двух колонках, в первой из которых две графы. Первая графа содержит ставки пошлин, применяемые к товарам, ввозимым из стран, на которые США распространяют режим наибольшего благоприятствования. Поскольку закон не требует заключения с каждой страной соглашения о предоставлении ей режима наибольшего благоприятствования, этим режимом пользуются все страны, за исключением стран особо поименованных в законодательстве. Вторая графа содержит преференциальные ставки пошлин, применяемые к товарам развивающихся стран, на которые США распространяют действие системы преференций. Как правило, это нулевые ставки, допускающие беспошлин-

ный ввоз ряда товаров из соответствующих стран. Вторая колонка — основной тариф — применяется к товарам стран, не пользующихся в США режимом наибольшего благоприятствования (Куба, Северная Корея).

Основными критериями для определения импортных тарифов являются:

- 1) страна происхождения товара;
- 2) тип товара;
- 3) предполагаемое использование.

Первоначальная тарифная классификация производится импортером, затем это решение может быть изменено в соответствии с указаниями таможи. Классификация, сделанная таможей, может быть обжалована в федеральных судах или Суде международной торговли.

В соответствии с американским законодательством предпочтительным методом определения таможенной стоимости является метод по стоимости сделки, его используют 86% импортеров.

Особенностью таможенного обложения импортных товаров в США является ярко выраженная эскалация таможенного тарифа. Сырьевые товары, особенно те, которыми США не могут обеспечить себя за счет собственных ресурсов, ввозятся в США беспошлинно. Уровень пошлин на полуфабрикаты относительно невысок. Самые высокие ставки тарифа применяются к готовым промышленным изделиям.

Ставки американского таможенного тарифа в основном адвалорные. В 2009 г. адвалорные ставки применялись к 52,8% тарифных позиций, к 10,7% тарифных позиций применялись неадвалорные ставки (комбинированные, специфические), товары по 36,6% тарифным позициям ввозились беспошлинно.

В 2010 г. средневзвешенный тариф на все товары составил 3,5%, на сельскохозяйственные — 4,9%, несельскохозяйственные — 4,9%. Наиболее высокими тарифами облагаются табак (124,4%), молочные продукты (20,8%) и сахар (13,8%).

По мере постепенного снижения ставок таможенного тарифа США все большую роль для сдерживания конкуренции

на американском рынке со стороны иностранных поставщиков играют нетарифные барьеры. Наиболее характерной формой нетарифных ограничений ввоза в США являются количественные ограничения — квоты. Законом определены два вида квот: абсолютные — определение количества товаров, разрешенных к ввозу, и тарифные квоты, в соответствии с которыми конкретное количество товаров, происходящих из той или иной страны, ввозится в США по преференциальному тарифу. Абсолютные квоты могут ограничивать ввоз из отдельных стран или быть обязательными для всех стран. Абсолютные квоты ограничивают ввоз в США сыра, сахара, шоколада, стуженного молока, некоторых сортов хлопка, хлопковой пряжи, земляных орехов, кофе, отдельных видов стального проката. Тарифными квотами ограничивается ввоз в страну цельного молока, рыбы, картофеля, мотоциклов определенной мощности. По общему правилу, квоты распределяются по принципу очередности (*first come first serve*), но определенное их количество распределяется по прямому указанию правительства.

В США взимаются федеральные акцизы на: топливо, нефть и нефтепродукты, химические вещества, разрушающие озон, оборудование для спортивной рыбалки, луки, колчаны, некоторые шины; тяжелые грузовики, прицепы и тракторы; вакцины; крепкие спиртные напитки, табачные изделия, сигаретную бумагу и трубки, а также огнестрельное оружие и боеприпасы. Налог применяется как на импортные, так и на отечественные товары по тем же ставкам.

С целью защиты американских производителей на товары, цена которых в США ниже той, по которой они продаются в стране происхождения, могут быть установлены антидемпинговые пошлины. Оценка того, что товар предлагается на американском рынке по своей рыночной стоимости, входит в компетенцию Департамента торговли, а оценка ущерба относится к компетенции Международной торговой комиссии. При подозрении на занижение цены ввозимых товаров на товар налагается дополнительная пошлина, равная разнице между обычной рыночной ценой страны происхождения и ценой предложения на американском рынке.

В декабре 2009 г. в Соединенных Штатах действовало 246 антидемпинговых пошлин по сравнению с 224, действовавшими в декабре 2007 г. Антидемпинговыми пошлинами облагался товар, импортируемый из 40 стран. Наиболее часто антидемпинговыми пошлинами облагаются импортные товары из Китая — 32%, из стран ЕС — 13%, Японии — 8%, Индии и Южной Кореи — 6%.

Применение антидемпинговых пошлин в США в последние годы все чаще оспаривается. Некоторые экономические партнеры США инициировали разбирательства в рамках ВТО с целью осуждения этой практики, как нарушающей принципы свободной торговли.

В случае если иностранный товар, ввозимый в США, считается объектом субсидий иностранного государства на стадии производства или экспорта и это влияет на продажи американских производителей на внутреннем рынке, может быть установлена компенсационная пошлина.

В декабре 2009 г. действовала 41 компенсационная пошлина, на 10 больше, чем в 2007 г. Около 30% всех компенсационных пошлин действуют в отношении Китая, 20% — Индии, 10% — Кореи, а также Бразилии и Индонезии по 7%. Половина всех компенсационных пошлин были наложены на железные и стальные изделия. На продукцию сельского хозяйства, а также на лесную, химическую и фармацевтическую продукцию приходится по 14% общего количества компенсационных пошлин, введенных в США.

К числу различных видов субсидий, которые влекут за собой введение компенсационных пошлин, относятся как прямая финансовая помощь, так и освобождение от налогов, предоставление субсидий на региональное развитие, займов под низкие проценты, поощрение модернизации производства.

Требование компенсационной пошлины должно быть заявлено заинтересованным лицом от имени соответствующих американских производителей. Это заявление передается на рассмотрение в Департамент торговли.

Особенностью ввоза товаров в США является предъявление властями жестких требований к маркировке импортируемых товаров. Так, особые требования предъявляются в отношении

маркировки текстильных товаров, мехов, контейнеров, содержащих алкогольные напитки, и таких товаров, как стальные трубы, ножевые изделия, бритвы, микроскопы, хирургические инструменты, часы, лабораторный инструмент, весы, термосы и т. д.

Любой товар, ввозимый на территорию США, должен содержать четкое и недвусмысленное указание на английском языке, позволяющее розничному покупателю этого товара в США узнать страну происхождения товара. Импортёр обязан проверить и обеспечить указание страны происхождения на последней упаковке продукта в момент ввоза на территорию США.

Продукты, не содержащие указания страны происхождения в момент пересечения таможенной границы, должны быть реэкспортированы или под контролем таможенной службы на них указывается страна происхождения. В ином случае товары подлежат уничтожению. Кроме того, оплачивается штрафная пошлина в размере 10% стоимости товаров, ставших объектом нарушения.

Федеральное законодательство предусматривает в отношении импортируемых товаров большое количество требований, направленных на защиту здоровья и безопасности людей и на защиту животных или растений, художественных произведений, а также на правильное применение налогового законодательства. Кроме того, таможенные органы следят за тем, чтобы на территорию США не ввозились товары, произведенные с нарушением прав на товарный знак, патент или авторское право, охраняемые в США.

Для ввоза некоторых видов товаров необходимо разрешение (лицензия). Это, например, алкогольная продукция, товары животного или растительного происхождения, некоторые лекарства, огнестрельное оружие и боеприпасы, нефтепродукты и товары, маркированные охраняемым товарным знаком. Кроме того, объектом норм безопасности являются такие продукты, как текстиль, одежда, транспортные средства, суда, радио, телевизоры и медицинское оборудование, они должны удовлетворять целому ряду требований, касающихся их внешнего вида и этикеток.

К перемещению товаров и валютных ценностей между США и определенным количеством стран и территорий может применяться ряд ограничений вплоть до установления эмбарго. Последняя редакция Кодекса федеральных положений (CFR) включает следующие страны: Афганистан, Ангола, Бирма, Северная Корея, Куба, Ирак, Иран, Либерия, Ливия, Сьерра-Леоне, Судан, Сирия. Этот список отражает тенденции внешней политики США.

2.2. РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ И СТРАНЫ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

Тарифная либерализация импорта в развивающихся странах началась позже, чем в развитых. Государства развивающейся части мира, включая лидеров экономического роста (Индию, Китай, Бразилию), до начала 90-х гг. прошлого века сохраняли высокие импортные барьеры. Особый статус в системе мирового хозяйства позволял им в большей степени, чем развитым странам, использовать пошлины для защиты новых отраслей промышленности от иностранной конкуренции, получать преференциальный доступ на рынки развитых стран.

Практически все новые индустриальные страны Азии и Латинской Америки в период становления национальных производств и освоения ими внутреннего рынка ограждали последний высокими тарифными барьерами, что дало время для повышения конкурентоспособности и приспособления местных предприятий к более высоким требованиям мирового рынка. В конце 80-х — начале 90-х гг. среднеарифметические значения тарифа по продукции обрабатывающей промышленности составляли, например, в Индии (1990 г.) — 84,1%, Китае (1992 г.) — 44,9%, Бразилии (1991 г.) — 26,3%¹.

С начала 90-х гг. идет процесс снижения таможенного обложения в развивающихся странах, основное влияние на который оказывают решения правительств, нацеленные на модернизацию национальных хозяйств, а также либерализация импорта на многосторонней основе в рамках ВТО и заклю-

¹ The World Bank. World Development Indicators, 2000. P. 330-332.

чение преференциальных торговых соглашений с широким кругом государств. Согласно оценке Всемирного банка, за последние два десятилетия развивающиеся страны снизили около 2/3 импортных тарифов по собственной инициативе в одностороннем порядке, примерно 1/4 — по итогам многосторонних переговоров в ходе Уругвайского раунда, а остальные 9-10% — в рамках региональных торгово-экономических объединений¹.

Объективно существующие различия в национальных интересах государств обусловили неравномерность процесса либерализации импортного таможенного режима развивающихся стран. У ряда стран (Бутан, Зимбабве, Мадагаскар, Шри-Ланка, Уганда), согласно данным Всемирного банка, средний уровень таможенного обложения в последнем десятилетии увеличился².

Таможенный тариф многих развивающихся стран не является стабильным, так как страны сохранили возможность существенного повышения ставок импортных пошлин: при присоединении к ВТО «связали» ставки пошлин на высоком уровне, но реально применяют более низкие тарифы.

Разрыв между среднеарифметическим уровнем «связанных» и фактически применяемых пошлин особенно высок, например, у Кении — 83 п. п., Гватемалы — 37 п. п., Индии — 35,6 п. п. «Связанный» тариф на продовольственные товары у некоторых стран, преимущественно наименее развитых, превышает 100% (Бангладеш, Гамбия, Нигерия и др.) и даже 200% (Лесото).

В силу большой дифференциации уровня хозяйственного развития для этой группы стран характерен широкий диапазон среднеарифметических значений импортного тарифа. Развивающиеся страны со сравнительно низким уровнем доходов относительно чаще прибегают к интенсивной таможенно-тарифной защите. Фактический (среднеарифметический) тариф ряда африканских государств (Судан, Тунис, Марокко) находится на уровне 20% и выше. Таможенное обложение импорта в нефтедобывающих странах (Саудовская Аравия, Кувейт,

¹ Global Economic Prospects 2005. The World Bank. Wash., 2005. P. 27.

² См.: БИКИ. 2008. № 83. С. 6.

Катар и др.), а также в государствах, обладающих индустриальным потенциалом и экспортными возможностями (Филиппины, ЮАР), примерно соответствует уровню развитых стран.

Большинство же стран развивающейся части мира имеет среднеарифметический тариф в диапазоне 10-20% (Бразилия — 13,6%, Китай — 9,6%, Индия — 12,9%, Таиланд — 9,9%). Относительно высокий уровень таможенного обложения позволяет решать протекционистские задачи в интересах национальной промышленности, а также пополнять доходную часть госбюджета (табл. 2.2).

Как и в развитых странах, под протекционистским «зонтиком» находится производство сельскохозяйственных продуктов (исключение составляют Аргентина и Бразилия, где сред-

Таблица 2.2. Среднеарифметические тарифы отдельных развивающихся стран и стран с переходной экономикой в 2009 году

	На все товары		На сельскохозяйственные		На несельскохозяйственные	
	I	II	I	II	I	II
Аргентина	31,9	12,6	32,4	10,3	31,8	13,0
Бразилия	31,4	13,6	35,4	10,2	30,7	14,1
Египет	36,7	17,3	95,4	70,7	27,7	9,2
Индия	48,5	12,9	113,1	31,8	34,4	10,1
Китай	10,0	9,6	15,7	15,6	9,2	8,7
Мексика	36,1	11,5	44,2	22,1	34,9	9,9
Марокко	41,3	18,1	54,4	42,1	39,3	14,4
ОАЭ	14,3	4,9	25,2	6,8	12,6	4,7
Таиланд	28,2	9,9	40,6	22,1	25,5	8,0
Турция	28,6	9,7	60,8	42,9	17,0	4,8
Филиппины	25,6	6,3	34,7	9,6	23,4	4,8
Ю. Африка	19,0	7,7	39,5	8,9	15,8	7,5
Хорватия	6,4	4,9	12,0	11,0	5,5	4,0
Чили	25,1	6,0	26,0	6,0	25,0	6,0

Примечание: I — связанный среднеарифметический тариф; II — действующий среднеарифметический тариф.

Источник: WTO. World tariff profiles 2010, WTO, 2010.

неарифметический тариф на несельскохозяйственные товары установлен на более высоком уровне, а также Чили с единым образным уровнем тарифа на все товары, равным 6%).

Таблица 2.3. Показатели дифференциации таможенных тарифов отдельных развивающихся стран и стран с переходной экономикой в 2009 году

	Число различающихся ставок пошлин	Коэффициент вариации*	Общее число тарифных позиций
Аргентина	703	82	9790
Бразилия	14	64	9793
Египет (2005)	23	731	5685
Индия (2005)	747	91	11693
Китай	114	78	7625
Мексика	92	87	11904
Марокко	39	96	17719
ОАЭ	76	122	7163
Судан	11	74	5462
Таиланд	1265	131	5505
Турция	211	225	12307
Филиппины	15	109	11021
Южная Африка	237	199	6664
Хорватия	672	134	10758
Чили	2	8	7903

*Стандартное отклонение ставок пошлин по тарифным позициям, деленное на среднеарифметическое значение пошлины во всем тарифным позициям (рассчитывается только для адвалорных пошлин и пошлин, имеющих адвалорный эквивалент). Показывает степень разброса тарифных ставок.

Источник: World Tariff Profiles 2010, WTO, 2010.

Особенно велики таможенные барьеры на пути аграрного экспорта в Египет, где величина среднеарифметического тарифа достигает 70,7%, Марокко (42,1%), Турцию (42,9%), Индию (31,8%).

Поскольку тарифы многих развивающихся государств имеют сильную фискальную направленность, а их экономики менее диверсифицированы и в меньшей степени нуждаются в точечной, разной интенсивности тарифной защите,

чем в развитых странах, показатели дифференциации таможенного тарифа у них существенно ниже. Как правило, меньше и число различающихся ставок пошлин (в большинстве случаев не более 200, за исключением Таиланда, Индии, Аргентины), и коэффициенты вариации — разброс ставок пошлин вокруг их среднеарифметического значения (в основном в пределах 100). Причем, если число применяемых различных ставок пошлин велико, то степень разброса сравнительно мала (например, 747 и 91 в Индии, 703 и 82 в Аргентине) (табл. 3).

Доля таможенных пошлин (импортных и экспортных) в доходной части центральных бюджетов большинства развивающихся стран (8-20%) значительно выше, чем в бюджетных поступлениях развитых государств. По мере перехода на более высокие ступени экономического развития наблюдается тенденция уменьшения фискальной роли таможенных пошлин (вследствие снижения уровня таможенного обложения и роста других доходов) (рис. 2.1).

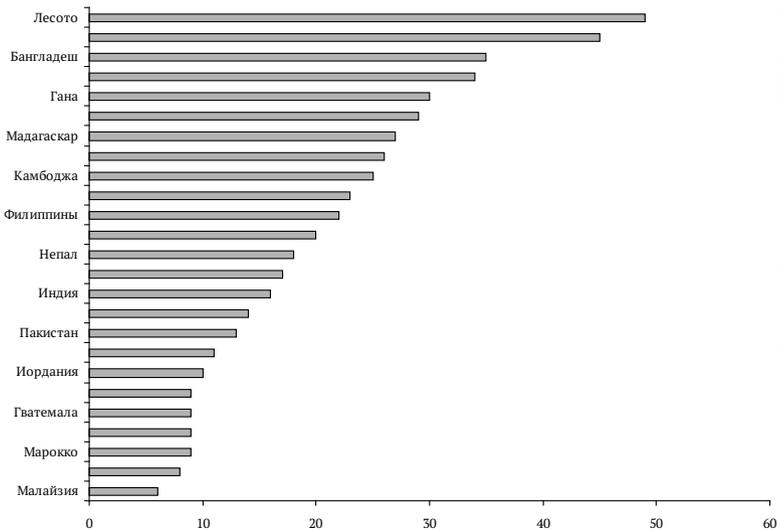


Рис. 2.1. Доля доходов от международной торговли в доходах центральных правительств отдельных развивающихся стран в 2006 г. *

* Доходы от импортных и экспортных пошлин, доходы внешнеторговых монополий.

В последнее десятилетие, в отличие от практики 70-80-х гг. развивающиеся страны все чаще используют нетарифные средства защиты национального производства и внутреннего рынка, что связано с либерализацией торговых режимов, а также демонстрационным эффектом применения таких мер развитыми государствами. Ряд стран занимают лидирующие позиции в мире по количеству действующих антидемпинговых ограничений: в их числе Индия — 1-е место, Аргентина — 4-е, Южная Африка — 5-е, Турция — 6-е, Бразилия — 7-е, Мексика — 8-е место.

Китай

Таможенный тариф в Китае является одним из основных инструментов, регулирующих импорт. В 2009 г. доходы от взимания таможенных пошлин составили 2,5% общих налоговых поступлений по сравнению с 3,3% в 2008 г.

Импортный таможенный тариф подразделяется на две категории — общий и преференциальный. Общий тариф применяется при импорте товаров из стран, с которыми Китайская Народная Республика не заключила соглашение о предоставлении статуса наибольшего благоприятствования в торговле; преференциальный тариф применяется при ввозе товаров из стран, с которыми такие соглашения заключены (табл. 2.4).

В 2009 г. товарно-тарифная номенклатура ввозимых в Китай товаров насчитывала 7,867 позиций (в 2007 г. — 7,645 позиций). Адвалорные ставки составляют 99,3% всех тарифных позиций, при этом ставки пошлин изменяются от нуля до 65%. Незначительное количество ввозимых товаров облагается пошлинами по количественному, составному или скользящему принципу.

Одним из главных направлений трансформации сферы регулирования внешней торговли КНР после присоединения страны к ВТО является либерализация внешнеторгового режима. Если в 1992 г. средневзвешенная ставка импортного таможенного тарифа составляла 43,2%, то в 2000 г. она была снижена до 16%, в том числе на готовые промышленные товары ставка импортной пошлины составляет 19,2%, товары

Таблица 2.4. Категории ставок пошлин импортного тарифа КНР

Ставки РНБ	Для товаров из стран – членов ВТО; стран, заключивших с Китаем двусторонние соглашения о таможенных преференциях, и для таможенных территорий КНР.
Ставки, применяемые в рамках региональных договоренностей	<p>Для товаров из государств, которые вместе с Китаем участвуют в региональных соглашениях, предусматривающих льготный таможенный режим:</p> <ul style="list-style-type: none"> • стран АСЕАН (Бруней, Камбоджа, Индонезия, Малайзия, Лаос, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Вьетнам) применяется нулевая ставка; однако с 20 июля 2005 г. для шести стран АСЕАН, участвующих в региональном соглашении с Китаем (Бруней, Мьянма, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд) по 137 товарным позициям применяется ставка, соответствующая ставке РНБ; • стран Азиатско-Тихоокеанского соглашения (Р. Корея, Шри-Ланка, Бангладеш, Индия, Лаос) на 928 товарных позиций; • в соответствии с Китайско-Пакистанским соглашением о преференциальной торговле льготные ставки расширены до 2244 товарных позиций, импортируемых из Пакистана; • Гонконга и Макао (введены на основе принятых в 2003 г. планов развития более тесных торгово-экономических связей с данными территориями и означают введение «нулевой ставки» по ряду товаров).
Обычные ставки	По 143 импортным таможенным позициям, относящимся к товарным группам, таким как растительное масло, химическое сырье, автомобили и запчасти к ним, произведено снижение ставок.
Специфические и комбинированные пошлины	По 55 товарным позициям, в частности, по мясу курицы, пиву, сырой нефти, фото- и киноплёнке, видеотехнике. Кроме того, по шести товарным позициям между КНР и Пакистаном и КНР и шести странами АСЕАН также применяются комбинированные пошлины.
Особые преференциальные ставки	Установлены для товаров из стран, заключивших с Китаем специальные соглашения о таможенных льготах (Камбоджа, Мьянма, Лаос и Бангладеш) – означают нулевой уровень таможенных пошлин на импортируемые товары, за исключением некоторых видов рыбопродуктов, текстильных волокон, электрических машин и оборудования; для Судана и 26 африканских стран, признанных Китаем наименее экономически развитыми странами с 1 января 2005 г. введены «нулевые ставки».
Ставки на продукцию информационных технологий	По ряду позиций таможенного тарифа 2006 г. применяется соглашение ВТО по продукции информационных технологий, причем по 13 товарным позициям в случае, если товары ввозятся для производства продуктов высоких технологий (определяется на основе Уведомления Главного таможенного управления КНР № 39 от 2002 г.), могут применяться льготные пошлины, введены нулевые пошлины

Источник: Данные Торгпредства Российской Федерации в КНР.

сельскохозяйственной группы — 21,2%, в том числе на сырье — 16,5%, полуфабрикаты — 24,2%, готовую продукцию — 27%. По состоянию на начало 2007 г., Китай уже выполнил большую часть своих обязательств по снижению пошлин — средний уровень таможенных пошлин в 2006 г. составил 9,9%. Средняя ставка импортной пошлины по сельскохозяйственным товарам — 15,2%, промышленной продукции — 9,0%. Ставка налога на добавленную стоимость (НДС), применяемого в КНР во внешнеэкономических операциях, составляет 17%.

В случае одновременной применимости к товару нескольких ставок (особой преференциальной ставки, ставки в рамках регионального соглашения и ставки РНБ или временной преференциальной ставки) приоритет имеет наиболее низкая из них. При одновременной применимости временной преференциальной ставки и ставки РНБ приоритет имеет временная ставка.

В отношении товаров, импорт которых ограничен по количеству, в КНР действует система государственного квотирования. Тарифное квотирование с 1 января 2007 г. действует в отношении семи видов сельскохозяйственных товаров (пшеница, кукуруза, рис, сахар, шерсть, шерстяные волокна, хлопок) и трех видов химических удобрений.

С 1 января 2008 г. изменены таможенные тарифы на некоторые виды товаров. Изменения затрагивают ставки наибольшего благоприятствования, ежегодные временные ставки, договорные и льготные ставки таможенных тарифов. В отношении ставки наибольшего благоприятствования КНР, выполняя принятые при вступлении в ВТО обязательства, снизила таможенные тарифы на импорт товаров по 45 позициям товарной номенклатуры от свежей клубники до бензолдикарбоновой (фталевой) кислоты, продолжила осуществлять квотирование импорта семи видов сельскохозяйственной продукции (в частности, пшеницы, кукурузы, суходольного и заливного риса, сахара, шерсти, войлока, хлопка) и трех видов химических удобрений — мочевины (карбамида), сложных удобрений (содержащих азот, фосфор, калий), диаммонийфосфат с применением ставки 1% на импорт указанных трех видов химических удобрений, осуществленный в рамках

установленной квоты. В отношении импорта хлопка сверх установленной квоты КНР продолжает применять таможенный тариф по скользящей шкале, а также провела некоторое усовершенствование формулы расчеты пошлины. Кроме того, в отношении 55 видов продукции (например, птицы замороженной, пива и др.) КНР продолжает применение удельной или смешанной пошлины.

За 10 лет членства в ВТО Китай почти на треть снизил ставку таможенных пошлин. При этом объем таможенных сборов возрос в 5 раз. По данным Главного таможенного управления КНР, в 2001 г. средняя ставка составляла 15,3%, а в 2011 г. она снизилась до 9,8%, в том числе средняя ставка тарифов на сельскохозяйственные товары — 15,2%, средняя ставка тарифов на промышленные товары — 8,9%.

Объем таможенных сборов за 10 лет возрос с 249 млрд юаней до 1252 млрд юаней. Главными факторами роста стали расширение внутреннего рынка потребления и увеличение объемов импорта.

Помимо таможенной пошлины с импортных товаров взимается налог на добавленную стоимость. НДС взимается с суммы уплаченной стоимости товара и таможенной пошлины.

Кроме того, некоторые категории товаров (автомобили, табачная продукция, алкоголь, косметика и др.) облагаются также потребительским налогом. Эти налоги уплачиваются в таможенную службу Китая одновременно с таможенной пошлиной.

В Китае существуют система возврата НДС при экспорте товаров, созданная в целях стимулирования экспорта. Согласно китайскому законодательству, этими льготами пользуются как китайские, так и иностранные компании, имеющие право на экспорт. Если в Свидетельстве на право деятельности, выданном Управлением Торгово-Промышленной Администрации Китая, обозначено право на импорт и экспорт товаров, то после завершения сделки по экспорту товаров предприятие имеет право подать документы в налоговые органы Китая (Управление местных налогов) на возврат НДС.

Для этого предприятие обязано сначала пройти регистрацию на возвращение налогов с экспорта, заполнив заявление на регистрацию, заверенное печатью компании и подписью

юридического представителя, и вместе с другими документами отнести его в налоговую инспекцию.

КНР достаточно часто прибегает к антидемпинговым мерам. Правовой основой введения антидемпинговых пошлин в Китае являются Закон КНР от 12 мая 1994 г. «О внешней торговле» и Положение КНР от 25 марта 1997 г. «Об антидемпинге и антисубсидиях». После присоединения к ВТО в КНР был принят пакет документов, имеющих ограничительный характер. Так, с 1 января 2002 г. были введены в действие Антидемпинговое положение КНР, Антисубсидионное положение КНР, Закон Китайской Народной Республики по применению защитных мер.

Присоединившись к ВТО, Китай активизировал мероприятия по защите интересов страны на мировом рынке. К концу 2003 г. в стране было возбуждено всего 27 судебных дел против демпинга зарубежной продукции, а за 2 года после присоединения страны к ВТО китайское правительство расследовало 15 антидемпинговых дел.

С 1 января 2007 г. по 31 декабря 2008 г. в Китае принято 16 антидемпинговых мер, что поставило его на шестое место среди стран, наиболее часто использующих антидемпинговые меры. Эти меры в основном касались импорта из Японии (4), Китайского Тайбэя (4), Сингапура (3). Что касается продуктов, к импорту которых применялись антидемпинговые пошлины, то это в основном химические вещества и изделия из них (87,5%).

В соответствии с законодательством Китая все товары классифицируются следующим образом:

- 1) товары, которые могут свободно импортироваться и экспортироваться;
- 2) товары, подлежащие обязательному лицензированию и квотированию;
- 3) товары, запрещенные к импорту/экспорту.

Для обеспечения национальной безопасности, соблюдения интересов общества и здравоохранения китайского народа Государственный совет Китайской Народной Республики

на основании п. 17 «Закона о внешней торговле КНР» регулирует импорт и экспорт товаров и публикует «Списки товаров, запрещенных для импорта и экспорта», которые с 2004 г. публикуются правительством КНР ежегодно.

Данные товары распределяются по следующим категориям:

- 1) химические вещества;
- 2) оборудование, бывшее в эксплуатации;
- 3) отходы, которые могут повлиять на состояние окружающей среды, например, отходы от производства лекарственных средств, нефтяные отходы и др.

Большую роль в защите внутреннего рынка играют ветеринарные и фитосанитарные правила, многочисленные стандарты безопасности, процедуры оценки соответствия и т.п. Китай является членом большинства международных соглашений в этой области. Нередко вводятся новые правила. К примеру, получение сертификата безопасности зарубежным экспортером по ряду позиций может включать оплату поездок китайских экспертов на предприятие-изготовитель.

Китай проводит отчетливо выраженную политику опоры на собственный научно-технический потенциал и его комплексное развитие. Национальные разработки и результаты НИОКР имеют безусловное первенство при внедрении: на это ориентирована вся административная и информационная мощь государственной машины. Продолжает действовать значительное количество предписаний, обязывающих к соответствующим закупкам. Косвенным образом развитие научно-технического потенциала страны стимулирует стратегия создания крупных и сверхкрупных национальных компаний, которые, в свою очередь, осуществляют импортозамещение в указанной области.

Недостающие звенья научно-технического и промышленного потенциала восполняются всеми известными способами, в том числе «не одобряемыми» международными правилами. Определенную роль в этих заимствованиях играет поощрение зарубежных инвестиций в отрасли, связанные с производ-

ством высоких технологий, льготы. Для национальных разработчиков технологий в области связей с внешним миром — политика привлечения специалистов из-за рубежа и т. п.

В зонах развития и освоения высоких технологий установлен льготный налоговый режим. Например, в Харбине предприятия на три года, начиная с даты аккредитации, полностью освобождаются от уплаты налога на добавленную стоимость, а последующие три года уплачивают его с 50%-ной скидкой, т. е. в размере 8,5%. Предприятиям, экспортирующим свыше половины продукции, подоходный налог сокращен до 10%. От уплаты пошлин освобожден импорт приборов и оборудования для разработчиков технологий.

В документах о присоединении к ВТО зафиксирована политика Китая по поощрению экспорта ряда высокотехнологичных отраслей. На них, в частности, распространяется система полного возврата НДС при вывозе продукции. В настоящее время это — телекоммуникационное оборудование, программное обеспечение, изделия авиационной, аэрокосмической промышленности и энергомашиностроения, лазеры, фармацевтические товары, медицинское оборудование, новые материалы.

Следуя идеям самообеспечения и максимизации стоимости, добавленной на своей территории, Китай сохраняет экспортные пошлины на многие сырьевые товары и полуфабрикаты, что зафиксировано в соглашениях с ВТО. Так, размер максимальной ставки составляет: на оловянные руды и концентраты — 50%, бензол и лом нержавеющей стали — 40%, свинцовые руды и концентраты, алюминиевый лом и провода из сплава меди — 30%.

Индия

Правительство Индии объявило защиту интересов национальных производителей и всемерное содействие наращиванию экспортного потенциала приоритетными направлениями своей деятельности. Созданная в Индии достаточно полная и постоянно совершенствуемая законодательная база является основой регулирования экспорта, импорта и защиты наци-

ональных производителей от неконтролируемой экспансии на местный рынок товаров иностранного производства. К важнейшим законодательным актам, регулирующим внешнеэкономическую деятельность в Индии, следует отнести Закон о внешней торговле (*Foreign Trade (Development and Regulation) Act 1992*) и Правила регулирования внешней торговли (*Foreign Trade (Regulation) Rules, 1993*), которые устанавливают полномочия и компетенцию центрального правительства Индии по формулированию и проведению внешнеторговой политики, Закон о специальных экономических зонах 2005 (*Special Economic Zones Act 2005*), а также законы о таможенной деятельности и валютном регулировании.

Таможенное законодательство Индии включает Закон о таможене от 1962 г. (*Customs Act*) и Закон о таможенном тарифе от 1975 г. (*Customs Tariff Act*), которые регулируют процедуру взимания таможенных пошлин. Данные законы корреспондируются с нормами и правилами Всемирной торговой организации (ВТО) и определяют порядок применения мер тарифного и нетарифного контроля во внешнеэкономической политике Индии.

Таможенные тарифы ежегодно корректируются с целью обеспечения условий для увеличения экспорта индийских товаров, услуг и защиты интересов национальных производителей. Надзор за исполнением таможенного законодательства и подготовку предложений по его изменению осуществляют соответствующие департаменты Минфина, Минторгпрома и других министерств федерального правительства и правительств штатов. В окончательном виде таможенный тариф на соответствующий финансовый год принимается на ежегодной бюджетной сессии Парламента Индии.

К основным видам импортных пошлин относятся базовая таможенная пошлина, дополнительная пошлина (эквивалентна акцизному сбору на товары, производимые в стране), специальная дополнительная таможенная пошлина, антидемпинговая или защитная пошлина (применяется с целью защиты местного производителя) и компенсационная пошлина (применяется в соответствии с соглашением по ВТО). Импорт-

ные таможенные пошлины рассчитываются со стоимости товара на базе цены *CIF*.

Таможенный тариф, применяемый в 2010–2011 гг., состоял из 11328 позиций. Уровень ставок колеблется от нуля до 150%. Около 94% тарифных позиций — адвалорные пошлины. Средневзвешенная пошлина в 2010–2011 гг. составляла 12%, по сравнению с 15,1% в 2006–2007 гг.

Нетарифные барьеры включают обязательную регистрацию участников внешнеэкономических связей, выборочное лицензирование внешнеторговых сделок, жёсткие требования по маркировке товаров к техническим стандартам их качества в соответствии с индийскими стандартами (*IQS*), меры по контролю за импортом сельскохозяйственной продукции (получение фитосанитарного сертификата и различных видов разрешений на ввоз в страну растений, фруктов, семян и продуктов животного происхождения) и т. д.

Сегодня ограничения на ввоз в Индию сохраняются только в отношении пяти товарных групп, что обусловлено соображениями безопасности, защиты населения, охраны окружающей среды. К ним относятся, в частности, лом электрических батарей, приборы ночного видения пассивного типа, щелочные металлы, системы охранной и пожарной сигнализации.

Все компании, работающие на индийском рынке и осуществляющие операции с химикатами, пищевыми добавками и смесями, детским питанием, бутилированной минеральной водой, цементом и его производными, электро- и газонагревательным оборудованием, измерительной аппаратурой, должны быть зарегистрированы в Бюро индийских стандартов (*Bureau of Indian Standards — BIS*) и иметь специальную лицензию.

Импорт мяса и домашней птицы осуществляется в соответствии с положениями Инструкции о мясных пищевых продуктах (*Meat Food Products Order, 1973*), предписывающей санитарные и гигиенические требования, наличие специальной упаковки, маркировки, сертификата соответствия. Подобные требования предъявляются также к импорту всех пищевых продуктов (включая чай), которые указаны в Законе о фальсификации пищевых продуктов (*Food Adulteration Act, 1954*).

В связи с опасностью эпидемии птичьего гриппа запрещен импорт в Индию сырого и переработанного мяса домашней птицы и продукции из него, яиц и продуктов из них, птичьих перьев и пуха, патогенного и биологического материала из птиц.

Согласно Инструкции о карантине растений (Plant Quarantine (Regulation of Imports into India) Order, 2003), на импорт всех видов первичных сельскохозяйственных продуктов требуются санитарное и фитосанитарное разрешения Департамента сельскохозяйственного сотрудничества Минсельхоза Индии, которые выдаются на основании результатов анализа рисков импорта (Import Risk Analysis), проводимого в соответствии с Соглашением ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер.

Специальные требования предъявляются к упаковке всех видов импортируемых продуктов. На ней должна содержаться следующая информация: название и адрес импортера, родовое или распространенное название упакованного товара, чистое количество в единицах стандартных мер и весов, месяц и год производства, расфасовки или импорта товара, максимальная розничная продажная цена, по которой товар в упакованной форме может быть реализован конечному потребителю. Цена должна включать все виды налогов (в том числе местных), транспортные расходы, размер комиссионных, выплачиваемых агентам, расходы на рекламу, упаковку, продвижение товара и т. д.

Антидемпинговая практика. Индия последовательно проводит политику защиты национальных производителей от негативного воздействия на них импорта более дешевой продукции. Основными законодательными актами, регулирующими проведение в Индии антидемпинговых расследований, являются: «Закон о таможенном тарифе 1975 года» (*Customs Tariff Act 1975*) и «Таможенные тарифные правила 1995 года» (*Custom Tariff (Identification, Assessment and Collection of Anti-Dumping Duty on Dumped Articles and for Determination of Injury) Rules 1995*). Процедура антидемпинговых расследований соответствует нормам ВТО (Статья VI Соглашения ГАТТ 1994 года).

Индия является одной из самых активных стран — членов ВТО, которые используют антидемпинговые меры. С момента создания ВТО до 30 июня 2010 г. на долю Индии приходилось 436 из 2433 антидемпинговых мер, принятых всеми членами Всемирной торговой организации, что составляет 17,9% общего объема. В тот же период в Индии было возбуждено 613 расследований, всего членами ВТО было возбуждено 3752 расследования. Индийские антидемпинговые расследования затронули главным образом Китай (137), Республику Корея (47), Китайский Тайбэй (45), ЕС (42), Таиланд (36), Японию (30), США (29), Индонезию (24), Сингапур (23), Малайзию (22) и Российскую Федерацию (19). По данным ВТО, в 2009 г. Индия возглавила список стран, применяющих антидемпинговые меры.

По состоянию на 30 июня 2010 г., средняя продолжительность антидемпинговых мер, применяемых в Индии, составляла 56,7 месяцев. Самой длительной мерой было введение антидемпинговой пошлины на акрилонитрил-бутадиен-каучук из Кореи — 161 месяц.

Страны СНГ

Таможенно-тарифное регулирование импорта стран СНГ, ряд которых стали членами ВТО, другие — ведут переговоры о присоединении к этой организации, в значительной степени адаптировано к общепринятым в мировой практике нормам¹. В годы рыночных реформ в большинстве стран СНГ произошла масштабная либерализация импортного режима, проявившаяся в снижении таможенных тарифов, увеличении числа необлагаемых пошлинами тарифных позиций, сокращении количества тарифных пиков, уменьшении числа неадвалорных ставок пошлин.

Самый низкий среднеарифметический импортный тариф установлен в Армении (3,0%), Киргизии (4,8%) и Молдавии (5,2%) по сравнению с высоким его значением для Узбекиста-

¹ Членами ВТО являются Армения, Грузия, Киргизия, Молдавия и Украина, остальные страны (кроме Туркмении) ведут переговоры о присоединении.

Таблица 2.5. Сравнительный тарифный профиль стран СНГ¹ (2009 г.)

	Азербай- джан	Арме- ния	Грузия	Кир- гизия	Молда- вия	Рос- сия	Тад- жики- стан	Узбеки- стан	Украи- на
Общее число тарифных линий, по которым применяется РНБ	10412	5909	10391	11166	10631	11226	10613	10610	11252
Среднеарифметический тариф по ставкам РНБ по всем товарам	9,6	3,0	7,0	4,8	5,2	11,4	7,9	15,6	6,8
Среднеарифметический тариф по ставкам РНБ по сельскохозяйственным товарам	14,3	7,9	11,5	7,8	11,6	13,5	11,3	18,6	22,3
Среднеарифметический тариф по ставкам РНБ по не- сельскохозяйственным товарам	8,8	2,3	6,4	4,3	4,2	11,1	7,4	15,1	4,4
Неадвалорные тарифы (%)	1,1	0,4	0,0	0,3	0,7	12,2	0,5	4,4	3,9
Необлагаемые пошлинами тарифные линии (%)	1,3	71,4	22,7	47,2	46,7	1,3	1,0	1,3	31,7
Национальные тарифные пики ² (%)	0,5	28,6	0,5	1,9	2,0	1,5	0,3	0,3	3,2
Международные тарифные пики ³ (%)	0,7	0,2	1,8	0,2	2,0	18,4	0,4	33,9	6,4
Максимальная ставка РНБ	361	>1000	30	223	96	227	384	183	581
Коэффициент вариации ⁴	107	470	80	119	126	88	98	75	267

¹ Среднеарифметические значения тарифа и долевые показатели рассчитаны по тарифным линиям на уровне шести знаков ГС.

² Ставки пошлин, в три и более раз превосходящие среднеарифметический тариф.

³ Ставки пошлин свыше 15%.

⁴ Стандартное отклонение ставок пошлин по тарифным позициям, деленное на среднеарифметическое значение пошлины по всем тарифным позициям (рассчитывается только для адвалорных пошлин и пошлин, имеющих адвалорный эквивалент). Показывает степень разброса тарифных ставок.

Источник: World Tariff Profiles 2010, WTO, 2010.

на (15,6%). У всех стран СНГ тариф на сельскохозяйственные товары выше, чем на несельскохозяйственные: особенно значительна разница между среднеарифметическими тарифами по двум укрупненным товарным группам у Украины (17,9 п. п.).

Большое количество беспошлинных позиций характерно для Армении (71,4% общего числа тарифных позиций), а также Киргизии (47,2%) и Молдавии (46,7%). Напротив, число необлагаемых пошлинами тарифных позиций минимально у Азербайджана (1,3%), Таджикистана (1,0%) и Узбекистана (1,3%). Доля ставок пошлин, превышающих 15% (международные тарифные пики), в импортных тарифах стран СНГ, кроме Узбекистана (33,9%), колеблется от 0,2% (в Киргизии) до 6,4% (в Украине). Самые высокие максимальные ставки пошлин характерны для Армении (1000%) и Украины (581%) по сравнению с Грузией (30%).

У стран Содружества (кроме Узбекистана) относительно низкие ввозные пошлины установлены на машины, механические устройства, электрическое оборудование и электронику — в среднем не более 3% в Армении, Грузии, Киргизии, Молдавии, 5% — в Украине и Таджикистане при большой доле беспошлинных позиций (кроме Таджикистана). Большинство стран установили пошлины, превышающие средний уровень, на импорт одежды, обуви и изделий из кожи (кроме Киргизии и Таджикистана), а также текстильных изделий (кроме Армении и Украины).

Общее число тарифных позиций в таможенных тарифах стран СНГ превышает 10–11 тыс., за исключением Армении (5909) (табл. 2.5).

В целом самый высокий импортный тариф, наибольшее число неадвалорных пошлин и тарифных пиков имеют Узбекистан и Россия.

3. Особенности таможенно-тарифного регулирования в Российской Федерации и основные направления его совершенствования в среднесрочной перспективе

Система таможенно-тарифного регулирования в Российской Федерации в значительной степени адаптирована к общепринятым в мировой практике нормам, однако имеет ряд характерных черт и особенностей.

1. Россия, имеющая развитую, диверсифицированную промышленную базу, многопрофильный масштабный аграрный сектор, находящаяся на стадии формирования национальных конкурентоспособных производств, сохраняет сравнительно высокий уровень таможенного обложения. В 2009 г. средневзвешенная ставка ввозных таможенных пошлин составляла 10,5% по сравнению с мировым средневзвешенным импортным тарифом в размере 7%. При этом в развитых странах он ниже: в США — 3,5%, ЕС — 5,3%, в Канаде — 4,5%. Но у большинства менее развитых стран — членов ВТО средневзвешенная пошлина выше. Так, в Бразилии — 13,6%, Аргентине — 12,6%, Индии — 12,9%, Мексике — 11,5%.

В соответствии с обязательствами, принятыми российской стороной по доступу иностранных товаров на внутренний рынок после присоединения к ВТО, с даты присоединения ни одна действующая пошлина не будет уменьшена; в дальнейшем либерализация импорта будет проводиться постепенно в течение переходного периода, который составит в зависимости от конкретных позиций от одного года до семи лет.

Исходя из прогнозируемой динамики и структуры импорта, средневзвешенная ставка ввозных таможенных пошлин ЕТТ с учетом льгот и преференций в 2011 г. прогнозируется на уровне 10,05%, в 2012 г. — 9,85%. Согласно оценке объемов импорта в 2013 г., средневзвешенная ставка ввозных таможенных пошлин ЕТТ с учетом льгот и преференций по налогооблагаемому импорту из стран дальнего зарубежья в 2013 г. будет находиться в диапазоне 9,8% — 10,0%.

В среднесрочной перспективе таможенный тариф сохранит важную протекционистскую роль прежде всего для отечественного сельского хозяйства. По условиям обязательств по «связыванию» тарифных ставок (после окончания переходного периода) средний уровень таможенного обложения импорта сельскохозяйственных продуктов составит 18%, промышленных товаров — 7,6%.

2. Россия сохраняет большое количество экспортных таможенных пошлин (на энергоносители, цветные металлы, необработанные лесоматериалы, зерновые и др.). Кроме нашей страны экспортные пошлины применяют только Вьетнам, Казахстан и Китай. Несмотря на трехкратное сокращение их количества в 2005-2009 гг. (отменены на ряд товаров с высокой долей добавленной стоимости), к концу 2009 г. вывозные пошлины действовали в отношении 386 товарных позиций (на уровне 10 знаков ТН ВЭД).

Экспортные пошлины служат для нашей страны инструментом изъятия природной ренты (нефть и газ), ограничивают вывоз ряда товаров (аграрные товары, лес круглый, лом и отходы металлов), пополняют доходы бюджета (полимеры, металлы, рыба и морепродукты) (табл. 3.1).

3. Огромное значение для России имеет фискальная функция таможенных пошлин (в силу относительно высокого уровня таможенного обложения импорта и применения экспортных пошлин). В 2009 г. объем поступлений от взимания ввозных (467 млрд руб.) и вывозных (2042 млрд руб.) таможенных пошлин составил 34,2% общей суммы доходов федерального бюджета¹. В 2010 г. — 345 млрд руб., 2508 млрд руб.

¹ Рассчитано по данным ФТС.

Таблица 3.1. Основные характеристики вывозных таможенных пошлин на конец 2010 года

Наименование товара	Количество позиций	Размеры ставок
Нефть сырая и нефтепродукты	71	Утверждаются ежемесячно в зависимости от средней цены на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках
Рыба и морепродукты	97	От 5 до 10%
Семена	11	До 20% стоимости или 35 евро за 1000 кг
Руды, кокс, газ	26	От 5 до 6,5%; на газ природный – 30%
Сера, фосфаты	4	6,5%
Удобрения	8	5%
Шкуры	17	500 евро за 1000 кг
Кожа	23	До 250 евро за 1000 кг
Древесина	46	От 5% – на щепу и до 100 евро за кубометр на лесоматериалы из древесины ценных пород
Драгоценные металлы	16	6,5%
Драгоценные камни	9	6,5%
Металлургия	63	От 5% на отдельные цветные металлы, 6,5% – на отходы и лом редкоземельных металлов; 15%, но не менее 15 евро за 1000 кг – на отходы и лом черных металлов; до 50% стоимости или 1200 евро за 1000 кг – на отходы и лом цветных металлов

Источник: МЭР.

и 34,3%, соответственно. Этот показатель не имеет аналогов в зарубежной практике, за исключением группы карликовых и наименее развитых африканских стран (например, Лесото, Свазиленд, Кот-д’Ивуар).

На первых этапах реформ преимущественно фискальный характер таможенного тарифа был обусловлен тем, что налог на импорт или экспорт, каковым является таможенная пошлина, организационно было гораздо легче собрать, чем многие другие виды налогов, поскольку он уплачивается в момент физического пересечения товаром таможенной границы государства. Изменение положения в текущем десятилетии (повышение собираемости внутренних налогов, расширение налогооблагаемой базы) пока не привело к снижению фискальной нагрузки на таможенный тариф.

4. Важные функции таможенного тарифа, связанные с реализацией приоритетов экономической политики (стимулирование структурной перестройки экономики, развития перспективных отраслей обрабатывающей промышленности и др.), защитой национального производства, используются далеко не в полной мере. Импортный таможенный тариф по-прежнему слабо способствует развитию трансграничных производственно-технологических связей: зачастую ставки на импортные компоненты установлены на более высоком уровне, чем на готовые изделия, составными частями которых они являются.

5. Характерной чертой таможенно-тарифного регулирования Российской Федерации (как и многих развивающихся стран) является частое изменение ввозных и вывозных таможенных пошлин. В 2009 г., например, были изменены ставки импортных пошлин по 1000 тарифным позициям: на 570 позиций ставки пошлин были повышены, на 430 — понижены.

Повышение ввозных пошлин затронуло в 2009 г. 10,2% объема импорта в страны дальнего зарубежья (в 2008 г. импорт этих товаров составлял 19,5%), понижение — 2,5% (соответственно — 2,7%).

С одной стороны, изменения позволяют учитывать сдвиги в структуре товарных потоков, решать задачи развития национальной экономики, но с другой — создают неопределенность и риски для отечественных и зарубежных предпринимателей.

После присоединения к ВТО принятые российской стороной обязательства (по итогам многосторонних переговоров)

не повышать в будущем тарифные ставки выше заявленного уровня обеспечат большую стабильность и предсказуемость таможенно-тарифной системы Российской Федерации.

6. По сравнению со многими странами мира в структуре российского таможенного тарифа (табл. 3.2) и в общем объеме импорта высока доля товаров, охваченных неадвалорными пошлинами (специфическими и комбинированными): в 2007 г. на их долю приходилось 17,4% тарифных позиций и 26% стоимости импорта.

Таблица 3.2. Структура таможенного тарифа Российской Федерации в 2008–2009 годах (%)

	Количество товарных позиций в таможенном тарифе			Доля в таможенном тарифе (%)	
	2008	2009	2009/2008	2008	2009
Всего	11 368	11 165	98,2%	100,0	100,0
0%	1258	1196	95,1%	11,1	10,7
Адвалорные 5%	3394	3316	97,7%	29,9	29,7
Адвалорные 10%	1680	1652	98,3%	14,8	14,8
Адвалорные 15%	2293	2235	97,5%	20,2	20,0
Адвалорные 20%	774	804	103,9%	6,8	7,2
Специфические	345	247	71,6%	3,0	2,2
Комбинированные	1611	1660	103,0%	14,2	14,9

Источник: Минэкономразвития России.

Это обусловлено преимущественно фискальными целями: специфические и комбинированные пошлины в основном применяются в отношении товаров (мясо, свежие овощи и фрукты, кондитерские изделия, легковые автомобили и др.), где велика вероятность занижения таможенной стоимости при оформлении внешнеторговых поставок и, соответственно, недобора таможенных платежей в бюджет.

Большое число применяемых российской стороной специфических и комбинированных пошлин не соответствует рекомендациям ВТО по преимущественному использованию адвалорных пошлин (в силу их транспарентности), затрудняет

оценку народнохозяйственной эффективности внешнеторговых сделок при колебаниях цен и курсов валют.

7. Высокий средний уровень таможенного обложения импортируемых из-за рубежа товаров находит отражение в большой доле тарифных позиций со ставками более 15%. Такими пошлинами облагается 20% тарифных позиций (в том числе одежда, продукция растениеводства и животноводства, спиртные напитки и табак) и 13,1% стоимости импорта. На ряд продовольственных товаров установлены сверхвысокие пошлины (более 100%). Необоснованно высокие пошлины увеличивают цены по всей цепочке использования товаров и, соответственно, финансовую нагрузку на производителей, использующих импортные сырье, материалы или другие изделия, и конечных потребителей. Еще одним негативным эффектом наличия высоких ставок является провоцирование таможенных нарушений (искажение номенклатуры товаров, занижение таможенной стоимости, прямая контрабанда) в целях минимизации таможенных платежей, стимулирование коррупции в таможенных органах (табл. 3.3).

8. В последние годы произошло увеличение доли беспошлинного импорта за счет отмены пошлин на широкую номенклатуру современного технологического оборудования; отдельные компоненты и детали, используемые для производства автотранспортных средств; сырье, материалы, комплектующие иностранного производства, предназначенные для изготовления экспортной продукции. Несмотря на повышение удельного веса беспошлинной торговли до 22,7% стоимости импорта в 2009 г., он пока существенно меньше аналогичных показателей развитых и многих развивающихся стран (ЕС — 59%, Китай — 44%, Бразилия — 37%, Республика Корея — 30%)¹. Одной из причин является небольшое число действующих преференциальных соглашений между Россией и зарубежными странами. Кроме того, двусторонние соглашения о свободной торговле (со странами СНГ, кроме государств ЕвразЭС, с Сербией и Черногорией) охватывают далеко не весь взаимный товарооборот в силу содержащихся в них изъятий и ограничений.

¹ По несельскохозяйственным товарам.

Таблица 3.3. Структура импорта по видам ставок ввозных таможенных пошлин в 2008, 2009 годах (импорт в режиме «для внутреннего потребления»)

	Объемы импорта (млрд долл. США)			Доля в объеме импорта (%)	
	2008	2009	2009/2008	2008	2009
Всего	214,9	134,5	62,6%	100,0	100,0
0%	49,5	30,5	61,6%	23,0	22,7
Адвалорные 5%	45,9	28,8	62,7%	21,4	21,4
Адвалорные 10%	27,7	19,0	68,6%	12,9	14,1
Адвалорные 15%	25,4	17,6	69,3%	11,8	13,1
Адвалорные 20%	7,3	5,1	69,9%	3,4	3,8
Специфические	4,2	2,4	57,1%	2,0	1,8
Комбинированные	54,1	29,2	54,0%	25,2	21,7

Источник: Минэкономразвития России.

9. В существующем виде импортный таможенный тариф России является недостаточно гибким инструментом торговой политики и трудно применим к торговым переговорам с партнерами. Коэффициент вариации (показывает степень разброса тарифных ставок), рассчитанный для России, — 137 в 2009 г., значительно ниже, чем в развитых странах: в Японии — 420, Норвегии — 451, Республике Корея — 407, Канаде — 404¹. Небольшая степень дифференциации ставок тарифа (базовыми являются четыре уровня укрупненных ставок) не позволяет выборочно и точно воздействовать на рынок.

10. Применяемый большинством стран мира принцип построения таможенного тарифа на основе его эскалации (увеличение ставок пошлин по мере повышения степени обработки товаров) соблюдается в России непоследовательно², что не позволяет в ряде случаев создать более привлекательные условия для производства промышленной продукции

¹ World tariff profiles 2010, WTO, 2010. P. 2-7.

² Обычная схема предусматривает установление низких или нулевых тарифов на сырье, в то время как на полуфабрикаты и, особенно, на готовые изделия ставки пошлин существенно возрастают.

в России по сравнению с ее импортом, дестимулировать развитие кооперационных связей.

В современных условиях соблюдению принципа эскалации тарифа препятствует целый ряд факторов, в числе которых: необходимость увеличения вклада импорта в модернизацию и реконструкцию российской экономики; потребность в защите отдельных отраслей сырьевого комплекса и первичного передела продукции; эффективное удовлетворение потребительского спроса путем увеличения предложения товаров для предотвращения роста внутренних цен; выполнение международных обязательств России (например, по беспошлинному ввозу книг и печатной продукции).

11. Для регулирования внешнеторговой деятельности Россия, подобно многим другим странам, использует тарифные льготы и преференции, которые предоставляет на взаимной основе или в одностороннем порядке. Ввозные и вывозные пошлины в торговле со странами Евразийского экономического сообщества (Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан) не применяются. На взаимной основе Россия предоставляет также преференции остальным странам СНГ, Сербии и Черногории в рамках заключенных двусторонних соглашений о свободной торговле.

В одностороннем порядке Российская Федерация предоставляет тарифные льготы в рамках Общей системы преференций (ОСП), пользователями которой являются 103 развивающиеся и 53 наименее развитые страны мира. В отличие от ЕС и США, национальная система предоставления льгот развивающимся странам довольно проста. В мае 2000 г. утвержден перечень товаров, на которые распространяется преференциальный режим, главным образом это сельскохозяйственная продукция (72% суммарного преференциального импорта). Товары, импортируемые из наименее развитых стран, полностью освобождены от уплаты таможенных пошлин. К товарам, поступающим из развивающихся стран, применяются ставки в размере 75% базовых ставок ввозных таможенных пошлин. Наиболее крупными бенефициарами российской системы тарифных преференций являются Аргентина, Бразилия, Вьетнам, Египет и Индия.

В отличие от развитых стран, пересмотревших в последние годы национальные схемы преференций, Россия продолжает предоставлять в рамках ОСП льготы 156 развивающимся странам мира, ряд из которых (например, Аргентина и Бразилия) имеют сопоставимый с Российской Федерацией уровень хозяйственного развития и по отдельным позициям показывают стабильно высокий удельный вес в отечественном импорте.

12. Кроме международных обязательств предоставление тарифных льгот связано с применением режима свободной таможенной зоны в Калининградской области; ввозом товаров (преимущественно оборудования) по соглашениям о разделе продукции и в качестве вклада иностранного инвестора в уставный фонд совместных предприятий; оказанием гуманитарной помощи и технического содействия. В 2007 г. общая сумма всех предоставленных тарифных льгот при импорте товаров составила 30,4 млрд руб., или 6,2% поступлений от импортных пошлин.

В 2010 г. общая сумма предоставленных льгот по уплате таможенных пошлин, налогов составила 315,42 млрд руб., что на 118,21 млрд руб. больше, чем в 2009 г. (197,206 млрд руб.) (табл. 3.4).

Наибольшая доля предоставленных льгот по уплате таможенных платежей приходилась на товары, перемещаемые в рамках реализации соглашений о разделе продукции (СРП), — 40% (126,87 млрд руб.). При этом по сравнению с 2009 г. сумма льгот по уплате таможенных платежей при ввозе товаров для реализации СРП уменьшилась с 7,3 млрд руб. до 7,19 млрд руб., а сумма льгот по уплате вывозной таможенной пошлины увеличилась с 78,07 млрд руб. до 119,67 млрд руб. вследствие увеличения объемов добычи углеводородов в рамках соглашений о разделе продукции и вывоза ее с территории Российской Федерации.

Объемы иных видов льгот по уплате таможенных платежей в общей сумме предоставленных льгот по уплате таможенных платежей были распределены следующим образом:

33,72% (106,34 млрд руб.) — льготы в отношении товаров, ввозимых на территорию особой экономической зоны в Калининградской области и вывозимых с этой территории;

Таблица 3.4. Структура таможенных льгот в 2008, 2009 гг. (млн руб.)

Товары, в отношении которых предоставлены льготы по уплате таможенных платежей	Сумма, всего		2009 / 2008, %
	2008	2009	
Сумма, на которую предоставлены льготы, всего	234 441	197 206	84
В том числе:			
по товарам, ввозимым на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области и вывозимым из нее	63 478	60 285	95
по товарам, ввозимым на территорию Особой экономической зоны в Магаданской области и вывозимым из нее	1156	1148	99
по товарам, ввозимым в качестве вклада иностранных инвесторов в уставные (складочные) капиталы предприятий с иностранными инвестициями	529	365	69
по технологическому оборудованию, комплектующим и запасным частям к нему, ввозимым в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы организаций (до 30.06.2009)	5923	1491	25
по технологическому оборудованию, аналогов которому не производится в Российской Федерации (с 01.07.2009)		5080	
по товарам, ввозимым и вывозимым в качестве гуманитарной помощи	87	96	110
по товарам, ввозимым в качестве технической помощи	474	1449	306
по товарам, ввозимым для реабилитации инвалидов, медицинской технике, линзам и оправам для очков, а также сырью и комплектующим для их производства	22 063	16 984	77
по товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации в рамках соглашений о разделе продукции	112 608	85 379	76
по товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации с предоставлением льгот, предусмотренных отдельными межправительственными соглашениями	20 945	11 961	57
по перемещению запасов; по ввозимой продукции морского промысла	4247	9861	232
по другим товарам	2932	3107	106

Источник: Минэкономразвития России.

11,46% (36,15 млрд руб.) — льготы в отношении товаров, перемещаемых в рамках отдельных международных договоров;

6,18% (19,48 млрд руб.) — льготы в отношении товаров, ввозимых для реабилитации инвалидов, изделий медицинской техники, линз и оправ для очков, а также сырья и комплектующих для их производства.

Сумма льгот по товарам, ввозимым в качестве вклада иностранного инвестора в уставный (складочный) капитал организаций с иностранными инвестициями, в 2010 г. составила 0,29 млрд руб., что почти в 1,3 раза меньше, чем в 2009 г. (0,36 млрд руб.).

В 2010 г. общая сумма льгот по уплате НДС в отношении технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, составила 10,81 млрд руб., что в 1,7 раза превышает сумму указанных льгот за 2009 г. (6,57 млрд руб.).

В отношении товаров, ввезенных в качестве гуманитарной и технической помощи, сумма льгот по уплате таможенных платежей в 2010 г. значительно уменьшилась и составила 0,86 млрд руб. (в 2009 г. — 1,54 млрд руб.).

Сумма льгот по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении вывозимых российскими рыбопромышленными предприятиями судовых запасов и ввозимой ими продукции морского промысла в 2010 г. увеличилась и составила 12,07 млрд руб. (в 2009 г. — 11,96 млрд руб.).

13. Несмотря на положительные сдвиги последних лет, система таможенного контроля и статистического учета проходящих через российскую границу товаров функционирует недостаточно эффективно. Сохраняется проблема «серого», или недостоверно декларируемого импорта (искажение номенклатуры товаров, занижение таможенной стоимости), что особенно характерно при ввозе товаров народного потребления. Представление о масштабах злоупотреблений дает сопоставление «зеркальной» статистики России и Китая. В 2007 г., по данным национальной статистики Китая, наша страна импортировала больше, чем показывает ФТС РФ, китайских трикотажных изделий — в 13 раз, изделий из кожи —

в 3 раза, пушнины и меховых изделий — в 10 раз, постельного белья и покрывал — в 2,5 раза¹.

Распространение в последние годы получила практика беспошлинного экспорта российской нефти в Китай через Казахстан (являющийся членом ЕврАзЭС), с которым действует режим свободной торговли.

Из-за незаконного вывоза и ввоза потери несет федеральный бюджет, ухудшается внутренняя конкурентная среда, поскольку недобросовестные поставщики получают неоправданные ценовые преимущества, стимулируется коррупция, увеличиваются расходы потребителей.

На современном этапе перехода России к инновационной экономике назрела потребность в изменении целей и приоритетов таможенно-тарифной политики. Таможенно-тарифное регулирование призвано стать прежде всего инструментом реализации приоритетов социально-экономической политики — стимулировать и поддерживать хозяйственный подъем, структурную перестройку и модернизацию национальной экономики, укреплять конкурентные позиции российских компаний на внутреннем и внешнем рынках.

В этой связи представляется целесообразным:

- 4) для облегчения доступа к передовому иностранному оборудованию и технологиям продолжить снижение пошлин, вплоть до их ликвидации, на современное наукоемкое оборудование, необходимое для технической реконструкции и модернизации отечественных производств. В среднесрочной перспективе, наряду с другими мерами государственной поддержки, уменьшение импортных пошлин на оборудование будет способствовать повышению конкурентоспособности продукции целого ряда отечественных отраслей (автомобильной, металлургической, нефтегазовой, деревообрабатывающей и др.);
- 5) значительно сократить использование экспортных таможенных пошлин как несоответствующих международной

¹ Основные направления таможенно-тарифной политики на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов, МЭРТ, 2008. С. 21.

практике, заменив их внутренними налогами, более широким применением нетарифных мер ограничения экспорта;

- 6) придать гибкость таможенному тарифу на основе обеспечения большей дифференциации и дробления ставок тарифа в зависимости от экономической целесообразности и конкретной ситуации, увеличения числа сезонных пошлин, а также тарифных квот;
- 7) обеспечить стабильность таможенных ставок и их транспарентность путем сокращения числа применяемых специфических и комбинированных пошлин;
- 8) с учетом высокой финансовой нагрузки на потребителей импортных товаров сократить количество экономически необоснованных тарифных пиков на изделия производственного и социального назначения;
- 9) с целью стимулирования производственно-технологической кооперации российских и иностранных компаний и переноса обрабатывающих производств на территорию Российской Федерации («импорт производств вместо импорта товаров») более последовательно проводить в жизнь принцип эскалации таможенного тарифа, существенно снизив уровень обложения импортных комплектующих изделий и компонентов, используемых для выпуска готовых изделий в Российской Федерации, а также более активно применять специальные таможенные процедуры (переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления)¹. Пока преимущества применения процедуры переработки на таможенной тер-

¹ Таможенная процедура переработки на таможенной территории позволяет использовать в изготовлении продукции, предназначенной для экспорта, импортируемые из-за рубежа сырье, материалы и комплектующие без уплаты таможенных пошлин и налогов. Таможенный режим переработки для внутреннего потребления позволяет уплачивать таможенную пошлину по ставке, применяемой к изготовленному на территории России изделию, если ставка таможенных пошлин на сырье, материалы и комплектующие иностранного производства, используемые для такого изготовления, выше, чем на готовое изделие, составными частями которого они являются.

- ритории используют только предприятия алюминиевой и нефтеперерабатывающей промышленности. Таможенная процедура переработки для внутреннего применения в нашей стране не применяется, хотя в странах ЕС она получила широкое распространение. Более широкое использование экономических таможенных процедур предполагает создание надлежащей правовой базы путем внесения необходимых изменений в законодательство (в том числе в Налоговый и Таможенный кодексы), упрощение технологий таможенного оформления и контроля;
- 10) пересмотреть существующие преференции в пользу развивающихся стран, соотнеся круг получателей преференций и их размер с уровнем экономического развития этих государств, а также проводимой политикой в отношении нашей страны;
 - 11) с учетом вступления Украины в ВТО проанализировать имеющееся соглашение о свободной торговле на предмет увеличения количества изъятий из режима беспошлинной торговли, в первую очередь по объемным статьям торговли, для предотвращения возможного экономического ущерба для российской экономики;
 - 12) дополнить имеющиеся двусторонние соглашения о свободной торговле договоренностями о механизмах защиты внутренних рынков стран-участниц для снижения потенциальных рисков российской стороны;
 - 13) усилить контроль за применением иных тарифных льгот путем улучшения их администрирования и, возможно, принятия правительством специальных решений с учетом большой суммы финансовых потерь госбюджета, связанных с недополучением импортных пошлин за товары, ввозимые в особую экономическую зону в Калининградской области;
 - 14) с целью увеличения поступлений от таможенных пошлин осуществить перерасчет ставки экспортной пошлины на природный газ (не проводился с конца 90-х гг.) с учетом возросших экспортных цен; повысить пошлины на ряд предметов роскоши (яхты, «малую» авиацию, автомобили класса «люкс» и др.); ужесточить таможенное

- обложение импорта, осуществляемого частными лицами («челноками»);
- 15) в целях повышения эффективности протекционистской составляющей таможенно-тарифной политики более широко применять по примеру развитых и многих развивающихся стран нетарифные инструменты регулирования экспорта и импорта;
 - 16) улучшить качество таможенного администрирования прежде всего за счет осуществления более полного таможенного контроля ввозимых товаров, нацеленного на обеспечение уплаты причитающихся таможенных платежей, борьбу с контрабандой и ввозом на внутренний рынок некачественной и фальсифицированной продукции, а также упрощения технологии таможенного оформления, приведения процедур пропуска грузов через границу в соответствие с унифицированными международными нормами.

4. Разработка предложений по упрощению таможенно-тарифного и нетарифного регулирования при ввозе материалов для лабораторных испытаний

В настоящее время в научно-технологической сфере наступил этап усложненных форм координации программ, отход от простых форм взаимодействия, которые не создают стабильного сотрудничества на национальном и международном уровнях. Эти тенденции вызваны в первую очередь развитием науки, комплексным системным подходом к решению задач, все более интенсивным развитием наукоемких технологий, в частности нанотехнологий, которые охватывают широкий спектр наук и отраслей промышленности. Происходит объединение научно-технического потенциала пространства разных стран для организации прорыва в нужных направлениях.

Российским учёным приходится часто заказывать из-за границы лабораторных животных, аппаратуру, химические вещества или биопрепараты, при этом они испытывают затруднения с проведением товаров через таможенную границу.

Проблемы, которые ставят компании, осуществляющие работы в области лабораторных исследований:

1. Длительные сроки получения лицензий (разрешений) на ввоз материалов для лабораторных исследований, к которым относятся:

- 1) химические реактивы;
- 2) лабораторные животные;
- 3) биоматериалы.

2. Необходимость получения подтверждений, что ввозимые товары не являются лекарственными или ветеринарными препаратами, наркотическими и сильнодействующими веществами, опасными отходами, озоноразрушающими веществами и товарами двойного применения, а также не подлежат сертификации и лицензированию.

В СССР химики-синтетики были традиционно сильны. Некоторые российские компании — *ChemBridge*, «ХимПаp», «Асинекс» — до сих пор являются мировыми лидерами в области заказного химического синтеза, тем не менее производство готовых высокочистых реактивов в стране отсутствует. Эти реактивы совершенно необходимы в наукоёмких областях, и сегодня Россия практически целиком закупает их по каталогам зарубежных компаний — *Thermo Fisher Scientific*, *Sigma-Aldrich* и т. д. При этом в России есть малые предприятия и химики-одиночки, которые синтезируют реактивы и продают их на Запад тем же самым каталожным компаниям. Часть этой продукции затем возвращается к нам обратно под западными брендами. Причём ни одна из каталожных компаний не имеет в России своего склада, все работают через дистрибьюторов.

Таможенная зарегулированность и сложность транспортировки соединений, часто требующих специальных условий (лицензии, температурный режим и т. д.), приводит к тому, что налаженного сервиса доставки продукции у нас не существует. В результате всего этого цена реактивов для российских конечных потребителей возрастает в несколько раз. Нередко реактивы приходят через полгода или вообще не приходят. Понятно, как всё это сказывается на эффективности науки и производства. В ходе экспериментов постоянно возникает необходимость использования новых реагентов, проверки новых идей. Если на Западе исследователь-экспериментатор делает заказ реактивов по льготным ценам и получает их уже утром следующего дня, то его российский коллега не только переплачивает вдвое, но и ждёт своего заказа несколько месяцев.

Следующая сложность, которая возникает при транспортировке реактивов в Россию, — затрудненное таможенное

декларирование. Решение состоит в кардинальной смене подхода к кодированию товаров по Товарной номенклатуре ВЭД СНГ. Декларирование химических реактивов требует присвоения отдельного кода каждому из индивидуальных веществ. Это означает декларирование от десятков до тысяч товаров в одной небольшой поставке реактивов, хотя реактивы можно собирать в коды по основным химическим группам. Такая практика существует, например, в Европе и США: при декларировании товарам для научных или исследовательских целей присваивается всего один код (382200000 0), что заметно ускоряет работу таможенных служб. Одной из срочных мер для упрощения таможенного оформления химических реактивов должно стать освобождение импортеров от необходимости декларировать все товарные позиции, если реактивы идут по прямым контрактам от производителей.

На данный момент из-за непродуманного набора таможенных кодов легально провезти в Россию очень сложно как животных, так и биоматериал, — клеточные линии, ДНК (например, плазмиды) и бактерии. В номенклатуре отсутствуют многие позиции биоматериала, используемого в научной работе. Например: в 2007 г. экспресс-почтой *TNT* в Институт биологии гена РАН была выслана из римского университета *La Sapienza* плазида со всеми сопроводительными документами. Таможенники не смогли найти соответствующий код и предложили отправить посылку назад.

Цена закупаемой за рубежом лабораторной техники или реактивов для исследований складывается из стоимости заказанных товаров и таможенных пошлин. При этом в США, например, администрация штата компенсирует институту половину стоимости такого прибора. В результате из-за существующей таможенной практики российские учёные платят за прибор в 4 раза больше по сравнению с американскими коллегами.

На данный момент некоторые научные приборы могут быть освобождены от таможенных пошлин по «Флорентийскому Соглашению о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера» от 17 июня 1950 г., к которому Российская Федерация присоединилась 7 октября 1994 г. Однако

Соглашение распространяется только на оборудование, аналогов которому не производится в России. Для освобождения от ввозных таможенных пошлин необходимо заключение Роснауки либо других уполномоченных Правительством РФ органов исполнительной власти о том, что оборудование действительно имеет исключительную научную ценность и не будет использовано в коммерческих целях. Оно также должно соответствовать таким критериям как уникальность и отсутствие аналогов в Российской Федерации. Приборов такого рода в Россию поставляется очень мало, поэтому данный подход не может считаться системой при принятии решения об освобождении от таможенных пошлин. Это, скорее, исключение из существующей практики.

В соответствии с Единым перечнем товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза, указанные выше товары подпадают под несколько разрешительных систем, администрирование которых осуществляется различными органами государственной власти (Минздравсоцразвития России, Роснаркоконтроль, Ростехрегулирование, Роспотребнадзор, Минпромторг России и др.). Разрешительная система выстроена таким образом, что лицензию (разрешение) на ввоз товаров необходимо получать на каждую внешнеторговую сделку, указав для этого точное описание и количество товаров. При этом срок действия лицензии не должен превышать одного года.

В случаях, когда товары не подлежат контролю, но по своему внешнему виду, химическому составу имеют схожие характеристики с товарами, ограниченными к ввозу или имеют одинаковый код ТН ВЭД, для таможенных органов импортеры вынуждены представлять подтверждения о том, что товары не подлежат контролю от каждого ведомства, осуществляющего администрирование. Письма должны указывать, что ввозимая продукция не относится к классу лекарственных или ветеринарных препаратов, наркотических и сильнодействующих веществ, опасных отходов и товаров двойного применения, а также не подлежит сертификации и лицензированию. Процесс получения такого рода разре-

шительной документации может затягиваться до двух-трёх месяцев, что существенно тормозит работу российских учёных.

Система мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в связи с формированием Таможенного союза не позволяет Российской Федерации устанавливать национальным законодательством тарифные льготы для ввоза отдельных товаров. Освобождения товаров от ввозных таможенных пошлин можно достичь только путем установления ставок ввозных таможенных пошлин в размере 0% в Едином таможенном тарифе Таможенного союза. Попытки решить эту проблему путем установления специальной таможенной процедуры не увенчались успехом в связи с тем, что признаки, идентифицирующие товары при их ввозе для таможенных органов, затруднительно выработать по причине того, что материалы и оборудование, используемые для лабораторных исследований, могут также использоваться в коммерческом обороте. Предоставление таможенных льгот может исказить применение таможенно-тарифных мер, используемых в том числе для защиты интересов отечественных производителей аналогичных товаров.

В части освобождения от налога на добавленную стоимость при ввозе материалов и оборудования для лабораторных исследований предлагается внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации. В том, что касается косвенных налогов, порядок их применения отнесен к компетенции национального законодательства.

Поддержка предлагаемых изменений Минфином России и другими заинтересованными органами оценивается скептически ввиду того, что на этапе принятия нормативного акта сложно оценить эффективность его применения, выпадающие доходы федерального бюджета.

Правовым решением проблемы представляется принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 150 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающего дополнение ст. 150 ч. 2 Налогового кодекса Российской Федерации подпунктом следующего содержания:

материалы и оборудование по перечню, определяемому Правительством Российской Федерации, ввозимыми организациями, основным видом деятельности является осуществление научных и научно-исследовательских работ, включенных в перечень уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, формируемый в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

5. Подготовка предложений и подходов к снижению нетарифных ограничений во внешней торговле, негативно сказывающихся и препятствующих экспорту нанотехнологичной и другой инновационной продукции

С 1 января 2010 г. Комиссией Таможенного союза осуществляются полномочия в сфере нетарифного регулирования внешней торговли Таможенного союза на основе Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами (далее — Единый перечень) и Положения о применении ограничений. За прошедший период Комиссией было принято 36 решений в данной области, в том числе 8 — в отношении временных мер, вводимых Сторонами в одностороннем порядке.

Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) от 27 ноября 2009 г. № 19 было определено в срок до 1 июля 2010 г. обеспечить внесение изменений в законодательные акты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в связи с вступлением в силу международных договоров в сфере единой системы нетарифного регулирования Таможенного союза. Однако в полной мере этого сделано не было, некоторые национальные нормативные правовые акты не в полной степени соответствуют нормам законодательства Таможенного союза.

Система нетарифного регулирования включает в себя следующие меры:

- Специальные меры защиты внутреннего рынка (специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры). Указанные меры носят экономический характер, являются средством защиты внутреннего рынка от резко увеличивающегося демпингового или субсидируемого импорта, который наносит ущерб российским производителям аналогичной (непосредственно конкурирующей) продукции. В качестве мер защиты применяются особые виды пошлин (специальные защитные, антидемпинговые или компенсационные) или количественные ограничения импорта. Вводятся такие меры по результатам специального расследования, проводимого Министерством промышленности и торговли РФ в соответствии с процедурой, установленной федеральным законом¹, на основании обращения производителей аналогичного или непосредственно конкурирующего товара. Специальные меры защиты внутреннего рынка носят исключительно экономический характер, процедура их введения в законодательстве и практике его применения в России основана на соответствующих соглашениях Всемирной торговой организации.

Комиссия Таможенного союза одобрила перечень антидемпинговых и специальных защитных мер, подлежащих распространению на единую таможенную территорию ТС по результатам пересмотров национальных мер защиты рынка, проведенных уполномоченными органами государств — членов Таможенного союза в соответствии с Соглашением о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода. Об этом говорится в решении КТС, опубликованном на сайте комиссии.

В Перечень вошли:

- 1) антидемпинговая мера в отношении некоторых видов стальных труб происхождением из Украины (обсадные,

¹ Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров».

- насосно-компрессорные, нефтепроводные, газопроводные и горячедеформированные трубы общего назначения);
- 2) антидемпинговая мера в отношении машиностроительного крепежа происхождением из Украины;
 - 3) антидемпинговая мера в отношении полиамидных технических нитей происхождением из Украины;
 - 4) антидемпинговая мера в отношении подшипников качества происхождением из КНР;
 - 5) антидемпинговая мера в отношении подшипниковых труб происхождением из КНР;
 - 6) антидемпинговая мера в отношении никельсодержащего плоского проката из коррозионностойкой стали происхождением из Бразилии, КНР, Республики Корея и ЮАР;
 - 7) специальная защитная мера в отношении импорта нержавеющей труб;
 - 8) специальная защитная мера в отношении импорта столовых приборов;
 - 9) специальная защитная мера в отношении импорта крепежных изделий.
- Технические, фармакологические, санитарные, ветеринарные, фитосанитарные и экологические требования, а также требования обязательного подтверждения соответствия должны применяться к товарам, происходящим из иностранного государства, таким же образом, каким они применяются к аналогичным товарам российского происхождения¹.

С началом второго этапа функционирования единой таможенной территории с 1 июля 2010 г. в соответствии с Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств от 21 мая 2010 г. № 39 в Таможенном союзе начало действовать единое правовое поле в области применения санитарных, ветеринарных

¹ Часть вторая ст. 29 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

и фитосанитарных мер, включающих применение единых перечней подконтрольной продукции; единых требований к этой продукции; единого порядка ввоза ее на единую таможенную территорию и перемещения по ней; оформление разрешительных документов по единым формам, которые признаются всеми государствами — членами Таможенного союза без дополнительного подтверждения соответствия указанным требованиям. В рамках этого правового поля исключается необходимость осуществления данных видов контроля на межгосударственных границах государств — членов Таможенного союза, так как они упразднены.

Принятие 21 мая 2010 г. протоколов к соглашениям Таможенного союза в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер позволило обеспечить оптимизацию контрольно-надзорных процедур в этих сферах. В рамках Таможенного союза отменены: применение санитарно-эпидемиологических заключений; разрешений уполномоченного органа на ввоз ветеринарной продукции (товаров); аттестация предприятий страны-экспортера представителями стороны импортера при взаимных поставках продукции. Для третьих стран в ближайшее время будет отменено применение импортных карантинных разрешений.

В сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и потребительского рынка ведется работа по унификации методов испытаний для целей оценки соответствия товаров единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям. В соответствии с Планом мероприятий по взаимному признанию регистрационных удостоверений на лекарственные средства производителей государств — членов Таможенного союза, изготовленных в условиях надлежащей производственной практики (GMP), осуществляется разработка соответствующих нормативных правовых актов. Реализация этого Плана позволит упростить движение лекарственных средств на единой таможенной территории Таможенного союза.

В области применения ветеринарных мер в 2011 г. Сторонами разработаны и утверждены формы Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Тамо-

женного союза товары, подлежащие ветеринарному контролю, из третьих стран. Это позволит выстраивать торговые отношения с третьими странами на основе единых документов.

В целях научно-методического обеспечения деятельности уполномоченных органов Сторон в области карантина растений научными учреждениями Сторон подписан соответствующий Меморандум.

Ведется работа по унификации норм технического регулирования. Продукция, в отношении которой технические требования, формы и схемы подтверждения соответствия, применяемые при этом методы исследований (испытаний) и измерений у Сторон совпадают, включена в Единый перечень продукции, на которую выдаются документы по единым формам, признаваемым всеми государствами — членами Таможенного союза без дополнительного подтверждения соответствия. Данный Единый перечень был существенно расширен Решением Комиссии от 7 апреля 2011 г. При этом пока остаются в силе и установленные национальными законодательствами перечни продукции, подлежащей обязательной оценке (соответствию) требованиям безопасности.

Унификация в области технического регулирования в Таможенном союзе обеспечивается путем разработки принятия единых технических регламентов Таможенного союза, которые содержат все требования к безопасности продукции, включая санитарно-эпидемиологические и ветеринарно-санитарные. В целях создания соответствующего правового поля в ноябре 2010 г. подписано Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, которым Комиссии переданы полномочия по принятию технических регламентов Таможенного союза. В его развитие Комиссией в первом квартале 2011 г. утверждены четыре нормативных акта, обеспечивающих механизм реализации этого Соглашения, а также График разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза, предусматривающий разработку 47 технических регламентов в текущем году. В соответствии с этими документами ведется активная работа по подготовке проектов технических регламентов:

9 из них уже проходят внутригосударственное согласование, после чего они будут внесены на утверждение Комиссии. Еще 10 проектов находятся в стадии обсуждения.

В соответствии с решениями Комиссии разработан и направлен на внутригосударственное согласование проект «Стратегии развития единой системы технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Таможенного союза на 2011-2015 годы». Разработан и проходит необходимые для принятия внутригосударственные процедуры проект Соглашения о гармонизации законодательств государств — членов Таможенного союза в части определения видов административных правонарушений и установления ответственности за нарушения в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

Деятельность Комиссии в области технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер осуществляется в соответствии с международными стандартами и направлена на сокращение технических, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных барьеров во взаимной и внешней торговле Таможенного союза при обеспечении безопасности продукции (товаров). В соответствии с мировой практикой планируется введение публичного обсуждения проектов технических регламентов и экспертизы документов Таможенного союза в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

- Лицензирование в сфере внешней торговли товарами устанавливается в следующих случаях¹:

- 1) введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;
- 2) реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государ-

¹ Статья 24 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

- ства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;
- 3) предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;
 - 4) выполнение Российской Федерацией международных обязательств.
- Иные ограничения, установленные исходя из соображений защиты интересов обороноспособности, безопасности, общественного порядка.

В основном применяемые в России нетарифные ограничения основаны на международных стандартах. Россия является участницей международных конвенций, ограничивающих трансграничное перемещение опасных отходов, редких животных и растений, живых животных и растений, озоноразрушающих веществ и тому подобных товаров, неконтролируемый оборот которых может нанести вред экологии, окружающей природной среде, жизни и здоровью человека и животных. Целесообразность подобных ограничений не оспаривается.

Проблемы и пути решений

При установлении запретов и ограничений описание товаров часто не совпадает с их классификацией по ТН ВЭД. Из подсубпозиции на уровне 10-го знака классификационного кода часто подпадают под запреты и ограничения не все товары, а только обладающие специальными признаками. Тем не менее, в этих случаях таможенные органы не берут на себя ответственность принимать решения о неприменении нетарифных мер к товару, код которого по ТН ВЭД совпадает с другими товарами, подлежащими ограничениям. В таких случаях участник внешнеэкономической деятельности вынужден обращаться в регулирующие органы государственной власти или аккредитованные при них центры с просьбой письмен-

ного подтверждения, что ввозимый или вывозимый им товар не подпадает под запреты или ограничения. Эта процедура существенно удлинит сроки подготовки документов, необходимых для таможенного оформления.

Для специфических товаров, которые ввозятся мелкими партиями, правила лицензирования не отличаются от товаров, которые ввозятся большими партиями или в рамках долгосрочной сделки. К таким товарам относятся реагенты, биологические образцы и т. п. товары, скорость поставки которых необходима для успешной работы инновационных компаний, исследовательских центров, лабораторий.

Предложения:

- 1) провести ревизию списков товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения, и уточнить описание товаров, к которым применяются или не применяются запреты и ограничения, точно определив критерии, по которым таможенный орган сам может убедиться в том, что к товару не применяются нетарифные меры регулирования, не прибегая к необходимости подтверждения этого факта специальными документами уполномоченного органа (в соответствии с полномочиями, предоставленными Решением Межгоссовета Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 19, такие разъяснения может сделать Минпромторг России, либо сама Комиссия Таможенного союза может вносить изменения в утвержденные положения, регулирующие порядок применения различных ограничений);
- 2) обязать уполномоченные органы и организации опубликовывать на официальных сайтах выданные заключения о неприменении к товарам установленных ограничений, а таможенные органы использовать указанную информацию при таможенном оформлении аналогичных товаров в качестве подтверждения, что к товарам установленные ограничения не применяются (нормативный акт Комиссии Таможенного союза или Правительства Российской Федерации);
- 3) обязать федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие выдачу лицензий (разрешений) либо за-

- ключения о неприменении запретов и ограничений к отдельным товарам, вести реестр товаров в соответствии с их торговыми (коммерческими) наименованиями, импорт которых в Российскую Федерацию зарегистрирован таможенными органами, с указанием о применении или неприменении к указанным товарам установленных запретов и ограничений, сделав доступным такой перечень для всех заинтересованных лиц и государственных, в том числе таможенных органов;
- 4) внести изменения в порядок лицензирования, предусмотрев возможность выдачи «надежным» поставщикам, регулярно осуществляющим экспортно-импортные операции, генеральные лицензии на товары, в отношении которых установлены ограничения (по аналогии с внутрифирменной системой экспортного контроля).

Проекты нормативных правовых актов, предусматривающих особый порядок лицензирования отдельных товаров при их ввозе в Российскую Федерацию, приведен в Приложении 3.

6. Разработка предложений по установлению фиксированного сбора за таможенное оформление при экспорте товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами

С 1 июля 2010 г. вступил в действие Таможенный кодекс таможенного союза (далее — ТК ТС), который определил, что таможенными сборами являются обязательные платежи, взимаемые таможенными органами за совершение ими действий, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением товаров, а также за совершение иных действий, установленных ТК ТС и законодательством государств — членов Таможенного союза. ТК ТС также установил, что виды и ставки сборов, плательщики, сроки уплаты, порядок исчисления, возврата, взыскания, случаи, когда сборы не взимаются, определяются как ТК ТС, так и национальным законодательством (ст. 72 ТК ТС).

Частью 11 ст. 322 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» установлено, что до 1 октября 2011 г. таможенные сборы за таможенные операции уплачиваются по ставкам, установленным для взимания таможенных сборов за таможенное оформление в соответствии с таможенным законодательством Российской Федерации.

В Российской Федерации таможенные сборы регулируются Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 г. № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенное оформление товаров» и Федеральным законом

от 11 ноября 2004 г. № 139-ФЗ «О внесении изменений в Таможенный кодекс Российской Федерации». Эти документы дополняют ТК ТС нормами, в которых дается определение таможенных сборов, устанавливаются виды таможенных сборов, порядок исчисления, формы и сроки уплаты таможенных сборов. Таким образом, устраняется пробел в правовом регулировании и создается законодательная основа для установления и взимания таможенных сборов.

В соответствии с ранее действовавшим Таможенным кодексом РФ (1993 г.) таможенные сборы носили выраженный фискальный характер, что противоречило положениям ст. VIII Генерального соглашения по тарифам и торговле (далее — ГАТТ), которыми предусматривается, что все сборы и платежи любого характера (кроме импортных и экспортных пошлин и кроме налогов, о которых говорится в ст. III ГАТТ), устанавливаемые договаривающимися сторонами на вывоз или ввоз либо в связи с ними, должны быть ограничены по своей величине приблизительной стоимостью оказываемых услуг и не должны представлять собой косвенное покровительство для отечественных товаров или обложение импорта либо экспорта в фискальных целях. Федеральный закон № 139-ФЗ устранил указанное противоречие. ТК ТС, в свою очередь, декларирует, что размер таможенных сборов не может превышать примерной стоимости затрат таможенных органов за совершение действий, в связи с которыми установлен таможенный сбор (п. 3 ст. 72 ТК ТС).

Согласно Федеральному закону № 139-ФЗ, ставки таможенных сборов за таможенное оформление устанавливаются Правительством РФ. При этом их размер должен быть ограничен приблизительной стоимостью оказанных услуг и не может превышать 100 тыс. руб.

Федеральный закон № 139-ФЗ определяет таможенные сборы как платеж, уплата которого является одним из условий совершения таможенными органами действий, связанных с таможенным оформлением, хранением, сопровождением товаров.

К таможенным сборам относятся:

- 1) таможенные сборы за таможенное оформление;
- 2) таможенные сборы за таможенное сопровождение;
- 3) таможенные сборы за хранение.

Таможенные сборы исчисляются лицами, ответственными за уплату таможенных сборов, самостоятельно, а также таможенными органами при выставлении требований об уплате таможенных платежей. Исчисление сумм, подлежащих уплате таможенных сборов, производится в валюте Российской Федерации.

Статьей 357.5 ТК РФ установлено, что плательщиками таможенных сборов являются декларанты, а также иные лица, на которых ТК РФ возлагает обязанность по их уплате.

Таким образом, к лицам, ответственным за уплату таможенных сборов, относятся:

при таможенном оформлении — декларанты или таможенные брокеры;

при таможенном сопровождении — лица, получившие разрешение на внутренний таможенный транзит либо на международный таможенный транзит;

при хранении — лица, поместившие товары на склад временного хранения или на таможенный склад таможенного органа, а также лица, которые приобрели имущественные права на товары, находящиеся на хранении на таможенном складе таможенного органа, в порядке, предусмотренном п. 4 ст. 219 ТК РФ. Следовательно, при осуществлении процедуры таможенного оформления декларант и таможенный брокер одновременно являются и плательщиками таможенных сборов, и лицами, ответственными за их уплату. Таможенный сбор за таможенное сопровождение может заплатить декларант, однако в случае неуплаты таможенный орган будет предъявлять претензии экспедитору, перевозчику или иному лицу, получившему разрешение на внутренний либо международный таможенный транзит. Уплачивать таможенный сбор за хранение декларант обязан в случае, если он поместил товар на склад временного хранения или на таможенный склад таможенного органа. В противном случае это обязаны будут сделать лица, поместившие товар на хранение (собственники и др.)

либо приобретенные имущественные права на товар, хранящийся на таможенном складе таможенного органа.

В то же время таможенные сборы вправе уплатить любое лицо. Участник внешнеэкономической деятельности может поручить уплату таможенных сборов любому лицу, а также любое заинтересованное лицо вправе добровольно принять на себя такую обязанность. Таким образом, круг плательщиков таможенных сборов довольно широк. Однако не все из них несут ответственность за уплату таможенных сборов, а лишь лица, названные выше в соответствии с требованиями ст. 357.2 ТК РФ.

Существенное значение имеют сроки уплаты таможенных сборов. Они установлены ст. 357.6 ТК РФ. В соответствии с данной статьей за таможенное оформление сборы уплачиваются до подачи таможенной декларации или одновременно с ее подачей. Срок подачи таможенной декларации установлен ст. 129 ТК РФ и составляет 15 дней со дня предъявления товаров в месте прибытия на таможенную территорию или со дня завершения процедуры внутреннего таможенного транзита.

Иные сроки применяются в следующих случаях: если допускается возможность осуществлять выпуск товаров до декларирования — не позднее 45 дней со дня выпуска товаров (ст. 150 ТК РФ); при декларировании товаров физическими лицами — при следовании через Государственную границу Российской Федерации (ст. 286 ТК РФ); при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях — три дня (ст. 393 ТК РФ).

В отношении товаров, вывозимых с таможенной территории, кроме электроэнергии, перемещаемой через таможенную границу по линиям электропередачи, таможенная декларация подается за 15 дней до их убытия. При периодическом временном декларировании таможенные сборы за таможенное оформление уплачиваются до или одновременно с подачей каждой таможенной декларации (временной и полной). В случаях если декларирование товаров не производится, таможенные сборы за таможенное оформление не уплачиваются. Таможенные сборы за хранение должны быть уплачены до фактической выдачи товаров со склада временного хране-

ния или с таможенного склада. Статья 103 ТК РФ устанавливает срок временного хранения товаров, который составляет два месяца. Он может быть продлен таможенным органом по мотивированному запросу заинтересованного лица.

При этом предельный срок временного хранения товаров не может превышать четырех месяцев. На таможенном складе товары могут храниться в течение трех лет (ст. 218 ТК РФ). Следует отметить, что таможенные сборы за хранение должны уплачиваться лишь в том случае, если товар помещен на склад временного хранения либо таможенный склад, принадлежащие таможенному органу. Таможенный орган помещает товар на склад, хранит в течение установленного срока, а затем требует уплаты таможенного сбора за хранение до момента фактической выдачи товара со склада.

Несколько иначе урегулирован вопрос о сроке уплаты таможенных сборов за таможенное сопровождение. Они вносятся на счета таможенных органов авансом — до начала фактического осуществления таможенного сопровождения. В соответствии со ст. 87 ТК РФ таможенное сопровождение представляет собой сопровождение транспортных средств, перевозящих товары в соответствии с внутренним таможенным транзитом, осуществляемое должностными лицами таможенных органов исключительно в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации при внутреннем таможенном транзите. Оно не является обязательным условием названной таможенной процедуры. Решение о таможенном сопровождении таможенный орган вправе принять в следующих случаях:

- отсутствует обеспечение уплаты таможенных платежей;
- перевозятся отдельные виды товаров, определяемые на основе системы анализа рисков и управления ими;
- перевозчик хотя бы один раз в течение года до дня обращения за разрешением на внутренний таможенный транзит товаров не доставил их в место доставки, что подтверждается вступившим в силу постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении в области таможенного дела;

- производится обратный вывоз ошибочно поставленных в Россию товаров или товаров, ввоз которых в Российскую Федерацию запрещен, если место фактического пересечения указанными товарами таможенной границы при вывозе не совпадает с местонахождением этих товаров;
- товары перевозятся в место доставки, не являющееся местонахождением таможенного органа;
- разрешение на внутренний таможенный транзит не может быть выдано из-за несоблюдения условий, установленных пп. 1-3 п. 3 ст. 80 ТК РФ;
- перевозятся товары, в отношении которых применяются запреты и ограничения, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Данный перечень оснований является исчерпывающим и распространяется на случаи перевозки товаров, к которым применяется таможенная процедура внутреннего таможенного транзита.

Таможенные сборы уплачиваются:

- за таможенное оформление — за декларирование товаров;
- за таможенное сопровождение — при сопровождении транспортных средств, перевозящих товары в соответствии с процедурой внутреннего таможенного транзита либо с таможенным режимом международного таможенного транзита;
- за хранение — при хранении товаров на складе временного хранения или на таможенном складе таможенного органа.

Таможенные сборы за таможенное оформление не взимаются в отношении:

- товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации и вывозимых с этой территории и относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к безвозмездной помощи (содействию);

- товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации дипломатическими, консульскими и иными официальными представительствами иностранных государств, международными организациями, персоналом этих представительств и организаций, а также товаров, предназначенных для личного и семейного пользования отдельных категорий иностранных лиц, пользующихся привилегиями и (или) иммунитетами на таможенной территории Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации;
- культурных ценностей, помещаемых под таможенный режим временного ввоза или таможенный режим временного вывоза государственными или муниципальными музеями, архивами, библиотеками, иными государственными хранилищами культурных ценностей в целях их экспонирования;
- товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации в целях демонстрации на выставках, авиационно-космических салонах и на иных подобных мероприятиях по решению Правительства Российской Федерации;
- наличной валюты Российской Федерации, ввозимой или вывозимой Центральным банком Российской Федерации, за исключением памятных монет;
- товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации в течение одной недели в адрес одного получателя, общая таможенная стоимость которых не превышает 5 тыс. руб.;
- товаров, помещаемых под таможенный режим международного таможенного транзита, в случае если таможенный орган отправления совпадает с таможенным органом назначения;
- бланков книжек МДП, перемещаемых между Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков России (АСМАП) и Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ), а также бланков карнетов АТА или их частей, предназначенных для выдачи на таможенной территории Российской Федерации и направляемых в адрес Торгово-промышленной палаты Российской Федерации;
- акцизных марок, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации;

- товаров, перемещаемых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, в отношении которых предоставляется полное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов;
- товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, за исключением случаев, если декларирование указанных товаров осуществляется путем подачи отдельной таможенной декларации;
- товаров, указанных в п. 1 ст. 265 настоящего Кодекса, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации в соответствии с таможенным режимом перемещения припасов, за исключением товаров, предназначенных для продажи пассажирам и членам экипажей морских, речных или воздушных судов без цели потребления указанных припасов на борту этих судов;
- товаров, указанных в пп. 1, 2, 4 и 5 ст. 268 настоящего Кодекса и помещаемых под иные специальные таможенные режимы;
- товаров, указанных в пп. 3 ст. 268 настоящего Кодекса, в случаях, предусмотренных Правительством РФ;
- отходов (остатков), образовавшихся в результате уничтожения иностранных товаров в соответствии с таможенным режимом уничтожения, в отношении которых не подлежат уплате таможенные пошлины, налоги;
- товаров, которые оказались уничтожены, безвозвратно утеряны либо повреждены вследствие аварии или действия непреодолимой силы и помещены под таможенный режим уничтожения;
- товаров, прибывших на таможенную территорию Российской Федерации, находящихся в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации либо в иной зоне таможенного контроля, расположенной в непосредственной близости от пункта пропуска, не помещенных под какой-либо таможенный режим или специальную таможенную процедуру, помещаемых под таможенный режим реэкспорта и убывающих с таможенной территории Российской Федерации из указанного пункта пропуска;

- иных товаров в случаях, определяемых Правительством РФ;
- товаров, временно ввозимых с применением карнетов АТА, в случае соблюдения условий временного ввоза товаров с применением карнетов АТА;
- запасных частей и оборудования, которые перемещаются через таможенную границу Российской Федерации одновременно с транспортным средством в соответствии со ст. 278 настоящего Кодекса;
- товаров, ввезенных на таможенную территорию Российской Федерации, помещенных под таможенный режим временного ввоза или таможенный режим свободной таможенной зоны и в дальнейшем используемых в международных перевозках в качестве транспортных средств;
- профессионального оборудования при таможенном оформлении в соответствии с таможенным режимом временного вывоза для целей производства и выпуска средств массовой информации и при его обратном ввозе. Перечень профессионального оборудования, на которое распространяется действие настоящего подпункта, устанавливается Правительством РФ в соответствии с нормами международного права и общепринятой международной практикой;
- товаров, предназначенных для проведения киносъемок, представлений, спектаклей и подобных мероприятий (театральных костюмов, цирковых костюмов, кинокостюмов, сценического оборудования, партитур, музыкальных инструментов и другого театрального реквизита, циркового реквизита, кинорекивизита), помещаемых под таможенный режим временного ввоза или таможенный режим временного вывоза, если в отношении таких товаров предоставляется полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов;
- товаров, предназначенных для спортивных соревнований, показательных спортивных мероприятий или тренировок, помещаемых под таможенный режим временного вывоза, если в отношении таких товаров предоставляется полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов.

Таможенные сборы за таможенное сопровождение уплачиваются в следующих размерах:

- 1) за осуществление таможенного сопровождения каждого автотранспортного средства и каждой единицы железнодорожного подвижного состава на расстояние:
до 50 км — 2000 руб.;
от 51 до 100 км — 3000 руб.;
от 101 до 200 км — 4000 руб.;
свыше 200 км — 1000 руб. за каждые 100 км пути, но не менее 6000 руб.;
- 2) за осуществление таможенного сопровождения каждого морского, речного или воздушного судна — 20000 руб. независимо от расстояния перемещения.

Таможенные сборы за хранение на складе временного хранения или на таможенном складе таможенного органа уплачиваются в размере 1 руб. с каждых 100 кг веса товаров в день, а в специально приспособленных (обустроенных и оборудованных) для хранения отдельных видов товаров помещениях — 2 руб. с каждых 100 кг веса товаров в день. Неполные 100 кг веса товаров приравниваются к полным 100 кг, а неполный день — к полному.

Таможенные сборы за таможенное оформление товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации в качестве товаров, уплачиваются по следующим ставкам:

- 500 руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых не превышает 200 тыс. руб. включительно;
- 1 тыс. руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 200 тыс. руб. 1 коп. и более, но не превышает 450 тыс. руб. включительно;
- 2 тыс. руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 450 тыс. руб. 1 коп. и более, но не превышает 1 млн 200 тыс. руб. включительно;
- 5,5 тыс. руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 1 млн 200 тыс. руб. 1 коп. и более, но не превышает 2 млн 500 тыс. руб. включительно;

- 7,5 тыс. руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 2 млн 500 тыс. руб. 1 коп. и более, но не превышает 5 млн руб. включительно;
- 20 тыс. руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 5 млн руб. 1 коп. и более, но не превышает 10 млн руб. включительно;
- 50 тыс. руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 10 млн руб. 1 коп. и более, но не превышает 30 млн руб. включительно;
- 100 тыс. руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 30 млн руб. 1 коп. и более.

С 5 января 2011 г. вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2010 г. № 1067 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 г. № 863», которым было внесено изменение, касающееся определения ставки таможенного сбора за таможенное оформление товаров при экспорте, классифицируемых в товарных группах 84-90 ТН ВЭД ТС. В них входит продукция тяжелого машиностроения, реакторы, котлы, средства наземного транспорта, лодки, суда, летательные аппараты, электроника и другие изделия. В отношении всех товаров из данных групп была введена новая ставка таможенного сбора при оформлении экспортной декларации. Она составила 5 тыс. руб. за одну декларацию, независимо от стоимости товара. Тем самым правительство в очередной раз поддержало крупные отечественные предприятия, специализирующиеся на экспорте промышленной продукции, имеющей большую стоимость. В данном случае речь идет о военной технике, продукции авиа- и судостроения, агрегатах к атомным и гидроэлектростанциям, рентгеновском оборудовании, турбинах электростанций и т. д.

Произшедшие нововведения оказались крайне невыгодны экспортерам, ориентированным на мелкооптовые поставки высокотехнологичных товаров, комплектующих и запасных частей, обладающих относительно небольшой стоимостью. Так, Ленинградская областная торгово-промышленная палата (ЛОТПП) в течение нескольких месяцев текущего года получила ряд об-

ращений от предприятий — производителей такой продукции. В результате проведенного анализа положения дел на рынке в 2009–2010 гг. было установлено, что у таких компаний доля экспортных поставок стоимостью до 200 тыс. руб. составила 75–85% общего количества отправленной за рубеж продукции.

Особенностью развития продаж продукции на рынке высоких технологий является то, что перед началом поставок проводится кропотливая работа по поиску новых заказчиков, согласование наиболее выгодного, причем не только с ценовой точки зрения, варианта поставки, изготовлению и отправке образцов заказчикам, модификаций готовой продукции по мере ее эксплуатации конечным потребителем. Даже если дело доходит до поставки первых производственных партий, сумма сделки редко превышает 200 тыс. руб. В сложившейся практике доля таких поставок составляет свыше двух третей от числа всех отгрузок и определяет базис развития предприятия, его перспективу. Только в результате многолетнего сотрудничества и поставок небольших партий товара формируются реальные заказчики на электронные приборы и компоненты, обеспечивающие закупки партиями, превышающими в своей стоимости 1,2 млн руб. Как правило, их доля не превышает 3–5% в общем объеме отгрузок предприятия.

При таком раскладе введение новых таможенных пошлин в целом негативно повлияло на развитие экспорта продукции высоких технологий. Правоту сказанного подтверждает тот факт, что за первые четыре месяца 2011 г. по итогам деятельности входящих в данный сектор компаний было отмечено снижение общего числа отгрузок на 8%. Хотя ранее на основе анализа показателей развития рынка прогнозировалось, что должен был произойти рост порядка 15–20%, что соответствует среднегодовому росту продаж компании.

В подтверждение вышеуказанного можно привести еще один пример. Так, ОАО «Морион», выпускающее пьезоэлектрические изделия, за первые четыре месяца 2011 г. уже успело перечислить в бюджет 665,5 тыс. руб. таможенных сборов за оформление экспортных деклараций товаров по кодам 85-й группы, что на 260% выше показателя за аналогичный

период прошлого года. При этом за весь 2010 год по данной статье расходов компания перечислила 554,5 тыс. руб.

Таким образом, введение фиксированного сбора должно упростить и ускорить оформление. Но ставка очень высокая, в итоге увеличилась нагрузка на малый и средний бизнес, а это 70% участников внешнеэкономической деятельности.

Поскольку в ст. 72 Таможенного кодекса Таможенного союза вопросы о порядке исчисления и уплаты, сроках уплаты, возврата (зачета) и взыскания таможенных сборов отнесены на уровень национального регулирования стран — участниц Союза, то целесообразно сравнить ставки сборов в Казахстане и Беларуси. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 443, сборы за таможенное оформление товаров товарных групп 84 и 85 составляют 35 евро за одну декларацию, групп 86–89–50 евро, 90-й группы — 35 евро.

В Казахстане данный вопрос регулируется Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 января 2011 г. № 24 «Об утверждении ставок таможенных сборов, взимаемых таможенными органами». Согласно этому документу, таможенные сборы за таможенное декларирование товаров составляют 60 евро за основной лист плюс 25 евро за каждый добавочный лист. Таким образом, очевидно, что российское правительство, установив фиксированную ставку сбора в 5 тыс. руб., безусловно, лидирует среди партнеров по Союзу по размеру взыскиваемых с отечественных экспортеров сумм таможенных платежей. В связи с этим отечественный малый и средний бизнес оказался в менее выгодных условиях по сравнению с бизнесом Беларуси и Казахстана.

Предлагается внести изменения в Постановление Правительства от 28 декабря 2004 г. № 863, установив ставку таможенного сбора за таможенное оформление при экспорте и временном вывозе (и обратном ввозе) товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами, в размере 500 руб. за одну таможенную декларацию.

Тексты проекта постановления, проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»» и финансово-экономическое обоснование приведены в Приложении 2.

7. Обобщение проанализированных материалов в целях выявления проблемных вопросов при использовании инструментов таможенно-тарифной политики и разработки предложений по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования

1. Таможенные пошлины для государств — членов Таможенного союза помимо провозглашенных целей регулирования внешнеторговой деятельности играют фискальную роль. Исходя из прогнозируемой динамики и структуры импорта Российской Федерации из стран дальнего зарубежья, по данным Минэкономразвития России, средневзвешенная ставка ввозных таможенных пошлин ЕТТ до распределения с учетом льгот и преференций в 2011 г. прогнозируется на уровне 9,64%, в 2012 г. — 9,50%, в 2013 г. — 9,33%, в 2014 г. — 9,15%. (В условиях присоединения России к ВТО в 2011 г. размер средневзвешенной ставки ввозных таможенных пошлин в 2012 г. — первом году имплементации — может снизиться примерно на 0,8 п.п.) Для сравнения, в промышленно развитых странах средневзвешенная ставка ввозной таможенной пошлины на товары промышленной группы не превышает 5%.

2. Нарушение принципа эскалации таможенного тарифа. В Едином таможенном тарифе ставки ввозных таможенных пошлин в размере от 0 до 5% составляют значительную долю

(до 40%), а в структуре импорта на эти товары приходится более 40%.

Минимальные ставки ввозных таможенных пошлин устанавливаются по разным причинам, одна из которых — отсутствие собственного производства аналогичных товаров. Это относится прежде всего к технологическому оборудованию, специальной технике, некоторым видам сельхозтехники и подвижного железнодорожного состава. При этом ставки ввозных таможенных пошлин на компоненты и материалы, из которых товары изготавливаются, могут достигать высокого уровня (до 15%), что не только нарушает принцип эскалации таможенного тарифа, но и препятствует развитию производства товаров на территории России.

Переработка для внутреннего потребления — это таможенная процедура, основное предназначение которой нивелировать эффект нарушения эскалации таможенного тарифа (т.е. принципа увеличения ставок таможенных пошлин по мере повышения степени переработки товаров). Ее экономическое содержание заключается в том, что к товарам разрешается применять ставку ввозной таможенной пошлины, которая применима к готовому изделию (т.е. продукту переработки, изготовленному на таможенной территории), а не к тем компонентам (материалам, сырью, запасным частям), которые были ввезены и использованы для переработки.

Несмотря на существование в российском таможенном законодательстве таможенного режима переработки для внутреннего потребления, с 2004 г. его преимущества ни разу не предоставлялись в каком-либо инвестиционном проекте в России. Сталкиваясь с нарушениями эскалации таможенного тарифа, заинтересованные компании либо добивались снижения ставок ввозных таможенных пошлин на ключевые компоненты, которые использовались для производства в России, либо переносили проекты в другие страны, либо останавливались на «отверточной сборке», позволяющей ввозить изделия, предназначенные для производства в разобранном виде с минимальной локализацией в России.

Основная причина — это неопределенность установления процедуры (должно быть сначала решение правительства,

определяющее перечень товаров, которые можно ввозить для переработки). Кроме этого отталкивающим фактором также является таможенное администрирование, которое в схожем таможенном режиме — переработке на таможенной территории являлось затратным и громоздким.

Как показывает практика, применение и использование таможенной процедуры для организации производства товаров, импорт которых сегодня стимулируется применением невысоких ставок ввозных таможенных пошлин, востребованы.

Для реализации требуется:

- 1) определить порядок обращения и установления перечня товаров, которые могут помещаться под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления. При этом, поскольку для производства разных товаров могут потребоваться разные перечни, предпочтительно устанавливать такие перечни под конкретные инвестиционные проекты через описание основных характеристик компонентов, а не их тарифные позиции с указанием кода ТН ВЭД ТС;
- 2) установить четкие правила таможенного администрирования в том, что относится к порядку получения разрешения, идентификации ввезенных товаров в продуктах их переработки, представления финансовых гарантий (обеспечения уплаты таможенных пошлин в случае нарушения обязательств), а также учета товаров.
3. Громоздкая процедура снижения ставок ввозных таможенных пошлин. Принятая процедура изменения ставок ввозных таможенных пошлин основана, как правило, на инициативе заинтересованных лиц. Принятию решения об изменении ставок ввозных таможенных пошлин предшествует обращение конкретной компании, которая самостоятельно должна провести определенное экономическое исследование экономической целесообразности изменения ставки ввозной таможенной пошлины, включая представление статистики импорта товара за предшествующий период, прогнозы влияния изменения ставки ввозной таможенной пошлины

на ответственное производство, прогноз последствий для федерального бюджета принятия испрашиваемого решения. Рекомендуемая Минэкономразвития России форма обращения для изменения ставок ввозных таможенных пошлин приведена в Приложении 1.

Для изменения ставок ввозных таможенных пошлин в интересах инновационных компаний, которые не имеют ресурсных возможностей провести подобную работу, необходима помощь со стороны федеральных органов исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минпромторг России) или ассоциаций бизнеса.

4. Неприменение инструментов стимулирования организации производств и привлечения инвестиций в форме инвестиционного проекта. В соответствии с пп 7.1.11 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от ввозной таможенной пошлины освобождаются:

Технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему, сырье и материалы, ввозимые для исключительного использования на территории государства — члена Таможенного союза в рамках реализации инвестиционного проекта, соответствующего приоритетному виду деятельности (сектору экономики) государства — члена Таможенного союза в соответствии с законодательством этого государства — члена Таможенного союза. Указанная льгота предоставляется в отношении сырья и/или материалов, если такое сырье и/или материалы не производятся в государствах — членах Таможенного союза или если производимые в государствах — членах Таможенного союза сырье и/или материалы не соответствуют техническим характеристикам реализуемого инвестиционного проекта.

Комиссия Таможенного союза составляет и обновляет на основании предложений государства — члена Таможенного союза перечень инвестиционных проектов, для реализации которых предоставляется указанная льгота, перечень ввозимого технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, перечень сырья и материалов (с указанием их характеристик (свойств), наименований производителей, годового объема их производства

и потребления), а также определяет порядок контроля за целевым использованием технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов.

Государства — члены Таможенного союза обеспечивают контроль за целевым использованием сырья и материалов, по которым предоставляются освобождения от таможенных пошлин.

В Российской Федерации льгота для ввоза товаров в рамках реализации инвестиционных проектов не применяется (такие льготы имеются в Беларуси и Казахстане). Соответственно, каких-либо нормативных актов, определяющих порядок предоставления указанных льгот в России, не имеется. Между тем очевидно, что данный инструмент мог бы быть востребован для организации инновационных производств на территории России, если для этого требуется импорт оборудования, а также (по крайней мере, на ранних этапах развития) комплектующие для производства или компоненты для производства указанных комплектующих.

Предложение: на основе имеющихся планов по организации производств в России от конкретных инвесторов (в том числе российских) предоставить тарифную льготу в соответствии с п. 7.1.1 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130.

5. Усложнение правил ввоза инвестиционных товаров по договорам лизинга. Таможенный кодекс Таможенного союза изменил правовое и экономическое регулирование таможенного режима временного ввоза. В соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации для инвестиционных товаров, ввозимых на условиях лизинга, таможенный режим временного ввоза предусматривал возможность уплаты установленных ставок ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость фактически в рассрочку в течение 2 лет и 10 месяцев исходя из того, что таможенные платежи уплачивались в размере 3% за каждый месяц нахождения иностранных товаров на территории России. После выплаты указанных сумм, если товары оставались в собственности иностранного лица, товары считались находящимися в свободном обращении без выполнения каких-либо дополнительных требований и условий.

Таможенный кодекс Таможенного союза требует завершения таможенной процедуры временного ввоза (допуска) заявлением таможенной процедуры выпуска для свободного обращения, а также уплаты процентов за фактически полученную рассрочку уплаты сумм таможенных платежей (ст. 281 и 284 Таможенного кодекса Таможенного союза), что может являться препятствием для применения данной таможенной процедуры для ввоза инвестиционных товаров на условиях лизинга. *Справочно:* в соответствии с законодательством Республики Казахстан при изменении таможенной процедуры временного ввоза (допуска) на таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления проценты не уплачиваются.

Предложение: для того чтобы восстановить благоприятное использование таможенной процедуры временного ввоза (допуска) для лизинга инвестиционных товаров, необходимо перенести норму из утратившего силу Таможенного кодекса Российской Федерации о свободном обращении временно ввезенных товаров после выплаты всех сумм таможенных платежей либо принять Решение Комиссии Таможенного союза о неприменении процентов при выпуске для внутреннего потребления временно ввезенных товаров, ввезенных на условиях лизинга, в соответствии с полномочиями, предоставленными ей абз. 2 п. 2 ст. 284 Таможенного кодекса Таможенного союза.

6. Наличие ограничений на применение экономических таможенных процедур, направленных на стимулирование экспорта:

1. Таможенная процедура свободного склада — таможенная процедура, при которой товары размещаются и используются на свободном складе без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования. Товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров на свободном складе, могут получить статус товаров Таможенного союза (т. е. беспошлинно вводиться в оборот на территории Таможенного союза), если они отвечают критериям достаточной переработки.

Как видно из содержания таможенной процедуры, ее применение непосредственно увязано с размещением товаров на свободных складах, порядок создания и функционирования которых наряду с законодательством Таможенного союза также должен регулироваться законодательством Российской Федерации (например, порядок включения в реестр владельцев свободных складов — п. 1 ст. 3 Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 г.). Такое законодательство в Российской Федерации отсутствует, о каких-либо планах его подготовки неизвестно. С учетом того что таможенные льготы, предусмотренные Соглашением о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада для беспошлинного оборота после их изготовления на свободном складе, применяются только в случае включения владельца склада в реестр владельцев свободных складов до 1 января 2012 г.¹; реализовать преимущества таможенной процедуры на территории Российской Федерации возможно только в случае, если меры по подготовке соответствующих нормативных актов будут приняты незамедлительно.

2. Переработка на таможенной территории. Таможенный режим переработки на таможенной территории в том виде, как он представлен в Таможенном кодексе, является востребованным инструментом экономического регулирования в целях стимулирования и поддержки экспорта. Таможенный режим переработки на таможенной территории позволяет использовать в изготовлении продукции, предназначенной для вывоза, сырье, материалы, комплектующие иностранного производства на более льготных условиях, чем при импорте.

Переработка на таможенной территории широко применяется во многих странах — торговых партнерах Российской Федерации (*inward processing*). Главная цель этого таможенного режима в том, чтобы позволить отечественным предпри-

¹ Пункт 2 ст. 8 Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 г.

ятиям предложить свою продукцию или услуги на внешний рынок по конкурентоспособным ценам и способствовать таким образом развитию национальной экономики путем загрузки производственных и перерабатывающих мощностей и увеличения числа рабочих мест. Достичь указанных целей позволяют несколько преимуществ, которые представляются таможенным режимом. Основные из них — возможность производить или перерабатывать товары без уплаты таможенных пошлин и налогов в отношении ввозимых товаров, которые будут переработаны или использованы в процессе производства, при сохранении порядка возмещения косвенных налогов, как если бы продукты переработки вывозились в режиме экспорта. Всемирная таможенная организация оценивает использование преимуществ таможенного режима переработки в качестве альтернативы свободным зонам.

Переработка на таможенной территории применяется в рамках торговых отношений (экспортно-импортные операции), а также в случаях, когда иностранный заказчик остается собственником ввезенных на переработку товаров. Кроме того, таможенный режим переработки применяется при временном ввозе товаров с целью ремонта или проведения с товарами любых других операций, в результате которых изменяется состояние товара (рис. 7.1).

В соответствии с таможенным законодательством продуктом переработки является конечный продукт вне зависимости от того, какую долю в нем составляют иностранные компоненты. Для изготовления экспортируемой продукции, кроме ввезенных товаров, могут быть использованы товары российского происхождения или товары, импортированные ранее с уплатой ввозных таможенных пошлин и налогов. Так, например, в случае использования незначительного количества иностранных комплектующих или запасных частей для сборки автомобиля продуктом переработки будет являться экспортируемый автомобиль. В качестве ввезенного сырья могут использоваться катализаторы или другие вещества, являющиеся вспомогательными в производственном процессе, при том что основное сырье, комплектующие или материалы являются российскими. Целью таможенного контроля в данном тамо-



Рис. 7.1. Схема переработки на таможенной территории

женном режиме является не допустить появления в свободном обороте товаров, ввезенных для переработки, без уплаты таможенных платежей. Использование российских товаров для изготовления продуктов переработки не ограничено.

Использование таможенного режима переработки на таможенной территории в других странах (в частности, в ЕС) жестко ограничивается. Например, ввоз товаров на льготных условиях разрешается в тех случаях, когда они отсутствуют или имеются в недостаточном количестве на внутреннем рынке для удовлетворения потребностей экспортеров (с незначительными изъятиями в отношении некоммерческой переработки либо товаров небольшой стоимости). Существуют стоимостные и количественные ограничения для использования в производственных процессах товаров, ввезенных на льготных условиях. Переработка на таможенной территории разрешается, если предполагаемые операции выгодны для национальной экономики без ущерба для интересов национальных производителей товаров, являющихся идентичными или подобными тем, которые ввозятся на переработку.

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза полномочия по установлению запретов на ввоз товаров на переработку на таможенной территории закреплены за Комиссией Таможенного союза (п. 2 ст. 240). Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 такой запрет установлен только на этиловый спирт.

Налоговый кодекс Российской Федерации предусматривает применение ставки НДС в размере 0% только при экспорте товаров. В отношении вывозимых продуктов переработки следует применять такой же налоговый режим, как при экспорте. В противном случае преимущества таможенного режима переработки на таможенной территории востребованы только в тех случаях, когда доля иностранного сырья в конечном продукте является преобладающей. Статистика использования таможенного режима демонстрирует, что его преимуществами пользуются в основном предприятия сырьевой направленности (алюминий, нефтепереработка, переработка сахара) либо предприятия, которые осуществляют ремонт ранее экспортированных российских товаров (в основном предприятия ОПК). Это связано с тем, что услуги по переработке облагаются НДС по ставке 0%.

Во всех остальных случаях предприятия вынуждены импортировать иностранные сырье, материалы, комплектующие с уплатой ввозных таможенных пошлин и налогов, чтобы вывозить продукты переработки в режиме экспорта. Тем предприятиям, которые не откажутся от использования таможенного режима переработки, придется уплачивать при вывозе продуктов переработки налог на добавленную стоимость, а по подакцизным товарам (к которым помимо энергетических товаров относятся и легковые автомобили) — акциз. Это приведет к удорожанию продукции российского экспорта и негативно отразится на ценовой конкуренции российских товаров на внешнем рынке, в том числе продукции промышленного экспорта.

Отсутствие в Налоговом кодексе соответствующих положений нарушает принцип применения косвенных налогов по стране назначения товаров. При импорте вывезенных из России продуктов переработки в стране назначения косвенные налоги взимаются в том же порядке, как и в отношении товаров, вывезенных из России в режиме экспорта. С экономической точки зрения, переработка товара на таможенной территории Российской Федерации представляет собой производство нового российского товара, реализуемого на экспорт.

Такую позицию занимают арбитражные суды, вынося решения в конкретных спорах с налоговыми органами о возможности применения ставки НДС в размере 0% при вывозе продуктов переработки. Несмотря на то что это мнение зафиксировано в решениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, все равно это разовые решения, принимаемые по искам отдельных компаний уже после того, как налоговые органы взыскали суммы НДС, а иногда еще и применили налоговые санкции.

Применение таможенного режима переработки на таможенной территории (в терминологии Таможенного кодекса Таможенного союза — таможенной процедуры) создаст благоприятные условия для развития экспортоориентированных производств.

Следует отметить, что п. 2 разд. II «Основных направлений налоговой политики на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» было предусмотрено следующее: начиная с 2010 г. предлагается рассмотреть вопрос о возможности применения налога на добавленную стоимость в размере 0% при вывозе продуктов переработки в таможенном режиме переработки на таможенной территории Российской Федерации. При этом необходимо обеспечить порядок применения нулевой ставки налога, аналогичный порядку, применяемому при вывозе товаров в таможенном режиме экспорта. Однако решения до сих пор не принято.

Предложение: внести изменения в ст. 164 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотрев применение ставки НДС в размере 0% к товарам, являющимся продуктами переработки и вывозимым в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта после таможенной процедуры переработки на таможенной территории.

8. Результаты анализа

В условиях дальнейшей интеграции России в международную торговую систему при сохранении относительно невысокой конкурентоспособности большинства секторов и отраслей роль таможенно-тарифного регулирования должна усиливаться.

В рамках таможенно-тарифного регулирования необходимо применять меры, направленные на:

- 1) последовательную реализацию принципа эскалации тарифа. Применяемый большинством стран мира принцип построения таможенного тарифа на основе его эскалации соблюдается в России непоследовательно, что не позволяет в ряде случаев создать более привлекательные условия для производства промышленной продукции в России по сравнению с ее импортом;
- 2) дифференциацию ставок таможенных пошлин в зависимости от глубины переработки и предназначения товара. В существующем виде импортный таможенный тариф России является недостаточно гибким инструментом торговой политики и трудно применим к торговым переговорам с партнерами. Коэффициент вариации (показывает степень разброса тарифных ставок), рассчитанный для России — 137 в 2009 г., значительно ниже, чем в развитых странах: в Японии — 420, Норвегии — 451, Республике Корея — 407, Канаде — 404. Небольшая степень дифференциации ставок тарифа (базовыми являются четыре уровня укрупненных ставок) не позволяет выборочно и точно воздействовать на рынок;

- 3) усиление регулирующей функции таможенного тарифа с целью обеспечения сбалансированности и рациональной защиты внутренних рынков. Здесь речь идет также о применении специфических тарифных инструментов в аграрном секторе (сезонные пошлины, тарифные квоты);
- 4) гибкое реагирование на потребности производителей и потребителей, на ценовую ситуацию на рынках путем применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;
- 5) продолжение работы по снижению ставок ввозных пошлин на прогрессивное технологическое оборудование при одновременном сохранении защитных ввозных таможенных пошлин на конкурентоспособное оборудование, производимое отечественными предприятиями;
- 6) более активное применение специальных таможенных процедур (переработка на таможенной территории, переработка для внутреннего потребления) с целью стимулирования производственно-технологической кооперации российских и иностранных компаний и переноса обрабатывающих производств на территорию Российской Федерации. Пока преимущества применения процедуры переработки на таможенной территории используют только предприятия алюминиевой и нефтеперерабатывающей промышленности. Таможенная процедура переработки для внутреннего потребления в нашей стране не применяется, хотя в странах ЕС она получила широкое распространение.

Для реализации этого пункта *требуется*:

- определить порядок обращения и установления перечня товаров, которые могут помещаться под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления. При этом, поскольку для производства разных товаров могут потребоваться разные перечни, предпочтительно устанавливать такие перечни под конкретные инвестиционные проекты через описание основных характеристик

компонентов, а не их тарифные позиции с указанием кода ТН ВЭД ТС;

- установить четкие правила таможенного администрирования в том, что относится к порядку получения разрешения, идентификации ввезенных товаров в продуктах их переработки, представления финансовых гарантий (обеспечения уплаты таможенных пошлин в случае нарушения обязательств), а также учета товаров.
- Более широкое использование экономических таможенных процедур предполагает создание надлежащей правовой базы путем внесения необходимых изменений в законодательство (в том числе в Налоговый и Таможенный кодексы), упрощение технологий таможенного оформления и контроля.

В сфере нетарифного регулирования *предлагается*:

- провести ревизию списков товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения, и уточнить описание товаров, к которым применяются или не применяются запреты и ограничения, точно определив критерии, по которым таможенный орган сам может убедиться в том, что к товару не применяются нетарифные меры регулирования, не прибегая к необходимости подтверждения этого факта специальными документами уполномоченного органа (в соответствии с полномочиями, предоставленными Решением Межгоссовета Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 19, такие разъяснения может сделать Минпромторг России, либо сама Комиссия Таможенного союза может вносить изменения в утвержденные положения, регулирующие порядок применения различных ограничений);
- обязать уполномоченные органы и организации опубликовывать на официальных сайтах выданные заключения о неприменении к товарам установленных ограничений, а таможенные органы — использовать указанную информацию при таможенном оформлении аналогичных товаров в качестве подтверждения, что к товарам установленные ограничения не применяются (нормативный акт

Комиссии Таможенного союза или Правительства Российской Федерации);

- обязать федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие выдачу лицензий (разрешений) либо заключений о неприменении запретов и ограничений к отдельным товарам, вести реестр товаров в соответствии с их торговыми (коммерческими) наименованиями, импорт которых в Российскую Федерацию зарегистрирован таможенными органами, с указанием о применении или неприменении к указанным товарам установленных запретов и ограничений, сделав доступным такой перечень для всех заинтересованных лиц и государственных, в том числе таможенных органов;
- внести изменения в порядок лицензирования, предусмотрев возможность выдачи «надежным» поставщикам, регулярно осуществляющим экспортно-импортные операции, генеральных лицензий на товары, в отношении которых установлены ограничения (по аналогии с внутрифирменной системой экспортного контроля).

Приложения

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1.
РЕКОМЕНДУЕМАЯ МинЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
ФОРМА ОБРАЩЕНИЯ ДЛЯ ИЗМЕНЕНИЯ
СТАВОК ВВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН**

**Подкомиссия по таможенно-тарифному
и нетарифному регулированию, защитным мерам
во внешней торговле Правительственной комиссии
по экономическому развитию и интеграции**

Перечень информационно-аналитических материалов,
необходимых для рассмотрения и подготовки предложений
по установлению и изменению ставок ввозных
(импортных) таможенных пошлин
(представляется Заявителем)

Заявитель _____

Юридическое лицо _____

Адрес _____

Телефон _____

Директор (руководитель) _____

Дата регистрации юридического лица _____

Место регистрации _____

Уставной фонд _____

Финансовые (банковские) реквизиты _____

- максимальный уровень ставки ввозной таможенной пошлины установлен в размере 25%;
- единовременное изменение ставок ввозных таможенных пошлин не может превышать 10 процентных пунктов (для адвалорных видов ставок) или эквивалентного абсолютного значения для специфических видов ставок или специфических составляющих комбинированных видов ставок ввозных таможенных пошлин;
- предельные ставки ввозных таможенных пошлин установлены в размере 100% таможенной стоимости товара.

Общая информация

Представьте следующие данные о Вашей организации (предприятии):

1. Укажите организационно-правовую форму Вашей организации.
2. Предоставьте перечень основных товаров, производством и /или реализацией которых занимается Ваша организация*.
3. Приведите перечень отечественных предприятий, производящих аналогичную продукцию и объемы её производства каждым предприятием.
4. Приведите перечень организаций (предприятий), являющихся потребителями производимой Вами продукции.

* Если в качестве заявителя выступает Ассоциация предприятий, их объединение, профессиональный союз и т.д., материалы предоставляются по каждому предприятию, вошедшему в соответствующее образование.

Цель корректировки ставок ввозных таможенных пошлин

Указать цель и причины обращения.

Доля рынка

Определите удельный вес товара (товаров), производимых Вашей организацией на внутреннем рынке России. Перечислите Ваших основных конкурентов (отечественных и ино-

странных) на российском рынке, укажите уровень цен конкурентов за последние годы. Цена внутреннего рынка указывается как цена предприятия-производителя без НДС.

Характеристика производимого товара

Подробно опишите характеристики и качество товара (товаров), заявленного Вами для корректировки ставки пошлины.

Опишите суть производственных операций, необходимых для производства Вашего товара (товаров). Опишите область применения производимого Вами товара (отрасли, предприятия, производственные процессы и т. д.).

Дайте сравнительную характеристику производимого Вами товара (товаров) и аналогичного импортного.

Характеристика	Импортный товар	Российский товар	Комментарий

Текущая статистика (по каждому коду ТН ВЭД ТС)

Предоставьте информацию относительно заявленного товара за период, охватывающий год подачи Вашего заявления и три предшествующих года, обязательно (по возможности, за больший период времени), в виде следующей таблицы по каждому товару:

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Объем потребления в Российской Федерации: в тыс. т (или др. ед.) в тыс. руб. в тыс. долл. США			
Объем производства в Российской Федерации: в тыс. т в тыс. руб. в тыс. долл. США			

Объем производства (потребления) товара на предприятии заявителя: в тыс. т в тыс. руб. в тыс. долл. США			
Производственные мощности, установленные на предприятиях отрасли (в тыс. т)			
Уровень загрузки производственных мощностей отрасли (%)			
Производственные мощности, установленные на Вашем предприятии, тыс. т			
Уровень загрузки производственных мощностей Вашего предприятия, %			
Численность работающих в отрасли, чел.			
Численность работающих на предприятии, чел.			
Импорт: в тыс. т в тыс. руб. в тыс. долл. США			
Экспорт: в тыс. т в тыс. руб. в тыс. долл. США			
Доля импорта в объеме потребления, %			
Доля отечественного товара в объеме потребления, %			
Доля экспорта в объеме производства отечественного товара, %			
Сумма уплаченных таможенных пошлин (тыс. долл. США)			
Оптово-отпускная цена на внутреннем рынке: отечественного товара импортного товара			
Биржевая цена (заполняется, если товар биржевой)			
Цена отечественного товара на экспорт (указать базис поставки)			

Средняя себестоимость <u>единицы продукции</u> : в руб./т в долл. США/т			
Прибыль: в тыс. руб. в тыс. долл. США			
Рентабельность производства, %			
Курс доллара США			

Приведите любые необходимые комментарии к данным этой таблицы.

В обязательном порядке объясните динамику загрузки производственных мощностей. Подробно опишите мероприятия, которые Ваша организация планирует осуществить в будущем в целях увеличения уровня загрузки производственных мощностей, портфель заказов на предстоящий период (один или два года).

Опишите формирование себестоимости за период, охватывающий год подачи Вашего заявления и три предшествующих года, в формате следующей таблицы:

	Стоимость		% от всех издержек производства
	на ед. продукции		
	руб.	долл. США	
Основное сырье/материалы			
Затраты на оплату труда			
Энергия и топливо			
Амортизация			
Расходы по реализации			
Административно-управленческие расходы			
Всего издержки производства			
Объем произведенного товара			
Себестоимость ед. продукции			
Доля заявленного товара в единице продукции			

Укажите также данные, характеризующие структуру себестоимости при импорте товара: таможенная стоимость, таможенные пошлины, акцизы, НДС, таможенный сбор; транспортные расходы (от пункта импорта до потребителя и от пункта производства внутри страны до потребителя).

Отдельной строкой укажите долю таможенной пошлины в стоимости товара.

Объем инвестиций

Приведите сведения о мерах, принятых отечественной отраслью промышленности, производящей аналогичный товар, Вашей организацией по поддержанию его конкурентоспособности.

Необходимо конкретизировать виды инвестиций.

Эффективность снижения ставок таможенных пошлин

Предоставьте предварительные оценки показателей деятельности организации при условии снижения ставок таможенных пошлин.

Показатели деятельности организации	Действующие пошлины			Снижение
	2008	2009	2010	2011
Объем производства, тыс. т млн долл. США				
Степень загрузки производ. мощностей (%)				
Объем реализации, тыс. т, млн долл. США в том числе на внутренний рынок экспорт				
Объем импортных поставок				
Доля импорта в потреблении (%)				
Налогооблагаемая прибыль (млн долл. США)				

Налог на прибыль:				
в федеральный бюджет				
в региональный бюджет				
НДС				
Другие налоги				
Рентабельность %				
Объем инвестиций (долл. США)				
Численность персонала				

Прокомментируйте развитие ситуации в отрасли при условии снижения (повышения) ставки таможенной пошлины.

При *снижении* ставок ввозных таможенных пошлин:

1. Укажите источники компенсации потерь федерального бюджета, приведите расчеты размеров компенсации.

2. Укажите подробный перечень мероприятий, которые планируется осуществить, а также сроки, в течение которых планируется осуществить конкретные меры.

3. Укажите сроки поступления компенсационных выплат в федеральный бюджет.

4. Приведите заключения отечественных производителей аналогичной продукции о влиянии снижения ставки ввозной таможенной пошлины на их производственно-хозяйственную деятельность.

При *повышении* ставок ввозных таможенных пошлин:

1. Приведите свою оценку влияния предлагаемой меры на отечественных потребителей Вашего и аналогичного импортного товара.

2. Укажите, как изменятся цены и объемы производства отечественных потребителей Вашего и аналогичного импортного товара.

3. Оцените влияние поставок из стран-членов СНГ на российский внутренний рынок рассматриваемого товара (влияние на объемы производства отечественных производителей, цены и т. д.).

4. Дайте оценку влияния предлагаемой меры на внутренний рынок рассматриваемого товара с точки зрения конечно-

го потребителя продукции (могут ли измениться объемы потребления, эффективность расходования бюджетных средств (если товары закупаются за счет бюджетов всех уровней), падение спроса из-за низкой платежеспособности населения и т. д.).

5. Приведите прогнозные расчеты поступлений в бюджеты всех уровней от предлагаемой меры, при этом учтите возможность уменьшения доходов бюджета от сокращения объемов импорта, объемов реализации товара из-за увеличения конечной цены товара и т. д.

**Приложение 2. Проекты нормативных
правовых актов, направленных на снижение
таможенных сборов за таможенные операции
в отношении товаров, не облагаемых
вывозными таможенными пошлинами**

**Вариант 1. Временное снижение ставок
таможенных сборов за таможенное оформление
в отношении товаров товарных групп 84–90**

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ №

**О внесении изменений
в Постановление Правительства Российской Федерации
от 28 декабря 2004 г. № 863**

Правительство Российской Федерации **постановляет:**

1. В первом и третьем абзацах пункта 7² Постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 г. № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенное оформление товаров» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1. Ст. 108; 2007. № 1. Ст. 261; 2009. № 11. Ст. 1317; 2010. № 52 (ч. 1). Ст. 7121) слова «5 тыс. рублей» заменить словами «500 рублей».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Финансово-экономическое обоснование

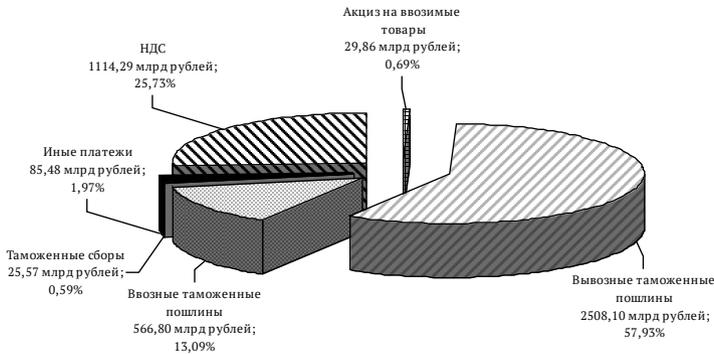
В структуре российского экспорта товары групп 84–90 традиционно составляют незначительную часть (до 6% всего экспорта) (табл. 1):

Таблица 1

Наименование товара	Январь–декабрь 2009		Январь–декабрь 2010	
	Млн долл.	В % к итогу	Млн долл.	В % к итогу
Всего	301 667	100	396 442	100
Машины, оборудование и транспортные средства	17 878	5,9	21 456	5,4

Источник: Минэкономразвития России.

Таможенные сборы за таможенное оформление в 2010 г. составили 25,57 млрд руб. (рис. 1).



Источник: ФТС России.

Рис. 1

При снижении в 10 раз размера сбора за таможенное оформление товаров 84–90 групп федеральный бюджет максимально не получит сумму, пропорционально приходящуюся на товары товарных групп 84–90, исходя из общего объема внешней торговли в 2010 г., который, по данным таможенной статистики, в 2010 г. составил 582,2 млрд долл. США (из обще-

го объема вычтены объемы торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан).

Таким образом, на товары групп 84–90 при предположении, что соотношение размеров таможенных сборов и объемов импорта и экспорта в среднем по группе совпадает, приходится 3,7% всех сумм.

Исходя из общей суммы таможенных сборов (25, 57 млрд руб.), применив в расчете предположение пропорциональности, получаем, что при снижении ставки таможенного сбора за таможенное оформление товаров групп 84–90 в федеральный бюджет не будет перечислено около 850 млн руб. (около 30 млн долл. США).

О компенсации выпадающих доходов смотрите далее пояснительную записку к законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»».

ВАРИАНТ 2. ЗАКРЕПЛЕНИЕ РАЗМЕРА ТАМОЖЕННОГО СБОРА ЗА ТАМОЖЕННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ВЫВОЗИМЫХ ТОВАРОВ, НЕ ОБЛАГАЕМЫХ ВЫВОЗНЫМИ ТАМОЖЕННЫМИ ПОШЛИНАМИ, В РАЗМЕРЕ 500 РУБ., НЕПОСРЕДСТВЕННО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ «О ТАМОЖЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

Статья 1. Внести в статью 130 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 48. Ст. 6252) следующие изменения:

- 1) Часть 1 дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи»;
- 2) В части 3: Слова «не могут зависеть от стоимости таких товаров» заменить словами «уплачиваются в размере 500 рублей за одну декларацию на товары».

Дополнить абзацами следующего содержания:

«Если в одной декларации на товары, кроме товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами, декларируются товары, облагаемые вывозными таможенными пошлинами, таможенные сборы за таможенные операции уплачиваются:

в размере 500 рублей — в отношении товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами;

по ставкам, установленным в соответствии с частью 1 настоящей статьи, — в отношении товаров, облагаемых вывозными таможенными пошлинами».

Президент
Российской Федерации

*Пояснительная записка
и финансово-экономическое обоснование*

В структуре российского экспорта наибольшую группу товаров, облагаемых вывозными таможенными пошлинами, представляют товары топливно-энергетического сектора (товарные группы традиционно составляют незначительную часть – до 6% всего экспорта) (табл. 2):

Таблица 2. Таможенные пошлины на товары топливно-энергетического сектора в структуре российского экспорта

Наименование товара	Январь-декабрь 2009		Январь-декабрь 2010	
	млн долл.	% к итогу	млн долл.	% к итогу
Всего	301 667	100	396 442	100
Товары топливно-энергетической группы	201 220	66,7	267 735	67,5

Источник: Минэкономразвития России.

По данным ФТС России, общая сумма уплаченных в 2010 г. таможенных сборов за таможенное оформление составила 25,57 млрд руб.

Применив те же самые подходы, что и при подсчете максимально возможной суммы выпадающих доходов федерального бюджета при снижении размера таможенных сборов за таможенное оформление на товары групп 84–90, получаем, что при установлении ставки таможенного сбора за таможенные операции в отношении товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами, в размере 500 руб. в федеральный бюджет максимально будет перечислено не более 5 млрд руб. (не более 180 млн долл. США) по сравнению с суммами таможенных сборов за таможенное оформление, уплаченных в 2010 г.

Следует учесть, что данная оценка основана на учете товаров только топливно-энергетического комплекса, тогда как вывозными таможенными пошлинами облагается

еще ряд товаров, составляющих весомую часть российского экспорта (металлы, необработанная древесина и т. д.).

Выпадающие суммы доходов федерального бюджета в связи со снижением размеров сборов за таможенные операции компенсируются дополнительными доходами от взимания сборов при импорте, объем которого, по прогнозам, будет увеличиваться.

Кроме этого указанные суммы можно учесть при ежегодном выделении средств федерального бюджета на финансовую поддержку экспорта.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Проект

ПРОТОКОЛ.

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СОГЛАШЕНИЕ О ПРАВИЛАХ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ТОВАРАМИ ОТ 9 ИЮНЯ 2009 ГОДА

Правительство Республики Беларусь, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Сторонами,

основываясь на положениях Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года,

признавая необходимость упрощения административных процедур и снятия чрезмерных административных барьеров для организаций, осуществляющих научную, научно-исследовательскую и инновационную деятельность,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Внести в Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года следующие изменения:

абзац второй статьи 2 дополнить словами «или в течение указанного в ней периода времени»;

В статье 3:

абзац пятый пункта 1 дополнить словами «, а также законодательством государств — членов Таможенного союза»;

абзац третий пункта 2 дополнить предложением следующего содержания: «В случаях, установленных законодательством государств — членов Таможенного союза, срок действия генеральной лицензии может составлять до трех лет.».

Статья 2

Внести изменения в пункт 5 Инструкции об оформлении заявления о выдаче лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и оформлении такой лицензии (Приложение 1 к Соглашению о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года) следующие изменения в части заполнения отдельных реквизитов заявления о выдаче лицензии на экспорт или импорт отдельных видов товаров:

в абзаце четвертом, относящемся к Реквизиту 7, слова «контракта (договора)» заменить словами «контракта (ов) (договора (ов))»;

Дополнить перечень сведений, относящихся к Реквизитам 11 и 13, последним абзацем следующего содержания:

«В случаях, предусмотренных законодательством государств — членов Таможенного союза, при оформлении генеральной лицензии графа не заполняется;».

Статья 3

Настоящий Протокол подлежит ратификации и временно применяется со дня его подписания.

Настоящий Протокол вступает в силу со дня получения депозитарием последнего письменного уведомления по дипломатическим каналам о выполнении государствами Сторон внутригосударственных процедур, необходимых для вступления настоящего Соглашения в силу.

Совершено в городе ... «» 2011 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Протокола хранится в Комиссии, которая, являясь его депозитарием, направит каждой Стороне его заверенную копию.

Подписи

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

г. Москва

**О внесении изменений в Постановление Правительства
Российской Федерации от 9 июня 2005 г. № 364
«Об утверждении положений о лицензировании в сфере
внешней торговли товарами и о формировании
и ведении федерального банка выданных лицензий»**

Правительство Российской Федерации **постановляет:**

Дополнить подпункт «б» пункта 3 Положения о лицензировании в сфере внешней торговли товарами, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2005 г. № 364 «Об утверждении положений о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 25. Ст. 2501; 2009. № 9. Ст. 1101), предложением следующего содержания: «В отношении товаров, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, срок действия генеральной лицензии может составлять до 3 лет».

Председатель Правительства
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от _____ № _____

В соответствии с Соглашением о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 г. и в целях снятия чрезмерных административных барьеров при осуществлении внешнеэкономической деятельности организациями, осуществляющим научную, научно-исследовательскую или инновационную деятельность, — Минпромторгу России совместно с Россельхознадзором, Росприроднадзором, Минкультуры России, Минфином России, МВД России, ФСКН России, Росздравнадзором, Роскомнадзором и ФСБ России, Роспотребнадзором и Ростехрегулирования:

Подготовить и внести в установленном порядке на утверждение в Правительство Российской Федерации:

перечень товаров, в отношении которых применяются ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами и на ввоз или вывоз которых может выдаваться генеральная лицензия со сроком действия до трех лет организациям, осуществляющим научную, научно-исследовательскую или инновационную деятельность;

требования и условия, предъявляемые к организациям, осуществляющим научную, научно-исследовательскую или инновационную деятельность, для выдачи им генеральной лицензии со сроком действия до трех лет;

случаи, когда при выдаче генеральной лицензии отсутствие в ней сведений о статистической стоимости и количестве товаров не препятствует эффективному осуществлению контроля ввоза товаров в Российскую Федерацию или их вывоза из Российской Федерации.

Организовать работу:

по составлению перечней товаров в соответствии с их торговыми (коммерческими) наименованиями, к которым при-

меняются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами, либо в отношении которых выдаются письменные разъяснения (подтверждения, заключения) о неприменении запретов и ограничений для их представления в таможенные органы;

по проведению анализа Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами, с целью выявления позиций, описание товаров в которых вызывает неопределенность для участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов при в вопросах применения установленных запретов или ограничений. О результатах проделанной работы с предложениями по уточнению наименований позиций в Едином перечне товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами, доложить в Правительство Российской Федерации с предложениями по внесению соответствующих изменений в указанный Единый перечень.

Опубликовывать на своих официальных сайтах все письменные разъяснения (заключения, подтверждения) о неприменении запретов или ограничений на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами, а также перечни товаров, составляемые в соответствии с пунктом 2 настоящего Распоряжения;

Совместно с ФТС России установить перечень товаров, в отношении которых декларант самостоятельно заявляет о неприменении к декларируемым товарам установленных запретов и ограничений, а также условия и порядок такого подтверждения таможенным органам.

Установить, что выданное письменное разъяснение (заключение, подтверждение) о неприменении запретов или ограничений на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в торговле с третьими странами на конкретный товар может применяться любыми лицами, которые

ввозят в Российскую Федерацию или соответственно вывозят из Российской Федерации аналогичные товары, до внесения изменений в установленные решениями Комиссии Таможенного союза либо актами законодательства Российской Федерации перечни товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами.

Председатель Правительства
Российской Федерации

**СОГЛАШЕНИЕ О ПРАВИЛАХ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ
В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ТОВАРАМИ ОТ 9 ИЮНЯ
2009 Г. С УЧЕТОМ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ
(ИЗВЛЕЧЕНИЕ):**

Основные понятия

В настоящем Соглашении используются понятия, определенные статьей 1 Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г., а также следующие понятия:

«генеральная лицензия» — лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании решения Стороны и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт отдельного вида лицензируемого товара в определенном лицензией количестве или в течение указанного в ней периода времени;

Статья 3

Условия и порядок выдачи лицензий:

1. Уполномоченными государственными органами исполнительной власти государств Сторон (далее — уполномоченные органы) выдаются следующие виды лицензий:

- разовые;
- генеральные;
- исключительные.

Выдача уполномоченным органом генеральных и исключительных лицензий осуществляется в случаях, предусмотренных решением Комиссии Таможенного союза (далее — Комиссия), а также законодательством государств — членов Таможенного союза.

2. Период действия разовой лицензии не может превышать 1 года с даты начала ее действия. Срок действия разовой лицензии может быть ограничен сроком действия внешнеторгового контракта (договора) или сроком действия документа, являющегося основанием для выдачи лицензии.

Для товаров, в отношении которых введены количественные ограничения, период действия лицензии заканчивается в календарном году, на который установлена квота.

Срок действия генеральной лицензии не может превышать одного года с даты начала ее действия, а для товаров, в отношении которых введены количественные ограничения, заканчивается в календарном году, на который установлена квота, если иное не оговорено решением Комиссии. В случаях, установленных законодательством государств — членов Таможенного союза, срок действия генеральной лицензии может составлять до трех лет.

Срок действия исключительной лицензии устанавливается решением Комиссии в каждом конкретном случае.

*Приложение 1
к Соглашению о правилах
лицензирования в сфере
внешней торговли товарами*

**ИНСТРУКЦИЯ
ОБ ОФОРМЛЕНИИ ЗАЯВЛЕНИЯ О ВЫДАЧЕ ЛИЦЕНЗИИ
НА ЭКСПОРТ И (ИЛИ) ИМПОРТ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ
ТОВАРОВ И ОФОРМЛЕНИИ ТАКОЙ ЛИЦЕНЗИИ**

Реквизит 7

«Страна назначения» — для оформления экспортной лицензии.

«Страна отправления» — для оформления импортной лицензии.

В соответствии с классификатором «Страны мира и территории» указываются наименование страны назначения (при экспорте) или страны отправления (при импорте) и код альфа 2 страны.

В случае если в контракте (договоре) предусмотрено несколько стран назначения (отправления) или в случае оформления генеральной и исключительной лицензий, делается запись: «В соответствии с условиями контракта (ов) (догово-

ра (ов))» и код альфа 2 страны не указывается. В случае если эти несколько стран относятся к странам Европейского союза, делается запись: «Страны ЕС» и код альфа 2 страны не указывается.

Реквизит 11. «Статистическая стоимость»

Указывается стоимость товара в долларах США в соответствии с договором (контрактом).

Пересчет стоимости товара, выраженной в отличных от долларов США валютах, в доллары США производится в соответствии с паритетом валют (стоимостное соотношение валюты, указанной в контракте, к доллару США по курсу, определенному Национальным банком Стороны на дату подписания контракта (договора)).

Если стоимость имеет дробные единицы, то она округляется до целой величины по правилам округления.

Для генеральных и исключительных лицензий указывается ориентировочная стоимость.

В случаях, предусмотренных законодательством государств — членов Таможенного союза, при оформлении генеральной лицензии графа не заполняется.

Реквизит 13. «Количество»

Указывается количество товара в единицах измерения, предусмотренных Реквизитом 14 (для весовых единиц — вес нетто).

Под «весом нетто» понимается вес товара без упаковки, определяемый в соответствии с техническими регламентами и (или) нормативными документами по стандартизации и другими актами законодательства.

В случаях, предусмотренных законодательством государств — членов Таможенного союза, при оформлении генеральной лицензии графа не заполняется.

Список литературы

Таможенный кодекс Таможенного союза (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17).

Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

Федеральный закон № 311-ФЗ от 27 ноября 2010 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Приказ ФТС России от 25 апреля 2007 г. № 536 «Об утверждении перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров в соответствии с выбранным таможенным режимом».

Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли. ВТамО. 2005. П. 1.4.

Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 г. (в измененной редакции).

Федеральный закон от 3 ноября 2010 г. № 279-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 г.».

Алексеев А. ЕС задумался о безопасности // Таможня. 2009. № 10.

Богданов С.М. Декларант и таможенный брокер: статус, полномочия и ответственность // Логистика сегодня. 2008. № 1.

Бойко А.П. Применение механизмов минимизации рисков при осуществлении таможенного контроля товаров и транспортных средств // Экономический вестник РГУ. 2007. Т. 5. № 2. Ч. 3.

Дюмулен И.И. Возможные направления использования в России зарубежного опыта таможенно-тарифного регулирования // Внешнеэкономический бюллетень. 2001. № 1.

Ильин А.Е. Таможенно-тарифная политика и практика Европейского союза на современном этапе // Российский внешнеэкономический вестник. 2008. № 10.

Лякишева М. Таможенный контроль после выпуска товаров – цели, формы и методы проведения, перспективы развития // Коллегия. 2008. № 3.

Некрасов В.А. Диверсификация таможенно-тарифной политики России // ЭКО. 2009. № 3.

Петров А. В Европу – без проволочек: обязательное представление новых электронных деклараций при автомобильных перевозках между Россией и Финляндией в 2009 году // Таможня. 2009. № 1–2.

Погодина Н.А. Основные принципы проведения таможенного контроля // Вопросы экономики и права. 2009. № 8.

Свинухов В.Г. Совершенствование механизма таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности Российской Федерации // В.Г. Свинухов, М.О. Горчак // Российский внешнеэкономический вестник. 2009. № 3.

Спартак А. Актуальные проблемы развития внешней торговли и управления внешнеэкономическим комплексом Российской Федерации // БИКИ. 2008. № 128.

Источники в сети Интернет

Сайт Таможенного союза: <http://www.tsouz.ru>

http://test.rus_export.zimetrix.com

<http://rtais.wto.org>

http://test.rus_export.zimetrix.com/

Минэкономразвития России. Интернет-ресурс: www.economy.gov.ru

Портал внешнеэкономической информации: <http://www.ved.gov.ru>

<http://stat.wto.org/CountryProfile>

Сайт ФТС: <http://www.customs.ru>

Сайт Росстата: <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat>

Научная литература

Серия «Инновационная экономика»

Галина Владимировна Баландина,
Надежда Петровна Воловик,
Сергей Вадимович Приходько

**Таможенно-тарифная политика
и стимулирование инноваций в России**

Заказное издание

Выпускающий редактор *Е.В. Попова*
Корректор *Г.А. Лакеева*
Художник *В.П. Коршунов*
Оригинал-макет *О.З. Элоев*
Компьютерная верстка *Т.А. Файзуллина*

Подписано в печать 15.11.2012. Формат 60×90 1/16
Гарнитура PT Serif Pro. Усл. печ. л. 14,25.
Тираж 500 экз. Заказ № 731.

Издательский дом «Дело» РАНХиГС
119571, Москва, пр-т Вернадского, 82–84
Коммерческий отдел (495) 433-25-10, (495) 433-25-02
com@anx.ru
www.delo.ane.ru

Отпечатано в типографии РАНХиГС
119 571, Москва пр-т Вернадского, 82–84