

Кэндзи Синода
Заместителя Генерального директора
департамента Европы МИД Японии

Политика Японии в отношении Центральной Азии и Закавказья: содействие экономическим реформам

Уважаемые дамы и господа!

Прежде всего, от лица Правительства Японии, я хотел бы выразить наше глубочайшее сочувствие и соболезнования членам семей жертв и всему российскому народу, который пережил за последнее время ряд трагических событий, а также хотел бы вновь подтвердить нашу поддержку усилиям Российского Правительства, направленным на борьбу с терроризмом.

Мой сегодняшний доклад посвящен политике Японии в отношении стран Центральной Азии и Закавказья. Прежде всего, я хочу остановиться на том, что нам уже удалось сделать в плане содействия экономическим реформам и национальному строительству в странах этого региона, а затем я хотел бы рассказать о новом направлении нашей политики в отношении Центральной Азии, ссылаясь на результаты недавнего визита в этот регион Министра иностранных дел Японии. И, наконец, кратко затронуть направление нашей политики в отношении стран Закавказья.

Япония считает Центральную Азию и Закавказье регионом чрезвычайного стратегического значения, который является ключом к стабильности и безопасности на всем Евразийском континенте, что, в конечном итоге, является залогом стабильности и процветания всего мирового сообщества. Более того, поскольку этот регион обладает огромными энергетическими и человеческими ресурсами, мы считаем, что он имеет значительный потенциал развития.

Япония оказывала поддержку странам Центральной Азии и Закавказья в деле национального строительства, проведения экономических реформ и демократизации общества. Содействие оказывалось в рамках так называемой «дипломатии Великого Шелкового Пути», в основе которой лежат три принципа, а

именно, политический диалог, оказание помощи в развитии экономического и ресурсного потенциала и установление мира в регионе.

В качестве мер, являющихся основой содействия в деле национального строительства в странах Центральной Азии и Закавказья, Япония применяла комбинацию безвозмездной помощи, займов и технического сотрудничества. Япония к настоящему времени предоставила странам этого региона около 2,3 млрд долл. США в рамках своей Официальной программы содействия развитию (ОПСА) и вошла в число наиболее значительных доноров для многих государств этого региона.

В ходе оказания содействия в рамках программы ОПСА, Япония определила для себя следующие приоритетные проблемы. Вопросом первоочередной важности является помощь в создании экономической и социальной инфраструктуры, которая должна сформировать основу для независимого экономического развития. Вторым вопросом является оказание поддержки в развитии человеческого потенциала, институтов демократического общества и рыночной экономики. Третьим вопросом является помощь в преодолении пережитков советской эпохи и смягчение тех трудностей, которые сопровождают структурные трансформации и реформы.

Особое внимание Япония уделяла как интеллектуальному, так и финансовому сотрудничеству, направленному на развитие экономической и социальной инфраструктуры, поскольку, как это принято считать, Япония обладает относительно большим объемом знаний и опытом именно в этих областях.

Поскольку страны Центральной Азии и Закавказья переживают период перехода к рыночной экономике, особое значение приобретает сотрудничество в гуманитарных областях, и вследствие этого Япония уделяла особое внимание сотрудничеству в деле развития человеческих ресурсов и институционального строительства. К концу 2002 г. Япония приняла более 3 тыс. стажеров в различных областях из 8 стран региона. Стажеры прошли многостороннюю подготовку в центральных министерствах и ведомствах, а также органах местного самоуправления, университетах, компаниях и других организациях Японии. Мне было бы особенно приятно узнать, что опыт, полученный ими в Японии, внес свой вклад в продвижение экономических реформ в их странах.

Кроме того, Япония командировала в эти страны своих экспертов в таких областях, как управление экономикой, совершенствование правовых систем,

телекоммуникации, финансы, охрана окружающей среды, транспортная инфраструктура и здравоохранение. Эти специалисты читали лекции и проводили семинары во многих городах и организациях. Я надеюсь, что японские центры подготовки кадров в Ташкенте, Бишкеке, Алма-Аты и других городах будут и далее использоваться в качестве основы для интеллектуального вклада Японии в этот регион.

Что касается развития экономической и социальной инфраструктуры, то Япония предоставила займы на общую сумму эквивалентную 2,3 млрд долл. США, которые были использованы на строительство аэропортов и электростанций, модернизацию железных дорог, расширение сетей телекоммуникаций, строительство дорог и т.д. Назову некоторые из этих проектов: модернизация и развитие аэропортов Астаны в Казахстане и Манаса в Кыргызстане, Ташкентской тепловой электростанции в Узбекистане и Северной тепловой электростанции в Азербайджане, а также строительство железной дороги в южном Узбекистане, которая, как ожидается, в будущем протянется до Афганистана. Япония намеревается продолжать поддержку усилий стран Центральной Азии и Закавказья по созданию их собственных независимых экономик.

Содействие, предоставляемое в целях преодоления негативных последствий прошлого и уменьшения тех трудностей, которые сопровождают структурные трансформации и реформы, включает меры по защите окружающей среды в регионе Аральского моря и помощь населению, проживающему под угрозой радиоактивного заражения в Семипалатинске.

В прошлом году, впервые за последние десять лет, Кабинет министров Японии пересмотрел Официальную программу содействия развитию. В число приоритетных регионов программы были включены страны Центральной Азии и Закавказья, где Япония будет предоставлять помощь в осуществлении мер, способствующих демократизации и переходу к рыночной экономике.

В связи с кардинальными стратегическими изменениями, произошедшими в регионе после событий 11 сентября, с прошлого года Япония пересматривает свою политику в отношении наших связей с Центральной Азией. Были сделаны два вывода. Один из них – продолжать наращивание усилий по расширению и укреплению более тесных двусторонних связей со странами Центральной Азии, развитию которых уже уделялось особое внимание. Другой – в увязке с первым – развивать диалог и сотрудничество с регионом Центральной Азии в целом.

Япония хотела бы перевести свои связи со странами Центральной Азии на новый уровень и в новое измерение путем укрепления сотрудничества в этом регионе с опорой на эти два принципа. Я думаю, что мы могли бы обозначить эти усилия как Инициативу по развитию диалога «Центральная Азия + Япония».

Министр иностранных дел Японии г-жа Ёрико Кавагучи в конце августа 2004г в целях практического воплощения такой политики посетила с визитом такие страны Центральной Азии, как Узбекистан, Казахстан, Таджикистан и Кыргызстан. Во время своего визита в Ташкент, первой остановки на своем пути, г-жа Кавагучи выступила с речью, посвященной новой политике Японии в Центральной Азии, озаглавленной «Придание нового измерения: Центральная Азия плюс Япония», в которой был представлен план Японии по реструктуризации своей политики в Центральной Азии, включающий два упомянутых выше принципа (расширение двусторонних отношений со странами Центральной Азии и поддержание диалога с регионом Центральной Азии в целом).

Министр подчеркнула важность перехода к рыночной экономике и строительству демократии в странах Центральной Азии. Она также указала на важность внутрирегионального сотрудничества между этими странами. На этой основе г-жа Кавагучи предложила новую альтернативу в форме Диалога «Центральная Азия + Япония» как общего формата сотрудничества в Центральной Азии. Мы были бы рады, если бы этот формат диалога мог быть использован вместе с другими различными формами сотрудничества в Центральной Азии к выгоде всех стран этого региона.

Позиция Японии, изложенная во время этой поездки, сводится к следующему. Во-первых, такие по-прежнему насущные проблемы стран Центральной Азии, как терроризм, наркотики, использование водных и энергетических ресурсов, торговые барьеры, экология, наряду со многими другими проблемами, трудноразрешимы путем усилий отдельных стран. Во-вторых, координация усилий стран Центральной Азии по решению этих проблем и углубление внутрирегионального сотрудничества предоставляют реальную возможность для того, чтобы этот регион в целом добился динамического роста и процветания в качестве единого и устойчивого сообщества. В-третьих, в том случае, если страны Центральной Азии проявят готовность к сотрудничеству друг с другом и совместной работе по разрешению этих давно назревших проблем, т.е. организуют коллективные действия по продвижению внутрирегионального сотрудничества, Япония готова поддержать и оказать помощь таким действиям.

С нашей точки зрения, диалог и сотрудничество между Японией и странами Центральной Азии должны развиваться на основе трех принципов: «уважения разнообразия», «конкуренции и координации» и «открытого сотрудничества». Принцип «уважения разнообразия» понимается как уважение уникальных культур и структуры собственности, существующих в каждой отдельной стране. Принцип «конкуренции и координации» подразумевает свободную конкуренцию на базе рыночной экономики и, в то же время, необходимости координации усилий всех стран в целях создания такой ситуации в рамках всего региона. Третий принцип, принцип «открытого сотрудничества», содержит идею, что более эффективного сотрудничества можно достичь в том случае, если внутрирегиональная кооперация будет развиваться при отсутствии каких-либо исключительных условий в отношениях между отдельными странами.

Эти три концепции получили полную поддержку представителей всех стран, принимавших участие во встрече с г-жой Кавагучи. Причем многие из них отметили, что продолжение такого диалога имеет жизненно важное значение.

И, наконец, позвольте мне вкратце затронуть направление нашей политики в отношении Закавказья. Закавказье также относится к числу тех регионов, которым Япония придает особое значение, как из геополитических соображений, так и в связи со стабильностью поставок энергетических ресурсов. Япония развивает дружественные и стабильные отношения со всеми тремя странами этого региона. Принимая во внимание существование в этом регионе известных этнических и территориальных споров, мы признаем, что в настоящих условиях обеспечение устойчивого развития здесь представляет собой особенно сложную проблему.

К концу прошлого, 2003 г. в Азербайджане и в Грузии, двух странах этого региона, произошла смена правительств, и мы приветствуем тот факт, что переход политической власти, хотя и имевший свои уникальные черты в каждой из этих стран, произошел практически бескровно и относительно спокойно. Япония намеревается и дальше предоставлять всю возможную помощь для сохранения стабильности и продолжения процессов демократизации и перехода к рыночной экономике в странах Закавказья.

Учитывая сложную экономическую ситуацию в Грузии, в рамках Конференции стран-доноров, проходившей в июне прошлого, 2003 г. в Брюсселе, Япония обязалась в ближайшие три года принять около 100 человек для прохождения

обучения и переподготовки кадров в области развития человеческих ресурсов, а также объявила о том, что примет активное участие в иных мерах, включая предоставление несвязанной безвозмездной помощи в целях снабжения населения продуктами питания. Мы также намереваемся более детально рассмотреть вопрос о том, какой дополнительный вклад в стабильность и процветание стран Закавказья смогла бы сделать Япония.

Сегодня я говорил о тех мерах, которые к настоящему времени Япония уже предприняла, и о дальнейших направлениях ее политики в отношении регионов Центральной Азии и Закавказья. Мне хотелось бы заверить Вас в том, что Япония искренне ищет стабильности и процветания в этих регионах и полностью готова к продолжению своих усилий по внесению конструктивного вклада в этой области.