

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ СССР  
Научно-исследовательский финансовый институт

---

## НОВЫЕ МЕТОДЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Обзорная информация

Тенденции развития финансово-кредитных и валютных  
отношений на современном этапе

Москва — 1989

Редакционная коллегия: **Лушин С. И.** (главный редактор),  
**Темников П. П.** (зам. главного редактора), **Ильин В. В.**, **Коло-**  
**мин Е. В.**, **Остапенко В. В.**, **Пашковский В. С.**

И. В. Блинков  
А. Б. Виссарионов  
С. Г. Синельников

Экономические и валютно-финансовые  
проблемы "открытого сектора" экономики

Опыт первого этапа реформы управления показывает, что итоги работы в новых условиях хозяйствования нельзя признать удовлетворительными. Улучшения работы предприятий, переведенных на самофинансирование, по сравнению с предшествующим периодом не происходит. Причина сложившейся ситуации заключается не в ошибочности курса на создание социалистического рынка, а в том, что хозяйственная реформа практически не началась. По существу, хозрасчет в нынешней пятилетке отличается от прежней системы управления только одним: новым порядком формирования фондов экономического стимулирования на предприятиях. Все остальные важнейшие звенья хозяйственного механизма: планирование, материально-техническое обеспечение, цены и ценообразование, финансово-кредитный механизм, механизм оплаты труда — пока практически ограничены "перекрашиванием фасада".

Недавно принятое временное положение о госзаказе лишь формально снизило процент охвата госзаказом производимой продукции. В контрольные цифры вводится важнейшая номенклатура, появляется понятие "лимита потребления" и т.д. В результате предприятие не получает необходимой свободы в формировании производственной программы.

При разработке экономических нормативов на начальных этапах реформы могут использоваться различные подходы: дифференциация нормативов по общим правилам, исходя из фактической эффективности работы и ряда объективных факторов, использование групповых значений нормативов, единых нормативов с целевыми льготами и дотациями и т.д. Однако одним из наиболее важных моментов является то, чтобы они были предпосылкой самостоятельного планирования на предприятии, а не вытекали из централизованно устанавливаемых заданий. В последнем случае речь об экономических методах просто не идет.

Единственным существенным мероприятием в области совершенствования оплаты труда является переход на новые ставки и оклады в отраслях материального производства, которое, однако, не может

считаться мерой, достаточной в условиях хозрасчета. Более того, внедрение новых ставок увеличивает и без того большую долю гарантируемой оплаты, уменьшая часть, зависящую от результатов работы.

В рыночном механизме экономического регулирования главная функция цен — согласование спроса и предложения, соответственно "идеальные" цены — это цены равновесия. Однако резкий переход к системе таких цен в условиях сильнейшей материально-финансовой несбалансированности может вызвать галопирующую инфляцию, неизбежно возникновение острых социальных проблем. В связи с этим необходим комплекс мер по финансовому оздоровлению народного хозяйства. Предприятия, однако, по-прежнему имеют возможность покрывать свою бесхозяйственность за счет средств госбюджета, банков, министерств и других предприятий. Противоречит хозрасчету практика оказания финансовой помощи предприятиям, существующий порядок кредитования.

Откладывание реформы, сохранение в нынешнем виде госзаказа, нормативов, контрольных цифр, ограничение сферы оптовой торговли означает усугубление имеющихся экономических трудностей. Сильным импульсом дальнейшего развития реформы является организация открытого сектора экономики СССР, то есть сектора международного предпринимательства во всех его формах. Открытый сектор обеспечивает свободный доступ иностранного капитала, технологий, менеджмента и т.п. Данный сектор включает в себя открытые зоны (территории), в которых действуют государственные, кооперативные, смешанные и иностранные предприятия. В открытый сектор экономики входят также смешанные и иностранные предприятия, действующие на территории СССР вне открытых зон (территорий).

Открытый сектор экономики интегрирован с международным рынком, вследствие чего он является носителем товарно-денежных отношений в их наиболее развитой форме. Наличие открытого сектора значительно облегчает переход к конвертируемости рубля.

Создание такого сектора создает почву для развития конкуренции, демонаполизации экономики. Функционирование сектора обеспечивает ускоренное внедрение достижений научно-технического прогресса, развитие наиболее прогрессивных технологий. При-

влечение иностранного менеджмента облегчает подготовку собственных высококвалифицированных управленческих кадров. В целом создание открытого сектора способствует эффективному включению СССР в международное разделение труда.

Предприятия, входящие в открытый сектор экономики, являются самостоятельными товаропроизводителями, ориентирующимися на рыночную конъюнктуру и функционирующими в режиме жесткого самофинансирования. Управление предприятиями названного сектора должно осуществляться исключительно экономическими методами. При этом налогово-кредитная политика должна обеспечивать расширенное воспроизводство рыночных отношений, способствовать ускоренному росту экономической эффективности, развитию предпринимательства.

В то же время на современном этапе управление народным хозяйством осуществляется преимущественно административными методами. Поэтому сейчас функционирование совместных предприятий основывается в основном на административном обеспечении благоприятного режима их деятельности: приоритетном выделении материально-технических ресурсов, специальном юридическом обеспечении. В таком виде не может быть обеспечено саморазвитие открытого сектора и его состыковка с традиционным сектором. В данной ситуации необходимым условием существования открытого сектора является дальнейшее развитие и углубление экономической реформы.

Взаимосвязь свободного (открытого) и традиционного сектора экономики в области материально-технического обеспечения производства должна осуществляться в основном через горизонтальные хозяйственные связи. Поэтому первоочередной задачей является создание рынка средств производства в традиционном секторе, организация бесфондового и безлимитного обеспечения ресурсами. В этих целях необходимо поэтапное сокращение доли продукции, охваченной госзаказом и другими формами централизованного регулирования (например, лимитами потребления), развитие оптовой торговли средствами производства по договорным и самостоятельно устанавливаемым ценам.

Причем, если в традиционном секторе могут временно сохраняться административные ограничения договорных цен, то в открытом секторе это должно быть заменено активной социальной политикой. Целесообразно ввести механизм планируемой инфляции, т.е. корректировки доходов в соответствии с динамикой цен.

Функционирование открытого сектора централизованно регулируется в целях обеспечения сбалансированности народнохозяйственного развития. Основными рычагами государственного регулирования рыночной экономики должны быть: развитая система налогов, льгот и санкций, активная кредитная и эмиссионная политика, госзакупки продукции и т.д.

Открытый сектор функционирует в рамках свободного рыночного хозяйства, и предполагает поэтому свободный как по отношению к внешнему, так и внутреннему рынкам товарооборот (за исключением строго определенного перечня запрещенных товаров и услуг, причем товары и услуги, оказываемые на территории СССР в соответствии с законодательством, не могут быть запрещены в рамках открытого сектора), свободный приток, перелив и изъятие иностранного и отечественного капитала, сбалансированный платежный баланс открытого сектора. Для обеспечения данных требований необходимы следующие валютно-финансовые условия.

Во-первых, открытый сектор (ОС) должен иметь свою твердую свободно-конвертируемую валюту. Отсутствие таковой делает во многом неразрешимой проблему репатриации прибыли и изъятия капитала в случае снижения эффективности его функционирования, то есть подрывается основной принцип рынка — личная заинтересованность вкладчика капитала. Осуществление обмена валюты на основе существующей практики валютных коэффициентов и квот породит множественность курсов обмена внутреннего рубля в зависимости от вида конкретных товарных обменов, породит спекулятивную игру различными товарами и будет выступать сдерживающим фактором для инвестирования капитала в производство тех товаров, которые не обеспечивают приток необходимого количества твердой валюты.

Кроме того, действенность фактора низких издержек на оплату рабочей силы в конвертируемой валюте (с ее большей товарной насыщенностью) будет сведен на нет, поскольку из-за усиления инфляции в традиционном секторе отечественной экономики, система коэффициентов будет "экспортировать" инфляцию в ОС. Во-вторых, твердая свободно конвертируемая валюта должна иметь отечественное "происхождение". Иное решение данного вопроса может привести к экспорту инфляции из стран-экспортеров капитала в ОС, а затем и в традиционный сектор, который и так разрушается инфляцией. Роль такой валюты может играть инвалютный рубль, выпущенный во внутреннее обращение, с соответствующим курсом по отношению к

ведущим свободно конвертируемыми валютами и к "внутреннему" рублю в рамках ОС. Система плавающих курсов позволит обеспечить регулирование оборота инвалютного рубля и предотвратить его обесценивание.

Какие-либо ограничения на репатриацию прибыли не должны иметь место, поскольку при наличии заинтересованности во вложениях в ОС они теряют смысл, а в случае осложнений эти ограничения могут парализовать весь сектор. Более того, они могут выступать серьезным фактором, ограничивающим заинтересованность инвесторов.

Введение конвертируемой валюты во внутреннее обращение делает весьма актуальной проблему сбалансированности платежного и расчетного балансов ОС. Во-первых, сбалансированность зависит от эмиссии инвалютного рубля как в наличном, так и безналичном обороте, во-вторых, от объема предоставляемых на внешний рынок услуг и экспортируемых товаров из ОС. Первый вопрос должен решаться достаточно жестко — эмиссия инвалютного рубля в ОС обеспечивается золото-валютными резервами государства, ибо только государство может дать необходимые гарантии в погашении возможного долга. Вторым "гарантом" сбалансированности платежного баланса является плавающий курс инвалютного рубля по отношению к иностранным валютам — пассивный или активный баланс будет выравниваться за счет изменения внешнего курса инвалютного рубля по отношению к другим валютам. Для регулирования курса рубля на мировом валютном рынке необходимо осуществление Госбанком СССР гибкого регулирования денежного оборота путем проведения активной процентной политики, общего и селективного блокирования кредита, операций на открытом рынке с государственными ценными бумагами и дивизами, а также с золотовалютными резервами.

Несбалансированность платежного баланса может быть в определенной степени выравнена за счет активизации экспортных операций ОС, то есть увеличения актива торгового баланса и предоставления большего объема платных услуг. Стимулом для этого может выступать в условиях свободного рынка в основном более льготное налогообложение производства экспортных товаров и платных услуг. Однако на первых порах ОС не должен нести сколько-нибудь существенной налоговой нагрузки, по крайней мере она не должна превышать налогового бремени, накладываемого на инвесторов в но-

вых индустриальных странах (Тайвань, Гонконг, Сингапур, Южная Корея). В дальнейшем, по мере развития ОС, налоговая нагрузка должна выравняться с соответствующей налоговой нагрузкой на традиционный сектор, безусловно в пересчете на твердую валюту по сложившемуся на рынке обменному курсу инвалютного и внутреннего рубля.

Ж.В. Кузьменкова

### Налогообложение государственных промышленных предприятий

В настоящее время в СССР стоит задача создания единой налоговой системы, позволяющей не только обеспечивать устойчивость доходной базы бюджета, но и активно воздействовать на хозяйственную деятельность предприятий и отраслей. Для решения этой проблемы, на наш взгляд, необходимо комплексное рассмотрение вопросов налогообложения юридических и физических лиц, так как формирование их доходов и имущества происходит взаимосвязанно на различных стадиях воспроизводственного процесса, в том числе и с участием налогов. Следует также четко разграничить поимущественные и подоходные налоги в связи с различием их объектов и вытекающих из этого особенностей образования источников налоговых платежей, порядка уплаты, а также характера их воздействия на воспроизводство.

Говоря о налоговом регулировании и стимулировании финансово-хозяйственной деятельности государственных предприятий (отраслей) нужно принять во внимание, что существуют экономические границы использования налоговых методов. Налоговые отношения проявляются в присвоении государством части созданного продукта, то есть представляют собой одну из сторон отношений собственности и определяются им. Объектами налогового регулирования выступает стоимость совокупного общественного продукта (СОП) и национального дохода (НД). При социализме в связи с общенародной собственностью на средства производства возможно непосредственное регулирование всех элементов СОП.

Тип собственности на средства производства определяет характер производственных отношений, поэтому именно налоговому регулированию производственных фондов, на наш взгляд, следует уделить первостепенное внимание. Смена поколений техники и технологии