

Бутиков Игорь Леонидович
Директор научно-исследовательского института
углубления рыночных реформ при ГКИ РУз.

ДОКЛАД НА ТЕМУ:
«Приватизация и формирование многоукладной экономики в Узбекистане»

Мировой опыт экономического развития наглядно свидетельствует о том, что наличие различных экономических укладов обеспечивает более высокую эффективность производства, поскольку способствует более тщательному учету многих объективных и субъективных условий предпринимательской деятельности.

Переход от монопольной государственной собственности к многоукладной экономике - это широкомасштабная мирная революция, которую должна совершить экономическая реформа.

В экономической литературе имеется множество формулировок понятия “экономический уклад”, не существенно отличающихся друг от друга. Суть их сводится к следующему: уклад экономический – часть, сектор экономики страны, особый тип хозяйства, в основе которого лежат определенная форма собственности на средства производства и соответствующие ей производственные отношения. Из этого определения можно сделать вывод, что многоукладной считается экономика, состоящая из нескольких частей (секторов), каждый из которых объединяет хозяйства с единой формой собственности и свойственными ей производственными отношениями.

Основу любого экономического уклада составляют организационно-правовые формы предприятий. При этом не важно, в какой плоскости рассматривается общественное производство: как совокупность определенных отраслей, территориальный или межотраслевой комплекс. В любом случае в центре внимания окажутся предприятие или какая-то комбинация предприятий¹.

В бывшем СССР и других социалистических странах господствующим в народном хозяйстве экономическим укладом являлся государственный сектор, который был представлен государственными предприятиями, функционирующими на принципах хозяйственного расчета. В административно-командной экономике этих стран формально существовал также колхозно-кооперативный уклад. Доля предприятий колхозно-кооперативной формы собственности в бывшем СССР составляла менее 10% от стоимости основных производственных фондов. Количество негосударственных предприятий (к ним относились колхозы, различные формы кооперации, предприятия профсоюзов и других общественных организаций) было незначительным. В то время регламентация различных сторон деятельности предприятий со стороны государства была весьма развита, что проявлялось в производстве и реализации продукции и услуг, оплате труда, капитальных вложениях и пр.

Переход к рыночной экономике в Узбекистане в постсоветский период вызвал существенные изменения как в общих условиях функционирования субъектов хозяйства, так и в отношениях собственности.

Частная собственность как разновидность собственности граждан была впервые легализована в Узбекистане в 1990 г. В отличие от личной собственности, которая подразумевала личное потребление, частная служила целям извлечения прибыли (дохода). С момента введения предполагалось ее наличие в виде правовой формы осуществления индивидуально-трудовой деятельности с ограниченным использованием наемного труда.

После провозглашения государственной независимости Узбекистана и разработки собственной модели перехода к рынку реальное укрепление и дальнейшее развитие

¹ Власова В.М. Основы предпринимательской деятельности. – М.: Финансы и статистика, 1995.

частной собственности стали приоритетными. Сначала Закон “О собственности”, затем Конституция Республики Узбекистан утвердили частную собственность как одну из необходимых предпосылок функционирования рыночной экономики. Важнейшими стимулами к развитию частного предпринимательства в Узбекистане стали конституционно обоснованные принципы: свобода и равенство различных форм собственности, свобода экономической деятельности.

В Узбекистане собственность неприкосновенна и охраняется законом. За годы независимости правовая основа регулирования частной собственности значительно усовершенствовалась. Так, принятие Гражданского кодекса в 1996 г. внесло принципиальные изменения в гражданские правоотношения в условиях рыночной экономики. Согласно его положениям имущество граждан и всех негосударственных юридических лиц стало объектом частной собственности, значительно расширен перечень оснований для возникновения права собственности, в правовом порядке закреплены условия осуществления права на частную собственность и правовые способы ее защиты.

Однако закрепление возможностей развития частной собственности только лишь в законодательном порядке не решало проблему формирования частного предпринимательства на начальном этапе реформ, необходима была их практическая реализация, поскольку на протяжении многих десятилетий в экономике страны полностью господствовал государственный сектор в виде, так называемой, общенародной собственности, фактически находившийся в распоряжении государственной бюрократической системы. Поэтому на начальном этапе реформ важнейшими задачами стали создание условий для расширения частной собственности на средства производства путем разгосударствления и приватизации объектов государственной собственности и стимулирование развития малого и среднего предпринимательства. Фактически, в республике началось формирование новых экономических укладов одновременно двумя путями.

Во-первых, путем реорганизации существовавших ранее предприятий - их приватизации, преобразования в новые организационно-правовые формы, выделения структурных частей предприятий в самостоятельные хозяйственные единицы. Во-вторых, путем стимулирования создания в инициативном порядке новых предприятий, а также развития индивидуальной предпринимательской деятельности.

Указанный процесс базируется на ключевых принципах экономической политики переходного периода, сформулированных Президентом И. А. Каримовым, из которых можно выделить следующие концептуальные положения.

1. Многоукладная экономика формируется не в интересах реализации идеологии и политических амбиций отдельных групп граждан (партий, движений и т. д.), а в интересах достижения целей социально-экономических преобразований, одобренных подавляющим большинством населения нашей республики.

2. Государство, иницируя процесс формирования многоукладной экономики, определяет его направления и непосредственно участвует в решении задач каждого из них. Активное участие государства обеспечивает осуществление этого процесса правовыми методами.

3. Все формы собственности и хозяйствования должны находиться в равных экономических условиях, каждая из них может иметь свою нишу, а рынок – главный судья в их конкурентной борьбе.

4. Ориентация системы государственного регулирования процесса формирования многоукладной экономики на преимущественное развитие в каждой сфере общественной деятельности тех форм собственности и хозяйствования, которые наиболее эффективны в условиях Узбекистана: соответствуют менталитету народа, историческим традициям, природно-климатическим условиям, нынешнему состоянию экономического развития и другим факторам.

5. Поэтапное развитие процесса формирования многоукладной экономики, обеспечивающее плавную, эволюционную трансформацию ранее сложившихся производственно-экономических отношений.

6. Недопущение в результате формирования многоукладной экономики расслоения общества на чрезмерно богатых и бедных, осуществление упреждающих эффективных мер по защите социально уязвимых слоев населения и лиц с фиксированными доходами.

Одним из главных и, в то же время, сложных вопросов в процессе продвижения стран постсоветского пространства по пути рыночных преобразований, формирования многоукладной экономики является вопрос приватизации государственного имущества и формирование на этой основе новых отношений собственности. Важность вопроса обуславливается тем, что он затрагивает интересы не только хозяйствующих субъектов, но и всего населения страны.

Приватизация осуществляется во многих странах, в том числе с развитой рыночной системой хозяйствования, и отличается задачами, формами и масштабами ее осуществления. Хорошо известно, что в Великобритании в период правления правительства, возглавляемого Маргарет Тетчер, был приватизирован ряд крупных государственных предприятий. Правительства Франции, Японии и некоторых других стран также неоднократно принимали решения о приватизации отдельных государственных предприятий, которые могли успешно развиваться без прямого государственного вмешательства в их деятельность и не получая государственных субсидий. Средства, поступающие от продажи государственных активов, направлялись на пополнение государственного бюджета.

Такой же широкомасштабной приватизации, которую предстояло осуществить Узбекистану и другим постсоциалистическим странам, ранее не было ни в одной стране. Цель приватизации в этих странах заключается в создании базовых условий для становления рыночной системы хозяйствования, то есть в формировании института частной собственности, создании экономической и правовой базы и институтов рыночной экономики, без которых невозможно функционирование негосударственного сектора экономики.

В Узбекистане исходят из того, что в результате приватизации должны быть решены, как минимум, две главные задачи: во-первых, имущество, которым располагает республика, должно обрести реального хозяина. В передаче собственности настоящим хозяевам, предоставлении им широких возможностей для предпринимательской деятельности и состоит основной смысл проводимых экономических реформ. При этом речь идет не о механической смене собственника – государственного на коллективного, акционерного или частного, а о наделении имуществом такого собственника, который смог бы рачительно, по-хозяйски этим богатством распорядиться.

Вторая важная задача, решаемая в ходе приватизации, – это создание многоукладной экономики и стимулирующей конкурентной среды. Приватизация позволяет ликвидировать существующие монополизм отдельных предприятий и целых сфер деятельности, создать возможности для становления свободной экономики и конкуренции. Появляется экономическая заинтересованность за результативность производства, за рынки сбыта¹.

Решение задач приватизации должно обеспечить эффективное функционирование, как отдельных предприятий, так и экономики страны в целом посредством приведения в действие таких важнейших факторов экономического роста как частная предпринимательская инициатива и конкуренция. Результатами приватизации станут не только получение экономического эффекта, но и других видов эффекта, которые включают:

¹ Каримов И. А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. – Т.: Узбекистон, 1996. С. 167, 169.

- политический – невозможность реставрации прежней политической и хозяйственной системы, содействие становлению демократических институтов;
- правовой – перераспределение прав собственности и создание устойчивой системы защиты этих прав;
- идеологический – восприятие гражданами института частной собственности и идеологии рыночной экономики;
- социальный – становление среднего класса, служащего основой политической стабильности, рост реальных доходов населения и т. д.;
- психологический – осознание гражданами новых мотиваций и новых стереотипов поведения;
- институциональный – формирование многоукладной экономики, состоящей из различных типов хозяйств, создание системы корпоративного управления, становление рыночной инфраструктуры.

Законодательное и нормативно-правовое обеспечение приватизации. Его задачи: обеспечить легитимность осуществляемым преобразованиям, исключить в будущем национализацию, экспроприацию имущества у новых собственников. Установлен механизм защиты неотъемлемого права частной собственности, гарантирующего независимость и самостоятельность хозяйственной деятельности граждан и частных предприятий, защиту и неприкосновенность частной собственности. Одним из первых законов республики, принятых в 1991 году, стали Законы «О собственности», «О разгосударствлении и приватизации». Принятие Гражданского кодекса в 1996г. внесло принципиальные изменения в гражданские правоотношения в условиях рыночной экономики. По Гражданскому кодексу имущество граждан и всех негосударственных юридических лиц стало объектом частной собственности. Значительно расширился круг оснований возникновения права собственности, в правовом порядке закрепились условия осуществления права частной собственности и правовые способы ее защиты.

За период 1991-2003 г.г. было принято около 200 нормативно-правовых документов прямо или косвенно регулирующих процессы разгосударствления, приватизации, развитие частного предпринимательства, в числе которых законы: «Об акционерных обществах и защите прав акционеров», «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью», «О хозяйственных товариществах», «О частном предприятии», «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» и др.

Страны с переходной экономикой, к которым относится Республика Узбекистан, различаются стартовыми условиями перехода к рынку и спецификой отраслевой структуры экономики, историческими традициями и менталитетом народа, другими факторами, влияющими на решение проблем приватизации государственного имущества. Все это обуславливает невозможность применения единого для всех стран с переходной экономикой подхода к приватизации. Поэтому в Узбекистане, с учетом особенностей собственной модели перехода к рыночным отношениям, разработаны и осуществляются свои принципы и подходы к приватизации государственного имущества.

Выделим наиболее важные из них.

- определение форм разгосударствления и приватизации с учетом интересов членов трудового коллектива;
- соблюдение требований антимонопольного законодательства;
- сочетание возмездного и безвозмездного характера передачи государственной собственности;
- равные права всех граждан на получение доли собственности, подлежащей возмездной и безвозмездной приватизации;
- обеспечение социальной защищенности всех граждан;
- гласность, государственный и общественный контроль за реализацией мероприятий по разгосударствлению и приватизации.

Разгосударствление и приватизация в Узбекистане осуществляются в следующих формах:

- преобразование государственного предприятия в хозяйственное общество или товарищество;
- продажи государственного имущества негосударственным юридическим и физическим лицам по конкурсу и на аукционе.

Первоначально существовала и такая форма приватизации как преобразование государственного предприятия в арендное с возможным последующим выкупом арендованного имущества, однако впоследствии она была отменена.

Выбор рекомендуемой формы собственности осуществляется Госкомимуществом с учетом масштабов производства, специфики отрасли, численности работающих, стоимости основных фондов, связей с другими объектами в процессе кооперации производства и разделения труда.

Сохранение за государством доли, превышающей 25 процентов акций, допускается только по отраслям и предприятиям, определяющим научно-технический потенциал страны на перспективу, а также обеспечивающим экономическую независимость республики.

Приватизация в Узбекистане имеет ряд *особенностей*, к которым можно отнести следующие.

Отказ от бесплатной приватизации. Во многих странах Восточной Европы и постсоветского пространства - таких, как Чешская, Словацкая республики, Польша, Россия, Казахстан, и других, массовая приватизация предполагала распределение среди населения акций государственных предприятий - либо бесплатное, либо за минимальную плату, как правило, путем раздачи ваучеров. В Узбекистане, несмотря на ряд настойчивых внутренних и внешних предложений направить приватизацию по пути ваучеризации, от такого метода отказались. Причины отказа состояли в следующем: во-первых, ваучеризация, предполагающая оценку стоимости государственного имущества и распределение его поровну среди всех членов общества, означала бы не соблюдение принципа социальной справедливости, а извращенную форму социалистической безликой уравниловки.

Во-вторых, бесплатная раздача собственности не привела бы к заботе о ее сохранности и приумножению. То, что достается бесплатно, не так ценится, как то, что достается трудом. Смысл такого подхода к разгосударствлению и приватизации был предельно прост: уйти от безликого "ваучеризированного" собственника и передать имущество тому, кто сумеет правильно распорядиться переданным ему имуществом, обеспечить наибольшую эффективность его использования.

Важным является и то, что такой подход позволяет направить средства, получаемые от приватизации, на поддержку самих предприятий, а также развитие малого и среднего бизнеса, использовать их для финансирования и кредитования приоритетных отраслей и направлений экономики.

Поэтому изначально в Узбекистане был взят курс на преобразование государственного предприятия в другую форму собственности путем продажи новому собственнику. Исключение было сделано только для объектов социальной инфраструктуры.

Особенностью приватизации в Узбекистане является *ее адресная направленность*. Она является альтернативой различным методам раздачи собственности всем поровну и направлена на социальную защиту наиболее уязвимых слоев населения. Адресная направленность приватизации выражается в том, что в процессе приватизации жилья его бесплатно получили работники непроизводственной сферы - народного образования, здравоохранения, культуры и других бюджетных организаций. Кроме того, члены трудовых коллективов получили возможность выкупа акций своих предприятий на льготных условиях, а также возможность бесплатно пользоваться объектами социальной

инфраструктуры. Льготный порядок приватизации имущества совхозов, ферм, садов и т.п. получили коллективы аграрных хозяйств.

При приватизации предприятий была создана целая система льгот: основные фонды с износом более 70% и объекты социальной инфраструктуры (медпункты, столовые, душевые и др.) передавались новому собственнику безвозмездно; прибыль, направленная на развитие производства, исключалась из выкупной стоимости; привилегированные акции бесплатно распределялись среди членов трудового коллектива, пенсионеров, инвалидов труда; каждый член трудового коллектива, подписавшийся на акции, приобретал их по номинальной стоимости; между собственником приватизируемого предприятия, отраслевой ассоциацией, в состав которой входило это предприятие, и Госкомимуществом подписывался, на срок до трех лет, договор, согласно которому устанавливался минимум, ниже которого предприятие не должно сокращать выпуск своей продукции во избежание обвального спада производства, не допускалось увольнение беременных женщин, инвалидов, лиц в предпенсионном возрасте и предусматривались формы постприватизационной поддержки предприятия отраслевым органом управления и Госкомимуществом.

Особенностью приватизации в Узбекистане является ее проведение *в комплексе с решением проблемы разукрупнения и демонополизации сложившихся производственных и управленческих структур*. Из состава многих приватизируемых предприятий были выделены в самостоятельные субъекты хозяйствования объекты торговли и сферы обслуживания, а при экономической целесообразности и технической возможности – вспомогательные и обслуживающие цеха и участки. В первые годы рыночных реформ были почти полностью ликвидированы отраслевые министерства и на их базе созданы рыночные структуры – республиканские и территориальные хозяйственные объединения (концерны, ассоциации, корпорации и др.), учредителями которых стали государство и предприятия, вошедшие в их состав. В дальнейшем, по мере обретения предприятиями частных собственников, были осуществлены меры по децентрализации управления предприятиями и организациями некоторых сфер экономики (местной промышленности, строительства, автомобильного транспорта и др.).

Важнейшей особенностью приватизации в Узбекистане является и то, что *значительная часть средств от разгосударствления идет на постприватизационную поддержку и развитие предпринимательства*. На протяжении всего 2-го этапа денежные средства, поступившие в результате приватизации государственной собственности, аккумулировались на счетах специального внебюджетного фонда, а не направлялись в бюджет, как это имело место практически во всех странах постсоветского пространства. Дивиденды по государственной доле акций оставались в полном распоряжении приватизированных предприятий и направлялись на их реконструкцию и техническое перевооружение. Только в 1995 г. из централизованного внебюджетного фонда на постприватизационную поддержку и развитие предпринимательства было использовано 2,4 млрд. сумов и в распоряжение приватизированных предприятий по дивидендам, начисленным в счет государственной доли акций, 2,9 млрд. сумов было направлено на реновацию. Кроме того, в этот период 20 процентов поступлений от приватизации направлялись на кредитование приватизированных предприятий различных отраслей народного хозяйства.

В настоящее время средства, поступающие от приватизации также, используются, в основном, на цели реформирования экономики. Так, 25 процентов этих средств, поступающих от продажи акций, передается самим приватизируемым предприятиям на осуществление мероприятий по техническому перевооружению и модернизации производства, пополнение оборотных средств. Средства же от продажи акций предприятий отдельных отраслей промышленности, скорейшая реструктуризация которых имеет особо важное значение для экономики страны (электроэнергетики, телекоммуникаций, железнодорожного транспорта и др.), передаются в размере 50 и более

процентов в распоряжение этих отраслей. Значительная часть средств, поступающих от приватизации, используется на цели поддержки малого и среднего бизнеса, формирования рыночной инфраструктуры.

Программный подход и поэтапность осуществления приватизации. Разгосударствление и приватизация государственной собственности осуществляется на основании действующих программ, постановлений правительства. Разгосударствление и приватизация государственной собственности может осуществляться и вне программ - на основании заявок членов трудовых коллективов, негосударственных юридических и физических лиц. Так, право выступать с инициативой проведения разгосударствления и приватизации имеют граждане, негосударственные юридические лица Узбекистана и юридические лица других государств, трудовой коллектив и Госкомимущество. При этом учредителями акционерных обществ, создаваемых в результате преобразования государственных предприятий, выступают Госкомимущество и его территориальные подразделения, а также негосударственные юридические и физические лица, изъявившие желание вложить собственные средства в покупку акций.

На *подготовительном этапе* (1990-1991гг.) изучались, приемлемые для условий Узбекистана, подходы, формы и методы приватизации, был принят Закон «О разгосударствлении и приватизации», подготовлены другие документы, составившие в дальнейшем нормативно-правовую основу преобразования отношений собственности.

Первый этап (1991-1993 гг.). - так называемая “малая” приватизация. На этом этапе приватизация государственного жилищного фонда, мелких и средних предприятий системы торговли, услуг, местной, легкой, пищевой промышленности, автомобильного транспорта, строительства и производства строительных материалов позволила около 5 миллионам человек стать собственниками приватизированного жилья, появилось 52268 собственников объектов торговли, бытового обслуживания, общественного питания, потребкооперации и др., 95% которых не имели ранее статуса юридического лица. В период “малой” приватизации были преобразованы в коллективные предприятия и акционерные общества закрытого типа малые и средние объекты таких отраслей, как “Махаллий саноат” (местная промышленность), “Узбытсоюз” (бытовое обслуживание), “Узбексавдо” (торговля), с предоставлением льгот трудовым коллективам. Этот этап характеризуется передачей сельскому населению в личное пользование под подсобные приусадебные хозяйства земельных участков.

Второй этап (1994-1998 гг.). На этом этапе в процесс приватизации были вовлечены тысячи средних и крупных предприятий, причем приватизация шла путем преобразования государственных предприятий в акционерные общества открытого типа (широкомасштабная приватизация). Именно в этот период благодаря массовому выпуску в обращение акций акционерных обществ, создаваемых на базе государственных предприятий, были заложены основы рынка акций. В результате широкомасштабной приватизации всех отраслей промышленности (кроме базовых), включая агропромышленный комплекс в стране сформировался класс собственников, включающий в себя около 2 млн. владельцев акций, долей, паев приватизированных предприятий, 3 млн. владельцев личных подсобных хозяйств, 85 тысяч владельцев частных и малых предприятий, 14 тысяч владельцев объектов недвижимости. В этот же период была принята первая Государственная программа по углублению процессов разгосударствления и приватизации государственной собственности Республики Узбекистан, разработанная в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 15 марта 1994 года и утвержденная постановлением Кабинета Министров от 29.03.94 г. № 171.

Третий этап (начался с 1998 г.). Он характеризуется определением Кабинетом Министров республики перечня объектов государственной собственности, имеющих стратегически важное значение для народного хозяйства республики и не подлежащих приватизации. В настоящее время осуществляется процесс приватизации практически всех объектов и предприятий, не вошедших в этот список. Разгосударствление и

приватизация на современном этапе экономического развития отличается индивидуальным, дифференцированным подходом в изменении формы собственности крупных стратегических государственных предприятий республики с привлечением международных технических и финансовых консультантов. Приватизация индустриальных гигантов, вспомогательных и обеспечивающих предприятия топливно-энергетического комплекса, химии, металлургии и машиностроения, осуществляется с широким привлечением иностранного капитала в процесс приватизации, что является базовой основой для формирования среднего класса.

Для обеспечения дальнейшего углубления процессов разгосударствления и приватизации все эти подходы и принципы последовательно отражались в принимаемых Программах разгосударствления и приватизации.

В рамках реализации основных задач и во исполнение указов Президента Республики Узбекистан, директивных решений Правительства проводилась целенаправленная работа по реструктуризации, демонополизации и приватизации с реформированием систем управления в энергетике, хлопкопереработке, железнодорожном транспорте, коммунальном хозяйстве и химической промышленности.

В ходе приватизации преобразование государственных предприятий в другие организационно-правовые формы осуществлялось с учетом их экономической значимости, но отмечалась тенденция сохранения удельного веса создаваемых акционерных обществ на уровне 40%, частных предприятий – 28%, прочих форм собственности – 32%.

Вместе с тем, отсутствие опыта и теоретической базы широкомасштабного преобразования отношений собственности наряду с количественным подходом к ее осуществлению обусловили *ряд ошибок и просчетов* в приватизации. Так, в первые годы приватизации значительное количество предприятий строительства, торговли и других отраслей экономики были полностью проданы в собственность членов трудовых коллективов. Предполагалось, что образование коллективных предприятий станет мощным фактором повышения эффективности производства. Однако в Узбекистане, как и других странах СНГ, создание коллективных предприятий не дало ожидаемых результатов. Члены трудового коллектива не стали эффективными собственниками, которым назначаемые ими управленцы должны результатами предпринимательской деятельности постоянно подтверждать свою состоятельность в качестве наемных менеджеров. Для этого у них нет достаточных побудительных мотивов и возможностей. Каждый член трудового коллектива получил на льготных условиях (по балансовой стоимости и в рассрочку) небольшую по стоимостной величине долю собственности в уставном фонде предприятия. Этой собственности оказалось недостаточно для побуждения ее владельцев к активным действиям, направленным на эффективное функционирование предприятия, совладельцем которого они стали. К тому же, многие члены трудового коллектива не имеют необходимых для этого знаний и опыта.

Ослабление прямого государственного контроля за деятельностью приватизированных предприятий в условиях, когда новые собственники не до конца осознали свои контрольные функции над менеджментом, создало благоприятную среду для использования руководителями коллективных предприятий имущества, находящегося в их распоряжении, в личных интересах.

Ошибочным оказалось и бытовавшее на первых этапах приватизации мнение о том, что члены трудового коллектива, получив акции предприятий, преобразованных в акционерные общества, станут эффективными собственниками.

В дополнение к этому поспешная продажа в частную собственность больших пакетов акций некоторых предприятий, имеющих важное значение для экономики страны, привела к ослаблению роли государства в регулировании их деятельности. От правительства республики потребовалось принятие срочных мер для доведения доли государства в уставном фонде акционерных обществ, образованных на базе

государственных предприятий, до 25%. Это было осуществлено в 1997 – 1998 годах. В последующем доля государства в уставном фонде некоторых акционерных обществ, в частности предприятий виноводочной промышленности, была повышена до 51% посредством увеличения уставных фондов этих обществ.

В 2001 – 2002 гг. Госкомимущество РУз, совместно с хозяйственными объединениями (ассоциациями, компаниями и др.), осуществило инвентаризацию уставных фондов акционерных обществ с целью увеличения ресурсов, направляемых для реализации на фондовом рынке, в том числе иностранным инвесторам, за счет сокращения доли трудовых коллективов и других пакетов акций. В результате принятых мер доля акций, размещенных среди членов трудового коллектива, сократилась до 10% от общего их количества.

Методика инвентаризации уставных фондов АО с целью увеличения ресурсов, направляемых для реализации на фондовом рынке, разработанная Госкомимуществом, предусматривала следующие три варианта сокращения доли акций трудового коллектива:

- увеличение уставного фонда акционерных обществ посредством дополнительной эмиссии акций, предназначенных для свободной продажи и реализации иностранным инвесторам;
- выкуп у членов трудового коллектива части акций, если их доля по проспекту эмиссии превышала установленный предел 10%;
- изъятие у членов трудового коллектива акций, выкупленных с нарушением действующего законодательства.

Выкупленные (изъятые) у членов трудового коллектива акции в последующем были реализованы на фондовом рынке внешним инвесторам, в том числе иностранным.

Несмотря на то, что реструктуризация пакетов акций по инициативе государства являлась вынужденной мерой, направленной на устранение прежних просчетов при приватизации, она отрицательно сказалась на доверии инвесторов к государству как гаранту их интересов, так как привела к размыванию пакетов акций, имеющих у акционеров. Так, после реструктуризации пакетов акций в 1998 году, доля ПИФов в уставном фонде многих предприятий сократилась с 25 – 30 до 5 – 10 процентов, что сегодня не позволяет им активно влиять на деятельность этих предприятий.

Другим просчетом при приватизации стало массовое преобразование средних и небольших по размерам предприятий в открытые акционерные общества. При этом не было учтено, что создание и функционирование этой организационно-правовой формы хозяйственного общества требует дополнительных непроизводственных затрат, связанных с выпуском и размещением акций, ведением реестра акционеров независимым регистратором, опубликованием результатов хозяйственной деятельности, обязательным проведением аудита и т. д., которые отрицательно влияют на результаты их финансово-хозяйственной деятельности.

Опыт Узбекистана и других стран свидетельствует о том, что коммерческими организациями в форме акционерного общества должны быть крупные предприятия и компании в виде интегрированных корпоративных структур. Средние же предприятия при приватизации целесообразно преобразовывать в общества с ограниченной и дополнительной ответственностью.

При осуществлении приватизации государственных объектов были и другие недостатки. Так, в первой половине 90-х годов много объектов было продано в частную собственность по балансовой стоимости, которая была значительно ниже рыночной. В дальнейшем эти объекты перепродавались новыми хозяевами по рыночной стоимости или перепрофилировались под складские и иные помещения без соблюдения условия договора, заключенного с Госкомимуществом, о сохранении специализации предприятия в течение определенного периода времени. Имели место и преднамеренное занижение стоимости приватизируемых объектов, факты коррупции и другие случаи

противоправных действий, которые были выявлены по результатам последующих проверок.

Особенности современного этапа развития процесса разгосударствления, приватизации и расширения частного сектора.

Определяющим приоритетные направления процесса приватизации госсобственности на 2003 год и ближайшую перспективу стал Указ Президента Республики Узбекистан от 24.01.2003г. №УП-3202 «О мерах по кардинальному увеличению доли и значения частного сектора в экономике Узбекистана». Основные задачи, поставленные Указом Президента:

увеличение роли частного сектора в экономике Узбекистана и сокращение доли государства, путем углубления процессов приватизации государственных предприятий с преимущественной их реализацией целиком в частную собственность;

реформирование системы управления приватизированными предприятиями, путем внедрения принципов корпоративного управления, повышения ответственности исполнительного органа и наблюдательного совета за конечные результаты хозяйственной деятельности предприятия и усиления роли акционеров в управлении предприятием;

реформирование системы управления в отраслях экономики путем предотвращения вмешательства ассоциаций, компаний и других хозяйственных объединений в оперативную деятельность предприятий, входящих в их состав.

Были созданы специальные Правительственные комиссии, осуществляющие координацию, мониторинг проводимой работы и на высоком уровне оперативно решающие ключевые вопросы реализации принятых решений

Постановлением Кабинета Министров от 17.04.2003 г. №185 «О программе разгосударствления и приватизации предприятий на 2003-2004 годы», утвержден перечень, который включает в себя 3 728 предприятий и объектов, подлежащих разгосударствлению и приватизации, а также реализации целиком в частную собственность.

Их можно разделить на четыре основные группы по направлениям и масштабам дальнейшего разгосударствления и приватизации. В первую, наиболее обширную группу, включено 1391 ликвидных предприятий, по которым в течение 2003-2004 годов предусматривается полностью реализовать на биржевом и внебиржевом рынках принадлежащую государству долю в уставных фондах в размере 25 и менее процентов, а также, их не размещенные активы. Вторая группа – 645 предприятий, которые до настоящего времени находились в государственной собственности, и, которые, предусматривается полностью реализовать на фондовом рынке, в первую очередь целиком в частную собственность. Третью группу составляют 365 предприятий, которые на протяжении ряда лет находятся в состоянии устойчивой стагнации, по которым предусматривается принять более жесткие меры по разгосударствлению. И четвертая группа, в которую включен ограниченный круг, как правило, крупных, стратегически значимых предприятий (1327 предприятий), по которым признано целесообразным сохранить государственную долю уставных фондах в размере от 25% и более.

Привлечение иностранного капитала в процесс приватизации государственных предприятий.

В целях широкого привлечения иностранных инвесторов к приватизации Кабинет Министров Республики Узбекистан принял постановление от 9 марта 2001 года за № 119 «О дальнейших мерах по разгосударствлению и приватизации предприятий с привлечением иностранных инвесторов в 2001–2002 гг.».

Законодательством Узбекистана предусмотрены существенные гарантии для иностранных инвесторов, в частности:

- национальный режим, то есть иностранные инвесторы вправе пользоваться условиями не менее благоприятными, чем для инвестиций отечественных инвесторов;
- гарантии от изменений законодательства и политической ситуации;

- гарантии от экспроприации, незаконных действий государственных органов и должностных лиц;
- компенсация и возмещение убытков иностранным инвесторам;
- гарантии самостоятельного использования доходов и собственных валютных средств.

Введены значительные льготы для иностранных инвесторов, в частности защита от негативного влияния вследствие изменения текущего законодательства на период до 10 лет с момента регистрации, освобождение от налогообложения на 7 лет, в случае инвестирования в проекты, включенные в Государственную инвестиционную программу, либо снижение налогообложения на прибыль до 25%; освобождение от налога на собственность в случае, если уставный капитал предприятия составляет не менее 500 тыс. долларов США; освобождение от налога на землю в течение первых двух лет существования предприятия.

Инвестиционная, финансовая, фискальная политика правительства республики, значительные льготы и преференции делают Узбекистан привлекательным и надежным партнером для иностранных инвесторов. Как свидетельство растущего доверия можно расценивать тот факт, что доля иностранных инвестиций, в первую очередь – прямых, в экономике Узбекистана постоянно увеличивается.

В соответствии с Государственной инвестиционной программой Республики Узбекистан объем привлеченных иностранных инвестиций в республику на настоящий момент превышает 8 млрд. долл. США. Таким образом зарубежные инвестиции и займы составляют около 20% от общего объема инвестиций в республике. В общем объеме иностранных инвестиций преобладают такие страны как США, Великобритания, Турция, Германия, Южная Корея.

Это особенно касается программы индивидуальной приватизации, по которой Узбекистан получает поддержку от Мирового Банка для создания финансовой и институциональной базы.

Правительство Узбекистана и Мировой Банк открыли два крупных проекта.

1. На приватизацию и реструктуризацию банковского сектора направлено 25 миллионов долларов. Этот проект призван помочь крупнейшим узбекским банкам внедрить международные стандарты оценки рисков, ведения бухгалтерского учета, управления активами. Таким образом, банки должны стать более эффективными в финансировании местных инвестиций и реструктуризации предприятий.

2. 28 миллионов долларов направляется на поддержку приватизации и развитие фондового рынка. Этот проект имеет три компонента:

а) три миллиона долларов выделено на развитие рынка капиталов, что значительно оmodernит депозитарную и клиринговую систему, а также Фондовую Биржу, и приведет эти системы в соответствие с мировыми стандартами;

б) пятнадцать миллионов долларов выделено на программу пост приватизационной поддержки предприятий, в задачи которой входит предоставление консультаций по реструктуризации и привлечению иностранных инвесторов средним предприятиям;

в) десять миллионов долларов направляется на программу по индивидуальной приватизации, в задачи которой входит продажа долей 30 крупнейших предприятий Узбекистана иностранным инвесторам.

В целях эффективного использования заемных средств созданы Бюро по индивидуальной приватизации предприятий (БИПП) и Бюро по постприватизационной поддержке предприятий (БППП).

Процесс приватизации крупнейших предприятий осуществляется Бюро по индивидуальной приватизации предприятий и состоит из трех фаз: оценки предприятия, подготовки плана приватизации, заключения сделки купли-продажи. Во всех трех фазах участвует один и тот же инвестиционный банк, который большую часть вознаграждения

получает в виде комиссионных от продажи. Инвестиционные банки отбираются путем открытого тендера в соответствии с рекомендациями Всемирного банка.

Продолжительность процесса – от 6 до 18 месяцев в зависимости от сложности сделки. Процедуры проведения тендеров строго соблюдаются на каждом этапе принятия решений, а квалифицированные специалисты из Всемирного банка осуществляют контроль над соблюдением данных процедур.

Для решения многочисленных вопросов, возникающих в процессе индивидуальной приватизации и для окончательного отбора инвесторов Правительством Узбекистана создана Государственная комиссия по проведению тендерных торгов, возглавляемая заместителем Премьер – Министра и Межведомственные рабочие группы Кабинета Министров. Процедуры приватизации и принятия решений, проводимые этими двумя органами, представляют собой прозрачную и гибкую систему.

Оплата услуг иностранных оценочных компаний, аудиторов, консультантов и финансовых агентов осуществляется Госкомимуществом Республики Узбекистан за счет средств, поступающих по займу Всемирного банка на осуществление институциональных преобразований, а также общих средств, поступающих от приватизации государственного имущества, с последующей компенсацией расходов из выручки от продажи объектов (акций).

В настоящее время осуществляются проекты индивидуальной приватизации 19 крупных предприятий. Для приватизации данных предприятий и обеспечения объективности при отборе стратегических инвесторов на тендерной основе привлекаются авторитетные международные финансовые консультанты, в числе которых инвестиционные банки BNP Paribas (Франция) – по проекту приватизации НХК «Узбекнефтегаз», Commerzbank AG (Германия) – по проекту АК «Узбектелеком», Maxwell Stamp (Великобритания) – по проекту ГАК «Узкимёсаноат», Emerging Markets Financial Corporation (США) – по проекту ГАО «ТАПОиЧ», Creditanstaltbank (Австрия) – по АПО «Узметкомбинат», EPIC (Австрия) – по ОАО «Охангаронцемент» и «Кызылкумцемент» и другие.

Предприятия, включенные в список объектов индивидуальной приватизации являются уникальными, они имеют мощный производственный потенциал. Высококвалифицированный персонал этих предприятий, геополитическое расположение республики, богатые природные ресурсы в виде более 100 наименований минерального сырья делают их высоколиквидными и привлекательными объектами инвестирования.

В то же время большинство из них нуждаются в реструктуризации – финансовой, управленческой, организационной и др. в связи с чем Госкомимуществом, совместно с руководителями отраслей, подготовлены Программы первоочередных мер по привлечению иностранных инвестиций в объекты индивидуальной приватизации.

Благодаря тому, что, начиная с 1999 года госактивы реализуются инвесторам с учетом инвестиционных обязательств, в экономику республики поступают значительные валютные средства, каждое конкретное предприятие обретает реальный шанс на "вторую жизнь". Приобретая пакет акций или объект, иностранный инвестор не только вкладывает средства, но и осуществляет меры по техническому перевооружению и реконструкции объектов, обучению персонала приватизируемого предприятия.

Особо хотелось бы отметить принятие 25 мая 2004 года Распоряжения Президента Республики Узбекистан № Р-1962 «О мерах по расширению инвестиционного и торгово-экономического сотрудничества с Российской Федерацией», которым одобрен подготовленный Министерством экономики и Госкомимуществом перечень 23 крупных приватизируемых предприятий, предлагаемых для российских инвесторов. В перечне присутствуют предприятия железнодорожного транспорта, машиностроения, химической, электротехнической промышленности, нефтегазовой отрасли, металлургии, энергетики. При этом российским инвесторам предлагаются пакеты акций этих предприятий, составляющих от 25,5 до 100 процентов уставного фонда. В их числе АО

«Электрохимпром» (с долей для реализации - 49%), АО «Навоиазот» (49%), Ферганский завод химического волокна (74%), АПО «Узметкомбинат» (33%), АО Ташкентский завод компрессор (65,9%), ГАО «Ташкентское авиационное производственное объединение им. Чкалова» (25,5%), АО «Сырдарьинская ТЭС» (48%) ДП «Новоангренская ТЭС» (49%), АО «Уголь» (49%), АО «Самаркандский лифтостроительный завод» (75%), АО «Фотон» (51%), АК «Узнефтепродукт» (44%), АК «Узнефтегазмаш» (39%), АК «Узгеобурнефтедобыча» (44%), АК «Автогаз» (70%) и др..

Все вышеизложенное достаточно убедительно свидетельствует, что в Узбекистане благодаря приватизации идут процессы расширения экономических укладов, становления класса реальных собственников.

Увеличение количества собственников во многом зависит от успешной адаптации населения к происходящим изменениям, формирования продуктивных моделей социально-экономического поведения, адекватных сложившейся хозяйственной ситуации. Стало очевидным, что на смену доминировавшим ранее в умах людей надеждам на государство как “всеобщего благодетеля” приходит существенно укрепившаяся ориентация населения на собственные силы и возможности.

Экономические и социальные перемены, происходящие сегодня в республике, существенно меняют мотивацию деятельности. Преобразование форм собственности, формирование многоукладной экономики сопровождаются постепенным изменением сознания людей, ценностных ориентиров и установок в сфере труда. В настоящее время более активными становятся те слои населения, которые стремятся стать владельцами или совладельцами собственности, получить дивиденды от прибыли, лично участвовать в управлении производством, получить возможность по своему усмотрению использовать накопленный капитал. Основу мотивации их труда составляет чувство хозяина.

В результате приватизации, развития и поддержки предпринимательства в Узбекистане возникли следующие типы хозяйств, присущие соответствующим экономическим укладам:

- индивидуальное предпринимательство (включая дехканские хозяйства);
- частные предприятия;
- фермерские хозяйства;
- хозяйственные товарищества (полные, коммандитные);
- хозяйственные общества (АО, ООО, ОДО);
- кооперативы (включая сельскохозяйственные);
- государственные в виде унитарных предприятий.

Эта классификация по типам экономических укладов, формируемых в Узбекистане соответствует формам собственности и организационно-правовым формам хозяйствующих субъектов, предусмотренных Гражданским кодексом РУз.

Исследование организационных основ формируемых экономических укладов показало, что каждый уклад имеет свои достоинства и недостатки.

В соответствии с законодательством Республики Узбекистан индивидуальным предпринимателем признается физическое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.¹ Индивидуальное предпринимательство привлекает простотой организации и учета, широкой самостоятельностью, мобильностью. А отсутствие значительных материальных и финансовых средств, полную материальную ответственность и экономическую уязвимость следует отнести к недостаткам.

Индивидуальное предпринимательство подразделяется на личное и совместное. Личное предпринимательство осуществляется индивидуальным предпринимателем самостоятельно на базе имущества, принадлежащего ему на правах собственности. Совместное предпринимательство осуществляется группой лиц на базе общего

¹ Закон Республики Узбекистан “О гарантиях свободы предпринимательской деятельности” от 25.02.2001 г.

совместного имущества или путем объединения имущества лиц, участвующих в предпринимательской деятельности. Формами совместного предпринимательства без образования юридического лица являются: семейное предпринимательство на базе общего имущества супругов, в том числе дехканское хозяйство, существующее на базе общей совместной собственности членов дехканского хозяйства; простое товарищество, осуществляющее свою деятельность посредством объединения имущества лиц, участвующих в предпринимательской деятельности. Основой индивидуального предпринимательства является частная собственность при непосредственном участии в производственной деятельности самого предпринимателя. При этом производственные отношения по степени разделения труда, специализации, централизации и кооперирования производства являются простыми.

Индивидуальное предпринимательство составляет основу мелкотоварного производства, т. к. крупнотоварным производством практически невозможно заниматься без образования юридического лица.

В частном секторе экономики сохранились и функционируют в небольшом количестве коллективные предприятия, созданные, как упоминалось, еще до принятия нового Гражданского кодекса (1996 г.). Правовую основу деятельности этих предприятий составлял Закон РУз “О предприятиях”, который утратил силу в 2000 г. В целях анализа эффективности функционирования коллективных предприятий Госкомимуществом РУз в 2000 г. проведена инвентаризация их деятельности. В процессе инвентаризации выявлено, что в республике насчитывается около 1200 таких предприятий. По ним наблюдаются снижение объемов производства, ухудшение технико-экономических показателей. Поскольку Гражданским кодексом республики не предусмотрена такая организационно-правовая форма деятельности хозяйствующих субъектов, целесообразно, на наш взгляд, преобразовать их в предприятия других организационно-правовых форм, отвечающих требованиям законодательства и более эффективным с точки зрения хозяйствования и регулирования отношений собственности.

На 13 сессии высшего законодательного органа республики - Олий Мажлиса в декабре 2003 г. был принят Закон «О частном предприятии». Таким образом, в Узбекистане наряду с акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью, хозяйственными товариществами и т.п. появилась новая организационно-правовая форма деятельности хозяйствующих субъектов – частное предприятие. Ее дефинициями являются следующие: частное предприятие создается собственником одним физическим лицом; его уставный фонд неделим; собственник частного предприятия несет субсидиарную ответственность принадлежащим ему имуществом по обязательствам частного предприятия при недостаточности имущества предприятия; собственник частного предприятия в качестве руководителя единолично управляет частным предприятием; прибыль частного предприятия после уплаты им налогов и других обязательных платежей поступает в распоряжение его собственника и не подлежит налогообложению

осуществленная нами классификация собственников капитала по видам.

Достоинствами товарищества являются объединение организационных усилий, а также материальных и финансовых средств участников, взаимодополнение и взаимозаменяемость участников в осуществлении предпринимательской деятельности, коллективизм в управлении, более высокая вероятность получения кредитов. Отрицательные факторы – сильная зависимость от партнеров и их способностей осуществлять предпринимательскую деятельность, солидарная и полная материальная ответственность, недостаточность, хотя и в меньшей степени, финансовых средств (отчасти это преодолевается в коммандитном товариществе). Некоторые схожие характеристики присущи и кооперативам. В Узбекистане товарищества как организационно-правовая форма деятельности предприятий не получила широкого развития.

Общества с ограниченной и дополнительной ответственностью, закрытые акционерные общества (их несколько десятков тысяч) исключают отдельные недостатки, свойственные товариществам. Их главным достоинством является принцип ограниченной ответственности, позволяющий вовлечь в предпринимательство дополнительные капиталы и субъекты. Однако это вовлечение все же имеет границы, которые отсутствуют лишь в открытых акционерных обществах (ОАО). ОАО обладают такими важными преимуществами, как широкие возможности привлечения финансовых средств за счет продажи акций многочисленным покупателям, более качественный менеджмент, ограниченная материальная ответственность участников. Вместе с тем, ОАО не лишены и недостатков, среди которых – возможности бюрократизации управления, осуществление разного рода спекулятивных операций и злоупотреблений, менее высокая оперативность деятельности, сильная зависимость от конъюнктуры фондового рынка.

По состоянию на 1 января 2003 года на территории республики было зарегистрировано более 4,5 тысяч акционерных обществ, в том числе 3,3 тысяч с участием государства в уставном фонде (в результате естественных процессов объединения АО и ликвидации убыточных и малоэффективных предприятий их количество уменьшилось по сравнению с созданными). Эти общества образуют в совокупности костяк экономики страны. Акционерным обществам принадлежит решающая роль в производстве промышленной продукции, выполнении подрядных строительно-монтажных работ, оптовой торговле и ряде других сфер экономики. Естественно, выполнять эту роль могут только финансово-устойчивые, рентабельные предприятия.

В соответствии с указом Президента Республики Узбекистан от 24.01.2003г. №УП-3202 «О мерах по кардинальному увеличению доли и значения частного сектора в экономике Узбекистана» минимальный уставный фонд открытых акционерных обществ должен составлять не менее 50000 долларов США в сумовом эквиваленте. Все открытые акционерные общества несформировавшие указанную величину уставного фонда должны преобразоваться в другие организационно-правовые формы, преимущественно в частные предприятия. По подсчетам экономистов к концу 2004 года количество открытых акционерных обществ, в связи с этим, должно уменьшиться до 1800.

Производственные кооперативы, подобно хозяйственным товариществам и обществам, являются добровольными объединениями граждан на основе членства. Если хозяйственные товарищества представляют собой объединение труда (за исключением труда вкладчиков в командитном товариществе), а хозяйственные общества – объединение капитала, то кооператив является объединением и труда, и капитала: все члены кооператива обязаны внести паевой взнос, а также личным трудом принимать участие в деятельности кооператива.

Отличительной особенностью фермерского хозяйства является принадлежность его имущества членам хозяйства на правах общей совместной собственности. Члены фермерского хозяйства являются собственниками его имущества и участвуют своим личным трудом в деятельности хозяйства. Плоды, продукция и доходы, полученные в результате деятельности фермерского хозяйства, являются общим имуществом членов фермерского хозяйства и используются по соглашению между ними.

Непосредственно хозяйственной деятельностью государство занимается путем создания унитарных предприятий. Оно является единственным собственником имущества унитарного предприятия. Производство в государственном унитарном предприятии организуется посредством использования только наемного труда. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Достоинствами государственного уклада, представленного государственными унитарными предприятиями, являются нацеленность на реализацию общественных задач, более высокая степень его защищенности, а главным недостатком – ограниченная экономическая самостоятельность (особенно у предприятий, основанных на праве оперативного управления).

Реализация программ разгосударствления и приватизации, наряду с большим вниманием, уделяемым государством стимулированию и поддержке развития малого бизнеса, привела к коренному изменению структуры хозяйствующих субъектов по формам собственности. Если в предреформенном 1991 году основу экономики Узбекистана составляли государственные предприятия и огосударствленные колхозы, то ныне негосударственный сектор стал преобладающим почти во всех сферах экономики страны. Данный сектор образуют субъекты хозяйствования различных организационно-правовых форм: акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, в том числе, с участием иностранного капитала, частные предприятия, сельскохозяйственные и другие кооперативы, фермерские и дехканские хозяйства, субъекты индивидуальной предпринимательской деятельности.

В 2003 году доля негосударственного сектора экономики составила: в производстве валового внутреннего продукта республики – 74,5%, промышленной продукции – 73,5%, продукции сельского хозяйства – 99,2%, в общем объеме строительных подрядных работ – 88,8%, розничном товарообороте – 98,6%, оказании платных услуг населению - 68,9%, в общей численности занятых в экономике – 77,2%.

В результате приватизации государственного имущества и стимулирования развития малого бизнеса возник новый, для Узбекистана, социальный слой общества – класс собственников. Данный слой общества образуют: около 1,2 млн. акционеров, 1,4 млн. владельцев имущественного пая сельскохозяйственных кооперативов (ширкатных хозяйств), 80 тыс. владельцев частных предприятий, 451 тыс. владельцев фермерских хозяйств, а также владельцы других форм имущества, приносящего доход. Класс собственников, формирующийся в Узбекистане, достиг к началу 2004 года около 5,0 млн. человек, включая владельцев хозяйств, зарегистрированных в качестве крестьянских (дехканских). Они составили 22,6% среднегодовой численности населения и 61,1% среднегодовой численности, занятых в экономике республики.

Формирование негосударственного сектора экономики, состоящего из различных типов хозяйств, и высокая доля этого сектора в экономике страны свидетельствуют о том, что одна из задач приватизации государственного имущества – формировании многоукладной экономики успешно решается.

На основе вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что в результате разгосударствления экономики, рыночных преобразований в Узбекистане заложены основы многоукладной экономики. Дальнейшее ее развитие будет зависеть от углубления приватизационного процесса (включая привлечение в него иностранных инвестиций), формирования рыночных отношений, совершенствования механизмов поддержки предпринимательства.