

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

**"СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ В
СТРАНАХ СНГ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ"**

13 И 14 СЕНТЯБРЯ

2004г.

**Грузия: Стратегическое видение и важнейшие
приоритеты финансовой реформы на период
2004-2006**

**Зураб Ногаидели
Министр Финансов**

Слайд 1

СРЕДНЕСРОЧНАЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

В 2003 году Грузия достигла роста реального валового внутреннего продукта 8.6%. Инфляция выросла до 7%, что отчасти произошло из-за роста цен на пшеницу. Рост был связан с началом строительства Баку-Тбилиси-Джейханского нефтепровода, но также высокие показатели роста были зафиксированы в телекоммуникациях и в финансовом посредничестве. Сельское хозяйство оправилось от последствий неблагоприятной погоды 2002 года и остается самым важным сектором с точки зрения ВВП и занятости.

Однако, в 2003 году дефицит платежного баланса вырос на 2% и достиг 8% валового внутреннего продукта. Этот рост большей частью является результатом строительства Баку-Тбилиси-Джейханского нефтепровода.

К концу 2003-го года 51 миллионов долларов США были аккумулированы в задолженностях билатеральным кредиторам. Аккумуляция задолженностей продолжалась и в течении первого квартала 2004 года. Несмотря на это, Грузия выполняла все обязательства с выплатой процентов.

Макроэкономическая политика сфокусирована на финансовое и монетарное урегулирование. Я счастлив, сообщить Вам, что 4-го Июня 2004-го года Правление Международного Валютного Фонда утвердило новую трёхлетнюю программу для Грузии.

Это дало нам возможность обратиться в Парижский Клуб с просьбой реструктуризации нашего внешнего долга и 21 июля 2004-го года мы достигли соглашения. Соглашение консолидирует около 160.6 миллионов долларов по договорам заключенным Грузией до 1-го ноября 1999 года. Эта сумма состоит из платежей со сроком погашения на 31 Мая 2004г и со сроками погашения между 1 июня 2004г и 31-го декабря 2006г.

Изменение сроков погашения и 50%-ов задолженностей структурировано на Хьюстонских условиях: долги по Официальной Помощи Развития (ODA) должны быть уплачены в период двадцати лет, с отсрочкой на 10 лет, с

процентной ставкой соизмеримой с концессиональными процентными ставками на эти долги.

Коммерческие кредиты должны быть уплачены в период 20-ти лет с отсрочкой на 5 лет с прогрессирующей оплатой, с процентной ставкой соизмеримой с процентными ставками, установленными в предыдущих многосторонних договорённостях. Оставшиеся 50%-ов долгов должны быть уплачены в период 3 лет.

Это соглашение сократит обслуживание долгов кредиторов Парижского Клуба в течении программы Международного Валютного Фонда, с 169.2 миллионов Американских долларов до 46.4 миллионов (что большей частью состоит из процентных платежей по реструктуризированным долгам и задолженностей). Мы также проводим переговоры по реструктуризации с другими кредиторами, и надеемся, что в результате это улучшит финансовые издержки Грузии в период 2000-2006 г.г.

Слайд 2

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПЕРСПЕКТИВА

На основе проведения Программы Реформирования Правительства (2004-2009г.г.) ожидаемый рост ВВП составляет 8,5% в 2004г. и 6% в 2005-2008 годах. Хотя рост может оказаться ускоренным и достичь 10%-го показателя. В связи с продолжением благоразумной денежной политики, инфляция должна удержаться на уровне 5%.

Слайд 3

ОЖИДАЕМЫЕ ДОХОДЫ В БЮДЖЕТ 2004 года

Ключевой вопрос заключается в улучшении сбора доходов. Во времена предыдущего Правительства утверждённые показатели налоговых сборов никогда не достигались, в следствии чего бюджетные затраты сокращались.

Новое правительство проводит конкретные реформы и принимает меры для увеличения доходов. Амбиция на 2004 год была увеличение общих налоговых доходов на 25%-ов (2.0% ВВП), достигая 16.3% от ВВП.

Результаты восьми месяцев выглядят следующим образом: Общие налоговые доходы превосходят на 40.6% результаты прошлого года и на 4.4% выше, чем запланировано на 2004 год. Это означает, что сбор налогов составляет 17.3%-ов ВВП. По сути мы на один год опережаем намеченный план роста в сборе налоговых доходов.

Увеличение налоговых доходов основывается на:

- Экономическом росте
- Изменениях в финансовой политике: до принятия нового налогового кодекса, который скорее всего войдет в силу в начале 2005 года, некоторые изменения в финансовой политике уже были учтены в Бюджете 2004-го года.
- Улучшении налогового и таможенного администрирования, реформах госуправления и анти-коррупционных мерах, в результате чего контрабанда, в особенности табачных изделий и нефтепродуктов значительно сократилась и на сегодняшний день легальный импорт составляет 80%-ов.

Нормализация политической ситуации в Абхазии благоприятно воздействует на приток налоговых поступлений в центральный бюджет.

Также должна быть отмечена активная приватизационная политика. Правительство намеривается собрать 61.1 миллионов лари (30 мил. Дол США) от приватизации.

Продолжающиеся структурные реформы в период 2005-2008 г.г. должны обеспечить дальнейший 1%-ый рост годового увеличения государственных налоговых доходов и превысить 20%-ый уровень ВВП к 2008 году. Также намечается рост неналоговых доходов. Например: транзитные платежи от Баку-Тбилиси-Джейханского нефтепровода.

Как было отмечено, в противоположность предыдущим годам, сбор доходов превосходит намеченный план. 13-го августа 2004 года Грузинский Парламент принял закон об изменениях и дополнениях к Закону о Государственном

Бюджете 2004 года. Согласно этим изменениям, доходы и гранты на 2004 год были увеличены на 16% по сравнению с первоначальным Законом 2004-го года.

Слайд 4

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ 2004 ГОДА

Измененный Бюджет 2004 года предусматривает увеличение общих государственных расходов на 59%.

Увеличенные расходы будут направлены для финансирования таких общегосударственных приоритетов как программы социальной защиты и уменьшения бедности, реабилитации энергетического сектора.

Увеличение сбора доходов обусловило 11 процентный рост государственных расходов, по сравнению с первоначально утверждённым планом 2004-го года (Реформа МВД - 47%, Реформа Министерства Обороны - 33%).

Слайд 5

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАЛАНС

Мы намерены проводить благоразумную финансовую политику.

Бюджет 2004 г предполагает:

- Снижение фискального дефицита на основе обязательств с 2.4% ВВП в 2004 года до уровня 0.1%.
- Более чем 30% сокращение внутренней задолженности в пользу социально незащищённых, которые в предыдущих годах пострадали от неспособности правительства собрать достаточно налогов.

Подчёркивая нашу благоразумную финансовую политику, возросшие и превосходящие цели налоговые доходы, будут прежде всего направлены на улучшение нашего финансового положения. Мы с уверенностью можем заявить, что внутренняя задолженность будет снижена на 50%-ов вместо запланированных 30%.

Слайд 6

СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ В ФИСКАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Министерство Финансов играет ключевую роль в процессе развития Грузии, что и отражается в нашей Миссии: Наведение финансового порядка, создание фундамента для стабильного экономического развития и сокращения бедности.

В целях выполнения нашей амбиционной миссии. Мы определили шесть основных областей структурных реформ:

- Казначейство
- Бюджетная система
- Финансовая политика
- Налоговый Департамент
- Таможенный Департамент
- Финансовая Полиция

С начала года, Министерство Финансов обращает особое внимание на эти реформы. Неудивительно, что они реализуются неоднородным успехом и сроками, но первые результаты уже налицо.

Позвольте мне, кратко, ознакомить Вас с нашими достижениями, в вышеупомянутых областях:

Слайд 7

СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ В КАЗНАЧЕЙСТВЕ

Прогресс, который уже достигнут в реформировании казначейства.

Реформы состоят из трёх компонентов

- Контроль обязательств - как первый шаг в реформировании менеджмента движения денежной наличности, Казначейство решило ввести систему менеджмента обязательств, чтобы убедиться, что государственные средства расходуются эффективно и минимизировать аккумуляцию задолженностей.
- Ведение единого Казначейского счёта: Новая система была разработана с помощью технической помощи представленной по линии МВФ, USAID

и UNDP. Система была активизирована с 5-го апреля 2004 года. Она также была внедрена в Аджарии. Более чем 10000 транзитных счётов были сокращены до 200.

- Развитие и задействование системы и процедур возврата, уплаченных и подлежащих возврату налогов: своевременная выплата излишне уплаченных налогов (в основном НДС) является обязательством правительства и регулируется Законом. Хотя правительство не было в состоянии выполнить это обязательство, отчасти оттого, что существующие процедуры оплаты были неприменимы, и отчасти из-за отсутствия финансовых ресурсов. Механизм обеспечивающий Справедливую процедуру возмещения налогов был разработан и её внедрение безусловно будет иметь позитивный эффект на бизнес атмосферу.

Дальнейший план действия сосредотачивается на следующем:

- Полное внедрение Единого счёта Казначейства для бюджетных доходов и расходов
- Введение Международных Бухгалтерских стандартов для правительственных счётов.

Слайд 8

СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

Достигнутый прогресс, в реформировании бюджетной системы:

Мы сосредоточены на внедрение Закона о Бюджетной Системе, который вошёл в силу 1-го февраля 2004 года. Новый Закон устанавливает чёткую роль и обязательства Министерства Финансов и отдельных министерств в процессе бюджетирования.

Процесс приготовления Бюджета 2005 года проходит в соответствии с расписанием обусловленным Законом о Бюджетной Системе, несмотря на то, что события ноября 2003-го года и последующие Президентские и Парламентские выборы имели влияние на процесс.

Один из эффектов Закона о Бюджетной Системе является упразднение так называемых "защищённых статей", обуславливая равенство всех бюджетных частей, что в свою очередь меняет механизм секвестра. Выполнение Бюджета будет оцениваться Парламентом ежеквартально и в случае необходимости по предложению Правительства все бюджетные статьи будут урегулированы, несмотря на степень их "защищённости".

Что касается наших планов в этой области, мы сосредоточим наши усилия на следующих двух вопросах:

- Улучшение прозрачности бюджета, лучшим объяснением целей нашего Правительства и введения индикаторов выполнения
- Среднесрочная планировка расходов (МТЕФ):

Будет произведена институционализация среднесрочной планировки расходов. По началу эта инициатива будет распространяться только на Министерство Финансов и Министерства Просвещения, Здравоохранения, Сельского хозяйства и Оборона. Круг министерств будет расширяться с приобретением опыта.

Слайд 9

Структурные реформы: Налоговый Департамент

Достигнутый Прогресс в деле реформы Налогового Департамента

Главные направления в реформе налоговой системы:

- Перерегистрация налогоплательщиков, для улучшения налоговой базы.
- Усовершенствование системы налоговых деклараций.
- Усовершенствование сервиса налогоплательщикам.
- Программное и методологическое обеспечение налоговой администрации и контрольных функций.
- Прозрачное распределение функций, в соответствии с функциями налоговых инспекции.

Определённые организационные меры были уже приняты, такие как:

- Инспекция крупных налогоплательщиков, которая объединяет всех крупных налогоплательщиков, несмотря на их место нахождения, и типа бизнеса.
- Инспекция Акцизных налогоплательщиков была создана в пределах Налогового Департамента. В результате чего, был создан один налоговый орган, который несёт ответственность за все процедуры связанными с акцизными товарами, начиная с выпуска акцизных марок и кончая налоговой администрацией и контролем над акцизными налогоплательщиками.
- Было оптимизировано количество областных и зональных инспекций. Эта реформа уже была осуществлена в Тбилиси и здесь одна областная инспекция осуществляет контроль над всеми налогоплательщиками. Та же самая реорганизация была завершена в Восточной Грузии, и уже началась и в Западной Грузии.
- Не менее важно, что с Июня 2004-го года налоговые органы Аджарии были интегрированы в национальную структуру Налоговой Администрации.
- 1-го марта 2004 года Администрация Дорожного Налога была подчинена Налоговому Департаменту.

Нашей целью является занятия квалифицированных и опытных сотрудников в новых структурах. Хотя много ещё нужно сделать, но мы уже протестировали 650 сотрудников.

Эффективность новой организации позволила сократить число сотрудников на 156 человек.

Слайд 10

Структурные реформы: Таможенный Департамент

Достигнутый прогресс:

С помощью Евросоюза был разработан новый таможенный кодекс. Предварительный документ уже разослан для обсуждения деловым и другим заинтересованным кругам.

Наша Таможенная политика ориентирована на гармонизацию таможенного законодательства с Международными Конвенциями и с Законодательством Евросоюза и соседних стран. Это в дальнейшем приведёт:

- Для улучшения эффективности администрирования, гармонизации таможенных процедур с законодательствами соседних стран и Евросоюза.
- Началу присоединения к Котовской Международной Конвенции о гармонизации и упрощении таможенных процедур и внедрения соответствующих процедур.
- Таможенные пошлины и тарифы будут пересмотрены, принимая во внимание реальные расходы Таможенного Департамента.

Началась структурная реорганизация центральных и региональных таможенных служб.

- Абхазские и Аджарские, также как энергетические и железнодорожные таможенные отделения, были аннулированы и их обязанности были переданы 4-ём региональным таможенным отделениям.
- Как часть реорганизации Департамент Регионального Таможенного Управления, также и Таможенная Лаборатория были аннулированы.

Был аннулирован Таможенный Криминальный Департамент, и его функции были переданы к Финансовой Полиции.

- Впускные и выпускные пункты Тбилисского Аэропорта и порта Поти были усовершенствованы и 24-часовой режим был введён.
- Расширяется автоматизированная система управления таможенными транзакциями (ASYCUDA) и проводятся работы для интегрирования Аджарии в эту систему.
- Процедуры таможенных регистрации были упрощены и с 20-го мая 2004 года эскорт транзитных не акцизных товаров был аннулирован.

Реорганизация центрального аппарата и региональных таможен дало возможность сократить численность сотрудников на 35%.

Наш дальнейший план действия включает:

- Предложение структурных реформ в Таможенном Департаменте.
- Принятие нового Таможенного Кодекса.
- Подготовка новых законоподлежащих и нормативных актов.
- Дальнейшее упрощение таможенных процедур.

Слайд 11

Финансовая Полиция

Достигнутый прогресс:

Финансовая Полиция Министерства Финансов была создана в марте 2004 года и ей были переданы все права и обязательства правоохранительного органа по борьбе с преступностью в фискальных и экономических сферах.

В то же время, соответствующие отделы министерств внутренних Дел и Безопасности, также Налоговых и Таможенных Департаментов были аннулированы, в результате чего, одна служба несёт исключительную ответственность за борьбу против преступности в фискальных и экономических сферах.

Хотя полиция была создана только 6 месяцев назад, она функционирует и уже показала свои первые позитивные результаты. Для примера отмечу: сокращение нелегального импорта и контрабанды.

В Финансовой Полиции заняты 529 сотрудников в соответствующих сферах расследований, анализа и операций. В центре подготовки Министерства Финансов идёт интенсивная работа по повышению квалификации и необходимой подготовки сотрудников Финансовой Полиции.

Дальнейший план действия:

Финансовая полиция находится на начальном этапе развития и многое ещё предстоит сделать, чтобы достигнуть необходимой эффективности. Особое внимание уделяется на развитие стратегии и повышения квалификации сотрудников, а также на соответствующее оборудование организации необходимыми средствами для выполнения своих задач. Финансовая Полиция Нидерландов и USAID оказывает поддержку в этих сферах.

Слайд 12

Новый налоговый кодекс

Ключевой частью реформы Финансовой Политики является введение нового налогового кодекса, который был утверждён Кабинетом Министров и представлен Парламенту. Надеемся, Кодекс войдет в силу с 1-го января 2005-го года. Целями нового кодекса является:

- Обеспечение экономического роста путём сокращения налогов и уменьшения пошлин.
- Обеспечение стабильного и предсказуемого правового климата.
- Поддержка легального бизнеса с помощью создания устойчивой правовой базы и способствование применения принципов либеральной экономики.
- Повышения уровня налоговой культуры с помощью введения упрощенных административных механизмов.

Слайд 13

Новый налоговый кодекс

Основные принципы

Кодекс основан на следующих принципах:

- Налоговый кодекс должен быть простым, понятным и недвусмысленным.
- Административная часть налогового кодекса является частью налогового кодекса.
- Штрафы должны быть адекватными.
- Кодекс признаёт равноправие всех налогоплательщиков.
- Кодекс способствует реальному внедрению системы банкротства.

Слайд 14

Новый налоговый кодекс

Новые структуры

Для защиты интересов налогоплательщиков новый налоговый кодекс предусматривает создание новых структур, а именно:

- Налогового Арбитража - независимой структуры, где все вопросы/проблемы связанные с налогами будут рассматриваться с упрощёнными механизмами.
- Налоговый Омбудсмен будет защищать права налогоплательщиков.
- Все вопросы, касающиеся налогов, будут рассматриваться транспарентным и упрощённым методом в первую очередь Министерством Финансов (максимум в течении двух месяцев) и/или Налоговым Арбитражем и/или судом.

Слайд 15

Новый налоговый кодекс

Новые тарифы

Новый налоговый кодекс предусматривает сокращение действующих налогов с 21-го до 9-ти. Кроме этого, изменению подлежат и ставки налогового обложения:

- Подоходный налог - 12% вместо 18%.
- Налог на прибыль - 20%
- Социальный налог - 20% вместо 33%.
- НДС - 18% вместо 20%.
- Акциз - фиксированная процентная ставка, кроме автомашин.
- Налог на использование природных ресурсов - дифференцированная процентная ставка.
- Налог на имущество - 1%.
- Налог на игорный бизнес - дифференцированная процентная ставка.

Подоходный налог.

Существующая система дифференцированных, прогрессирующих процентных ставок будет заменена фиксированной процентной ставкой в размере 12%.

Налог на добавленную стоимость:

- Процентная ставка НДС сокращается с 20% до 18%.
- Налогоплательщики получают зачёт сразу после сдачи декларации.
- В случаях закупки основных средств и экспортных операций, заплаченный налог будет возмещён налогоплательщику в течении 1-го месяца после сдачи декларации
- Во всех других случаях уплаченный НДС будет зачтён на последующие периоды налоговых платежей или будет возмещён в период 6-ти месяцев.
- Лимит для обязательной регистрации НДС плательщиков составляет оборот в 100 000 лари.

- Нулевая процентная ставка НДС будет в силе для: (I) международной транспортировки грузов и пассажиров, (II) тур-операторов обслуживающих иностранцев, (III) сервиса на экспорт товаров.
- Инвесторы сразу получают возмещение НДС на капитальные инвестиции юридических лиц.
- Структурные подразделения юридических лиц не будут усматриваться как плательщики НДС.

Акцизный налог

- Как в случае НДС структурные подразделения юридических лиц не являются плательщиками акцизного налога.
- Все категории товаров, кроме автомашин, облагаются налогом с фиксированной процентной ставкой.

Социальный налог

- Минимальный социальный налог тарифом в 16 лари аннулирован.
- С дохода физических лиц не будет вычитываться 2% социального налога (социальный налог будет сокращён с 33% до 20%-ов) для работодателей.

Налог на прибыль

- Вводится пропорциональный тариф 12%, что облегчает калькуляцию налогов и процесс платежа (до этого, тариф составлял 20%).
- Дивиденды и проценты, полученные Предприятием, будут облагаться 10% подоходным налогом и не будут облагаться налогом далее (кроме процентов полученных по банковским долгам и казначейским векселям).
- 8% налогооблагаемой прибыли расходуемой на благотворительность не будет облагаться налогом.
- Предприятия имеют право использовать ускоренную амортизацию на компьютерные устройства.
- Дивиденды и проценты, выплачиваемые предприятием частному лицу, будут облагаться подоходным налогом в 10% и не будут

облагаться налогом позже (кроме процентов полученных от казначейских векселей).

В результате почти двойного сокращения общего налога на заработную плату (с 68% до 36%) ожидается рост общего фонда заработной платы и занятости.

Налог на собственность

- Налог на собственность и землю объединяются в единый налог.