

ОБЩЕЕ ЕВРОПЕЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО: ПРОСТРАНСТВО ВЫБОРА ИЛИ ВЫБОР ПРОСТРАНСТВА

Вадим Новиков*

Резюме

В работе рассматриваются вопросы, связанные с формированием общего европейского экономического пространства. В частности, анализируются проблемы интеграции России с Европейским Союзом (ЕС), дается оценка соответствия России критериям вступления в ЕС и определяются направления, в которых полезно сближение экономической политики России и ЕС.

Классификация JEL: F02, F15

Ключевые слова: интеграция, Европейский Союз, общее европейское экономическое пространство, критерии членства в ЕС, *acquis communautaire*

1. ВВЕДЕНИЕ

Начавшаяся после прошедшего 17 мая 2001 г. саммита Россия – ЕС и длящаяся уже больше года работа по выработке концепции общего европейского экономического пространства (ОЕЭП) породила целый ряд существенных расхождений в понимании того, чем является или должно являться ОЕЭП.

Эта возможность разных трактовок целиком основывается на «дипломатическом» характере термина «общее европейское экономическое пространство», введенного в дополнение к готовым юридическим нормам и стандартным формам интеграционных объединений. Ниже перечислены только некоторые из существующих разногласий.

Во-первых, понятие «общее европейское экономическое пространство» может пониматься и как конкретное состояние, и как процесс. В первом случае ОЕЭП является еще одной формой интеграционного объединения, хотя и не имеющей очевидного прямого соответствия в устоявшейся терминологии (зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок и т.д.). Во втором случае под ОЕЭП понимают саму ситуацию, когда ЕС и РФ предпринимают меры по сближению друг с другом. Однако выбор любого из этих двух подходов предполагает представление о некотором желательном будущем состоянии дел.

Во-вторых, понятие «общее европейское экономическое пространство» может определяться как с точки зрения «вписывания» его в стандартную систему форм интеграционных объединений, так и через описание желаемого конечного состояния и определения его как ОЕЭП.

* Младший научный сотрудник Института экономики переходного периода (г. Москва, Россия).

В-третьих, не совсем понятна конечная цель движения в рамках ОЕЭП. Это может быть как нечто, предшествующее Зоне свободной торговли, так и аналогичное Европейскому экономическому пространству. Однако если ориентироваться на юридические тексты (Коллективную стратегию ЕС в отношении России), то предпосылкой ОЕЭП должно являться «сближение в соответствии с СПС законодательств и стандартов России и Европейского Союза».

В-четвертых, возможны два варианта сближения: назовем их условно – закрытый и открытый. В первом случае предполагается создание преференциальной системы отношений. Во втором – разработка комплекса мер, применимых для сближения вообще, не только с европейскими странами.

В-пятых, сближение России и ЕС можно представлять и как преимущественно двусторонний, и как преимущественно односторонний процесс. В первом случае речь идет об акценте на взаимные уступки сторон, во втором – о последовательной односторонней либерализации экономики России.

В-шестых, при переговорах можно как обсуждать меры в контексте «четырех свобод» (свобод движения труда, капитала, товаров и услуг), так и рассматривать их в секторальном разрезе.

Представляется, что ответы на эти вопросы лежат в основе любой концепции формирования ОЕЭП, определяют тактику и стратегию работы по интеграции.

В оставшейся части работы автор изложит собственную позицию по поводу интеграции России и Европейского Союза. Определив, какое именно «общее пространство» будет представлять благо для российских граждан (часть 2), мы вернемся к обсуждению перечисленных выше спорных вопросов (часть 3). В части 4 будет дана краткая оценка соответствия России критериям членства в ЕС и определены направления, в которых полезно сближение экономической политики. Пятая часть работы содержит краткое описание тех мер, которые ЕС практикует в каждой из областей политики. Последняя часть – заключение.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Для точного определения того, что необходимо для сближения России и ЕС и развития отдельной формы такого сближения – общего европейского экономического пространства, мы обратимся к содержанию этих понятий.

Во-первых, сближение России и ЕС мы понимаем как:

- 1) снятие препятствий для перемещения товаров, услуг, рабочей силы и капитала со стороны России;
- 2) снятие соответствующих препятствий со стороны ЕС.

Для российских граждан благом является отмена любых из указанных выше ограничений. Такое определение сближения ставит перед правительством РФ три задачи – две экономические и одну политическую:

- проведение последовательной *односторонней* либерализации экономики, включая внешние экономические отношения, то есть создание и реализация правительством программы реформ;

- переговоры об изменении внешнеэкономического режима по отношению к России со стороны ЕС;
- оценка влияния указанных выше мер на различные группы населения для формирования коалиций в поддержку либерализации.

Во-вторых, термин ОЕЭП необходимо рассматривать с точки зрения человеческой деятельности, то есть как пространство выбора и принятия решений. Поэтому «общее пространство» не должно порождать образ единообразия данного пространства: важна не однородность, а «протяженность» пространства деятельности, при обсуждении любого вопроса в рамках ОЕЭП мы должны учитывать влияние рассматриваемых мер на расширение выбора и увеличение возможностей для бизнеса и граждан.

3. ОБЩЕЕ ЕВРОПЕЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

Предложенное выше понимание терминов позволяет дать ответы на поставленные в начале статьи вопросы.

Во-первых, «общее европейское экономическое пространство» является конечным состоянием, когда политические барьеры в отношениях друг с другом граждан и бизнеса России и ЕС не превосходят тех, что приняты для граждан одного государства. То есть речь идет о национальном режиме. Однако это не подразумевает членства России в ЕС, желательность которого мы рассмотрим ниже.

Во-вторых, исходя из интересов российских граждан, задачей переговорного процесса должно быть не нахождение юридической трактовки ОЕЭП, а нахождение желательных контуров интеграционного объединения.

В-третьих, формирование ОЕЭП должно идти по «открытому» сценарию. Для граждан России благом является не снятие барьеров в отношениях с ЕС, а любое снятие барьеров. Поэтому важной задачей также является развитие отношений со странами СНГ, АТЭС и США. В этом контексте важно найти не направленные против третьих стран преференциальные формы сотрудничества, которые станут препятствием для развития торговли, а найти форму интеграции, подлежащую перенесению на других торговых партнеров.

В-четвертых, к процессу сближения России и ЕС необходимо подходить скорее не как к единому двустороннему процессу, а как к двум односторонним процессам.

С одной стороны, это исключительно внутренний процесс реализации и развития правительственной программы реформ, частью которой является улучшение условий для предпринимательства (не только европейского) и развитие внешнеэкономических связей (не только с Европейским Союзом).

С другой стороны, важной задачей является снятие ограничений для торговли и инвестиций со стороны Европейского Союза. Именно существование этого фактора и ведение переговоров с партнерами в рамках этой проблематики немного расширяет рамки односторонней либерализации в рамках правительственных программ и открытой модели отношений и делает в ряде случаев полезным наличие определенных преференций.

Таким образом, при принятии конечного решения по любой мере необходимо учитывать два фактора: соответствие меры общему курсу либерализации и возможность влияния на либерализацию европейского торгового режима. Продвижение по любому из этих двух направлений способно повысить благосостояние российского населения.

В-пятых, группировка мер (отраслевая или тематическая) на переговорах является не технической классификацией, а политическим выбором. Представляется, что предпочтительна группировка мер по «четырем свободам» (движения товаров, услуг, людей и капитала), так как иной способ группировки существенно увеличивает влияние отраслевых лоббистов в соответствующих подгруппах на переговорах.

4. КРИТЕРИИ ЧЛЕНСТВА В ЕС И РОССИЯ

Перед тем как более подробно обозначать те меры, которые желательно принять в контексте сближения с ЕС, мы обратимся к наиболее строгим критериям интеграции – критериям членства в ЕС.

Они следующие:

- наличие демократии, соблюдения прав человека и защиты меньшинств;
- существование рыночной экономики;
- способность действовать в условиях конкуренции;
- возможность исполнять обязанности членства (применять *acquis communautaire*, то есть всю совокупность права Европейского Союза и европейских сообществ, разделенную на 31 главу).

В политической области можно говорить о достаточно высокой степени соответствия России критериям членства. Дополнительным свидетельством этого является членство России в Совете Европы, на мнение которого прежде всего ориентируется ЕС в оценке вопросов соблюдения прав человека и защиты меньшинств.

Значительный прогресс также достигнут и в области создания рыночной экономики. Однако говорить о мировой конкурентоспособности большинства российских фирм пока рано. Наибольшие проблемы наблюдаются в области права, которое не только не соответствует европейским нормам, но и остается серьезным препятствием в развитии бизнеса.

В практическом смысле описанные выше критерии могут быть интересны не только и даже не столько в контексте возможного присоединения России к ЕС, а скорее как критерии проведения разумной политики. Само же членство в ЕС представляется нежелательным. Ведь если понимать экономическую политику как общественное благо, то создание наднациональных органов представляет собой картель, который несет некоторые опасности для бизнеса и граждан.

Поэтому для России наиболее разумным было бы использовать недостатки в европейском регулировании, не неся, например, серьезных расходов на сельское хозяйство и социальную помощь, которые мы, в любом случае, не можем сегодня себе позволить. А это, в свою очередь, обеспечивает более низ-

кое, чем в ЕС, налоговое бремя и даже более благоприятный инвестиционный климат.

Основываясь на указанных выше соображениях о целях и принципах российско-европейской интеграции, мы можем определить, какие именно разделы европейского права желательны для принятия Россией в контексте создания ОЕЭП, а какие – нежелательны или нерелевантны для решения задачи (см. табл. 1).

Таблица 1

**Разделы европейского права, желательные и нежелательные
для принятия Россией в контексте создания ОЕЭП**

Первая группа	Вторая группа	Третья группа	Четвертая группа
11. Экономический и валютный союз	6. Конкуренсная политика и государственная помощь (конкуренсная политика)	9. Транспортная политика	1. Свободное движение товаров
15. Промышленная политика	7. Сельское хозяйство	12. Статистика	2. Свободное передвижение людей
16. Малые и средние предприятия	8. Рыболовство	14. Энергетика	3. Свобода предоставления услуг
17. Наука и исследования	10. Налогообложение	19. Телекоммуникации и информационные технологии	4. Свободное движение капитала
18. Образование и обучение	13. Социальная политика и занятость	20. Культура и аудиовизуальная политика	5. Законодательство о компаниях
21. Региональная политика и координация структурных мер	22. Окружающая среда	26. Внешние отношения	6. Конкуренсная политика и государственная помощь (государственная помощь)
24. Кооперация в области юстиции и внутренних дел	23. Защита потребителей и их здоровья		25. Таможенный союз
27. Общая политика международных отношений и безопасности			
28. Финансовый контроль			
29. Финансовые и бюджетные вопросы			
30. Институты			

Во-первых, из *acquis communautaire* мы можем выделить группу глав, которые по большей части не имеют отношения к проблемам единого рынка. Такой главой, является, например, «Экономический и валютный союз». Несмотря на то что нормы ЭВС являются сугубо экономическими, они не связаны с концепцией общего пространства не только в изложенном выше смысле, но и в рамках законодательства ЕС, выводящего Маастрихтские критерии за пределы норм, обязательных для исполнения.

Во-вторых, из оставшихся глав мы можем выделить те виды экономической политики, реализация которых нецелесообразна в России, так как может ослабить конкурентоспособность российской экономической политики. Примерами являются аграрная, социальная и экологическая политики, а также законодательство о защите прав потребителя.

В-третьих, главы, принятие которых в целом полезно, но не оказывает существенного влияния на экономику.

В-четвертых, главы, принятие которых наиболее тесно связано с концепцией ОЕЭП.

Ниже мы кратко обозначим те меры, которые предполагаются каждой главой.

5. МЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Глава 1. Свободное движение товаров

Проблематика главы 1 *acquis communautaire* практически в полном масштабе относится к тем нормам, которые расширяют возможности выбора. Единственным исключением можно считать обширное техническое регулирование ЕС, которое в отличие от стандартов носит обязательный характер. Остальные меры направлены на решение четырех основных проблем:

- 1) снятия/уменьшения тарифных ограничений;
- 2) снятия нетарифных ограничений;
- 3) допуска иностранцев на рынок государственных закупок;
- 4) усовершенствования таможенных процедур.

Глава 2. Свободное передвижение людей

Глава 2 *acquis communautaire* предусматривает следующие основные меры:

- недискриминационный подход по отношению к работникам из других стран;
- недискриминационное право на учреждение компаний иностранцами;
- свобода выбора места жительства;
- взаимное признание дипломов и степеней;
- облегчение процедур въезда/выезда.

Глава 3. Свобода предоставления услуг

Основные меры в рамках данной главы следующие:

- запрет Центральному банку давать займы фонду гарантий вкладов;
- возможность банкам выбирать систему гарантирования вкладов;

- недискриминационный допуск иностранных компаний на банковский рынок;
- отмена ограничения на масштаб деятельности; компании не должны быть обязаны ограничивать свою деятельность отдельными видами, например не должно быть разделения между страхованием жизни и другими видами страхования;
- надзор за страховыми компаниями по месту регистрации головного офиса;
- унификация бухгалтерских норм с мировыми стандартами;
- развитие законодательства о защите данных;
- развитие законодательства об электронной коммерции.

Глава 4. Свободное движение капитала

Глава 4 предусматривает следующие основные меры:

- либерализация движения капитала и платежей;
- допуск иностранцев к покупке недвижимости, в том числе сельскохозяйственных земель;
- совершенствование платежной системы.

Глава 5. Законодательство о компаниях

Глава 5 предусматривает следующие основные меры:

- гармонизация законодательства с международными стандартами;
- усиление борьбы с нарушениями права интеллектуальной собственности;
- создание системы пограничного контроля за соблюдением прав интеллектуальной собственности.

Глава 6. Конкурентная политика и государственная помощь

Глава 6 *acquis communautaire* включает в себя два подраздела: собственно «конкурентную политику» и «государственную помощь». Однако антимонопольное законодательство, с нашей точки зрения, представляет собой препятствие для нормального функционирования экономики и не рекомендуется к применению.

В рамках регулирования предоставления государством помощи компаниям предусмотрены следующие меры:

- запрет на выделение государством помощи компаниям; европейское законодательство допускает выделение государственной помощи только в случаях, когда помощь выделяется на научные разработки, защиту окружающей среды, региональное выравнивание;
- прозрачность выделения государственной помощи;
- инвентаризация предоставляемой государственной помощи;
- законодательство о конкурентной политике по большей части регулирует вопросы заключения соглашений, могущих ограничить доступ на рынок или направленных на получение доминирующего положения; проблемы слияний, а также деятельность государственных монополий и государственных предприятий, обладающих специальными правами.

Глава 7. Сельское хозяйство

Сельскохозяйственное законодательство – одна из наиболее крупных отраслей европейского права, составляющая около 40% от всего европейского законодательства.

С проблемами единого рынка связываются только некоторые из этих актов. Во-первых, это акты, затрагивающие вопросы ветеринарии и санитарии. Они регулируют широкий спектр деятельности в области животноводства и растениеводства, а также обработку их продуктов с целью защиты потребителей, здоровья людей, животных и растений. Во-вторых, это акты, регулирующие сельскохозяйственный рынок и относящиеся в основном к стандартам качества и маркировки.

Глава 8. Рыболовство

Данная глава не содержит мер, которые в случае вступления должны быть перенесены в национальное законодательство. Однако ЕС стремится, чтобы страны-кандидаты принимали нормы главы 8 до вступления для подготовки операторов рынка и административных органов к участию в Общей политике рыболовства ЕС.

Общая политика рыболовства ЕС предполагает типичное централизованное планирование, что вызывает определенные проблемы при принятии законодательства, например, в Польше, где сектор рыболовства был дерегулирован еще в 1989 г.

Глава 9. Транспортная политика

Транспортная политика ЕС основывается на принципах либерализации и гармонизации. С одной стороны, Общая транспортная политика снимает барьеры для разных видов транспорта, воздвигнутые между различными странами-членами. С другой стороны, устанавливает единые правила деятельности на рынке, касающиеся профессиональной квалификации, безопасности, социального обеспечения и обязательств перед государством.

Регулирование автомобильного транспорта охватывает экологические, фискальные, социальные, природоохранные вопросы, а также проблемы безопасности на транспорте.

Основными требованиями в области железнодорожного транспорта являются:

- независимость железных дорог от государства;
- отделение управления инфраструктурой от перевозочной деятельности (как минимум, в бухгалтерском учете);
- допуск железнодорожных компаний к инфраструктуре для оказания международных услуг.

В области водного транспорта регулирование затрагивает обеспечение взаимного допуска на рынок стран-членов, а также вопросы обеспечения безопасности транспорта для людей и окружающей среды.

В области авиации также вводятся меры, касающиеся безопасности, допуска на рынок и допуска к инфраструктуре.

Глава 10. Налогообложение

Acquis communautaire не предусматривает гармонизации прямого налогообложения. По большей части, это является следствием правила единогласия, требуемого статьей 100 договора о ЕС для подобного рода норм. Единственный гармонизированный прямой налог – налог на повышение капитала. В то же время существуют некоторые нормы, касающиеся сотрудничества налоговых органов стран-членов и снятия препятствий для международной деятельности компаний.

В отличие от прямого налогообложения, косвенные налоги и их сбор гармонизованы рядом директив, которые касаются НДС и акцизов.

Глава 11. Экономический и валютный союз

Страны-кандидаты должны участвовать в ЭВС с момента присоединения, однако это не означает немедленного присоединения к еврозоне.

Членство в ЭВС означает соблюдение ряда экономических критериев:

- стабильность цен: уровень инфляции не может превышать более чем на 1.5% средний уровень инфляции трех государств с наименьшим уровнем инфляции;
- дефицит бюджета: национальные дефициты бюджета должны быть ниже 3% ВВП;
- долги: государственный долг не может превышать 60% ВВП, однако возможно превышение над этим уровнем, если в течение предшествующего периода этот показатель снижался;
- валютный курс: национальная валюта не должна быть девальвирована в течение последних двух лет и должна оставаться в пределах колебаний курсов на уровне 2.25%, предусмотренных валютной системой;
- процентные ставки по десятилетним облигациям не должны превышать двух процентных пунктов над средним уровнем этого показателя по трем странам с наиболее стабильными ценами.

Требования данной главы предполагают также использование *acquis communautaire*, касающегося единого рынка, в особенности нормы о перемещении капитала.

Также существуют и административные критерии. В частности, *acquis communautaire* требует независимости ЦБ, запрета на финансирование им государственного сектора, а также запрета на привилегии госсектору в области доступа к финансовым услугам.

Глава 12. Статистика

Сотрудничество в области статистики предполагает два направления работы.

Во-первых, гармонизация стандартов статистики. Обычно это не вызывает значительных затруднений. Во-вторых, повышение качества работы национальных органов статистики. Данную проблему можно считать основной в рамках главы 12.

Глава 13. Социальная политика и занятость

Социальная политика ЕС затрагивает следующие основные вопросы.

Во-первых, создание равных возможностей для мужчин и женщин. Во-вторых, координацию систем социального обеспечения. Финансирование и организация систем социального обеспечения находится преимущественно в ведении государств-членов. В то же время *acquis communautaire* предусматривает меры по координации систем в рамках ЕС. Законодательство ЕС основывается на 4 принципах:

- применение только одного законодательства: рабочие мигранты не обязаны платить взносы на социальное страхование более чем в одной стране Союза;
- принцип равного подхода: работники из другой страны имеют те же права и обязанности, что и резиденты;
- сохранение приобретенных прав: пенсии, приобретенные по законам одной страны, продолжают выплачиваться даже при переезде в другую страну;
- учет периодов участия в социальном страховании в других странах-членах другими странами-членами.

В-третьих, проблемы безопасности и здоровья на рабочем месте. В-четвертых, трудовое законодательство. В-пятых, регулирование табачного рынка.

Глава 14. Энергетика

Меры в рамках данного раздела направлены прежде всего на создание единого рынка в области энергетики.

Во-первых, это предполагает прямое использование норм Договора о ЕС о снятии количественных ограничений в торговле, отсутствие дискриминации по отношению к экспортерам из других стран-членов ЕС, свободу предоставления услуг, гарантии честной конкуренции.

Во-вторых, гармонизация стандартов. В области энергетики гармонизации подлежат стандарты, охватывающие 5 видов деятельности: производство и транспортировку электроэнергии, нефтяной сектор, газовый сектор, возобновляемые источники энергии и энергосбережения.

Глава 15. Промышленная политика

Законодательство в рамках главы 15 при вступлении в ЕС не требует непосредственного переноса в национальное законодательство. Оно состоит из набора желательных ориентиров, которых страны должны придерживаться в области промышленной политики. При переговорах страны-кандидаты предоставляют концепции промышленной политики и реструктуризации. Наибольшее внимание, как правило, уделяется вопросам реструктуризации и приватизации.

Глава 16. Малые и средние предприятия

Законодательство в рамках данной главы не содержит никаких реальных требований к экономической политике.

Глава 17. Наука и исследования

Глава 17 не содержит требований, необходимых для переноса в национальное законодательство, и касается прежде всего создания эффективных систем надзора в области исследований.

Глава 18. Образование и обучение

Образование и обучение находятся по большей части в ведении стран-членов. *Acquis communautaire* в этой области состоит из Директивы 1977 (образование детей работников-мигрантов), программ действий, заключений, резолюций и деклараций.

Глава 19. Телекоммуникации и информационные технологии

Меры данного раздела ориентированы по большей части на либерализацию рынка телекоммуникаций.

Основные необходимые меры следующие:

- либерализация передачи данных, телефонных переговоров, спутниковой и мобильной связи; ликвидация в этих областях эксклюзивных прав для отдельных компаний и введение процедур лицензирования для этих услуг;
- обеспечение доступа провайдеров упомянутых выше услуг к государственной инфраструктуре;
- создание законодательства по лицензированию, взаимодействию сетей и обязательств по набору услуг;
- создание единого рынка почтовых услуг.

Глава 20. Культура и аудио-визуальная политика

Законодательство предполагает следующие меры:

- каждая вещательная компания регулируется только одной страной ЕС;
- страны-члены обеспечивают свободу ретрансляции и приема программ других стран-членов;
- требование предоставлять большинство эфирного времени передач европейского производства (требование не распространяется на новостные, спортивные, игровые и рекламные передачи);
- фильмы не могут быть показаны по телевидению, если до того не поступали в кинопрокат;
- регулирование телерекламы и спонсорства;
- ограничения и запрет на показ передач, серьезно вредящих меньшинствам.

Глава 21. Региональная политика и координация структурных мер

Глава 21 представляет собой технический раздел, по большей части касающийся политики регионального выравнивания в ЕС и финансирования региональных программ.

Глава 22. Окружающая среда

Природоохранное законодательство состоит из более чем 200 актов и охватывает широкий спектр вопросов, включая:

- товарно-ориентированные природоохранные стандарты;
- регулирование загрязнения земли, воды и воздуха;
- охрану природы.

Глава 23. Защита потребителей и их здоровья

Acquis communautaire в рамках главы 23 затрагивает следующие темы:

- качество и безопасность продуктов;
- вводящая в заблуждение реклама;
- потребительский кредит;
- «несправедливые пункты» в потребительских контрактах;
- обозначение цен;
- путешествия;
- прямые продажи;
- тайм-шер.

Глава 24. Кооперация в области юстиции и внутренних дел

Меры, рассматриваемые в рамках данной главы, касаются сотрудничества органов юстиции и внутренних дел. Основные направления сотрудничества следующие: пограничный контроль, борьба с нелегальной миграцией, отмыванием денег, организованной преступностью, контроль за распространением наркотиков, защита информации, взаимное признание судебных решений, а также сотрудничество в рамках Шенгенских соглашений. Такое сотрудничество предполагает также создание независимых и эффективных правоохранительных систем.

Глава 25. Таможенный союз

Данный раздел содержит технические нормы, относящиеся к работе таможен. Прежде всего, это Таможенный Кодекс ЕС, тарифное регулирование и правила происхождения. Меры, содержащиеся в данной главе, соответствуют нормам ВТО и могут быть полезным инструментом для совершенствования российского законодательства.

Глава 26. Внешние отношения

Acquis communautaire в данном разделе охватывает экономические и торговые отношения ЕС с третьими странами, включая как проблемы сотрудничества, так и предоставление помощи.

Глава 27. Общая политика международных отношений и безопасности

Важность этого вида сотрудничества постоянно возрастает. Однако не существует развитого *acquis*. В рамках главы 27 не существует мер, требующих отражения в национальном законодательстве. Однако предполагается следование совместным программам действий, общим позициям и стратегиям, декларациям, а также заключениям Совета Европы и Европейского Совета.

Глава 28. Финансовый контроль

Данный раздел является сугубо техническим и не содержит никаких реальных пожеланий к политике. Законодательство в рамках данного раздела не развито.

Глава 29. Финансовые и бюджетные вопросы

Данный раздел является «внутренним» по отношению к ЕС, регулируя вопросы составления бюджета ЕС и принципы трат.

Глава 30. Институты

Данный раздел не содержит требований к политике стран-кандидатов. Однако переговоры в рамках данного раздела вызывают сложности политического характера, связанные с проблемой определения представительства тех или иных стран в органах ЕС.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Перечислив основной круг мер, предусмотренных законодательством ЕС, мы еще раз подчеркнем, что в задачу сближения не входит полномасштабное заимствование европейского законодательства. Европейская экономическая политика важна для России прежде всего не как источник готовых норм, а как характеристика действия конкурента в деле привлечения капитала.

Говоря о едином пространстве, включающем Россию и ЕС, мы говорим не о «выборе пространства» – сближении экономических политик партнеров на основе тех или иных принципов, определении конечного однородного облика пространства, а о «пространстве выбора», то есть возможностях деятельности для российских и европейских граждан. Основой такого увеличения является последовательная либерализация экономики на основе реализации «четырех свобод».