

**В. Жданов, О. Кузнецова, В. Мау,
В. Плюхин, С. Приходько**

**Проблема экономического
развития Калининградской
области как эксклавного
региона России**

**Москва
2002**

В последнее время произошли значительные изменения в отечественной и в международной трактовке геополитического положения Калининградской области России. Наряду с традиционным значением области в оборонительной доктрине России, она все более начинает рассматриваться как исключительно благоприятный шанс к установлению более тесного и взаимовыгодного сотрудничества Российской Федерации и Европейского Союза. Возникло понимание, что географическое положение области создаст принципиальную возможность ее развития как одного из российских центров интеграции в общеевропейское экономическое пространство. В таком контексте в данной работе исследуются и анализируются возможные сценарии развития этого региона, проводится оценка их достоинств и недостатков, проблем реализации.

Исследование и публикация осуществлены в рамках проекта СЕРРА (Российско-Канадский консорциум по вопросам прикладных экономических исследований), финансируемого Канадским Агентством Международного Развития (CIDA)

Ответственный редактор: Н. Главацкая

Корректор: С. Хорошкина

Верстка: В. Юдичев

ISBN 5-93255-075-9

Лицензия на издательскую деятельность **ИД № 02079 от 19 июня 2000 г.**
103918, Москва, Газетный пер., 5
Тел. (095) 229-6413, FAX (095) 203-8816
E-MAIL – root @iet.ru, **WEB Site** – <http://www.iet.ru>

Оглавление

Введение	5
1. Особенности социально-экономического развития Калининградской области в современной России	8
1.1. История создания и особенности режима свободной/особой экономической зоны	12
1.2. Результаты функционирования свободной/особой экономической зоны в Калининградской области	20
2. Текущая социально-экономическая ситуация	27
2.1. Уровень социально-экономического развития.....	27
2.2. Оценка сложившейся структуры экономики.....	33
2.3. Развитие инфраструктурных отраслей экономики региона	37
2.4. Факторы, препятствующие развитию региона	58
3. Основные направления развития Калининградской области в перспективе до 2010 г.	65
3.1. Стратегия развития Калининградской области – стратегия сочетания интересов	65
3.2. Цели и компоненты социально-экономической политики	68
3.3. Развитие Калининградской области России в XXI веке.....	73
4. Место Калининградской области в изменяющейся Европе	75
4.1. Калининградская область – регион сотрудничества России и ЕС.....	75
4.2. Контактная территория России в Центральной и Восточной Европе	79
4.3. Наиболее полное использование потенциала региона с учетом международного разделения труда	83
4.4. Обеспечение государственных военно-стратегических интересов	87
5. Направления развития экономики Калининградской области	91

5.1. Реструктуризация региональной экономики в соответствии с новыми условиями развития области.....	91
5.2. Развитие инфраструктуры	92
5.3. Аграрный комплекс	98
5.4. Индустриальный сектор	100
5.5. Трансформация режима Особой экономической зоны.....	102
5.6. Государственный сектор экономики.....	109
5.7. Финансовые институты	112
6. Необходимые механизмы и институциональные реформы	115
6.1. Федеральная целевая программа.....	115
6.2. Совершенствование федерального законодательства ОЭЗ	117
6.3. Совершенствование регионального законодательства.....	119
6.4. Международные соглашения	121
6.5. Поддержка ЕС и международного сообщества.....	122
6.6. Общественное согласие (неправительственные организации региона)	127
6.8. Стратегическое планирование, индикативные планы	127
6.9. Межрегиональная кооперация.....	129
Приложение.....	130

Введение

Специфика Калининградской области

Калининградской области в последнее время уделяется повышенное внимание со стороны федеральных властей. В 2001 г. проблемы развития области трижды (в марте, сентябре и октябре) становились предметом рассмотрения на заседаниях Правительства Российской Федерации. Калининградская область – это единственный регион, в отношении которого была разработана Концепция федеральной социально-экономической политики. При резком сокращении числа федеральных целевых программ развития регионов (с 41 в 2001 г. до 6 в 2002 г.) программа для Калининградской области сохраняется. Следует отметить, что помимо программы по Калининградской области по отдельным субъектам Федерации в федеральном бюджете на 2002 г. предусматривается финансирование только программ по Татарстану и Курильским островам Сахалинской области.

Целью этой работы является исследование причин столь пристального внимания федеральных властей к Калининградской области, анализ возможных сценариев развития этого региона, оценка их достоинств и недостатков, проблем реализации.

Калининградская область – это сравнительно небольшой и самый западный регион Российской Федерации. Территория области – 15,1 тыс. кв. км, население – 946,8 тыс. человек (1.01.2001), в том числе 77% – городское.

Область включена в структуру Северо-Западного федерального округа России.

В состав области входят областной центр Калининград (421,7 тыс. жителей), два города областного значения, три городских округа и 13 административных районов. Наиболее крупные города (20–50 тыс. жителей) – Советск, Черняховск, Балтийск, Гусев, Светлый.

Особенности геополитического и геоэкономического положения Калининградской области РФ определяются следующим комплексом факторов:

- **Географическое положение.** Калининградская область – самая западная территория Российской Федерации, наиболее близкая к центру Европы и к большинству стран Евросоюза.

Калининград – это единственный транспортный узел, принадлежащий Российской Федерации, который имеет незамерзающие морские порты в Балтийском море и обеспечивает мультимодальные перевозки.

- **Отделенность.** Калининградская область – единственный субъект Российской Федерации, полностью отделенный от остальной территории страны сухопутными границами иностранных государств и международными морскими водами. Ближайшее расстояние от границы Калининградской области до Псковской области по прямой – 368 км.

Любая партия произведенной в Калининградской области продукции, а также импортные товары, следующие через территорию области транзитом, при отправлении в Россию уже в течение 8 лет проходят полное таможенное оформление. Граждане, следующие в область из России или в обратном направлении наземным транспортом, проходят обязательный пограничный и таможенный контроль.

- **Открытость экономики.** В результате применения в течение ряда лет в Калининградской области режима Особой экономической зоны (ОЭЗ) в данном регионе сформировалась экономика, ориентированная на открытость, интенсификацию внешнеэкономической деятельности, организацию импортозамещающих производств.

Уже в настоящее время региональная экономика по своей структуре весьма близка экономикам ряда восточноевропейских стран: в области большое количество малых предприятий, около 50% ВРП приходится на сферу услуг, и эта доля постоянно растет. Область имеет внешнеэкономический оборот, в расчете на душу населения намного превышающий показатели других регионов РФ.

- **Оборонное значение.** Калининградская область – база Балтийского флота Российской Федерации – играет важную роль в обеспечении обороноспособности страны, формировании факторов национальной и европейской безопасности. Балтийский флот в настоящее время относится к лучшим оперативным объединениям в Вооруженных Силах России. В состав Балтийского флота вошли все дислоцирующиеся в регионе соединения.

Оборонное значение области заключается в возможности контроля за морским и воздушным пространством Балтийского моря и значительной части Центральной и Восточной Европы. В свете планируемого расширения НАТО на восток роль области в обеспечении национальных интересов России еще более возрастает.

- Наконец, Калининградская область – это, в общем-то, «среднестатистический» по своим социально-экономическим показателям регион. Бытующее подчас мнение о «нищете» Калининградской области не имеет под собой оснований: значения валового регионального продукта на душу населения, денежных доходов жителей этого региона близки к среднероссийским показателям.

1. Особенности социально-экономического развития Калининградской области в современной России

До конца 2000 г. Калининградская область играла явно периферийную роль и занимала соответствующее место в современной России, в ее внутри- и внешнеполитической стратегии и макроэкономической политике.

Экономический кризис 90-х гг. в Калининградской области проходил по более жесткому сценарию, чем в большинстве других российских регионов.

Это определялось тем, что в структуре экономики области преобладали отрасли, испытавшие наиболее серьезный спад производства – машиностроение (со значительной долей ВПК), рыбная промышленность, сельское хозяйство. В результате оторванности, производственной изоляции области от основной территории страны и производственные связи, и поставка товаров на общероссийский рынок реализовывались с большими затруднениями. В итоге небольшая и уязвимая экономика области начала быстро «проседать»: если в 1990 г. валовой региональный продукт (ВРП) в расчете на душу населения в Калининградской области был на 4% выше среднего по Российской Федерации уровня, то в 2000 г. он оказался на 25% ниже среднего по РФ. Резко возросли транспортные и транзакционные издержки хозяйствующих субъектов.

По основным показателям социально-экономического развития, по уровню жизни населения Калининградская область на протяжении всех 1990-х гг. находилась ниже среднероссийской планки. Экономически Калининградская область существенно отстает от соседних государств и промышленно-развитых стран Западной Европы. Динамика ВРП, характеризующего экономическое значение Калининградской области в Российской Федерации и Северо-Западном округе РФ и в сравнении с соседними государствами, представлена ниже (сравнение это в некоторой степени условно, поскольку сумма значений ВРП по всем субъектам Федерации, согласно принятой Госкомстатом России методологии расчета, меньше российского ВВП¹).

¹ См.: Методологические положения по статистике. Выпуск второй. Госкомстат России, М., 1998.

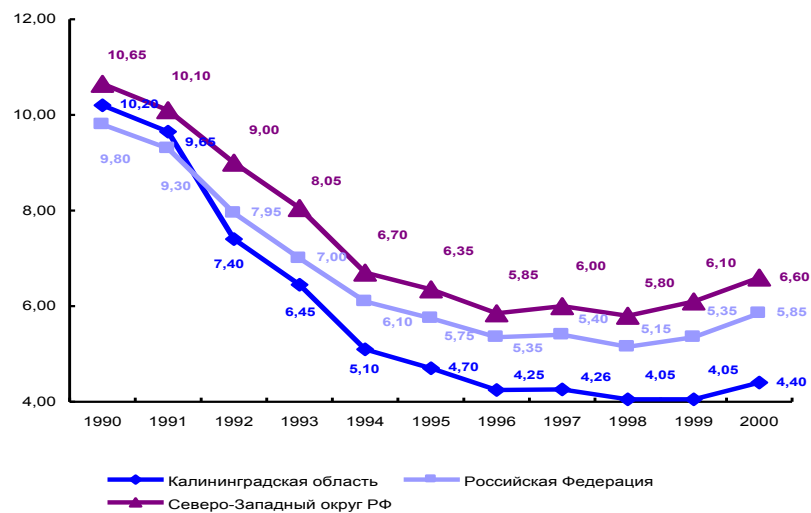


Рис. 1 Среднедушевой размер валового внутреннего продукта в 1990-2000 гг.: Калининградская область в сравнении с Российской Федерацией и Северо-Западным Федеральным округом РФ, тыс. USD

Соответствующие сравнения показателей динамики ВВП Калининградской области РФ и прилегающих стран показывают еще большее отставание от них.

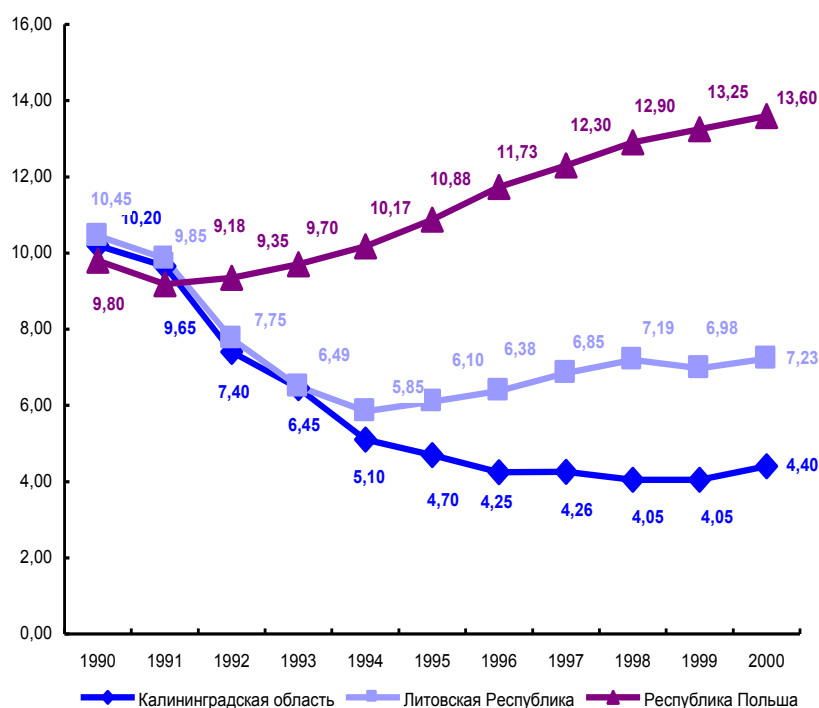


Рис. 2 Динамика сравнительного развития: Калининградская область РФ, Литовская республика и Польша (ВРП/ВВП на душу населения, в тыс. USD)

Экономическое значение Калининградской области в России невелико: объем валового продукта (ВРП) на душу населения составляет здесь 72,5% от среднего значения по Российской Федерации. Калининградская область по этому показателю значительно отстает от соседних с нею экономически развитых государств (по сравнению с Германией – в пять раз). Учитывая предстоящее вступление Польши и Литвы в члены Евросоюза и оказание им соответствующей поддержки со стороны объединенной Европы, разрыв между ними и Калининградской областью будет расти.

В последние полтора года произошли значительные изменения в отечественной и в международной трактовке геополитического положения Калининградской области России. Наряду с традиционным значением об-

ласти в оборонительной доктрине России, она все более начинает рассматриваться как исключительно благоприятный шанс к установлению более тесного и взаимовыгодного сотрудничества Российской Федерации и Европейского Союза. Соответственно возникли и были предложены к широкому обсуждению доктрины «моста», «пилотного региона», «треугольника роста», «региона сотрудничества» и т. д.

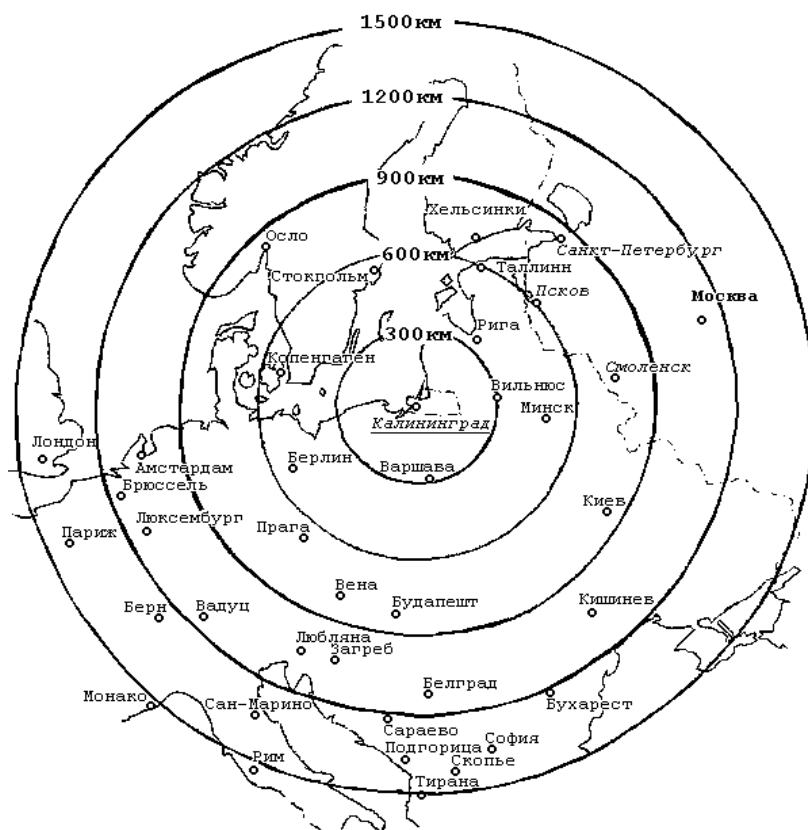


Рис. 3. Удаленность Калининграда от некоторых столиц европейских государств и городов Российской Федерации

В среде российских и зарубежных политиков и экспертов возникло понимание, что географическое положение области (см. рис. 3) создает прин-

ципиальную возможность ее развития как одного из российских центров интеграции в общеевропейское экономическое пространство. Для достижения этой цели, в рамках геополитического и геоэкономического подходов при разработке долгосрочной стратегии развития Калининградской области, необходимо в первую очередь добиться согласования политических и экономических интересов на региональном, общероссийском и международном уровнях. Именно это станет фундаментом для разработки конкретных технических решений в отношении специализации области в международном и общероссийском разделении труда. Особенности социально-экономического развития Калининградской области в последнее десятилетие в немалой (если не в преимущественной) степени определялись режимом свободной (а с 1996 г. – особой) экономической зоны. С дальнейшим развитием Особой экономической зоны связывают и будущее региона, однако, поскольку имеющийся опыт ее функционирования нельзя назвать исключительно удачным, режим ОЭЗ предполагается трансформировать. В этой связи в данном разделе рассматриваются, во-первых, история создания и особенности режима свободной/особой экономической зоны на территории Калининградской области и, во-вторых, те результаты, которые дало функционирование СЭЗ/ОЭЗ в регионе.

1.1. История создания и особенности режима свободной/особой экономической зоны

О создании на территории Калининградской области свободной экономической зоны (СЭЗ «Янтарь») было объявлено решением Верховного Совета еще в 1991 г.² Из-за экономического кризиса и неопределенности правовой базы процесс организации СЭЗ в области во второй половине 1991 г. и в течение 1992 г. шел крайне медленно. Для его ускорения в конце 1992–1993 гг. вышел ряд указов Президента России и постановлений Пра-

² 3 июня 1991 г. появилось распоряжение председателя Верховного Совета СССР «О хозяйственно-правовом статусе свободной экономической зоны в Калининградской области», а 25 сентября этого же года было принято Постановление Совмина РСФСР № 497 «О первоочередных мерах по развитию свободных экономических зон в Калининградской и Читинской областях» (вместе с «Положением о свободной экономической зоне в Калининградской области (СЭЗ «ЯНТАРЬ»)).

вительства РФ³, которые фактически определили основные экономические механизмы функционирования зоны.

В соответствии с этими указами и постановлениями, режим свободной экономической зоны в Калининградской области предусматривал ряд льгот для отечественных и иностранных предпринимателей, включая налоговые. Так, предприятиям, в том числе с иностранными инвестициями, зарегистрированными в СЭЗ «Янтарь» и относящимся к сфере материального производства, предоставлялся налоговый кредит на прибыль с момента ее объявления в зависимости от вида деятельности на пять лет и на четыре года. Для предприятий всех видов собственности, работающих на территории Калининградской области, освобождалась от налогообложения часть прибыли, reinvestируемая ими в развитие производственной и социальной сферы. Для предприятий сферы материального производства, в том числе с иностранными инвестициями, ставка налога на прибыль снижалась на 50% при условии, что годовой объем экспорта продукции будет составлять не менее 50% от общего объема производства. При экспорте продукции, произведенной на территории Калининградской области, не взимались таможенные пошлины. С товаров, ввозимых в Калининградскую область для потребления на ее территории, не взимались ввозные пошлины, налог на добавленную стоимость и специальный налог.

Однако в 1995–1996 гг. все названные льготы были отменены⁴. При этом назывались следующие причины: сколько-нибудь заметных успехов в

³ Постановление Правительства РФ от 12.08.92 № 573 «О социально-экономическом развитии Калининградской области», Постановление Президиума Верховного Совета РФ от 26.10.92 № 3738-1 «О Калининградской области», Указ Президента РФ от 23.12.92 № 1625 «Об обеспечении внешнеэкономических условий для развития Калининградской области», Указ Президента РФ от 7.12.93 № 2117 «О Калининградской области».

⁴ Указ Президента РФ от 6.03.95 № 244 «О признании утративших силу и об отмене решений Президента РФ в части предоставления таможенных льгот», Постановление Правительства РФ от 13.10.95 № 1009 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации», Указ Президента РФ от 13.02.1996 № 191 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 1995 г. № 495 «О социально-экономическом развитии Калининградской области», Указ Президента РФ от 14.03.96 № 381 «О признании утратившими силу, изменении и дополнении некоторых решений Президента Российской Федерации», Указ Президента РФ от 16.11.96 № 1552 «О признании утратившими силу и изменении отдельных указов Президента Российской Федерации по вопросам регулирования внешнеэкономической деятельности».

развитии экономики региона налоговые льготы не давали, а эффективного контроля за их целевым использованием не было, что приводило к неоправданным потерям госбюджета. Немедленно после отмены льгот в экономике региона произошел резкий спад, что заставило Правительство РФ ускорить процесс подготовки специального законодательства для региона.

С 1996 г. и вплоть до настоящего времени основным документом, регламентирующим режим хозяйственной деятельности в Калининградской области, является Федеральный закон «Об особой экономической зоне в Калининградской области»⁵. Причиной его принятия, как и прежде, было желание компенсировать области недостатки ее эксклавного положения. В соответствии с названным законом Особая экономическая зона создается на территории всей области, за исключением территорий стратегических и оборонных объектов РФ и объектов нефтегазовых отраслей добывающей промышленности на континентальном шельфе страны.

ОЭЗ является неотъемлемой частью государственной и таможенной территории России. Вместе с тем в ней действует особый таможенный режим свободной экономической зоны, заключающийся в том, что:

- произведенные на территории ОЭЗ товары, вывозимые в другие страны и на остальную территорию России (и Таможенного союза), освобождаются от таможенных пошлин и других таможенных платежей (кроме таможенных сборов), к ним не применяются меры экономической политики (меры по нетарифному государственному регулированию внешнеторговой деятельности);
- товары, ввозимые из других стран на территорию ОЭЗ, освобождаются от ввозных таможенных пошлин и других платежей (кроме таможенных сборов), к отдельным из них могут применяться меры экономической политики (меры по количественному государственному регулированию внешнеэкономической деятельности);
- товары, ввозимые на территорию ОЭЗ из других стран, а затем ввозимые на остальную часть страны (исключая товары, переработанные на территории ОЭЗ), облагаются ввозными таможенными пошлинами и другими платежами, к ним также могут применяться меры экономической политики (меры по нетарифному государственному регулированию внешнеэкономической деятельности);

⁵ № 13-ФЗ от 22 января 1996 г.

- не взимаются таможенные платежи и не применяются количественные ограничения на ввоз и вывоз товаров, ввозимых из других стран в ОЭЗ и затем вывозимых в зарубежные страны.

Товар считается произведенным в ОЭЗ, если величина добавленной стоимости его обработки или переработки составляет не менее 30%, а для товаров, относящихся к электронике и сложной бытовой технике – не менее 15%, и его обработка влечет за собой изменение кода товара по таможенной классификации. Порядок определения происхождения товара из ОЭЗ устанавливается Администрацией области совместно с Государственным таможенным комитетом России.

То есть режим свободной таможенной зоны в Калининградской области означает освобождение от таможенных платежей ввозимых на территорию области товаров, а также товаров, произведенных на территории области и ввозимых на основную территорию России. В случае, если товар был ввезен сначала на территорию Калининградской области и затем вывезен на остальную территорию России, таможенные платежи взимаются в полном объеме.

Администрация ОЭЗ по согласованию с Правительством РФ имеет право устанавливать дополнительные ограничения режима свободной экономической зоны и исключения из этого режима, направленные на защиту местных производителей товаров (работ и услуг), что дает Администрации весьма большие полномочия по ограничению экономической деятельности ОЭЗ.

Вопросы валютного регулирования в ОЭЗ осуществляются в порядке, установленном законодательством РФ, валютного контроля – Центральным банком РФ, при этом на ОЭЗ не распространяется порядок обязательной продажи резидентами иностранной валюты на внутреннем рынке России на поступления в иностранной валюте от экспорта товаров (работ, услуг) и результатов интеллектуальной собственности.

Таможенные льготы и продажа валютной выручки – это все, что в законе об ОЭЗ оговаривается конкретно. Все остальные вопросы, в том числе инвестиционной деятельности, форм осуществления инвестиций, порядка налогообложения и налоговых льгот для субъектов экономической деятельности, банковской сферы, гарантии собственности и инвестиций, оговорены лишь в общем виде и поэтому на практике не действуют. Таким образом, по своей сути и технологическим особенностям ***ОЭЗ в Калининградской области является свободной таможенной зоной.***

Вставка 1. Виды свободных экономических зон и основные группы льгот в свободных экономических зонах

Единой классификации свободных экономических зон не существует. Согласно одной из них, СЭЗ подразделяются на зоны свободной торговли (или свободные таможенные зоны), производственные или промышленно-производственные зоны (которые в свою очередь делятся на зоны замещения импорта, экспортные зоны и экспортно-импортзамещающие зоны), технико-внедренческие зоны (или технополисы, технопарки, научные парки), сервисные зоны или зоны услуг, комплексные зоны.

Выделяются следующие основные группы льгот в свободных экономических зонах.

Внешнеторговые льготы предусматривают введение особого таможенно-тарифного режима (снижение или отмену экспортно-импортных пошлин) и упрощенного порядка осуществления внешнеторговых операций.

Фискальные льготы содержат нормы, связанные с налоговым стимулированием конкретных видов деятельности или поведения предпринимателей. Эти льготы могут затрагивать налоговую базу (прибыль или доход, стоимость имущества и т. д.), отдельные ее компоненты (амортизационные отчисления, издержки на заработную плату, НИОКР и транспорт), уровень налоговых ставок, вопросы постоянного или временного освобождения от налогообложения.

Финансовые льготы включают различные формы субсидий, предоставляемых в виде установления низких цен на коммунальные услуги, снижения арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями, а также за счет бюджетных средств и преференциальных государственных кредитов.

Административные льготы предоставляются администрацией зоны с целью упрощения процедур регистрации предприятий и режима въезда-выезда иностранных граждан, а также оказания различных услуг.

Источник: *Смординская Н., Капустин А.* Свободные экономические зоны: мировой опыт и российские перспективы // Вопросы экономики. 1994. № 12.

В 1998 г. Правительство РФ воспользовалось данной законом об ОЭЗ возможностью ограничения режима СЭЗ и ввело квоты на импорт товаров в Калининградскую область⁶. Инициатором их введения была областная

⁶ Постановление Правительства РФ от 5.03.98 № 281 «Об установлении на 1998 год количественных ограничений на отдельные виды товаров, ввозимых из других стран на территорию особой экономической зоны в Калининградской области».

администрация, а целью введения – «защита местных товаропроизводителей». Суть квотирования заключается в том, что от таможенных платежей освобождается не весь объем импортируемых товаров, а только в пределах устанавливаемых квот (по каждому из видов льготированных товаров). Квоты продаются на специально организуемых аукционах, и до введения в действие Бюджетного кодекса, запретившего целевые доходы, часть средств от продажи квот выделялась на развитие Калининградской области.

Следует отметить, что квотирование импорта противоречит мировой практике функционирования СЭЗ. Тем более, что в случае с Калининградской областью методология расчета квот основана на малодостоверной информации о соотношении потребностей и возможностей местного производства, а утверждение перечня и объема квот в расчете на год не учитывает изменений в экономической конъюнктуре. В результате в состав квотируемых импортных товаров попала не производимая в регионе продукция (в частности бензин), что не только не защищает местного производителя, но и увеличивает его издержки. К тому же возникают сомнения в честности конкуренции фирм, участвующих в аукционах по продаже квот (хотя в этом случае, как и в аналогичных, это довольно трудно доказать).

В целом **законодательство по свободной/особой экономической зоне в Калининградской области было крайне нестабильным**. В течение 90-х гг. было принято более двух десятков нормативных документов (в основном указов Президента и Постановлений Правительства), то введивших, то

«обновляемое» в дальнейшем другими постановлениями Правительства РФ: от 24.07.1998 № 830 «Об установлении на 1998–2000 годы количественных ограничений на отдельные виды товаров, ввозимых из других стран в таможенном режиме свободной таможенной зоны на территорию особой экономической зоны в Калининградской области», от 16.03.99 № 294 «О продлении срока реализации приобретенных на аукционе, но не использованных в 1998 году квот по отдельным видам товаров, ввозимых из других стран в таможенном режиме свободной таможенной зоны на территорию особой экономической зоны в Калининградской области», от 12.07.99 № 792 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 1998 г. № 830 «Об установлении на 1998–2000 годы количественных ограничений на отдельные виды товаров, ввозимых из других стран в таможенном режиме свободной таможенной зоны на территорию особой экономической зоны в Калининградской области», от 14.07.2000 № 526 «Об установлении на 2000–2005 годы количественных ограничений на отдельные виды товаров, ввозимых из других стран в таможенном режиме свободной таможенной зоны, действующем на территории особой экономической зоны в Калининградской области».

отменявших те или иные льготы. Уже сам факт принятия такого количества документов, постоянно меняющиеся условия функционирования зоны являются крайне негативным фактором, поскольку стабильность законодательства – один из основных факторов инвестиционной привлекательности страны в целом и ее отдельных регионов.

Другой не менее важной проблемой функционирования ОЭЗ в Калининградской области является наличие противоречий между нормами федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» и Налогового и Таможенного кодексов. Суть этих противоречий сводится к тому, что в Налоговом и Таможенном кодексах «не прописан» тот режим свободной таможенной зоны, который действует в Калининградской области. Если говорить более конкретно, то в названных кодексах не предусмотрено установленное законом «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» освобождение от таможенных платежей произведенных на территории ОЭЗ товаров при ввозе их на остальную территорию Российской Федерации (и Таможенного союза)⁷. В соответствии с Налоговым и Таможенными кодексами при ввозе товаров с территории Особой экономической зоны в Калининградской области на остальную территорию России таможенные платежи должны уплачиваться в полном объеме.

Необходимо также отметить, что для развития Особой экономической зоны в Калининградской области была разработана и утверждена отдельная **Федеральная целевая программа** (Постановление Правительства РФ от 29.09.1997 № 1259 «О Федеральной целевой программе развития Особой экономической зоны в Калининградской области на 1998–2005 годы»), которая, как и подавляющее большинство других федеральных целевых программ, не была профинансирована в полном объеме (вставка 2). Причиной недофинансирования калининградской целевой программы являлось отсутствие необходимых средств в федеральном бюджете и, отчасти, неспособность региональных властей привлечь внебюджетные источники и освоить выделяемые средства.

⁷ Особенности уплаты НДС при перемещении товаров через таможенную границу РФ указаны в статье 151 Налогового кодекса РФ (глава 21 «Налог на добавленную стоимость»), особенности уплаты акцизов при перемещении товаров через таможенную границу РФ – в статье 185 Налогового кодекса РФ (глава 22 «Акцизы»), особенности уплаты таможенных пошлин и налогов при ввозе и вывозе товаров в территории свободных таможенных зон – в статье 83 Таможенного кодекса РФ (глава 12 «Свободная таможенная зона. Свободный склад»).

Вставка 2. Финансирование федеральной целевой программы развития Особой экономической зоны на 1998–2005 гг.

Программа «Федеральной целевой программы развития Особой экономической зоны в Калининградской области на 1998–2005 годы» финансируется в существенно меньших объемах по сравнению с утверждаемыми в законе о федеральном бюджете, что оказывает ощутимое влияние на результаты ее реализации. Так, до 1999 г. включительно Программой предусматривалось выделение из федерального бюджета 4 млрд 11,9 млн руб. Реально же, впервые с начала ее действия в декабре 1999 г. поступило 5 млн руб. (3,5 млн руб. – на строительство трех жилых домов для военнослужащих, 1 млн – на берегоукрепление Балтийского моря и 0,5 млн – на создание Агентства регионального развития).

На 2000 г. Программой было предусмотрено выделение 2 млрд 45,8 млн руб. В соответствии с Приложением № 4 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2000 год» предусмотрено выделение 30,5 млн рублей. Поступило только 24,33 млн рублей, 22,13 млн из которых – на строительство жилья для военнослужащих, 1,7 млн – на берегоукрепление Балтийского моря и 0,5 млн руб. – для обеспечения деятельности Агентства регионального развития.

Все 100% средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию Программы, освоены в установленные сроки.

Наряду с изложенным, Программой предусмотрено финансирование проектов за счет средств инвестиционного налогового кредита. Однако в период 1998–2000 гг. данные средства из федерального бюджета не поступали.

С целью обеспечения наиболее полной реализации положений Федеральной целевой программы, по предложению администрации области в Федеральные законы о федеральном бюджете 1999 г. и 2000 г. включены ст. 51 и ст. 13 соответственно, которыми было предусмотрено направление 100% средств от аукционной продажи квот на отдельные виды товаров, ввозимых из других стран в таможенном режиме свободной таможенной зоны на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области, на финансирование Федеральной целевой программы, Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 1999 г. № 1442 утвержден порядок учета доходов, поступающих в федеральный бюджет от аукционной продажи квот, пунктом 17 Постановления Правительства РФ от 13 марта 2000 г. № 222 разрешено средства от реализации квот, полученные в 1999 г., учесть по доходам федерального бюджета 2000 г., а также определено Министер-

ству экономики Российской Федерации провести финансирование за счет данных средств мероприятий Федеральной целевой программы в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства от 31.12.99 г. № 1442, Минэкономразвития России утвержден лимит финансирования объектов Программы на 2000 г. за счет средств, полученных от аукционной продажи квот на общую сумму 300 млн руб.

Тем не менее из утвержденного лимита поступило только 61,97 млн руб., из которых 51,76 млн – на строительство жилья для военнослужащих и 10,21 млн – на объекты здравоохранения (реконструкцию корпуса инфекционной больницы для больных СПИД, и реконструкцию межрегионального центра реабилитации и диагностики детей). Все 100% средств освоены.

Администрация области внесла предложение при формировании Федерального бюджета на 2001 г. предусмотреть по аналогии со статьей 13 Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2000 год» направление 100% средств, поступающих в федеральный бюджет от аукционной продажи квот на отдельные виды товаров на финансирование Федеральной целевой программы развития Особой экономической зоны. Однако в связи с принятием в августе 2000 г. поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации, а именно ст. 35, данное предложение в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2001 год» не отражено.

1.2. Результаты функционирования свободной/особой экономической зоны в Калининградской области

Одним из мотивов создания свободной экономической зоны в Калининградской области являлось желание федеральных властей компенсировать эксклавное положение этого региона, так как в результате распада СССР область оказалась отрезанной от основной территории страны территорией иностранных государств и международными водами. И, по крайней мере, в краткосрочном плане сделать это удалось. Всеми признается, что положительным результатом функционирования свободной/особой экономической зоны на территории Калининградской области явилось сдерживание роста цен в регионе и насыщение импортными товарами местного потребительского рынка.

Сопоставление среднероссийских и региональных индексов потребительских цен (ИПЦ) показывает (*табл. 1*), что в основном цены в Калининградской области росли более низкими темпами, чем в целом по России, и

это при высокой зависимости области от импорта (по данным на 1997 г. доля импорта в потребляемом продовольствии составляла 80%). Заметно более высокими темпы роста цен в Калининградской области были в 1998 г., когда ИПЦ в Калининградской области был вторым по величине после московского.

При этом величина прожиточного минимума в Калининградской области (784 руб. в среднем за 1999 г.) по-прежнему была ниже среднероссийской (908 руб.) и заметно ниже московской (1251 руб.) и петербургской (1223 руб.).

Таблица 1

Индексы потребительских цен и величина прожиточного минимума в 1991–2001 гг.

Год	Индексы потребительских цен, декабрь к декабрю предыдущего года, %, до 1996 г. – в разгах		Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц, тыс. руб., с 1998 г. – руб.	
	Российская Федерация	Калининградская область	Российская Федерация	Калининградская область
1992	26,1	16,6	н/д	н/д
1993	9,4	8,4	н/д	н/д
1994	3,2	3,2	87	79
1995	2,3	2,4	264	262
1996	121,8	109,6	369	302
1997	111,0	105,5	411	345
1998	184,4	202,5	493	429
1999	136,5	134,5	908	784
2000	120,2	117,5	н/д	н/д
2001	118,6	121,0	н/д	н/д

Других однозначно позитивных результатов функционирования СЭЗ/ОЭЗ не существует. Динамика многих экономических показателей по Калининградской области в 90-е гг. (особенно в период до кризиса 1998 г.) была хуже среднероссийской, более того, режим СЭЗ/ОЭЗ привел к возникновению ряда дополнительных проблем.

Во-первых, беспощинный импорт усугубил спад промышленного и сельскохозяйственного производства (табл. 2 и 3). Продукция местных товаропроизводителей оказалась неконкурентоспособной по сравнению с дешевыми импортными товарами. Введение квотирования импорта в марте 1998 г. изменить ситуацию уже не смогло.

При среднероссийском сокращении физических объемов промышленного производства в 1998 г. по сравнению с 1990 г. на 54%, в Калининградской области оно составило 72%, и это один из худших показателей по

субъектам Федерации. Хотя справедливости ради надо отметить, что более глубокий по сравнению со среднероссийским спад производства в Калининградской области в 1991–1998 гг. (и особенно в первой половине 90-х гг.) был связан не только с давлением на местных производителей импорта, но и с разрывом традиционных хозяйственных связей, от которых область пострадала в большей степени, оставшись отделенной от основной территории страны границами новых независимых государств. Кроме того, спад объясняется и спецификой, унаследованной от советских времен, отраслевой структуры промышленности региона. На отрасли, испытывавшие в России наиболее глубокий спад – машиностроение, легкую и пищевую промышленность, – в области в 1992 г. приходилось свыше 70% производства.

Таблица 2

Индексы физического объема промышленного производства в 1991–2001 гг.

Год	В % к предыдущему году		В % к 1990 г.	
	Российская Федерация	Калининградская область	Российская Федерация	Калининградская область
1991	92	96	92	96
1992	82	83	75	80
1993	86	82	65	65
1994	79	62	51	41
1995	97	89	50	36
1996	96	86	48	31
1997	102	98	49	30
1998	95	91	46	28
1999	111	104	51	29
2000	112	132	57	38
2001	105	113	60	43

Заметно больше среднероссийского был спад и сельскохозяйственного производства, хотя здесь различия не столь велики. В итоге, несмотря на относительно благоприятные агроклиматические условия ведения сельского хозяйства по сравнению со многими российскими регионами, область из самообеспеченного сельскохозяйственной продукцией региона превратилась в крупного импортера.

Таблица 3

**Индексы физического объема сельскохозяйственного
производства в 1993–2001 гг.**

Год	В % к предыдущему году		В % к 1992 г.	
	Российская Феде- рация	Калининградская область	Российская Феде- рация	Калининградская область
1993	96	92	96	92
1994	88	85	84	78
1995	92	85	78	66
1996	95	93	74	62
1997	101	102	75	63
1998	87	98	65	62
1999	104	101	67	62
2000	108	105	72	65
2001	107	96	77	62

Во-вторых, не была достигнута одна из основных целей создания свободных экономических зон – привлечение значительных объемов инвестиций. Калининградская область так и не стала особо привлекательной для инвесторов. Объемы инвестиций в основной капитал и иностранных инвестиций в расчете на душу населения в регионе были ниже среднероссийских показателей. За исключением 1993 г. (когда инвесторам стал предоставляться довольно широкий набор льгот) и послекризисных 1999–2001 гг. индексы физического объема инвестиций в основной капитал в Калининградской области были ниже среднероссийских (*табл. 4*). При этом по инвестициям в основной капитал в расчете на душу населения область даже в 2001 г. (после значительного роста инвестиций) занимала среди регионов лишь 34-е место, а значение этого показателя в области было примерно в 1,3 раза ниже среднероссийского.

Приток иностранных инвестиций в экономику области был крайне нестабильным (*табл. 5*), причем отставание от среднероссийского уровня по показателям объема иностранных инвестиций (как в целом, так и по прямым инвестициям) на душу населения было еще более заметным по сравнению с инвестициями в основной капитал. Более того, если в целом по России в послекризисные 1999–2001 гг. происходило постепенное увеличение притока иностранных инвестиций, то в Калининградской области улучшения ситуации не происходило.

Таблица 4

**Индексы физического объема инвестиций
в основной капитал в 1991–2001 гг.**

Год	В % к предыдущему году		В % к 1990 г.	
	Российская Феде-рация	Калининградская область	Российская Феде-рация	Калининградская область
1991	85	83	85	83
1992	60	65	51	54
1993	88	155	45	84
1994	76	71	34	59
1995	90	70	31	42
1996	82	67	25	28
1997	95	94	24	26
1998	88	87	21	23
1999	105	122	22	28
2000	117	140	26	39
2001	109	137	28	54

Таблица 5

Иностранные инвестиции в 1995–2001 гг.

Год	Всего иностранных инвестиций на душу населения, долл. США на чел.		Прямые иностранные инвестиции на душу населения, долл. США на чел.	
	Российская Феде-рация	Калининградская область	Российская Феде-рация	Калининградская область
1995	20	17	14	13
1996	47	25	17	23
1997	84	12	36	11
1998	80	42	23	10
1999	65	19	29	4
2000	75	20	30	7
2001	98	26	27	3

В качестве одного из достижений функционирования режима СЭЗ нередко называют рост числа зарегистрированных предприятий с участием иностранного капитала. Однако этот показатель не может адекватно отражать фактическую ситуацию, поскольку в существующей статистике не фиксируется процент реально действующих предприятий. Более того, совместные предприятия работали в основном в торговой сфере, то есть, по сути, пользовались возникшей «дырой» в госгранице. О специализации Калининградской области на импорте свидетельствует и динамика внешне-торгового оборота. Если в 1994 г. внешнеторговое сальдо области оставалось еще положительным, то с 1995 г. стало устойчиво отрицательным.

Появление значительного отрицательного сальдо внешней торговли объясняется не только и не столько высокой зависимостью региона от импорта, сколько тем, что Калининградская область превратилась в «таможенную дыру». Естественно, что все приводимые цифры лишь оценочны, но, тем не менее, сам факт нелегального ввоза с территории Калининградской области на остальную территорию России автомобилей, алкоголя, контрабандного вывоза янтаря за рубеж очевиден. И хотя в последние годы происходило сокращение масштабов «таможенной дыры», в той или иной степени она продолжает сохраняться и в настоящее время⁸.

В итоге, и это еще один недостаток деятельности СЭЗ, низкий уровень цен не смог компенсировать для населения спад в реальном секторе экономики, поэтому в 90-е гг. ухудшился ряд показателей, характеризующих денежные доходы населения. И если в середине 90-х гг. уровень жизни населения в Калининградской области был сопоставим со среднероссийским, то к концу 90-х гг. появилось заметное отставание (табл. 6). В 2000–2001 гг. величины прожиточного минимума населения в регионах не публиковались, но если судить по отношению денежных доходов населения к стоимости минимального набора продуктов питания, то за последние два года ситуация в Калининградской области в лучшую сторону не изменилась (так, в ноябре 2001 г. значение названного показателя в среднем по России составляло 3,6 раза, в Калининградской области – 2,3 раза).

Таблица 6

Денежные доходы населения в 1994–1999 гг.

Год	Отношение денежных доходов населения к прожиточному минимуму, раз		Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	
	Российская Федерация	Калининградская область	Российская Федерация	Калининградская область
1994	2,38	2,13	22,4	21,6
1995	1,95	1,45	24,7	26,6
1996	2,07	1,69	22,1	25,1
1997	2,27	1,73	20,8	24,5
1998	2,03	1,65	23,4	27,2
1999	1,77	1,36	29,9	37,4

Таким образом, при позитивном краткосрочном эффекте долгосрочный эффект от введения на территории Калининградской области режима свободной, а затем особой экономической зоны оказался незначительным. Хотя, конечно, надо признать, что невозможно сказать однозначно, как раз-

⁸ Верлин Е. Янтарная дыра // Эксперт. 2002. № 5. С. 62–67.

вивалась бы Калининградская область, если бы режим свободной таможенной зоны в регионе вообще не действовал. Неизвестно, была бы ситуация в регионе лучше или хуже, если бы в Калининградской области режим СЭЗ/ОЭЗ не действовал.

Вместе с тем очевидно, что существенных успехов экономики области свободная таможенная зона не принесла. Поэтому неудивительно, что все чаще и чаще стал подниматься вопрос о необходимости либо отмены, либо трансформации действующего режима Особой экономической зоны. Дополнительным фактором подобной дискуссии является также взятый федеральными органами власти курс на максимальную отмену налоговых и таможенных льгот, и ликвидация режима ОЭЗ в Калининградской области была бы в русле принимаемых решений.

2. Текущая социально-экономическая ситуация

2.1. Уровень социально-экономического развития

Объективно оценить текущую социально-экономическую ситуацию в Калининградской области довольно трудно. Даже если использовать такие общепризнанные индикаторы, как валовой региональный продукт на душу населения или душевые доходы населения (скорректированные на уровень цен), недоучет развитого в области теневого сектора экономики не позволяет получить объективные данные. Сложно оценить в стоимостном выражении стоимость услуг социальной сферы. А при оценке динамики социально-экономических процессов сравнение затруднено тем, что многие характерные для современной ситуации явления – виды деятельности, товары и услуги вообще отсутствовали в недалеком прошлом.

Поэтому можно встретить самые противоречивые оценки ситуации в регионе. Особенно преуспевают в негативной характеристике области некоторые средства массовой информации – и западные, и российские (и центральные, и региональные). Так что и за рубежом, и в Москве имидж региона довольно сомнителен. В то же время приезжие из других регионов России, как правило, отмечают отличия Калининградской области от большинства других областей в лучшую сторону.

Дореформенный уровень

Оценивая динамику и особенности регионального развития, следует учитывать, что Калининградская область, став в 1990-е гг. российским эксклавом, столкнулась с проблемами, не присущими ни одному другому региону страны. Экономике области пришлось перестраиваться не только в рамках перехода от планово-директивной модели развития к рыночной, но и кардинально менять поставщиков сырья, потребителей продукции, специализацию производства и т. д.

К тому же и в дореформенный период уровень развития области был не очень высок, а народное хозяйство, представленное узко специализированными и мало связанными друг с другом отраслями, не составляло единого комплекса. В советское время, несмотря на очевидные выгоды экономико-географического положения Калининградской области (незамерзающий выход к морю, соседство с развитыми регионами страны и

со странами СЭВ), благоприятные природные предпосылки, развитую инфраструктуру и высокую плотность населения, регион и до начала 1990-х гг. имел лишь весьма средний для Российской Федерации уровень социально-экономического развития.

Развитие до финансового кризиса 1998 г. (1992–1998 гг.)

После распада Советского Союза прежняя отраслевая структура экономики области вследствие ее пространственной изоляции от основной территории страны перестала соответствовать изменившимся условиям в еще большей мере, чем в других областях и республиках России. Поэтому спад производства в промышленности и сельском хозяйстве, на транспорте и в строительстве оказался более глубоким. По большинству основных показателей социально-экономического развития Калининградская область в период 1992–1998 гг. существенно уступала другим регионам Северо-Западного федерального округа.

В 1998 г. промышленное производство в Калининградской области составило только 29% от уровня 1990 г. (в РФ – 46%), сельскохозяйственное – 48% (в РФ – 56%), розничный товарооборот – 42%. Объемы капитального строительства сократились в шесть раз.

Для стимулирования экономического развития и компенсации эксклавного положения Калининградской области принят Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» (1996), а до этого, с 1991 г., в области действовало принятое Правительством РФ Положение «О свободной экономической зоне «Янтарь». Смысл создания Особой (свободной) экономической зоны состоял в формировании в регионе компенсационного механизма в виде режима свободной таможенной зоны для стимулирования развития экспортного и импортозамещающего производства. Однако введенный в регионе режим был нестабилен, часто входил в противоречие с федеральными законами, в связи с чем ожидавшегося крупного притока иностранных инвестиций в область не произошло. Мало того, вследствие резкого снижения таможенных ставок на ввозимые товары местное производство из-за конкуренции импорта резко сокращалось.

Соответственно усилились различия в динамике социально-экономического развития России, области и ряда сопредельных государств. Если в Польше рост ВВП наблюдается с 1992 г., в прибалтийских государствах – с 1994 г., то в Российской Федерации лишь в 1997 г. наметился небольшой рост, прерванный финансовым кризисом августа 1998 г. Но в Ка-

лининградской области спад продолжался до 1999 г., когда, как и в целом по стране, начался рост промышленного и сельскохозяйственного производства.

Послекризисное развитие (1999–2001 гг.)

Снижение обменного курса рубля после финансового кризиса 17 августа 1998 г., как и в целом по стране, положительно повлияло на темпы роста производства в Калининградской области. Но и в 1999 г. темпы экономического роста в регионе были несколько ниже, чем в РФ. Прирост промышленного производства составил в РФ 8,1%, в Калининградской области – 3,9%. Производство продукции сельского хозяйства в РФ возросло на 2,4%, в Калининградской области – на 1%. Менее благоприятными оказались результаты на транспорте и в строительстве.

Но уже в 2000 г. объем промышленного производства в области вырос на 32% (в РФ – на 9%). Однако его объем в расчете на душу населения остается вдвое меньшим, чем в среднем по РФ. Сельскохозяйственное производство тоже возросло на 3,5% (в РФ – на 5%). Относительно высоким оказался урожай сельскохозяйственных культур. В то же время поголовье скота сократилось, в связи с чем производство основных видов животноводческой продукции уменьшилось.

В январе 2001 г. перспективы регионального развития оказались под вопросом, в связи с известными проблемами введения второй части Налогового кодекса РФ и взимания НДС на импортируемые в область товары. Под угрозу был поставлен механизм Особой экономической зоны и фактически сама возможность эффективной хозяйственной деятельности многочисленных предприятий и фирм в регионе. В статистике января-февраля 2001 г. это отражено резким спадом деловой активности, снижением производства товаров и услуг по сравнению с декабрем 2000 г. Также более чем в полтора раза снизился оборот розничной торговли.

В феврале 2001 г. после усилий, предпринятых областной администрацией, ситуация с взиманием НДС на импортируемые товары была возвращена в положение, существовавшее до начала 2001 г. Областная Дума приняла 22 февраля 2001 г. региональный закон, призванный (путем перехода на обложение единым налогом в упрощенной системе налогообложения) освободить значительную часть хозяйствующих субъектов от уплаты НДС, предусмотренной второй частью Налогового кодекса. В результате темпы экономического развития Калининградской области 2001 г. по ряду ключе-

вых макроэкономических показателей существенно выше, чем в целом по стране (табл. 7).

Таблица 7

Сравнение темпов роста макроэкономических показателей Калининградской области и Российской Федерации в 2001 г. (в % к 2000 г.)

Показатели	Российская Федерация	Калининградская область	Сравнение**
Промышленная продукция	104,9	112,5	⊕
Сельскохозяйственная продукция	106,8	95,5	⊖
Инвестиции в основной капитал	108,3	137,1	⊕
Грузооборот предприятий транспорта	103,1	107,7	⊕
Розничная торговля	110,8	84,7	⊖
Общественное питание	108,7	91,8	⊖
Платные услуги	101,2	104,1	⊕
Потребительские цены*	118,6	121,0	⊖
Индекс цен производителей промышленной продукции	110,7	104,4	⊕
Внешнеторговый оборот (товары)	104,3	113,8	⊕

* Декабрь 2001 г. в процентах к декабрю 2000 г.

** Показатели Калининградской области в сравнении с РФ: ⊕ – более благоприятные; ⊖ – менее благоприятные.

По предварительной оценке, валовой региональный продукт в области в 2001 г. составляет около 33,0 млрд руб., что в сопоставимых ценах выше уровня 2000 г. на 6,6% (для сравнения: по РФ – 5,0%).

В итоге в 2001 г. по сравнению с 1990 г. промышленное производство в области составило 45% (в РФ – 57%), и разрыв в развитии между областью и страной в целом по сравнению с 1998 г. сократился с 17 пунктов до 12. Но в сельском хозяйстве вследствие более медленных темпов роста отставание возросло. Сельскохозяйственное производство в 2000 г. составило только 47% от уровня 1990 г. (в РФ – 64%), и разрыв увеличился. Неудовлетворительна ситуация с инвестициями. Доля области в инвестициях в

основной капитал хотя и повысилась с 0,3% до 0,5%, но в объеме строительно-монтажных работ составляет лишь 0,3%, тогда как в населении РФ – 0,65%.

Более значительны успехи области в обслуживании внешнеторговых операций. Режим свободной таможенной зоны стимулировал ввоз товаров из-за рубежа, и доля области во внешнеторговом товарообороте страны к 1998 г. повысилась до 1,2%. Но в 1999 г. она уменьшилась до 1,0%, а в 2000 г., несмотря на абсолютный прирост объемов внешнеторгового оборота (экспорта, за счет роста цен), до 0,9%.

К сожалению, рост производства в последние три года имел и негативные последствия для состояния окружающей среды. Увеличились выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, что свидетельствует о том, что процесс экологизации производства еще не развит, и предприятия региона продолжают пользоваться устаревшими технологиями.

Все же следует отметить, что реальные цифры, характеризующие состояние экономики и уровень жизни населения области, несколько отличаются от фиксируемых официальной статистикой в лучшую сторону, так как часть производимой неформальной экономикой товаров не учитывается статистическими органами. Если в целом по стране роль теневого сектора до 40% от производства валового внутреннего продукта в реальном секторе экономики, то в Калининградской области, по оценкам экспертов программы TACIS⁹, этот уровень выше. Тем не менее социально-экономическая ситуация в области пока может оцениваться как неудовлетворительная.

Промышленность. В 2001 г. промышленной продукции в области произведено на сумму 18884,5 млн руб., что превышает (в сопоставимых ценах) уровень предыдущего года на 12,5% (по РФ – 4,9%, по Северо-Западному федеральному округу – 3,9%).

В наибольшей степени возрос объем производства в пищевой промышленности – на 40%. При этом выпуск мясных консервов, рыбы, водки и ликероводочных изделий увеличился в 1,6 раза, рыбных консервов – в 1,4 раза, кондитерских изделий – в 1,2 раза.

Произошел существенный, на 31% рост производства строительных материалов, что в определенной степени отражает повышение в регионе инвестиционной активности.

⁹ Калининградская область: диагностика кризиса. Гренобль: Университет Пьера Мендеса Франса, 1998, 2000.

Наблюдается устойчивый подъем в машиностроении и металлообработке – на 23%: в 1,75 раза возросло производство легковых автомобилей (*Автотор*), в 1,3 раза – производство телевизоров (*Телебалт*), в 1,2 раза – производство электросварочного оборудования (*ОАО «Эсва»*).

В общем объеме промышленного производства около 21% продукции приходится на малые предприятия. В легкой, пищевой промышленности и в промышленности строительных материалов на долю малых предприятий приходится свыше трети объемов, что свидетельствует о значительной роли малого бизнеса в экономике области.

Инвестиции в основной капитал по всем предприятиям в 2001 г. составили 7884,5 млн руб. (+37% к 2000 г.). Существенное влияние на высокий прирост оказало улучшение инвестиционного климата в регионе (по данным агентства «Эксперт-РА», рейтинг Калининградской области вырос на 7 пунктов).

На начало этого года объем накопленных иностранных инвестиций (с учетом погашения кредитов) составил 50,7 млн доллв. За 2001 г. в область поступило 24,6 млн долл., включая рублевые поступления, пересчитанные в доллары США. Но прямые инвестиции составили только 3,2 млн долл., что в общем объеме инвестиций в основной капитал составляет чуть более 1%.

В регионе зарегистрировано более 1600 предприятий с иностранными инвестициями. Общая сумма вкладов иностранных инвесторов в уставные капиталы составила почти 800 млн руб. В создании предприятий приняли участие инвесторы более чем из 50 стран. Доля иностранных и совместных предприятий в общем объеме производства составляет около 10%.

Транспорт. Благодаря вводу в действие с 1 августа 2001 г. на железнодорожном транспорте новых тарифов (в направлении российских портов стали действовать не международные, как прежде, а более низкие внутренние тарифы), во втором полугодии резко увеличился поток грузов, обрабатываемых портами региона. Объем переработки грузов в калининградских портах за год возрос почти на треть и составил 5,8 млн т. В результате за 2001 г. перевозки грузов внутренним транспортом (без морского) увеличились на 23% и достигли 11,9 млн т (из которых на железнодорожный транспорт пришлось 90,8%, на автомобильный – 9,2%).

Внешняя торговля. Внешнеторговый оборот товаров и услуг составил 1541,5 млн долл. и увеличился на 14,6%. При этом экспорт составил 507,5 млн долл., импорт – 1034 млн долл.

Основными торговыми партнерами области остаются Польша (товарооборот 281,2 млн долл.), Германия (268,7 млн долл.), Литва (113,4 млн долл.), а также США (73,3 млн долл.).

В области быстрее, чем в большинстве районов страны, развивается рыночная инфраструктура (в области насчитывается около 1100 предприятий и организаций, осуществляющих операции с недвижимым имуществом и общую коммерческую деятельность по обеспечению функционирования рынка), формируется рыночный менталитет населения.

Подводя итоги анализа динамики уровня социально-экономического развития Калининградской области за прошедшее десятилетие, следует отметить, с одной стороны, более глубокий спад производства в период до 1998 г., но, с другой стороны, отчетливые позитивные тенденции, проявившиеся в 2000–2001 гг. Это объясняется ускорившейся реструктуризацией региональной экономики и общей стабилизацией социально-экономической обстановки в Российской Федерации.

2.2. Оценка сложившейся структуры экономики

Сложившийся к началу 1990-х гг. народнохозяйственный комплекс Калининградской области имел средний для страны уровень развития и носил индустриально-аграрный характер.

Промышленность в области специализировалась на рыбной, машиностроительной и целлюлозно-бумажной отраслях. Немаловажное значение имели добывающие отрасли – янтарная и нефтяная. Агропромышленный комплекс был ориентирован на производство молока и мяса и их промышленную переработку. В области были развиты индустриальное птицеводство и звероводство. Значительная часть молочной и мясной продукции (более четверти) вывозилась за пределы области, в центральные районы страны, или шла на удовлетворение потребности Вооруженных Сил. Единственные у России на Балтике незамерзающие порты обслуживали экспортно-импортные операции (Калининград) и обеспечивали базирование океанического рыболовного флота (Калининград, Светлый, Пионерский) и Военно-Морского Флота России (Балтийск). В области был создан и успешно функционировал крупный центр подготовки кадров и научных исследований Мирового океана, развивалась курортно-рекреационная зона на морском побережье. Специализация территории в целом соответствовала природным и экономическим предпосылкам регионального развития в рамках союзного государства, хотя и нуждалась в текущей модернизации.

В рамках общесоюзного разделения труда область имела устойчивые хозяйственные связи со многими регионами Советского Союза: 70% производимой продукции поступало в другие части страны, которые, в свою очередь, обеспечивали область сырьем и топливом, полуфабрикатами, машинами и оборудованием, товарами народного потребления и продуктами питания. Рыбопродукция, целлюлоза, продукция машиностроения направлялись из области на экспорт в 50 стран мира.

По сравнению с Российской Федерацией в целом, отраслевая структура занятости населения Калининградской области в 1990 г. при принципиальном сходстве имела некоторые особенности. Экономика носила менее индустриальный характер. Были более развиты транспортная и торговая инфраструктура. Отраслевая структура экономики отражала функции области в обслуживании внешнеэкономических связей страны, относительную развитость аграрного сектора, более быстрое продвижение в направлении постиндустриального общества. Однако имевшиеся предпосылки развития использовались не в полной мере. Так, морской и железнодорожный транспорт обслуживали внешнеэкономические связи страны, но транспортная функция была выражена недостаточно по сравнению с имевшимися возможностями. Курортное хозяйство по уровню развития значительно уступало соседним республикам Прибалтики.

Отраслевые различия в промышленности были еще более значительны. В области были слабо развиты топливно-энергетический, металлургический и химический комплексы. Доминировали следующие отрасли общесоюзной специализации: машиностроение, пищевая (прежде всего рыбная) и целлюлозно-бумажная промышленность. Невысокая доля промышленности стройматериалов отражала слабость строительного комплекса и встроенность его в стройиндустрию соседней Литвы. Незначительное развитие получила легкая промышленность, хотя в области попытки ее ускоренного развития для сбалансированности «мужской» и «женской» занятости предпринимались.

Отраслевая структура промышленности отражала высокую степень участия области в общесоюзном разделении труда. И одновременно – зависимость от поставок сырья, топлива и энергии, устойчивости производственных и кооперационных связей, особенно в сфере машиностроения.

После распада СССР и пространственной изоляции области от основной части страны, а также в результате начавшегося перехода от административно-командной к рыночной экономике, резко изменились условия развития ведущих отраслей. Прежняя структура экономики перестала соот-

ветствовать новым условиям, что явилось одним из факторов более резкого спада производства в области по сравнению со средним по стране уровнем.

Первые же попытки правительства установить соответствие цен и затрат, «отпустив» цены, резко изменили прежние ценовые соотношения и пропорции и уровень рентабельности предприятий разных отраслей. Выгоду получили «естественные монополисты», установившие цены на топливо, энергию, некоторые виды сырья с ориентацией на внешний рынок, вне соответствия с внутренними ценовыми соотношениями. Отмена государственных дотаций в таких условиях поставила под угрозу само существование многих отраслей и производств (например, океанической рыбной промышленности с ее огромными затратами на топливо). В то же время дополнительные стимулы к развитию в области получили нефтедобыча и целлюлозно-бумажное производство.

Вторым ударом по прежней структуре хозяйства стал распад прежнего общесоюзного и международного социалистического рынка. Калининградские предприятия машиностроения, целлюлозно-бумажной и рыбной промышленности поставляли продукцию более чем в 50 стран мира (экспортировалось, например, около 30% целлюлозы) и во все регионы СССР. Возможности сбыта сразу резко сократились, поскольку к новым условиям хозяйствования и конкуренции предприятия области оказались не готовы.

Третий фактор – открытие широкого доступа на российский рынок более дешевым и к тому же более качественным импортным товарам. Соседство с зарубежными странами сказалось в Калининградской области большими потоками импорта, чем в других регионах страны.

Все это обусловило спад производства и падение жизненного уровня населения. Платежеспособный спрос населения упал, что стало еще одним фактором спада производства в целом ряде отраслей экономики области.

Ситуация усугубилась спецификой государственной налоговой политики с ее высоким уровнем налогообложения прибыли предприятий, а также пассивностью потенциальных инвесторов, трудностями получения долгосрочных кредитов, неумением многих руководителей предприятий работать в новых рыночных условиях. На первом этапе преобразований отсутствовала надлежащая рыночная инфраструктура, способствующая налаживанию связей по поставкам и сбыту продукции, привлечению инвестиций, информации и рекламе и пр.

Вышесказанное о факторах реструктуризации в той или иной степени было присуще всем постсоциалистическим странам, то есть является объективным следствием трансформационного процесса. Но Россия отличается

от других стран большей ролью внутреннего рынка и наличием обширных сырьевых ресурсов, которые могут служить важнейшим источником финансирования реструктуризации – но могут и вести, как сейчас, к росту неработающих на нужды экономического роста долларовых накоплений вследствие многомиллиардного активного сальдо внешнеэкономического баланса, составляющего $\frac{1}{4}$ от экспорта, и к увеличению импорта товаров народного потребления. Поэтому опыт Чехии и Венгрии, более продвинувшихся по пути трансформации экономики, привлечших большие иностранные инвестиции и быстро интегрирующихся в ЕС, может быть использован в целом для России лишь ограниченно. Более приемлем, с теми же оговорками, польский опыт. А для конкретных условий Калининградской области как Особой экономической зоны представляет интерес и опыт Эстонии (где отменены таможенные пошлины).

Определение отраслевых приоритетов регионального развития в изменившихся условиях – вопрос достаточно сложный. Во многом он определяется даже не региональными условиями, а тем местом, которое в международном разделении труда будет занимать Россия, сможет ли она использовать свой научно-технический и интеллектуальный потенциал для перехода к постиндустриальной стадии развития или станет сырьевым придатком Запада.

Те приоритетные отрасли, которые могли бы потянуть за собой всю экономику Калининградской области, пока не определены, поскольку необходимого притока инвестиций не наблюдается. До 1998 г. чаще всего делались попытки сохранить весь имевшийся ранее производственный потенциал, традиционную специализацию, и лишь в последние два-три года проявились результаты определенной структурной перестройки региональной экономики. Обозначилась некоторая модернизация отраслей, корректировка направлений внешних связей региона. Однако предлагаемые различными программами изменения опираются, в первую очередь, на имеющийся производственный потенциал, а не на возможности, открывающиеся на пути международной интеграции России в Балтийском регионе. По-прежнему в прогнозах развития области приоритеты отдаются капиталоемким проектам с длительным сроком окупаемости, 7–10 лет.

Такие проекты характерны и для принятой в декабре 2001 г. Федеральной целевой программы социально-экономического развития Калининградской области на 2002–2010 гг. Основные инвестиции, помимо производственной инфраструктуры и социальной сферы, предусматриваются в традиционные отрасли промышленности – машиностроение, рыбопромыш-

ленный комплекс, по-прежнему считающиеся региональными приоритетами. Между тем для выхода на европейский рынок с высоким уровнем конкуренции необходимы, возможно, нетрадиционные решения, например, использующие возможности глубокой переработки сырья, поступающего из восточных российских регионов. Недооценивается роль сферы услуг в развитии региональной экономики¹⁰.

Надо отчетливо сознавать, что стимулирование и рост перспективных отраслей будет происходить параллельно со свертыванием неконкурентоспособных производств, то есть, будет происходить реструктуризация народного хозяйства.

Необходимость дальнейшей реструктуризации экономики в пользу отраслей, определяющих научно-технический прогресс, и производства качественных товаров народного потребления осознана региональными властями, которые предполагают целый ряд отраслевых региональных программ развития. Их реализация будет способствовать формированию отраслевой структуры экономики, более отвечающей новым внутренним и внешним условиям регионального развития.

2.3. Развитие инфраструктурных отраслей экономики региона

Наряду с проблемами недостаточной эффективности функционирования Особой экономической зоны, в Калининградской области довольно остро стоят проблемы инфраструктурного обустройства территории, прежде всего транспортные и энергетические.

Топливо-энергетический комплекс

Топливо-энергетический комплекс региона включает в себя несколько секторов: электроэнергетический, центрального теплоснабжения, нефтяной (добыча и снабжение нефтепродуктами), газовый и угольный.

Электроэнергетика области представлена прежде всего ОАО «Янтарь-энерго» – комплексным предприятием по производству, транспортировке, распределению и реализации электро-, а также частично теплоэнергии, являющимся дочерней компанией РАО «ЕЭС России». Независимые от энергосистемы источники электроэнергии, хотя и насчитывают более 10 тысяч

¹⁰ На это обращают внимание даже зарубежные эксперты – см.: Калининградский регион 2010. Гренобль – Калининград – Москва, 2000.

единиц, состоят из маломощных дизельных и бензиновых мини- и микроэлектростанций (единичной установленной мощностью от 0,5 до 5000 кВт с суммарной мощностью около 70 тыс. кВт). Они используются в основном в качестве аварийных или резервных источников электроэнергии и не имеют серьезного значения для общего баланса электроснабжения региона.

Основная часть потребляемой электроэнергии поступает из-за пределов области с других электростанций РАО «ЕЭС России» (главным образом с Ленинградской АЭС). Соотношение собственного производства электроэнергии и ее поступления извне составляло в 1999 г. соответственно 5,4% и 94,6% (в 1990 г. – 17,2 и 82,8%).

За 1990–1999 гг. производство электроэнергии в Калининградской области сократилось в 4,4 раза, в том числе на электростанциях общего пользования – в 8,2 раза, при этом потребление снизилось только в 1,1 раза.

Основной проблемой электроэнергетики региона является дефицит собственных генерирующих мощностей. В настоящее время на территории области есть три станции довоенной постройки, входящие в «Янтарьэнерго» – Светловская ГРЭС-2 (установленная мощность 114,8 МВт), Гусевская ТЭС (15,5 МВт) и Советская ТЭЦ (10 МВт). В настоящее время выработка электроэнергии на них временно остановлена ввиду низкой эффективности и необходимости значительной модернизации установленного оборудования.

В последние годы активно ведутся работы по освоению возобновляемых источников электроэнергии. Введены гидроагрегаты на трех станциях суммарной мощностью 1,7 МВт. При участии датских партнеров в 1998 г. реализован совместный пилотный проект ветроэнергетических установок (ВЭУ) мощностью 600 кВт, а в июне 2000 г. введены первые две ВЭУ по 225 кВт сооружаемого ветропарка мощностью 4,5 МВт (20х225 кВт). Однако этих мощностей явно недостаточно для покрытия растущих нужд региона.

Одним из недостатков региональной системы электроснабжения является и то, что в ее структуре имеется только одна точка питания – подстанция в 330 кВт в Советске, через которую осуществляется подача электроэнергии в область из/через Литву. Таким образом, электроснабжение всей Калининградской области в огромной степени зависит от транзита электроэнергии через территорию зарубежного государства – Литовской Республики, что требует уделять особое внимание стабильным политическим и экономическим отношениям с восточным соседом.

Острой проблемой электроэнергетического сектора области является также непростая финансовая ситуация, связанная с большими долгами потребителей за уже поставленную электроэнергию. В результате у энергетиков отсутствуют необходимые средства для поддержания энергосистемы на необходимом техническом уровне и обеспечения ее функционирования. На сентябрь 2001 г. долги энергетикам в Калининградской области составили 428 млн руб. В этих условиях единственным выходом из критической ситуации и средством предотвращения веерных отключений, по словам руководства ОАО «Янтарьэнерго», являются ограничения и отключения потребителей-должников.

Одним из основных должников «Янтарьэнерго» является сектор *центрального теплоснабжения* Калининграда – основной на сегодня конечный потребитель энергии в области. На него приходится около 30% общего потребления энергии, что отражает традиционную структуру энергоснабжения в России. В области системами центрального теплоснабжения производится и поставляется потребителям более 2,65 млн Гкал тепла. Этот сектор представлен в основном муниципальными компаниями по выработке и распределению тепла, а также самой компанией «Янтарьэнерго», производящей часть тепловой энергии в городах Калининград и Гусев.

Для регионального сектора центрального теплоснабжения характерны чрезвычайно изношенные основные фонды, особенно распределительные сети, в которых потери тепла могут достигать 30%. Только в Калининграде, по оценкам специалистов, требуется заменить более 100 км трубопровода. Практически все теплоснабжающие муниципальные компании находятся в критической финансово-экономической ситуации и требуют проведения решительных экономических реформ.

Состояние *нефтедобывающего* сектора Калининградской области сравнительно благополучно. Это обусловлено как наличием собственных нефтяных ресурсов в регионе, так и тем, что рыночные реформы в этом секторе привели к появлению конкурирующих фирм, устойчиво обеспечивающих потребности области в различных видах жидкого топлива. Несмотря на отсутствие сегодня в области собственных мощностей по переработке нефти и неясности в вопросе о строительстве нефтеперерабатывающего комплекса, потребности региона устойчиво удовлетворяются за счет его поставок из-за пределов, что может продолжаться и в будущем.

В настоящее время в области доля нефтепродуктов в конечном потреблении топлива составляет около 30%. По оценкам специалистов, некоторое увеличение этого показателя (до 40%) к 2010 г. не представит каких-либо

трудностей для экономики региона и потребует лишь некоторых улучшений портовых и железнодорожных сооружений и оборудования.

Сектор *газоснабжения* Калининградской области представлен дочерними компаниями РАО «Газпром». Область имеет достаточно высокий уровень газификации. При относительно небольшой ее территории протяженность газовых сетей составляет 1169 км. Дополнительно каждый год вводится до 40 км новых трубопроводов. Основную проблему для региона представляет зависимость от технических возможностей трубопровода, через который в настоящее время газ поступает в область извне. Это единственный трубопровод через Литву с пропускной способностью 863,4 куб. м в год (построен в 1985 г.).

В связи с циклическим режимом потребления большая часть газа расходуется в зимние месяцы. Режим поставок и потребления можно было бы улучшить как за счет создания дополнительной компрессии, так и за счет строительства подземного газохранилища. Однако в долгосрочном плане этих мер может быть недостаточно и потребуются новые дополнительные трубопроводы. Финансовое положение предприятия «Калининградгазификация», основного поставщика газа, так же как и положение многих других предприятий ТЭК, осложнено проблемой неплатежей.

Доля *угля* в энергетическом балансе Калининградской области неуклонно снижается (с 30% от общего потребления в 1996 до прогнозных 9% в 2010 г.) за счет замещения его в первую очередь газом и жидким топливом. Это, тем не менее, не исключает необходимости более эффективно использования угля, в том числе и из местных источников (включая проработку вопроса о возможной эксплуатации Грачевского месторождения бурого угля).

Интерес для региона представляют также пилотные проекты по использованию в энергетических целях торфа, отходов древесного производства и других альтернативных видов топлива.

К проблемам функционирования и развития топливно-энергетического комплекса Калининградской области относятся:

1. Зависимость от транзита большей части энергоресурсов через территорию соседних иностранных государств, что ведет к значительному превышению цен на энергоресурсы по сравнению с другими областями России и ставит область в полную энергетическую зависимость от них.

2. Стремление стран Балтии отключиться от Единой энергетической системы России и перейти на синхронную работу с энергосистемой Евросоюза.
3. Дефицит собственных электрогенерирующих мощностей, отсутствие или недостаточная освоенность местных топливных запасов.
4. Сокращение ежегодных инвестиций в ТЭК (более чем в три раза по сравнению с 1990 г. в сопоставимых ценах). Это не позволяет компенсировать естественное выбытие производственных мощностей. И без того высокий износ основных фондов отрасли, их возраст продолжают увеличиваться. Так, в 2001 г., по некоторым оценкам, износ оборудования в электроэнергетическом секторе области, составил 62%. Все это при высокой капиталоемкости и очевидной инвестиционной инерционности ТЭКа может в будущем сделать энергетику фактором, ограничивающим темпы экономического роста региональной экономики.
5. Перекосы и диспропорции в ценовой политике ТЭКа привели к деформации структуры спроса на энергоносители и не позволяют производителям энергоресурсов обеспечить самофинансирование производственной деятельности, проведение активной инвестиционной политики.
6. Несовершенная налоговая политика, приведшая к тому, что уровень налоговых изъятий не соответствует результатам финансово-хозяйственной деятельности организаций ТЭК в условиях колебания конъюнктуры цен на энергоносители.
7. ТЭК продолжает играть основную роль в тарифном субсидировании предприятий и населения Калининградской области, в том числе является «спонсором» множества неконкурентоспособных предприятий и берет на себя функции государства по социальной защите (субсидированию цен и тарифов) населения.
8. Усиливающееся научно-техническое отставание всех секторов ТЭК от передового мирового уровня. Энергетическое оборудование, используемое в газовой и электроэнергетической отраслях, – неэкономично; в регионе отсутствуют прогрессивные парогазовые установки, по-прежнему недостаточно используются нетрадиционные возобновляемые

- источники энергии. Все это снижает экономические показатели производства энергоносителей. Крайне низкой продолжает оставаться производительность труда.
9. Износ основных производственных фондов, что создает высокую вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций.
 10. Нестабильное финансовое положение производственных структур ТЭК. Главной причиной этого являются неплатежи за энергоносители, несовершенство налоговой системы и недостаточная экономическая эффективность производства.
 11. Несформированность зрелых рыночных структур и конкурентного энергетического рынка. Производственная и организационная структуры ТЭК требуют реформирования в направлении развития реальных конкурентных отношений. Не обеспечивается прозрачность финансово-хозяйственной деятельности многих предприятий комплекса, что негативно сказывается на эффективности государственного регулирования их деятельности и развитии конкуренции в этой сфере.
 12. Крайне высокая энергоемкость экономики региона; она в 3,5 раза превышает удельную энергоемкость экономики развитых стран Запада. Все это ведет к непомерно высоким затратам на энергообеспечение и крайне негативно сказывается на конкурентоспособности региональных товаропроизводителей.
 13. Отрицательное влияние ТЭК на окружающую среду остается значимым, несмотря на снижение производства и потребления топливно-энергетических ресурсов. Топливо-энергетический комплекс региона – крупнейший загрязнитель окружающей среды. Это резко контрастирует с ситуацией в сопредельных государствах Балтийского региона.

Совокупность негативных факторов в ТЭК региона сложилась в систему, угрожающую энергетической безопасности Калининградской области, в связи с чем необходимы меры по упрочению инфраструктуры регионального ТЭК. На это направлен ряд проектов Федеральной целевой программы социально-экономического развития Калининградской области на 2002–

2010 гг., и, прежде всего, проект ввода в действие ТЭЦ-2 и связанное с этим строительство второй нитки газопровода.

Транспортный комплекс

Исходя из удобного расположения региона и возможностей логистики транспортный комплекс Калининградской области является одной из перспективных отраслей экономики Калининградской области. Использование территории области в транспортных целях выгодно как для Российской Федерации, так и для третьих стран. Однако спад в экономике и неблагоприятные для области тарифные и таможенные условия при транзите грузов через территорию Литвы и Белоруссии предопределили резкое снижение в 1990-е гг. объемов перевозки грузов и пассажиров всеми видами транспорта. И только в 2001 г. наметилось определенное улучшение ситуации.

Тем не менее в дальнейшем можно ожидать значительного возрастания объемов перевозок. Этому будет способствовать начало экономического подъема в стране, развитие области в рамках концепции региона сотрудничества, расширение внешнеэкономических связей России и других государств СНГ через калининградские порты, реализация проектов по созданию международных автомагистралей («Виа Балтика», «Виа Ганзеатика»), полнокровная деятельность Особой экономической зоны в Калининградской области.

Многое зависит от тарифной политики и от транзитных норм и правил, которые установлены или могут быть установлены странами Прибалтики и Белоруссией. Поддержка в этом отношении области российским правительством могла бы сыграть положительную роль для усиления транспортной функции региона.

Особая роль в транспортном комплексе Калининградской области отводится морскому транспорту.

В состав портового комплекса Калининградской области входят:

- морской торговый порт Калининград;
- калининградский речной порт (с грузовым районом в Светлом);
- государственный морской рыбный порт в Калининграде;
- порт Пионерский.

Перегрузочные терминалы по перевалке нефтегрузов:

- в Балтийске (п. Восточный) (ЗАО «Балтийская нефтеперевалочная компания» (БНК));

- в Ижевском (ООО «Лукойл-Калининградморнефть»);
- в Калининграде (государственное унитарное предприятие «Калининградская портовая нефтебаза») (табл. 8).

Таблица 8

Проектные мощности портов Калининградской области по перевалке грузов (тыс. т)

Порт	Проектная мощность
Калининградский морской торговый порт	8560
Калининградский морской рыбный порт	2600
Калининградский речной порт	2050
ЗАО БНК (п. Восточный)	1500
ООО «Лукойл-Калининградморнефть» (п. Ижевское)	750
ГУП «Портовая нефтебаза» (Калининград)	600
Порт «Пионерский»	564
Итого	17188

В структуре грузооборота портов преобладают, согласно данным за первое полугодие 2001 г., нефть и нефтепродукты (27,8%), уголь и кокс (16,7%), металлолом (10,3%), удобрения (9,2%), рыбопродукция (7,0%). Порты работают в основном на экспорт – в последние годы экспортные грузы составляют около 87% от общего грузооборота.

Государственное регулирование деятельности морского торгового и речного портов в Калининграде осуществляет Государственное учреждение Морская администрация порта Калининград. Перевалку и хранение грузов в этих портах выполняют ЗАО «Морской торговый порт Калининград», ЗАО «Терминал ГМБ», ОАО «Портовый элеватор» и ЗАО «Калининградский речной порт».

Порт Калининград доступен круглогодично, нужда в ледоколах зимой отсутствует.

Опыт Клайпеды, Риги, Санкт-Петербурга свидетельствует о существенном объеме грузов, перевозимых на регулярных морских линиях, в общем грузообороте портов. Развиваются линейные перевозки и в Калининграде (табл. 9).

Таблица 9

Регулярные морские линии из Калининграда

<i>Порты назначения</i>	Регулярность
<i>Порты Голландии, Англии, Бельгии (Роттердам, Феликстоу, Антверпен)</i>	1 раз в неделю
Гдыня (Польша)	1 раз в неделю
Бремерхафен (Германия)	1 раз в неделю
Киль (Германия)	1 раз в неделю
Порты Восточного побережья США и Великих Озер	2 раза в месяц

При этом на линии с Голландией, Бельгией, Англией, Польшей и Германией (Бремерхафен, Гамбург, Киль) работают суда-контейнеровозы, на Данию, США и Германия (Росток) ходят суда типа RO-RO.

Кроме того, развивается и паромное сообщение. Из Морского рыбного порта дважды в неделю ходит паром в Кегге (Дания), рассчитанный на перевозку 40 контейнеров. 20 августа 2001 г. было открыто автомобильная паромная переправа Санкт-Петербург – Калининград (Морской торговый порт) – Киль (Германия). Паром ходит дважды в неделю. На 2002–2006 гг. в рамках федеральной целевой программы намечено строительство железнодорожно-автомобильной паромной переправы Усть-Луга – Балтийск – порты Европы.

В результате ввода в действие новых железнодорожных тарифов и расширения использования причалов в Балтийске, портовый комплекс области в 2000–2001 гг. стал более конкурентоспособным. Объем переработки грузов составил 5,8 млн т против 4,1 млн т в 1999 г. (табл. 10).

Таблица 10

Основные показатели работы калининградских портов в 1999–2001 гг., млн т

	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Объем переработки грузов, всего, в том числе:	4,1	4,4	5,8
торговый порт	2,2	2,3	2,7
рыбный порт	0,97	0,81	0,79
речной порт	0,28	0,16	0,21
прочие портопункты	0,65	1,13	2,10

Но, несмотря на увеличение грузооборота, портами пока не достигнут уровень даже 1997 г. (6,2 млн т), а производственные мощности используются лишь на треть. Низкий грузооборот отрицательно сказывается на финансовом положении портов, их техническом развитии, а также на поступление налогов в областной бюджет.

Проблемы транспортного комплекса, прежде всего портового, рассматривались и решались соответствующими министерствами, ведомствами, Правительством России, а также на межгосударственном уровне. В результате принятых мер начался рост грузооборота и стабилизирована ситуация в портах. Однако загрузка портов, в особенности Калининградского морского торгового порта, по-прежнему является неполной, и удельный вес калининградских портов в общем объеме перевалки грузов через бывшие советские порты на Балтике составляет менее 5 % (в 1988 г. – 8,3 %).

Одним из главных факторов, определяющих загрузку портов Калининградской области, является уровень сквозных тарифов на перевозку ряда традиционных для калининградских портов грузов по сравнению с портами стран Прибалтики и Санкт-Петербургом. Урегулирование транзитных проблем на долгосрочной основе и развитие взаимовыгодной кооперации между портами Калининградской области и портом Клайпеда является необходимым условием активизации деятельности калининградских портов.

Кроме того, калининградские порты расположены менее выгодно по отношению к российским грузоотправителям и грузополучателям, чем Санкт-Петербург и порты стран Прибалтики (большее расстояние, наличие двух границ, сложный таможенный контроль и т. п.). Поэтому иногда даже более низкие тарифы по доставке грузов через Калининград не привлекают серьезных клиентов.

К сожалению, эти особенности не учитываются федеральными органами власти в принимаемых ими решениях и нормативно-правовых актах. Государственный таможенный комитет РФ, например, не принял ни одного решения по упрощению и ускорению таможенных процедур в процессе доставки груза в Калининградскую область и из нее. В качестве примера можно привести следующие факты.

Действующее таможенное законодательство по многим вопросам не учитывает эксклавность Калининградского региона. Для Калининграда устанавливаются не просто одинаковые с другими регионами России «правила игры», а зачастую даже и более жесткие. Так, например, товар, отправленный на экспорт с остальной части России через порт Калининград, должен сменить таможенный режим при пересечении границы Белоруссии (единого таможенного пространства) с «экспорта», на режим «транзита». Смена режима требует дополнительного заполнения документов, времени и денежных затрат. Кроме того, режим «транзита» – это изменение и ужесточение контроля, другие неудобства и ограничения для грузовладельца. Экс-

портеры через калининградские порты не могут получить подтверждение факта экспорта товара до тех пор, пока он не будет отгружен за пределы таможенной территории России, хотя режим экспорта закрывается при пересечении товаром белорусско-литовской границы. Это значительно удлиняет время возврата НДС – льготы, предусмотренной законом для экспортеров товаров. Таких проблем не возникает при отгрузке российских товаров на экспорт через иностранные порты.

В портах самой Калининградской области действуют длительные, формальные и сложные процедуры таможенного оформления и контроля доставки экспортно-импортных грузов, отпугивающие грузоотправителей, грузополучателей и судовладельцев. Сплошной таможенный досмотр контейнеров и других импортных грузов приводит к потерям времени и излишним затратам, несмотря на то, что большинство импортных грузов в порту не оформляются в режиме «свободного обращения», а отправляются конечному получателю, где и производится повторный таможенный досмотр и полная таможенная очистка. В результате клиенты уходят в порты стран Прибалтики или Санкт-Петербург.

При сохранении существующего положения дел ситуация с доставкой грузов в направлении Калининградской области еще больше усложнится в связи с ожидаемым вступлением Литвы и Польши в Евросоюз.

Другая группа проблем связана с недостаточным техническим уровнем и слабой оснащенностью портов Калининградской области.

В связи с закрытостью до 1991 г. для иностранных судов и, соответственно, ограниченностью использования, порт Калининград не получал в достаточной степени государственных капитальных вложений на свое развитие. В то же время другие порты бывших прибалтийских союзных республик интенсивно и целенаправленно развивались за счет государственных капвложений и занимали наиболее ценные сегменты на рынке транспортных услуг. Так, например, порт Клайпеда в советский период развивался для перевалки тяжелых металлов, нефтегрузов, соответственно была построена железнодорожная паромная переправа на Германию; Вентспилс развивался как крупный нефтепорт и грузовой комплекс для навалочных удобрений; порт Рига – для контейнеров и перегрузки угля; в Эстонии построен новый порт Мууга для зерновых, рефрижераторных, а также нефтяных грузов.

Сложившееся в прошлые годы отношение к порту Калининград привело к тому, что к моменту распада Советского Союза калининградский порт

оказался наиболее отсталым в техническом развитии по сравнению со своими нынешними конкурентами.

В настоящее время порты Калининграда также не являются приоритетными объектами Федеральной программы возрождения торгового флота России. На Балтике основное развитие получают порты в Финском заливе: Санкт-Петербург, Усть-Луга, Приморск.

По информации Минтранса РФ, инвестиции в развитие только АО «Морской порт Санкт-Петербург» составили в 2000 г. 25 млн долл. или 700 млн руб. Собственные же инвестиции трех Калининградских портов в основной капитал за 1997–2000 гг. составили всего 148,8 млн руб., в том числе в перегрузочные машины и другое оборудование – 71,4 млн руб.

Немаловажной проблемой является недостаточно высокая пропускная способность Калининградского морского канала (КМК), связывающего порт Калининград с открытым морем. Канал имеет протяженность 42,1 км, из которых первые 4,2 км имеют глубину 10 м, а остальные 37,9 км – 9,0 м. Глубина на акватории порта 8,1 м.

Причалы как в торговом, так и в рыбном портах Калининграда имеют проектные глубины от 7,0 до 8,5–9 м, в речном порту – всего 4,8 м. Более того, причалы рыбного порта имеют низкую нормативную нагрузку и требуют серьезного ремонта и реконструкции.

Ширина и глубина канала, а также размеры причальных стенок и глубины у причалов, ограничивают максимальную длину обслуживающих судов 170 м (для танкеров – 140 м), максимальную ширину – 25 м, грузоподъемность – до 24 тыс. т. Суда длиной от 170 до 177 м нуждаются в специальном разрешении Морской администрации порта Калининград. Суда длиной свыше 135 м следуют через канал только в дневное время. Движение по каналу одностороннее, время следования составляет около трех часов.

Ограничения, накладываемые КМК, не обеспечивают потребности перегрузочных терминалов по заходу большегрузных судов для отгрузки, прежде всего, массовых грузов: удобрений, нефтепродуктов, металла, металлолома и других. По этой причине порты не могут гибко реагировать на изменение рынка по номенклатуре грузов и порционности их отгрузки.

В связи с этим еще в 1979 г. на основании распоряжения Совмина СССР № 2028-Р от 03.09.79 г. по проекту, разработанному институтом «Ленморниипроект», началась реконструкция КМК. Проектом предусматривались новые габариты канала: глубина – 9,75, ширина – 80,0 м, что позволило бы принимать суда длиной 185 м, шириной – 23 м и осадкой 8,4 м.

Однако с 1979 по 1986 гг. работы по реконструкции КМК были выполнены лишь частично и прекращены из-за отсутствия государственных капитальных вложений.

Территория Калининградских портов ограничена, что не позволяет увеличивать объемы накопления грузов. Поэтому иногда приходится отказывать грузовладельцам в приеме некоторых грузов. Площадь всей территории торгового порта – 116 га, рыбного – 114 га (площадь только одного Клайпедского порта – 415 га.)

Припортовая железнодорожная станция маломощна. Ее реконструкция была запланированная, но до сих пор не произведена. По оценке экспертов при перевалке через три Калининградских порта (морской торговый, рыбный, речной) более 7,0 млн т грузов припортовый маневровый район не будет справляться со своими функциями по подаче-уборке вагонов, что значительно затруднит работу портов.

Автомобильные подходы к портам перегружены, в часы пик уже не справляются с потоком автомашин. Наличие пяти железнодорожных переездов на ул. Портовой при увеличении интенсивности подачи-уборки вагонов в порты парализует также и автомобильное движение.

Решение указанных выше технических проблем требует значительных инвестиций. Для того, чтобы закончить начатую в 1979 г. реконструкцию Калининградского морского канала и довести его ширину до 80 м и глубину до 9,75 м, потребуется 1277 млн руб. в ценах 2000 г. Реконструкция железнодорожного маневрового района «Порт» оценивается в 8,2 млн руб., а со стоимостью путепроводной развязки – 163 млн руб. в ценах 1984 г.

Дискутируется вопрос о значительном расширении использования и реконструкции портовых мощностей Балтийска, где могут обрабатываться суда с большей грузоподъемностью, поскольку не требуется их проводка по каналу. Сложность решения вопроса обусловлена тем, что город остается главной базой военного Балтийского флота России. Кроме того, значительное увеличение обработки грузов связано с необходимостью реконструкции железнодорожных путей, что требует больших капиталовложений.

Железнодорожный транспорт

Калининградская область представлена довольно густой системой путей и станций, необходимыми инфраструктурными сооружениями (локомотивные и вагонное депо). Локомотивные депо расположены в Калининграде и Черняховске. Причем, по результатам работы в 2000 г. депо Черняховска признано лучшим в России.

Протяженность железных дорог общего пользования составляла по состоянию на 1999 г. 640 км (в 1990 г. – 756 км). Плотность железнодорожных путей общего пользования составляет 42,4 км/1000 км², что более чем в восемь раз выше среднероссийской. Такая густая сеть сложилась исторически. До 1946 г. густота железнодорожных путей разной ширины колеи в три с половиной раза превышала существующую.

Сеть железных дорог Калининградской области отстает от средних по России показателей по прогрессивным видам путей сообщения. Так, в области только 24% общей длины железнодорожных путей являются двухпутными, в то время как в среднем по России — 42,3%. Не велик и процент электрификации. Только 14% дорог электрифицировано (в целом по России — 38,3%), причем в Калининградской области электрифицировано только пригородное прибрежное «кольцо», а не основные магистрали. Электрификация осуществлялась по системе 3000 В, что не совсем перспективно в случае объединения литовских и калининградских железнодорожных систем.

Уникальной особенностью железных дорог Калининградской области является присутствие участков с европейской колеей 1435 мм, терминалов по перевалке грузов между вагонами разной колеи. Протяженность путей с европейской колеей составляет 131 км или 21% общей протяженности железных дорог области. Выходы европейской колеи за пределы области осуществляются в пунктах Мамоново, Железнодорожный, Багратионовск. Через Мамоново существует выход российской колеи до польской станции Бранево. На выходе из Калининграда располагается станция Держинская, имеющая мощности по перегрузки грузов между вагонами разной колеи. Через нее можно осуществлять перевозки грузов через Мамоново или Багратионовск. Наилучшими возможностями обладает станция Черняховск, располагающаяся на пересечении железнодорожных путей в направлениях север — юг и запад — восток. Перевалочная база Черняховск располагает 8 парами путей для перегрузки между вагонами с разной шириной колеи навалочных грузов, крытых вагонов, машин и оборудования и 40-футовых контейнеров.

Основной объем грузоперевозок между Калининградской областью, с одной стороны, и Литвой и Россией – с другой, проходит по широтной магистрали Калининград – Черняховск – Нестеров – Каунас – Минск – Москва, которая сегодня используется лишь на 30–40%. Северная линия Калининград – Советск – Шяуляй – Рига в настоящее время практически не используется для грузоперевозок. Это также касается линий, ведущих на юг

по направлению к Польше, с железнодорожными магистралями которой в области имеются сочленения. Так что, несмотря на различия в ширине колеи, перевозки грузов по направлениям юг – север и юг – восток могут быть организованы с достаточной эффективностью (табл. 11).

Таблица 11

Основные «стратегические» линии Калининградской железной дороги

Линия	Протяженность, км	Функции
Калининград – Нестеров (Кибартай)	152	Обеспечивает перевозки между Калининградом и Россией (СНГ). Образует самый короткий путь из Минска и большей части Белоруссии к морю
Калининград — Мамоново (Бранево)	50 (55)	Имеет две разных колеи (европейскую — 1435 мм и российскую — 1520 мм). Обеспечивает связь с Гданьском, Северной Польшей и Германией. Осуществление перегрузки или перестановки вагонов с европейской колеи на российскую и обратно на ст. Дзержинская-Новая или Бранево.
Черняховск – Железнодорожный (Скандава)	45	Часть главной магистрали из Центральной и Восточной Европы. Возможность осуществлять перевалку широкой номенклатуры грузов между вагонами разной колеи по ст. Черняховск.
Калининград – Советск (Пагегяй)	124	Сообщение с западной частью Литвы, Латвией, Эстонией

Наиболее крупными станциями на Калининградской железной дороге по объему перерабатываемых грузов являются: Калининград (примерно 40% перерабатываемых грузов), Черняховск (15%), Советск (10%). Далее следуют Знаменск, Гусев, Нестеров, Балтийский Лес и т. д.

Железнодорожный транспорт в Калининградской области занимает довольно весомые позиции как по перевозкам грузов, так и по перевозкам пассажиров. Этим видом транспорта было перевезено около 90% всех грузов (без учета морских перевозок) и около 5% пассажиров области. Железнодорожным транспортом перевозится около 40% пассажиров в пригородном и 87% в междугороднем сообщении. Столь малая доля железной дороги в пригородных пассажирских перевозках области обусловлена лидирующей ролью пассажирского автотранспорта. Им перевозится 10% пассажиров в международном сообщении, около 50% в пригородном сообщении и 69% в городском. Причем это только приблизительные показатели, так как велика доля безбилетных пассажиров и льготных категорий, которые не учитываются в общем числе пассажиров.

Дальнее пассажирское сообщение осуществляется с городами России: Москва, Санкт-Петербург, Челябинск (летом), Новороссийск, стран СНГ (Гомель, Харьков, Симферополь, Одесса, Киев) и Польшей (Гдыня). Ранее существовало сообщение с Берлином, однако сейчас оно прервано.

Калининградская область представлена разветвленной пригородной железнодорожной сетью. Она связывает областной центр с городами: Светлогорск, Зеленоградск, Пионерский, Балтийск, Мамоново, Багратионовск, Нестеров, Черняховск, Советск, р.п. Янтарный. Кроме того, из Черняховска осуществляются рейсы в Советск и р.п. Железнодорожный. До середины 1990-х гг. существовала связь с г. Светлым, осуществлялся ряд рейсов между перечисленными населенными пунктами. Спад перевозок на пригородном железнодорожном транспорте и сокращение сети начались в начале 1990-х гг. в связи с резким сокращением дотирования этого затратного вида транспортного сообщения.

Калининградская область располагает густой сетью *автомобильных дорог*. По их плотности на 1000 кв. км территории (303 км) она занимает 2-е место в Российской Федерации после Московской области и в 10 раз превосходит среднероссийский показатель (30 км).

Общая протяженность автодорог (включая ведомственные) составляет 6760 км (1999 г.; в 1990 г. – 6244 км). Все автомобильные дороги имеют твердое покрытие, 73% – капитальное. Вместе с тем при наличии плотной сети автомобильных дорог их параметры (малые радиусы в плане, прохождение через населенные пункты) не соответствуют требованиям фактической и перспективной интенсивности движения). Единственная четырехполосная скоростная автострада, расположенная к востоку от Калининграда, имеет протяженность лишь 20 км. Основная опорная сеть дорог требует модернизации.

Первоочередными задачами являются повышение технического уровня участков дорог на международных маршрутах и их поэтапное приведение в соответствие нормативным требованиям.

По территории области проходят два ответвления трансъевропейских транспортных коридора:

Ответвление Рига – Калининград – Гданьск маршрута № 1 «А»;

Ответвление Киев – Минск – Вильнюс – Калининград маршрута № 9 «Д».

Ответвление коридора № 9 «Д» проходит по главной автомагистрали области – автодороге федерального значения А-229 «Калининград – Черняховск – Нестеров до границы с Литовской республикой» протяженностью 152 км. При этом участок в 53 км (Калининград – Талпаки) является сов-

мещенным с ответвлением коридора № 1 «А». Данная трасса обеспечивает выход грузопотоков в центральные и восточные районы страны, соединяет международный пограничный переход на границе России с Литвой (Чернышевское – Кибартай) с областным центром, портами и автодорогами, ведущими на границу с Польшей. Согласно Президентской программе «Дороги России» трасса входит в перечень важнейших федеральных автомобильных дорог, рекомендуемых к строительству и реконструкции.

В настоящее время эта дорога находится в стадии реконструкции по параметрам 1 и 2 категории. Ряд перегонов трассы уже введен в эксплуатацию, включая обход г. Гусева, а также обход г. Гвардейска с первой очередью эстакадного моста через р. Дейма протяженностью 778 п. м.

Однако ряд объектов реконструкции федеральной автомобильной дороги «Калининград – Черняховск – Нестеров до границы с Литовской республикой» законсервирован в связи с отсутствием финансирования. В их числе: завершение строительства обхода г. Гвардейска, две транспортных развязки, участок трассы км 60–65.

Кроме того, требуется строительство обходов г. Черняховска (третьего по величине города области), пос. Чернышевское на границе с Литвой, г. Нестерова, пос. Талпаки.

Развитие Калининграда, как крупного транспортного узла Балтийского региона предполагает налаживание в среднесрочной перспективе качественного *воздушного сообщения* с несколькими европейскими столицами. Для этого необходима серьезная модернизация существующего аэропортового хозяйства.

Ведущим авиапредприятием Калининградской области является Государственное унитарное авиационное предприятие ГУАП «Калининградавиа», включающее авиационный отряд (летно-технический комплекс), аэропорт, подразделения обеспечения управления воздушным движением и другие службы. ГУАП «Калининградавиа» в крайне неустойчивом финансовом положении. С 14 августа 2000 г. введена процедура временного управления.

Аэропорт Храброво расположен в 20 км от Калининграда и связан с городом современной автомобильной трассой. Он обслуживает внутренние и международные регулярные и чартерные рейсы.

В аэропорту эксплуатируется одна бетонная взлетно-посадочная полоса размером 2600 x 60 м, способная принимать воздушные суда с максимальным взлетным весом 100 т.

Радиосветотехническое оборудование обеспечивает посадку воздушных судов по минимуму 1 категории ИКАО.

По уровню 1991 г. аэропорт являлся аэропортом IV класса. В настоящее время он имеет статус международного, включен в перечень аэропортов федерального значения. По характеру выполняемых авиаперевозок аэропорт Калининград (Храброво) может быть отнесен к периферийным аэропортам.

Пассажирские и грузовые авиаперевозки из аэропорта осуществляются самолетами Ту-154, Ту-134, Як-42, Ан-24, Як-40, Ил-76, Ан-12, Ан-26 и ниже.

Из аэропорта Храброво, помимо ГУАП «Калининградавиа», перевозку пассажиров осуществляют следующие авиакомпании и авиапредприятия: «Аэрофлот», «Пулковские авиалинии», «Авиалинии Кубани», SAS и др.

Аэровокзал имеет пропускную способность 400 пассажиров в час.

Авиационный отряд ГУАП «Калининградавиа» для осуществления производственной деятельности использует самолетный парк, состоящий из 10 самолетов Ту-134А и двух самолетов Ту-154М. В действующее Свидетельство эксплуатанта (сертификат) внесены 5 самолетов Ту-134А и 2 самолета Ту-154М.

Спрос региона на авиатранспортные услуги на 78% удовлетворяется самолетами ГУАП «Калининградавиа». Показатели работы собственного парка самолетов ГУАП «Калининградавиа» имеют тенденцию к снижению, поскольку существующее состояние парка воздушных судов не позволяет предприятию наращивать объемы перевозок.

Приписной парк воздушных судов (ВС) ГУАП «Калининградавиа» состоит из 12-ти воздушных судов – двух самолетов Ту-154М и десяти самолетов Ту-134А.

Парк воздушных судов ГУАП «Калининградавиа», особенно самолеты Ту-134 и двигатели к ним, имеет значительный физический износ. Семь из десяти имеющихся самолетов Ту-134А к 2006 г. должны быть изъяты из эксплуатации и списаны по выработке ресурса. Поэтому для дальнейшего выполнения авиаперевозок в ближайшем будущем необходима замена самолетов Ту-134А на другой современный тип воздушных судов.

В состав *внутренних водных путей* Калининградской области входят реки Преголя, Дейма, Матросовка, Немонин, Луговая, Неман (пограничный участок на протяжении 114 км) и др., а также каналы – Приморский, Полесский, Черняховский, Озерковский. Общая протяженность судоходных

внутренних водных путей по состоянию на 1999 г. составила 322 км (в 1990 г. – 500 км).

Внутренние водные пути в пределах Калининградской области обслуживаются Гвардейским районом водных путей и судоходства (ГРВПиС), являющимся структурным подразделением ГБУ «Волго-Балт».

В 2000 г. на поддержание этих путей было израсходовано 6957 тыс. руб. Для ограждения левой (российской) кромки судового хода пограничного участка р. Неман изготовлено и выставлено 60 речных биев, навигационное ограждение судового хода выставлено с начала навигации (01.04.2000). Обеспечены установленные по договоренности с литовской стороной габариты судового хода.

Остается неурегулированным в правовом отношении судоходство на смежных водно-транспортных путях с Литвой и Польшей (прежде всего в Вислинском и Куршском заливах). В связи с этим необходимо, в частности, подписать Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о судоходстве по Куршскому заливу и водным путям обеих стран.

Связь и телекоммуникация

По уровню развития связи и, особенно, телекоммуникаций, область пока отстает от среднероссийского уровня. Так, если в России телефонная плотность (то есть число абонентских линий на 100 жителей) меньше, чем в развитых странах в 3–5 раз, то Калининградская область, в свою очередь, отстает в 1,2 раза от среднероссийских стандартов, хотя в последние годы это отставание преодолевается (в 1995 г. отставание было в 1,5 раза). На каждые 100 городских семей в области насчитывался в 1999 г. только 41 телефонный аппарат (в среднем по России – более 50), на каждые 100 семей в сельской местности – 18 (по России – более 20) (табл. 12).

Таблица 12

Обеспеченность населения телефонными аппаратами сети общего пользования или имеющими на нее выход (на конец года; в расчете на 100 семей постоянного населения, шт.)

	1990	1995	1998	1999
Городское население				
Всего по области	26,5	30,1	36,7	40,7
Справочно: по России	35,7	46,0	50,1	...
Сельское население				
Всего по области	11,4	14,6	15,5	17,5
Справочно: по России	13,9	18,8	20,4	...

Совершенствование связи относится к числу важнейших приоритетов ОЭЗ в Калининградской области. Однако хотя АО «Электросвязь» планировало увеличить общую емкость областной телефонной сети к 2000 г. примерно до 360 тыс. номеров, фактически это число в 1999 г. составило 180 тыс., увеличившись за год только на 5 тыс.

Ведущим оператором связи Калининградской области является АО «Электросвязь». Телеграфно-телефонная станция в Калининграде обеспечивает автоматическую международную телефонную связь почти со 150 странами мира.

С ней успешно конкурирует ЗАО «ВестБалт Телеком», созданное в 1992 г. В настоящее время оно имеет собственную телефонную сеть емкостью более 25 тыс. абонентов, а также является одним из самых крупных провайдеров сети Интернет в Калининграде. В 2000 г. компания построила и начала коммерческую эксплуатацию автоматизированного междугородного переговорного пункта связи, расположенного в самом центре Калининграда. В 2001 г. создана интеллектуальная телефонная сеть «Служба 321», которая предоставляет жителям города телекоммуникационные услуги по сервисным телефонным картам. Сеть таксофонов «Службы 321» позволяет калининградцам звонить в любую точку мира.

Развиваются в Калининградской области такие современные виды телекоммуникаций, как радиопейджинг, сотовая мобильная связь, УКВ- и СВ-связь, Интернет-телефония и др.

Калининград является третьим городом России после Москвы и Санкт-Петербурга, где введена в эксплуатацию и функционирует система быстрого персонального поиска и вызова (радиопейджинг). Основные операторы пейджинговой связи – «Калининградский коммуникационный центр» (ККЦ) (вышел на местный рынок связи в 1993 г.), «Вессо-Линк Единая Пейджинговая» (филиал в Калининграде открыт в 1996 г.). По последним опубликованным данным ККЦ имеет около 3 тыс. абонентов.

В Калининградской области действуют четыре оператора мобильной сотовой связи – «Экстел GSM» (стандарт GSM-900), «Северо-Западный GSM» (стандарт GSM-1800), филиал ООО «Связьинформ» – «Сотовая связь» (торговая марка «Би-Лайн» – стандарт AMPS-800), «Калининградские мобильные сети» (КМС) (стандарт NMT-450i). Численность абонентов крупнейшего из них («Экстел GSM») превышает, по последним опубликованным данным, более 50 тыс. человек.

В Калининграде также самая большая, по сравнению с другими регионами России, насыщенность УКВ- и СВ-радиостанциями.

ОАО «Балтиком Мобиле» предлагает услуги глобальной спутниковой связи в стандарте Мини-М системы Инмарсат. Телефоны этого стандарта работают через спутники Инмарсат-3 третьего поколения, с использованием технологии зональных лучей. Связь возможна практически из любой точки земного шара. С декабря 2000 г. калининградская фирма «Поиск-связь» является участником сети IP-телефонии OSS-Net, созданной московским провайдером телекоммуникационных услуг корпорацией ОСС. С помощью универсальной карты «Поиск-связь» можно воспользоваться как услугами IP-телефонии, так и доступом в Интернет.

Услуги доступа в сеть Интернет предоставляют компании «Етайп» (узел E-Type), ОАО «Электросвязь» (узел Baltnet.ru), ЗАО «Газкомплекстелеком» (узел GazInter.net), «ВестБалт Телеком» (узел Vutecity), «Ситилайн Калининград», «Телепорт Янтарь», «Рэй» и др.

К ведущим интернет-провайдерам в Калининградской области относится компания «Етайп» (основана в 1992 г.). Её услугами в настоящее время пользуются более 900 предприятий, организаций и фирм, в числе которых крупнейшие банки, страховые компании, мэрия города Калининграда и многие другие.

Компания «Электросвязь» обеспечивает выход в сеть Интернет через узел Baltnet.ru с мая 1997 г. Услуги компании предоставляются в гг. Калининграде, Гвардейске, Светлом, Советске, Гусеве, Черняховске, Балтийске, Зеленоградске, Нестерове.

Узел и сеть GazInter.net начали свою работу с февраля 1998 г. За это время сделано следующее:

- проложены волоконно-оптические линии к операторам связи ОАО «Электросвязь» и ЗАО «ВестБалтТелеком»;
- установлены три цифровые АТС Meridian-1 фирмы Nortel;
- установлены две земные станции спутниковой связи (ЗССС) «Вымпел-3» с антеннами диаметром 5 м;
- построена вышка высотой 70 м для размещения радиооборудования;
- введена в эксплуатацию беспроводная сеть передачи данных на основе оборудования RadioEthernet;
- организован пиринг (обмен трафиком) с калининградскими провайдерами: Baltnet («Электросвязь»), Vutecity («ВестБалт Телеком»), E-Type, Ray.

GazInter.net обладает двумя независимыми спутниковыми каналами доступа в Интернет –провайдером Cable and Wireless, Германия, и провайдером «Телеросс» с пропускной способностью 3.6 MBits/s.

Калининградская область связана с другими регионами России через станции спутниковой связи. В 1995 г. ЗАО «Рамсатком» сдало в эксплуатацию станцию спутниковой связи в поселке Нивенское с регионами России. В июле 2001 г. была открыта новая станция космической связи в Калининграде, рассчитанная на 240 цифровых каналов (ЗАО «Зонд – Холдинг» – АО «Электросвязь»).

Телевещание осуществляют ГТРК «Янтарь», а также частные компании ООО «Независимая телерадиокомпания «Каскад» и ЗАО «Декабрь» (телеканал «Премьер»).

На коротких волнах вещают компании «Каскад», «БАС», «Балтик Плюс», «Европа Плюс», «Балтийская волна», «Радио Модерн» и др.

В Калининграде действует несколько фирм, осуществляющих скоростную доставку почтовых отправок – «Юнайтед Парсел Сервис» (UPS), филиал фирмы DHL International, служба доставки «Федерал Экспресс».

Таким образом, к числу основных проблем Калининградской области, наряду с низкой эффективностью функционирования режима Особой экономической зоны, относятся инфраструктурные проблемы, прежде всего транспортные и энергетические. Причем, если в случае ОЭЗ и транспортной инфраструктуры речь идет о недоиспользовании потенциала Калининградской области (в первую очередь ее выгодного экономико-географического положения, выражающегося в близости к промышленно развитым европейским странам), то в случае энергетической инфраструктуры существует опасность возникновения в ближайшие годы кризисной ситуации.

2.4. Факторы, препятствующие развитию региона

Более глубокий, по сравнению со среднероссийским, спад производства в Калининградской области был вызван следующими причинами:

- спецификой сложившейся в советский период отраслевой структуры региональной промышленности. На отрасли, испытывавшие в России наиболее глубокий спад, а именно на машиностроение (с высокой долей ВПК), сельское хозяйство, целлюлозно-бумажную и рыбную промышленность в начале 90-х гг. в области приходилось свыше 70% общего объема производства;

- высокой степенью зависимости местной промышленности от ввоза сырья, топлива, электроэнергии и комплектующих из других регионов российской Федерации;
- разрывом традиционных хозяйственных связей, вызванных отделенностью области от основной территории страны границами новых независимых государств, ведущих зачастую дискриминационную тарифную политику в отношении транзитных перевозок между Калининградской областью и остальной территорией России.

Принятый в 1996 г. Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» позволил в некоторой мере компенсировать эти негативные факторы и создать предпосылки стабилизации экономики и развития в регионе новых производств.

Однако до сих пор к факторам, препятствующим социально-экономическому развитию региона, следует отнести:

- территориальную отделенность области от остальной части Федерации;
- нестабильность условий транзита через территорию Литвы;
- несовершенство законодательной базы, регламентирующей функционирование эксклавной территории России;
- неразвитость и несоответствие инфраструктурных отраслей современным условиям жизнеобеспечения развития экономики и социальной сферы области;
- недостаточное финансирование Федеральной целевой программы развития ОЭЗ в Калининградской области;
- негативный имидж Калининградской области в отечественных и зарубежных СМИ.

Соответственно стратегия развития области должна быть направлена на снижение влияния негативных факторов или их компенсацию.

Территориальная отделенность, нестабильность условий транзита через территорию Литвы

Калининградская область – единственный субъект Российской Федерации, полностью отделенный от остальной территории страны сухопутными границами иностранных государств и международными морскими водами. Это обуславливает формирование в регионе спектра специфических особенностей:

а) любая партия произведенной в Калининградской области продукции, а также импортные товары, следующие через территорию области транзитом, при отправлении в Россию уже в течение 8 лет проходят полное *таможенное оформление*. Граждане, следующие в область из России или в обратном направлении наземным транспортом, проходят обязательный пограничный и таможенный контроль. Расширение ЕС и НАТО за счет соседних с Калининградской областью государств Балтийского региона – Литвы и Польши – приведет к ограничению свободы перемещения жителей области, особенно при их поездках в/из Россию вследствие изменения таможенного, правового и пограничного режимов;

б) в течение ряда лет странами Балтии в отношении Калининградской области проводится жесткая *протекционистская тарифная политика*, основанная на применении неравнозначных тарифных коэффициентов при транспортировке грузов на калининградском направлении по сравнению с собственными портами и другими транзитными направлениями;

в) *неблагоприятные для области тарифные условия* при транзите грузов через территорию Литвы и Белоруссии делают калининградское направление дорогостоящим и ненадежным для стабильной и долговременной работы с грузовладельцами, что ведет к снижению объемов перевозок всеми видами транспорта.

В связи с расширением Европейского Союза на восток *возникает угроза обеспечения бесперебойного транзита и изоляции* Калининградской области. Без наличия бесперебойного транзита и полноценного транспортного сообщения области как с основной территорией России, так и со странами Европы невозможно использовать выгоды экономико-географического положения региона.

Нестабильность и несовершенство законодательной базы

Отделенность Калининградской области, уязвимость ее относительно небольшой экономики, невозможность организации постоянных и масштабных дотаций на содержание территории из федерального бюджета определили *необходимость применения на территории региона специальных компенсационных механизмов*. Именно создание соответствующих правовых условий, компенсирующих издержки эксклавного положения и способствующих развитию в регионе благоприятного хозяйственного и инвестиционного климата являются главной предпосылкой для успешного подъема экономики области.

Первой попыткой ввести в регионе какие-либо особые экономические механизмы компенсационного характера явилось учреждение указом Президента РФ на территории Калининградской области СЭЗ «Янтарь» (сентябрь 1991 г.). Это дало определенные результаты: насытился и стабилизировался потребительский рынок, началось перепрофилирование многих, уже «лежачих» предприятий области. В марте 1995 г. Б. Н. Ельцин отменил действие своего указа, что немедленно привело в регионе к обвальному падению уровня жизни населения. Экономика области еще раз показала свою крайнюю уязвимость и повышенную реактивность к изменениям правового режима.

С 1996 г. основой для развития благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата на территории Калининградской области стал *Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области»*. Несмотря на очевидно компромиссный характер закона, его принятие стало значительным шагом в направлении поддержки развития экономики региона. К сожалению, указанный Федеральный закон не является законом прямого действия и входит в противоречие с другими федеральными нормативными актами. В результате из 28 статей закона на практике работают 4, из них только одна – седьмая статья, полностью. Следует отметить, что и этот весьма несовершенный закон неоднократно подвергался атакам со стороны ведомственного нормотворчества. В результате в регионе не удалось создать необходимую стабильность для экономической деятельности, атмосферу, привлекательную для потенциальных инвесторов.

Подводя итоги десятилетия развития Калининградской области в условиях российских реформ, следует признать, что в настоящее время потенциальные возможности Калининградской области для перспективного развития России реализуются далеко не в полной мере. Пятилетняя апробация Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» показала несостоятельность принятых Правительством РФ половинчатых мер в отношении поддержки развития территории. Расширение Европейского Союза и НАТО, развитие интеграционных процессов в Европе в последние полтора года также обострили проблемы калининградского эксклава.

Это определяет необходимость принятия ряда федеральных мер, направленных на повышение эффективности функционирования ОЭЗ. Нацеливание региона на опережающее взаимодействие с ЕС, установление в федеральном законодательстве гарантий стабильности развития ОЭЗ на длительный период и внесение поправок в отдельные федеральные законы

и нормативные акты, позволяющие в полной мере реализовать Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области», могут стать правовой базой стабильного развития области.

Опыт социально-экономического развития области в течение последних десяти лет, невозможность использования экономического потенциала региона в полном объеме, резкое изменение геополитических и экономических реалий приводят к выводу о необходимости выработки и принятия Правительством Российской Федерации *специального документа «Федеральная политика в отношении Калининградской области»*, рассчитанного на долгосрочную перспективу, учитывающего факторы обеспечения национальных интересов и безопасности Российской Федерации в Калининградской области и включающего в себя пакет предложений по модернизации законодательной базы регулирования жизнедеятельности Калининградской области.

Принятие соответствующих федеральных законов, других государственных документов, учитывающих стратегическое значение Калининградской области для национальных интересов Российской Федерации, создает необходимые предпосылки для компенсации негативного воздействия факторов, связанных с особым положением области, и реализации в полной мере положений Конституции Российской Федерации, предусматривающих единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств на территории Российской Федерации.

Неразвитость и несоответствие инфраструктурных отраслей современным условиям

Очевидно, что геополитическое положение Калининградской области предъявляет особые требования к инфраструктурным отраслям экономики региона, к которым относятся энергетика, транспорт и связь. Именно эти отрасли определяют жизнеобеспечение территории, возможности развития ее человеческого потенциала и бизнеса.

Сложная обстановка складывается *в сфере энергообеспечения области*: Калининград в силу анклавного геополитического положения и острого дефицита собственных энергоресурсов находится фактически в полной энергетической зависимости от государств Балтии и Белоруссии, через территории которых осуществляется весь транзит электроэнергии и природного газа, а также большей части жидкого и твердого топлива.

По техническим параметрам транзит электроэнергии ограничен, а передаваемая в регион мощность в любой момент может быть снижена при

увеличении внутреннего потребления стран Балтии или уменьшения выработки на их собственных энергоисточниках.

Вступление Литвы в энергообъединение «Балтийское кольцо» других одиннадцати стран и переход их систем на европейские стандарты повлечет за собой асинхронизацию работы энергосистем стран Балтии и РАО «ЕЭС России», что сделает невозможной транспортировку электроэнергии через территории этих стран. В результате этого Калининградская область будет вынуждена покупать электроэнергию у сопредельных государств по европейским ценам, что при существующей разнице тарифов нанесет ежегодный ущерб для потребителей области в размере более 3,5 млрд руб.

В транспортном обеспечении области наряду с проблемами организации беспрепятственного транзита также существуют узкие места. Это:

- несоответствие пропускной способности и обустройства автомобильных дорог области, являющихся ответвлениями трансъевропейских магистралей (коридоры 1-А и 9-Д) современным требованиям;
- износ, слабая техническая оснащенность и низкая пропускная способность основных железнодорожных магистралей.

Отмеченные недостатки в значительной степени ограничивают стратегическое развитие Калининградской области, ее потенциальное взаимодействие с отечественным и зарубежным бизнесом.

Недостаточное финансирование Федеральной целевой программы развития ОЭЗ в Калининградской области

В 1998 г. Правительством Российской Федерации была принята Федеральная целевая программа развития Особой экономической зоны в Калининградской области до 2005 г. Эта Программа является инструментом непосредственной поддержки региона со стороны Правительства Российской Федерации. Однако реализация данной Программы в 1998–2001 гг. была крайне затруднена в силу недостаточности и нерегулярности ее финансирования. Так, предусмотренный Программой объем финансирования из федерального бюджета за период 1998–2000 гг. составлял 3003,2 млн руб. Фактически в область поступило 91,3 млн руб., из которых 61,97 млн руб. – средства, полученные в области от аукционной продажи квот. Это, а также введение в действие, начиная с 2000 г., Бюджетного кодекса РФ привели к необходимости модернизации данного документа в соответствии с новыми экономическими и законодательными реалиями и к разработке но-

вой Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 г.¹¹

Ключевыми моментами в системе мероприятий новой редакции Программы является укрепление режима Особой экономической зоны и создание эффективной системы ее управления. Реализация всех мероприятий, финансирование которых предусмотрено в рамках Федеральной целевой программы развития ОЭЗ, позволит создать благоприятный налоговый и таможенный режим, сформировать привлекательный инвестиционный и предпринимательский климат, а также приведет к повышению качества жизни и уровня доходов населения Калининградской области. Отметим, что достижение поставленных в новой Программе целей возможно только при условии полноценного ее финансирования.

Будущее области во многом зависит от темпов интеграции Польши и Литвы в ЕС, а также, самое главное, от долгосрочной федеральной политики в отношении Калининградской области. Речь идет о нарастающих диспропорциях в социально-экономическом развитии Калининградской области и ее соседей. Польша и Литва уже сегодня по многим показателям опережают регион. Этот разрыв стремительно растет, так как странам-кандидатам на вступление в ЕС можно использовать три мощных финансовых инструмента: действующую программу технической помощи PHARE, а также SAFARD и ISPA. Если суммировать всю техническую помощь по трем программам, то ежегодно в Польшу будет поступать 880–950 млн евро, а в Литву соответственно – 115–135 млн евро.

После вступления в ЕС Польша, согласно прогнозам, начнет получать помощь в размере 2910 млн евро в первый год членства и 8500 млн евро к пятому году членства. Столь масштабная финансовая поддержка новоиспеченных членов обусловлена последовательной структурной и региональной политикой внутри ЕС, нацеленной на выравнивание условий жизни и хозяйствования на территории всего Евросоюза.

Для сравнения, с 1994 по 2000 гг. в Калининградскую область поступило немногим более 15 млн долл. по линии программы TACIS. Это говорит о том, что в темпах вступления Польши и Литвы в ЕС и решении проблемных вопросов Калининградской области существует явная асимметрия.

¹¹ Полный текст новой Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года, принятой Правительством Российской Федерации 7 декабря 2001 года, приведен в Приложении.

3. Основные направления развития Калининградской области в перспективе до 2010 г.

3.1. Стратегия развития Калининградской области – стратегия сочетания интересов

Российская Федерация и Европейский Союз на политическом уровне объявили Калининградскую область России приоритетным регионом в организации долгосрочного сотрудничества. Однако для практической реализации этого тезиса необходимы: обоснованная *концепция*, вытекающая из нее *стратегия* и разработанная с учетом баланса разносторонних интересов *программа социально-экономического развития области*. Все эти составляющие стратегического плана развития Калининградской области безусловно должны опираться на модель длительного и взаимовыгодного сотрудничества Российской Федерации и Европейского Союза.

Реализация конечной цели принятой стратегии развития Калининградской области должна достигаться посредством формирования специального регионального хозяйственного механизма, основанного на согласовании многообразных, зачастую разнонаправленных и переплетающихся экономических и социальных интересов, как отечественных, так и иностранных. Крайне важно обеспечить в регионе стабильную и благоприятную для инвесторов экономическую среду, в которой будут разрабатываться и реализовываться долгосрочные проекты. Это позволит привлечь финансовые средства из различных источников.

В основу стратегии развития региона сотрудничества должна быть положена взаимная выгода. В этой связи при разработке стратегии следует учитывать и формировать эффективный баланс следующих групп интересов:

- отечественных (общефедеральных и региональных) и международных (Европейского Союза, прилегающих государств, других стран);
- экономических субъектов хозяйствования и различных социальных групп;

- органов власти, населения и различных неправительственных организаций;
- традиционных направлений деятельности и новых отраслей экономики.

В рамках перспективы регионального развития, нужно выделить специальную категорию проектов, выгодных как российской стороне (в том числе и Калининградской области), так и западным партнерам.

Экономическое значение области для Российской Федерации состоит в использовании выгод ее географического положения и, только отчасти, природно-ресурсного потенциала. Пока это значение недостаточно проявлено и обосновано для того, чтобы Калининградская область была признана на федеральном уровне регионом приоритетного развития. Поэтому важным и необходимым является выделение региональных проектов, нацеленных на удовлетворение именно общероссийских интересов. Такие проекты – например, в сфере использования портов, переработки янтаря, производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции, развития курортов на морском побережье, формирования опирающегося на региональный (и общероссийский) научно-технический потенциал российско-иностранного технополиса с комплексом экспортоориентированных предприятий – должны быть проработаны с позиций их экономической эффективности, в том числе по сравнению с вариантами реализации аналогичных проектов в других регионах страны. Это позволит по-иному решать проблемы регионального развития во властных структурах федерального уровня.

Для иностранных инвесторов, на наш взгляд, Калининградская область может представлять интерес не столько в плане организации экспортоориентированных производств, сколько в плане логистики, как удобно расположенный регион, позволяющий получить доступ на обширный российский рынок, поскольку область входит в единое экономическое пространство России и поставки продукции из Калининграда в другие регионы страны осуществляются беспрепятственно. Для привлечения иностранных инвестиций актуально формирование локальных экономических зон федерального значения, имеющих более существенные льготы для потенциальных инвесторов (и в то же время удобных для необходимого уровня экономического контроля).

Собственно региональные интересы имеют различные аспекты. Конечно, область заинтересована в скорейшей перестройке экономики, в приведении ее в соответствие с новыми экономическими и геополитическими реалиями, с равной ориентацией как на российский, так и зарубежный рын-

ки. Некоторые предприятия в области уже освоились с новыми условиями и успешно развиваются. Другие способны в ближайшее время освоить выпуск новых видов продукции и выйти на новые рынки сбыта. Но многие прежние производства, безнадежно утратившие свой потенциал, уже невозможно реанимировать. Отдельные крупные предприятия не смогут полностью восстановить прежние объемы производства. Поэтому в рамках принятой стратегии, наряду с активизацией привлечения российских и зарубежных инвестиций в традиционные отрасли региональной специализации, необходимо стремиться к вводу в эксплуатацию новых для области промышленных объектов и ускоренному развитию других отраслей экономики – транспорта, туризма, сферы услуг.

Сбалансированный учет в региональной стратегии всех трех компонентов (интересы общефедеральные, региональные и международные) позволяет создать основу для устойчивого развития областной экономики и социума.

Стратегия сочетания интересов позволяет опираться не только на развитие новых производств или исключительно на восстановление имеющегося потенциала, а эффективно сочетать оба подхода. Она позволяет предприятиям области ориентироваться на различные рынки – региональный, российский, зарубежный. В рамках стратегии сочетания интересов можно ожидать более интенсивного притока инвестиций – как отечественных, так и зарубежных, и реализации не пассивного (исходящего из макроэкономических тенденций), а активного сценария регионального развития.

В качестве основных механизмов реализации предлагаемой стратегии рассматриваются:

- совершенствование федерального и регионального законодательства с учетом усиления роли Калининградской области в международном сотрудничестве Российской Федерации (изменение действующих законов и принятие новых, подписание договора (соглашения) между РФ и ЕС «О Калининградской области как регионе сотрудничества»);
- формирование в регионе развитой рыночной среды;
- реализация новой Федеральной программы развития области;
- разработка и исполнение комплексной среднесрочной региональной программы социально-экономического развития Калининградской области.

3.2. Цели и компоненты социально-экономической политики

Ранее нами были рассмотрены обстоятельства, обуславливающие необходимость выработки и проведения специального комплекса мер социально-экономической политики применительно к Калининградской области. Теперь рассмотрим наиболее важные компоненты этой политики.

Целью государственной политики в отношении Калининградской области является обеспечение устойчивого социально-экономического роста темпами, позволяющими сокращать разрыв уровня жизни населения с сопредельными странами. Это позволит обеспечить стабильность социально-политической ситуации, включая сохранение области как органичной части России в условиях расширения ЕС.

Достижение этой цели предполагает продвижение в ряде взаимосвязанных направлений.

Первое. Обеспечение высоких и устойчивых темпов экономического роста, позволяющее сократить разрыв между уровнем экономического развития Калининградской области и сопредельных государств (прежде всего Литвы и Польши). Соответствующие изменения должны происходить и в уровне благосостояния населения области. Это достаточно амбициозная задача. По существующим оценкам она предполагает рост порядка 7–8% ВРП в год на протяжении десяти лет при ежегодном приросте инвестиций порядка 14%. Однако при всей сложности достижения таких ориентиров они не являются нереализуемыми или беспрецедентными для посткоммунистической России – уровень экономического развития, достигнутый в Москве, уже в настоящее время является сопоставимым с тем, о котором здесь идет речь.

Второе. Трансформация экономической структуры региона в направлении ее экспортной ориентации. Это – коренная структурная проблема Калининградской области. Вся предыдущая модель развития региона, фактически реализовывавшаяся на протяжении 90-х гг., была ориентирована на выживание в неблагоприятных внешних условиях¹². Это приводило к уси-

¹² Строго говоря, эта проблема была унаследована посткоммунистической Россией от СССР. Хотя в советское время Калининградская область и не была эксклавным регионом, она рассматривалась прежде всего как военный плацдарм, как передовой рубеж противостояния Западу. Поэтому от Калининградской области требовалась концентрация усилия на решении военных задач, тогда как другие проблемы ее развития фактически брал на себя центр. С распадом СССР подобная модель не

лению зависимости от импорта, к сдвигу экономической активности в направлении посреднических операций. Теперь же предстоит сделать структурный маневр, предполагающий изменения двоякого рода: во-первых, усиление роли (и доли) собственного производства и экономической активности Калининградской области; во-вторых, переориентация экономики с импортного направления на производство (сборку) экспортной продукции. Тем самым речь идет о радикальном пересмотре стратегии развития региона.

Третье. Развитие области должно способствовать сближению России и Европейского Союза. По сути, стоит задача проектирования реального региона сотрудничества, совместное решение проблем которого станет одним из путей отработки механизмов взаимодействия и взаимопроникновения России и ЕС. В этом плане имеет смысл говорить о наличии двух групп вопросов: во-первых, об отработке механизмов взаимодействия (двустороннего и многостороннего) в решении конкретных социально-экономических проблем; во-вторых, о проработке ряда сюжетов (законодательство, стандартизация и сертификация, правоприменение и пр.), обеспечивающих институциональное и политическое сближение России и ЕС в направлении создания единого экономического пространства.

К этим задачам можно также добавить и такие, как помощь региону в преодолении трудностей, связанных с его эксклавным положением и выражающихся в повышенных транспортных издержках, в энергетической зависимости области, достаточно низкой эффективности функционирования режима Особой экономической зоны и т. п. Однако решение подобных задач является уже производным по отношению к перечисленным выше проблемам. Действительно, обеспечение устойчивого роста или гармонизация отношений с ЕС сами по себе являются факторами обеспечения энергетической безопасности и коренного улучшения условий жизни населения и функционирования бизнеса.

Возможно ли решение этих достаточно сложных и амбициозных задач? Возможно, если четко определить сравнительные преимущества региона и предпринять скоординированные усилия международных организаций, федеральных и региональных властей, обеспечивающие

была пересмотрена *по существу*, но изменилась лишь *по форме*: теперь обеспечение потребностей региона стало связываться с импортом в области товаров из сопредельных стран.

нейтрализацию негативных факторов функционирования Калининградской области и усиление факторов позитивных.

Планируемое расширение Европейского Союза, с одной стороны, обостряет проблему изоляции Калининградской области (к уже неоднократно называвшимся транспортной и энергетическим проблемам стоит также добавить визовую проблему – еще до вступления в ЕС Польша и Литва планируют отменить безвизовый въезд на свою территорию граждан Калининградской области). Но, с другой стороны, расширение ЕС открывает новые возможности для реализации хозяйственного потенциала Калининградской области и выгод от его географического положения. Калининградскую область стали даже называть «пилотным» регионом сотрудничества России и ЕС.

В течение последнего десятилетия чаще приходилось слышать в основном о негативных факторах эксклавного положения Калининградской области и перспективе ее превращения в регион, граничащий только со странами ЕС. Между тем, существует и немало сравнительных преимуществ области, которыми не обладают или другие регионы России, или стремящиеся в ЕС сопредельные с Калининградской областью государства. Перечислим некоторые из них (количественная оценка сравнительных преимуществ Калининградской области представлена в *табл. 13*).

1. Географическая близость области к Европе – одному из центров силы в современной глобальной хозяйственной системе. В современной экономико-политической литературе, анализирующей проблемы посткоммунистической трансформации, высказывалось даже предположение о корреляции между расстоянием до Брюсселя и продвинутостью реформ в странах бывшего «восточного блока» (чем ближе к Брюсселю, тем эффективнее и глубже реформы). Между тем Калининград ближе к Брюсселю, чем Варшава. При всей условности такого анализа и при всех ограничениях, связанных со спецификой отдельного региона, близость региона к Западной Европе могла бы сыграть положительную роль в ее развитии¹³.

¹³ Не говоря уже о том, что анклавное положение в ЕС позволит региону (при адекватной политике российских властей) участвовать в региональных программах, финансируемых Брюсселем.

2. Наличие достаточно квалифицированной рабочей силы и ее дешевизна по сравнению с европейскими странами.
3. Дешевизна электроэнергии по сравнению с другими европейскими странами. И хотя разрыв тарифов будет, несомненно, сокращаться, вряд ли стоит ожидать в обозримой (и значимой для решения обозначенных задач) перспективе, что российские тарифы достигнут мирового уровня.
4. Формируемое в настоящее время социально-экономическое законодательство РФ (прежде всего налоговое, трудовое, социальное) является гораздо более привлекательным для бизнеса по сравнению с другими европейскими странами¹⁴.

Таблица 13

Показатели, характеризующие конкурентные преимущества Калининградской области по сравнению с остальной территорией России, соседними государствами и с промышленно развитыми европейскими странами

Показатели	Калининградская область	Россия в среднем	Литва	Польша	Германия	Соотношение Калининградской области с Литвой	Соотношение Калининградской области с Польшей	Соотношение Калининградской области с Германией	
Среднемесячная зарплата, долл. США (1999)	55,4	64,3	280,8	429,9	...	0,20	0,13	...	
Тарифы на электроэнергию, центов США/ кВт.ч (2000)	Для населения	1,0	0,7	9,0	3,4	11,0	0,11	0,29	0,09
	Для промышленности	1,8	1,1	9,0	3,6	0,0	0,20	0,50	0,60
Численность студентов на 1000 населения (1997)	29,0	37,0	23,0	28,0	26,0	1,26	1,04	1,12	

¹⁴ Понятно, что серьезным препятствием остается доверие к принимаемым в настоящее время «правилам игры», к их устойчивости на протяжении значительного периода времени. Однако при ответственной работе правительства это препятствие с течением времени будет преодолено.

Таким образом, ускоренное экономическое развитие Калининградской области, превращение ее в зону экспортного производства, ориентированного на изготовление продукции как для Европы, так и для СНГ, является вполне оправданной задачей. Область имеет целый ряд конкурентных преимуществ и по сравнению и со странами Европы (членами ЕС и кандидатами), и с другими российскими регионами. Разумеется, однозначный анализ всех pro et contra невозможен, никто не может все точно взвесить и определить результаты взаимодействия множества разнонаправленных факторов. Решающим фактором всегда является политика властей, их способность или неспособность реализовать имеющиеся преимущества и нейтрализовать негативные факторы. Главное для нас здесь состоит в том, чтобы убедиться в наличии существенных аргументов на стороне pro.

Для решения перечисленных выше задач федеральная и региональная власть должна обеспечить скоординированное продвижение сразу по нескольким важным направлениям. Во-первых, необходимо сконцентрировать весьма ограниченные ресурсы государственного бюджета на действительно приоритетных участках, обеспечивающих базу для социально-экономического прорыва. Во-вторых, необходимо трансформировать механизм функционирования Особой экономической зоны в направлении, обеспечивающем существенное повышение его эффективности. В-третьих, принять комплекс организационно-правовых мер, стимулирующих инвестиционную и предпринимательскую активность в регионе.

К компетенции федеральных властей относится следующий набор решений:

- развитие инфраструктурных отраслей, которые требуют вложения средств федерального бюджета (хотя это не означает, что эти задачи должны решаться исключительно за счет бюджетных средств);
- формирование благоприятной правовой среды для ведения бизнеса, включая принятие соответствующего законодательства (инвестиционного, налогового, а также по режиму функционирования ОЭЗ) и обеспечение его устойчивости;
- проведение переговоров с ЕС и с сопредельными с Калининградской областью странами по связанным с развитием области проблемам (включая транзитные, транспортные, визовые и другие).

Представляется достаточно очевидным, почему федеральной власти приходится уделять повышенное внимание проблемам социально-

экономического развития Калининградской области, выделяя на эти цели дополнительные ресурсы – как организационные, так и финансовые. Это связано с геополитическим положением региона, с той ролью, которая область может и должна играть в обеспечении национальных интересов России в Европе вообще и в Балтийском регионе в частности, не говоря уже об интересах обеспечения обороноспособности страны.

Региональная власть должна, в свою очередь, взять на себя ответственность за такие проблемы, как:

- социальное развитие региона (особенно проблемы здравоохранения и образования);
- принятие благоприятного для инвесторов и предпринимателей законодательства по вопросам, находящимся в компетенции региональных властей;
- обеспечение индивидуальной поддержки крупным инвестиционным проектам, причем осуществление этого через понятные и прозрачные механизмы и процедуры.

3.3. Развитие Калининградской области России в XXI веке

Исходя из сложившегося геополитического значения, локационного потенциала и имеющихся реальных предпосылок, предпочтительное развитие Калининградской области в течение предстоящего десятилетия должно осуществляться по следующим направлениям:

- регион сотрудничества Российской Федерации и Европейского Союза в XXI в. (отработка механизмов интеграции и взаимодействия);
- контактная территория России в Европе;
- наиболее полное использование регионального природно-ресурсного и экономического потенциала;
- обеспечение государственных военно-стратегических интересов (Калининградская область – место базирования Балтийского флота России).

Эти направления являются взаимодействующими (см. *рис. 4*) и, как будет показано ниже, дополняющими и развивающими друг друга.



Рис. 4. Направления и векторы стратегического развития Калининградской области Российской Федерации

4. Место Калининградской области в изменяющейся Европе

4.1. Калининградская область – регион сотрудничества России и ЕС

Российская Федерация заинтересована в тесном и долгосрочном сотрудничестве с Европейским Союзом не только по линии текущего внешнеэкономического взаимодействия, сложившегося на конец XX века, но и в более глубоких и потенциально эффективных сферах, например, единое экономическое пространство, энергетика, глобальные транспортные проекты (развитие возможностей Транссибирской магистрали), совместные образовательные и культурные проекты.

В рамках грядущего расширения ЕС России целесообразно ускорить *создание адаптивных механизмов к формированию новой геополитической реальности*, включая апробацию необходимых механизмов производственной кооперации на ограниченной российской территории.

На роль экспериментального региона для апробации потенциально эффективных схем, механизмов и методов экономического сотрудничества России и ЕС наиболее подходит Калининградская область РФ, обладающая рядом специфических особенностей. Эти особенности (географическое положение, таможенная отделенность и открытость экономики) облегчают режим апробации, позволяют точно измерить экономические показатели, возможно четче идентифицировать возникающие тенденции и новые эффекты.

В рамках данного направления развития Калининградской области необходимо опережающим *темпом принять законодательные акты на федеральном и региональном уровнях*, регламентирующие либеральное экономическое развитие территории, ее комплексное взаимодействие с Евросоюзом и поддержку происходящих в регионе структурных реформ.

Сотрудничество с Евросоюзом

Необходимость и возможность тесного экономического взаимодействия России и ЕС в XXI в. определяются комплексом факторов, к основным из которых относятся:

геополитические:

- единство географического пространства;
- общность культурно-исторического прошлого;
- принадлежность к единой европейской цивилизации;
- формирование парадигмы открытого общества;
- макроэкономические:
- рыночные трансформации в России;
- исторически сложившаяся взаимодополняемость экономик России и Европы;
- процессы глобализации экономических отношений и либерализации условий мировой торговли.

Калининградская область в этих условиях естественно становится регионом сотрудничества России и ЕС, обеспечивая на своей территории исключительные возможности отработки взаимодействующими сторонами принципов организации единого экономического пространства, поиска и адаптации новых форм взаимовыгодного сотрудничества.

Основные региональные проекты в направлении сотрудничества России с ЕС:

- отработка новых технологий таможенного и пограничного контроля, перспективных схем приграничного сотрудничества;
- развитие транспортной сети, погранпереходов, морского и авиационного пассажирского сообщения Калининградской области РФ со странами Европейского Союза;
- образовательные проекты (адаптация российского государственного образовательного стандарта к европейским образовательным нормам, развитие тех направлений высшего образования, которые связаны с международными отношениями, признание/нострификация российских дипломов о среднем и высшем образовании, обмен профессорско-преподавательским составом и студентами);
- институциональные проекты (создание системы сертификации продукции по Евростандартам ISO 9000, 14000, адаптация отдельных разделов областной статистики к требованиям Евросоюза, апробация на ограниченной территории России отдельных элементов единого экономического пространства Россия–ЕС);

- экологические проекты (реконструкция и модернизация очистных сооружений г. Калининграда и ряда других населенных пунктов области, совместные проекты по экологии бассейна Балтийского моря).

Необходимые условия – специальное Соглашение Россия и ЕС по Калининградской области, облегченный визовый режим для жителей и гостей Калининградской области, распространение действия структурных фондов ЕС на Калининградскую область, полномасштабная реализация в области новой редакции Федеральной целевой программы, согласованная реализация сторонами ряда инфраструктурных, образовательных, технологических и экологических региональных проектов.

Новая экономика российской территории

В Калининградской области целенаправленно должна формироваться новая структура экономики региона, учитывающая особенности ее расположения, ресурсный потенциал, природно-климатические условия, возможности международной и межрегиональной российской производственной кооперации.

Учитывая близость Европейского Союза и перспективы организации многогранного сотрудничества на территории Особой экономической зоны Калининградской области, наиболее вероятными направлениями усиления деловой активности в регионе должны стать малый и средний бизнес, сфера услуг.

Основные проекты в этом направлении:

- дистрибьюторская и перерабатывающая деятельность (использование портовых мощностей, формирование логистики поставок товаров через Калининградскую область, фасовка и подработка конечного продукта и т. д.);
- сборочные производства (любого профиля), обеспечивающие выпуск конечной продукции и ее сбыт на российском и внешнем рынках;
- сувенирная и ювелирная промышленность (на основе добычи и обработки янтаря);
- образовательная, профессионально-обучающая, выставочная и консультационная деятельность;
- туристско-рекреационный комплекс (расширение в Калининградской области сети соответствующих объектов, удлинение

времени комфортного пребывания отдыхающих в регионе, последовательное наращивание новых направлений туризма – делового, культурно-исторического, морского, сельского и т. д.).

Необходимые условия – разработка и реализация долгосрочной стратегии развития региона, создание позитивного образа территории, гарантия действия режима ОЭЗ в Калининградской области на длительный период, снятие административных барьеров для развития бизнеса в регионе, государственная поддержка предпринимательства (в различных формах), реализация новой редакции Федеральной целевой программы развития Калининградской области, отсутствие политических и финансовых потрясений в России, недискриминационные условия транспортных тарифов при транзите пассажиров и грузов через территорию соседних государств.

Либеральные реформы

В Калининградской области опережающим темпом может и должна происходить апробация перспективных вариантов либеральных реформ и новых для России экономических механизмов.

Основные проекты в данном направлении:

- налоговые льготы для зарубежных и отечественных инвесторов, участие крупных инвесторов в разработке стратегии развития территории или в реализации масштабных региональных программ (возможно в форме Наблюдательного совета), страхование инвестиций, компенсация процентных ставок участникам приоритетных для региона проектов;
- новые принципы налогообложения хозяйствующих в регионе субъектов на основе рентного подхода;
- эффективное использование в экономике региона воинских объектов двойного назначения (портовые сооружения, военные городки, нефтехранилища, аэродромы и т. п.);
- реформа ЖКХ и оказание адресной социальной помощи;
- запуск массового жилищного строительства на основе принципов ипотеки.

Необходимо отметить, что с учетом дефицита бюджетных средств и в целях соблюдения налогового и бюджетного законодательства, налоговые льготы должны предоставляться в соответствии с утвержденными приоритетами в рамках утвержденных лимитов и размеров государственного долга на соответствующий финансовый год. При этом должна учитываться зна-

чимость предприятий для развития экономики области, а также финансовая и бюджетная эффективность предлагаемых проектов и направлений использования высвобождаемых средств.

Необходимые условия – поддержка реформ в регионе со стороны федеральных министерств и ведомств, передача на областной уровень большей части полномочий в части правового регулирования хозяйственной деятельности.

4.2. Контактная территория России в Центральной и Восточной Европе

Калининградская область в силу своего расположения является идеальной площадкой для различного рода контактов России, новых независимых государств и стран Евросоюза. В пользу этого свидетельствуют благоприятствующие факторы, к которым можно отнести:

- всемирно известное историческое и культурное наследие данной территории;
- российскую юрисдикцию региона, возможность выхода производимых в области товаров и услуг на обширный рынок России и стран Таможенного союза;
- упрощенный визовый режим для иностранных туристов и деловых людей, прибывающих в область на срок более трех дней;
- упрощенный визовый режим для иностранных туристов и деловых людей, прибывающих в область на срок более трех дней;
- удобное расположение (локационный потенциал), развитую транспортную сеть, относительно удобное сообщение с Москвой, другими крупными городами России и Белоруссии.

В то же время существенными недостатками Калининградской области в развитии этого «контактного» направления деятельности в настоящее время являются:

- автомобильные очереди на границах;
- невзрачность обустройства территории области и города Калининграда;
- плохое авиационное и морское сообщение с Европой;
- недостатки в формировании позитивного образа региона;

- неразвитость инфраструктуры, обеспечивающей условия «контактной деятельности»;
- сохраняющийся в России и в странах Евросоюза взаимный визовый режим.

В рамках данного направления, как минимум, необходимо: создание позитивного имиджа и соответствующей открытости территории; дальнейшее облегчение визового режима; развитие в регионе туристической и рекреационной инфраструктуры, индустрии отдыха.

Ниже приведены (в порядке убывания вероятности реализации) возможные проекты в развитии этого направления деятельности в Калининградской области.

Деловые контакты представителей малого и среднего бизнеса

Калининградская область – место встреч предпринимателей России, стран СНГ, европейских и других государств.

Исходя из особенностей расположения, юрисдикции и визового режима в рамках Калининградской области возможно создание «контактной территории» для представителей малого и среднего бизнеса России, Евросоюза, стран СНГ и других новых независимых государств.

В России в настоящее время два города – Москва и Санкт-Петербург в значительной степени монополизировали функции по обеспечению контактов крупного бизнеса Востока и Запада. В этих российских городах в той или иной степени уже создана соответствующая инфраструктура – комфортабельные отели, дорогие рестораны, современные конференц-центры, крупные постоянно действующие выставочные комплексы. Однако условия Москвы и Санкт-Петербурга не вполне устраивают многих представителей малого и среднего бизнеса (собственников, высших менеджеров) из-за дороговизны проживания, больших расстояний и ряда других проблем, характерных для мегаполисов.

В России ниша систематического обеспечения контактов малого и среднего российского бизнеса с зарубежными партнерами пока не занята. Именно Калининград – относительно небольшой самый западный российский областной город, с его уникальным геополитическим положением может стать международным контактным деловым центром – местом встреч мелких и средних бизнесменов Запада и Востока, обеспечивая на своей территории условия для проведения деловых переговоров, семинаров, конференций, функционирование представительств западных фирм и

российских торговых домов различных регионов вблизи западных границ России и удобных трансъевропейских магистралей.

Развитие данного «контактного» направления деятельности позволит Калининградской области соединиться с российскими городами и регионами многочисленными и разнообразными связями. Назначением области в российском разделении труда будет *содействие продвижению в российские регионы новых технологий* малого бизнеса, оборудования, комплектующих, инвестиций, а также *организация поиска рынков сбыта российской продукции на Западе*.

Развитие данного направления специализации создаст условия открытости и многофункциональности экономики региона, что в свою очередь привлечет в Калининградскую область венчурный капитал, инициативных частных инвесторов, финансовые и инвестиционные компании как с территории России, стран СНГ, так и со всей Европы.

Необходимые условия: 1–2 современных конференц-центра; известный в стране и за рубежом постоянно действующий выставочный центр; много небольших гостиниц различного класса; развитая инфраструктура отдыха и развлечений; облегченный визовый режим, развитая банковская сеть.

Производственно-технологические контакты

Калининградская область – место передачи технологий, ноу-хау, передового опыта встреч предпринимателей и производителей России и Запада. Это является дополнением и непосредственным развитием ранее рассмотренного направления «деловые контакты». В современных условиях для России, пожалуй, самым главным, является придание малому и среднему отечественному бизнесу инновационного импульса развития. Надо показать предпринимателям на конкретных действующих объектах: что делать, из чего, на чем и как. В России недостаточно издавать программы поддержки предпринимательства, важно создать действующий механизм, важным элементом которого станет демонстрация реальных современных предприятий, технологий, оборудования, комплектующих и материалов для производства товаров широкого потребления и оказания услуг.

Калининградская область идеально подходит для создания такого рода демонстрационной площадки. Для представителей малого и среднего бизнеса из многих регионов России объективно существуют трудности при организации деловых контактов и ознакомлении с современными зарубежными технологиями. Это, с одной стороны, сложность получения виз, значительность расходов на поездку в европейские и другие страны мира. С

другой стороны, иностранные производители, которые могли бы поставлять современное оборудование на российские рынки, опасаются совершать поездки в регионы России, ориентируясь на публикации в западных СМИ о низком сервисе, высокой криминальности, плохих дорогах и огромных расстояниях.

Калининградская область, являясь российской провинцией, находящейся в центре Европы, располагая облегченным визовым режимом для зарубежных бизнесменов может стать центром деловых контактов мелких и средних предпринимателей России и Запада, демонстрационной площадкой современных производств для развивающихся региональных рынков.

Именно это определяет место региона в общероссийском разделении труда, в экономическом взаимодействии России и Европы, позволяет российским и иностранным финансовым институтам и инвесторам по-новому оценить область. Реализация этой идеи позволит гармонично развиваться всем отраслям экономики региона, в том числе туризму, торговле, транспортному комплексу и сельскому хозяйству.

Необходимые условия: развитый малый и средний бизнес не только в Калининграде, но и в других городах области; хорошая производственная база отдельных предприятий (модернизированных и вновь созданных); выставочный центр; много небольших гостиниц, облегченный визовый режим.

Международно-политические контакты

Калининградская область – место проведения международных конференций, встреч, политических консультаций.

На территории Калининградской области на протяжении веков происходили интенсивные этнокультурные контакты. Происходившие в регионе на протяжении многих веков последовательные смены государственных устройств и политических режимов носили во многом поучительный характер. Переход части Восточной Пруссии в результате Потсдамского соглашения под юрисдикцию Советского Союза стал началом формирования и развития Калининградской области России. После распада Советского Союза Калининградская область России является символом победы союзников и бывшего СССР во Второй мировой войне.

Удобное расположение, историческое наследие, облегченный визовый режим создают условия для проведения в области международно-политических рабочих контактов по широкой проблематике направления «Восток–Запад».

Необходимые условия: 3–4 современных конференц-центра; развитая инфраструктура отдыха и развлечений; удобное авиационное и морское сообщение с европейскими странами, позитивный образ территории.

Образовательные контакты

Калининградская область – место обучения российских (из глубинных регионов России) и зарубежных студентов (преимущественно из стран бывшего СНГ), трансферта современных знаний и образовательных технологий, преимущественно связанной с международными отношениями, европеистикой, международным бизнесом.

Необходимые условия: позитивный образ региона; наличие в области вузов с высокой репутацией и хорошей материальной базой.

Культурные контакты

Калининградская область – место проведения встреч творческой элиты.

Необходимые условия: создание яркого образа территории; привлечение для работы в области на постоянной основе творческих личностей; облегченный визовый режим; много небольших гостиниц различного класса; развитая инфраструктура отдыха и развлечений.

Подводя итоги анализа необходимых условий для развития в Калининградской области направления «контактная территория», следует отметить очевидную повторяемость следующих ключевых элементов:

- облегченный визовый режим для жителей и гостей области;
- наличие современных конференц-центров;
- развитая инфраструктура отдыха и развлечений;
- создание позитивного образа территории.

Именно эти факторы могут создать в среднесрочной перспективе предпосылки развития Калининградской области как территории, удобной для организации многочисленных и разнообразных контактов.

4.3. Наиболее полное использование потенциала региона с учетом международного разделения труда

К важнейшим составляющим регионального природного потенциала, признаваемым в равной степени и отечественными и зарубежными специалистами, относятся:

- выгодное географическое положение области в центре Европы;
- равнинный рельеф;
- наличие незамерзающего морского побережья;
- мягкий умеренный климат;
- наличие природных охраняемых территорий, в том числе, мирового значения (Куршская коса);
- наличие полезных ископаемых, в том числе мирового значения – янтарь.

Главные составляющие экономического потенциала области формируются за счет:

- многоотраслевой структуры экономики (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, сфера услуг, включающая курортно-рекреационный комплекс);
- развитой транспортной сети, соответствующей перспективам создания трансъевропейских коридоров;
- наличие морских портов.

Сильными сторонами демографического потенциала и системы расселения Калининградской области являются:

- высокий образовательный, трудовой, научный и образовательный потенциал;
- сложившийся рыночный менталитет населения;
- миграционный приток трудовых ресурсов из других регионов России, и особенно из стран ближнего зарубежья;
- высокая урбанизированность территории, густая сеть городов;
- наличие крупной промышленной агломерации (Калининград с пригородами);
- разнообразие функциональных типов городских поселений.

В каждом из этих факторов можно найти как положительные, так и отрицательные стороны. Например, равнинный рельеф весьма удобен для размещения населенных пунктов и промышленного производства. Но при этом значительная часть территории области находится ниже уровня моря (пolderные земли), что заставляет тратить существенные средства на мелиорацию и защиту этих территорий от наводнений. То же можно сказать и о любой другой составляющей регионального потенциала (как природного, так и экономического и демографического). Задача стратегии регионального развития заключается в том, чтобы в максимальной степени использо-

вать сильные стороны области и нейтрализовать (насколько это возможно) слабые.

Основные направления использования сильных сторон регионального природного, экономического и демографического потенциала следующие:

Использование выгод географического положения:

- вхождение в европейские транспортные системы, создание на этой основе логистики продвижения товаров в/из России;
- развитие портового комплекса как путем модернизации и реконструкции существующих портов, так и путем создания новых портов и терминалов (глубоководный порт в Балтийске, терминалы в зоне Калининградского морского канала и т. д.);
- развитие в регионе потенциала внешнеэкономических связей с использованием имеющейся транспортной инфраструктуры и институциональных изменений (ОЭЗ).

Использование природно-ресурсного потенциала:

- более полное использование местных топливных ресурсов, прежде всего нефти и торфа;
- развитие сувенирной и ювелирной промышленности на основе добычи и обработки янтаря и превращение Калининградской области в «янтарную столицу» мира;
- развитие туристско-рекреационного комплекса на побережье Балтийского моря и во внутренних районах области, включая Выштынецкое озеро;
- развитие аграрного комплекса, нацеленного прежде всего на обеспечение продовольственной безопасности области.

Использование производственного и научно-технического потенциала:

- расширение производства традиционной для области машиностроительной продукции (оборудования для рыбной промышленности, машин напольного электрифицированного транспорта, электрических ракетных двигателей нового поколения, гражданских судов и т. д.);
- переход от технологий автосборки к полноценному автомобильному производству на основе организации производства частей и компонентов автомобилей на машиностроительных предприятиях региона;
- создание производств сельскохозяйственной техники;

- организация на неиспользуемых производственных площадях существующих промышленных предприятий производств по сборке бытовой электроники, бытовой техники, компьютеров и т. д.;
- создание на пригодных для этого территориях новых экспортоориентированных и импортозамещающих производств, торговых и транспортных центров (в том числе с использованием механизма локальных свободных экономических зон – ЛСЭЗ);
- развитие наукоемких отраслей (например, по разработке программного обеспечения) на основе использования регионального промышленного и научно-образовательного потенциала, создание технопарков;
- более полное использование уникальных технологий конверсионных предприятий (ОКБ «Факел», АО «Кварц») для производства гражданской продукции, в том числе за счет создания вокруг них сети малых и средних высокотехнологичных фирм.

Использование демографического потенциала:

- развитие непрерывного образования при ведущей роли вузов области, вхождение региональной системы образования как общегосударственной подсистемы в балтийское, европейское и мировое образовательное пространство;
- рост производительности труда за счет повышения образовательного уровня населения, рационального использования квалифицированных кадров.

Совершенствование пространственной организации экономики:

- повышение эффективности производства за счет его агломерации и концентрации;
- диверсификация экономики многофункциональных городов;
- ускорение социального развития сельской местности за счет упрочения связей город-село;
- стимулирование развития центров, лежащих вдоль основной железнодорожной магистрали Калининград – Чернышевское (прежде всего Черняховска и Гусева);
- создание ЛСЭЗ экспортного и импортозамещающего производства в приграничных городах, находящихся на оживленных

международных трассах (прежде всего в Багратионовске и Советске).

4.4. Обеспечение государственных военно-стратегических интересов

Калининградская область Российской Федерации играет важную роль в обеспечении обороноспособности страны, формировании факторов национальной и европейской безопасности.

Как и в других субъектах Российской Федерации, в Калининградской области размещены и ведут работу *силовые структуры правоохранительных органов* федеральных органов государственной власти:

- управление внутренних дел;
- управление Федеральной службы безопасности;
- управление Федеральной службы налоговой полиции;
- прокуратура Калининградской области РФ;
- управление судебного департамента при Верховном суде РФ в Калининградской области;
- территориальная обособленная часть Северо-Западного таможенного управления (Калининградское направление).

В то же время в отличие от других субъектов РФ на территории региона наряду с территориальными правоохранительными органами федеральных органов государственной власти дислоцируются:

- от Вооруженных Сил России – основная часть сил Балтийского флота (БФ);
- от Федеральной пограничной службы (ФПС) России – Калининградское региональное управление ФПС (КРУ ФПС).

Калининградская область – место базирования Балтийского флота России

Калининградская область – место базирования Балтийского флота России, в состав которого вошли все дислоцирующиеся в регионе соединения. Балтийский флот в настоящее время относится к лучшим оперативным объединениям в Вооруженных Силах России. Численность офицеров и военнослужащих срочной службы около 25 тыс. человек. Основу флота составляют собственно корабельные силы, военно-воздушные силы, сухопутные и береговые войска, войска ПВО. Данное объединение Вооруженных Сил России по структуре и составу не имеет аналогов в мировой практике воен-

ного строительства. Пятилетний опыт функционирования Балтийского флота подтверждает целесообразность создания в условиях анклавной территории подобных объединений.

В Калининградской области дислоцируются также подразделения других силовых ведомств: ФПС России и внутренних войск МВД России.

Среднегодовые объемы работы пунктов пропуска через госграницу: до 8,5 млн чел. (из них на российско-польском участке – 4,0 млн чел.), до 3 млн единиц транспортных средств (из них на российско-польском участке – до 2,0 млн), что является по объемным показателям третьим результатом по ФПС России.

В рамках реформирования сил Балтийского флота с 1992 г. по настоящее время уволено с воинской службы 10,5 тыс. офицеров и 9,8 тыс. мичманов и прапорщиков. Численность нуждающихся в жилой площади военнослужащих Балтийского флота по Калининградской области составляет на 1 июля 2001 г. 6,4 тыс. человек.

В рамках данного стратегического направления деятельности в регионе необходимо обеспечить сбалансированное и адекватное развитие силовых структур, их эффективное взаимодействие с социальными и экономическими сферами жизнедеятельности области.

К позитивным моментам, связанным с наличием в области достаточно масштабных воинских формирований, относятся:

- занятость вольнонаемного (гражданского) персонала;
- формирование в регионе дополнительного платежеспособного потребительского спроса;
- пополнение человеческого потенциала региона кадрами, выходящими из состава Вооруженных Сил России.

В то же время дислокация в Калининградской области масштабных силовых структур:

- выводит из хозяйственного оборота, создающего валовой региональный продукт, значительные производственные мощности (земельные участки, здания и сооружения и т. д.);
- создает дополнительную нагрузку на социальную сферу, дотируемую из регионального и местных бюджетов.

Вовлечение в хозяйственный оборот воинского имущества «двойного назначения»

В связи с изменением состава и численности воинских формирований, базирующихся на территории Калининградской области, происходит пере-

смотр потребности войск в площадях, военных городках, отдельных зданиях и сооружениях и т. п. Действующий порядок конкурсной продажи высвобождаемых воинских объектов зачастую ведет к затягиванию сроков перехода прав собственности, что в ряде случаев сопровождалось разграблением объектов и потерей их потребительских качеств, снижением продажной стоимости.

Применительно к условиям Калининградской области в порядке эксперимента по согласованию с Правительством РФ возможно вовлечение данного имущества, имеющего общехозяйственное значение, в гражданскую экономическую деятельность региона без продажи и изменения его собственника (долгосрочная аренда). В этом случае объект по-прежнему является собственностью Балтфлота, но по договору передается в пользование гражданским хозяйствующим субъектам. Это позволяет, с одной стороны, сформировать дополнительные источники финансирования Балтийского флота, с другой – создать на базе этих объектов новые рабочие места, в том числе приоритетно для увольняемых в запас или уходящих в отставку военнослужащих и членов их семей.

Переподготовка и социальная адаптация военнослужащих, увольняемых в запас

Уходящие в отставку по возрасту или увольняемые в запас военнослужащие зачастую находятся в трудоспособном возрасте (как правило, 38–45 лет). Подавляющее большинство из них хотели бы иметь в гражданской жизни дополнительный заработок к той небольшой пенсии, которую гарантирует им государство.

В Калининградской области в силу концентрации военнослужащих проблемы переподготовки и социальной адаптации особенно остры. Основной задачей является привлечение внебюджетных средств в дополнение к государственным средствам, выделяемым из федерального бюджета, на указанные цели. Следующей важной задачей является максимально эффективное расходование сконцентрированных ресурсов путем:

- определение спектра учебных программ, адаптированных под перспективные направления развития Калининградской области;
- выбор на конкурсной основе учебных учреждений, обеспечивающих полное и качественное выполнение учебных программ;

- оказание помощи в трудоустройстве прошедших переподготовку граждан;
- содействие в организации (создании) рабочих мест для данной категории граждан России и членов их семей.

Обеспечение военнослужащих жильем

В соответствии с законом увольняемые в запас военнослужащие должны обеспечиваться жильем согласно утвержденным нормам. К сожалению, выделяемых государством средств постоянно не хватает, особенно в Калининградской области. Численность нуждающихся в жилой площади военнослужащих Балтийского флота по Калининградской области составляет 6,4 тыс. человек. В 2002 г. в рамках ФЦП на обеспечение жильем уволенных в запас военнослужащих предварительно выделяется 59,0 млн руб., что составляет около 7,0 тыс. кв. м (порядка 100 квартир). Очевидно, что это ничтожно мало в сложившейся ситуации.

Представляется целесообразным проведение в Калининградской области в экспериментальном порядке масштабной программы малоэтажного жилищного строительства, ориентированной на обеспечение военнослужащих жильем и основанной на сочетании принципов государственной поддержки (жилищные сертификаты) и ипотеки. Учитывая значительный мультипликативный эффект от осуществления масштабных жилищных программ, это также создаст для экономики региона дополнительный импульс развития.

В перспективе до 2010 г. развитие Калининградской области исходя из общей стратегии развития страны предположительно будет осуществляться в рамках модели «регион сотрудничества Россия–ЕС» по следующим взаимодействующим направлениям:

- отработка механизмов сотрудничества («пилотный» регион, экспериментальная площадка, контактная территория);
- усиленное развитие регионального туристско-рекреационного комплекса;
- совершенствование механизмов взаимодействия экономической и социальной сфер региона с дислоцируемыми в области воинскими соединениями.

5. Направления развития экономики Калининградской области

Исходя из видения развития Калининградской области до 2010 г. ниже рассмотрены вопросы необходимых изменений в инфраструктуре и основных отраслях экономики региона.

5.1. Реструктуризация региональной экономики в соответствии с новыми условиями развития области

Совершенствование традиционных и развитие новых для области отраслей специализации экономики обеспечат совершенствование структуры хозяйства в соответствии с новыми внешними и внутренними факторами развития. Речь идет о формировании на территории области социально-экономического комплекса с использованием позитивных предпосылок регионального развития (природных, трудовых, инфраструктурных) и выгод географического положения, дополненных режимом Особой экономической зоны. Имеющиеся недостатки преодолеваются путем реализации Федеральной программы развития области и специального Соглашения РФ с ЕС. В рамках такого комплексного подхода обеспечивается связь между главными компонентами региональной экономики:

- инфраструктурой (транспорт, телекоммуникации, энергетика, охрана природы);
- производством товаров (рациональное использование янтаря, нефти, торфа и других полезных ископаемых; рыбная и сельскохозяйственная продукция, ее промышленная переработка с производством широкого ассортимента высококачественных экологически чистых продуктов; высокотехнологичное и сборочное производство, основанное на механизмах ОЭЗ в машиностроении и других отраслях);
- высококвалифицированными услугами (торговля, банковская деятельность и управление потоками капитала, информация, консалтинг и туризм).

5.2. Развитие инфраструктуры

Практически все направления развития экономики Калининградской области основываются на непосредственном использовании инфраструктурных объектов региона, к которым относятся транспорт, коммуникации и связь, топливно-энергетический комплекс. От степени развития и качества работы инфраструктурных отраслей во многом зависит эффективность функционирования региональной экономики в целом, возможности развития ее новых и смежных (дополнительных) направлений. Поэтому решению инфраструктурных вопросов уделяется большое внимание и в Концепции федеральной социально-экономической политики в отношении Калининградской области (одобренной в марте 2001 г. на заседании Правительства РФ) и в обновленной федеральной целевой программе «Развитие Калининградской области на период до 2010 года». Хотя, конечно, строительство инфраструктурных объектов предполагается осуществлять не только из федерального, но и регионального бюджетов, а также, по возможности, с привлечением средств частных инвесторов.

Транспорт (порты, дороги)

В связи с расширением Европейского Союза на восток возникает угроза транспортной изоляции Калининградской области. Без наличия в области полноценного транспортного сообщения как с основной территорией России, так и со странами Европы невозможно использовать выгоды экономико-географического положения региона.

Транспортный комплекс Калининградской области в перспективе до 2010 г. должен полностью удовлетворить растущие потребности региона в перевозках грузов и пассажиров на остальную часть Российской Федерации, а также в значительной степени участвовать в обслуживании транспортных потоков из/в Белоруссии, Украины, Казахстана, других государств.

В настоящее время перед транспортным комплексом области стоит ряд проблем, решение которых требует незамедлительного федерального участия.

Неблагоприятные для области тарифные условия при транзите грузов через территорию Литвы и Белоруссии делают калининградское направление дорогостоящим и ненадежным для стабильной и долговременной работы с грузовладельцами, что ведет к снижению объемов перевозок всеми видами транспорта. На протяжении ряда лет вплоть до ноября 2001 г. странами Балтии проводилась жесткая протекционистская тарифная поли-

тика, основанная на применении неравнозначных тарифных коэффициентов при транспортировке грузов на калининградском направлении по сравнению с другими транзитными направлениями.

Необходимость оплаты транзита через территорию Литвы и Белоруссии приводит также к удорожанию железнодорожных и авиационных пассажирских перевозок, что ведет к увеличению значимости «фактора оторванности» населения Калининградской области от основной территории Российской Федерации.

Для решения этих проблем необходимо:

- проведение переговоров с ЕС об общих принципах построения тарифной политики в отношении грузов и пассажиров, следующих в/из Калининградскую область с остальной территории Российской Федерации при вступлении в ЕС стран Балтии (это задача прежде всего для МИД России);
- рассмотрение вопроса об организации автомобильного и железнодорожного сообщения Калининградской области с Россией через Польшу и Белоруссию;
- определение порядка компенсации дополнительных расходов юридическим и физическим лицам, связанных с транзитом грузов и пассажиров в/из Калининградскую область через территории государств Латвии, Литвы и Белоруссии (хотя эта задача провозглашена не только региональными, но и федеральными властями, пути ее решения пока совершенно непонятны).

Для обеспечения стратегических интересов России необходимо создание пути из Калининградской области в Россию, минуя транзит по территориям иностранных государств (Литвы, Латвии, Польши, Белоруссии), для чего необходимо построить железнодорожно-автомобильную паромную переправу Усть-Луга – Балтийск – порты Германии.

По причине высоких транспортных тарифов, целенаправленного привлечения российских грузов в порты соседних государств, а также в силу недостаточного развития инфраструктуры (значительно уступающей портам других государств Балтийского моря) *портовый комплекс Калининградской области загружен менее чем на треть*. В результате Российская Федерация несет существенные экономические потери в связи с тем, что значительная часть российских грузов следует через порты стран Балтии.

В целях обеспечения общероссийских интересов необходимо расширить возможность и повысить загрузку калининградского портового ком-

плекса, для чего необходимо осуществить (часть называемых мероприятий уже предусмотрена в федеральной целевой программе, реализация других станет возможной либо в более отдаленной перспективе, либо за счет средств частных инвесторов):

- строительство нового глубоководного порта «Восточный» в п. Балтийск при проведении соответствующей модернизации железнодорожной сети региона;
- проведение коренной модернизации действующих портовых сооружений и оборудования, в том числе углубление и расширение морского канала, строительство новых контейнерных терминалов и терминалов типа «ро-ро».

При наличии в области плотной сети автодорог параметры соответствующих трасс не соответствуют современным требованиям. Поэтому развитие автомобильного транспорта области в первую очередь связано с развитием и совершенствованием дорожной инфраструктуры, созданием опорной сети автодорог международного класса, что в большой степени зависит от объемов финансирования дорожного строительства. Очевидно, что в связи с расширением ЕС возникает *проблема включения Калининградской области в систему трансъевропейских транспортных коридоров*, в частности «Виа Ганзеатики» и «Виа Балтики». В связи с этим необходимо:

- строительство и реконструкция автодорог, ведущих к (от) государственной границе Российской Федерации в соответствии с международными требованиями, включая строительство и обустройство погранпереходов (что предусмотрено федеральной целевой программой);
- определить в законе об Особой экономической зоне в Калининградской области, что все транспортные средства, ввезенные и зарегистрированные в Калининградской области в соответствии с режимом свободной таможенной зоны, беспрепятственно осуществляют международные перевозки грузов и пассажиров, в том числе из Калининградской области на остальную часть России и обратно (более подробно о перспективах развития Особой экономической зоны ниже).

Единственным в области предприятием, осуществляющим авиационные перевозки грузов и пассажиров, является *ГУАП «Калининградавиа»*.

Предприятие имеет большую кредиторскую задолженность и находится на грани банкротства, что еще больше может увеличить оторванность области от основной территории России.

В связи с этим федеральным и региональным властям необходимо:

- разработать план реструктуризации авиапредприятия «Калининградавиа», провести его кадровое укрепление;
- провести реконструкцию взлетно-посадочной полосы и здания аэровокзала, обновление аэронавигационного оборудования;
- рассмотреть возможность использования взлетно-посадочной полосы аэродрома «Чкаловск» для приема гражданских самолетов.

Топливо-энергетический комплекс

Топливо-энергетический комплекс Калининградской области является одной из наиболее уязвимых сфер в инфраструктурном обеспечении региона.

Энергетические проблемы Калининградской области, по крайней мере теоретически, могут быть решены четырьмя способами.

Первый – строительство на территории Калининградской области ТЭЦ-2, работающей на газе. При реализации этого пути зависимость Калининградской области от производства электроэнергии исчезает, однако сохраняется зависимость от поставок газа, которая по-прежнему будет осуществляться через территорию других государств. Реализация проекта строительства ТЭЦ-2 является, пожалуй, наиболее дорогостоящим мероприятием среди всех необходимых федеральных инвестиций в Калининградской области, но в дальнейшем может осуществляться экспорт электроэнергии из Калининградской области (срок окупаемости ТЭЦ-2 от начала строительства составляет около восьми лет);

Второй способ – строительство на территории Калининградской области атомной электростанции. В этом случае действительно будет достигнута полная энергетическая независимость Калининградской области. Недостатки этого пути – необходимость еще больших изначальных капитальных вложений в строительство электростанции и крайне отрицательное отношение со стороны других стран (по экологическим соображениям).

Третий способ – строительство на границах Литвы с основной территорией РФ и Калининградской области трансформаторных станций, изменяющих транспортируемую электроэнергию с российских частотных стандартов на европейские при входе ЛЭП на территорию Литвы и затем обратно на российские частотные стандарты. Некоторые эксперты видят в таком решении фактор усиления зависимости области от характера отношений с Литвой и ЕС (заинтересованность Литвы в транспортировке газа

через ее территорию считается более очевидной, чем в транспортировке электроэнергии).

Четвертый способ – переход Калининградской области на европейские стандарты, иначе говоря – сохранение ее зависимости от поставок электроэнергии и полагание на экономическую заинтересованность других стран в поставках электроэнергии в Калининградскую область. Возможным достоинством этого пути является его относительная дешевизна, однако количественных оценок не существует. Как уже говорилось выше, уровень тарифов на электроэнергию в Европе выше российского, и возможный ущерб потребителей Калининградской области от разности тарифов при отделении Литвы от электросетей РАО «ЕС России» составит порядка 135 млн долл. США. Поэтому еще одним недостатком данного решения проблемы является необходимость достижения договоренности с Литвой о поставках электроэнергии в Калининградскую область по более низким ценам в обмен на поставки газа.

Поскольку строительство ТЭЦ-2 уже согласовано и даже начато, то, несмотря на значительные капиталовложения и сохраняющуюся зависимость от транзита газа, это, скорее всего, наиболее приемлемый вариант решения энергетических проблем Калининградской области, который и был предусмотрен в федеральной целевой программе развития региона.

Помимо строительства базового энергоисточника – Калининградской ТЭЦ-2 с установленной электрической мощностью 900 МВт с вводом первого энергоблока мощностью 450 МВт в 2003 г., необходимо также проведение следующих мероприятий (с участием в той или иной степени федерального бюджета):

- реконструкция существующего газопровода Вильнюс – Калининград;
- строительство второго газопровода и подземного газохранилища для обеспечения потребностей области;
- модернизация имеющихся в регионе четырех ТЭЦ и ГРЭС;
- перевод малых и средних котельных на местные виды топлива;
- развитие энергетики, использующей восстанавливаемые источники энергии (ветроустановки, малые ГЭС);
- реализация региональной Программы энергосбережения на 2002–2005 гг.

Коммуникации и связь

Без формирования в регионе эффективной многофункциональной системы современной связи невозможно развитие экономики на современном технологическом уровне. В перспективе до 2010 г. коммуникационный комплекс области должен полностью удовлетворять требованиям обеспечения жизнеспособности региона, растущим потребностям экономики и населения.

Благодаря своему географическому положению Калининградская область имеет предпосылки для превращения в крупный узел связи и телекоммуникаций, соединяющих Россию и Европу. Реализация этого стратегического направления позволит существенно улучшить инвестиционный климат в области, обеспечит надежную связь с остальной территорией России, увеличит эффективность управления войсковыми подразделениями Калининградской области.

Для решения этих проблем необходимо:

- включение сетей электросвязи Калининградской области в национальные сети Российской Федерации посредством строительства волоконно-оптических линий передач, используя вариант прокладки оптоволоконной линии связи по дну Балтийского моря на участке Калининград – Санкт-Петербург или вариант подключения сетей Калининградской области к строящейся международной линии передач трансъевропейского оптоволоконного кабеля сети «Линкс Телеком»;
- расширение возможностей телефонной сети города и Калининградской области за счет внедрения новых технологий, строительство оптоволоконных линий связи, соединяющих областной центр со всеми райцентрами и городами областного подчинения, использование современных оптоволоконных линий связи с большой пропускной способностью и цифровых телефонных станций, с возможностью их поэтапного наращивания номерной ёмкости;
- создание сети эфирно-кабельного телевидения, путем дальнейшего совершенствования и развития кабельного телевидения и строительства новой телевизионной станции.

Раздел «Связь и телекоммуникации», также как и разделы по другим рассматривавшимся выше отраслям инфраструктуры, присутствует в Федеральной целевой программе развития Калининградской области. Тем не

менее для развития телекоммуникаций необходимы не только бюджетные средства, но и частные.

5.3. Аграрный комплекс

В 1990-е гг. в области произошло значительное падение сельскохозяйственного производства, более сильное, чем в целом по стране. Отрицательно сказывается эксклавное положение области. Кроме того, аграрный сектор экономики из-за беспошлинного ввоза товаров на основе механизма ОЭЗ, в большей степени подвержен конкурентному давлению импортного продовольствия, что усиливает глубину спада в отрасли.

Валовая продукция сельского хозяйства в 2000 г. составила 3,8 млрд руб. (менее 150 млн долл.), или 0,4% от общего объема по РФ (в 1990 г. – 0,65%). Доля области в численности населения РФ за это время возросла с 0,59 до 0,65%, и по душевому производству животноводческой продукции область, занимавшая ранее передовые позиции, имеет теперь показатели ниже среднего.

В 1990-е гг. произошло резкое снижение поголовья скота, посевных площадей зерновых и кормовых культур. Упало производство животноводческой продукции, зерна. Возросло производство овощей и рапса; в 2000 г. был собран высокий урожай картофеля. Некоторый рост наметился в 1999 и 2000 гг., когда производство продукции сельского хозяйства возросло соответственно на 1% и 3,5%. Однако этот рост неустойчив, так как не подкреплен необходимыми инвестициями.

Более чем в два раза снизилась техническая оснащенность сельскохозяйственной отрасли. Если в 1990 г. в сельском хозяйстве насчитывалось 9,8 тыс. тракторов, то на начало 2001 г. – только 3,3 тыс., зерноуборочных комбайнов – соответственно более 1,5 тыс. и 710. За последние годы произошла ликвидация практически всей инфраструктуры агропромышленного комплекса (сельхозхимия, сельхозтехника, мелиоративное обслуживание, сельское строительство).

Спад производства в главной отрасли – животноводстве предопределил сложное финансово-экономическое состояние многих сельхозпроизводителей, третья часть которых в настоящее время являются фактически банкротами. Если производство продукции растениеводства является рентабельным, то производство всех видов животноводческой продукции в 2000 г. оказалось убыточным.

В результате, несмотря на имеющиеся природные предпосылки и наличие трудовых ресурсов (численность которых на селе в последние годы

продолжает возрастать, хотя число занятых в аграрном секторе сокращается), производство сельскохозяйственной продукции в Калининградской области недостаточно велико, и значительная часть продовольствия, которое может производиться в регионе, импортируется.

Отдельные производители приспособились к изменившимся условиям и рыночным преобразованиям, однако в общей массе ситуация продолжает ухудшаться. Для стабилизации положения необходимо решение проблем развития аграрного сектора во всероссийском масштабе. Но в условиях области нужна дополнительно подготовка комплексной федеральной и опирающейся на нее региональной программ развития сельского хозяйства.

В отличие от решения инфраструктурных проблем, развитие АПК – это задача в основном региональных властей. Администрацией области подготовлена Областная комплексная программа «Стабилизация и развитие агропромышленного комплекса Калининградской области на 2002–2005 годы», что является шагом вперед в решении проблем развития аграрного комплекса области. Программа предусматривает финансовые вложения в объеме 5 млрд руб., которые предполагается направить прежде всего на техническое перевооружение сельского хозяйства и внедрение новых технологий, субсидирование отдельных видов продукции, мелиоративные работы и повышение плодородия. Однако пока программа не принята к реализации, и ее мероприятия финансируются не в полной мере.

Областной бюджет увеличивает ассигнования на поддержку сельского хозяйства. На эти цели в проекте бюджета на 2002 г. предусмотрено в 2,2 раза больше средств по сравнению с 2001 г. – 203 млн руб. По проекту Федеральной целевой программы социально-экономического развития Калининградской области на 2002–2005 гг. финансирование из федерального бюджета предполагается в объеме 476 млн руб.

Однако основное внимание должно уделяться не столько бюджетному финансированию АПК, сколько его реформированию. Развитие сельского хозяйства должно перейти на качественно новый уровень, основанный на формировании эффективных собственников, новых технологиях, а также учитывающий основные принципы устойчивого развития окружающей среды.

Среди необходимых мероприятий можно назвать следующие:

- проведение санации убыточных предприятий;
- создание земельного кадастра;

- создание вторичного земельного фонда, в том числе за счет изъятия неиспользуемых земель и невостребованных земельных паев в соответствии с действующим законодательством;
- совершенствование земельных отношений и создание базы для рыночной капитализации земли;
- создание сети консультационных сельскохозяйственных центров, оказывающих услуги по ведению сельскохозяйственного производства в фермерских хозяйствах и организации домашних хозяйств, распространяющих информацию по передовому опыту, новой технике, технологиям, ценам и т. д.;
- организация подготовки и переподготовки кадров, в том числе на обязательной основе, для ведущих специалистов коллективных хозяйств и руководителей фермерских хозяйств, с частичным финансированием из регионального бюджета.
- Вышеперечисленные направления требуют разработки соответствующих мероприятий на областном уровне.

5.4. Индустриальный сектор

В перспективе до 2010 г. развитие промышленности в Калининградской области должно носить саморегулирующий характер при несомненном выполнении экологических и социальных ограничений. Меры государственной поддержки промышленного сектора (причем, как и в случае с АПК, речь идет о действиях региональных органов власти) должны применяться в ограниченном размере в четко показанных случаях решения социальных проблем и достижения высоких показателей бюджетной эффективности.

Поддержка и развитие в регионе предпринимательства требует мер по созданию таких правовых, организационных и экономических условий для субъектов предпринимательской деятельности, которые в максимальной степени будут способствовать повышению производственной, инвестиционной и инновационной активности всех хозяйствующих субъектов.

Достижение этой цели предполагает, прежде всего, организационное, финансовое, научно-методическое и кадровое обеспечение развития инфраструктуры поддержки предпринимательства, а именно:

- создание системы предоставления государственных гарантий (поручительств) при финансировании приоритетных предпринимательских проектов через региональный бюджет развития;

- создание системы мониторинга деятельности предприятий;
- реализацию мероприятий, направленных на обучение и переподготовку кадров для сферы производства;
- создание и развитие областного инновационно-технологического центра (технопарка);
- разработку, реализацию и поддержку интеграционных программ в рамках межрегионального и международного сотрудничества путем оказания специализированных услуг субъектам предпринимательства на основе создания информационно-аналитических, экспертных, консалтинговых структур.

В этой связи представляется необходимым создание и апробация обновленной нормативной базы государственного регулирования в полном объеме по следующим направлениям:

- снижение барьеров входа на рынок;
- введение новых систем регистрации юридических лиц и мониторинга предпринимательской деятельности;
- устранение технических барьеров в процессе производства и торговли, усиление эффективности действующей системы сертификации;
- устранение излишнего и неэффективного административного регулирования предпринимательской деятельности;
- снижение издержек инвесторов при согласовании и реализации инвестиционных проектов.

Решение большинства из данных вопросов должно осуществляться в рамках внесения соответствующих законопроектов на региональном уровне, например, Закона Калининградской области «О промышленной политике», Закона Калининградской области «О бюджете развития Калининградской области» и разработки региональной Программы поддержки предпринимательства в Калининградской области на 2002–2006 годы.

В целом региональная политика поддержки промышленных предприятий может сопровождаться:

- развитием системы госзаказа – ежегодной закупкой продукции у предприятий на основе региональных заказов и долгосрочных договоров с гарантированными условиями финансирования при условии обеспечения конкурентоспособности региональной продукции;

- предоставлением гарантий региональной властью под проекты привлечения инвестиций в наиболее приоритетные сферы экономики региона, отрасли промышленности и промышленные предприятия с передачей в управление региону контрольного пакета акций предприятий на время освоения капитальных вложений;
- применением льготного областного кредитования и страхования инвестиционных проектов, реализуемых предприятиями, имеющими стратегическое значение для региона;

5.5. Трансформация режима Особой экономической зоны

Одной из основных составляющих федеральной политики в отношении Калининградской области должна стать трансформация режима особой экономической зоны. Как было показано выше, в нынешнем виде она не может обеспечить полноценное развитие региона. Основные вопросы, которые требуют своего решения можно объединить в следующие группы:

Таможенные льготы

Поскольку из всего режима ОЭЗ реально действуют лишь некоторые льготы таможенного характера, именно к ним сводится вопрос о перспективах функционирования действующей СЭЗ. Несмотря на ограниченный характер действующих льгот (и по отношению к Закону об ОЭЗ Калининградской области, и по отношению к перечню льготуемой продукции), влияние этих льгот на развитие региона весьма существенно. Поэтому вопрос этого вопроса разворачивается в настоящее время острая дискуссия.

В отношении действующих льгот по таможенным платежам существуют по крайней мере три альтернативных варианта решений. Во-первых, отмена таможенных льгот в ближайшее время. Во-вторых, сохранение режима ОЭЗ в его нынешнем виде. В-третьих, трансформация режима ОЭЗ, подразумевающая либо постепенную отмену таможенных льгот (например, в течение десяти лет), либо постепенную отмену таможенных льгот с заменой их другими льготами в рамках режима ОЭЗ.

Отмена таможенных льгот в ближайшее время вряд ли возможна. С одной стороны, одномоментное изменение существующего положения приведет к резкому ухудшению социально-экономической ситуации в области, экономика которой приспособлена к режиму свободной таможенной

зоны (причем речь идет не только о торговых организациях, но и о промышленных предприятиях). Соответственно, потребуется дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета¹⁵. С другой стороны, отмена режима ОЭЗ была бы отрицательно воспринята инвесторами и будет расцениваться как очередное проявление нестабильности российского законодательства. Тем не менее у этого варианта есть и свои достоинства: будет сделан шаг к унификации правового пространства страны, будет меньше стимулов для контрабандного провоза товаров.

Сохранение режима ОЭЗ в его нынешнем виде – самый простое решение для федеральных властей, но имеющее только одно достоинство – ухудшения социально-экономической ситуации в этом случае в Калининградской области скорее всего не будет. Но и кардинальное улучшение ситуации тоже вряд ли произойдет, весь имеющийся потенциал развития области так и останется не использованным.

Трансформация режима ОЭЗ представляется оптимальным вариантом, однако осуществляться она может по-разному. Первый вопрос, который должен быть решен в отношении режима ОЭЗ – есть ли необходимость в полной отмене таможенных льгот через несколько лет (например, через десять лет). Здесь, впрочем, необходимо учитывать, что этими льготами пользуются две разные категории налогоплательщиков: торговые организации и производители.

Отмена льгот по таможенным платежам для торговых организаций в краткосрочной перспективе может привести к росту цен в регионе и высвобождению большого количества занятых в этом секторе экономики (то есть, как уже говорилось выше, крайне негативно сказаться на текущей социальной ситуации). В средне- и долгосрочной перспективе отмена льгот в сфере торговли должна быть компенсирована общим улучшением экономической ситуации в области: за счет привлечения инвестиций должны быть созданы новые рабочие места в производстве, развита промышленность, снабжающая регион потребительскими товарами. То есть отмена

¹⁵ Это подтвердилось в начале 2001 г., когда со вступлением в действие второй части Налогового кодекса были отменены таможенные льготы и в области сложилась почти критическая ситуация: вышло Распоряжение ГТК России № 01-99/1405 от 27.12.2000 «О применении части II Налогового кодекса Российской Федерации при перемещении товаров под таможенные режимы», отменившее льготы по таможенным платежам при ввозе произведенных на территории области товаров на остальную территорию России. Появилось огромное количество сообщений чуть ли не об остановке калининградских предприятий.

льгот по таможенным платежам для торговых организаций вполне возможна.

В отношении льгот по таможенным платежам для производителей ситуация не столь однозначна. Благодаря таможенным льготам в Калининградской области возник ряд новых производств (например, мебельное производство). Далекое не все они смогут существовать без таможенных льгот, даже если в области и будут введены дополнительные меры по стимулированию инвестиционной активности (см. ниже), для таких предприятий они вряд ли будут играть весомую роль. Поэтому в отношении льгот по таможенным платежам для производителей имеет смысл говорить о сохранении для них режима свободной таможенной зоны. Для стимулирования притока инвестиций в регион режим свободной таможенной зоны для производителей промышленной продукции может распространяться и на вновь создаваемые предприятия. Хотя таможенные льготы нецелесообразно распространять на предприятия, продукция которых и без льгот пользуется высоким спросом на мировом или российском рынке – к их числу относятся электроэнергетика, топливная промышленность, черная и цветная металлургия, производство подакцизных товаров, вооружения и военной техники.

Говоря о таможенных льготах, необходимо также отметить, что для функционирования свободной таможенной зоны отделенность Калининградской области от основной территории страны является большим достоинством. Наличие таможенной границы дает возможность распространять режим свободной таможенной зоны на территорию всего субъекта Российской Федерации, что невозможно сделать в других регионах (за исключением Сахалинской области).

Административные льготы

Практика функционирования режима Особой экономической зоны в Калининградской области показала, что для привлечения инвестиций в этот регион льгот по таможенным платежам явно недостаточно. Поэтому необходимо осуществление дополнительных мер, направленных на поощрение инвестиций, которые могут ограничиваться либо только административными мерами или наряду с административными мерами могут применяться и экономические (налоговые) стимулы.

Пока нельзя сделать однозначный вывод об эффективности и достаточности для Калининградской области принимаемых в настоящее время мер по улучшению инвестиционного климата в стране в целом (принятие

нового закона о регистрации, Земельного кодекса, главы Налогового кодекса по налогу на прибыль). Поэтому было бы целесообразно принять в данном регионе ряд дополнительных мер по улучшению предпринимательского климата, устранению административных барьеров.

Речь, прежде всего, должна идти о более решительном и последовательном обеспечении таких мер, как:

- упрощенный порядок согласования разрешительной и проектной документации для начала реализации проекта;
- отмена лицензирования или дальнейшее упрощение лицензирования;
- ограничение числа проверок предприятий различными органами государственного контроля (например, установление правила, что на предприятии может проводиться только одна и только комплексная проверка в год продолжительностью не более двух недель);
- упрощенный визовый режим для иностранных инвесторов и граждан, работающих на территории области;
- разрешение создавать филиалы иностранных банков.

Федеральные административные меры поощрения инвестиций должны дополняться областными. Необходимо принятие региональных нормативных актов, касающихся:

- лицензирования, находящегося в ведении региональных органов власти;
- расширения возможностей участия в приватизации областной собственности (в том числе иностранцев);
- устранения административных барьеров в области предпринимательства;
- создания областного консультативного (наблюдательного) совета инвесторов;
- организации прозрачной системы «индивидуального сопровождения» крупных инвестиционных проектов в области (для этого, вероятно, целесообразно принятие регионального закона, регулирующего процедуры такого сопровождения).

Ограничение мер экономической политики административными имеет свои достоинства и недостатки. С одной стороны, административные меры не затрагивают бюджет (не увеличивают расходы и не сокращают доходы). С другой стороны, административных льгот может оказаться недостаточно для принципиального улучшения инвестиционного климата в регионе, по-

этому потребуются также предоставление инвесторам налоговых льгот (с соответствующим их законодательным оформлением). Налоговые льготы могут послужить важным инструментом стимулирования притока капитала в область, однако в этом случае существует опасность нецелевого использования налоговых льгот, повторения опыта ЗАТО.

Налоговые льготы

В отношении налоговых льгот, так же, как и таможенных, возможны три альтернативные решения. Во-первых, отсутствие специальных налоговых льгот (достоинства и недостатки этого решения уже обсуждались выше). Во-вторых, предоставление налоговых льгот, закрепленных в федеральном законодательстве (например, в соответствии с уже подготовленным проектом федерального закона о свободных экономических зонах и соответствующими проектами федеральных законов о внесении изменений и дополнений в Налоговый и Таможенный кодексы). В-третьих, превращение Калининградской области в оффшор.

Последний вариант предполагает отказ от взимания всех федеральных налогов и сборов (при этом специальный налоговый режим должен предоставляться предприятиям, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность в Калининградской области, а также гражданам, постоянно проживающим в Калининградской области), установление особого порядка регистрации налогоплательщиков, введение налоговой границы между Калининградской областью и основной территорией России, приравнивание поставок товаров (работ, услуг) на (с) территории Калининградской области к импорту (экспорту), принятие решений, резко упрощающих ведение бизнеса в регионе, изменение критериев резидентства предприятий и физических лиц.

Не исключено, что превращение Калининградской области в оффшор приведет к значительному экономическому росту в этом регионе, однако такой сценарий развития Особой экономической зоны имеет большое количество недостатков, таких, как крайняя сложность правовой реализации (возможно, потребуются внесение изменений в Конституцию РФ¹⁶), неоднозначное отношение в мире к оффшорам, неопределенность экономических последствия для других российских регионов. Наконец, индивидуализация отношений федерального центра и региона создаст крайне опасный преце-

¹⁶ Внесение поправок в Конституцию РФ представляется нам в обозримом будущем крайне нежелательным по политическим соображениям и вряд ли возможным.

дент – появится огромное количество желающих переписать Конституцию РФ, добиться особого статуса для других регионов (каждый субъект Федерации чем-то уникален, и под эту уникальность все могли бы потребовать специальных привилегий).

В настоящее время наибольшее число сторонников получило мнение, в соответствии с которым в Калининградской области для привлечения инвесторов должны предоставляться дополнительные налоговые льготы, исключающие превращение региона в оффшор (эта точка зрения нашла отражение и в Концепции федеральной социально-экономической политики в отношении Калининградской области). Однако в отношении параметров налоговых льгот вопросы еще остаются.

Одним из возможных наборов налоговых льгот может являться тот, который предусматривается в упомянутом выше пакете подготовленных законов, касающихся свободных экономических зон. Он предполагает:

- освобождение от уплаты налога на прибыль в бюджеты всех уровней в течение пяти лет с начала реализации инвестиционного проекта и уплата в течение последующих двух лет налога на прибыль в бюджеты всех уровней в размере 50%;
- при поставке на экспорт 80 и более процентов производимой продукции освобождение от уплаты налога на прибыль в региональные и местные бюджеты (в течение всего периода действия режима Особой экономической зоны).

Возможны и другие варианты налоговых льгот, особенно в случае, если закон о свободных экономических зонах и соответствующие поправки в Налоговый и Таможенный кодексы приняты не будут. В такой ситуации возможны по крайней мере два способа предоставления налоговых льгот. Либо федеральное законодательство (Налоговый кодекс) допускает изъятие для режима Особой экономической зоны в отношении региональной части налога на прибыль (право региона снижать свою часть налога вплоть до нулевой ставки). Либо власти области могут принять решение о возврате получаемого налога на прибыль инвесторам (помимо официально допустимого снижения ставки региональной части налога на прибыль с 14,5% до 10,5%).

Одновременно федеральные власти могли бы принять решение о компенсации из федерального бюджета региональному бюджету выпадающих доходов. Это может быть сделано также двумя путями. Во-первых, за счет субвенций, предоставляемых Калининградской области. Во-вторых, через некоторую модификацию механизма межбюджетных отношений. Напри-

мер, за счет приравнивания к нулю поступлений от налога на прибыль при расчете валовых налоговых ресурсов при распределении трансфертов из Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. При таком подходе объем дополнительной финансовой помощи будет превышать реальное недополучение областными бюджетами средств от налога на прибыль.

Льготы по налогу на прибыль должны также дополняться льготами по региональному налогу на имущество предприятий и дорожному налогу.

Вместе с тем, налоговые льготы – весьма проблематичный шаг, требующий наличия достаточно эффективной системы госуправления и, прежде всего, эффективного налогового администрирования. При введении налоговых льгот необходимо решить ряд достаточно сложных проблем.

Во-первых, предоставление налоговых льгот может превратить Калининградскую область в очередной оффшор (причем не тот оффшор, о котором выше шла речь и который формируется властью и под ее контролем, но стихийный оффшор, возникающий из-за слабости государственной власти, ее неспособности в должной мере контролировать хозяйственные процессы на территории страны). В такой ситуации предприятия, получающие льготы, будут лишь регистрироваться в области, осуществляя фактическую свою деятельность за ее пределами. Для предотвращения этого необходимо разработать адекватную систему администрирования, которая позволяла бы отслеживать реальное происхождение товаров (возможно, сопровождаемую требованием к юридическому лицу вести свою деятельность только на территории Калининградской области). С этим связан и другой вопрос – должны ли налоговые льготы предоставляться по территориальному или функциональному принципу, иначе говоря, должны ли налоговые льготы предоставляться на ограниченных участках территории или инвесторам по всей территории области, но отвечающим определенным критериям (например, инвестирующим определенный объем средств). С точки зрения администрирования первый вариант гораздо проще, при втором варианте инвестор имеет свободу выбора оптимального расположения предприятия.

Во-вторых, предоставление налоговых льгот на территории Калининградской области искусственно повысит конкурентоспособность калининградских предприятий по сравнению с предприятиями, расположенными на остальной территории России. Учитывая, что доля продукции обрабатывающей промышленности в российском экспорте невелика, при вывозе калининградской продукции в другие страны проблема эта не столь остра. Однако при поставке продукции в другие субъекты Российской Федерации

калининградские предприятия не должны получать налоговых льгот. Поскольку особенности ведения бухгалтерского учета не позволяют разделять прибыль, полученную от реализации товаров в стране и за рубежом (и соответственно, не облагать налогом на прибыль только часть прибыли), необходимо установить, какую часть своей продукции предприятие должно экспортировать (или сбывать в самой Калининградской области), чтобы получать льготы по налогу на прибыль.

В-третьих, необходимо ограничить круг отраслей, предприятия которых могут получать льготы по налогу на прибыль. Очевидно, что преференциальным налоговым режимом не должны пользоваться предприятия электроэнергетики, топливной промышленности, металлургии, производящие подакцизные товары, оружие и военную технику. Определение же точного перечня отраслей и производств, которые могут быть привлечены в Калининградскую область, вряд ли возможно.

В-четвертых, необходимо определить оптимальные количественные параметры предоставляемых налоговых льгот. Если льготы предоставить в недостаточных объемах, СЭЗ не привлечет инвесторов, если в чрезмерных объемах – бюджет будет нести совершенно неоправданные потери. Причем если учесть, что одним из залогов успешного функционирования СЭЗ является стабильность законодательства (в отношении СЭЗ оно должно быть стабильным в течение достаточно длительного срока, например, десяти лет), возможности экспериментирования в данном случае крайне ограничены.

5.6. Государственный сектор экономики

В условиях недостаточности налоговых поступлений особое значение для формирования доходной части областного бюджета приобретают неналоговые доходы, объемы которых тесно увязаны, в том числе, и с эффективностью *управления областной собственностью*.

Необходимо полностью осуществить все работы по составлению реестра регионального имущества. Следующим шагом должен стать анализ эффективности использования государственного имущества унитарными предприятиями области, на основе которого должно быть принято решение о продолжении функционирования в современном виде каждого из региональных госпредприятий.

В Калининградской области с позиции наполнения бюджета и соответственно управления собственностью государственных предприятий и учреждений остро стоит проблема реформирования и повышения эффективно-

сти работы государственных унитарных предприятий (ГУП) как федеральных, так и областных.

Применение именно государственной организационно-правовой формы управления для отдельных предприятий в Калининградской области требует выработки властями четких критериев их создания и функционирования, а также целесообразности возложения на них ряда типовых задач:

- использование имущества, запрещенного к приватизации, в том числе необходимого для обеспечения национальной безопасности, обеспечение функционирования всех или некоторых видов транспорта, реализация других стратегических интересов Российской Федерации и региона;
- деятельность, связанная с решением важных социальных вопросов по реализации определенных товаров и услуг населению региона по социальным ценам;
- производство отдельных видов продукции, изъятых или ограниченных в гражданском обороте;
- осуществление отдельных дотируемых видов деятельности, ведение планомерно убыточных производств.

Аналогичную работу следует провести по анализу пакетов *акций, находящихся в собственности региона*. Исходя из анализа эффективности деятельности хозяйственных обществ, находящихся в региональной собственности, следует принять решение относительно:

- закрепления акций хозяйственного общества в региональной собственности;
- передачи акций в собственность на субфедеральный или муниципальный уровень;
- начала процедуры приватизации хозяйственного общества;
- ликвидации хозяйственного общества.

В случае принятия решения о закреплении акций в региональной собственности применительно к каждому объекту управления (группе объектов) властями должна быть определена и зафиксирована цель, которая при этом преследуется, и которой будут руководствоваться лица, привлекаемые в качестве управляющих. Способ достижения цели определяется в рамках установленной (как правило, конкурсной) процедуры назначения управляющего и утверждается уполномоченным государственным органом. Ответственность за осуществление утвержденного способа достижения цели возлагается на управляющего и фиксируется в заключаемом контракте.

Для эффективного контроля за деятельностью предприятий и организаций, остающихся в собственности и под контролем региональных властей, необходимо в течение 2002 г. разработать единые механизмы и формы мониторинга деятельности таких предприятий, создать соответствующую базу данных и обеспечить регулярный анализ результатов и эффективности деятельности государственного сектора.

Если деятельность таких предприятий не соответствует возлагаемым на них задачам, то они могут быть преобразованы в акционерные общества (или проведена приватизация соответствующего государственного имущества иным способом), либо реструктуризированы, либо переданы из региональной в муниципальную собственность, или ликвидированы.

Проблема создания новых или ликвидация действующих государственных унитарных предприятий требует в качестве предварительного условия также выработку соответствующих критериев.

Отдельно может рассматриваться вопрос перевода недвижимости образовательных и медицинских учреждений (на коммерческой основе) в доверительное управление специализированным фирмам (фондам), об эффективности чего свидетельствует зарубежный опыт.

Важным участком повышения эффективности управления собственностью региона является также выработка подхода к различным формам преобразования собственности (приватизация – национализация (муниципализация) – банкротство – передача пакета акций региону за долги) как к единой системе. При этом приватизация и банкротство должны быть тесно увязаны с реформированием предприятий и других коммерческих организаций.

Главными приоритетами процессов преобразования собственности являются: обеспечение регионального экономического роста, аккумуляция инвестиционных ресурсов для реального сектора экономики, согласование интересов региона (государства), частного капитала и населения.

При любом варианте преобразования предприятий доступ к капиталу (собственности) обеспечивается для всех желающих участвовать в процессе приватизации, включая население и работников предприятий. Обеспечивая текущие и стратегические интересы работников и владельцев частного капитала, региональная власть получает свободный доступ к реальным финансовым ресурсам, сосредоточенным в их руках.

Мотивами для перехода частных (акционерных) предприятий в областную собственность являются:

- стратегическая значимость объектов для обеспечения систем безопасности жизнедеятельности региона (района, города);
- потенциальная возможность получения значительных доходов в бюджет региона при переходе объекта в государственную собственность;
- использование объектов собственности не по целевому назначению;
- неэффективное управление имеющими большое значение для региона предприятиями;
- высокая социальная значимость предприятия (статус градо- или бюджетобразующего предприятия в муниципальном образовании).

Деятельность многих крупных предприятий области в настоящее время отягощается наличием значительной бюджетной задолженности. Попытки государства принудительно взыскать долговые обязательства путем безакцептных списаний задолженности по налогам, применения к должникам процедур банкротства успеха не приносят, так как взыскание обращается на имущество должников, а спрос на него, как правило, или полностью отсутствует или крайне низок. Выход из положения возможно состоит в оказании государственной поддержки предприятиям через механизм капитализации и конвертации их кредиторской задолженности. Механизм реструктуризации кредиторской задолженности предприятий позволяет конвертировать часть этой задолженности в доли региона в акционерных обществах, а другую – перезачесть на собственные суммы дебиторской задолженности. Такой подход предполагает не отсрочку или рассрочку погашения задолженности, а ее конвертацию (капитализацию) в государственную собственность с одновременным списанием соответствующих сумм кредиторской задолженности.

5.7. Финансовые институты

Отдельной задачей региональной власти является финансово-инвестиционное обеспечение развития Калининградской области. Оно обеспечивается за счет бюджета и внебюджетных источников региона, собственных средств инвесторов и привлекаемых ресурсов.

Значительными источниками привлечения инвестиций, направляемых в реальный сектор экономики региона, являются средства :

- населения под выпуск специальных облигаций властей региона (жилищные, промышленные, строительные, дорожные, медицинские и т. д.);
- международных организаций, направляемые на финансирование специальных программ по экологии, культуре, медицине и т. д.;
- частных инвесторов, в том числе зарубежных.

Для эффективной работы по привлечению средств в Калининградской области необходимо создание различного рода финансовых институтов, специализирующихся на аккумулировании и целевом использовании средств в интересах развития региональной экономики.

Привлечение долгосрочных инвестиций требует создания *регионального залогового механизма*, действующего:

- в виде залога имущественных объектов, принадлежащих самим предприятиям на праве собственности, либо находящихся в их хозяйственном ведении при условии согласия на то собственника;
- в виде залога объектов региональной и муниципальной собственности (взамен залога предприятий или в дополнение к залогу) в качестве гарантии того, что предприятие выполнит свои обязательства, принятые им в связи с получением кредитов или вложением инвестиций;
- на основе вовлечения земли в рыночный оборот (выпуск земельных облигаций).

В этой связи регионом может создаваться Региональный залоговый фонд, включающий все объекты региональной собственности, их части, имущественные ценности, которые региональная власть способна на определенных условиях предоставлять в качестве залога предприятиям, имеющим стратегическое значение для региона.

Дополнительно с целью привлечения в область потоков внебюджетных инвестиций также не позднее 2003 г. целесообразно учредить и ввести в действие механизм Фонда страхования инвестиций и компенсации процентных ставок. Это позволит снизить риски иностранных и отечественных инвесторов, в ближайшее время приступить к реализации ряда приоритетных региональных проектов, имеющих невысокую коммерческую эффективность.

Важным финансовым механизмом, обеспечивающим мультипликативный эффект наращивания инвестиций, является региональный Бюджет развития, формирование которого в составе областного бюджета целесообразно

но предусматривать, начиная с 2003 г. Это позволит перейти от прямого финансирования капитальных объектов в рамках областной адресной инвестиционной программы к выдаче средств на платной, срочной и возвратной основе (на местных уровнях) под социально важные проекты (объекты), а также задействовать механизм бюджетных гарантий на новой методической основе.

В целом инфраструктура и основные отрасли экономики региона соответствуют поставленным целям развития Калининградской области. Необходимые изменения в их организации и функционировании могут быть обеспечены за счет рыночной активности и мер государственного регулирования со стороны федеральных и региональных органов власти.

6. Необходимые механизмы и институциональные реформы

6.1. Федеральная целевая программа

Федеральная политика в отношении Калининградской области ориентирована на обеспечение статуса Калининградской области как неотъемлемой части Российской Федерации, развитие интеграционных связей области с другими регионами России, использование преимуществ ее анклавного положения в общеевропейском хозяйственном пространстве, превращение региона в зону экспортного производства.

Важным механизмом реализации федеральной политики выступает Федеральная целевая программа развития Калининградской области до 2010 г.

Последовательная реализация намеченных Программой мероприятий позволит ослабить влияние внутренних и внешних социально-политических и экономических факторов, связанных с эксклавым положением области в Российской Федерации.

Основной целью Федеральной целевой программы является создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области на основе расширения экспортоориентированных производств, достижение уровня жизни населения региона, сопоставимого с уровнем жизни сопредельных государств.

Основными задачами Программы являются:

1. Обеспечение геостратегических интересов России в Балтийском регионе (28 проектов на сумму 61,6 млрд руб. – 66,4%), в том числе:

- развитие Калининграда как крупного транспортного узла России за счет модернизации транспортной инфраструктуры (6 инвестиционных проектов на сумму 13,9 млрд руб., что составляет 15% от общего объема финансирования Программы);
- обеспечение энергетической безопасности области за счет реконструкции существующих и ввода новых энергоисточников (15 проектов на сумму 44,3 млрд руб. – 47,8%);
- улучшение экологической обстановки, выход на нормативный уровень состояния важнейших компонентов окружающей среды (7 проектов на сумму 3,4 млрд руб. – 3,7%);

- преодоление негативных последствий протекционистской политики стран Балтии;
- налаживание партнерских отношений с государствами Балтийского региона и Европейского Союза.

2. Задачи общефедерального значения (49 проектов на сумму 16,7 млрд руб. – 18,0%), в том числе:

- создание в регионе условий для устойчивого социально-экономического развития, увеличения валового регионального продукта к 2010 г. в 2,0–2,2 раза при средних годовых темпах прироста в 7–8%;
- трансформация экономической структуры региона в направлении ее экспортной ориентации (28 проектов на сумму 8,8 млрд руб. – 9,5%);
- совершенствование механизма Особой экономической зоны как локомотива развития экономики области и интеграции ее в мировое экономическое пространство, создание эффективной системы управления ОЭЗ с участием федеральных и региональных органов власти (5 проектов на сумму 0,4 млрд руб. – 0,4%);
- повышение качества жизни и достижение уровня доходов населения, сопоставимого с уровнем сопредельных государств (достижение среднемесячной зарплаты в пределах 270–330 долл. США на душу населения).
- развитие телекоммуникационной инфраструктуры (4 проекта на сумму 4,4 млрд руб. – 4,7%);
- развитие туристско-рекреационного комплекса (10 проектов на сумму 2,7 млрд руб. – 2,9%);
- структурная перестройка янтарной промышленности (2 проекта на сумму 0,4 млрд руб. – 0,4%);

3. Задачи регионального значения, требующие государственной поддержки (33 проекта на сумму 14,4 млрд руб. – 15,5%), в том числе:

- комплексное развитие сельского хозяйства, обеспечение потребности населения области в основных продуктах питания за счет технического переоснащения и внедрения современных технологий во всех отраслях сельскохозяйственного производства (3 проекта на сумму 3,1 млрд руб. – 3,3%);

- развитие рыбопромышленного комплекса (2 проекта на сумму 0,4 млрд руб. – 0,5%);
- развитие отраслей социальной сферы (28 проектов на сумму 10,9 млрд руб. – 11,8%).

Программа реализуется в 2002–2010 гг. и осуществляется в два этапа. На первом этапе в течение 2002–2005 гг. осуществляются мероприятия, необходимые для преодоления кризисного развития экономики и социальной сферы, создания эффективного механизма функционирования Особой экономической зоны, включая проекты, создающие базу для реализации стратегических направлений развития области.

В период 2006–2010 гг. продолжается реализация инвестиционных и социальных мероприятий, закрепляющих достигнутые на первом этапе реализации Программы положительные сдвиги в развитии экономики и реформировании социальной сферы.

Суммарный объем финансирования Программы в 2002–2010 гг. составляет порядка 90,0 млрд рублей.

Источниками финансирования предполагаются:

- собственные средства участников Программы – 26,28 млрд руб. (26,55%);
- средства федерального бюджета – 7,2–12,0 млрд руб.;
- федеральный бюджетный кредит – 4,37 млрд руб. (4,71%);
- кредиты коммерческих банков – 3,87 млрд руб. (4,17%);
- иностранные кредиты и средства международных организаций – 11,60 млрд руб. (12,49%);
- средства областного бюджета – 4,01 млрд руб. (4,32%);
- другие источники – 34,78 млрд руб. (37,49%).

Благодаря реализации Программы в Калининградской области предполагается создать благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат, способствующий привлечению инвестиций, развитию экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, повышению конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей; в также обеспечению значительного роста уровня жизни населения, сопоставимого с уровнем жизни граждан сопредельных государств.

6.2. Совершенствование федерального законодательства ОЭЗ

В основу экономической стратегии развития региона в 2001–2010 гг. положена идея совершенствования Особой экономической зоны, предусматривающая ускорение социально-экономического развития области, повышение жизненного уровня населения на основе развития торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами, обеспечение благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций, технологий и управленческого опыта, роста потенциала российских предприятий, увеличения экспортных возможностей региона.

Механизмы, заложенные в Федеральном законе «Об Особой экономической зоне в Калининградской области», обеспечивают сочетание общегосударственных и региональных интересов, создают условия для макроэкономической стабильности, улучшения инвестиционного климата, выражающегося в постепенном снижении налогового бремени, декларированным и реально воплощаемым курсом на недопущение ухудшения условий для инвесторов.

Однако существует ряд несоответствий положений федеральных законодательных документов с законами, регулирующими жизнеобеспечение Калининградской области, как эксклава Российской Федерации, в частности:

- закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» содержит определенные неточности, допускающие двойное толкование отдельных положений закона. Так, в соответствии с положениями данного закона (ст. 10) российским и иностранным инвесторам и предпринимателям налоговые льготы предоставляются в соответствии с налоговым законодательством РФ. Однако согласно Налоговому кодексу, налоговые льготы могут предоставляться только законодательством о налогах и сборах, принадлежность к которому закона об ОЭЗ весьма сомнительна;
- закон об ОЭЗ также освобождает от таможенных пошлин и от других платежей, взимаемых при таможенном оформлении товаров (кроме таможенных сборов), но остается неопределенным перечень данных платежей;
- федеральное законодательство устанавливает принцип единства экономического пространства, свободного перемещения

товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции и способа экономической деятельности, а также недопущение предоставления каких-либо препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств на территории российской Федерации. Но отделенность Калининградской области от основной территории страны таможенными границами, то есть эксклавность области никаким образом не учитывается в федеральном законодательстве.

С целью совершенствования федерального законодательства ОЭЗ необходимо:

- установить гарантии стабильности развития ОЭЗ на длительный период (предположительно до 2010 г.);
- провести инвентаризацию законодательных и нормативных актов Российской Федерации и Калининградской области в целях исключения противоречий по применению положений Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области», сформулировать и обеспечить принятие соответствующих предложений о поправках в законодательные акты Российской Федерации и области.
- Возможно также и принятие поправок в закон «Об Особой экономической зоне», о которых шла речь в предыдущем разделе.

Позитивное влияние на развитие территории может также оказать достижение договоренностей между Российской Федерацией и ЕС о *развитии Калининградской области как региона сотрудничества*. Это создаст предпосылки для решения следующих острых проблем:

- создание международных гарантий стабильности законодательства по режиму ОЭЗ в Калининградской области;
- применение на территории ОЭЗ стандартов ЕС для определенных видов деятельности и определенных видов товаров;
- введение специального упрощенного режима оформления документов для посещения области гражданами стран Шенгенского соглашения и наоборот.

6.3. Совершенствование регионального законодательства

Для скорейшего создания в Калининградской области благоприятного хозяйственного климата необходимо принятие ряда законодательных актов, к основным из которых относятся:

- закон Калининградской области «О стимулировании инвестиций в производство на территории Калининградской области»;
- закон Калининградской области «Об особенностях налогового режима в Калининградской области»;
- изменения и дополнения в закон Калининградской области «О науке и инновационной политике в Калининградской области»;
- закон Калининградской области «О промышленной политике»;
- закон Калининградской области «О рыболовстве и рыбохозяйственной деятельности в Калининградской области»;
- изменения и дополнения в закон Калининградской области «О земле»;
- закон Калининградской области «О плате за перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом и (или) изъятие земель лесного фонда».

Целесообразно было бы также рассмотрение и принятие ряда программ регионального значения:

- программа энергосбережения в Калининградской области на 2002–2005 гг.;
- программа развития туристско-рекреационного комплекса Калининградской области на период до 2010 г.;
- программа утилизации бытовых и промышленных отходов на территории Калининградской области.

Особо следует остановиться на опережающем внедрении в Калининградской области современных европейских стандартов. Это позволит создать в регионе экспортно-ориентированные производства, снизить неравномерность развития Калининградской области и отставание ее от окружающих стран. В этой связи необходимо законодательное обеспечение в части перевода экономики региона на современные европейские стандарты ISO 9000–9003. Стандартизированная по ISO региональная экономика

может стать платформой экономической и политической безопасности области. Для Калининградской области это насущная необходимость.

Действия областных властей в части законодательной поддержки перевода реальной экономики на стандарты ISO 9000–9003 создадут предпосылки привлечения в регион отечественных инвестиций для развития экспортных производств. В перспективе в области может сформироваться спектр конкурентоспособных производств в регионе Балтийского моря.

В случае успешного перехода на стандарты ISO 9000–9003 экономика области будет качественно изменяться в нужном направлении, переходя от модели экстенсивной индустриализации к постиндустриальной модели. Опыт Калининградской области в части перехода на стандарты ISO будет полезен для всей России.

Следует отметить, что Евростандарты охватывают не только сферу материального производства и услуг, но также включают оптимизацию работы всей машины государственного управления. В результате, перехода на стандарты ISO 9000–9003 в области будет происходить структурная модернизация всего народнохозяйственного комплекса, что снимет большинство вопросов, связанных с внешнеэкономическими аспектами существования области.

6.4. Международные соглашения

В настоящее время одним из сдерживающих факторов развития региона и привлечения иностранных инвесторов в Калининградскую область является неопределенность позиции федеральных властей в отношении этого региона, имеющего выраженные геополитические особенности.

Обычной практикой в обеспечении деятельности и развития подобных территорий является механизм международных соглашений. Заключение международного соглашения России с ЕС по Калининградской области могло бы стать своего рода сигналом о заинтересованности федеральных властей в согласованном развитии данного субъекта Федерации.

При заключении международного соглашения и при дальнейшей работе по его реализации с российской стороны могут быть взяты обязательства по следующим направлениям:

- созданию льготного визового режима для иностранных инвесторов/граждан;

- постепенному переходу Калининградской области, начиная с экспортного производства, на европейские стандарты качества продукции и экологии;
- гарантированной стабильности условий для инвесторов.

Возможно, что российской стороной могли бы быть взяты и другие обязательства, в которых заинтересованы европейские страны (это может быть выяснено в ходе проведения соответствующих переговоров).

В процессе переговоров целесообразно достигнуть согласия России с ЕС по ряду позиций, среди которых:

- упрощенный визовый режим для жителей Калининградской области (может решаться в увязке с визовым режимом для европейских граждан в Калининградскую область);
- включение Калининградской области в зону действия Европейского инвестиционного банка;
- помощь ЕС в решении экологических проблем региона (подготовка совместных проектов);
- техническое содействие Евросоюза в унификации систем стандартизации и сертификации региона по отдельным видам товаров и услуг (с перспективой распространения полученного опыта на всю Россию);
- помощь в решении энергетических проблем региона (возможно, как части экологической программы);
- помощь в решении транспортных проблем (содействие развитию автомобильных дорог области, включение их в единую европейскую инфраструктуру автомобильного транспорта);
- содействие развитию телекоммуникаций в Калининградской области;
- распространение на Калининградскую область действия программ регионального сотрудничества (прежде всего региона Балтики).

В дальнейшем возможно было бы рассмотреть вопрос об упрощении доступа товаров, произведенных в Калининградской области, на рынки ЕС (практическая реализация идеи единого Европейского экономического пространства).

6.5. Поддержка ЕС и международного сообщества

Основной целью развития Калининградской области в перспективе до 2010 г. является избежание изоляции региона от остальной территории, связанной с процессом расширения ЕС и отделенностью территории области. Осуществление этого невозможно без двухстороннего сотрудничества с использованием финансирования по линии Федеральной целевой программы и активного привлечения средств технического содействия ЕС и мирового сообщества. Международная помощь представляется и в настоящее время, в частности, в виде консультаций и рекомендаций по разработке стратегии развития территории через Российско-европейский центр экономической политики и Европейскую экспертную службу. Такие консультации и рекомендации являются важным инструментом при разработке краткосрочных политических решений и рекомендаций для принятия решений на различных уровнях.

Общими приоритетными направлениями сотрудничества Калининградской области Российской Федерации со странами ЕС и другими государствами могут стать:

- приближение российского и регионального законодательства к законодательству Европейского Союза. В основном это касается таможенных норм, гармонизации регулирования и сертифицирования, а также политики в области конкуренции и защиты окружающей среды;
- формирование подлинной рыночной экономики путем уничтожения препятствий на пути осуществления торговли и инвестиций.

Особо значимыми для перспективного развития региона являются международные проекты, направленные на формирование общего видения картины будущего Калининградской области и ее пространственного развития в регионе Балтийского моря. Безусловно, достижение устойчивого развития региона, повышение его экономической устойчивости и гибкости с целью извлечения выгоды из возможностей экономической интеграции, развитие новых экономических видов деятельности, нейтрализация процесса социальной сегрегации Калининградской области невозможны без использования опыта, накопленного по этим и другим вопросам международным сообществом.

В отношении организации международного финансово-инвестиционного сотрудничества, в частности, речь может идти о сотруд-

ничестве с Европейским Инвестиционным банком (ЕИБ), в число задач которого входит подготовка к интеграции и укреплению сотрудничества со странами, не являющимися членами ЕС (Россия пока не включена в список государств, на которые распространяется мандат, полученный ЕИБ от руководства ЕС, нужны переговоры на федеральном уровне с руководством ЕС). Банком предоставляются займы странам Восточной и Центральной Европы, Азии, Африки, Латинской Америки. Займы Банка на 65% гарантируются от политического риска странами-членами ЕС. Основным объектом кредитования в странах-кандидатах на членство в ЕС являются отрасли инфраструктуры (транспорт, порты, связь) и природоохранные проекты. Займы третьим странам (группа Азия – Латинская Америка) в основном предоставлялись совместным предприятиям также в отрасли инфраструктуры (в том числе дорожное строительство, мобильную связь, газовый и энергетический комплекс) и через банки-посредники на поддержку малого и среднего бизнеса. Для примера: странам Балтии ЕИБ выдал следующие кредиты: Эстонии – 12 млн EUR на охрану окружающей среды и 30 млн на поддержку развития малого бизнеса, Латвии – 10 млн на строительство пассажирского терминала рижского аэропорта, Литве – 10 млн на модернизацию порта г. Клайпеды.

Кредиты могут быть «индивидуальными», предоставляемыми ЕИБ напрямую по проектам свыше 25 млн евро в сумме до 50% инвестиционных издержек на срок до 12 лет (по проектам инфраструктуры – до 20 лет). Так называемые «глобальные» кредиты выдаются местным властям и частным предприятиям по проектам до 25 млн евро через систему банков-посредников на сроки 5–12 лет. Заявки на получение кредита могут направляться как через Европейскую комиссию, так и напрямую.

Если рассматривать другие международные организации помимо ЕС, то необходимо изучить, что сделано, и что может быть сделано в рамках Балтийской Региональной Программы ОЭСР, которая включает в себя рассмотрение вопросов северо-западных регионов РФ.

Возможным направлением деятельности, направленной на сближение Калининградской области и Евросоюза являются преобразования в конкретных областях, где предъявляются стандартные требования. Для отдельных целей основным источником отраслевого финансирования в ЕС являются структурные фонды, ведущие свою деятельность исключительно в рамках ЕС и стран-соискателей. В настоящий момент нет реальной возможности использовать эти европейские структуры для финансирования проектов на территории РФ и Калининградской области. Однако существу-

ет набор программ грантов и займов, которыми занимается непосредственно Генеральный Директорат Европейской Комиссии.

Потенциальными сферами применения в Калининградской области средств структурных фондов ЕС и Международного Сообщества могут быть:

Сельское хозяйство. В контексте модели сотрудничества возможно предпринять меры в области ветеринарии и фитосанитарии. ЕС рекомендуется создание в этой области интегрированной административной и контрольной системы, единой системы регистрации и идентификации животных – в первую очередь, крупного рогатого скота. Данное требование применяется к странам-соискателям в рамках улучшения состояния ветеринарного контроля. Следует рассмотреть также соответствие регионального производства мясо-молочной продукции гигиеническим стандартам ЕС. В области растениеводства возможно рассмотрение вопроса централизованной регистрации производителей. Изучения требует также вопрос оборудования пограничных постов в соответствии с Евростандартами, существующими в области надзора за межстрановыми перемещениями продукции сельского хозяйства. Инструментом финансирования этих мероприятий со стороны ЕС может быть специальный фонд.

Рыболовство. В этой области Россия заключила с ЕС двустороннее соглашение. В соответствии с требованиями ЕС по контролю за рыболовецкими судами можно рассмотреть дальнейшую возможность внедрения системы спутникового контроля за судами, отсутствие которой является стандартной претензией к странам Балтии по поводу их готовности к интеграции. Одним из направлений деятельности может являться также рассмотрение качества продукции рыбной промышленности. ЕС считает продвижение в этой области достаточно важным: «Больше финансовой помощи должно предоставляться развивающимся странам, особенно тем, с которыми заключены специальные соглашения, для того чтобы помочь им соблюсти необходимые требования по пищевой безопасности». ЕС также разрабатывается стратегия на создание интегрированной системы управления прибрежной зоной. Основные усилия ЕС сосредоточены на квотировании добычи, сокращении флота и обеспечении доступа к ресурсам в экономических зонах третьих стран. В рамках ЕС создан специальный инструмент финансирования рыболовства.

Транспорт. В области автомобильного транспорта возможно рассмотрение создания системы контроля за перевозками опасных грузов. Необходимо также рассмотреть ограничения ЕС по максимальному весу грузового

транспорта. В области морских перевозок можно участвовать в привязке к правилам ЕС по соответствию системы контроля и идентификации судов с точки зрения флага и порта приписки европейскому уровню. Вообще инфраструктура порта есть важный и интересный объект. Вектор деятельности ЕС в этой отрасли направлен на превращение портов из бюджетно финансируемых в коммерческие предприятия. Помимо ЕИБ вопросами финансирования транспортной отрасли занимаются Европейский фонд регионального развития, Фонд объединения. В странах-соискателях финансирование осуществляется в рамках специальных фондов. Россия претендовать на получение средств из этих фондов пока не может.

Телекоммуникации. Основным моментом, который регламентируется в данной отрасли правилами ЕС, является состояние конкуренции. С этим связан вопрос лицензирования операторов как наземной, так и мобильной связи (желательно минимум 3 оператора в стандарте GSM). Мобильная связь является одним из объектов кредитования ЕИБ в третьих странах (Бразилия, Мозамбик). Возможно, применительно в Калининградской области следует рассмотреть вопрос организации регионального телевидения в контексте постепенного перехода Европы от аналогового к цифровому телевидению. Еврокомиссия занимается лоббированием стандартов DVB-T (terrestrial), в случаях выбора конкретными странами системы телевизионного вещания.

Защита окружающей среды. По данному направлению возможно рассмотреть применение в регионе стандартов ЕС в области охраны водных ресурсов. Это касается сельского хозяйства (требования по количеству нитратов в сточных водах), городских систем питьевой воды. В области охраны акватории Балтийского моря Россия уже является участником созданной в рамках Хельсинкской Конвенции комиссии (HELCOM). Рассмотрению могут подлежать также проблемы промышленных отходов, загрязнения атмосферы, шумовых эффектов транспортной системы и т. д. В Калининградской области необходимо обратить внимание на деятельность целлюлозно-бумажных комбинатов. Особое место занимает вопрос контроля загрязнения среды транспортными средствами. В ЕС существуют отдельные стандарты по тяжелым грузовикам и легковым автомобилям. Дополнительно установлены лимиты по содержанию серы в дизельном и авиационном топливе. В принципе, это наиболее емкое направление деятельности, которую можно предпринимать на региональном уровне. Вопрос Европейско-Азиатского сотрудничества в этом вопросе признается в числе приоритетных. Финансированием прав данного направления занимается в том числе

ЕИБ. Существует в ЕС также программа LIFE с бюджетом в 640 млн евро на 2000–2004 гг., в рамках которой, в принципе, допускается возможность предоставлять гранты странам, имеющим выход на Средиземноморье и Балтику и не являющимся членами ЕС. Вопросом предоставления средств по статье «окружающая среда» и их выделением занимается непосредственно Европейская Комиссия (дополнительно к LIFE существует еще одна программа). В Калининграде уже функционирует Международный центр по охране окружающей среды: его задачей является обеспечение того, чтобы устойчивое экономическое развитие не шло вразрез с общепринятыми международными стандартами в области экологии. Экологическая деятельность в городе поддерживается Евросоюзом, г. Аальборг (Дания) и Бремерхафен (Германия). Данное направление международного сотрудничества в настоящее время является наиболее «освоенным».

Наиболее сложными в подготовке, но в тоже время перспективными представляются программы сотрудничества в сфере рыбной отрасли, охраны окружающей среды и сельского хозяйства.

6.6. Общественное согласие (неправительственные организации региона)

В последнее время наметился качественный сдвиг во взаимодействии всех ветвей власти и неправительственных организаций в Калининградской области, основополагающими принципами их работы стали открытость и прозрачность. Эти принципы стали гарантом обеспечения общественного согласия в регионе и начала процесса формирования современного гражданского общества. Следует отметить, что переход к открытости и прозрачности дается непросто, в этих условиях усиливаются информационные войны, происходят текущие конфликты интересов.

Примером конструктивного сотрудничества администрации области, областной Думы и неправительственных организаций стало создание Общественной Палаты Калининградской области, куда вошли представители политических, общественно-политических и общественных организаций региона, зарегистрированных управлением юстиции администрации области. В Общественной Палате в настоящее время насчитывается 13 секций: экономическая, политическая, культурная, социальная, национальная, предпринимательская и др

6.8. Стратегическое планирование, индикативные планы

В современном мире невозможно обеспечить развитие и продвижение региона в международном и внутригосударственном разделении труда без комплексной организации долгосрочного и текущего планирования на местном, областном, национальном и международном уровнях. В настоящий момент для Калининградской области важно, определив задачи политики социально-экономического развития с учетом, в числе прочих аспектов, потенциального влияния расширения ЕС, выработать приоритеты развития области.

Рыночная экономика способствует обеспечению устойчивого социально-экономического развития, но для достижения сбалансированного социального, экономического и экологического развития необходим правильный выбор приоритетов. Для этого необходимо стратегическое и пространственное планирование, которое составляет основу для рационального развития и размещения в регионе объектов производства и других видов деятельности, которые наилучшим из возможных способов соответствуют разнообразным целям и потребностям различных населенных мест, слоев населения и хозяйствующих субъектов.

Процедура планирования комплексного развития Калининградской области (см. *рис. 5*) должна основываться на сотрудничестве хозяйствующих субъектов, а также учете интересов действующих сил, общественных движений, местных самоуправлений и государственных структур как Калининградской области РФ и России в целом, так и прилегающих территорий соседних стран. Это позволит снизить неравномерность развития, устранить барьеры, мешающие транснациональному сотрудничеству и развитию, обеспечить достижение эффективной интеграции Калининградской области Российской Федерации в единое экономическое пространство государств Балтийского моря.

Необходимость учета международного аспекта при планировании развития Калининградской области обусловлено не только географическим положением области, но и рядом других факторов: глобализацией торговли, знаний, информации и культуры, снижением роли границ в качестве барьеров в расширенном ЕС и за его пределами, растущей взаимозависимостью с окружающей средой, снижением значения ценового барьера в осуществлении перевозок и т. д.

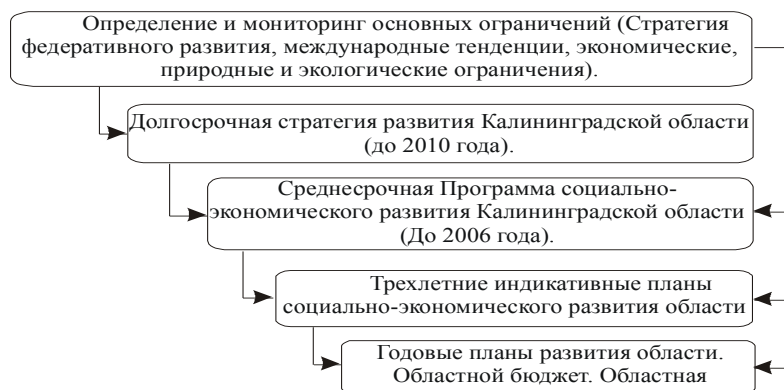


Рис. 5. Система долгосрочного и текущего планирования социально-экономического развития Калининградской области

6.9. Межрегиональная кооперация

Совершенно очевидно, что практически все новые направления развития Калининградской области в рамках модели «регион сотрудничества» в той или иной степени замыкаются на межрегиональные связи с другими субъектами Российской Федерации. Организации и укреплению именно межрегиональных связей на стартовом этапе осуществления стратегического плана развития Калининградской области администрация региона должна уделять особое внимание. Работа должна вестись в рамках систематического маркетинга Калининградской области в сфере российских регионов, крупных отечественных корпораций, малого и среднего бизнеса.

Для усиления межрегиональной экономической интеграции и создания конкурентной среды, влияния на уровень цен на продукцию, обеспечивающую жизнедеятельность региона, целесообразно стимулировать создание в Калининградской области межрегиональных предприятий, использующих прогрессивную технологию.

Приложение

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 7 декабря 2001 г.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"РАЗВИТИЕ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД ДО 2010 ГОДА"

П А С П О Р Т
федеральной целевой программы
"Развитие Калининградской области на период до
2010 года"

Наименование Программы	- федеральная целевая программа "Развитие Калининградской области на период до 2010 года"
Основание для разработки Программы	- протокольное решение заседания Правительства Российской Федерации от 22 марта 2001 г. № 11
Государственный заказчик Программы	- Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации
Основные разработчики Программы	- Администрация Калининградской области, Институт экономики переходного периода
Основная цель Программы	- создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области сопоставимого с уровнем развития сопредельных стран, а также благоприятного инвестиционного климата в регионе для сближения России и Европейского сообщества
Основные задачи Программы	- а) обеспечение геостратегических интересов России в Балтийском регионе: развитие Калининграда как крупного транспортного узла России; обеспечение устойчивого энергоснабжения области; улучшение экологической обстановки, обеспечение защиты окружающей среды с учетом выполнения обязательств России, определенных международными договорами; б) задачи общегосударственного значения: трансформация экономической структуры региона в направлении экспортной

Сроки и этапы реализации	<p>ориентации; совершенствование механизма функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области; развитие телекоммуникационной инфраструктуры; развитие туристско-рекреационного комплекса; в) задачи регионального значения, требующие государственной поддержки: комплексное развитие сельского хозяйства; развитие рыбопромышленного комплекса; развитие отраслей социальной сферы</p> <p>- Программа реализуется в 2002-2010 гг. и осуществляется в 2 этапа. I этап (2002-2005 годы) - осуществляются мероприятия, необходимые для решения наиболее актуальных проблем в экономике и социальной сфере, создания эффективного механизма функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области, включая проекты, создающие базу для реализации стратегических направлений развития области. II этап (2006-2010 годы) - продолжается реализация инвестиционных и социальных мероприятий, закрепляющих достигнутые на I этапе реализации Программы положительные сдвиги в развитии экономики и реформировании социальной сферы</p>
Исполнители основных мероприятий	<p>- предприятия и организации Калининградской области Исполнители программных мероприя-</p>

Объемы и источники финансирования

тий, поставщики оборудования будут определяться на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд"

- объем финансирования Программы составляет 93 049,74 млн. рублей в ценах 2001 года

Источники финансирования (млн.рублей)

Показатели/годы	2002 - 2010 год ы всего	В том числе:					Процен- тов к общему объему финанси- рования
		2002	2003	2004	2005	2006- 2010	
Финансовые средства по Программе, всего	93 049,74	9 126,34	11916,16	12 955,2	12917,05	46143,99	100
Федеральный бюджет*	7 827,85	802	872,35	849,1	912,80	4 391,60	8,41
Средства бюджета Калининградской области**	2 868,19	257,86	324,56	386,25	497,17	1 402,35	3,08
Собственные средства предприятий и организаций	20 658,4	1 868,8	2 276,8	2 551	2 570,4	11 391,4	22,2
Кредиты коммерческих банков	6 732,8	657,2	1 394	719,5	677,3	3 284,8	7,24
Иностранные кредиты	13 168,5	1 423	1 295,6	1 797,4	1 806,4	6 846,1	14,15
Другие источники финансирования	41 794	4 117,48	5 752,85	6 651,95	6 452,98	18818,74	44,92

* Подлежат ежегодному уточнению при разработке проектов федерального бюджета и федеральной адресной инвестиционной программы исходя из возможностей федерального бюджета.

** Подлежат ежегодному уточнению при разработке проекта бюджета Калининградской области исходя из его возможностей.

- Система контроля за исполнением Программы - государственный заказчик и администрация Калининградской области отвечают за своевременное и полное проведение мероприятий и реализацию проектов Программы.
- Текущий финансовый контроль за использованием средств федерального и областного бюджетов осуществляется уполномоченными органами государственной власти. Государственный комитет Российской Федерации по статистике осуществляет систематический учет хода реализации Программы
- Ожидаемые конечные результаты Программы - создание в Калининградской области благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, способствующего привлечению инвестиций, развитию экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, повышению конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей;
- обеспечение уровня жизни населения Калининградской области, сопоставимого с уровнем жизни граждан сопредельных государств;
- увеличение валового регионального продукта на душу населения в 2,4 раза, по сравнению с показателями 2001 года;
- рост уровня платежей в бюджеты всех уровней более чем в 2,7 раза, или более 19 млрд. рублей, в том числе в федеральный бюджет более чем в 3,8 раза, или более 12 млрд. рублей;
- бюджетная обеспеченность на душу населения возрастет ориентировочно в 2 раза и составит около 7 тыс. рублей на человека;
- сохранение 17155 существующих и со-

здание 15012 новых рабочих мест.

1. Социально-экономическое положение и стратегия развития Калининградской области

Социально-экономическое положение Калининградской области

Калининградская область - самый западный регион Российской Федерации. Территория области - 15,1 тыс. км², население - 948,7 тыс. человек, из них около 80 процентов - городское.

Область полностью отделена от остальной территории страны сухопутными границами иностранных государств (Польши и Литвы) и международными морскими водами. Экономико-географическое положение Калининградской области имеет выгоды, которые определяются следующим:

- близостью к рынкам Западной и Восточной Европы;
- близостью к трансевропейским транспортным коридорам и другим европейским коммуникациям;
- климатическими условиями, благоприятными для развития туризма;
- наличием на территории области незамерзающего портового комплекса.

Область располагает существенными природными ресурсами. На ее территории находится единственное в мире промышленное месторождение янтаря, где сосредоточено более 90 процентов его мировых запасов, имеются перспективные запасы высококачественной низкосернистой нефти, бурого угля, торфа, каменной соли, строительных материалов, минеральных вод с минерализацией до 50 граммов солей на литр.

В силу своего специфического геополитического положения Калининградская область играет особую роль в обеспечении национальных интересов России в Балтийском регионе и в Европе в целом.

Основу экономики области составляет промышленность, формирующая 30,5 процента валового регионального продукта (данные 1998 года). Второе место по удельному весу занимает торговля (16,3 процента), далее следует транспорт (10,7 процента), сельское хозяйство (6,7 процента), строительство (5 процентов). В 2000 году среднедушевой валовой региональный продукт области равнялся 4,4 тыс. долларам США, что составляет 75 процентов от общероссийского уровня, 65 процентов от среднебалтийского, вдвое меньше, чем в Польше, и в 5-8 раз меньше, чем в других странах Европы.

Таблица 1

Валовой региональный продукт			
	1998 год	1999 год	2000 год (предварительная оценка)
Валовой региональный продукт, млн. рублей	8659,3	15662,7	21780
Индекс физического объема валового регионального продукта, процент к предыдущему году	90,5	106,8	115
Валовой региональный продукт на душу населения, рублей	9140	16500	22900

За последнее десятилетие промышленное производство в регионе сократилось в большей степени, чем в среднем по России: объем выпуска промышленной продукции в 2000 году составил около 40 процентов от уровня 1990 года, тогда как в среднем по России - 54 процентов, промышленное производство в области характеризуется данными, приведенными в таблице 2.

Таблица 2

Объем промышленного производства			
	1998 год	1999 год	2000 год
Объем промышленной продукции (крупные и средние организации), млн. рублей	4031	8801,2	12965,6
Индекс физического объема промышленного производства (по всем организациям), процентов к предыдущему году	91	104	132,4

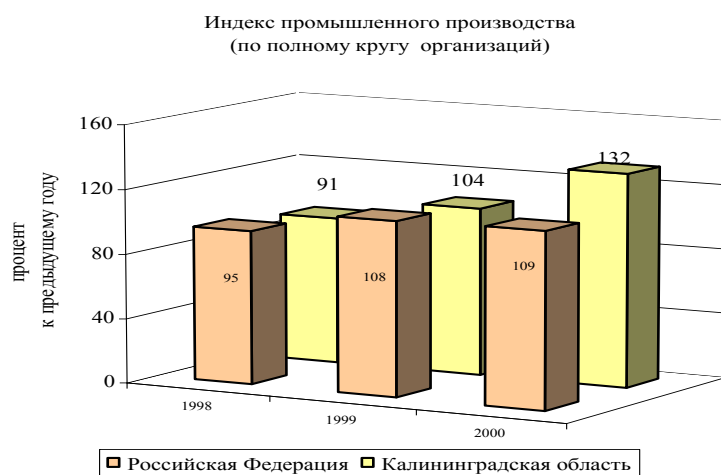


Диаграмма 1

Более глубокий по сравнению со среднероссийским спад производства в Калининградской области обусловлен следующими факторами:

- высокая степень зависимости промышленности от ввоза сырья, топлива, электроэнергии и комплектующих;
- специфика отраслевой структуры региона: на отрасли, испытавшие наиболее глубокий спад (машиностроение с высокой долей военно-промышленного комплекса, целлюлозно-бумажная и рыбная промышленность), в начале 90-х годов в области приходилось свыше 70 процентов производства;
- разрыв традиционных хозяйственных связей, вызванный отделением региона от основной территории страны границами независимых государств, проводящих дискриминационную тарифную политику в отношении транзитных перевозок между Калининградской областью и остальной территорией России.

В структуре промышленности доминирующее положение занимают топливная промышленность - 28,3 процента (таблица 3), пищевая промышленность - 23,3 процента (в основном представленная рыбной промышленностью), машиностроение и металлообработка - 19,1 процента, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность - 13 процентов, электроэнергетика - 10,2 процента.

Таблица 3

**Отраслевая структура промышленного производства
(по крупным и средним организациям)
(процентов к общему объему производства)**

	1998 год	1999 год	2000 год
Продукция промышленно-	100	100	100
сти, всего			
в том числе:			
электроэнергетика	21,2	10,7	10,2
топливная промыш-	10,3	22,4	28,3
ленность			
черная металлургия	0,9	0,4	0,3
химическая и нефтех-	0,4	0,12	0,1
мическая промышленность			
машиностроение и ме-	13,2	17,6	19,1
таллообработка			
лесная, деревообраба-			
тывающая и целлюлозно-	9,7	11	13
бумажная промышлен-			
ность			
промышленность			
стройматериалов	1,1	1	1,2
легкая промышлен-	1,4	5,2	1,5
ность			
пищевая промышлен-	37,8	28,4	23,3
ность			
мукомольно-крупяная и			
комбикормовая промыш-	1,8	1,5	1,6
ленность			

Традиционно одной из ведущих отраслей промышленности области является рыбная. В 1990-2000 годах вылов рыбы и других морепродуктов в области уменьшился почти в 3 раза, удельный вес рыбной промышленности в общем объеме промышленного производства снизился с 30 до 15 процентов. Количество работающих в отрасли сократилось вдвое, что сделало ее очагом социальной напряженности.

Ведущие направления сельского хозяйства - молочное и мясное животноводство, выращивание картофеля и овощей, развиты птицеводство и пушное звероводство.

В 2000 году в сельском хозяйстве области произведено продукции на сумму 3,8 млрд. рублей (таблица 4). По данным за 1999 год, более 80 процентов объема производства приходится на сельскохозяйственные организации, 19 процентов - крестьянские (фермерские) хозяйства и лишь 0,2% на личные хозяйства.

Таблица 4

**Производство продукции сельского хозяйства
(в хозяйствах всех категорий)**

	1998 год	1999 год	2000 год
Продукция сельского хозяйства, млн. рублей	1462,3	2648,9	3841,2
Индексы физического объема продукции сельского хозяйства, в сопоставимых ценах, процентов к предыдущему году	98	101	104

**Индексы физического объема
сельскохозяйственного производства**

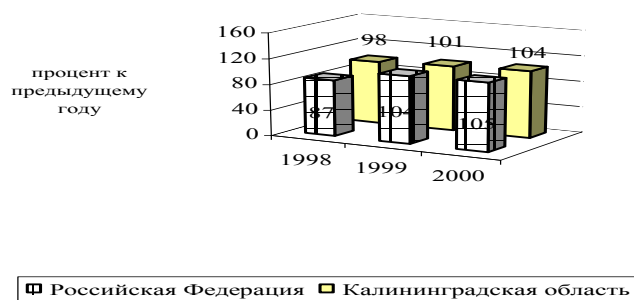


Диаграмма 2

За последние годы произошло резкое снижение поголовья скота, посевных площадей зерновых, кормовых и овощных культур. Значительно

уменьшилась продуктивность животноводства, снизилась урожайность сельскохозяйственных культур. Данные о производстве важнейших видов продукции сельского хозяйства приведены в таблице 5.

Таблица 5

**Производство важнейших видов продукции сельского хозяйства
(в хозяйствах всех категорий) (тыс. тонн)**

	1998 год	1999 год	2000 год
Растениеводство			
зерно (в весе по- доработки)	173,5	152,2	194,6
рапс	3,1	6,5	13,6
картофель	167,1	144,5	221,3
Животноводство			
мясо - реализация (живой вес)	50,5	44,4	36,8
молоко	238,5	224,4	219,7
яйца	230,7	215,3	201,7

Сложное финансовое положение организаций агропромышленного комплекса не позволило сохранить производственный потенциал сельского хозяйства: вдвое сократился машинно-тракторный парк, изношенность техники составляет более 70 процентов, требуют капитального ремонта производственные помещения, нарушилась инфраструктура обслуживающих производств.

Практически прекратилось агрохимическое и мелиоративное обслуживание сельскохозяйственных угодий. Техническое состояние мелиоративных систем на этих землях не соответствует установленным нормам и требует реконструкции.

В транспортном комплексе области одной из главных проблем является незагруженность портов. По большинству категорий грузов проектные мощности портов используются менее чем на 30 процентов, в особенности это касается специализированных терминалов по перевалке минеральных удобрений, нефтепродуктов, рефрижераторных грузов, металла и угля.

Причинами низкой эффективности использования мощностей портов являются: значительное удорожание перевозок в связи с транзитом грузов через территории иностранных государств, слабое развитие портовой инфраструктуры, узость морского канала и недостаточная глубина акватории калининградских портов, ограничивающая возможность обслуживания судов с большой осадкой.

Таблица 6

Грузовые и пассажирские перевозки транспортом общего пользования

	1994 год	1998 год	1999 год	2000 год
Перевезено грузов, млн. тонн	16,7	8,8	7,9	8,04
Перевезено пассажиров, млн. человек	287,7	233,5	219,4	222

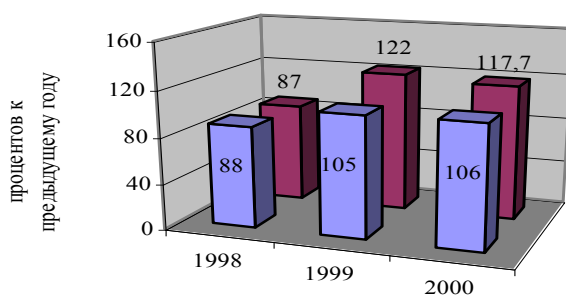
С учетом сложившейся политической и экономической ситуации повысилась роль внешней торговли в экономике области. В 2000 году внешнеторговый оборот вырос по сравнению с 1999 годом на 15,5 процента и составил 1340,3 млн. долларов США (таблица 7), в том числе экспорт - 452,5 млн. долларов США (рост в 1,6 раза), импорт - 887,8 млн. долларов США (рост на 1 процент).

Таблица 7

**Объем внешней торговли
(в фактически действующих ценах, млн. долларов США)**

	1998 год	1999 год	2000 год
Экспорт товаров - всего	327,9	287,7	452,5
в том числе:			
в страны СНГ	11,3	9,7	8,8
в другие страны	316,6	278	443,7
Импорт товаров - всего	1231,2	872,5	887,8
в том числе:			
из стран СНГ	33,1	23,1	44,8
из других стран	1198,1	849,4	843

Индексы физического объема
инвестиций в основной капитал



■ Российская Федерация ■ Калининградская область

Диаграмма 3

Таблица 8

Оборот розничной торговли (розничный товарооборот)			
	1998 год	1999 год	2000 год
Оборот розничной торговли, млн. рублей	4973	8903	13970
Индекс физического объема оборота розничной торговли, процентов к предыдущему году	96	95	105

Таблица 9

Индексы цен (тарифов) (декабрь 2000 г. к декабрю 1999 г., в процентах)			
	1998 год	1999 год	2000 год
Индекс потребительских цен - всего	202,5	134,5	117,5
в том числе:			
на продовольственные товары	206,8	133,1	115,3

	1998 год	1999 год	2000 год
на непродовольственные товары	216,8	127,4	115,0
Индекс цен производителей промышленной продукции	153,4	151,9	127,7
Индекс цен производителей на реализованную сельскохозяйственную продукцию	123,7	209,7	110,9
Индекс тарифов на грузовые перевозки	147,8	125,2	247,2

Среднегодовая численность занятых в экономике Калининградской области сократилась с 435,3 тыс. человек в 1990 году до 401,1 тыс. человек в 2000 году (таблица 10).

Общая численность незанятых лиц, классифицирующихся как безработные, в соответствии с методологией Международной организации труда, составила 75,6 тыс. человек, официально зарегистрированных в службе занятости - 6,6 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,4 процента и в сравнении с 1992 годом вырос в 1,2 раза. Вместе с тем, в течение последних четырех лет уровень регистрируемой безработицы снижался (наибольший уровень безработицы отмечался в 1995 году - 5,1 процента).

Таблица 10

Основные показатели занятости и безработицы (тыс. человек)

	1998 год	1999 год	2000 год
Численность экономически активного населения - всего тыс. человек	480,9	476,6	476,7
в том числе:			
занятых в экономике	399,6	401,1	401,1
безработных	81,3	75,5	75,6
Численность официально зарегистрированных безработных	13,4	7,1	6,6
Уровень общей безработицы, процентов	16,9	15,8	15,9
Уровень зарегистрированной безработицы, процентов	2,8	1,5	1,4

По уровню развития малого предпринимательства Калининградская область находится в числе лидеров среди российских регионов, уступая только Москве и Санкт-Петербургу (таблица 11).

Таблица 11

Основные показатели уровня развития малых предприятий Калининградской области и Российской Федерации в целом в 1999 году

	Калининградская область	Российская Федерация
Количество зарегистрированных малых предприятий в расчете на 10 тыс. населения на 1 января 2000 г., единиц	103,3	61
Доля работников, занятых на малых предприятиях (без учета вторичной занятости), в общей численности занятого населения, процентов	18,7	12,8

На 1 января 2000 г. в области было зарегистрировано 9,8 тыс. малых предприятий. Около 60 процентов из них - это торговые организации, что значительно выше, чем удельный вес таких предприятий в общероссийской структуре. В промышленности функционирует лишь 17 процентов малых предприятий, в строительстве - 13 процентов. Это связано со спецификой механизмов ОЭЗ, действующей на территории области.

Уровень жизни населения характеризуется данными таблицы 12.

Серьезной проблемой является продолжающееся снижение уровня реальных доходов людей старшего поколения. Разрыв родственных связей вследствие изолированности области приводит к ситуации, при которой граждане пожилого возраста вынуждены переходить на полное государственное содержание.

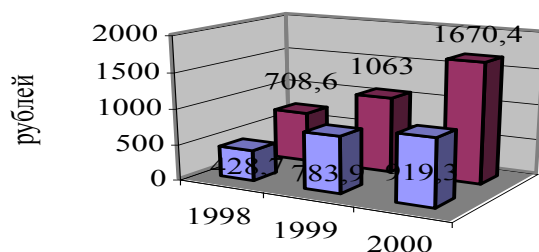
Таблица 12

Доходы населения

	1998 год	1999 год	2000 год
Среднедушевые денежные доходы в месяц, рублей	708,6	1063	1670,4
Реальные денежные доходы, процентов к предыдущему году	89	82	128
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей	834,7	1 241,6	1985,2
Реальная начисленная заработная плата, процентов к предыдущему году	86	81	112

	1998 год	1999 год	2000 год
Средний размер назначенных месячных пенсий, рублей	377,5	487,9	416
Реальный размер назначенных месячных пенсий, процентов к предыдущему году	55	96	...
Прожиточный минимум, рублей	428,7	783,9	919,3

Доходы населения



■	Прожиточный минимум
■	Среднедушевые денежные доходы в месяц

Диаграмма 4

Демографическая ситуация в области за последние годы характеризуется нестабильным уровнем рождаемости и повышением уровня смертности, и, как следствие, ростом естественной убыли населения, которая в 2000 году достигла 6,1 тыс. человек (таблица 13). Остаются очень высокими показатели смертности населения в трудоспособном возрасте.

Для Калининградской области характерен высокий миграционный прирост. Коэффициент миграционного прироста, составлявший в 1999 году 3,8 человек на 1 тыс. населения (в среднем по России - 1,1), в 2000 году вырос на 39,5 процента. Пик миграционного прироста приходился на 1994 год (20 человек на 1 тыс. населения).

Таблица 13

Основные демографические показатели

	1998 год	1999 год	2000 год
Численность постоянного населения (на конец года), тыс. человек	951,3	948,5	946,7
Родившиеся, тыс. человек	7,6	8,4	7,9
Умершие, тыс. человек	12,6	15,7	14
Естественный прирост, тыс. человек	-5	-7,3	-6,1
Коэффициент естественного прироста, человек на 1 тыс. населения	-5,3	-6,8	-7,3
Коэффициент миграционного прироста, человек на 1 тыс. населения	13,7	3,8	5,3

По охвату детей дошкольными учреждениями (49,5 процента) область занимает 45-е место среди регионов Российской Федерации, по обеспеченности местами детей в этих учреждениях - 66-е место.

Численность врачей на 10 тыс. жителей сократилась с 37,7 человека в 1992 году до 34 человека в 1999 году (57-е место), среднего медицинского персонала - со 109,1 до 101,1 человека (69-е место), число больничных коек - со 135,9 до 119,9 человека (45-е место).

По целому ряду показателей заболеваемости Калининградская область значительно превосходит среднероссийский уровень и уровень сопредельных государств (Литвы и Польши). Наблюдается рост заболеваемости туберкулезом: областные показатели превышают среднероссийские и составляют 91,5 человека на 100 тыс. населения, заболеваемость детей - 69,6 человека на 100 тыс. детского населения. В регионе сложилась эпидемическая ситуация по ВИЧ-инфекции. Отмечается увеличение онкозаболеваемости. Ухудшается наркологическая ситуация. Данные факторы обуславливают необходимость развития материально-технической базы здравоохранения.

Бюджетные расходы на душу населения (с учетом прожиточного минимума) остаются ниже среднероссийского уровня. Ниже среднего и удельные расходы на образование, культуру и искусство, здравоохранение и физическую культуру, средства массовой информации, социальную политику, а также на жилищно-коммунальное хозяйство. В расчете на душу населения капитальные вложения не превышают 26 процентов от среднероссийского уровня.

Таблица 14

**Доходы и расходы регионального консолидированного бюджета
Калининградской области (млн. рублей)**

	1998 год	1999 год	2000 год
Собственные доходы	658,9	936,1	1373
Регулирующие доходы	720,7	1310,9	1910,4
в том числе:			
налог на прибыль	234,9	626,8	817,6
подоходный налог	322,6	421,2	644,2
НДС	140,3	194,0	258,1
Акцизы	22,9	68,9	190,5
Средства, полученные в рамках межбюджетных отношений	164,8	284,7	532,2
Расходы	1627,8	2531,6	3859,5

Таблица 15

**Структура доходов и расходов консолидированного бюджета
Калининградской области (процентов к итогу)**

	1998 год	1999 год	2000 год
Доходы - всего	100	100	100
в том числе:			
Налоговые из них:	75,5	78,9	78,6
налог на прибыль	20,1	30,8	27,3
подоходный налог	27,7	20,7	21,5
НДС	12	9,5	8,6
акцизы	2	3,4	6,4
Неналоговые из них:	13,8	8,2	7,5
доходы от аренды	15,7	25,8	25
доходы от продажи имущества	2,3	6,5	1,6
Средства, полученные в рамках межбюджетных отношений	10,7	11	13,9
Расходы	100	100	100
в том числе:			
управление	10,5	8,6	9,1
промышленность, энергетика и строительство	1,2	0,9	0,9
сельское хозяйство и рыболовство	2,7	2,6	3,1
транспорт и связь	2,8	2,3	1,8
жилищно-коммунальный комплекс	25,9	29,9	33,0
социально-культурные мероприятия из них:	47	46,1	45
здравоохранение и физическая культура	14,4	14,5	15,8
образование	23,0	22,3	20,2
культура	2,1	2	2,5
социальная политика	7,5	7,3	6,5
Обслуживание государственного долга	0,0	0,0	0,2
Финансовая помощь бюджетам других уровней	24,9	13,2	16,7
Прочие расходы	7,5	6,2	3,8

Жилищный фонд в области составляет 17,4 млн. кв.м, из них около 80 процентов жилых зданий и инженерных коммуникаций построено в период до 1971 года.

Обеспеченность населенных пунктов области системами биологической очистки сточных вод составляет 5-8 процентов их необходимого количества.

Растет износ основных фондов организаций коммунального хозяйства, снижается надежность и устойчивость инженерных систем жизнеобеспечения населения.

Несмотря на осуществление в последнее время ряда природоохранных мероприятий, а также снижение выбросов загрязняющих веществ, экологическая ситуация на территории Калининградской области остается неблагоприятной. Область не имеет полигонов по утилизации твердых бытовых и промышленных отходов, мусороперерабатывающего завода, не решаются проблемы, связанные с утилизацией вооружения и боеприпасов.

Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения Калининградской области

В 1996 году был принят Федеральный закон "Об Особой экономической зоне в Калининградской области", направленный на выравнивание экономических условий развития области с остальными регионами Российской Федерации.

В результате действия этого Закона и порядка определения происхождения товаров из Особой экономической зоны в Калининградской области, утвержденного распоряжением Государственного таможенного комитета Российской Федерации и администрации Калининградской области от 31 декабря 1998 г., существенную роль в функционировании экономики области играет внешнеэкономическая деятельность.

Применение указанного Закона позволило расширить ассортимент произведенной в Особой экономической зоне в Калининградской области продукции, дополнительно создать рабочие места, привлечь иностранные инвестиции.

В 1999 году с использованием механизма ОЭЗ было произведено и отправлено в Россию товаров на сумму более 270 млн. долларов США, что составило более 70 процентов всего объема промышленного производства области, в 2000 году - более 430 млн. долларов США или более 80 процентов всего объема промышленного производства области.

В регионе зарегистрировано более 1800 организаций с иностранным капиталом, филиалов и представительств иностранных фирм. В создании организаций приняли участие инвесторы более чем из 50 стран мира.

В 1993-2000 годах объем накопленных иностранных инвестиций составил 62 млн. долларов США, из которых более 65 процентов приходится на прямые инвестиции. В 2000 году в экономику области поступили иностранные инвестиции в размере 19,1 млн. долларов США. По сравнению с 1999 годом их рост составил 104,8 процента.

Как показывает анализ действия нормативных актов, регламентирующих статус и хозяйственно-правовой режим Особой экономической зоны в Калининградской области, преимущества режима Особой экономической зоны в Калининградской области были использованы не полностью.

Ввоз товаров без уплаты таможенных платежей увеличил темп спада промышленного и сельскохозяйственного производства (рост промышленного производства начался только после кризиса 1998 года и идет он в русле общероссийских тенденций). Определенное положительное влияние оказало введение механизма количественных ограничений режима свободной таможенной зоны.

Объем как иностранных, так и отечественных инвестиций в области остается на низком уровне, причем объем иностранных инвестиций на протяжении второй половины 1990-х годов постоянно сокращается.

Низкий уровень цен не смог компенсировать для населения спад в реальном секторе экономики, поэтому в 1990-е годы ухудшился ряд показателей, характеризующих денежные доходы населения, а некоторое улучшение в этой области наметилось лишь после кризиса.

Внешнеторговый оборот области рос за счет импорта, а не за счет экспорта - из-за проблем с транспортировкой товаров через Литву и Белоруссию. Калининградская область - единственная область, имеющая в стране незамерзающие порты, не стала для России "окном в Европу".

Таким образом, Калининградская область отстает от России в целом по среднечеловеческой величине валового продукта более чем в 1,5 раза, уровню инвестиций в основной капитал - вдвое, уровню жизни населения - в 1,4 раза.

Стратегия развития Калининградской области

Федеральная политика в отношении Калининградской области ориентирована на обеспечение статуса Калининградской области как неотъемлемой части Российской Федерации, на развитие интеграционных связей с

другими регионами России, использование преимуществ анклавного положения в общеевропейском хозяйственном пространстве, трансформацию экономической структуры региона в направлении развития экспортного потенциала.

Реализация Программы позволит ослабить влияние внутренних и внешних социально-политических и экономических факторов, связанных с эксклавно/анклавным положением области для Российской Федерации.

В основу экономической стратегии развития региона положена концепция совершенствования функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области, предусматривающая ускорение социально-экономического развития области, повышение жизненного уровня населения на основе развития торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами, обеспечение благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций, технологий, использование управленческого опыта, потенциала российских организаций, увеличение экспортных возможностей региона.

Реализация Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" обеспечивает сочетание общегосударственных и региональных интересов, создает условия для макроэкономической стабильности.

С целью совершенствования Закона необходимо:

- установить гарантии стабильности развития Особой экономической зоны в Калининградской области на длительный период;
- провести инвентаризацию законодательных и нормативных актов Российской Федерации и Калининградской области в целях исключения противоречий по применению положений Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" и внести поправки в соответствующие законодательные акты.

Одним из важнейших факторов успешного функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области является создание гибкой системы управления, обеспечивающей своевременное принятие решений. Поэтому необходимо создание такой структуры, которая была бы максимально заинтересована в развитии Особой экономической зоны в Калининградской области, наделена широким кругом полномочий и ответственностью за выполнение возложенных на нее задач. Круг самостоятельно

принимаемых такой структурой решений должен быть законодательно определен.

Позитивное влияние может также оказать достижение между Российской Федерацией и Европейским союзом договоренностей о развитии Калининградской области как региона сотрудничества, которые должны обеспечить:

- реализацию международных гарантий стабильности законодательства режима Особой экономической зоны в Калининградской области;
- применение на территории Особой экономической зоны в Калининградской области стандартов Европейского союза для определенных видов деятельности и определенных видов товаров;
- введение специального упрощенного режима оформления документов для посещения области гражданами стран Шенгенского соглашения и наоборот.

В Программе предусмотрен принцип избирательной концентрации средств по приоритетным, с точки зрения компенсации оторванности региона от основной территории Российской Федерации и превращения Калининградской области в зону экспортного производства, направлениям.

1. Развитие транспортного комплекса как одной из основных составляющих улучшения инвестиционного климата Калининградской области, формирование крупного международного многофункционального транспортного узла, совершенствование тарифной политики в сфере транзитного перемещения грузов и пассажиров.

В связи с расширением Европейского Союза возникает угроза транспортной изоляции Калининградской области. Без наличия полноценного транспортного сообщения области как с основной территорией России, так и со странами Европы невозможно использовать выгоды экономико-географического положения региона.

Решение транспортных проблем обеспечит возможность организации устойчивого сообщения области с другими регионами России, выхода российских производителей на важнейшие мировые транспортные пути, уменьшение валютной составляющей их транспортных расходов. Для этого необходимо:

- решить вопрос уровня тарифов при транзитных перевозках в (из) Калининградскую область в связи с переходом Литвы на нормы и правила Европейского союза;

- обеспечить величину суммарного железнодорожного тарифа за провоз грузов из России в Калининград и обратно не выше аналогичного тарифа по территории России;
- решить вопрос компенсации дополнительных расходов, связанных с транзитом грузов и пассажиров в (из) Калининградскую область через территории иностранных государств;
- осуществить строительство автодорог, которые будут являться составной частью европейских транспортных коридоров.

2. Обеспечение устойчивого функционирования энергетического комплекса региона.

Калининградская область характеризуется почти полной зависимостью от поставок энергоносителей в регион.

Отсутствие прямых связей с российской энергосистемой и стремление стран Балтии перевести электростанции на синхронную работу в энергосистеме Европейского союза, в связи с вхождением в эту организацию существенно снижают энергетическую безопасность области.

Положение осложняется отсутствием долгосрочных соглашений с Литвой и Белоруссией о транзитном энергоснабжении Калининградской области, что может привести к полной энергетической изоляции региона от энергосистем России.

Для решения указанных проблем необходимо осуществить строительство базового энергоисточника - Калининградской ТЭЦ-2 (ввод первой очереди - энергоблок мощностью 450 МВт, в 2005 году, вопрос о строительстве второй очереди будет рассмотрен дополнительно), модернизацию Калининградской ТЭЦ-1 и других действующих энергоисточников, реконструкцию действующего газопровода, а также при необходимости строительство второго газопровода в Калининградскую область.

Представляется целесообразным определить принципы тарифной политики в отношении доставки энергоносителей на территорию области и порядок возмещения дополнительных издержек, связанных с эксклавностью территории.

3. Совершенствование систем связи и телекоммуникаций.

Благодаря своему географическому положению Калининград имеет предпосылки для превращения в крупный узел связи и телекоммуникаций, соединяющих не только Россию и Европу, но и различные страны Балтийского региона. Для этого необходимо наличие достаточно мощных, имеющих большую пропускную способность систем связи, позволяющих обес-

печатить высокое качество услуг с использованием всего спектра передовых технологий.

Программой предусмотрена реализация первоочередных мер, к которым относятся прокладка оптико-волоконных линий связи, строительство радиотелевизионной передающей станции и развитие объектов телефонной связи.

4. Создание условий для развития туристско-рекреационного комплекса, способного стать одним из эффективных рычагов структурной перестройки экономики.

Целью государственной политики в сфере туризма и рекреации в Калининградской области является создание и развитие на ее территории конкурентоспособной туристско-рекреационной индустрии.

Достижение этой цели предполагает:

- совершенствование нормативно-правовой базы развития туризма и рекреации;
- развитие межрегионального и международного сотрудничества;
- содействие развитию инфраструктуры туризма;
- создание системы информационного обеспечения сферы туризма, в том числе путём широкого внедрения новых информационных технологий, проведение активной рекламной деятельности по продвижению туристских продуктов Калининградской области на внутренний и внешний рынки;
- дальнейшее совершенствование региональной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации туристских кадров.

Реализация указанных мер будет способствовать переходу от фрагментарного к комплексному подходу решения проблем туристско-рекреационного комплекса области.

Устойчивое развитие отрасли окажет стимулирующее воздействие на торговлю, строительство, транспорт, промышленность и сельское хозяйство, объекты культуры. В результате этого будут привлечены дополнительные финансовые ресурсы в экономику области, обеспечена занятость значительной части населения, а также повышен спрос на транспортные пассажирские перевозки, продукцию местных товаропроизводителей.

5. Решение экологических проблем.

Выполнение мероприятий с учетом обязательств России, определенных международными договорами (Хельсинкской конвенцией по охране

вод Балтийского моря и созданию системы защиты побережья Балтийского моря) и международными соглашениями в области охраны окружающей среды.

В целях улучшения экологической обстановки и выхода на нормативный уровень показателей, характеризующих состояние окружающей среды, в ближайшее время необходимо осуществить строительство очистных сооружений, систем водоснабжения и канализации в населенных пунктах области, полигона по утилизации промышленных и бытовых отходов, провести работы по инженерной защите населенных пунктов области от наводнений и затоплений, берегоукреплению Балтийского моря.

Создание центра утилизации и реновации, а также решение вопросов утилизации специальной техники и техногенных отходов позволит улучшить экологическую обстановку в области и снизит вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций.

Для привлечения средств на осуществление природоохранных мероприятий необходимо включение Калининградской области в международные экологические программы, в первую очередь, проводимые под эгидой Европейского союза, с учетом влияния, оказываемого трансграничным переносом загрязняющих веществ из стран Западной Европы на территорию области.

6. Развитие социальной сферы.

Условия жизнедеятельности, здоровье, образовательный, профессиональный и культурный уровень населения, демографическая ситуация и степень социального благополучия напрямую влияют на политическую обстановку в области и настроение ее жителей, а значит, оказывают непосредственное влияние на реализацию интересов России в регионе.

Социальная напряженность в Калининградской области во многом порождена общими проблемами области, главным образом территориальной изолированностью.

Начиная с 2002 года, вопросы обеспечения жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, а также ряда категорий граждан, на которых распространяется действие Федерального закона "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", будут решаться в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф" Федеральной целевой программы "Жилище".

Одна из нерешенных проблем - обеспечение жильем военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку. В этой сфере сложилась кризисная ситуация, которая негативно отражается на боевой готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, ведет к оттоку квалифицированных специалистов.

Для поэтапного обеспечения жильем военнослужащих и снятия социальной напряженности в области необходимо ежегодно вводить в эксплуатацию более 5 тыс. квартир.

7. Развитие сферы научно-технической и инновационной деятельности.

Формирование и реализация научно-технической и инновационной политики основываются на создании системы, которая позволит в кратчайшие сроки и эффективно использовать в производстве интеллектуальный и научный потенциал области.

Развитие научно-технической и инновационной деятельности имеет целью в максимальной степени использовать имеющийся в области кадровый и производственный потенциал, обеспечить повышение уровня занятости населения. Приоритетные направления в этой сфере включают в себя:

- создание условий для развития инновационной инфраструктуры, обеспечивающей использование результатов научных исследований и разработок;
- создание механизмов и стимулов развития инновационных организаций, работающих в области коммерциализации технологий;
- подготовку менеджеров для инновационной деятельности в научно-технической и промышленной сферах;
- формирование сбалансированной инновационно-восприимчивой структуры экономики Калининградской области с целью повышения конкурентоспособности продукции и технического уровня производства, замещения импортной продукции продукцией собственного производства;
- стимулирование научно-технических новаций, развитие социально значимых и экспортно-ориентированных производств;
- разработка программы санации и перепрофилирования организаций в соответствии с критериями и приоритетами, установленными настоящей Программой;
- содействие повышению конкурентоспособности отечественных производителей, повышение роли отраслей, производящих продукцию с высокой долей добавленной стоимости;

- разработку предложений по повышению эффективности промышленных организаций на основе новых технологий и освоения производства наукоемкой продукции;
- улучшение технической оснащенности рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих организаций;
- дальнейшее развитие интеграционных процессов в научно-образовательной сфере;
- расширение информационных услуг, разработку новых технологий производства продукции.

8. Улучшение инвестиционного климата и условий предпринимательской деятельности.

Важным направлением, обеспечивающим общегосударственные и федеральные интересы в регионе является использование позитивного потенциала сотрудничества между Россией и Европейским союзом. Эффективное применение режима Особой экономической зоны в Калининградской области в расширяющемся пространстве Европейского союза предполагает:

а) улучшение инвестиционного климата в регионе.

Для этого необходимо осуществление следующих мер:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательства;
- решение инфраструктурных проблем (транспортных, энергетических, связи, социальной защиты населения) и проблем градостроительства;
- совершенствование режима Особой экономической зоны;
- создание благоприятного визового режима как для жителей Калининградской области, так и для иностранных граждан;
- заключение специального соглашения со страховой компанией, осуществляющей деятельность на мировом рынке и согласной застраховать риск инвесторов, в Особой экономической зоне.

Для решения этих задач предполагается проведение международных переговоров.

б) создание благоприятной среды для развития предпринимательства.

Развитие малого предпринимательства требует принятия мер, создающих правовые, организационные и экономические условия для субъектов малого предпринимательства, которые в максимальной степени стимулировали бы активизацию их производственной, инвестиционной и инновационной деятельности.

Для достижения этой цели предполагается осуществить:

- создание системы мониторинга деятельности малых предприятий;
- реализацию мероприятий, направленных на обучение и переподготовку кадров для сферы малого предпринимательства;
- создание и развитие областного инновационно-технологического центра (технопарка);
- разработку, реализацию и поддержку интеграционных программ в рамках межрегионального и международного сотрудничества путем оказания специализированных услуг субъектам малого предпринимательства на основе создания информационно-аналитических, экспертных, консалтинговых структур.

В этой связи необходимы создание и апробация обновленной нормативной базы государственного регулирования по следующим направлениям:

- снижение барьеров входа на рынок;
- введение новой системы регистрации юридических лиц и мониторинг предпринимательской деятельности;
- устранение технических барьеров в процессе производства и торговли, усиление эффективности действующей системы сертификации;
- устранение излишнего и неэффективного административного регулирования предпринимательской деятельности;
- снижение издержек инвесторов при согласовании и реализации инвестиционных проектов.

Для решения указанных вопросов необходимы согласованные действия федеральных и региональных органов власти;

в) развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств.

С этой целью в области необходимо создать условия для привлечения инвестиций, направляемых на создание новых и расширение действующих организаций, продукция которых будет поставляться как на внутренний рынок, так и на экспорт. При наличии производственных площадок и квалифицированных трудовых ресурсов целесообразно стимулировать создание нетрадиционных для области конкурентоспособных производств. Наиболее перспективными в этом отношении представляются два направления:

- создание и развитие сборочных производств по выпуску автотехники, персональных компьютеров, сложных бытовых приборов и других высокотехнологичных товаров с использованием импортных комплектующих, сырья и полуфабрикатов;
- создание производств по доработке и предпродажной подготовке экспортных товаров, произведенных в других регионах России.

Благодаря этому удастся провести структурную перестройку хозяйства области, укрепить ее экономический потенциал, повысить устойчивость к воздействию внешних факторов;

г) развитие инфраструктуры внешнеэкономической деятельности.

Режим свободной таможенной зоны, действующий на территории Особой экономической зоны в Калининградской области, стимулировал развитие сектора экономики, связанного с внешнеэкономической деятельностью. Дальнейшее развитие внешнеэкономической деятельности требует создания соответствующей инфраструктуры (банковской, страховой, складской), способствующей переориентации на Калининградскую область транспортных потоков, идущих в настоящее время через другие государства, и содействующей привлечению российских и иностранных инвестиций;

д) градостроительное планирование развития территории Калининградской области.

Учитывая анклавность Калининградской области, концентрацию производительных сил и населения в отдельных районах (населенных пунктах), необходимо разрабатывать Территориальную комплексную схему градостроительного планирования развития территории области и ее частей с элементами консолидированных схем.

9. Обеспечение эффективной деятельности производственных организаций как основного структурного элемента экономической системы области.

С этой целью целесообразно сосредоточить усилия на:

- внедрении в промышленности современных технологий, проведении реконструкции, модернизации и создании новых перерабатывающих мощностей (экспортно-ориентированных и импортозамещающих);
- развитии машиностроения и выпуске конкурентоспособной продукции;
- дальнейшем развитии целлюлозно-бумажной и мебельной промышленности;

- развитию легкой промышленности за счет модернизации оборудования, использования современных технологий ведущих фирм легкой промышленности, расширения и обновления ассортимента выпускаемой продукции;
- возрождению янтарной отрасли. Недостаточность финансирования не позволяет государственному унитарному предприятию "Калининградский янтарный комбинат" осуществить качественное техническое перевооружение производства и переход к новым технологиям. Решение проблем янтарной отрасли позволит обеспечить устойчивые валютные поступления за счет эффективного использования уникальных природных запасов янтаря;
- развитию рыбной промышленности на основе возрождения рыбопромыслового флота, что позволит обеспечить освоение сырьевых ресурсов Балтийского моря, сохранить право доступа к биологическим ресурсам в рыболовных зонах иностранных государств, значительно увеличить поставки рыбопродукции на внутрироссийский и зарубежный рынки, загрузить имеющиеся мощности рыбоперерабатывающих, судостроительных и судоремонтных организаций, сохранить кадровый и научно-технический потенциал отрасли.

2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы

Основная цель Программы заключается в создании условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области на основе сбалансированной промышленной политики, достижение уровня жизни населения региона, сопоставимого с уровнем жизни сопредельных государств.

Для достижения этой цели необходимо решение:

а) задач обеспечения геостратегических интересов России в Балтийском регионе (42 проекта на сумму 61,9 млрд. рублей, что составляет - 66,6 процента от общего объема финансирования Программы), в том числе:

- развития Калининграда как крупного транспортного узла России за счет модернизации транспортной инфраструктуры (14 проектов на сумму 14,7 млрд. рублей - 15,8 процента);
- обеспечения устойчивого энергоснабжения области за счет реконструкции существующих и ввода новых энергоисточников (19 проектов на сумму 43,8 млрд. рублей - 47,1 процента);

- улучшения экологической обстановки, достижение нормативных показателей состояния окружающей среды (9 проектов на сумму 3,4 млрд. рублей - 3,7 процента);
- налаживания партнерских отношений с государствами Балтийского региона и Европейского Союза;
- б) задачи федерального значения (59 проектов на сумму 16,3 млрд. рублей - 17,5 процента), в том числе:
 - создания в регионе условий для устойчивого социально-экономического развития, увеличение валового регионального продукта к 2010 году в 3,5 раза;
 - трансформации экономической структуры региона в направлении развития экспортного потенциала (32 проекта на сумму 9,2 млрд. рублей - 9,8 процента);
 - совершенствования механизма Особой экономической зоны и интеграции ее в мировое экономическое пространство, создания эффективной системы управления Особой экономической зоной (13 проектов на сумму 0,3 млрд. рублей - 0,3 процента);
 - повышения качества жизни и достижение уровня доходов населения, сопоставимого с уровнем сопредельных государств;
 - развития телекоммуникационной инфраструктуры (4 проекта на сумму 4,4 млрд. рублей - 4,8 процента);
 - развития туристско-рекреационного комплекса (10 проектов на сумму 2,4 млрд. рублей - 2,6 процента);
- в) задач регионального значения, требующих государственной поддержки (48 проектов на сумму 14,8 млрд. рублей - 15,9 процента), в том числе:
 - комплексного развития сельского хозяйства, обеспечения потребности населения области в основных продуктах питания за счет технического переоснащения и внедрения современных технологий во всех отраслях сельскохозяйственного производства (4 проекта на сумму 3,3 млрд. рублей - 3,5 процента);
 - развития рыбопромышленного комплекса (3 проекта на сумму 0,4 млрд. рублей - 0,5 процента);
 - развития отраслей социальной сферы (41 проект на сумму 11,1 млрд. рублей - 11,9 процента).

В ходе реализации Программы в области будут созданы необходимые условия для улучшения инвестиционного климата. Важнейшими из них являются развитие транспортной и телекоммуникационной систем, туристско-рекреационной инфраструктуры, обеспечение устойчивого энергоснабжения и улучшение экологической обстановки.

Для улучшения функционирования транспортного комплекса области предусматривается создать скоростную грузо-пассажирскую морскую линию Калининград - порты Ленинградской области, осуществить строительство глубоководного портового комплекса в г. Балтийске, контейнерного терминала в Калининградском морском торговом порту.

Для улучшения инвестиционного климата Калининградской области необходимо включить ее в европейские сети автомобильных дорог и прежде всего в транспортный коридор "Виа-Балтика", который пройдет вдоль побережья Балтийского моря (Берлин - Гданьск - государства Балтии - Санкт-Петербург - Скандинавия), а также развивать телекоммуникационную инфраструктуру. В комплекс мер по превращению Калининграда в крупный узел связи и телекоммуникаций, соединяющих не только Россию и Европу, но и различные страны Балтийского региона входят:

- строительство волоконно-оптической линии связи г.Калининград - г.Санкт-Петербург;
- развитие внутрizonной цифровой сети связи с применением волоконно-оптических линий связи;
- модернизация системы телефонной связи (использование цифровых технологий, прокладка нового кабеля, модернизация подстанций);
- строительство новой ретрансляционной станции (за пределами Калининграда) с целью расширения числа передающих каналов и обеспечения надежной трансляции местных, ретрансляции центральных российских программ.

Развитие туристско-рекреационного комплекса способно стать одним из эффективных рычагов структурной перестройки экономики области и обеспечить:

- растущий спрос отечественных и зарубежных потребителей на все виды туристических продуктов и услуг;
- сохранение и рациональное использование богатого историко-культурного и природного наследия области.

Огромное значение для функционирования хозяйства области имеет энергетическая обеспеченность. Для решения этой проблемы предусматри-

вается строительство базового энергоисточника - Калининградской ТЭЦ-2 (первая очередь - энергоблок мощностью 450 МВт, ввод - в 2005 году). Необходимо также рассмотреть вопрос строительства второй очереди ТЭЦ-2, а также второго газопровода с комплексом подземного хранения газа.

Дополнительным фактором, определяющим инвестиционную привлекательность региона, является экологическая ситуация. В целях улучшения экологической обстановки и выхода на нормативный уровень состояния компонентов окружающей среды необходимо:

- ввести в строй очистные сооружения, модернизировать канализационные сети и системы водоснабжения;
- перевести промышленные производства на экологически чистые технологии;
- построить полигон утилизации отходов производства и потребления, мусороперерабатывающий завод;
- перевести электростанции и котельные на газовое топливо, местные виды топлива.

К числу отраслевых приоритетов, обеспечивающих конкурентоспособность и реализацию стратегических преимуществ области, относятся янтарная промышленность, рыбохозяйственный и аграрно-промышленный комплексы.

В условиях, когда на долю Калининградской области на мировом рынке приходится около 90 процентов необработанного янтаря и лишь несколько процентов изделий из янтаря, главной задачей в янтарной промышленности становится осуществление структурной перестройки производства, координация движения товарно-сырьевых, материально-технических и финансовых ресурсов.

Одно из направлений развития рыбопромышленного комплекса - обновление флота - позволит расширить рыбодобычу и создаст благоприятную среду для остальных сопряженных производств. Здесь важнейшей задачей является отработка механизма финансового лизинга.

Для улучшения состояния сельского хозяйства необходимы меры по поддержанию систем мелиорации во избежание полной деградации земельного фонда, развитию механизмов финансово-кредитной системы, модернизации сельскохозяйственного производства на основе его технического переоснащения и внедрения современных технологий во всех отраслях, обеспечивающей выход на качественно новый уровень продуктивности в земледелии и животноводстве.

Одна из основных задач реализации Программы - повышение качества жизни населения области, которое характеризуется не только его доходами и стоимостью жизни, но и жилищными условиями, состоянием здоровья, уровнем образования, экологической ситуацией, работой общественного транспорта, личной безопасностью и т.д. В Программе поставлены конкретные задачи по достижению уровня доходов в соответствии не с прожиточным минимумом, а с минимальным потребительским бюджетом.

Проекты и мероприятия для включения в Программу отбирались на основании следующих принципов:

- инвестиционные проекты:

- значение реализации проекта для Российской Федерации и Калининградской области с точки зрения укрепления межрегиональных связей и сотрудничества со странами ЕС, экспортного потенциала, развития импортозамещающих производств, улучшения структуры промышленности;
- величина бюджетного эффекта для федерального и областного бюджетов;
- коммерческий эффект реализации проекта, величина срока окупаемости заемных средств;
- наличие "команды" проекта;
- некоммерческие мероприятия:
- острота проблемы, решаемой данным мероприятием;
- достижение социальных нормативов уровня жизни населения.

Программа реализуется в 2002-2010 годах в два этапа: первый этап - 2002-2005 годы, второй этап - 2006-2010 годы.

Реализация Программы начинается с проведения мероприятий, необходимых для решения следующих наиболее актуальных проблем в экономике и социальной сфере:

- реализация группы приоритетных инвестиционных проектов, отличающихся высокой коммерческой и бюджетной эффективностью;
- создание базы для реализации стратегических направлений в развитии сотрудничества со странами ЕС (энергетики, транспортной и телекоммуникационной инфраструктур);
- реформирование в прошлом бюджетообразующих экспортно-ориентированных организаций янтарной промышленности и рыбохозяйственного комплекса;

- формирование инвестиционного потенциала области для возобновления экономического роста;
- отработка новых механизмов финансирования инвестиционных проектов и мероприятий посредством сочетания собственных и заемных средств инвесторов и поддержки за счет федерального и областного бюджетов.

В 2006-2010 годах продолжится реализация инвестиционных и социальных мероприятий, закрепляющих достигнутые на первом этапе реализации Программы положительные результаты в развитии экономики и реформировании социальной сферы. Направляя часть денежных средств, остающихся в распоряжении организаций в результате реализации проектов на предыдущем этапе Программы, Калининградская область получит дополнительную возможность для реализации оставшихся проектов.

В связи с реализацией Программы предстоит осуществить разработку новых и пересмотр ряда действующих областных законодательных актов, нормативных и методических документов, организовать информационно-аналитическое сопровождение для контроля параметров социально-экономического развития области, обеспечить управление осуществлением Программы.

В соответствии с п.33 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд", предусматривается возможность ежегодного уточнения целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизма реализации Программы и состава исполнителей.

3. Система программных мероприятий

Реализация Программы намечается по ряду взаимосвязанных комплексов, в рамках которых координируются и финансируются однородные мероприятия различных участников Программы.

Основным принципом является целевая направленность всех инвестиционных проектов и мероприятий, предусмотренных в Программе. Согласно указанному принципу инвестиционные проекты группируются в соответствии с основными задачами социально-экономического развития Калининградской области.

В рамках Программы в период до 2010 года подлежат выполнению 60 инвестиционных проектов и 89 некоммерческих мероприятий.

Включенные в Программу мероприятия подлежат государственной экологической и градостроительной экспертизе в соответствии с действующим законодательством.

Перечень проектов и мероприятий Программы, объемы и источники их финансирования приведены в приложениях № 1 и 2. Информация о других действующих на территории Калининградской области федеральных и региональных программах приведена в приложении 3.

Конкретные исполнители программных мероприятий и поставщики оборудования будут определяться на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд".

В Программу включены также мероприятия по совершенствованию механизмов реализации Особой экономической зоны в Калининградской области, представленные в приложении № 4. Реализация мероприятий по совершенствованию нормативно-правовой базы создаст условия для установления благоприятных налогового и таможенного режимов, привлекательного инвестиционного и предпринимательского климата, решения инфраструктурных и экологических проблем в Калининградской области.

В частности, Программой предусмотрено принятие ряда нормативно-правовых актов на федеральном и региональном уровнях, разработка новой редакции федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" и предложений о внесении изменений и дополнений в другие федеральные законы.

В качестве основных направлений проведения мероприятий по совершенствованию нормативно-правовой базы на федеральном уровне предусмотрены мероприятия, касающиеся транспортного комплекса, топливно-энергетического комплекса, инвестиционного климата в Калининградской области, а также мероприятия, затрагивающие финансовую сферу, институциональную среду, рыночную и социальную инфраструктуру, социальную сферу и международное сотрудничество. Одним из направлений правотворческой деятельности является подготовка межгосударственных и межправительственных соглашений - с Европейским союзом, Республикой Беларусь, Литовской Республикой и Республикой Польша.

Совершенствование нормативно-правовой базы на региональном уровне должно включать в себя принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих отношения в сфере культуры, здравоохранения, образо-

вания, жилищно-коммунального хозяйства, экологии и природопользования, а также решающих ряд вопросов функционирования топливно-энергетического и курортно-туристического комплексов Калининградской области, влияющих на инвестиционный климат.

Проекты и мероприятия по поддержке и развитию объектов здравоохранения в Калининградской области, включенные в Программу, направлены в основном на завершение строительства, реконструкцию и переоборудование функциональных лечебных учреждений. К таким проектам относятся строительство областного онкологического диспансера, хирургического корпуса детской областной больницы, лечебного корпуса областного тубдиспансера, регионального перинатального центра и др.

Реализация проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие объектов образования, поможет укреплению материально-технической базы образовательных учреждений и организаций региона, достижению современного уровня образования подрастающего поколения, подготовки высококвалифицированных специалистов, улучшить научно-методическое и организационное обеспечение учебного процесса. Особое внимание уделяется совершенствованию научной и материально-технической базы высших учебных заведений.

Градостроительное развитие территории Калининградской области

Стратегия развития территории Калининградской области в соответствии с законодательством определяется в том числе посредством разработки градостроительной документации - Территориальной комплексной схемы градостроительного планирования развития территории Калининградской области и ее частей (генерального плана области), а также генеральных планов городов и других поселений.

Последний генеральный план области был утвержден в 1979 году. Отдельные территории Калининградской области относятся к зонам особого регулирования федерального значения. В этих условиях, а также с учетом анклавности Калининградской области растет необходимость разработки Территориальной комплексной схемы градостроительного планирования развития территории области и ее частей с элементами консолидированных схем. В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации регулирование градостроительной деятельности на этих территориях, а также контроль за разработкой схем и проектов инженерной, транспортной

и социальной инфраструктур федерального значения и их благоустройство относятся к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Для решения задач планомерного развития территории области в рамках Программы предусматривается разработка территориальной комплексной схемы градостроительного планирования территории Калининградской области и ее частей, в том числе градостроительной документации территорий особого регулирования федерального значения. Развитие инфраструктуры зон отдыха городов-курортов федерального значения Светлогорска и Зеленогорска также будет основываться на решениях генеральных планов этих городов, разработка которых предусмотрена в рамках вышеназванного мероприятия.

Важнейшим мероприятием является создание государственного градостроительного кадастра Калининградской области, предусмотренное Градостроительным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 1999 г. № 271 "Об утверждении Положения о ведении государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности на территории Российской Федерации". Его создание и ведение обеспечивает различные организации и граждан достоверной информацией о среде жизнедеятельности, ее предполагаемых изменениях, в том числе об ограничении использования территорий и объектов недвижимости и другой информацией, необходимой для градостроительной, инвестиционной, землеустроительной и иной хозяйственной деятельности, оценки и налогообложения объектов недвижимости.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы, составляет 93,05 млрд. рублей. Источники финансирования мероприятий и проектов Программы приведены в таблице № 16.

Объем и структура затрат на реализацию мероприятий Программы приведены в таблице № 17.

Таблица 16

Объем и структура затрат на реализацию мероприятий Программы млн. рублей в ценах 2001 года

	средства - всего	финансовые		В том числе:		
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006- 2010 год

Общий объем финансирования

	средства - всего	финансовые		В том числе:		
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006- 2010 год
федеральный бюджет	7 827,85	802	872,35	849,1	912,80	4 391,6
бюджет Калининградской области	2 868,19	257,86	324,56	386,25	497,17	1 402,35
собственные средства предприятий и организаций	20 658,4	1 868,8	2 276,8	2 551	2 570,4	11 391,4
другие источники	61 695,30	6 197,68	8 442,45	9 168,85	8 936,68	28 949,64
Итого по Программе	93 049,74	9 126,34	11 916,16	12 955,2	12 917,05	46 134,99
в том числе:						
капитальные вложения						
федеральный бюджет	4 208,35	310	526,55	507	518,5	2 346,3
бюджет Калининградской области	858,45	91,02	129,96	167,55	186,17	283,75
собственные средства предприятий и организаций	19 615,1	1 713,3	2 124,5	2 355,4	2 375,4	11 046,5
другие источники	51 302	4 863,18	7 125,45	7 661,6	7 223,93	24 427,84
Итого	75 983,9	6 977,5	9 906,46	10 691,55	10 304	38 104,39
прочие						
федеральный бюджет	3 583,3	490	331,3	327,9	388,8	2 045,3
бюджет Калининградской области	2 009,74	166,84	194,6	218,7	311	1 118,6
собственные средства предприятий и организаций	1 043,3	155,5	152,3	195,6	195	344,9
другие источники	10 393,3	1 334,5	1 317	1 507,25	1 712,75	4 521,8
Итого	17 029,64	2 146,84	1 995,20	2 249,45	2 607,55	8 030,6
НИОКР						
федеральный бюджет	36,2	2	14,5	14,2	5,5	-
бюджет Калининградской области	-	-	-	-	-	-
собственные средства участников	-	-	-	-	-	-
другие источники	-	-	-	-	-	-
Итого	36,2	2	14,5	14,2	5,5	-

Примечания:

1. Объем средств федерального бюджета подлежит ежегодно уточнению при разработке проектов федерального бюджета, исходя из возможностей федерального бюджета.
2. Объем средств областного бюджета подлежит ежегодно уточнению при разработке проекта областного бюджета исходя из его возможностей.
3. В 2002 году капитальные вложения в размере 310 млн.рублей финансируются по федеральным целевым программам "Энергоэффективная

экономика" (300 млн.рублей) и "Повышение плодородия почв России"(10 млн.рублей).

Таблица 17

Объемы и распределение финансовых средств на реализацию мероприятий Программы по комплексам млн. рублей в ценах 2001 года

	финансовые средства	В том числе								
		федеральный бюджет				Средства бюджета Калининградской области	собственные средства предприятий	Кредиты коммерческих банков	иностранные кредиты	Другие источники финансирования*
		все	капитальные вложения	прочие нужды	НИОКР					
всего	всего									
Итого по Программе	93049,74	7827,85	4 208,35	3583,3	36,2	2868,19	20658,4	6732,80	13168,5	41 794
в процентах:										
к общему объему финансирования	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
к годовому объему финансирования	100	8,41	4,52	3,85	0,04	3,08	22,2	7,24	14,15	44,92
2002 год	9 126,34	802	310	490	2	257,86	1 868,8	657,2	1423	4117,48
в процентах:										
к общему объему финансирования	9,81	10,25	7,37	13,67	5,52	8,99	9,05	9,76	10,81	9,85
к годовому объему финансирования	100	8,79	3,4	5,37	0,02	2,83	20,48	7,2	15,59	45,12
2003 год	11916,16	872,35	526,55	331,3	14,5	324,56	2 276,8	1 394	1 295,6	5 752,85
в процентах:										
к общему объему финансирования	12,81	11,14	12,51	9,25	40,06	11,32	11,02	20,7	9,84	13,76
к годовому объему финансирования	100	7,32	4,42	2,78	0,12	2,72	19,1	11,69	10,87	48,26
2004 год	12 955,2	849,1	507	327,9	14,2	386,25	2 551	719,5	1 797,4	6 651,95
в процентах:										

Таблица 17 продолжение

	фи- нансо- вые сред- ства	В том числе								
		федеральный бюджет				Сред- ства бюд- жета Кали- нин- град- ской обла- сти	соб- ствен- ные сред- ства пред- прия- тий	Кре- диты ком- мерче- ских банков	ино- стран- ные креди- ты	Другие источ- ники фи- нанси- рова- ния*
		все- го	капи- таль- ные вло- жения	прочие нужды	НИОК Р					
к общему объему фи- нансирования	13,92	10,85	12,05	9,15	39,23	13,47	12,35	10,69	13,65	15,92
к годовому объему фи- нансирования	100	6,55	3,91	2,53	0,11	2,98	19,7	5,56	13,88	51,36
2005 год	¹² 917,05	912,8	518,5	388,8	5,5	497,17	2 570,4	677,3	1 806,4	6 452,98
в процентах:										
к общему объему фи- нансирования	13,88	11,66	12,32	10,85	15,19	17,33	12,44	10,06	13,72	15,44
к годовому объему фи- нансирования	100	7,07	4,02	3,01	0,04	3,85	19,94	5,25	14,01	50,05
2006-2010 годы	46134,99	4 391,6	2 346,3	2 045,3	-	1 402,35	11 391,4	3 284,8	6 846,1	18818,74
в процентах:										
к общему объему фи- нансирования	49,58	56,1	55,75	57,08	0	48,89	55,14	48,79	51,99	45,03
к годовому объему фи- нансирования	100	9,52	5,08	4,43	0	3,04	24,68	7,12	14,83	40,77
		Транспортный комплекс								
2002	507	138	-	138	-	-	40	-	-	329
2003	650	183	183	-	-	3	89	50	-	325
2004	1 396	230	230	-	-	-	375	50	371	370
2005	1 978	243	243	-	-	-	529	50	541	615
2006-2010	10 176,1	2 010	2 010	-	-	-	2 192	50,1	2 138	3 786
Итого	14 707,1	2 804	2 666	138	-	3	3 225	200,1	3 050	5 425

Таблица 17 продолжение

	финансовые средства	В том числе								
		федеральный бюджет				Средства бюджета Калининградской области	собственные средства предприятий	Кредиты коммерческих банков	иностранные кредиты	Другие источники финансирования*
		всего	капитальные вложения	прочие нужды	НИОК Р					
в процентах: к общему объему финансирования	15,81	35,82	63,35	3,85	0	0	15,61	2,97	23,16	12,98
	Развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств									
2002	1 486,5	10	-	10	-	6	379,7	221,8	867	2
2003	2 084,2	33	33	-	-	6	498	807,6	739,6	-
2004	1 838,3	16,5	16,5	-	-	6	520,3	425,1	870,4	-
2005	1 899,6	15	15	-	-	6	504,6	364,6	1 009,4	-
2006-2010	1 856,1	-	-	-	-	-	792,8	860,3	203	-
Итого	9 164,7	74,5	64,5	10	-	24	2 695,4	2 679,4	3 689,4	2
в процентах: к общему объему финансирования	9,849	0,95	1,53	0,28	0	0,84	13,05	39,80	28,02	0
	Связь и телекоммуникации									
2002	895	20	-	20	-	10	186	-	300	379
2003	946,3	20	20	-	-	10	206,3	-	300	410
2004	980	20	20	-	-	10	220	-	300	430
2005	210	20	20	-	-	10	70	-	-	110
2006-2010	1 391,2	150	150	-	-	50	467,1	-	279,1	445
Итого	4 422,5	230	210	20	-	90	1 149,4	-	1 179,1	1 774
в процентах: к общему объему финансирования	4,753	2,94	4,99	0,56	0	3,14	5,56	0	8,95	4,24
	Топливо-энергетический комплекс									
2002	4 065,95	358	300	58	-	103,97	914,6	118	-	2 571,38
2003	5 557,76	302	280	22	-	115,01	1 150,5	198	-	3 792,25
2004	5 981,05	248,9	230	18,9	-	171,55	1 131,5	-	-	4 429,1
2005	5 680,8	250	230	20	-	191,17	1 119,5	-	-	4 120,13
2006-2010	22 526,54	66	-	66	-	207	7 209,2	580	3 962	10 502,34
Итого	43 812,1	1 224,9	1 040	184,9	-	788,7	11 525,3	896	3 962	25 415,2

Таблица 17 продолжение

	финансовые средства	В том числе								
		федеральный бюджет				Средства бюджета Калининградской области	собственные средства предприятий	Кредиты коммерческих банков	иностранные кредиты	Другие источники финансирования*
		всего	капитальные вложения	прочие нужды	НАОК Р					
в процентах: к общему объему финанси- рования	47,08	15,65	24,71	5,16	0	27,50	55,79	13,31	30,09	60,81
			Рыболовственный комплекс							
2002	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2003	182,5	-	-	-	-	-	38,5	144	-	-
2004	130	-	-	-	-	-	28	102	-	-
2005	130	-	-	-	-	-	28	102	-	-
2006-2010	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	442,5	-	-	-	-	-	94,5	348	-	-
в процентах: к общему объему финанси- рования	0,48	0	0	0	0	0	0,46	5,17	0	0,0
			Аграрно-промышленный комплекс							
2002	422	50	-	50	-	8	96	18	250	-
2003	496	55	-	55	-	16	125	50	250	-
2004	535	50	-	50	-	20	155	60	250	-
2005	545	50	-	50	-	20	160	65	250	-
2006-2010	1 272,5	370	100	270	-	54	278,5	320	250	-
Итого	3 270,5	575	100	475	-	118	814,5	513	1 250	-
в процентах: к общему объему финанси- рования	3,51	7,35	2,38	13,26	0	4,11	3,94	7,62	9,49	0
			Туристско-рекреационный комплекс							
2002	555	32	-	32	-	16	202	299,4	-	5,6
2003	263,2	32	-	32	-	16	85,2	124,4	-	5,6
2004	67,6	30	-	30	-	16	2,6	13,4	-	5,6
2005	172,1	30	-	30	-	16	64,8	55,7	-	5,6
2006-2010	1 321	146	-	146	-	80	150	917,4	-	27,6
Итого	2 378,9	270	-	270	-	144	504,6	1 410,3	-	50

Таблица 17 продолжение

	финансовые средства	В том числе								
		федеральный бюджет				Средства бюджета Калининградской области	собственные средства предприятий	Кредиты коммерческих банков	иностранные кредиты	Другие источники финансирования*
		всего	капитальные вложения	прочие нужды	НАОК Р					
в процентах: к общему объему финанси- рования	2,557	3,45	0	7,53	0	5,02	2,44	20,95	0	0,12
			Экология и природопользование							
2002	218,75	36	10	26	-	20,75	15	-	-	147
2003	294,5	35,55	10,55	25	-	42,95	5	-	-	211
2004	415,5	40,5	10,5	30	-	50	26	39	-	260
2005	408,5	45,5	10,5	35	-	57	5	-	-	301
2006-2010	2 108,45	601,8	86,3	515,5	-	183,75	113,9	226	-	983
Итого	3 445,7	759,35	127,85	631,5	-	354,45	164,9	265	-	1 902
в процентах: к общему объему финанси- рования	3,7	9,7	3,04	17,62	0	12,36	0,80	3,94	0	4,55
			Объекты социальной сферы							
2002	275,14	73	-	73	-	64,14	32	-	6	100
2003	318,2	82,8	-	82,8	-	55,1	74,3	-	6	100
2004	319,5	79,7	-	79,7	-	46,2	87,6	-	6	100
2005	324,1	113,1	-	113,1	-	105,5	84,5	-	6	15
2006-2010	933,1	394,8	-	394,8	-	356,6	126,9	-	14	40,8
Итого	2 170,04	743,4	-	743,4	-	627,54	405,3	-	38	355,8
в процентах: к общему объему финанси- рования	2,33	9,50	0	20,75	0	21,88	1,96	0	0,29	0,85
			Жилищно-коммунальный комплекс							
2002	683	83	-	83	-	25	-	-	-	575
2003	1 087	114	-	114	-	56	-	20	-	897
2004	1 232	113	-	113	-	59	-	30	-	1 030
2005	1 522	133	-	133	-	84	-	40	-	1 265
2006-2010	4 420	632	-	632	-	446	36	331	-	2 975
Итого	8 944	1 075	-	1 075	-	670	36	421	-	6 742

Таблица 17 продолжение

	финансовые средства	В том числе								
		федеральный бюджет				Средства бюджета Калининградской области	собственные средства предприятий	Кредиты коммерческих банков	иностранные кредиты	Другие источники финансирования*
		всего	капитальные вложения	прочие нужды	НАОК Р					
в процентах: к общему объему финансирования	9,61	13,73	0	30	0	23,36	0,17	6,25	0	16,13
			Развитие рыночной инфраструктуры							
2002	16	-	-	-	-	4	3,5	-	-	8,5
2003	22	0,5	-	0,5	-	4,5	5	-	-	12
2004	46,05	6,3	-	6,3	-	7,5	5	-	-	27,25
2005	41,45	7,7	-	7,7	-	7,5	5	-	-	21,25
2006-2010	130	21	-	21	-	25	25	-	-	59
Итого	255,5	35,5	-	35,5	-	48,5	43,5	-	-	128
в процентах: к общему объему финансирования	0,275	0,45	0	0,99	0	1,69	0,21	0	0	0,31
			НАОКР							
2002	2	2	-	-	2	-	-	-	-	-
2003	14,5	14,5	-	-	14,5	-	-	-	-	-
2004	14,2	14,2	-	-	14,2	-	-	-	-	-
2005	5,5	5,5	-	-	5,5	-	-	-	-	-
2006-2010	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	36,2	36,2	-	-	36,2	-	-	-	-	-
в процентах: к общему объему финансирования	0,039	0,46	0	0	100	0	0	0	0	0

Средства, распределяемые федеральными министерствами и ведомствами, РАО "ЕС" России, РАО "Газпром", муниципальными образованиями, населения

Примечания: 1.

1. Объем средств федерального бюджета подлежит ежегодно уточнению при разработке проектов федерального бюджета, исходя из возможностей федерального бюджета.

2. Объем средств областного бюджета подлежит ежегодно уточнению при разработке проекта областного бюджета, исходя из его возможностей
3. В 2002 году капитальные вложения в размере 310 млн.рублей финансируются по федеральной целевой программе "Энергоэффективная экономика" (300 млн.рублей) и "Повышение плодородия почв России" (10 млн.рублей).

Структура затрат по мероприятиям Программы:

капитальные вложения - 82,46 процента;
прочие - 17,50 процента.
НИОКР - 0,04 процента;

Основными источниками средств для реализации Программы являются:

- собственные средства участников Программы - 20,66 млрд. рублей (22,2 процента);
- средства федерального бюджета (подлежат ежегодному уточнению при разработке проектов федерального бюджета и федеральной адресной инвестиционной программы исходя из возможностей федерального бюджета) - 7,83 млрд.рублей (8,41 процента);
- средства областного бюджета (подлежат ежегодному уточнению при разработке проекта областного бюджета исходя из его возможностей) - 2,87 млрд.рублей (3,08 процента);
- средства иностранных кредиторов и кредиты отечественных коммерческих банков - 19,9 млрд.рублей (21,39 процента);
- средства других источников (средства, распределяемые федеральными органами исполнительной власти РАО "ЕЭС России", РАО "Газпром", муниципальными образованиями, населения) - 41,79 млрд.рублей (44,92 процента).

Финансирование Программы за счет средств федерального бюджета осуществляется исходя из бюджетной заявки на очередной финансовый год, представляемой государственным заказчиком и принятой с учетом возможностей бюджета, потребностей Программы и необходимости продолжений начатых работ.

Базовый вариант финансирования мероприятий программы за счет средств федерального бюджета приведен в таблицах 16 и 17. В случае благоприятного развития социально-экономической ситуации в стране объем

финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета может быть увеличен до 12,1 млрд. рублей.

5. Механизм реализации Программы

Программа осуществляется на основе действующего законодательства, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам программной разработки и решения актуальных проблем социально-экономического развития России.

Механизм реализации Программы включает следующие элементы:

- стратегическое планирование и прогнозирование (определение стратегических направлений, темпов и пропорций развития хозяйственного комплекса области в целом, его важнейших отраслевых и межотраслевых комплексов);
- экономические и правовые формы воздействия, регулирующие отношения федеральных, региональных и отраслевых органов, заказчиков и исполнителей в процессе реализации мероприятий и проектов Программы;
- организационную структуру управления Программой (определение состава, функций и согласованности звеньев административно-хозяйственного управления).

Для осуществления Программы предусматривается использовать финансово-кредитный механизм, государственную контрактную систему закупки и поставки продукции, налоговое законодательство, лизинг.

Главным условием реализации Программы является привлечение в экономику и социальную сферу Калининградской области достаточных финансовых ресурсов. Для решения социальных и экономических проблем области Программа предусматривает финансирование за счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе. В законе о федеральном бюджете на каждый финансовый год определяются объем финансирования конкретных расходов на Программу "Развитие Калининградской области на период до 2010 года".

Одновременно с этим для финансирования инвестиционной части Программы предполагается использовать кредиты. В соответствии с Федеральным законом "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд" выбор исполнителей ряда программных мероприятий будет осуществлен на конкурсной основе.

Значимость федерального финансирования будет возрастать на фоне финансовой поддержки Европейским Союзом сопредельных с областью Польши и Литвы.

Наряду с мероприятиями по ресурсному обеспечению в Программе намечен ряд организационных мер, которые будут способствовать росту деловой и инвестиционной активности в Калининградской области. Для этого могут быть созданы:

- страховая компания для мобилизации долгосрочных финансовых ресурсов населения и организаций в целях инвестирования проектов;
- агентство по управлению фондом для страхования инвестиционных рисков.

В качестве важного элемента формирования инвестиционной инфраструктуры области предусматривается также создание без участия средств федерального бюджета лизинговых и страховых компаний.

Перечень мероприятий по совершенствованию нормативно-правовой базы реализации Программы приведен в приложении № 4.

6. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Комплексное управление реализацией Программы осуществляет государственный заказчик, который:

- определяет наиболее эффективные формы и порядок организации работ по реализации Программы;
- координирует работу исполнителей программных мероприятий и проектов;
- осуществляет согласование объемов финансирования на очередной финансовый год и на весь период реализации Программы;
- утверждает распределение федеральных средств, выделяемых на безвозвратной основе, по проектам, мероприятиям и расходным статьям (капитальные вложения, НИОКР, прочие расходы). При сокращении объемов финансирования Программы корректирует перечень мероприятий и вводимых объектов на очередной год, определяет приоритеты, принимает меры по привлечению средств внебюджетных источников для финансирования Программы;

- обеспечивает контроль за ходом реализации Программы, в том числе за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств, за качеством проводимых мероприятий, за выполнением сроков реализации мероприятий, исполнением договоров и контрактов;
- осуществляет сбор отчетности о ходе выполнения программных мероприятий, подготавливает и в установленном порядке представляет в Правительство Российской Федерации и Государственный комитет Российской Федерации по статистике доклад о реализации Программы и информацию о конкурсном размещении заказов на выполнение программных мероприятий, в Министерство финансов Российской Федерации - отчет об эффективности использования финансовых средств.

Государственный заказчик в своей работе руководствуется Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами "О поставках продукции для федеральных государственных нужд", "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации", "Об экологической экспертизе", "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд", постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд", от 3 августа 1996 г. № 928 "О реализации Комплексной программы мер по созданию и сохранению рабочих мест на 1996-2000 годы" и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Государственный заказчик на договорной основе передает часть своих функций по управлению Программой администрации Калининградской области на условиях, предусматриваемых Правительством Российской Федерации, это будет способствовать повышению ответственности администрации Калининградской области за организацию своевременного и качественного выполнения мероприятий Программы.

Государственный заказчик и администрация Калининградской области готовят:

- проекты ведомственных нормативных актов по соответствующим проблемам;

- проекты решений органов законодательной и исполнительной власти Калининградской области по проблемам осуществления Программы;
- решения по отбору проектов и мероприятий для реализации в рамках Программы;
- предложения, связанные с корректировкой целевых показателей, сроков, исполнителей и объемов ресурсов по Программе.

Такая организационная структура управления Программы способствует разделению ответственности за принятие и выполнение конкретных решений и позволяет эффективно реализовать сочетание федеральных и региональных, территориальных и отраслевых задач развития.

Контроль государственного заказчика и администрации Калининградской области обеспечивает своевременное и полное осуществление мероприятий и проектов Программы, а также эффективное и целевое использование финансовых средств.

При необходимости Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, заинтересованными органами государственной власти Российской Федерации и области могут проводиться экспертные проверки хода реализации Программы. По результатам указанных проверок в Правительство Российской Федерации могут вноситься соответствующие предложения по вопросам реализации Программы.

7. Оценка эффективности, социально-экономических и экологических последствий реализации Программы

7.1. Ожидаемые социально-экономические результаты

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития области, что позволит ей достичь уровня социально-экономического развития, сопоставимого с уровнем развития сопредельных государств.

К основным результатам реализации Программы можно отнести:

- создание в Особой экономической зоне благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, будет способствовать привлечению инвестиций, развитию экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, повышению конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей;

- создание современной инфраструктуры, в том числе международного транспортного узла, увеличит объем промышленного производства и обеспечит оборонные интересы России, углубление и расширение морского канала позволит принимать крупнотоннажные суда;
- создание современной телекоммуникационной инфраструктуры (прокладка подводной волоконно-оптической линии связи Калининград - Санкт-Петербург, развитие внутризональной цифровой сети связи с применением волоконно-оптических линий связи, модернизация системы телефонной связи на базе цифровых технологий) решит проблему обеспечения региона надежной и качественной связью;
- обеспечение устойчивого энергоснабжения региона. Строительство ТЭЦ-2 позволит предупредить возможный ущерб в размере 135 млн. долларов США потребителей Калининградской области от изменения тарифов при отделении Литвы от электросетей РАО "ЕЭС России". Реконструкция существующих газовых сетей, строительство второго газопровода позволят в будущем обеспечить регион электроэнергией и теплом, ликвидировать зависимость региона от поставок электроэнергии, заменить физически и морально устаревшее оборудование на современное, экологически чистое, осуществлять экспорт электроэнергии из Калининградской области;
- оптимизация работы организаций янтарной промышленности позволит ликвидировать ущерб, наносимый от контрабандного вывоза сырья за рубеж, оцениваемый в миллионы долларов США в год;
- значительное улучшение экологической обстановки в области и прилегающей акватории Балтийского моря будет способствовать выполнению международных обязательств Российской Федерацией.

В дальнейшем динамично развивающаяся экономика области обеспечит значительный рост уровня жизни населения, в том числе:

- обеспечение всеобщей доступности и повышение качества базовых социальных услуг, к числу которых относятся, прежде всего, медицинское обслуживание и общее образование;
- сокращение уровня бедности по мере роста денежных доходов населения на основе экономического роста и уменьшения их

дифференциации за счет адресности социальной поддержки населения, перераспределения социальных расходов в пользу малоимущих;

- улучшение демографической ситуации в результате осуществления мероприятий по снижению смертности, создание предпосылок для стабилизации рождаемости и последующего демографического роста;
- создание экономических условий, позволяющих трудоспособному населению за счет собственных доходов обеспечить более высокий уровень социального потребления, включая приобретение и содержание комфортного жилья, пользование улучшенными услугами в сфере образования и здравоохранения, а также достойный уровень жизни в пожилом возрасте;
- адаптация содержания профессионального образования и структуры подготовки кадров к потребностям рынка труда;
- дифференциация и индивидуализация образовательного процесса путем развития образовательных программ, ориентированных на различные контингенты обучающихся - от одаренных детей до лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- комплексное обновление учебно-лабораторной базы образовательных учреждений, информатизация системы образования;
- реальная доступность медицинской помощи для широких слоев населения;
- оптимизация расходов бюджета области на здравоохранение, повышение эффективности использования ресурсов за счет реструктуризации сети лечебно-профилактических учреждений;
- реконструкция и строительство объектов культуры и искусства.

Основными показателями изменения социально-экономического положения области в результате реализации Программы являются:

- величина валового регионального продукта;
- объем промышленного производства;
- уровень налогов и других обязательных платежей, собираемых на территории региона, и связанный с этим бюджетный эффект (таблицы 19, 20);

- уровень прибыли организаций, определяющий коммерческую эффективность Программы (таблица 21);
- количество рабочих мест и связанных с этим социальный эффект (таблица 18).

Расчитанный для определенного момента времени эффект называется текущим, соответствующие интегральные эффекты определяются как суммы текущих за определенный период реализации Программы.

Таблица 18

Показатели эффективности программных мероприятий

	Число рабочих мест		Платежи в бюджет		Прибыль	Социальный эффект
	всего	новых	федеральный	областной		
	человек		млн. рублей в год (в ценах 2001 года)			
Всего	32 167	15 012	12 564,2	7 321,9	17 527,8	3 781,4

В 2000 году валовый региональный продукт на душу населения Калининградской области с учетом индекса паритета покупательной способности составлял 3,8 тыс. долларов США, аналогичный показатель для Республики Польша - 6,6 тыс. долларов США. Предполагая, что Республика Польша сохранит рост валового внутреннего продукта на уровне 4 процентов в год (при уровне роста паритета покупательной способности за десятилетие на 5 процентов), в 2010 году для Республики Польша этот показатель составит 9 тыс. долларов США. Аналогичный показатель для Литвы в 2000 году составлял 5,6 тыс. долларов США и при сохранении достигнутых за последние пять лет средних темпов роста экономики и покупательной способности, в последующие 10 лет достигнет 7,0 тыс. долларов США.

При реализации Программы в полном объеме валовый региональный продукт на душу населения Калининградской области за десять лет возрастет в 2,4 раза, а с учетом роста паритета покупательной способности показатель валового регионального продукта на душу населения возрастет в 1,9 раза и составит 7,2 тыс. долларов США. Таким образом, по уровню экономического развития Калининградская область заметно приблизится к Польше и догонит Литву.

За время реализации Программы уровень поступлений в бюджеты всех уровней возрастет более чем в 2,7 раза и составит более 19 млрд. рублей (в ценах 2001 года), в том числе в федеральный бюджет - более чем в 3,8 раза (более 12 млрд. рублей).

Бюджетная обеспеченность на душу населения возрастет почти в 2 раза и составит около 7 тыс. рублей на человека. Дотационность областного бюджета будет ликвидирована уже в 2004 году.

Таблица 19

Налоговые платежи (млн. рублей, в ценах 2001 года)

	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Текущие платежи в федеральный бюджет	1526	3117	3863	4732	6853	7721	9433	11071	12064	12564
Интегральные платежи в федеральный бюджет	1526	4643	8506	13238	20091	27812	37245	48316	60380	72944
Текущие платежи в областной бюджет	1137	2064	2618	3561	4725	5518	6210	6891	7091	7322
Интегральные платежи в областной бюджет	1137	3201	5819	9380	14105	19623	25833	32724	39815	47137

Таблица 20

Бюджетный эффект от реализации Программы (млн. рублей, в ценах 2001 года)

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006-2010 год
Текущий федеральный бюджетный эффект	1 904,9	396,6	1 230,5	3 567,3	46 569,5
Интегральный федеральный бюджетный эффект	1 904,9	2 301,5	3 532	7 099,3	53 668,8
Текущий областной бюджетный эффект	1 452,69	1 739,75	2 655,6	3 853,43	31 702,83
Интегральный областной бюджетный эффект	1 452,69	3 192,44	5 848,04	9 701,47	41 404,3

Таблица 21

**Коммерческий эффект от реализации программных мероприятий
(млн. рублей, в ценах 2001 года)**

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Текущий									
коммерческий эффект	-5884,32	-11089,2	-9208,83	-4370,66	6849,22	9237,599	11522,74	12908,06	13605,6
Интегральный									
коммерческий эффект	-5884,32	-16973,5	-26182,3	-30553	-23703,8	-14466,2	-2943,45	9964,61	23570,21

Оценка экологических последствий реализации мероприятий Программы

Реализация мероприятий Программы позволит стабилизировать санитарно-эпидемиологическую обстановку в Калининградской области, улучшить показатели здоровья населения, уменьшить экологический ущерб.

Завершение строительства (реконструкции) очистных сооружений, систем водоснабжения и канализации в населенных пунктах области улучшит экологию Балтийского моря и впадающих в него рек, состояние вод заливов. При этом предполагается довести качество питьевой воды до соответствующих норм.

В результате реализации программных мероприятий по утилизации твердых промышленных и бытовых отходов будет переработано, обезврежено и изолировано от окружающей среды более 400 тыс. тонн отходов в год, из них:

промышленные отходы:

- первого класса опасности - 141,5 тыс. тонн,
- второго класса опасности - 1,5 тыс. тонн,
- третьего класса опасности - 31,4 тыс. тонн,
- четвертого класса опасности - 94,8 тыс. тонн,
- неопасные отходы (вторичные ресурсы) - до 40 тыс. тонн;
- твердые бытовые отходы - 23,2 тыс. т.

Внедрение прогрессивных малоотходных технологий, установок по переработке и обезвреживанию отходов и сбору вторичных ресурсов позволит значительно уменьшить площади размещения отходов, сократить их вывоз на полигоны захоронения (неопасных отходов - на 40 тыс. тонн в

год, опасных отходов - на 20 тыс. тонн в год), что существенно снизит вероятность аварийных загрязнений поверхностных и грунтовых вод.

Разработка и внедрение программ по комплексному мониторингу экосистемы Калининградской области позволят отслеживать изменения окружающей среды, степень загрязнения тяжелыми металлами и радионуклидами растений и почвы, состояние качества воды в прибрежной зоне и прогнозировать распространение нефтяных загрязнений.

Руководитель Аппарата
Правительства Российской Федерации -
Министр Российской Федерации

И.Шувалов

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1

Система программных мероприятий

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
Транспортный комплекс				
Портовые комплексы и сооружения				
1.	Создание скоростной грузопассажирской морской линии Калининград-порты Ленинградской области на основе скоростных автопассажирских паромов конструкторского бюро "Алмаз", г. Балтийск (пункт Восточный)	1400	2005-2010 годы	Годовой объем морских перевозок 100 тыс. пассажиров, 25 тыс. т грузов, 2 тыс. шт. легковых автомобилей, 2 тыс. шт. грузовых автомобилей.
2.	Реконструкция контейнерного терминала Морского торгового порта, г.Калининград	255,1	2004-2006 годы	Объем перевалки 70 тыс. шт. контейнеров, 20 тыс. шт. роллтрейлеров, 200 тыс. т генеральных грузов в год.
3.	Строительство глубоководного порта в г. Балтийск (пункт Восточный)	5200	2003-2009 годы	Годовой объем перевалки 2 млн. т грузов.
4.	Проведение дноуглубительных работ по Южной протоке р. Неман	6	2003 год	Обеспечение прохождения российских судов из г. Советск в г. Калининград без пересечения российско-литовской границы.
Дорожное хозяйство				
5.	Строительство автодороги Гусев-Ольховатка-Госграница (Гусев-Голдап)	1 320	2006-2008 год	Увеличение пропускной способности.
6.	Строительство автодороги Калининград - Долгоруково (обход г. Багратионовска)	680	2002-2005 годы	Увеличение пропускной способности.
7.	Строительство автодороги Калининград-Светлогорск	1430	2005-2010 годы	Увеличение пропускной способности.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
8	Строительство автодороги "Южный обход г. Калининград"	1950	2002-2010 годы	Увеличение пропускной способности.
9.	Завершение строительства мостового перехода г. Калининград	890	2006-2010 годы	Обеспечение беспрепятственного выхода автотранспорта в направлении государственной границы.
Железнодорожный транспорт				
10.	Реконструкция железной дороги "Калининград - Балтийск"	148	2007-2009 годы	Увеличение пропускной способности железной дороги.
11.	Строительство припортовой станции в г. Балтийске	300	2008-2009 годы	Увеличение объемов перевозимых грузов.
12.	Строительство пограничной железнодорожной станции "Чернышевское"	478	2002-2005 годы	Увеличение объемов перевозимых грузов и качества обслуживания пассажиров.
13.	Реконструкция железнодорожного вокзала г. Калининград	140	2005-2010 годы	Увеличение годового объема перевозки до 500 тыс. пассажиров.
Авиационный транспорт и сооружения				
14.	Развитие аэропорта Храброво, в том числе реконструкция ИВПП, модернизация систем управления воздушным движением	510	2003-2010 годы	Увеличение объема перевозки до 230 тыс. пассажиров и до 2 тыс. т грузов в год.
Развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств				
Машиностроительный комплекс				
15.	Реконструкция завода по сборке и ремонту автомобилей, ЗАО "Автотор", г. Калининград	2 168	2002-2007 годы	Выпуск 67 тыс. шт. легковых автомобилей и микроавтобусов в год.
16.	Создание производственных мощностей по выпуску сельскохозяйственной техники, ЗАО "Автотор", г. Калининград	923,5	2003-2008 годы	Годовой выпуск 10 тыс. шт. сельскохозяйственной техники.
17.	Производство оборудования для упаковочной тары, ЗАО "Карат", г. Черняховск	6,3	2002 год	Улучшение качества упаковочной продукции.
18.	Строительство полнокомплектного автомобильного завода, АО "КИА-Балтика", г. Калининград	1 234	2002-2005 годы	Годовой выпуск 55 тыс. легковых автомобилей.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
19.	Освоение новой продукции, ОАО "Микродвигатель", г.Гусев	8,5	2004 год	Производство новых электродвигателей малой мощности.
20.	Модернизация и реконструкция производства гражданских судов, ОАО "ПСЗ Янтарь", г.Калининград	976	2002-2010 годы	Реконструкция и модернизация до 10 морских судов в год.
21.	Реконструкция и расширение производства, ОАО "Система", г. Калининград	180,4	2003 год	Выпуск до 90 млн. ед. оборудования в год для банков, теплотехники.
22.	Расширение производства электронного оборудования, промышленных компьютеров, электронных и бытовых приборов, ОАО "Кварц", г. Калининград	341	2003-2004 годы	Увеличение годового выпуска электронной техники и бытовых приборов.
23.	Сборочное производство автобусов, ОАО "Стройдормаш", г. Калининград	193	2002-2004 годы	Выпуск до 350 городских автобусов в год.
24.	Освоение производства новой продукции, ОАО "Калининградский вагоностроительный завод", г.Калининград	243	2003-2005 годы	Выпуск до 380 вагонов-самосвалов и 520 единиц напольного транспорта в год.
25.	Переоснащение полиграфического производства, ФГУИПП "Янтарный сказ", г. Калининград	120	2003 год	Выпуск до 35 млн. кр./оттис. полиграфической продукции.
26.	Реконструкция объектов производственной базы судостроения и судоремонта, ООО "Светловская судоремонтная компания", г. Светлый	158	2004-2006 годы	Улучшение качества услуг по судоремонту, судостроению и утилизации судов.
27.	Расширение объемов производства свечей зажигания, ООО "Бриск", г. Озерск	18,2	2003 год	Объем производства 72 тыс. шт. свечей зажигания для автомобилей.
28.	Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность Расширение производства клеенных мебельных щитов, ООО "МАП - Эспресслес", г. Калининград	42,7	2002-2004 годы	Выпуск до 2,5 тыс.куб.м мебельного клееного щита в год.
29.	Строительство фабрики по производству бумаги санитарно-гигиенического назначения "Tissue", ЗАО "Цепрусс", г. Калининград	592,7	2002-2003 годы	Выпуск до 21 тыс. т санитарно-гигиенической продукции в год.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
30.	Организация производства по глубокой переработке древесины, ООО "СТД Новый век", г.Светлый, ООО "ДНК" г.Калининград	34,4	2002 год	Переработка до 5,4 тыс. м ³ древесины в год.
Легкая промышленность				
31.	Техническое перевооружение трикотажной фабрики "Чайка", ООО "Сподвижник" , г. Гусев	76	2003 год	Выпуск до 5 млн. м трикотажного полотна, 27 млн. шт. верхнего трикотажа в год.
Пищевая промышленность				
32.	Расширение производства отечественных сигарет и организация производства табачной мешки, ЗАО "Калининград - БТ", г.Калининград	130,4	2003 год	Выпуск до 110 млн. пач. сигарет в год.
33.	Строительство современного комплекса по хранению охлажденных и замороженных продуктов питания, ООО "Торговый дом "Анфрост", г. Калининград	40	2004 год	Улучшение качества хранения продуктов питания (общей площадью комплекса 23 кв.м)
34.	Развитие плодоконсервного производства в Калининградской области, ОАО "Советский плодоконсервный завод", г. Советск	237,5	2004-2005 годы	Выпуск до 15 муб плодово-овощных консервов в год.
35.	Модернизация молокоперерабатывающего предприятия, ООО "Агро-неман", п. Мичуринский, Неманский район	211,2	2004-2005 годы	Выпуск до 18 тыс. пак. молока, 1 тыс. т сливочного масла, 1,5 тыс. т сухого молока в год.
36.	Организация мясоперерабатывающего производства, Группа компаний "МДМ", г. Калининград	87	2002 год	Выпуск до 6,5 млн. тонн колбасных изделий в год.
37.	Организация производства продуктов питания, ООО "Калининградпром - ДМБ", г. Советск	153,8	2002 год	Выпуск до 2 млн. л продуктов питания в год.
Алмазно-янтарная промышленность				
38.	Развитие алмазно-янтарной отрасли в Калининградской области, ЗАО "Управляющая компания "Алмаз-холдинг"	267,6	2002-2006 годы	Огранка алмазов на 1,7 млрд. рублей в год.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
39.	Развитие производства и переработка янтаря, ГУП "Калининградский янтарный комбинат", пос. Янтарный	107,5	2002-2005 годы	Выпуск янтаря до 450 т, ювелирных изделий на 120 млн. рублей в год.
Стройиндустрия				
40.	Организация производства помола клинкера портландцемента, ООО "Балтмосбелстрой"	88	2005 год	Выпуск до 150 тыс. т стройматериалов в год.
41.	Создание производства сухих смесей, ООО "СтройЗападИнформ", г. Калининград	17	2003 год	Выпуск до 5,9 тыс. м ³ стройматериалов в год.
42.	Создание производства по выпуску предизолированных труб	45	2004 год	Выпуск до 40 км труб в год.
43.	Производство кирпича и керамической черепицы ООО "Калининградская промышленная компания", в пос. Каменка, Зеленоградский район	275	2006-2008 годы	Увеличение объемов выпуска кирпича и керамической черепицы.
44.	Освоения производства механоактивированного цемента, сухих смесей, архитектурного бетона, ОАО "Завод "ЖБИ-2", г. Калининград	64	2002 год	Производство до 100 тыс. т цемента и сухих смесей в год.
45.	Организация производства древеснонаполненных пластмасс, ГУП "Калининградский ДФЗ-7 МО РФ", г. Калининград	30	2003 год	Производство до 3,6 тыс. т строительных материалов в год.
46.	Организация производства широкой номенклатуры изделий для инженерных сетей и коммунального хозяйства, ГУП "212 КЖИ", г. Калининград	95	2003-2005 годы	Увеличение производства изделий для инженерных сетей и коммунального хозяйства.
Связь и телекоммуникации				
47.	Строительство волоконно-оптической линии связи г. Калининград - г. Санкт-Петербург	2 451,3	2002-2004 годы	Строительство каналов связи общей протяженностью 2 тыс. км, обеспечение региона надежной междугородной телефонной связью.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
48.	Строительство радиотелевизионной передающей станции, г.Калининград	1 580	2002-2010 годы	Обеспечение надежной трансляции местных и ретрансляции центральных российских телевизионных программ.
49.	Развитие внутризональной цифровой сети связи с применением волоконно-оптических линий связи, ОАО "Электросвязь", г. Калининград	209,6	2006-2010 годы	Обеспечение региона надежной и качественной связью.
50.	Развитие объектов телефонной связи в Калининградской области	181,6	2006-2010 годы	
Топливо-энергетический комплекс				
51.	Реконструкция действующего газопровода с целью расширения мощности до 1050 млн. куб.м, ЗАО "Газ-Ойл"	722,9	2002-2005 годы	Реконструкция газопровода пропускной способностью 1050 млн. куб. м
52.	Строительство магистрального газопровода, ЗАО "Газ-Ойл"	6 100	2006-2010 годы	Позволит ввести в строй 2-ой энергоблок ТЭЦ-2, обеспечить потребность населения в газе.
53.	Сооружение подземного хранилища газа, ЗАО "Газ-Ойл"	3 061,8	2002-2010 годы	Позволит осуществлять хранение газа в объеме 80 млн. куб. м.
54.	Газификация районов и городов Калининградской области	538	2002-2010 годы	Обеспечит потребности населения в газе.
55.	Строительство отводов газопровода в городах Советске, Немане, Черняховске, Светлом	845,3	2002-2010 годы	Строительство отводов газопровода в городах Советске, Немане, Черняховске, Светлом.
56.	Строительство ТЭЦ-2 (1-й энергоблок-2002-2005 г.г.), ОАО "Калининградская ТЭЦ-2", г. Калининград	13 100	2002-2010 годы	Ввод в строй 1-го энергоблока ТЭЦ-2 установленной мощностью 450 МВт электроэнергии.
57.	Реконструкция ТЭЦ-1, г.Калининград	684	2004-2005 годы	Позволит довести мощность ТЭЦ-1 до 40,6 МВт электроэнергии, 208 Гкал/ч тепловой энергии.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
58.	Реконструкция ГРЭС-2, г.Светлый	1 682	2004-2006 годы	Позволит довести мощность ГРЭС-2 до 160 МВт электроэнергии, 100 Гкал/ч теплоэнергии.
59.	Реконструкция ТЭЦ, г. Гусев	422	2007-2009 годы	Реконструкция позволит довести мощность ТЭЦ до 20 МВт электроэнергии, 80 Гкал/ч теплоэнергии.
60.	Строительство ГЭС-3, г. Правдинск	90,1	2008 годы	Позволит довести мощность ГЭС-3 до 7,44 МВт электроэнергии.
61.	Строительство ГЭС-4, г. Правдинск	29,8	2009 год	Позволит довести мощность ГЭС-4 до 2,1 МВт электроэнергии.
62.	Строительство ветроэлектростанции, 4,5 МВт, пос.Куликово, Зеленоградский район	19,1	2002 год	Обеспечение населения электроэнергией.
63.	Реализация программы энергосбережения в Калининградской области	839,5	2002-2005 годы	Экономия топливных энергоресурсов до 5714 тыс. тут.
64.	Перевод котельных на местные виды топлива	55,6	2002-2005 годы	Экономия теплоэнергии до 207,4 тыс. Гкал.
65.	Строительство припортовой нефтебазы ОАО "Лукойл-Калининградморнефть", пос. Ижевское, Светловский городской округ	774	2007-2009 годы	Перевалка нефтепродуктов до 1,5 млн. т в год.
66.	Создание газонаполнительной станции с АГЗС ОАО "Лукойл-Калининградморнефть", пос. Нивенское Гурьевский район	148	2002 год	Реализация до 10 тыс. т сжиженного газа в год.
67.	Обустройство нефтяного месторождения Д-6 на шельфе Балтийского моря, ОАО "Лукойл-Калининградморнефть"	7071	2002-2010 годы	Уровень добычи нефти до 1,2 млн. т в год.
68.	Строительство завода по переработке газового конденсата, г.Светлый	271	2003 год	Выпуск сырья для производства полиэтилена до 1,1 млн. т в год.
69.	Строительство завода по производству полиэтилена, этилена и переработки широкой фракции легких углеводородов, г.Светлый	7358	2006-2010 годы	Выпуск полиэтилена до 0,1 млн. т в год.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
Рыбопромышленный комплекс				
70.	Строительство завода по выращиванию угря	49,5	2003 год	Выпуск до 40 т охлажденного угря в год.
71.	Модернизация 7 судов-тунцеловов, РПК "Морская звезда", г. Калининград	390	2003-2005 годы	Выпуск до 5 тыс. т мороженого тунца в год.
72.	Реконструкция котельной рыболовецкого колхоза "За Родину", пос. Взморье, Зеленоградский район	3	2003 год	Обеспечение предприятия собственным источником тепловой энергии, что позволит уменьшить себестоимость продукции.
Аграрно-промышленный комплекс				
73.	Техническое перевооружение сельского хозяйства	1 305	2002-2005 годы	Выпуск до 360 тыс. т зерновых культур в год.
74.	Создание солодовенного производства ООО "Неманский солод", г. Калининград	1 500	2002-2006 годы	Производство 80 тыс. т солода в год.
75.	Комплексное развитие системы высокопродуктивного животноводства в Калининградской области, ФГУП "Калининградское", пос. Малое Исаково, Гурьевский район	252,5	2006-2010 годы	Увеличение племенного стада и улучшение его качественных характеристик.
76.	Организация производства зернобобовых культур, ЗАО "Кулешовское", пос. Хлебниково Краснознаменский район	213	2006-2010 годы	Производство до 3 тыс. тонн продукции семеноводства в год.
Туристско-рекреационный комплекс				
77.	Реконструкция санатория "Зеленоградск", г. Зеленоградск	11,6	2004 год	Повышение качества санаторно-курортного лечения.
78.	Строительство 2-й очереди гостиничного комплекса "Русь", г. Светлогорск	150	2002-2003 годы	Увеличение количества койко-мест до 250.
79.	Реконструкция пансионата "Балтика", г. Светлогорск	86,5	2005 год	Реконструкция пансионата "Балтика" на 250 койкомест.
80.	Реконструкция пансионата "Волна", г. Светлогорск	29,6	2005 год	Реконструкция пансионата "Волна" на 150 койкомест.
81.	Строительство гостинично-реабилитационного комплекса, г. Светлогорск	72	2002 год	Создание возможности для оказания качественных лечебных услуг.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
82.	Развитие инфраструктуры и зоны отдыха города-курорта федерального значения Светлогорск	180	2002-2010 годы	Создание конкурентоспособного туристического комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в разнообразных туристических услугах.
83.	Развитие инфраструктуры и зоны отдыха города-курорта федерального значения Зеленоградск	180	2002-2010 годы	-"-
84.	Проведение природоохранных мероприятий, развитие туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы	144	2002-2010 годы	Создание экологического центра Российской лиги защиты животных, в том числе улучшения экологической ситуации, создание туристского комплекса.
85.	Строительство торговой промышленной зоны ЗАО "Корпорация "П и К" в поселке Большое Исаково, Гурьевский район	1 045	2006-2010 годы	Улучшение качества промышленных товаров и услуг.
86.	Строительство международного выставочного центра, ОАО "Балтик - Экспо", г. Калининград	480,2	2002-2003 годы	Строительство международного выставочного центра общей площадью 120 тыс. м ² .
Экология и природопользование				
87.	Берегоукрепление Балтийского моря	500,5	2002-2010 годы	Предотвращение разрушения береговой полосы.
88.	Инженерная защита г. Калининграда и населенных пунктов области от наводнений и затоплений	2 006	2002-2009 годы	Строительство плотин, дамб протяженностью 1800 км.
89.	Выполнение мелиоративных работ	150	2002-2010 годы	Строительство 47,1 км дамб и осушение 197 га площади.
90.	Создание экологического центра утилизации и реновации на базе ОАО Судоремонтного завода "Преголь", г. Калининград	103	2007-2008 годы	Утилизация всех видов отходов.
91.	Утилизация специальной техники и техногенных отходов	103	2007-2009 годы	Утилизация всех видов отходов.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
92.	Подъем и утилизация затопленных в прибрежной зоне Балтийского моря кораблей, судов и других объектов	50,2	2006-2010 годы	Утилизация отходов до 15 тыс. тонн в год.
93.	Добыча и переработка торфа ООО "Торфо", п. Краснополянское, Черныховский район	60	2004 год	Годовой объем производства торфа 500 тыс. м ³ .
94.	Улучшение материальной базы службы лесного хозяйства	293	2002-2010 годы	Создание условий для сохранения и воспроизводства лесных ресурсов на площади 20 тыс. га.
95.	Строительство полигона утилизации бытовых и промышленных отходов с мусоросортировочным заводом	180	2006-2007 годы	Улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки в городе.
Жилищно-коммунальный комплекс				
96.	Разработка территориальной комплексной схемы градостроительного планирования территории Калининградской области, в том числе градостроительной документации территорий особого регулирования федерального значения	20	2002-2003 годы	Создание условий для планомерного развития области.
97.	Создание и ведение государственного градостроительного кадастра	49	2004-2007 годы	Упорядочение градостроительной деятельности.
98.	Строительство жилья для граждан, уволенных в запас или отставку	2 600	2002-2010 годы	Строительство жилых домов общей площадью 1660 тыс. м ² .
99.	Ввод в эксплуатацию первой очереди объединенных очистных сооружений с канализационными объектами и сетями	1 720	2002-2005 годы	Строительство объединенных очистных сооружений общей площадью 150 м ³ .
100.	Ввод в эксплуатацию второй очереди объединенных очистных сооружений с канализационными объектами и сетями	3 875	2002-2010 годы	Обеспечение в городе нормальной санитарно-эпидемиологической обстановки.
101.	Строительство и реконструкция объектов канализации и очистных сооружений Калининградской области	500	2002-2010 годы	Обеспечение в Калининградской области нормальной санитарно-эпидемиологической обстановки.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
102.	Строительство и реконструкция водозаборных сооружений и объектов водоснабжения области	180	2006-2010 годы	Обеспечение в Калининградской области нормальной санитарно-эпидемиологической обстановки.
Объекты социальной сферы				
Образование				
103.	Модернизация научной и материально-технической базы Калининградского государственного технического университета, г. Калининград	90,9	2002-2010 годы	Улучшение условий обучения и жизни студентов, пополнение библиотечного фонда, оборудование лабораторий современной техникой и другое.
104.	Реконструкция учебных корпусов и модернизация научно-технической базы Калининградского государственного университета, г. Калининград	141,4	2002-2010 годы	Улучшение условий обучения студентов, пополнение библиотечного фонда, оборудование лабораторий современной техникой и другое.
105.	Реконструкция учебного корпуса Балтийской государственной академии, г.Калининград	69,6	2003-2005 годы	Улучшение условий обучения студентов.
106.	Строительство регионального центра русского языка и славянской культуры Калининградского государственного университета, г. Калининград	66	2006-2010 годы	Улучшение условий обучения студентов.
107.	Строительство школы, пос.Мельниково, Зеленоградский район	26,4	2006-2010 годы	Увеличение числа ученических мест в Зеленоградском районе (200 ученических мест).
108.	Строительство детского сада для детей с нарушением речи, Ленинградский район, г. Калининград	29	2006-2010 годы	Увеличение количества мест для детей с нарушением речи (280 мест), Ленинградский район, г.Калининград.
109.	Строительство детского сада для детей с нарушением интеллекта, Московский район, г. Калининград	29	2006-2010 годы	Увеличение количества мест для детей с нарушением интеллекта (280 мест), Московский район, г.Калининград.
110.	Реконструкция специального профессионального училища закрытого типа на базе профессионального училища № 18, г. Неман	11,6	2006-2010 годы	Улучшение условий обучения.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
Культура				
111.	Строительство многофункционального образовательно-жилищного комплекса Калининградского областного музыкального колледжа, г.Калининград	40	2005-2010 годы	Улучшение условий обучения и жизни студентов и преподавателей (200 мест).
112.	Реконструкция Калининградского драматического театра, г. Калининград	20,7	2006-2010 годы	Реконструкция Калининградского драматического театра на 800 мест.
113.	Реконструкция областного театра юного зрителя "Молодежный", г. Советск	9,2	2006-2010 годы	Реконструкция областного театра юного зрителя "Молодежный" на 295 мест.
114.	Реконструкция и техническое перевооружение Калининградской областной филармонии, г.Калининград	9,1	2006-2010 годы	Реконструкция и техническое перевооружение Калининградской областной филармонии на 425 мест, г. Калининград.
115.	Реконструкция Калининградской областной универсальной научной библиотеки, г. Калининград	14	2006-2010 годы	Реконструкция Калининградской областной универсальной научной библиотеки на 140 посещений, г. Калининград.
116.	Реконструкция учебного корпуса и общежития Калининградского областного колледжа культуры и искусства, г. Советск	8	2006-2010 годы	Реконструкция учебного корпуса и общежития Калининградского областного колледжа культуры и искусства.
117.	Реконструкция административного здания "Культурно-делового центра", г.Калининград	88	2006-2010 годы	Реконструкция административного здания "Культурно-делового центра".
118.	Завершение строительства Храма Христа Спасителя, г.Калининград	200	2002-2010 годы	Удовлетворение потребности населения в православном богослужении.
119.	Техническое оснащение государственного архива, г.Калининград	18	2006-2010 годы	Расширение возможности доступа населения к информационным ресурсам архивных фондов.
Восстановление культурных и архитектурных памятников				
120.	Реставрация памятника истории и архитектуры XIV века "Кафедральный собор", г. Калининград	52	2006-2010 годы	Восстановление исторического облика.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
121.	Реставрация арки моста Королевы Луизы в г. Советск	15	2006-2010 годы	Восстановление исторического облика.
122.	Реставрация памятника истории и культуры XIX века "Башня Врангеля", г. Калининград	18,8	2006-2010 годы	Восстановление исторического облика.
123.	Реставрация памятника архитектуры "Башня Дона", г.Калининград	12,9	2005-2010 годы	Восстановление исторического облика.
124.	Ремонт и реставрация захоронений советских воинов, установка мемориальных плит на братских могилах в городах и районах Калининградской области.	13,6	2002-2005 годы	Восстановление исторического облика.
125.	Реконструкция Музея янтаря, г.Калининград	6,9	2006-2010 годы	Возможность проведения выставок янтарных изделий.
Здравоохранение				
126.	Строительство дома-интерната для психических хронических больных, г. Черняховск	38,5	2006-2010 годы	Увеличение числа мест для психических хронических больных (200 койкомест).
127.	Строительство областного онкологического диспансера, г. Калининград	180	2005-2010 годы	Строительство областного онкологического диспансера на 450 койкомест.
128.	Строительство лечебного корпуса областного тубдиспансера, г. Калининград	80	2002-2005 годы	Строительство лечебного корпуса областного тубдиспансера на 200 койкомест.
129.	Строительство регионального перинатального центра, г. Калининград	40	2002-2003 годы	Строительство регионального перинатального центра на 150 койкомест.
130.	Строительство детского противотуберкулезного санатория, г. Светлогорск	60	2004-2006 годы	Строительство детского противотуберкулезного санатория на 100 койкомест.
131.	Строительство хирургического корпуса на 200 коек детской областной больницы, г. Калининград	120	2005-2010 годы	Строительство хирургического корпуса на 200 койкомест.
132.	Реконструкция операционного блока и хирургического отделения Калининградской областной больницы, г. Калининград	48	2002-2003 годы	Реконструкция операционного блока на 60 мест.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
133.	Реконструкция учебного корпуса Калининградского высшего авиационно-технического училища для использования в качестве лечебно-диагностического центра Балтийского флота Министерства обороны Российской Федерации, г. Калининград	385,44	2002-2004 годы	Улучшение качества медицинского обслуживания.
Физкультура и спорт				
134.	Реконструкция стадионов Калининградской области	169	2002-2008 годы	Обеспечение условий для занятий граждан физической культурой и спортом.
Пенитенциарная система				
135.	Строительство пенитенциарных учреждений в Калининградской области	53	2005-2007 годы	Создание необходимых условий содержания заключенных и осужденных, соответствующих нормативным требованиям.
136.	Строительство зданий в учреждении ОМ 216/13, пос.Славяновка	6	2003 год	
Развитие рыночной инфраструктуры				
137.	Развитие Калининградского инновационно-технологического центра, г. Калининград	178,6	2002-2010 годы	Улучшение качества оказания инновационных услуг и развитие научно-технической и инновационной деятельности.
138.	Создание специализированного образовательного центра с применением международных образовательных стандартов на базе Калининградского государственного университета, г.Калининград	70,9	2004-2007 годы	Ежегодная подготовка до 3 тыс. студентов.
139.	Агентство регионального экономического развития, г.Калининград	6	2003-2010 годы	Правление инвестиций в экономику региона.
НИОКР				
140.	Совершенствование правового механизма Особой экономической зоны	5,5	2002-2004 годы	Внесение изменений и дополнений в отдельные статьи Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области".

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
141.	Разработка экономических и организационных мер по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата в области	5	2003-2004 годы	Улучшение инвестиционного климата в Калининградской области, создание условий для привлечения дополнительных средств из внебюджетных источников на финансирование объектов Программы.
142.	Разработка направлений развития Калининградской области как региона сотрудничества Российской Федерации и Европейского Союза	6	2002-2004 годы	Отработка механизма взаимодействия Калининградской области со странами Европейского Союза с распространением опыта на другие субъекты Российской Федерации.
143.	Разработка прогноза развития Калининградской области с учетом геополитической ситуации	4	2003-2004 годы	Создание условий для снижения возможных негативных влияний эксклавного положения Калининградской области.
144.	Проведение сравнительного анализа и оценки альтернативных транспортных коридоров между Калининградской областью и остальной территорией России	3	2003 год	Создание условий для устранения последствий дискриминационной тарифной политики, проводимой странами Балтии и Польшей при передвижении грузов и пассажиров в (из) Калининградскую область, за счет разработки альтернативных вариантов транспортных коридоров
145.	Проведение сравнительного анализа направлений развития топливно-энергетической базы Калининградской области.	4	2003-2004 годы	Создание условий для снижения полной зависимости функционирования хозяйственного комплекса Калининградской области от поставок энергоносителей с остальной территории России.

№	Мероприятие	Объем финансирования (млн. рублей)	Срок выполнения	Ожидаемые результаты
146.	Анализ развития малого бизнеса на территории Калининградской области и разработка механизмов создания благоприятных условий для его развития	3	2004-2005 годы	Создание условий для перспективного развития малого бизнеса в Калининградской области.
147.	Создание информационно-аналитического, научно-консалтингового центра	3	2004 год	Обеспечение предоставления информационных и консалтинговых услуг в области поиска научно-технической информации, инвесторов, составления бизнес-планов, проведения маркетинговых исследований.
148.	Разработка и внедрение технологий энергосбережения	1,5	2003-2005 годы	Создание условий для снижения потерь электроэнергии в сетях Калининградской энергосистемы и использования нетрадиционных энергоресурсов.
149.	Разработка программно-аппаратного комплекса по моделированию движения судов в акваториях портов и судоходного канала Калининградского региона	1,2	2004 год	Создание условий для обеспечения безопасности движения судов и увеличения пропускной способности судоходного канала.

Руководитель Аппарата
Правительства Российской Федерации -
Министр Российской Федерации

И.Шувалов

Приложение 2

Объемы и источники финансирования программных мероприятий (млн.рублей в ценах 2001 года)

Наименование мероприятия, годы	финансо-вые средства - всего	В том числе по источникам								
		федеральный бюджет*				средства бюджета Калинин-градской области**	собст-венные средства пред-приятий и организаций	кредиты коммерческих банков	иност-ранные кредиты	другие источники финанси-рования***
		всего	капитальные вложения	теку-щие нужды						
				прочие нужды	НИОКР					
Транспортный комплекс										
2002 год	507	138	-	138	-	-	40	-	-	329
2003 год	650	183	183	-	-	3	89	50	-	325
2004 год	1396	230	230	-	-	-	375	50	371	370
2005 год	1978	243	243	-	-	-	529	50	541	615
2006-2010 годы	10176,1	2010	2010	-	-	-	2192	50,1	2138	3786
Итого	14707,1	2804	2666	138	-	3	3225	200,1	3050	5425
в том числе:										
Портовые комплексы и сооружения										
2003 год	70	3	3	-	-	3	14	50	-	-
2004 год	806	100	100	-	-	-	285	50	371	-
2005 год	1115	100	100	-	-	-	424	50	541	-
2006-2010 годы	4870	650	650	-	-	-	2032	50,1	2138	-
Итого	6861,1	853	853	-	-	3	2755	200,1	3050	-
Создание скоростной грузо-пассажирской морской линии Кали- нинград - порты Ле- нинградской области										
1. на основе скоростных автопассажирских паромов конструктор- ского бюро "Алмаз", г.Балтийск (пункт Восточный)										
2005 год	310	-	-	-	-	-	140	-	170	-
2006-2010 годы	1090	250	250	-	-	-	560	-	280	-
Итого	1400	250	250	-	-	-	700	-	450	-

Продолжение таблицы

2.	Реконструкция контейнерного терминала Морского торгового порта, г.Калининград										
	2003 год	64	-	-	-	-	-	14	50	-	-
	2004 год	64	-	-	-	-	-	14	50	-	-
	2005 год	63	-	-	-	-	-	13	50	-	-
	2006-2010 годы	64,1	-	-	-	-	-	14	50,1	-	-
	Итого	255,1	-	-	-	-	-	55	200,1	-	-
3.	Строительство глубоководного порта в г.Балтийск (пункт Восточный)										
	2004 год	742	100	100	-	-	-	271	-	371	-
	2005 год	742	100	100	-	-	-	271	-	371	-
	2006-2010 годы	3716	400	400	-	-	-	1458	-	1858	-
	Итого	5200	600	600	-	-	-	2000	-	2600	-
4.	Проведение дноуглубительных работ по Южной протоке р.Неман										
	2003 год	6	3	3	-	-	3	-	-	-	-
	Итого	6	3	3	-	-	3	-	-	-	-
	Дорожное хозяйство										
	2002 год	397	120	-	120	-	-	-	-	-	277
	2003 год	400	125	125	-	-	-	-	-	-	275
	2004 год	400	80	80	-	-	-	-	-	-	320
	2005 год	645	80	80	-	-	-	-	-	-	565
	2006-2010 годы	4428	970	970	-	-	-	-	-	-	3458
	Итого	6270	1375	1255	120	-	-	-	-	-	4895
5.	Строительство автодороги Гусев - Ольховатка - Госграница (Гусев -Голдап)										
	2006-2010 годы	1320	322	322	-	-	-	-	-	-	998
	Итого	1320	322	322	-	-	-	-	-	-	998
6.	Строительство автодороги Калининград - Долгоруков (обход г.Багратионовска)										
	2002 год	170	60	-	60	-	-	-	-	-	110
	2003 год	170	60	60	-	-	-	-	-	-	110
	2004 год	170	40	40	-	-	-	-	-	-	130
	2005 год	170	40	40	-	-	-	-	-	-	130
	Итого	680	200	140	60	-	-	-	-	-	480

Продолжение таблицы

7.	Строительство автодороги Калининград-Светлогорск									
	2005 год	245	-	-	-	-	-	-	-	245
	2006-2010 годы	1185	350	350	-	-	-	-	-	835
	Итого	1430	350	350	-	-	-	-	-	1080
8.	Строительство автодороги "Южный обход г.Калининград"									
	2002 год	227	60	-	60	-	-	-	-	167
	2003 год	230	65	65	-	-	-	-	-	165
	2004 год	230	40	40	-	-	-	-	-	190
	2005 год	230	40	40	-	-	-	-	-	190
	2006-2010 годы	1033	253	253	-	-	-	-	-	780
	Итого	1950	458	398	60	-	-	-	-	1 492
9.	Завершение строительства мостового перехода г.Калининград									
	2006-2010 годы	890	45	45	-	-	-	-	-	845
	Итого	890	45	45	-	-	-	-	-	845
	Железнодорожный транспорт									
	2002 год	110	18	-	18	-	-	40	-	52
	2003 год	115	25	25	-	-	-	40	-	50
	2004 год	125	20	20	-	-	-	55	-	50
	2005 год	153	33	33	-	-	-	70	-	50
	2006-2010 годы	563	175	175	-	-	-	60	-	328
	Итого	1066	271	253	18	-	-	265	-	530
10.	Реконструкция железной дороги "Калининград - Балтийск"									
	2006-2010 годы	148	-	-	-	-	-	20	-	128
	Итого	148	-	-	-	-	-	20	-	128
11.	Строительство припортовой станции в г.Балтийске									
	2006-2010 годы	300	95	95	-	-	-	5	-	200
	Итого	300	95	95	-	-	-	5	-	200
12.	Строительство пограничной железнодорожной станции "Чернышевское"									
	2002 год	110	18	-	18	-	-	40	-	52
	2003 год	115	25	25	-	-	-	40	-	50
	2004 год	125	20	20	-	-	-	55	-	50
	2005 год	128	18	18	-	-	-	60	-	50
	Итого	478	81	63	18	-	-	195	-	202

Продолжение таблицы

13.	Реконструкция железно-дорожного вокзала г.Калининград											
	2005 год	25	15	15	-	-		10	-	-	-	
	2006-2010 годы	115	80	80	-	-	-	35	-	-	-	
	Итого	140	95	95	-	-	-	45	-	-	-	
	Авиационный транспорт и сооружения											
	Развитие аэропорта Храброво, в том числе											
14.	реконструкция ИВПП, модернизация систем управления воздушным движением											
	2003 год	65	30	30	-	-	-	35	-	-	-	
	2004 год	65	30	30	-	-	-	35	-	-	-	
	2005 год	65	30	30	-	-	-	35	-	-	-	
	2006-2010 годы	315	215	215	-	-	-	100	-	-	-	
	Итого	510	305	305	-	-	-	205	-	-	-	
	Развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств											
	2002 год	1486,5	10	-	10	-	6	379,7	221,8	867	2	
	2003 год	2084,2	33	33	-	-	6	498	807,6	739,6	-	
	2004 год	1838,3	16,5	16,5	-	-	6	520,3	425,1	870,4	-	
	2005 год	1899,6	15	15	-	-	6	504,6	364,6	1009,4	-	
	2006-2010 годы	1856,1	-	-	-	-	-	792,8	860,3	203	-	
	Итого	9164,7	74,5	64,5	10		24	2695,4	2679,4	3689,4	2	
	в том числе:											
	Машиностроительный комплекс											
	2002 год	775	-	-	-	-	-	243,8	153,2	378	-	
	2003 год	1417,4	15	15	-	-	-	361,8	646,6	394	-	
	2004 год	1336,2	-	-	-	-	-	410,1	317,1	609	-	
	2005 год	1514,5	-	-	-	-	-	401,9	301,6	811	-	
	2006-2010 годы	1526,8	-	-	-	-	-	723,5	600,3	203	-	
	Итого	6569,9	15	15	-	-	-	2141,1	2018,8	2395	-	
	Реконструкция завода по сборке и ремонту автомобилей, ЗАО "Автогор", г.Калининград											
15.	2002 год	265	-	-	-	-	-	120	-	145	-	
	2003 год	265	-	-	-	-	-	120	-	145	-	
	2004 год	496	-	-	-	-	-	120	-	376	-	
	2005 год	697	-	-	-	-	-	121	-	576	-	
	2006-2010 годы	445	-	-	-	-	-	242	-	203	-	
	Итого	2168	-	-	-	-	-	723	-	1445	-	

Продолжение таблицы

16.	Создание производственных мощностей по выпуску сельскохозяйственной техники, ЗАО "Автотор", г. Калининград											
	2003 год	153	-	-	-	-	44	109	-	-		
	2004 год	154	-	-	-	-	44	110	-	-		
	2005 год	154	-	-	-	-	44	110	-	-		
	2006-2010 годы	462,5	-	-	-	-	131,8	330,7	-	-		
	Итого	923,5	-	-	-	-	263,8	659,7	-	-		
17.	Производство оборудования для упаковочной тары, ЗАО "Карат", г. Черняховск											
	2002 год	6,3	-	-	-	-	1,4	4,9	-	-		
	Итого	6,3	-	-	-	-	1,4	4,9	-	-		
18.	Строительство полнокомплектного автомобильного завода, АО "КИА-Балтика", г. Калининград											
	2002 год	308	-	-	-	-	75	-	233	-		
	2003 год	308	-	-	-	-	75	-	233	-		
	2004 год	308	-	-	-	-	75	-	233	-		
	2005 год	310	-	-	-	-	75	-	235	-		
	Итого	1234	-	-	-	-	300	-	934	-		
19.	Освоение новой продукции, ОАО "Микродвигатель", г. Гусев											
	2004 год	8,5	-	-	-	-	2	6,5	-	-		
	Итого	8,5	-	-	-	-	2	6,5	-	-		
20.	Модернизация и реконструкция производства гражданских судов, ОАО "ПСЗ "Янтарь", г. Калининград											
	2002 год	86,7	-	-	-	-	25,4	61,3	-	-		
	2003 год	88,4	-	-	-	-	19,4	69	-	-		
	2004 год	97,4	-	-	-	-	62,4	35	-	-		
	2005 год	131,5	-	-	-	-	62,5	69	-	-		
	2006-2010 годы	572	-	-	-	-	318,3	253,7	-	-		
	Итого	976	-	-	-	-	488	488	-	-		

Продолжение таблицы

21.	Реконструкция и расширение производства, ОАО "Система", г.Калининград											
	2003 год	180,4	-	-	-	-	-	37,2	143,2	-	-	
	Итого	180,4	-	-	-	-	-	37,2	143,2	-	-	
22.	Расширение производства электронного оборудования, промышленных компьютеров, электронных и бытовых приборов, ОАО "Кварц", г.Калининград											
	2003 год	186,9	-	-	-	-	-	30	156,9	-	-	
	2004 год	154,1	-	-	-	-	-	40	114,1	-	-	
	Итого	341	-	-	-	-	-	70	271	-	-	
23.	Сборочное производство автобусов, ОАО "Стройдормаш", г.Калининград											
	2002 год	109	-	-	-	-	-	22	87	-	-	
	2003 год	48	-	-	-	-	-	9	39	-	-	
	2004 год	36	-	-	-	-	-	8	28	-	-	
	Итого	193	-	-	-	-	-	39	154	-	-	
24.	Освоение производства новой продукции, ОАО "Калининградский вагоностроительный завод", г.Калининград											
	2003 год	41	-	-	-	-	-	8	33	-	-	
	2004 год	82	-	-	-	-	-	52	30	-	-	
	2005 год	120	-	-	-	-	-	80	40	-	-	
	Итого	243	-	-	-	-	-	140	103	-	-	
25.	Переоснащение полиграфического производства, ФГУИПП "Янтарный сказ", г.Калининград											
	2003 год	120	15	15	-	-	-	15	90	-	-	
	Итого	120	15	15	-	-	-	15	90	-	-	

Продолжение таблицы

26.	Реконструкция объектов производственной базы судостроения и судоре- монта, ООО "Светлов- ская судоремонтная компания", г.Светлый											
	2004 год	8,7	-	-	-	-	-	8,7	-	-	-	-
	2005 год	102	-	-	-	-	-	19,4	82,6	-	-	-
	2006-2010 годы	47,3	-	-	-	-	-	31,4	15,9	-	-	-
	Итого	158	-	-	-	-	-	59,5	98,5	-	-	-
27.	Расширение объемов производства свечей зажигания, ООО "Бриск", г.Озерск											
	2003 год	18,2	-	-	-	-	-	2,2	-	16	-	-
	Итого	18,2	-	-	-	-	-	2,2	-	16	-	-
	Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность											
	2002 год	330,7	-	-	-	-	-	50,2	28,6	251,9	-	-
	2003 год	296,4	-	-	-	-	-	44,5	-	251,9	-	-
	2004 год	42,7	-	-	-	-	-	32,7	10	-	-	-
	Итого	669,8	-	-	-	-	-	127,4	38,6	503,8	-	-
28.	Расширение производ- ства клеенных мебель- ных щитов, ООО "МАП - Эспресслес", г.Калининград											
	2004 год	42,7	-	-	-	-	-	32,7	10	-	-	-
	Итого	42,7	-	-	-	-	-	32,7	10	-	-	-
29.	Строительство фабрики по производству бумаги санитарно- гигиенического назначе- ния "Tissue", ЗАО "Цепрусс", г.Калининград											
	2002 год	296,3	-	-	-	-	-	44,4	-	251,9	-	-
	2003 год	296,4	-	-	-	-	-	44,5	-	251,9	-	-
	Итого	592,7	-	-	-	-	-	88,9	-	503,8	-	-
30.	Организация произ- водства по глубокой переработке древе- сины, ООО "СТД Но- вый век", г.Светлый, ООО "ДНК" г.Калининград											
	2002 год	34,4	-	-	-	-	-	5,8	28,6	-	-	-

Итого	34,4	-	-	-	-	-	5,8	28,6	-	-
<i>Продолжение таблицы</i>										
Легкая промышленность										
2003 год	76	-	-	-	-	-	16	60	-	-
Итого	76	-	-	-	-	-	16	60	-	-
31. Техническое перево- оружение трикотажной фабрики "Чайка", ООО "Сподвижник", г.Гусев										
2003 год	76	-	-	-	-	-	16	60	-	-
Итого	76	-	-	-	-	-	16	60	-	-
Пищевая промышленность										
2002 год	240,8	-	-	-	-	-	53,7	-	187,1	-
2003 год	130,4	-	-	-	-	-	36,7	-	93,7	-
2004 год	303,9	-	-	-	-	-	42,5	-	261,4	-
2005 год	184,8	-	-	-	-	-	56,1	-	128,7	-
Итого	859,9	-	-	-	-	-	189	-	670,9	-
32. Расширение производ- ства отечественных сигарет и организация производства табачной мешки, ЗАО "Калинин- град - БТ", г.Калининград										
2003 год	130,4	-	-	-	-	-	36,7	-	93,7	-
Итого	130,4	-	-	-	-	-	36,7	-	93,7	-
33. Строительство совре- менного комплекса по хранению охлажден- ных и замороженных продуктов питания, ООО "Торговый дом "Анфрост", г.Калининград										
2004 год	40	-	-	-	-	-	8	-	32	-
Итого	40	-	-	-	-	-	8	-	32	-
34. Развитие плодокон- сервного производства в Калининградской области, ОАО "Совет- ский плодоконсервный завод", г.Советск										
2004 год	147,5	-	-	-	-	-	14,5	-	133	-
2005 год	90	-	-	-	-	-	33	-	57	-
Итого	237,5	-	-	-	-	-	47,5	-	190	-

Продолжение таблицы

35.	Модернизация молоко-перерабатывающего предприятия, ООО "Агронеман", п.Мичуринский, Неманский район										
	2004 год	116,4	-	-	-	-	-	20	-	96,4	-
	2005 год	94,8	-	-	-	-	-	23,1	-	71,7	-
	Итого	211,2	-	-	-	-	-	43,1	-	168,1	-
36.	Организация мясоперерабатывающего производства, группа компаний "МДМ", г.Калининград										
	2002 год	87	-	-	-	-	-	28	-	59	-
	Итого	87	-	-	-	-	-	28	-	59	-
37.	Организация производства продуктов питания, ООО "Калининградпром - ДМБ", г.Советск										
	2002 год	153,8	-	-	-	-	-	25,7	-	128,1	-
	Итого	153,8	-	-	-	-	-	25,7	-	128,1	-
Алмазно-янтарная промышленность											
	2002 год	76	10	-	10	-	6	18	40	-	2
	2003 год	82	18	18	-	-	6	18	40	-	-
	2004 год	80,5	16,5	16,5	-	-	6	18	40	-	-
	2005 год	82,3	15	15	-	-	6	21,3	40	-	-
	2006-2010 годы	54,3	-	-	-	-	-	14,3	40	-	-
	Итого	375,1	59,5	49,5	10	-	24	89,6	200	-	2
38.	Развитие алмазно-янтарной отрасли в Калининградской области, ЗАО "Управляющая компания "Алмазхолдинг"										
	2002 год	53	-	-	-	-	-	13	40	-	-
	2003 год	53	-	-	-	-	-	13	40	-	-
	2004 год	53	-	-	-	-	-	13	40	-	-
	2005 год	54,3	-	-	-	-	-	14,3	40	-	-
	2006-2010 годы	54,3	-	-	-	-	-	14,3	40	-	-
	Итого	267,6	-	-	-	-	-	67,6	200	-	-

Продолжение таблицы

	Развитие производства и переработка янтаря,										
39.	ГУП "Калининградский янтарный комбинат", пос.Янтарный										
	2002 год	23	10	-	10	-	6	5	-	-	2
	2003 год	29	18	18	-	-	6	5	-	-	-
	2004 год	27,5	16,5	16,5	-	-	6	5	-	-	-
	2005 год	28	15	15	-	-	6	7	-	-	-
	Итого	107,5	59,5	49,5	10	-	24	22	-	-	2
	Стройиндустрия										
	2002 год	64	-	-	-	-	-	14	-	50	-
	2003 год	82	-	-	-	-	-	21	61	-	-
	2004 год	75	-	-	-	-	-	17	58	-	-
	2005 год	118	-	-	-	-	-	25,3	23	69,7	-
	2006-2010 годы	275	-	-	-	-	-	55	220	-	-
	Итого	614	-	-	-	-	-	132,3	362	119,7	-
40.	Организация производства помола клинкера портландцемента, ООО "Балтмосбелстрой"										
	2005 год	88	-	-	-	-	-	18,3	-	69,7	-
	Итого	88	-	-	-	-	-	18,3	-	69,7	-
41.	Создание производства сухих смесей, ООО "СтройЗападИнформ", г.Калининград										
	2003 год	17	-	-	-	-	-	7	10	-	-
	Итого	17	-	-	-	-	-	7	10	-	-
42.	Создание производства по выпуску предизолированных труб										
	2004 год	45	-	-	-	-	-	10	35	-	-
	Итого	45	-	-	-	-	-	10	35	-	-
43.	Производство кирпича и керамической черепицы ООО "Калининградская промышленная компания", пос.Каменка, Зеленоградский район										
	2006-2010 годы	275	-	-	-	-	-	55	220	-	-
	Итого	275	-	-	-	-	-	55	220	-	-

Продолжение таблицы

	Освоение производства										
	механо-										
	активированного це-										
44.	мента, сухих смесей,										
	архитектурного бетона,										
	ОАО "Завод "ЖБИ-2",										
	г.Калининград										
	2002 год	64	-	-	-	-	14	-	50	-	
	Итого	64	-	-	-	-	14	-	50	-	
	Организация производ-										
	ства древеснонапол-										
	ненных пластмасс,										
45.	ГУП "Калинин-										
	градский ДОЗ-7 МО										
	РФ", г.Калининград										
	2003 год	30	-	-	-	-	8	22	-	-	
	Итого	30	-	-	-	-	8	22	-	-	
	Организация производ-										
	ства широкой номен-										
	клатуры изделий для										
46.	инженерных сетей и										
	коммунального хозяй-										
	ства, ГУП "212 КЖИ",										
	г.Калининград										
	2003 год	35	-	-	-	-	6	29	-	-	
	2004 год	30	-	-	-	-	7	23	-	-	
	2005 год	30	-	-	-	-	7	23	-	-	
	Итого	95	-	-	-	-	20	75	-	-	
	Связь и телекоммуникации										
	2002 год	895	20	-	20	-	10	186	-	300	379
	2003 год	946,3	20	20	-	-	10	206,3	-	300	410
	2004 год	980	20	20	-	-	10	220	-	300	430
	2005 год	210	20	20	-	-	10	70	-	-	110
	2006-2010 годы	1391,2	150	150	-	-	50	467,1	-	279,1	445
	Итого	4422,5	230	210	20	-	90	1149,4	-	1179,1	1774
	Строительство воло-										
	конно-оптической ли-										
47.	нии связи										
	г.Калининград -										
	г.Санкт-Петербург										
	2002 год	815	-	-	-	-	-	165	-	300	350
	2003 год	816,3	-	-	-	-	-	166,3	-	300	350
	2004 год	820	-	-	-	-	-	170	-	300	350
	Итого	2451,3	-	-	-	-	-	501,3	-	900	1050

Продолжение таблицы

48.	Строительство радиотелевизионной передающей станции, г.Калининград									
	2002 год	80	20	-	20	-	10	21	-	29
	2003 год	130	20	20	-	-	10	40	-	60
	2004 год	160	20	20	-	-	10	50	-	80
	2005 год	210	20	20	-	-	10	70	-	110
	2006-2010 годы	1000	150	150	-	-	50	355	-	445
	Итого	1580	230	210	20	-	90	536	-	724
49.	Развитие внутризоновой цифровой сети связи с применением волоконно-оптических линий связи, ОАО "Электросвязь", г.Калининград									
	2006-2010 годы	209,6	-	-	-	-	-	62,9	-	146,7
	Итого	209,6	-	-	-	-	-	62,9	-	146,7
50	Развитие объектов телефонной связи в Калининградской области									
	2006-2010	181,6	-	-	-	-	-	49,2	-	132,4
	ИТОГО	181,6	-	-	-	-	-	49,2	-	132,4
	Топливо-энергетический комплекс									
	2002 год	4065,95	358	300	58	-	103,97	914,6	118	2571,38
	2003 год	5557,76	302	280	22	-	115,01	1150,5	198	3792,25
	2004 год	5981,05	248,9	230	18,9	-	171,55	1131,5	-	4429,1
	2005 год	5680,8	250	230	20	-	191,17	1119,5	-	4120,13
	2006-2010 годы	22526,54	66	-	66	-	207	7209,2	580	10502,3
	ИТОГО	43812,1	1224,9	1040	184	-	788,7	11525,3	896	25415,2
51	Реконструкция действующего газопровода с целью расширения мощности до 1050 млн.куб.м, ЗАО "Газ-Ойл"									
	2002 год	130	30	-	30	-	-	-	-	100
	2003 год	230	30	30	-	-	-	-	-	200
	2004 год	230	30	30	-	-	-	-	-	200
	2005 год	132,9	30	30	-	-	-	-	-	102,9
	Итого	722,9	120	90	30	-	-	-	-	602,9
52	Строительство магистрального газопровода, ЗАО "Газ-Ойл"									
	2006-2010 годы	6100	-	-	-	-	-	-	-	6100
	Итого	6100	-	-	-	-	-	-	-	6100

Продолжение таблицы

53	Сооружение подземного хранилища газа, ЗАО "Газ-Ойл"									
	2002 год	304	-	-	-	-	200	-	-	104
	2003 год	966,3	-	-	-	-	300	-	-	666,3
	2004 год	667,6	-	-	-	-	100	-	-	567,6
	2005 год	581	-	-	-	-	34,5	-	-	546,5
	2006-2010 годы	542,9	-	-	-	-	354,8	-	-	188,1
	Итого	3061,8	-	-	-	-	989,3	-	-	2072,5
54	Газификация районов и городов Калининградской области									
	2002 год	84	24	-	24	-	19	4	-	37
	2003 год	81	20	-	20	-	19	4	-	38
	2004 год	64	16	-	16	-	33	4	-	11
	2005 год	69	17	-	17	-	34	1,5	-	16,5
	2006-2010 годы	240	66	-	66	-	92	6	-	76
	Итого	538	143	-	143	-	197	19,5	-	178,5
55	Строительство отводов газопровода в городах Советске, Немане, Черняховске, Светлом									
	2002 год	120,8	-	-	-	-	60,4	-	-	60,4
	2003 год	181	-	-	-	-	90,5	-	-	90,5
	2004 год	181	-	-	-	-	90,5	-	-	90,5
	2005 год	181,5	-	-	-	-	90,5	-	-	91
	2006-2010 годы	181	-	-	-	-	90,5	-	-	90,5
	Итого	845,3	-	-	-	-	422,4	-	-	422,9
56	Строительство ТЭЦ-2 (1-й энергоблок-2002-2005 г.г.), ОАО "Калининградская ТЭЦ-2", г.Калининград****									
	2002 год	2262,85	300	300	-	-	48,27	151	-	1763,5
	2003 год	2800,46	250	250	-	-	55,01	250	-	2245,4
	2004 год	3241,55	200	200	-	-	59,55	349	-	2633
	2005 год	2949,4	200	200	-	-	72,17	404	-	2273,2
	2006-2010 годы	1845,74	-	-	-	-	-	767	-	1078,7
	Итого	13100	950	950	-	-	235	1 921	-	9 994
57	Реконструкция ТЭЦ-1, г.Калининград									
	2004 год	171	-	-	-	-	19	62	-	90
	2005 год	171	-	-	-	-	19	62	-	90
	2006-2010 годы	342	-	-	-	-	38	124	-	180
	Итого	684	-	-	-	-	76	248	-	360

Продолжение таблицы

58	Реконструкция ГРЭС-2, г.Светлый										
	2004 год	393	-	-	-	-	15	93	-	-	285
	2005 год	559	-	-	-	-	18	93	-	-	448
	2006-2010 годы	730	-	-	-	-	55	186	-	-	489
	Итого	1682	-	-	-	-	88	372	-	-	1222
59	Реконструкция ТЭЦ, г.Гусев										
	2006-2010 годы	422	-	-	-	-	22	200	-	-	200
	Итого	422	-	-	-	-	22	200	-	-	200
60	Строительство ГЭС-3, г.Правдинск										
	2006-2010 годы	90,1	-	-	-	-		90,1	-	-	-
	Итого	90,1	-	-	-	-		90,1	-	-	-
61	Строительство ГЭС-4, г.Правдинск										
	2006-2010 годы	29,8	-	-	-	-		29,8	-	-	-
	Итого	29,8	-	-	-	-		29,8	-	-	-
62	Строительство ветро- электростанции ВЭС 4,5 МВт, пос.Куликово, Зеленоградский район										
	2002 год	19,1	-	-	-	-		19,1	-	-	-
	Итого	19,1	-	-	-	-		19,1	-	-	-
63	Реализация программы энергосбережения в Калининградской об- ласти										
	2002 год	183,5	-	-	-	-	27	50,1	-	-	106,4
	2003 год	218	-	-	-	-	33	33	-	-	152
	2004 год	218	-	-	-	-	33	33	-	-	152
	2005 год	220	-	-	-	-	34	34	-	-	152
	Итого	839,5	-	-	-	-	127	150,1	-	-	562,4
64	Перевод котельных на местные виды топлива										
	2002 год	13,7	4	-	4	-	9,7	-	-	-	-
	2003 год	10	2	-	2	-	8	-	-	-	-
	2004 год	14,9	2,9	-	2,9	-	12	-	-	-	-
	2005 год	17	3	-	3	-	14	-	-	-	-
	Итого	55,6	11,9	-	11,9	-	43,7	-	-	-	-

Продолжение таблицы

65	Строительство припортовой нефтебазы ОАО "Лукойл-Калининградморнефть", пос.Ижевское, Светловский городской округ										
	2006-2010 годы	774	-	-	-	-	194	580	-	-	
	Итого	774	-	-	-	-	194	580	-	-	
66	Создание газонаполнительной станции с АГЭС ОАО "Лукойл-Калининградморнефть", пос.Нивенское, Гурьевский район										
	2002 год	148	-	-	-	-	30	118	-	-	
	2003 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	2004 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	2005 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	2006-2010 годы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	Итого	148	-	-	-	-	30	118	-	-	
67	Обустройство нефтяного месторождения Д-6 на шельфе Балтийского моря, ОАО "Лукойл-Калининградморнефть"										
	2002 год	800	-	-	-	-	400	-	-	400	
	2003 год	800	-	-	-	-	400	-	-	400	
	2004 год	800	-	-	-	-	400	-	-	400	
	2005 год	800	-	-	-	-	400	-	-	400	
	2006-2010 годы	3871	-	-	-	-	1771	-	-	2100	
	Итого	7071	-	-	-	-	3371	-	-	3700	
68	Строительство завода по переработке газового конденсата, г.Светлый										
	2003 год	271	-	-	-	-	73	198	-	-	
	Итого	271	-	-	-	-	73	198	-	-	
69	Строительство завода по производству полиэтилена, этилена и переработки широкой фракции легких углеводородов, г.Светлый										
	2006-2010 годы	7358	-	-	-	-	3396	-	3962	-	
	Итого	7358	-	-	-	-	3396	-	3962	-	

Продолжение таблицы

Рыбопромышленный комплекс										
	2003 год	182,5	-	-	-	-	38,5	144	-	-
	2004 год	130	-	-	-	-	28	102	-	-
	2005 год	130	-	-	-	-	28	102	-	-
	Итого	442,5	-	-	-	-	94,5	348	-	-
70	Строительство завода по выращиванию угря									
	2003 год	49,5	-	-	-	-	10	39,5	-	-
	Итого	49,5	-	-	-	-	10	39,5	-	-
71	Модернизация 7 судов-тунцеловов, РПК "Морская звезда", г.Калининград									
	2003 год	130	-	-	-	-	28	102	-	-
	2004 год	130	-	-	-	-	28	102	-	-
	2005 год	130	-	-	-	-	28	102	-	-
	Итого	390	-	-	-	-	84	306	-	-
72	Реконструкция котельной рыбо-ловецкого колхоза "За Родину" пос.Взморье, Зеленоградский район									
	2003 год	3	-	-	-	-	0,5	2,5	-	-
	Итого	3	-	-	-	-	0,5	2,5	-	-
Аграрно-промышленный комплекс										
	2002 год	422	50	-	50	8	96	18	250	-
	2003 год	496	55	-	55	16	125	50	250	-
	2004 год	535	50	-	50	20	155	60	250	-
	2005 год	545	50	-	50	20	160	65	250	-
	2006-2010 годы	1272,5	370	100	270	54	278,5	320	250	-
	Итого	3270,5	575	100	475	118	814,5	513	1250	-
73	Техническое перевооружение сельского хозяйства									
	2002 год	122	50	-	50	8	46	18	-	-
	2003 год	196	55	-	55	16	75	50	-	-
	2004 год	235	50	-	50	20	105	60	-	-
	2005 год	245	50	-	50	20	110	65	-	-
	2006-2010 год	507	270	-	270	54	133	50	-	-
	Итого	1305	475	-	475	118	469	243	-	-
74	Создание солодовенного производства, ООО "Неманский солод", г.Калининград									
	2002 год	300	-	-	-	-	50	-	250	-
	2003 год	300	-	-	-	-	50	-	250	-
	2004 год	300	-	-	-	-	50	-	250	-

Продолжение таблицы

	2005 год	300	-	-	-	-	50	-	250	-	
	2006-2010 годы	300	-	-	-	-	50	-	250	-	
	Итого	1500	-	-	-	-	250	-	1250	-	
	Комплексное развитие системы высокопродуктивного животноводства в Калининградской области, ФГУП "Калининградское", пос.Малое Исаково, Гурьевский район										
75	2006-2010 годы	252,5	100	100	-	-	52,5	100	-	-	
	Итого	252,5	100	100	-	-	52,5	100	-	-	
	Организация производства зернобобовых культур, ЗАО "Кулешовское", пос.Хлебниково Краснознаменский район										
76	2006-2010 годы	213	-	-	-	-	43	170	-	-	
	Итого	213	-	-	-	-	43	170	-	-	
	Туристско-рекреационный комплекс										
	2002 год	555	32	-	32	-	16	202	299,4	-	5,6
	2003 год	263,2	32	-	32	-	16	85,2	124,4	-	5,6
	2004 год	67,6	30	-	30	-	16	2,6	13,4	-	5,6
	2005 год	172,1	30	-	30	-	16	64,8	55,7	-	5,6
	2006-2010 годы	1321	146	-	146	-	80	150	917,4	-	27,6
	Итого	2378,9	270	-	270	-	144	504,6	1410,3	-	50
	Реконструкция санатория "Зеленоградск", г.Зеленоградск										
77	2004 год	11,6	-	-	-	-	2,6	9	-	-	
	Итого	11,6	-	-	-	-	2,6	9	-	-	
	Строительство 2-й очереди гостиничного комплекса "Русь", г.Светлогорск										
78	2002 год	75	-	-	-	-	25	50	-	-	
	2003 год	75	-	-	-	-	25	50	-	-	
	Итого	150	-	-	-	-	50	100	-	-	
	Реконструкция пансионата "Балтика", г.Светлогорск										
79	2005 год	86,5	-	-	-	-	59,2	27,3	-	-	
	Итого	86,5	-	-	-	-	59,2	27,3	-	-	

Продолжение таблицы

80	Реконструкция пансионата "Волна", г.Светлогорск											
	2005 год	29,6	-	-	-	-	-	5,6	24	-	-	
	Итого	29,6	-	-	-	-	-	5,6	24	-	-	
81	Строительство гостинично-реабилитационного комплекса, г.Светлогорск											
	2002 год	72	-	-	-	-	-	17	55	-	-	
	Итого	72	-	-	-	-	-	17	55	-	-	
82	Развитие инфраструктуры и зоны отдыха города-курорта федерального значения Светлогорска											
	2002 год	21	14	-	14	-	7	-	-	-	-	
	2003 год	21	14	-	14	-	7	-	-	-	-	
	2004 год	20	13	-	13	-	7	-	-	-	-	
	2005 год	20	13	-	13	-	7	-	-	-	-	
	2006-2010 год	98	63	-	63	-	35	-	-	-	-	
	Итого	180	117	-	117	-	63	-	-	-	-	
83	Развитие инфраструктуры и зоны отдыха города-курорта федерального значения Зеленоградска											
	2002 год	21	14	-	14	-	7	-	-	-	-	
	2003 год	21	14	-	14	-	7	-	-	-	-	
	2004 год	20	13	-	13	-	7	-	-	-	-	
	2005 год	20	13	-	13	-	7	-	-	-	-	
	2006-2010 год	98	63	-	63	-	35	-	-	-	-	
	Итого	180	117	-	117	-	63	-	-	-	-	
84	Проведение природоохранных мероприятий, развитие туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы											
	2002 год	16	4	-	4	-	2	-	4,4	-	5,6	
	2003 год	16	4	-	4	-	2	-	4,4	-	5,6	
	2004 год	16	4	-	4	-	2	-	4,4	-	5,6	
	2005 год	16	4	-	4	-	2	-	4,4	-	5,6	
	2006-2010 год	80	20	-	20	-	10	-	22,4	-	27,6	
	Итого	144	36	-	36	-	18	-	40	-	50	

Продолжение таблицы

	Строительство торгово-промышленной зоны										
85	ЗАО "Корпорация "П и К", пос.Большое Исаково, Гурьевский район										
	2006-2010 годы	1045	-	-	-	-	-	150	895	-	-
	Итого	1045	-	-	-	-	-	150	895	-	-
	Строительство международного выставочного центра, ОАО "Балтик - Экспо", г.Калининград										
86	2002 год	350	-	-	-	-	-	160	190	-	-
	2003 год	130,2	-	-	-	-	-	60,2	70	-	-
	Итого	480,2	-	-	-	-	-	220,2	260	-	-
	Экология и природопользование										
	2002 год	218,75	36	10	26	-	20,75	15	-	-	147
	2003 год	294,5	35,55	10,55	25	-	42,95	5	-	-	211
	2004 год	415,5	40,5	10,5	30	-	50	26	39	-	260
	2005 год	408,5	45,5	10,5	35	-	57	5	-	-	301
	2006-2010 годы	2108,45	601,8	86,3	515,5	-	183,75	113,9	226	-	983
	Итого	3445,7	759,35	127,85	631,5	-	354,45	164,9	265	-	1902
87	Берегоукрепление Балтийского моря										
	2002 год	30	10	-	10	-	-	-	-	-	20
	2003 год	45	10	-	10	-	-	-	-	-	35
	2004 год	55	15	-	15	-	-	-	-	-	40
	2005 год	55	15	-	15	-	-	-	-	-	40
	2006-2010 годы	315,5	155,5	-	155,5	-	-	-	-	-	160
	Итого	500,5	205,5	-	205,5	-	-	-	-	-	295
	Инженерная защита г.Калининграда и населенных пунктов области от наводнений и затоплений										
88	2002 год	147	16	-	16	-	15	10	-	-	106
	2003 год	200	15	-	15	-	30	-	-	-	155
	2004 год	249	15	-	15	-	35	-	-	-	199
	2005 год	300	20	-	20	-	40	-	-	-	240
	2006-2010 годы	1110	270	-	270	-	120	-	-	-	720
	Итого	2006	336	-	336	-	240	10	-	-	1420
89	Выполнение мелиоративных работ*****										
	2002 год	12,75	10	10	-	-	2,75	-	-	-	-
	2003 год	18,5	10,55	10,55	-	-	7,95	-	-	-	-

<i>Продолжение таблицы</i>											
	2004 год	18,5	10,5	10,5	-	-	8	-	-	-	-
	2005 год	18,5	10,5	10,5	-	-	8	-	-	-	-
	2006-2010 годы	81,75	60	60	-	-	21,75	-	-	-	-
	Итого	150	101,55	101,55	-	-	48,45	-	-	-	-
90	Создание экологического центра утилизации и реновации, на базе ОАО судоремонтного завода "Преголь", г. Калининград										
	2006-2010 годы	103	-	-	-	-	-	20	83	-	-
	Итого	103	-	-	-	-	-	20	83	-	-
91	Утилизация специальной техники и технологических отходов										
	2006-2010 годы	103	-	-	-	-	-	20	83	-	-
	Итого	103	-	-	-	-	-	20	83	-	-
92	Подъем и утилизация затопленных в прибрежной зоне Балтийского моря кораблей, судов и других объектов										
	2006-2010 годы	50,2	26,3	26,3	-	-	-	23,9	-	-	-
	Итого	50,2	26,3	26,3	-	-	-	23,9	-	-	-
93	Добыча и переработка торфа, ООО "Торфо", пос. Краснополянское, Черняховский район										
	2004 год	60	-	-	-	-	-	21	39	-	-
	Итого	60	-	-	-	-	-	21	39	-	-
94	Улучшение материальной базы службы лесного хозяйства										
	2002 год	29	-	-	-	-	3	5	-	-	21
	2003 год	31	-	-	-	-	5	5	-	-	21
	2004 год	33	-	-	-	-	7	5	-	-	21
	2005 год	35	-	-	-	-	9	5	-	-	21
	2006-2010 годы	165	-	-	-	-	42	20	-	-	103
	Итого	293	-	-	-	-	66	40	-	-	187
95	Строительство полигона утилизации бытовых и промышленных отходов с мусоросортировочным заводом										
	2006-2010 годы	180	90	-	90	-	-	30	60	-	-
	Итого	180	90	-	90	-	-	30	60	-	-

Продолжение таблицы

Жилищно-коммунальный комплекс										
	2002 год	683	83	-	83	-	25	-	-	575
	2003 год	1087	114	-	114	-	56	-	20	897
	2004 год	1232	113	-	113	-	59	-	30	1030
	2005 год	1522	133	-	133	-	84	-	40	1265
	2006-2010 годы	4420	632	-	632	-	446	36	331	2975
	Итого	8944	1075	-	1075	-	670	36	421	6742
Разработка территориальной комплексной схемы градостроительного планирования территории Калининградской области, в том числе градостроительной документации территорий особого регулирования федерального значения										
96	2002 год	10	5	-	5	-	5	-	-	-
	2003 год	10	5	-	5	-	5	-	-	-
	Итого	20	10	-	10	-	10	-	-	-
Создание и ведение государственного градостроительного кадастра										
97	2004 год	7	3	-	3	-	4	-	-	-
	2005 год	7	3	-	3	-	4	-	-	-
	2006-2010 годы	35	15	-	15	-	20	-	-	-
	Итого	49	21	-	21	-	28	-	-	-
Строительство жилья для граждан, уволенных в запас или отставку										
98	2002 год	8	8	-	8	-	-	-	-	-
	2003 год	192	39	-	39	-	31	-	20	102
	2004 год	300	40	-	40	-	35	-	30	195
	2005 год	400	50	-	50	-	40	-	40	270
	2006-2010 годы	1700	250	-	250	-	94	-	331	1025
	Итого	2600	387	-	387	-	200	-	421	1592
Ввод в эксплуатацию первой очереди объединенных очистных сооружений с канализационными объектами и сетями										
99										

<i>Продолжение таблицы</i>											
	2002 год	290	50	-	50	-	20	-	-	-	220
	2003 год	470	50	-	50	-	20	-	-	-	400
	2004 год	470	50	-	50	-	20	-	-	-	400
	2005 год	490	50	-	50	-	40	-	-	-	400
	Итого	1720	200	-	200	-	100	-	-	-	1420
	Ввод в эксплуатацию второй очереди объединенных очистных сооружений с канализационными объектами и сетями										
100	2002 год	325	-	-	-	-	-	-	-	-	325
	2003 год	365	-	-	-	-	-	-	-	-	365
	2004 год	405	-	-	-	-	-	-	-	-	405
	2005 год	555	-	-	-	-	-	-	-	-	555
	2006-2010 годы	2225	165	-	165	-	260	-	-	-	1800
	Итого	3875	165	-	165	-	260	-	-	-	3450
	Строительство и реконструкция объектов канализации и очистных сооружений Калининградской области										
101	2002 год	50	20	-	20	-	-	-	-	-	30
	2003 год	50	20	-	20	-	-	-	-	-	30
	2004 год	50	20	-	20	-	-	-	-	-	30
	2005 год	70	30	-	30	-	-	-	-	-	40
	2006-2010 годы	280	130	-	130	-	-	-	-	-	150
	Итого	500	220	-	220	-	-	-	-	-	280
	Строительство и реконструкция водозаборных сооружений и объектов водоснабжения области										
102	2006-2010 годы	180	72	-	72	-	72	36	-	-	-
	Итого	180	72	-	72	-	72	36	-	-	-
	Объекты социальной сферы										
	2002 год	275,14	73	-	73	-	64,14	32	-	6	100
	2003 год	318,2	82,8	-	82,8	-	55,1	74,3	-	6	100
	2004 год	319,5	79,7	-	79,7	-	46,2	87,6	-	6	100
	2005 год	324,1	113,1	-	113,1	-	105,5	84,5	-	6	15
	2006-2010 годы	933,1	394,8	-	394,8	-	356,6	126,9	-	14	40,8
	Итого	2170,04	743,4	-	743,4	-	627,54	405,3	-	38	355,8
	Образование										
	2002 год	31,3	2,3	-	2,3	-	3	26	-	-	-
	2003 год	73,3	15,5	-	15,5	-	9,5	48,3	-	-	-
	2004 год	84,5	17	-	17	-	10,9	56,6	-	-	-
	2005 год	82,9	23,8	-	23,8	-	10,6	48,5	-	-	-

Продолжение таблицы

	2006-2010 годы	191,9	45,7	-	45,7	-	61,3	84,9	-	-	-
	Итого	463,9	104,3	-	104,3	-	95,3	264,3	-	-	-
103	Модернизация научной и материально-технической базы Калининградского государственного технического университета, г.Калининград										
	2002 год	11	-	-	-	-	-	11	-	-	-
	2003 год	21	5	-	5	-	5	11	-	-	-
	2004 год	21,9	4,9	-	4,9	-	6	11	-	-	-
	2005 год	24,6	6,6	-	6,6	-	6	12	-	-	-
	2006-2010 годы	12,4	-	-	-	-	-	12,4	-	-	-
	Итого	90,9	16,5	-	16,5	-	17	57,4	-	-	-
104	Реконструкция учебных корпусов и модернизация научно-технической базы Калининградского государственного университета, г.Калининград										
	2002 год	20,3	2,3	-	2,3	-	3	15	-	-	-
	2003 год	32,3	7,3	-	7,3	-	4	21	-	-	-
	2004 год	32,6	7,6	-	7,6	-	4	21	-	-	-
	2005 год	38,7	13,7	-	13,7	-	4	21	-	-	-
	2006-2010 годы	17,5	-	-	-	-	-	17,5	-	-	-
	Итого	141,4	30,9	-	30,9	-	15	95,5	-	-	-
105	Реконструкция учебного корпуса Балтийской государственной академии, г.Калининград										
	2003 год	20	3,2	-	3,2	-	0,5	16,3	-	-	-
	2004 год	30	4,5	-	4,5	-	0,9	24,6	-	-	-
	2005 год	19,6	3,5	-	3,5	-	0,6	15,5	-	-	-
	Итого	69,6	11,2	-	11,2	-	2	56,4	-	-	-
106	Строительство регионального центра русского языка и славянской культуры Калининградского государственного университета, г.Калининград										
	2006-2010 годы	66	3	-	3	-	8	55	-	-	-
	Итого	66	3	-	3	-	8	55	-	-	-

Продолжение таблицы

107	Строительство школы, пос.Мельниково, Зеленоградский район									
	2006-2010 годы	26,4	11,5	-	11,5	-	14,9	-	-	-
	Итого	26,4	11,5	-	11,5	-	14,9	-	-	-
108	Строительство детского сада для детей с нарушением речи, Ленинградский район, г.Калининград									
	2006-2010 годы	29	14	-	14	-	15	-	-	-
	Итого	29	14	-	14	-	15	-	-	-
109	Строительство детского сада для детей с нарушением интеллекта, Московский район, г.Калининград									
	2006-2010 годы	29	14	-	14	-	15	-	-	-
	Итого	29	14	-	14	-	15	-	-	-
110	Реконструкция специального профессионального училища закрытого типа на базе профессионального училища № 18, г.Неман									
	2006-2010 годы	11,6	3,2	-	3,2	-	8,4	-	-	-
	Итого	11,6	3,2	-	3,2	-	8,4	-	-	-
	Культура									
	2002 год	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	2003 год	30	10	-	10	-	-	20	-	-
	2004 год	40	15	-	15	-	-	25	-	-
	2005 год	70	30	-	30	-	10	30	-	-
	2006-2010 годы	247	157,6	-	157,6	-	59,4	30	-	-
	Итого	407	222,6	-	222,6	-	79,4	105	-	-
111	Строительство многофункционального образовательно-жилищного комплекса Калининградского областного музыкального колледжа, г.Калининград									
	2005 год	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	2006-2010 годы	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	Итого	40	20	-	20	-	20	-	-	-

Продолжение таблицы

112	Реконструкция Калининградского драматического театра, г.Калининград									
	2006-2010 годы	20,7	15	-	15	-	5,7	-	-	-
	Итого	20,7	15	-	15	-	5,7	-	-	-
113	Реконструкция областного театра юного зрителя "Молодежный", г.Советск									
	2006-2010 годы	9,2	2,7	-	2,7	-	6,5	-	-	-
	Итого	9,2	2,7	-	2,7	-	6,5	-	-	-
114	Реконструкция и техническое перевооружение Калининградской областной филармонии, г.Калининград									
	2006-2010 годы	9,1	2,7	-	2,7	-	6,4	-	-	-
	Итого	9,1	2,7	-	2,7	-	6,4	-	-	-
115	Реконструкция Калининградской областной универсальной научной библиотеки, г.Калининград									
	2006-2010 годы	14	4,2	-	4,2	-	9,8	-	-	-
	Итого	14	4,2	-	4,2	-	9,8	-	-	-
116	Реконструкция учебного корпуса и общежития Калининградского областного колледжа культуры и искусства, г.Советск									
	2006-2010 годы	8	4	-	4	-	4	-	-	-
	Итого	8	4	-	4	-	4	-	-	-
117	Реконструкция административного здания "Культурно-делового центра", г.Калининград									
	2006-2010 годы	88	71	-	71	-	17	-	-	-
	Итого	88	71	-	71	-	17	-	-	-
118	Завершение строительства Храма Христа Спасителя, г.Калининград									
	2002 год	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	2003 год	30	10	-	10	-	-	20	-	-

Продолжение таблицы

	2004 год	40	15	-	15	-	-	25	-	-	-
	2005 год	50	20	-	20	-	-	30	-	-	-
	2006-2010 годы	60	30	-	30	-	-	30	-	-	-
	Итого	200	85	-	85	-	10	105	-	-	-
	Техническое оснащение										
119	государственного архива, г.Калининград										
	2006-2010 годы	18	18	-	18	-	-	-	-	-	-
	Итого	18	18	-	18	-	-	-	-	-	-
	Восстановление культурных и архитектурных памятников										
	2003 год	3,8	3	-	3	-	0,8	-	-	-	-
	2004 год	4,5	3,7	-	3,7	-	0,8	-	-	-	-
	2005 год	12,2	7,3	-	7,3	-	4,9	-	-	-	-
	2006-2010 годы	98,7	30,5	-	30,5	-	27,4	-	-	-	40,8
	Итого	119,2	44,5	-	44,5	-	33,9	-	-	-	40,8
	Реставрация памятника истории и архитектуры XIV века "Кафедральный собор", г.Калининград										
120	2006-2010 годы	52	18,7	-	18,7	-	13,3	-	-	-	20
	Итого	52	18,7	-	18,7	-	13,3	-	-	-	20
	Реставрация арки моста Королевы Луизы в г.Советск										
121	2006-2010 годы	15	8	-	8	-	7	-	-	-	-
	Итого	15	8	-	8	-	7	-	-	-	-
	Реставрация памятника истории и культуры XIX века "Башня Врангеля", г.Калининград										
122	2006-2010	18,8	3,8	-	3,8	-	5	-	-	-	10
	Итого	18,8	3,8	-	3,8	-	5	-	-	-	10
	Реставрация памятника архитектуры "Башня Дона", г.Калининград										
123	2005 год	6,9	3,5	-	3,5	-	3,4	-	-	-	-
	2006-2010 годы	6	-	-	-	-	-	-	-	-	6
	Итого	12,9	3,5	-	3,5	-	3,4	-	-	-	6
	Ремонт и реставрация захоронений советских воинов, установка мемориальных плит на братских могилах в городах и районах Калининградской области										
124	2003 год	3,8	3	-	3	-	0,8	-	-	-	-
	2004 год	4,5	3,7	-	3,7	-	0,8	-	-	-	-
	2005 год	5,3	3,8	-	3,8	-	1,5	-	-	-	-
	Итого	13,6	10,5	-	10,5	-	3,1	-	-	-	-

Продолжение таблицы

125	Реконструкция Музея янтаря, г.Калининград									
	2006-2010 годы	6,9	-	-	-	-	2,1	-	-	4,8
	Итого	6,9	-	-	-	-	2,1	-	-	4,8
	Здравоохранение									
	2002 год	201,84	60,7	-	60,7	-	41,14	-	-	100
	2003 год	183,1	51,3	-	51,3	-	31,8	-	-	100
	2004 год	168,5	44	-	44	-	24,5	-	-	100
	2005 год	124	47	-	47	-	62	-	-	15
	2006-2010 годы	274,5	146	-	146	-	128,5	-	-	-
	Итого	951,94	349	-	349	-	287,94	-	-	315
126	Строительство дома-интерната для психических хронических больных, г.Черняховск									
	2006-2010 годы	38,5	28	-	28	-	10,5	-	-	-
	Итого	38,5	28	-	28	-	10,5	-	-	-
127	Строительство областно- го онкологического дис- пансера, г.Калининград									
	2005 год	60	15	-	15	-	30	-	-	15
	2006-2010 годы	120	60	-	60	-	60	-	-	-
	Итого	180	75	-	75	-	90	-	-	15
128	Строительство лечеб- но-го корпуса областного тубдиспансера, г.Калининград									
	2002 год	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	2003 год	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	2004 год	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	2005 год	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	Итого	80	40	-	40	-	40	-	-	-
129	Строительство регио- нального перинатально- го центра, г.Калининград									
	2002 год	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	2003 год	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	Итого	40	20	-	20	-	20	-	-	-
130	Строительство детского противотуберкулезного санатория, г.Светлогорск									
	2004 год	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	2005 год	24	12	-	12	-	12	-	-	-
	2006-2010 годы	16	8	-	8	-	8	-	-	-
	Итого	60	30	-	30	-	30	-	-	-

Продолжение таблицы

	Строительство хирургического корпуса на									
131	200 коек детской областной больницы, г.Калининград									
	2005 год	20	10	-	10	-	10	-	-	-
	2006-2010 годы	100	50	-	50	-	50	-	-	-
	Итого	120	60	-	60	-	60	-	-	-
	Реконструкция операционного блока и хирургического отделения Калининградской областной больницы, г.Калининград									
132	2002 год	33,4	16,7	-	16,7	-	16,7	-	-	-
	2003 год	14,6	7,3	-	7,3	-	7,3	-	-	-
	Итого	48	24	-	24	-	24	-	-	-
	Реконструкция учебного корпуса Калининградского высшего авиационно-технического училища для использования в качестве лечебно-диагностического центра Балтийского флота Министерства обороны Российской Федерации, г.Калининград									
133	2002 год	128,44	24	-	24	-	4,44	-	-	100
	2003 год	128,5	24	-	24	-	4,5	-	-	100
	2004 год	128,5	24	-	24	-	4,5	-	-	100
	Итого	385,44	72	-	72	-	13,44	-	-	300
	Физкультура и спорт									
	Реконструкция стадионов Калининградской области									
134	2002 год	22	-	-	-	-	10	6	-	6
	2003 год	22	-	-	-	-	10	6	-	6
	2004 год	22	-	-	-	-	10	6	-	6
	2005 год	22	-	-	-	-	10	6	-	6
	2006-2010 годы	81	-	-	-	-	55	12	-	14
	Итого	169	-	-	-	-	95	36	-	38
	Пенитенциарная система									
	2002 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	2003 год	6	3	-	3	-	3	-	-	-
	2005 год	13	5	-	5	-	8	-	-	-
	2006-2010 годы	40	15	-	15	-	25	-	-	-
	Итого	59	23	-	23	-	36	-	-	-

Продолжение таблицы

135	Строительство пенитенциарных учреждений в Калининградской области									
	2005 год	13	5	-	5	-	8	-	-	-
	2006-2010 годы	40	15	-	15	-	25	-	-	-
	Итого	53	20	-	20	-	33	-	-	-
136	Строительство зданий в учреждении ОМ 216/13, пос.Славяновка									
	2003 год	6	3	-	3	-	3	-	-	-
	Итого	6	3	-	3	-	3	-	-	-
	Развитие рыночной инфраструктуры									
	2002 год	16	-	-	-	-	4	3,5	-	8,5
	2003 год	22	0,5	-	0,5	-	4,5	5	-	12
	2004 год	46,05	6,3	-	6,3	-	7,5	5	-	27,25
	2005 год	41,45	7,7	-	7,7	-	7,5	5	-	21,25
	2006-2010 год	130	21	-	21	-	25	25	-	59
	Итого	255,5	35,5	-	35,5	-	48,5	43,5	-	128
137	Развитие Калининградского инновационно-технологического центра, г.Калининград									
	2002 год	16	-	-	-	-	4	3,5	-	8,5
	2003 год	21	-	-	-	-	4	5	-	12
	2004 год	21,25	-	-	-	-	4	5	-	12,25
	2005 год	21,45	2,2	-	2,2	-	4	5	-	10,25
	2006-2010 год	98,9	13,9	-	13,9	-	19	25	-	41
	Итого	178,6	16,1	-	16,1	-	35	43,5	-	84
138	Создание специализированного образовательного центра с применением международных образовательных стандартов на базе Калининградского государственного университета, г.Калининград									
	2004 год	23,8	5,8	-	5,8	-	3	-	-	15
	2005 год	19	5	-	5	-	3	-	-	11
	2006-2010 годы	28,1	5,6	-	5,6	-	4,5	-	-	18
	Итого	70,9	16,4	-	16,4	-	10,5	-	-	44
139	Агентство регионального экономического развития, г.Калининград									
	2003 год	1	0,5	-	0,5	-	0,5	-	-	-
	2004 год	1	0,5	-	0,5	-	0,5	-	-	-
	2005 год	1	0,5	-	0,5	-	0,5	-	-	-
	2006-2010 годы	3	1,5	-	1,5	-	1,5	-	-	-
	Итого	6	3	-	3	-	3	-	-	-

Продолжение таблицы

НИОКР										
	2002 год	2	2	-	-	2	-	-	-	-
	2003 год	14,5	14,5	-	-	14,5	-	-	-	-
	2004 год	14,2	14,2	-	-	14,2	-	-	-	-
	2005 год	5,5	5,5	-	-	5,5	-	-	-	-
	Итого	36,2	36,2	-	-	36,2	-	-	-	-
Совершенствование правового механизма										
140	Особой экономической зоны									
	2002 год	1,5	1,5			1,5				
	2003 год	2	2			2				
	2004 год	2	2			2				
	Итого	5,5	5,5	-	-	5,5	-	-	-	-
Разработка экономических и организационных мер по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата в области										
141										
	2003 год	2	2	-	-	2	-	-	-	-
	2004 год	3	3	-	-	3	-	-	-	-
	Итого	5	5	-	-	5	-	-	-	-
Разработка направлений развития Калининградской области как региона сотрудничества Российской Федерации и Европейского союза										
142										
	2002 год	0,5	0,5	-	-	0,5	-	-	-	-
	2003 год	3	3	-	-	3	-	-	-	-
	2004 год	2,5	2,5	-	-	2,5	-	-	-	-
	Итого	6	6	-	-	6	-	-	-	-
Разработка прогноза развития Калининградской области с учетом геополитической ситуации										
143										
	2003 год	2	2	-	-	2	-	-	-	-
	2004 год	2	2	-	-	2	-	-	-	-
	Итого	4	4	-	-	4	-	-	-	-

Продолжение таблицы

144	Проведение сравнительного анализа и оценки альтернативных транспортных коридоров между Калининградской областью и остальной территорией России									
	2003 год	3	3	-	-	3	-	-	-	-
	Итого	3	3	-	-	3	-	-	-	-
145	Проведение сравнительного анализа направлений развития топливно-энергетической базы Калининградской области									
	2003 год	2	2	-	-	2	-	-	-	-
	2004 год	2	2	-	-	2	-	-	-	-
	Итого	4	4	-	-	4	-	-	-	-
146	Анализ развития малого бизнеса на территории Калининградской области и разработка механизмов создания благоприятных условий для его развития									
	2004 год	1	1	-	-	1	-	-	-	-
	2005 год	2	2	-	-	2	-	-	-	-
	Итого	3	3	-	-	3	-	-	-	-
147	Создание информационно-аналитического, научно-консалтингового центра									
	2005 год	3	3	-	-	3	-	-	-	-
	Итого	3	3	-	-	3	-	-	-	-
148	Разработка и внедрение технологий энергосбережения									
	2003 год	0,5	0,5	-	-	0,5	-	-	-	-
	2004 год	0,5	0,5	-	-	0,5	-	-	-	-
	2005 год	0,5	0,5	-	-	0,5	-	-	-	-
Итого	1,5	1,5	-	-	1,5	-	-	-	-	

Продолжение таблицы

149	Разработка программно-аппаратного комплекса по моделированию движения судов в акваториях портов и судоходного канала Калининградского региона										
	2004	1,2	1,2	-	-	1,2	-	-	-	-	-
	Итого	1,2	1,2	-	-	1,2	-	-	-	-	-

* Подлежат ежегодному уточнению при разработке проектов федерального бюджета и федеральной адресной инвестиционной программы исходя из возможностей федерального бюджета.

** Подлежат ежегодному уточнению при разработке проекта областного бюджета исходя из его возможностей.

*** Средства, распределяемые федеральными министерствами и ведомствами, РАО "ЕС" России, РАО "Газпром", муниципальных образований.

**** В 2002 г. капитальные вложения финансируются по Федеральной целевой программе "Энергоэффективная экономика".

***** В 2002 г. капитальные вложения финансируются по Федеральной целевой программе "Повышение плодородия почв России (2002-2005 годы)".

Руководитель Аппарата
Правительства Российской Федерации -
Министр Российской Федерации

И.Шувалов

Приложение 3.

Федеральные целевые и региональные программы, реализуемые на территории Калининградской области

1. Федеральные целевые программы

№ п/п	Наименование программы	№ и дата выпуска документа по утверждению программы	Срок реализации программы, годы
1.	Дети России	Указ Президента Российской Федерации от 18.08.94 г. № 1696, Указ Президента Российской Федерации от 19.02.96 г. № 210	Продлена до 2002
2.	Дети - инвалиды	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2000 г. № 625	2001-2002.
3.	Дети - сироты	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2000 г. № 625	2001-2002
4.	Одаренные дети	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2000 г. № 625	2001-2002
5.	Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2000 г. № 625	2001-2002
6.	Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2000 г. № 625	2001-2002
7.	Развитие социального обслуживания семьи и детей	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2000 г. № 625	2001-2002
8.	Безопасное материнство	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2000 г. № 625	2001-2002
9.	Социальная поддержка инвалидов	Постановление Правительства Российской Федерации от 14.01.2000 г. № 36	2000-2005
10.	Молодежь России	Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2000 г. № 1015	2001-2005

№ п/п	Наименование программы	№ и дата выпуска документа по утверждению программы	Срок реализации программы, годы
11.	Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера	Постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2001 г. № 790	2002-2006
12.	Развитие образования	Федеральный закон от 10.04.2000 г. № 51-ФЗ	2000-2005
13.	Жилище на 2002-2010 годы	Постановление Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 г. № 675	2002-2010
14.	Поддержка развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления	Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.99 г. № 1394	2000-2014
15.	Развитие органов федерального казначейства	Постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.99 г. № 677	2000-2004
16.	Энергосбережение России	Постановление Правительства Российской Федерации от 24.01.98 г. № 80	1998-2005
17.	Развитие социально-экономической и культурной базы возрождения российских немцев	Указ Президента Российской Федерации от 20.08.97 г. № 901 Постановление Правительства РФ от 08.07.97 г. № 854	1997-2006
18.	Мировой Океан	Постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.98 г. № 919	1998-2012
19.	Содействие занятости населения Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации от 11.04. 2000 г. № 327	2002-2005
20.	Модернизация Единой системы организации воздушного движения РФ	Постановление Правительства Российской Федерации от 20.04.95 г. № 368	до 2005 года
21.	Государственные жилищные сертификаты	Указ Президента Российской Федерации от 28.01.98 г. № 102	1998-2002
22.	Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)	Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2001 г. № 713	2002-2006
23.	Повышение плодородия почв России	Постановление Правительства Российской Федерации от 9.11.2001 г. № 780	2002-2005
24.	Программа "Культура России"	Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2000 г. № 955	2001-2005

№ п/п	Наименование программы	№ и дата выпуска документа по утверждению программы	Срок реализации программы, годы
25	Программа развития инфраструктуры товарных рынков Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.98г № 593	1998-2005
26	Развитие туризма в Российской Федерации	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.99 г. № 2090-р	1999-2005
27	Развитие атомной энергетики Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.98 г. № 815	1998-2010
28	Энергосбережение России	Постановление Правительства Российской Федерации от 24.01.98 г. № 80	1998-2005

2. Региональные программы

№ п/п	Наименование программ	№ и дата выпуска документа по утверждению Программы	Срок действия программ, годы
1.	Вакцинопрофилактика	Постановление администрации области от 17.12.1999 г. № 800	2000-2005
2.	Сахарный диабет	Постановление главы администрации (губернатора) области от 25.10.2000 г. № 424	2001-2004
3.	Неотложные меры по борьбе с туберкулезом в Калининградской области	Постановление администрации Калининградской области от 27.12.2000 г. № 607	2001-2004
4.	Онкология	Постановление главы администрации Калининградской области от 19.10.1999 г. № 627	2000-2002
5.	Программа Калининградского регионального Центра непрерывного образования	Постановление главы администрации (губернатора) области от 14.08.2000 г. № 311	2001-2005
6.	Охрана прав детей, нуждающихся в государственной защите	Закон Калининградской области от 14.07.2001 г. № 62	2001- 2005
7.	Профессиональная переподготовка, социальная реабилитация, формирование рабочих мест и трудоустройство военнослужащих, уволенных в запас или отставку, и членов их семей на 1998-2005 годы	Постановление областной Думы от 15.01.1998 г. № 5	1998-2005

№ п/п	Наименование программ	№ и дата выпуска документа по утверждению Программы	Срок действия программ, годы
8.	Семеноводство	Постановление главы администрации (губернатора) области от 02.11.1999 г. № 665	1999-2002
9.	Расходы по созданию и ведению государственного градостроительного кадастра за счет средств земельного налога	Постановление главы администрации (губернатора) области от 23.08.2000 г. № 401	2001-2003
10.	Программа по созданию территориальной комп-лексной схемы градостроительного планирования развития территории Калининградской области и ее частей	Постановление главы администрации (губернатора) области от 15.08.2000 г. № 322	2001-2002
11.	Региональная программа по усилению борьбы с преступностью на территории Калининградской области на 1999-2003 годы	Постановление главы администрации (губернатора) области от 24.08.1999 г. № 501	1999-2003
12.	Программа перспективного развития материально-технической базы Управления Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Калининградской области на 2001-2003 годы	Закон Калининградской области от 25.10.2000 г. № 267	2001-2003
13.	Развитие туризма	Закон Калининградской области "О туристской деятельности в Калининградской области" и Концепция развития туризма в Калининградской области на период до 2005 года	2001-2005
14.	Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Калининградской области на 2001-2002 годы	Закон Калининградской области, июнь 2001 г.	2001-2002

Руководитель Аппарата
Правительства Российской Федерации -
Министр Российской Федерации

И.Шувалов

Приложение 4.

Мероприятия по развитию и совершенствованию нормативно-правовой базы, необходимой для реализации Программы

Специфика реализации Программы обусловлена тем, что на территории Калининградской области находится Особая экономическая зона. Несмотря на 10-летний срок с момента ее создания (Положение об Особой экономической зоне в Калининградской области (СЭЗ "Янтарь") утверждено постановлением СМ РСФСР № 497 от 25 сентября 1991 г.), не была разработана целостная правовая концепция ее функционирования, учитывающая как региональные интересы, так и интересы Российской Федерации в целом. Это привело к тому, что стимулирование предпринимательской активности на территории Калининградской области через установление особых административных, налоговых, таможенных и финансовых льгот, принятое в мировой практике для подобных (комплексных) зон, наталкивается на приоритетность более общих норм регулирования хозяйственной деятельности, содержащихся в федеральном законодательстве. Вследствие этого предоставление стимулирующих льгот носило непоследовательный характер, имели место их попеременная отмена и восстановление, что повлекло высокую степень зависимости функционирования Особой экономической зоны от текущих социально-экономических и политических изменений и не способствовало кардинальному улучшению инвестиционного климата.

Для исправления ситуации необходимо внесение изменений в федеральное законодательство, регулирующее отношения, связанные с функционированием Особой экономической зоны на территории Калининградской области.

Для Особой экономической зоны в Калининградской области можно предложить следующие правовые и организационные меры:

- упрощенная таможенная процедура проведения экспортно-импортных операций, ввоза и вывоза валюты участниками Особой экономической зоны и инвесторами, действующими в Особой экономической зоне;
- упрощенная процедура въезда и выезда иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Калининградской области для работы и посещения Особой экономической зоны;

- правовое закрепление особого режима по земле;
- льготы по коммунальным услугам;
- создание портов "удобного флага";
- бесплатная и срочная (в срок, не превышающий 30 дней) государственная экспертиза проектной документации для начала реализации проектов Особой экономической зоны;
- льготы по налогу на недвижимость для участников Особой экономической зоны;
- гарантия от неблагоприятного изменения законодательства Российской Федерации для участников Особой экономической зоны и инвесторов, действующих в Особой экономической зоне.

Для активизации инвестиционной деятельности можно также предусмотреть льготы для инвесторов, предоставляющих кредитные ресурсы по более низким ставкам.

Интересы Российской Федерации в целом должны быть в первую очередь учтены и при предоставлении дополнительных фискальных (налоговых и таможенных) льгот. Подобные льготы целесообразно предоставлять выборочно - только тем участникам Особой экономической зоны, которые реализуют стратегически важные для страны в целом приоритетные проекты. Круг направлений, по которым реализуются данные проекты, должен быть ограничен и законодательно закреплён. Ими могут стать:

- создание и внедрение ресурсосберегающих (в первую очередь, энергосберегающих) технологий;
- создание и внедрение новых источников энергии;
- изобретение и внедрение новых видов товаров и услуг, позволяющих создать временную "монополию на производство" на мировом рынке.
- В рамках особого соглашения между Калининградской областью и Российской Федерацией может быть выработан иной финансовый механизм развития Особой экономической зоны.
- Для предотвращения злоупотреблений, связанных с переводом активов и финансовых потоков из организаций, пользующихся льготами, целесообразно было бы законодательно закрепить механизм лишения льгот (в судебном порядке) при снижении определенных экономических показателей.

Наряду с общепринятыми статистическими показателями социально-экономического развития необходимо разработать показатели, позволяющие оценить эффективность функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области с учетом ее особенностей.

Особое значение для Калининградской области, учитывая ее эксклавное положение, имеет укрепление экономических и научно-технических связей с остальными регионами Российской Федерации.

Необходимо проведение сбалансированной промышленной политики в Особой экономической зоне, стимулирование создания и развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, работающих на внутренний рынок Калининградской области и России в целом.

Для реализации интересов Российской Федерации в Калининградской области актуальными были бы и такие направления как развитие сельского хозяйства, создание и развитие туристских зон и использование в хозяйственной деятельности ныне простаивающих производственных мощностей.

Перспективным представляется создание на территории Калининградской области международных (совместных) с зарубежными странами свободных экономических зон, особенности и критерии функционирования которых определяются международным договором.

Перечень нормативно-правовых актов

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения, годы	Исполнители
Федеральный уровень			
Транспортный комплекс			
Разработать предложения по обеспечению транзита топливно-энергетических ресурсов, грузов и перевозок пассажиров между Калининградской областью и остальной территорией России в связи с переходом Литовской Республики, Латвийской Республики и Республики Польша на нормы и правила Европейского Союза	проект постановления Правительства Российской Федерации	2002 год	Минэнерго России, Минтранс России, МПС России, Минобороны России, ГТК России, ФПС России, МИД России, Администрация Калининградской области

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения, годы	Исполнители
Подготовить проект Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь "Об объединении тарифного расстояния при перевозке грузов по российским и белорусским железным дорогам"	проект соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь	2002 год	МПС России, МИД России, Минэкономразвития России, Калининградская железная дорога, Администрация Калининградской области
Подготовить предложения о передаче во временное пользование Администрации порта Калининград бассейна № 3 Балтийской военно-морской базы с правом захода в него судов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации	проект распоряжения Мингосимущества России	2002 год	Мингосимущества России, Минобороны России, администрация Калининградской области морская администрация порта Калининград
Топливо-энергетический комплекс Разработать межправительственное Соглашение о строительстве второго газопровода и обеспечении транзита природного газа через территорию Литовской Республики	проект межправительственного соглашения	2002 год	Минэнерго России, МИД России, ОАО "Газпром", Администрация Калининградской области Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам использования систем магистральных нефтегазопроводов и нефтепродуктопроводов, Минэнерго России, ГТК России
Решить вопрос переработки российской нефти на Мажейкяйском НПЗ (Литва), для поставки нефтепродуктов в Калининградскую область по наиболее короткому транспортному плечу	проект распоряжения Правительства Российской Федерации	2002 год	Минатом России, Минэнерго России, Администрация Калининградской области
Рассмотреть возможность создания на территории области альтернативного ТЭЦ-2 источника энергии большой мощности Создание благоприятного инвестиционного климата	экспертное заключение	2002-2003 годы	Минатом России, Минэнерго России, Администрация Калининградской области

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения, годы	Исполнители
<p>Разработать проект нового федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области", устанавливающий особые условия в области административного и другого регулирования</p>	<p>проект федерального закона</p>	<p>2002 год</p>	<p>Минэкономразвития России, ГК России, Минфин России, МЧС России, ЦБ России, Минюст России, ФПС России, МИД России, Минобороны России, Мингосимущества России, Минпромнауки России, Минтранс России, МПС России, Минэнерго России, Администрация Калининградской области</p>
<p>Разработать предложения о создании условий для беспрепятственного перемещения по территории Российской Федерации грузовых транспортных средств, помещенных под режим свободной таможенной зоны и осуществляющих перевозки между Калининградской областью и другими территориями Российской Федерации.</p>	<p>проект постановления Правительства Российской Федерации</p>	<p>2002 год</p>	<p>ГК России, Минтранс России, МПС России, Минэкономразвития России, ФПС России, Минфин России, Минпромнауки России, Администрация Калининградской области</p>
<p>Проработать вопрос о выплате жителям Калининградской области компенсации части стоимости проезда железнодорожным транспортом в другие регионы Российской Федерации.</p>	<p>проект федерального закона</p>	<p>2002 год</p>	<p>Минфин России, Минэкономразвития России, МПС России, Администрация Калининградской области</p>
<p>Подготовить предложения о проведении протекционистской тарифной политики в отношении грузов, следующих в (из) порты Калининградской области.</p>	<p>проект распоряжения Правительства Российской Федерации</p>	<p>2002 год</p>	<p>МПС России, Минтранс России, Минфин России, Минэкономразвития России, ГК России, Администрация Калининградской области</p>

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения, годы	Исполнители
<p>Финансовая сфера</p> <p>Разработать комплекс мероприятий по оздоровлению региональных финансов и адаптации бюджетных финансовых институтов Калининградской области к новой системе межбюджетных взаимоотношений в рамках принятых налогового кодекса РФ, бюджетного кодекса РФ</p>	проект соглашения между Минфином России и администрацией Калининградской области	2002 год	Минфин России; Минэкономразвития России, администрация Калининградской области, Институт экономики переходного периода
<p>Институциональная среда</p> <p>Провести изъятие земельного участка в пункте Восточный (Балтийск) и находящегося на его территории имущества из фонда Минобороны России для передачи в ведение местных органов власти под строительство паромного комплекса и глубоководного порта</p>	проект распоряжения Мингосимущества России	2002 год	Мингосимущества России, Минобороны России, Минтранс России, Администрация Калининградской области Морская Администрация порта Калининград
<p>Рыночная и социальная инфраструктура</p> <p>Разработать механизм совместного с Европейским Союзом финансирования объектов инфраструктуры и социальной сферы, входящих в Программу</p>	проект соглашения	2002 - 2003 годы	МИД России, Правительственная Комиссия по сотрудничеству России с ЕС, Администрация области
<p>Подготовить проект Соглашения между Российской Федерацией и ЕС о принципах и мерах содействия жизнеобеспечению Калининградской области в контексте расширения ЕС</p>	проект межправительственного соглашения	2003 год	МИД России, Правительственная Комиссия по сотрудничеству России с ЕС
<p>Социальная сфера</p> <p>Создать историко-археологическую заповедную зону на острове Канта в г. Калининграде</p>	проект приказа Минкультуры России	2002 год	Минкультуры России; Администрация Калининградской области
<p>Придать статус "Международного" фестивалю органной музыки "Осеннее созвездие"</p>	проект приказа Минкультуры России	2002 год	Минкультуры России; Администрация Калининградской области
Международное сотрудничество			

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения, годы	Исполнители
Введение в Калининградской области специального порядка выдачи на открытых для международного сообщения погранпереходах виз различных категорий, кратности и срока действия по тарифам, установленным с учетом взаимности	проект постановления Правительства Российской Федерации	2002 год	МИД России, Администрация Калининградской области
Осуществить строительство международного АПП "Мамоново II - Гжехотки" для пассажирского и грузового движения	проект постановления Правительства Российской Федерации	2004 год	МИД России, администрация Калининградской области
Разработать межправительственное Соглашение о строительстве второго газопровода и обеспечении транзита природного газа через территорию Литовской Республики	проект межправительственного соглашения	2002 - 2003 годы	Минэнерго России, МИД России, ОАО "Газпром", администрация Калининградской области
Региональный уровень			
Топливо-энергетический комплекс			
Разработать программу энергосбережения в Калининградской области на 2002-2005 годы	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Решить вопрос о выдаче технических условий на подключение Калининградской ТЭЦ-2 к газовым сетям	проект решения ОАО "Газпром"	2002 год	ОАО "Газпром", администрация Калининградской области
Разработать и подписать Договор о долгосрочных поставках газа для Калининградской области	проект договора	2002 год	ОАО "Газпром", администрация Калининградской области
Курортно-туристический комплекс			
Разработать Программу развития туристско-рекреационного комплекса Калининградской области на период до 2010 года	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Инвестиционный климат			

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения, годы	Исполнители
Разработать Закон Калининградской области "О стимулировании инвестиций в производство на территории Калининградской области"	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Внести изменения и дополнения в Закон Калининградской области "О науке и инновационной политике в Калининградской области"	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать Закон Калининградской области "О промышленной политике"	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать Концепцию развития промышленности Калининградской области	проект постановления областной Думы	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать Закон Калининградской области "О рыболовстве и рыбохозяйственной деятельности в Калининградской области"	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Внести изменения и дополнения в Закон Калининградской области "О земле"	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Социальная сфера			
Культура			
Разработать закон Калининградской области "О порядке предоставления в пользование и распоряжение имущества, являющегося памятниками истории и культуры"	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать региональную целевую программу сохранения историко-культурного наследия Калининградской области	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать региональную целевую программу поддержки и развития библиотек Калининградской области	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения, годы	Исполнители
Разработать региональную целевую программу развития государственных учреждений культуры Калининградской области	проект закона Калининградской области	2003 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Создать региональное представительство федерального Агентства по управлению и использованию памятников истории и культуры Здравоохранение	проект приказа Минкультуры России	2002 год	Минкультуры России, Управление культуры администрации области
Внести изменения и дополнения в Закон Калининградской области "О предупреждении распространения в Калининградской области заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)"	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Управление здравоохранения администрации области
Разработать постановление главы администрации (губернатора) Калининградской области "О финансировании межрайонных центров оказания медицинской помощи в регионе"	проект постановления главы администрации (губернатора) Калининградской области	2002 год	Администрация Калининградской области, управление здравоохранения администрации области
Разработать региональную программу по проблемам инвалидов и инвалидности	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработка среднешековых нормативов финансирования учреждений здравоохранения, развитие платных медицинских услуг в области	проект постановления главы администрации (губернатора) Калининградской области	2003 год	Администрация Калининградской области, управление здравоохранения администрации области

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения, годы	Исполнители
Разработка программы рационализации структур территориальной и муниципальной систем здравоохранения исходя из возможностей бюджетов всех уровней и потребностей населения в оказании медицинских услуг	проект постановления главы администрации (губернатора) Калининградской области	2003 год	Администрация Калининградской области, управление здравоохранения администрации области
Разработать Региональную целевую программу "Старшее поколение"	проект закона Калининградской области	2002 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Образование			
Формирование организационно-правовых основ функционирования негосударственных образовательных учреждений и создание системы платных образовательных услуг	проект постановления главы администрации (губернатора) Калининградской области	2002-2004 годы	Администрация Калининградской области, управление образования администрации области
Создать конкурентную среду в области предоставления платных образовательных услуг с целью повышения качества образования	проект закона Калининградской области	2003 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Реорганизация финансирования системы образования, создание фондов финансирования образовательных учреждений, формирование дифференцированной адресной поддержки учащихся из семей с низкими доходами	проект закона Калининградской области	2003 год	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Сформировать целевой заказ на подготовку специалистов в вузах для обеспечения начального и среднего профобразования педагогическими кадрами	проект постановления главы администрации (губернатора) Калининградской области	2003 год	Управление образования администрации области
Жилищно-коммунальное хозяйство			

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения, годы	Исполнители
Разработать Региональную программу модернизации и реформирования ЖКХ Калининградской области	проект закона Калининградской области	2002-2003 годы	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать Закон Калининградской области "Об ипотеке"	проект закона Калининградской области	2002 - 2003 годы	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать Региональную программу ипотечного жилищного кредитования	проект закона Калининградской области	2002-2003 годы	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать Закон Калининградской области "О формировании резервного фонда жилых помещений для обеспечения социальных гарантий граждан при долгосрочном ипотечном кредитовании"	проект закона Калининградской области	2002-2003 годы	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать региональную программу переселения граждан из ветхого и аварийного фонда в Калининградской области	проект закона Калининградской области	2002-2004 годы	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать порядок подготовки проектной документации и выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости на территории Калининградской области	проект постановления областной Думы	2002-2003 годы	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Экология и природопользование			
Разработать Закон Калининградской области "О побережье Балтийского моря, Куршского и Вислинского заливов в пределах Калининградской области"	проект закона Калининградской области	2002-2004 годы	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать Закон Калининградской области "О плате за перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом и (или) изъятие земель лесного фонда"	проект закона Калининградской области	2002-2003 годы	Областная Дума, Администрация Калининградской области

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения, годы	Исполнители
Разработать региональную программу утилизации бытовых и промышленных отходов на территории Калининградской области	проект закона Калининградской области	2002-2004 годы	Областная Дума, Администрация Калининградской области
Разработать постановление "Об утверждении положения о порядке предоставления горных отводов для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Калининградской области"	проект постановления главы администрации (губернатора) Калининградской области	2002-2003 годы	Администрация Калининградской области

Руководитель Аппарата
Правительства Российской Федерации -
Министр Российской Федерации

И.Шувалов