

СТРАТЕГИЯ

ЖУРНАЛ

№1(6), февраль-март 2013

Тема номера

What are you **DOING** tomorrow?

стр. 16

Позиции России в рейтинге легкости ведения бизнеса по категориям по версии World Bank и International Finance Corporation



События

Макродialog имени Гайдара

стр. 4

Уравнение с «переменными»

стр. 8

Foresight

Региональный стандарт качества

стр. 12



Юлия Смирнова,
Главный редактор

«Инвестиционный климат», «инвестиционная привлекательность», «конкурентоспособность» – фундаментальные категории, которые находятся в основе построения новой экономической модели России. Мировое экспертное сообщество прогнозирует довольно оптимистичные варианты развития совокупности сформированных в России политико-экономических, социокультурных, финансовых, правовых условий. Меры, имплементированные Правительством Российской Федерации в предыдущие несколько лет, позволили государству сделать ряд шагов вперед в авторитетном рейтинге Всемирного Банка Doing Business. В 2012 году Россия вошла в число 25 стран, в которых были отмечены серьезные изменения в сторону улучшения делового климата. Ключевым фактором повышения эффективности стала трансформация национального налогового режима и налогового администрирования.

Задействование уникальных резервов, мощностей, потенциальных возможностей российских субъектов, необходимых для динамичного продвижения на глобальных рынках и обеспечения роста экономики, инициирование и поддержание конструктивного диалога между властными структурами и предпринимательством, мультиплицирование инновационных решений стали точками сборки, определяющими векторы современной государственной политики, ориентированной на снятие ключевых структурных препятствий для отечественного бизнеса.

Период «инвестиционной мерзлоты» завершается, лед, покрывавший бизнес-среду России, начинает оттаивать. Тенденция потепления бизнес-климата способствует созданию и внедрению инвестиционных стратегий, реализуемых как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Содержание номера

События

- стр. 4** Макродialog имени Гайдара
стр. 8 Уравнение с «переменными»

Foresight

- стр. 12** Региональный стандарт качества

Главная тема

- стр. 16** What are you DOING tomorrow?

Территория

- стр. 20** Не спрашивать, а предлагать

Законодательство

- стр. 24** Инвестиционный климат: глобальное потепление?
стр. 27 Инновации в области налогообложения малого бизнеса

В режиме диалога

- стр. 28** Иницируя стратегии

Издание является печатной версией электронного Журнала «Стратегия», зарегистрированной в Федеральной службе по надзору в сфере связи и информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), Свидетельство о регистрации ЭЛ №-ФС 77-51522 от 26 октября 2012 года.

Не для продажи.

Тираж: 500 экз., 32 полосы.

Все права на материалы, опубликованные в номере, принадлежат ООО «Альянс Медиа Стратегия». Перепечатка без разрешения редакции запрещена. При использовании материалов ссылка на Журнал «Стратегия» обязательна. Редакция не несет ответственности за достоверность информации, содержащейся в рекламных объявлениях. Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюируемых лиц или авторов отдельных материалов. Присланные материалы не рецензируются и не возвращаются.

Учредитель:
ООО «Альянс Медиа Стратегия»

Главный редактор:
Смирнова Юлия

Выпускающая группа:
Бондарева Арина
Галицина Софья
Наумова Анастасия

Верстка и дизайн:
Алхименков Дмитрий
Ефименко Леонид

Менеджер по PR:
Шляхтина Евгения

Эксперты номера:
Доронина Наталья
Корниенко Наталья
Макаров Александр
Никитин Андрей
Семилютина Наталья

Корреспонденты:
Клипа Вероника
Лавриненко Егор
Морозова Ольга
Новиков Арсений

Адрес редакции:
Москва, Кутузовский проспект, д. 36

Телефон:
+7 (495) 280-01-50

Факс:
+7 (495) 280-01-60

Сайт:

www.StrategyJournal.ru

ЖурналСтратегия.рф

E-mail:

info@strategyjournal.ru

Индекс

Артамонов А.Д. – 14 с.
Белусов А.Р. – 14 с.
Беляков С. Ю. – 17-19 с.
Бречалов А.В. – 14 с.
Голдстоун Дж. – 6 с.
Голодец О.Ю. – 6 с.
Груич Л. – 18 с.
Дворкович А.В. – 8 с.
Джим Ен Ким – 5, 12 с.
Ивлев А. В. – 19 с.
Карачинский А.М. – 12 с.
Комиссаров А.Г. – 14-15 с.
Кудрин А.Л. – 4-5 с.
Кузнецов Л.В. – 9-10 с.
Лопес-Кларос А. – 5, 16-19 с.
Медведев Д.А. – 5, 8-10, 19, 28 с.
Минниханов Р.Н. – 9, 13 с.
Морозов С.И. – 13 с.
Путин В.В. – 9, 12-13, 16-17, 29 с.
Рутковски М. – 6 с.
Силуанов А.Г. – 4, 27 с.
Улюкаев А.В. – 5 с.
Фомичев О. В. – 10 с.
Чубайс А.Б. – 6, 13-14 с.
Шоуейри М. – 14 с.
Юдаева К.В. – 5 с.

В публикациях номера использованы материалы, предоставленные:

Агентством стратегических инициатив asi.ru

Ассоциацией инновационных регионов России i-regions.org

Агентством экономической информации «Прайм» Iprime.ru



Макродialog имени Гайдара

Повышение инвестиционной привлекательности России, привлечение крупных инвестиций сегодня становится одним из актуальных направлений государственного стратегического планирования. Меры, предпринимаемые руководством страны, позволяют убедиться в том, что Россия не останется на обочине глобальных преобразований. Ближайшая перспектива – последовательность действий, организованность, «открытие индивидуального счета» в международной экономической системе, но с учетом существующих мировых тенденций. Ежегодно ключевые экономические тренды находятся в центре диалога между властью и экспертным сообществом, осуществляемого на базе различных дискуссионных платформ.

«В последнее время мы увлеклись финансированием каких-то инвестиционных проектов из бюджета, зачастую неэффективных, убыточных предприятий. Надо переориентировать эти немалые средства: на поддержку экономики идут почти 2 триллиона рублей из 13 триллионов бюджета. Бюджетные деньги должны, прежде всего, стимулировать привлечение частных инвестиций»

А. Г. Силуанов

Первым в новом году масштабным мероприятием с участием ведущих экспертов в области экономической политики, бизнес-элиты и представителей научного сообщества стал Гайдаровский форум, прошедший в Москве с 16 по 19 января. Это крупнейшая дискуссионная площадка, нацеленная на обсуждение векторов развития внутренней и внешней политики России и выработку практических рекомендаций. В этом году Форум собрал более 3,5 тысяч посетителей и свыше 250 экспертов из 38 государств, подтвердив общественную значимость, масштабность и статусность на политико-экономической событийной карте.

В рамках Форума состоялась международная научно-практическая конференция «Россия и мир: вызовы интеграции», в ходе которой спикеры обсудили вопросы интеграции национальной экономики

в глобальные торговые рынки, совершенствования делового климата и повышения конкурентоспособности отечественных предприятий в мировой рыночной конъюнктуре.

Стартом первого экспертного Форума 2013 года послужила пленарная дискуссия «Новая конфигурация мировой финансовой системы». Председатель Попечительского совета Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара Алексей Кудрин, открывая дискуссию, обозначил ключевые вопросы повестки с целью выработки последующих практических решений: уроки глобального финансового кризиса, поиск идей международной макроэкономической координации, проблемы лавинообразного нарастания государственного долга. Широкое освещение на конференции получили темы повышения инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности российской экономики, улучшения позиции России как глобального игрока в борьбе за инвестиции.

«Сегодня весь мир ищет рецепты выхода из рецессии, ищет пути увеличения инвестиций, которые в последнее время очень сильно сжались. Необходимо стимулировать имеющиеся ресурсы для развития мировой экономики», – отметил один из участников панели Министр финансов Российской Федерации Антон Силуанов. Он также обозначил, что в современных интеграционных условиях необ-

ФОРУМ СОБРАЛ

БОЛЕЕ
3500
ПОСЕТИТЕЛЕЙ

СВЫШЕ
250
ЭКСПЕРТОВ

38
СТРАН

ходимо усиление регулирования большого количества финансовых инструментов, строгий контроль финансовых процессов в мировом масштабе.

Объемы инвестирования в мире сегодня стремительно сокращаются. Эксперты отмечают факт проявления дефицита источников экономического роста. В этой связи для России важным становится осуществление бюджетной консолидации, проведение институциональных преобразований, направленных на совершенствование инвестиционного имиджа страны.

Говоря о векторах развития национальной экономики, Первый заместитель Председателя Центрального банка Российской Федерации Алексей Улюкаев подчеркнул, что «отечественный инвестиционный климат гораздо хуже, чем фундаментальные экономические показатели России», что, в свою очередь, вводит потенциальных инвесторов в ситуацию риска.



“ В России, как и в других странах мира, мы твердо убеждены, что правительству следует открыть потенциал роста экономики. Для России это означает улучшение делового климата, что позволит привлечь больше частных инвестиций; а также повышение конкурентоспособности, что приведет к диверсификации экономики и устранению ее нефтегазовой зависимости ”

Джим Ен Ким,
Президент Всемирного банка

Однако, по мнению специалиста, возможность преодоления данного разрыва и приведения в соответствие двух этих параметров все-таки не исключена при грамотном, прежде всего, структурном реформировании. Между тем, Директор Департамента глобальных индикаторов и аналитики Всемирного банка Аугусто Лопес-Кларос считает, что проводимые реформы в России «идут в правильном направлении». Об этом свидетельствует продвижение страны в рейтинге Doing Business. Одной из приоритетных задач, поставленных перед российским правительством в среднесрочной перспективе, является достижение 20-й позиции в общемировом «чарте». Развитие благоприятной бизнес-среды, по оценке большинства иностранных экспертов,

потребуется от руководства страны последовательной политики.

Так, площадка Гайдаровского форума в этом году стала трибуной для оглашения основных направлений и целей Правительства Российской Федерации в области экономической политики в ближайшие годы. Выступая на пленарном заседании, Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев заявил о необходимости перехода на траекторию устойчивого экономического роста и достижения уровня 5% ВВП.

Акценты во внутренней государственной политике будут сделаны на обеспечении макроэкономической стабильности, модернизации рынка труда, сфер здравоохранения и образования, повышении инвестиционной привлекательности России, конкурентоспособности российских субъектов, в том числе и в части «притяжения» инвестиций, обеспечения комфортных условий для профессиональной и территориальной мобильности населения и усиления роли государства как глобального игрока. В свою очередь, Министерство экономического развития Российской Федерации спрогнозировало экономический рост порядка 3,5 – 4% на ближайшие три года, воздержавшись от ставок на более высокие темпы развития. «Такой рост может осуществляться только в результате успешных реформ в целом ряде отраслей. Некоторые шаги, которые предпринимаются в последнее время, пока не позволяют говорить о возможности увеличения роста. Поэтому, по пессимистичному сценарию может быть даже 2%, по оптимистичному – 4%. Это наш ориентировочный потенциал на ближайшие 5-7 лет, если мы ничего не будем менять», – комментирует обозначенную задачу Алексей Кудрин. Не стала гадать и начальник Экспертного управления Президента Российской Федерации, российский шерпа в «Группе двадцати» Ксения Юдаева, отметив, что для достижения 5% уровня ВВП необходимы качественные изменения в формировании благоприятного делового климата, финансового рынка, рынка трудовых ресурсов, улучшение производительности труда.

В конце 2012 года наблюдалось замедление экономического роста в стране. Значительное влияние на это оказали не только структурные, но и циклические факторы, все ярче проявляющиеся на фоне

серьезной рецессии в Европе. Однако, как отмечает Директор Всемирного банка в России Михаил Рутковски, в этой части Россия показала большую устойчивость по сравнению с европейскими странами, что является весомым подспорьем для расширения отечественного промышленного сектора, а также перехода от сырьевой экономики к экономике знаний.

Уход от нефтяной зависимости, создание несырьевых инструментов развития, курс на инновации – это на сегодняшний день те решения, которые обеспечат выход России на новую модель экономики, поясняет Председатель Правления ОАО «РОСНАНО» Анатолий Чубайс.

Государственная политика, принявшая правила международной игры, сегодня требует инновационных вмешательств и стимулирования к борьбе за инвестиции. Как считает Глава ОАО «РОСНАНО», построение инновационной экономики – это историческая необходимость, а не PR и не политическая блажь. «...90 наших проектов реализуется с общим объемом инвестиций около 6 миллиардов долларов, примерно треть из них – это проекты, осуществляемые с иностранными инвесторами либо в России, либо за рубежом. Правда, цель данных взаимодействий состоит в том, чтобы перетянуть технологии. Барьер непонимания еще не пройден, но то, что сотни миллионов долларов сегодня совместно инвестируются в инновационные проекты нами и иностранными компаниями – это значимо для российской экономики. В то же время я бы покривил душой, если бы сказал, что они готовы массово идти в Россию, в инновационную сферу – этого мы пока не видим. Есть отдель-

ные успешные примеры, но системного прихода иностранцев в национальное инновационное поле нет», – добавил А. Чубайс.

Многие участники панельных дискуссий и круглых столов, проведенных в рамках Гайдаровского форума, отметили, что Россия способна конвертировать и конкурировать с ведущими экономиками мира благодаря синтезу трех важнейших элементов – наличию природных ресурсов, человеческого и финансового капиталов.

Программными для обсуждения на площадке Гайдаровского форума были также вопросы образования, здравоохранения, культуры, поддержки молодежных инициатив. В своем выступлении Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации

Ольга Голодец заявила, что экономический успех страны зависит от качества человеческого капитала. Данный тезис спровоцировал ряд инициатив, закрепленных в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации.

«Мировая экономика беременна новым мировым порядком. Безусловно, будут болезненные симптомы, схватки. Каким будет этот новорожденный, пока неясно», – отметил профессор Университета Джорджа Мейсона Джек Голдстоун. На данный момент понятно, что место России в формирующемся миропорядке станет предметом обсуждения и толчком к нахождению сигнатур на всех уровнях государственного управления.

*Арсений Новиков,
корреспондент*

**РОСНАНО РЕАЛИЗУЕТ
90 ПРОЕКТОВ
1/3 ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ
С ИНОСТРАННЫМИ
3 ИНВЕСТИТОРАМИ
6 МЛРД ДОЛЛАРОВ
~ ОБЩИЙ ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ**



В РАМКАХ ИНТЕРАКТИВНОЙ
ДИСКУССИОННОЙ ПЛОЩАДКИ

**Эффективное
Здравоохранение**

**23
апреля
2013**

МЕДИЦИНА И СПОРТ: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

Организаторы



Оператор
конференции

Партнер

Информационный
партнер



РАНХиГС при Президенте РФ, 119571, Москва, пр-т Вернадского, дом 82





Уравнение с «переменными»

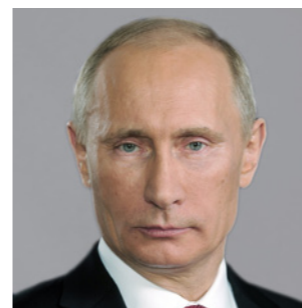
Череду знаковых мероприятий по обсуждению наиболее острых политико-экономических проблем продолжил десятый юбилейный Красноярский экономический форум, прошедший с 14 по 16 февраля 2013 года. Аккумулировав лучшие наработки прошлых лет, он стал самым представительным и масштабным за все время проведения конференций. Нынешний Форум рекордно собрал на своих площадках более 3 тысяч человек из 16 государств мира и 57 российских субъектов.

Высокий статус приглашенных спикеров и гостей Форума обеспечил соответствующий уровень обсуждения. В работе переговорных площадок приняли участие Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев, вице-премьеры федерального правительства, представители ключевых федеральных министерств, главы 12-ти российских субъектов, руководители ведущих компаний, авторитетные российские и зарубежные эксперты, в том числе представители международных объединений ОЭСР, БРИКС и крупных мировых институтов.

«У форума есть свое лицо, своя традиция, свой интерактивный формат, и эту традицию мы будем поддерживать», – отметил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Аркадий Дворкович. Незадолго до старта юбилейного Форума в Красноярске Дмитрий Медведев утвердил «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации до 2018 года». Обсуждение их практической реализации легло в основу повестки и стало предметом интереса экспертного сообщества в течение трех форумных дней.

В 2008 году Дмитрий Медведев выступил на площадке Красноярского экономического форума с программным заявлением, в котором было сформулировано его видение линии государственного развития. Она базировалась на концепции «4-И», включающей институты, инфраструктуру, инновации, инвестиции. Впоследствии к списку добавилась пятая «И» – интеллект. Как отметил действующий Глава Правительства Российской Федерации, все эти элементы не утратили актуальности.

Сегодня Россия сталкивается с многочисленными вызовами. В обществе сформировался устойчивый запрос на иное качество жизни и модернизацию ключевых сегментов жизнедеятельности. Это обусловило постановку ряда конкретных задач, первой в числе которых Председатель Правительства Российской Федерации обозначил необходимость реализации ряда инициатив для улучшения инвестиционного климата. «Главное мерило состояния делового климата – отношение бизнеса. Не индикаторы, не рейтинги, не заключения со стороны властей, а оценка со стороны инвесторов, насколько последовательна и предсказуема



“*Но мы с вами прекрасно понимаем, что инвестор приходит не просто на территорию, он приходит в конкретный регион и сталкивается с конкретными проблемами, решает свои проблемы с конкретными людьми, которые могут найти тысячи способов, если захотят объяснить и свое бездействие, и крюкотворство*”

Владимир Путин,
Президент
Российской Федерации

политика государства, эффективна работа правоохранительных, контролирующих органов, судебной системы», – высказал мнение Дмитрий Медведев, выступая на пленарном заседании.

Стоит отметить, что необходимость учета мнения предпринимательского сообщества при принятии эффективных стратегических решений не вызывает сомнений. В прошлом году бизнес сформулировал темы для совместного обсуждения Правительства Российской Федерации, что положило

начало разработке Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в стране и ее структурных элементов – дорожных карт, в частности, по подключению к энергосетям, получению разрешения на строительство, таможенному регулированию, поддержке экспорта. Так, государство в диалоге с владельцами компаний и специалистами получило управленческий механизм, в основе которого лежал реальный общественный запрос. На пленарном заседании Красноярского экономического форума-2013 Дмитрий Медведев сообщил о запуске второй волны дорожных карт, способствующих улучшению показателей по различным секторам делового климата и изменению «фантомного» восприятия России иностранными инвесторами как государства с советской экономической системой.

Представитель программного Комитета Красноярского экономического форума-2013 Алексей

Юртаев отметил, что в рамках мероприятия состоялось около 30 круглых столов, панельных дискуссий и мозговых штурмов, направленных на выработку конкретных предложений по реализации приоритетных правительственных задач. «Биржа» взаимодействий ведомственных структур и бизнес-сообщества инициировал заключение 26 соглашений. По сообщению Заместителя Губернатора Красноярского края Андрея Гнездилова, общая сумма подписанных контрактов оценивается в несколько сотен миллиардов рублей. Ожидается, что она будет меньше, чем в 2012 году, когда объемы составили 526 миллиардов рублей. Большое значение для экономики Красноярского края имеют соглашения по ряду крупных региональных проектов, в частности, по модернизации международного аэропорта «Емельяново» и возобновлению строительства железной дороги Кызыл-Курагино. На реализацию последнего объекта требуется финансирование объемом более 160 миллиардов рублей. Важным в рамках 10-го Красноярского экономического форума стало подписание соглашения о сотрудничестве между Красноярским краем и Республикой Татарстан. Губернатор Красноярского края Лев Кузнецов и Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов договорились о взаимодействии в сфере инвестиций и инноваций, спорта, молодежной политики, социальной сфере. Применение практического опыта Казани в области организации крупных спортивных мероприятий и создания качественной инфраструктуры особенно актуально в связи с подачей заявки Красноярска на право проведения зимней Универсиады в 2019 году. «Мы должны использовать положительные практики других регионов для собственного развития. Я уверен, сотрудничество территорий поможет повысить качество жизни не только в отдельно взятом регионе, но и в стране в целом», – прокомментировал Лев Кузнецов.

Вопросы региональной кооперации широко



5·И



ИНСТИТУТЫ



ИНФРАСТРУКТУРА



ИННОВАЦИИ



ИНВЕСТИЦИИ



ИНТЕЛЛЕКТ



обсуждались на прошедшем форуме. Так, на круглом столе «Анализ регионального и федерального законодательства в сфере стимулирования инновационной деятельности» в рамках КЭФ-2013 Председатель Законодательной Думы Томской области Оксана Козловская представила результаты исследования, демонстрирующие слабое взаимодействие субъектов в части обмена опытом. Данные, полученные в 12-ти российских регионах – членах Ассоциации инновационных регионов России, констатируют необходимость тиражирования успешных действующих практик субъектов.

«Сибирь, как и вся Россия, неоднородна. Унифицировать схему развития невозможно. С учетом специфики территорий могут быть реализованы различные модели развития. Но в любом случае стратегия этого развития должна быть абсолютно понятной и ориентированной на экономический рост и качество жизни. А мощным стимулом экономического роста по-прежнему остается конкуренция, для которой необходимо создавать все условия»

Лев Кузнецов,
Губернатор
Красноярского края

Примером «лучших практик» стало введение упрощенной системы налогообложения в размере 5% в шести регионах Российской Федерации, а также принятие комплексного закона о поддержке инновационной деятельности в Красноярском крае. В ходе данного открытого заседания были рассмотрены предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства в сфере реализации инновационной политики, направленной на совершенствование научно-исследовательской, интеллектуальной деятельности, налогового и пенсионного законодательства, развитие малого и среднего предпринимательства.

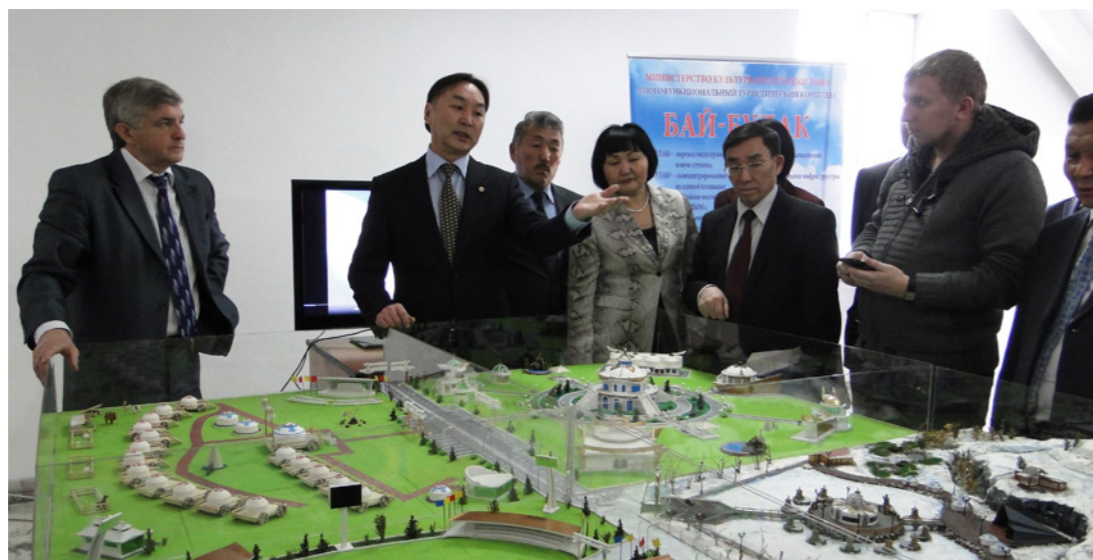
Отдельное внимание на разных дискуссионных площадках Форума было уделено развитию Сибирского региона и инновационных кластеров. Так, участники дискуссии «Территориальная проекция национальной инновационной системы:

инновационные кластеры» выразили мнение о важности государственной поддержки кластерных проектов. В свою очередь, Статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Олег Фомичев отметил, что на федеральном уровне возможна поддержка только тех территориальных кластеров, которые уже были поддержаны регионами. На круглом столе были выработаны решения о необходимости привлечения в кластерные центры иностранных инвестиций и, как следствие, повышения доли участия зарубежных компаний в национальном малом и среднем бизнесе с 25 до 50-60%. Стоит отметить, что стенд Ангаро-Енисейского кластера на выставке, проведенной в рамках Красноярского форума, привлек внимание Премьер-министра страны Дмитрия Медведева, после чего он дал поручение по оказанию поддержки в реализации масштабного инфраструктурного проекта.

Юбилейный форум в Красноярске был объединен общей темой «Россия: карта перемен». Ключевыми точками на этой карте являются разработка стратегических инициатив социально-экономического развития страны до 2018 года, поиск новой модели экономического роста, реформирование институтов и повышение качества деловой среды, человеческого капитала. Как подчеркнул Президент AMBA International Пол Джадж, российскому правительству для достижения поставленных целей следует сосредоточиться на создании комфортных условий развития предпринимательства, обеспечении безопасности, комфортного правоприменения и инфраструктурной модернизации.

Завершая трехдневную работу Форума, Алексей Юртаев пояснил: «Страна исчерпала ресурсы роста, которые использовались в начале и середине двухтысячных: высокие цены на нефть, приход иностранного капитала. Поэтому именно сейчас необходимо совместно с бизнесом и общественными институтами наметить план действий, составить дорожную карту. Красноярский экономический форум – отличная площадка для этой работы».

Ольга Морозова,
корреспондент



3-й КОНКУРС НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И ПРОЕКТНЫХ РАБОТ СТУДЕНТОВ И АСПИРАНТОВ



АКИГ
ГРУППА КОМПАНИЙ



Российская академия
народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте
Российской Федерации

Тематики Конкурса 2013 года:

- 🏆 Управление бизнесом: инструменты повышения внутренней эффективности;
- 🏆 Рейтинг Doing Business: как покорить вершину;
- 🏆 Повышение конкурентоспособности российских университетов среди ведущих мировых научно-образовательных центров;
- 🏆 Государственно-частное партнерство в области охраны окружающей среды;
- 🏆 Разработка, создание и продвижение на рынок продукции, соответствующей концепции устойчивого развития: как завоевать успех у потребителей.



Для участия в конкурсе заполните on-line заявку на сайте



Окончание приема заявок – 30 апреля 2013 года



Финалисты первого тура примут участие в Летнем кампусе Президентской Академии

Финалистами Конкурса станут авторы пятнадцати лучших работ. Лауреатов ждут уникальные награды: сертификаты на прохождение образовательных программ стоимостью 120, 70 и 40 тысяч рублей в соответствии с призовыми местами. За победителями Конкурса остается право выбора образовательных программ.



УСТОЙЧИВОЕ БУДУЩЕЕ РФ



Региональный стандарт качества

Россия получает лишь 3% мирового «инвестиционного пирога». Продвижение возможностей делового сектора России за рубежом возможно благодаря созданию эффективной и успешной организующей схемы, уже действующей, например, в Сингапуре, Бразилии и Южной Корее. Однако нельзя забывать, что источник роста должен быть внутри системы. И формируется он, прежде всего, в российских регионах, чья инвестиционная привлекательность становится предметом обсуждения на различных статусных мероприятиях политико-экономической среды страны.

«Я ожидаю, что вот таких «калужских экономических чудес» в нашей стране в 2013 году должно произойти еще пять-шесть»

П. А. Гагарин

Президент Всемирного банка Джим Ен Ким на прошедшей в феврале открытой лекции в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации отметил, что «российские регионы – это удачная площадка, где можно начать работу, направленную на изменение будущего и обеспечение широкого доступа населения к плодам процветания России». Именно субъекты Российской Федерации в ближайшей среднесрочной перспективе призваны сыграть ключевую роль в реализации поставленных Правительством Российской Федерации задач повышения конкурентоспособности и привлекательности страны на глобальных торговых рынках.

Всемирный банк совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации провел обследование 30 российских субъектов, составившее субнациональный рейтинг Doing Business. Областные и краевые центры явились индикаторами состояния региональной инвестиционной среды. Так, исследование выявило огромную дисперсию регионов.

«В одних субъектах Федерации ничего не делают для развития бизнеса, а еще хуже – разрушают деловую среду, а в других – создают условия для предпринимательской инициативы», – подчеркнул Президент Российской Федерации Владимир Путин на заседании Государственного совета «О повышении инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации и создании благоприятных условий для развития бизнеса» в декабре. Анализ регуляторных норм предпринимательской деятельности отечественных малых и средних компаний проводится по четырем показателям: регистрация предприятий, получение разрешений на строительство, подключение к системе электроснабжения и регистрация собственности. Стоимость и скорость прохождения административных процедур в разных регионах резко отличаются, что говорит о ярко выраженной территориальной неравномерности. «Например, регистрация собственности занимает в Калуге 19 дней, а в Якутске – 60; подключение к системе электроснабжения занимает в Саратове 123 дня, а в Екатеринбурге – 360 дней. Получение разрешения на строительство (показатель, по которому мы сильно отстаем от всех стран Организации экономического сотрудничества и развития) занимает в Сургуте 150 дней, а в Твери – 448», – привел статистику Владимир Путин. В пятерку сильнейших и наиболее привлекательных

для вливания капитала регионов по данным агрегированного рейтинга входят Ульяновская, Ростовская области, Республики Мордовия, Северная Осетия – Алания, Татарстан. Как подчеркнул Глава Российской Федерации, сегодня у региональных властей нет весомых препятствий для создания эффективных и комфортных условий сопутствующего осуществлению деятельности предпринимателей и инвесторов. Он также добавил, что дополнительные доходы регионов и муниципалитетов должны идти на создание инфраструктуры, благоустройство территорий, должны инвестироваться в человеческий потенциал, в сферы здравоохранения и образования.



“ Помимо изменения законодательства, бизнесу нужна развитая инфраструктура, и в ее создании регионам требуется помощь федерального центра ”

**Рустам Минниханов,
Президент Республики
Татарстан**

«Если регион привлекателен для жизни, если он притягивает лучшие кадры, талантливых, образованных людей, – сюда потянутся и инвесторы», – отметил Владимир Путин. Наличие высококвалифицированной рабочей силы и интеллектуальной элиты для формирования инвестиционного имиджа региона является важным фактором и по мнению Главы ОАО «РОСНАНО» Анатолия Чубайса. «Если в регионе нечем заняться, если территорией управляет некомпетентный губернатор, если в субъекте серое местное СМИ, естественно, что рано или поздно ты оттуда выберешься», – прокомментировал он. Анатолий Чубайс также отметил, что в ближайшее время у 3-4-х российских субъектов есть реальный шанс «развернуть лицо региона». В числе передовых – Ульяновская область. «Сегодня Ульяновск на глазах разворачивается в сторону инновационной экономики. И я не исключаю, что в диапазоне 5-7 лет он станет одним из лидеров в России», – считает он. Данное мнение разделяют и эксперты Всемирного банка, назвавшие Ульяновск лучшим российским регионом в части удобства бизнеса по итогам 2012 года.

Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов на недавно прошедшей Конференции по вопросам улучшения климата для ведения предпринимательской деятельности отметил: «Третий год подряд от 70 до 80% всех новых рабочих мест создается субъектами малого и среднего предпринимательства. В абсолютных цифрах это от 14 до 16 тысяч ежегодно. По итогам 2012 года от малого бизнеса в консолидированный бюджет области только по двум видам налогов (упрощенной системе налогообложения и по единому налогу на вмененный доход) поступило 1,7 миллиарда рублей. Из почти 73 миллиардов рублей инвестиций в 2012 году не менее половины в инвестиционную копилку области внес малый и средний бизнес. Высокие позиции в рейтингах и достойные экономические показатели – отражение той работы, которую мы проделали в регионе по поддержке бизнеса». Стоит отметить, что эффективность одного бюджетного

рубля в Ульяновской области выражается в 40 рублях привлеченных частных инвестиций. Специалисты предполагают, что еще порядка 10-20 регионов могут включиться в гонку за высокие позиции на международном рынке инвестиций, однако этот процесс может занять несколько лет. Вместе с тем, руководитель Научного направления «Политическая экономия и региональное развитие» Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара Ирина Стародубовская на круглом столе, посвященном региональной конвергенции, прошедшем в рамках Гайдаровского форума-2013, отметила, что улучшение инвестиционного климата будет происходить в регионах, имеющих реальный потенциал для привлечения инвестиций. «Когда человеческий капитал деградировал, сложно его улучшать – на уровне муниципалитетов невозможно найти специалистов с высшим образованием в местную администрацию», – пояснила эксперт.

Руководитель по региональному развитию в России Европейского банка реконструкции и развития Бруно Бальванера в ходе круглого стола заявил о необходимости оказывать поддержку регионам, которые хотят прогресса, независимо от их положения на шкале доходности. Содействие развитию инноваций и усилению конкурентоспособности регионов является одним из приоритетных направлений в векторе глобального позиционирования России. Об этом, в частности, упоминал Президент Республики Татарстан на пленарном заседании Гайдаровского форума, говоря о роли Ассоциации инновационных регионов России.

Субъекты, входящие в состав организации, произвели порядка 38% инновационной продукции и смогли привлечь около 2 миллиардов долларов прямых иностранных инвестиций в 2012 году. Несмотря на прогрессивность отдельных регионов, большинство субъектов Российской Федерации нуждается в ручном управлении и методологической поддержке. Всемирный банк разработал ряд механизмов, использование которых позволит отечественным регионам эффективнее проводить работу по улучшению делового климата. Так, в четырех субъектах России – Ставропольском крае, Кировской, Тверской и Нижегородской областях – были применены передовые международные практики в реализации «Программы поддержки местных инициатив». 90 тысяч граждан получили возможность предоставления 700 микрокредитов на осуществление проектов. В 30 российских регионах экспертами Всемирного банка были определены базовые показатели, послужившие опорой для сравнительного анализа своей работы с работой соседних стран, проведения реформ, ведущих к упрощению осуществления предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего бизнеса.

Группа компаний Всемирного банка также оказала консультативную поддержку проекту по расширению аэропорта Пулковое в Санкт-Петербурге, использующему механизм государственно-частного партнерства. Данная инициатива способствовала привлечению 1,2 миллиарда евро частных инвестиций.



Среди наиболее успешных регионов с положительной динамикой развития выделяют Белгородскую, Липецкую, Томскую области. Кроме того, привлекательностью деловой среды отличаются и отдельные территории. «Например, в Дрожжановском районе Республики Татарстан число компаний малого бизнеса выросло с 22 до 366 за 2-3 года. Белгородский район, Сапкинский район Челябинской области – секторы, которые позволяют России при их учете в рейтинге быть в первой «пятерке», – подчеркнул Президент «Опоры России» Александр Бречалов. Большинство отечественных и зарубежных специалистов отмечают рождение «нового регионального экономического чуда» в Калужской области.

“ *В прошлом году в нашу страну поступило почти 56 миллиардов прямых иностранных инвестиций, в этом году прогноз порядка 60 миллиардов. В 2011 году Россия заняла 9-е место среди 20 ведущих стран по объему привлеченных за год прямых иностранных инвестиций. И это с учетом общей тенденции оттока инвестиций с развивающихся рынков из-за долгового кризиса в Европе. Без учета данного фактора за пять лет Россия привлекла 263 миллиарда прямых иностранных инвестиций. Это шестой результат в мире и второй после Китая среди стран БРИКС* ”

Андрей Белоусов,
Министр экономического
развития
Российской Федерации

«Калужское чудо»

Есть ряд регионов, которые еще 15 лет назад выглядели бедно и, по сути, являлись депрессивными районами. К их числу относится и Калужская область. «Калуга 15 лет назад представляла собой отсталый сельскохозяйственный регион. Сегодня Калуга – один из мощнейших в стране автомобильных кластеров, развивающийся фармацевтический кластер, строящийся в Обнинске технопарк и десятки других серьезнейших прорывов, в которые втягивается молодежь, имеющая запрос на образование, изменяющееся лицо региона», – поясняет Анатолий Чубайс.

На данный момент в субъекте реализуется порядка 650-ти инвестиционных проектов во всех экономических отраслях. Как сообщает Губернатор Калужской области Анатолий Артамонов, приток инвестиций в регион за последние девять месяцев 2012 года составил 80 миллиардов рублей. На территории одного из технопарков будет сформирован крупный логистический комплекс, который позволит существенно разгрузить Москву от грузового транспорта.

Зарубежный эксперт Бруно Бальванера отмечает, что главный фактор, обеспечивающий благоприятный инвестиционный климат в Калуге, – это желание и нацеленность, политическая воля местного правительства. Вместе с тем, многие отечественные аналитики сходятся во мнении, что «калужское чудо» невозможно повторить в каждом

регионе. Территории, находящиеся вблизи мегаполиса, имеют более выгодные условия для реализации конкурентных преимуществ в связи с активным развитием Москвы.

Однако не исключено, что отдельные субъекты в конкурентной борьбе за привлечение инвестиций могут стать «Калугой завтрашнего дня».

Богатые тоже плачут

Визитной карточкой страны, по которой рассчитывается рейтинг Всемирного банка, является Москва. В субнациональном рейтинге столица обосновалась на 30 месте из 30 рассматриваемых городов. «Если бы у нас показатели Москвы были такие же, как показатели Ульяновской области, то мы находились бы не на 120-м месте в рейтинге Doing Business, как это было в 2012 году, а примерно на 70-м. То есть вот эти 50 позиций – это вполне такая количественно измеренная внятная цена того, что у нас лучшие практики реализуются далеко не повсеместно», – заявил Министр экономического развития Российской Федерации Андрей Белоусов.

Сомнение в достижении Москвой первого места в рейтинге Doing Business in Russia высказал руководитель Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы Алексей Комиссаров. При этом он подчеркнул, что в 2012 году сразу несколькими ведомствами были предприняты действия по улучшению условий развития предпринимательства в Московском регионе. В феврале прошлого года Мэр Москвы Сергей Собянин создал Штаб по защите прав предпринимателей и наряду с этим поставил задачу по упрощению процедур технологического присоединения предприятий малого и среднего бизнеса к городским электрическим сетям – одного из самых проблемных индикаторов для России, ставящего нас на предпоследнее место в рейтинге. «Подключение к электросетям» легло в основу одной из первых дорожных карт в рамках Национальной предпринимательской инициативы, реализуемых на практике в течение уже 9 месяцев.

По оценке экспертов Всемирного банка, подключение к электросетям объектов в России – сложный, длительный и дорогостоящий процесс. Как рассказала Представитель Всемирного банка Майя Шоуейри на форуме «Совершенствование технологических присоединений в Московском регионе», данный показатель является вторым по значимости препятствием по результатам аналогичного Doing Business обследования 118 экономик мира. Анализ рейтингов проводился по стандартизированному сценарию, базой для которого послужил учет количества процедур, сроков и стоимости присоединения к электрическим сетям склада с заявленной мощностью 140 киловольт-ампер, находящегося в черте города. Резюмируя свое выступление на форуме, Майя Шоуейри поставила оптимистичные прогнозы для развития России, выделив наличие возможностей и ресурсов для улучшения. И, действительно, московские управленцы в этой части успешно реализовали ряд инициатив. Так, среднее время оформления необходимых документов сократилось с 3-6 месяцев до 15 дней.



“ *Именно региональный уровень, именно губернаторская команда являются решающим звеном для формирования правоприменительной практики либо благоприятной, либо неблагоприятной* ”

Александр Галушка,
Сопредседатель
Общероссийской общественной
организации
«Деловая Россия»

В 2013 году количество этапов для получения доступа к электросетям субъекта малого бизнеса уменьшится с 10 до 5. «Еще более ощутимы изменения в снижении затрат на получение доступа к энергосети: в 2012 году стоимость процедур составила 5,6 миллионов, в 2013 году планируется уменьшить ее в 5 раз», – отметил Алексей Комиссаров, участвуя в дискуссии на Гайдаровском форуме. Кроме того, в рамках рабочей карты совместно с Московской сетевой энергосбытовой компанией был создан интернет-портал, информирующий потребителя о центрах питания и возможности доступа к сетевой инфраструктуре на той или иной территории.

Субъекты малого бизнеса с мощностью устройств до 150 киловатт получили право на трехлетнюю рассрочку платежа за подключение к электросетям. «В Москве в 2012 году кардинально улучшилась ситуация с подключением мелких объектов к энергосети. Но это никогда не отразится в рейтинге. Что из этого важнее для бизнес-климата – вопрос. В этом году сделано около 30 тысяч под-

ключений мелких объектов. Из них только 4 объекта подходят под рейтинг. И все же это некий ориентир, который помогает находить болевые аспекты, но мы хотим смотреть на него шире и улучшать позиции не только в рейтинге, но и в реальном бизнесе», – подчеркнул Алексей Комиссаров.

Крайне важным сегодня становится активное встраивание в международный рынок инвестиций. Безусловно, интеграция в мировое инвестиционное поле сопровождается рядом проблем, препятствующих установлению благоприятного бизнес-климата. Ключевые из них – сохраняющиеся административные барьеры, низкая эффективность региональных властей, ограниченность кадров, нехватка финансовых ресурсов. Для решения задач необходимо проводить дифференцированную политику. В настоящее время в 36-ти субъектах Российской Федерации утверждены региональные омбудсмены. И в ближайшей перспективе существенными становятся даже небольшие шаги в области совершенствования региональной политики.

Вероника Килина,
корреспондент



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК

Перспективы интеграционных взаимодействий России в мировой рыночной инфраструктуре

Россия в G20

Повышение национальной конкурентоспособности и накопления человеческого капитала

Симптоматика региональной конвергенции

Роль мирового атома в условиях обостренной конкуренции в сфере глобальной атомной энергетике



What are you DOING tomorrow?

В 2003 году Всемирный банк разработал рейтинг конкурентоспособности Doing Business – главный мировой индикатор, дающий представление о простоте осуществления предпринимательской деятельности в той или иной стране. 185 государств оцениваются экспертным сообществом по 10 критериям с точки зрения удобства ведения бизнеса. Согласно новому докладу, опубликованному в июне 2012 года, Россия поднялась со 120 на 112 место. Лидерскую позицию в мировом рейтинге седьмой год подряд удерживает Сингапур. Среди стран, продемонстрировавших качественные изменения в направлении улучшения условий ведения бизнеса за последний год, – наши ближайшие соседи Белоруссия и Казахстан. В этой связи ключевым проблемным элементом российской экономики становится состояние делового климата. В соответствии с одним из майских указов Президента Российской Федерации Владимира Путина «О долгосрочной государственной экономической политике» к 2018 году Россия должна занять 20 место в международном рейтинге Всемирного банка. Экономисты и чиновники обсудили планы по кооперации лучших законодательных и административных инициатив для достижения более высокого рейтингового положения страны.

БЛАГОПРИЯТНОСТЬ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В РОССИИ ЛУЧШЕ, ЧЕМ В БРАЗИЛИИ И ИНДИИ

Исследователи Doing Business анализируют законодательные нормы регулирования предпринимательской среды с целью выявления среднесрочных и долгосрочных перспектив развития. Оценка стран осуществляется по таким показателям жизненного цикла предприятия, как создание предприятия, получение разрешения на строительство, подключение к электросетям, регистрация собственности, получение кредитов, защита прав инвесторов, налогообложение, контрактное исполнение, ведение внешнеторговой деятельности, решение проблем неплатежеспособности.

Проект Doing Business предназначен для стимулирования государства к совершенствованию внутренних условий для развития бизнеса и является успешным инструментом в решении важных стратегических экономических задач. В докладе представлен обзор реформ системы регулирования, данных по регионам и странам, обеспечившим наиболее комфортную среду для местного бизнес-сообщества. Наилучших результатов в этом направлении добились страны, где правительствам удалось выработать правила, облегчающие взаимодействия на рынке, без создания помех для эффек-

тивного развития частного сектора. «Государства, которые затрудняют предпринимателям открытие собственного дела, где существуют высокий уровень коррупции, значительная доля неформального сектора в экономике, испытывают меньшие вливания в бюджет. Таким образом, страна имеет меньше средств, которые можно использовать на развитие образования, здравоохранения, инфраструктуры – всего того, что повышает глобальную конкурентоспособность. Если государства снижают препятствия, картина получается обратная», – отметил Директор Департамента глобальных показателей и анализа Всемирного банка Аугусто Лопес-Кларос. Он также подчеркнул, что следует отслеживать все факторы, влияющие на темпы экономического роста, инвестиционный климат и способность государства обеспечивать благосостояние населения, которые позволяют определить слабость или силу государственных юридических институтов. Десятилетний опыт формирования рейтинга позволил исследователям выявить некоторые тенденции. Так, наиболее высокие темпы роста, увеличение объема частных инвестиций наблюдаются в странах, где разработана эффективная система легкой регистра-

ции собственности. Страны-члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) с высоким уровнем дохода намного опережают другие страны в аспектах легкости проводимых процедур, степени благоприятности условий для ведения бизнеса, устойчивости институтов. «Необходимо говорить об ОЭСР как о примере для всего остального мира», – сообщил Директор Департамента глобальных показателей и анализа Всемирного банка. По его мнению, отстающим регионам, в числе которых наиболее ярко выделяются страны Африки (к югу от Сахары), стоит использовать глобальную передовую практику в направлении совершенствования нормативно-правовой среды.

Значительная часть в анализе Doing Business отведена межстрановым сопоставлениям. Так, исследователи установили наличие прямой корреляции между качеством инвестиционного климата и местом в рейтинге. Кроме того, в этом году авторы доклада впервые связали рейтинг с показателем прямых иностранных инвестиций (ПИИ). «Россия, Китай, Бразилия, Индия, занявшие не слишком высокие позиции в рейтинге, получают значительные объемы прямых инвестиций, поскольку это регионы с огромными рынками. Поэтому сопоставление ПИИ необходимо проводить, исходя из подушевых показателей. Миллиард

долларов инвестиций в Бразилию – это не то же самое, что миллиард долларов инвестиций в Эстонию. Нужно использовать некий числитель, который бы позволил синхронизировать эти значения. Китай получает порядка ста долларов в год на душу населения в виде прямых иностранных инвестиций. А в Чили, где инвестиционный климат, по оценкам специалистов, гораздо лучше, на человека приходится порядка 1000 долларов. В Сингапуре данный показатель равен 12 тысячам долларов в год на душу населения», – комментирует Аугусто Лопес-Кларос. Специалисты Всемирного банка также выделяют тенденцию массивных процессов сближения стран: в 2005 году на оформление бизнеса уходило меньше 20 дней только в 40 странах, в 2012 году – в 105.

Оценка предпринимательской среды по уровню благоприятности условий для ведения бизнеса

является относительной. В прошлом году в доклад был введен абсолютный показатель – удаленности от «передового рубежа», то есть наилучшего результата по каждому из индикаторов исследования Doing Business. Он представляет собой механизм присвоения баллов, который в абсолютном выражении демонстрирует уровень прогресса страны на протяжении времени в сравнении со своими прошлыми показателями и с другими странами. «В этом направлении мы улучшили свои результаты на 7,4 пункта за семь лет. Это улучшение постоянное, хотя и черепашье. Тем не менее, место России в рейтинге снизилось с 76 из 155 стран в 2006 году до 112 из 185 в 2013 году. В общем забеге мы бежим медленнее, чем другие», – высказал мнение Генеральный директор рейтингового агентства «Эксперт РА», научный редактор журнала «Эксперт» Дмитрий Гришанков.

Знать свое место

В рамках дискуссии «Российская экономическая политика в эпоху глобальных перемен», состоявшейся на форуме «Россия-2012» зимой прошлого года, Председатель Правительства Российской Федерации Владимир Путин заявил о необходимости сделать 100 шагов вперед по улучшению благоприятности инвестиционного климата, заняв

20-ю позицию в мировом рейтинге. Сегодня продвижение России на 112 место свидетельствует о повышении эффективности предпринимаемых мер. «Однако, восемь позиций – это не рывок, а констатация того, что мы движемся в правильном направлении», – отмечает Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Сергей Беляков. Вместе с тем, Аугусто Лопес-Кларос высоко оценивает шаги, осуществляемые российским правительством в векторе качественного изменения позиции в рейтинге. «112 место из 185 стран – это лучше, чем Бразилия, Индия, но

чуть хуже, чем Китай. Если уделять должное внимание регулированию бизнеса, понимать важность формирования привлекательного инвестиционного имиджа, иметь среднесрочный план по реализации ряда конкретных шагов и мер, направленных на совершенствование деловой среды, то, я уверен,

ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ НА ОДНОГО ЧЕЛОВЕКА В ГОД



КИТАЙ
100\$



ЧИЛИ
1000\$



РОССИЯ
2960\$



СИНГАПУР
12000\$

Сравнение рейтинга: «Регистрация собственности»

В России	49 место
Средний показатель по региону	59 место

Сравнение рейтинга: «Налогообложение»

В России	64 место
Средний показатель по региону	95 место

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ТРЕБУЕТСЯ



Россия поднимется в этом рейтинге. Для меня не столь важно, займет ли она 20-25 место к 2018 году, важнее направление изменений, происходящих в стране», – сообщил Кларос. В свою очередь, Сергей Беляков добавил: «Все, что мы делаем для улучшения инвестиционной среды, подчиняется главной задаче – повышению качества жизни в России. Формат общения государства и бизнесмена должен быть максимально комфортным не для конкретного чиновника, а для гражданина. Рейтинг позволяет нам оцифровать показатели эффективности. Надеюсь, что в этом году мы будем еще более успешны – у меня такой сдержанный оптимизм».

Оптимистические прогнозы базируются на ряде параметров, демонстрирующих прогрессивное движение страны. К примеру, по порядку регистрации Россия занимает 49-ое место, в то время как средний показатель по региону Европа и Центральная Азия – 59-ое место. В сфере налогообложения замечен существенный подъем – 64-ое место против среднего 95-ого по региону. Наилучших показателей Россия достигла по такому индикатору, как обеспечение исполнения договорных обязательств, заняв 11-ое место среди 185-ти стран. «Нужно отметить эффективную работу Правительства Российской Федерации за последние несколько лет в части налогового администрирования, снижения степени бюрократизированности, сокращения количества платежей», – подчеркнул Аугусто Лопес-Кларос. Однако по определенным рейтинговым показателям Россия отстает. В числе проблемных «зон» – предоставление разрешения на строительство, подключение к электросетям, легкость трансграничных операций. «Чтобы получить

разрешение на строительство, например, складского помещения в Московской области, необходимо совершить 42 процедуры, потратив 344 дня. Стоимость таких операций составляет около 130% от значения подушевого дохода в стране. Меня это шокирует. Удивительно, что это гораздо лучше, чем в 2005 году: тогда для получения разрешения на строительство требовалось почти 650 дней. Я настоятельно рекомендую российским коллегам улучшить показатели по этому индикатору. Одним из решений может стать повсеместное внедрение системы «одного окна», упрощающей прохождение данной процедуры», – поясняет эксперт. Таким образом, главный «прорыв» России в рейтинге произошел в сфере налогового регулирования. По данным еще одного международного рейтинга Paying Taxes, разработанного Всемирным банком, в 2012 году Россия улучшила позиции по этому индикатору, поднявшись со 105 на 64 место. Как отмечает старший научный сотрудник Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара Кирилл Рогов, качественное обновление этой «ветви» отнюдь не повышает уровень комфорта бытования отечественных предприятий: «Общая ставка налоговых изъятий выросла, что для бизнеса более болезненно, чем время, потраченное на уплату налогов».

«Не ставя задачу быть лучшими, мы не сможем продвинуться вообще», – отметил Сергей Беляков. Вместе с тем, эксперты Всемирного банка позитивно оценивают динамику развития России в этом направлении. РФ вошла в число 25 стран, наиболее эффективных по количеству и качеству проводимых реформ по совершенствованию условий для развития бизнеса.

Делать «закладки» в будущее

Представители предпринимательского сообщества, принимая инвестиционные решения, редко ориентируются на рейтинговые показатели. По мнению экспертов, страна, получающая иностранные инвестиции, должна, прежде всего, обеспечить предсказуемость и стабильность рынков. Руководствуясь данными принципами, компания Coca-Cola вложила в российский бюджет порядка 3-х миллиардов инвестиций и планирует вложить столько же до 2016 года. «Отечественный рынок очень прибыльный для иностранных компаний, премиальных брендов. Их доходы в России гораздо выше, чем в западноевропейских странах», – комментирует Генеральный директор компании Coca-Cola в России Любо Груич. Иностранные партнеры, основывая бизнес в России, опираются также на мощный интеллектуальный потенциал и человеческий капитал страны. Компания Unilever, конкурируя на глобальных рынках по 14-ти направлениям бизнеса, экспортирует произведенную в России продукцию в 50-ти государствах мира. Большинство иностранных компаний, осуществляющих деятельность на территории России, отмечают высокие темпы роста и прогнозируют, что в течение последующих трех лет показатели достигнут 55%. Существующие в стране нормативы становятся близкими к западным. Позитивным шагом с точки зрения унификации стандартов и технических тре-

бований стало вступление России во Всемирную торговую организацию. Кроме того, на инвестиционную привлекательность страны в ближайшие годы должна повлиять позиция России в мировой спортивной конъюнктуре. Универсиада в Казани в 2013 году, Зимние Олимпийские игры в Сочи в 2014 году, Чемпионат мира по футболу в 2018 году – все это глобальные инфраструктурные проекты, способные привлечь иностранных инвесторов.

Индексировать

Россия становится частью мировой экономики. Для преодоления глобальных вызовов и сохранения устойчивого развития разрабатывается большое количество инициатив: приоритетные направления Открытого правительства, 22 дорожные карты в рамках Национальной предпринимательской инициативы АСИ. Только в направлении повышения качества регуляторной среды планируется провести порядка 50-60-ти мероприятий в течение следующих 5-6-ти лет. Для оценки состояния отечественного инвестиционного климата показателей исключительно рейтинга Doing Business становится недостаточно. В октябре 2012 года Консультативный совет по иностранным инвестициям Российской Федерации провел собственные исследования, результаты которых были представлены Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву. В списке респондентов было более 50 компаний. Аналогичный опрос проходил в 2007 году. В рамках панельной дискуссии Doing Business in Russia, прошедшей в январе на Гайдаровском форуме, Управляющий партнер по России Ernst & Young Александр Ивлев озвучил ключевые положения исследования. Согласно полученным данным, инвесторы считают Россию привлекательной для вложения капитала.

Если в 2007 году 56% предпринимателей были довольны принятым решением вести бизнес в нашей стране, то в 2012 году эти показатели выросли до 71%. Интересы бизнес-сообщества подкрепляются ростом потребительского российского рынка, а также прибыльностью инвестиций, наличием природных ресурсов, высококвалифицированной рабочей силой, уникальным географическим положением. «По мнению 84% опрошенных, вступление в ВТО в дальнейшем продвинет Россию в различных рейтингах. 72% респондентов считают правильной российскую экономическую политику. Но есть аспекты, по которым мы значительно отстаем от других стран, например, – борьба с коррупцией», – пояснил Александр Ивлев.

Многие инвесторы фиксируют значительное снижение уровня бюрократии, повышение прозрачности толкования и применения законов, развитие инфраструктуры. Представители бизнеса оптимистично оценивают перспективы развития российского рынка. Повышение качества деловой среды, по их мнению, возможно, если рекомендации, полученные государством от предпринимательского и экспертного сообществ, будут учтены хотя бы на 60-70%. Как подчеркнул Аугусто Лопес-Кларос, российскому правительству следует сосредоточиться на таких факторах, как устойчи-

ГЛОБАЛЬНЫЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ СПОСОБНЫ ПРИВЛЕЧЬ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ



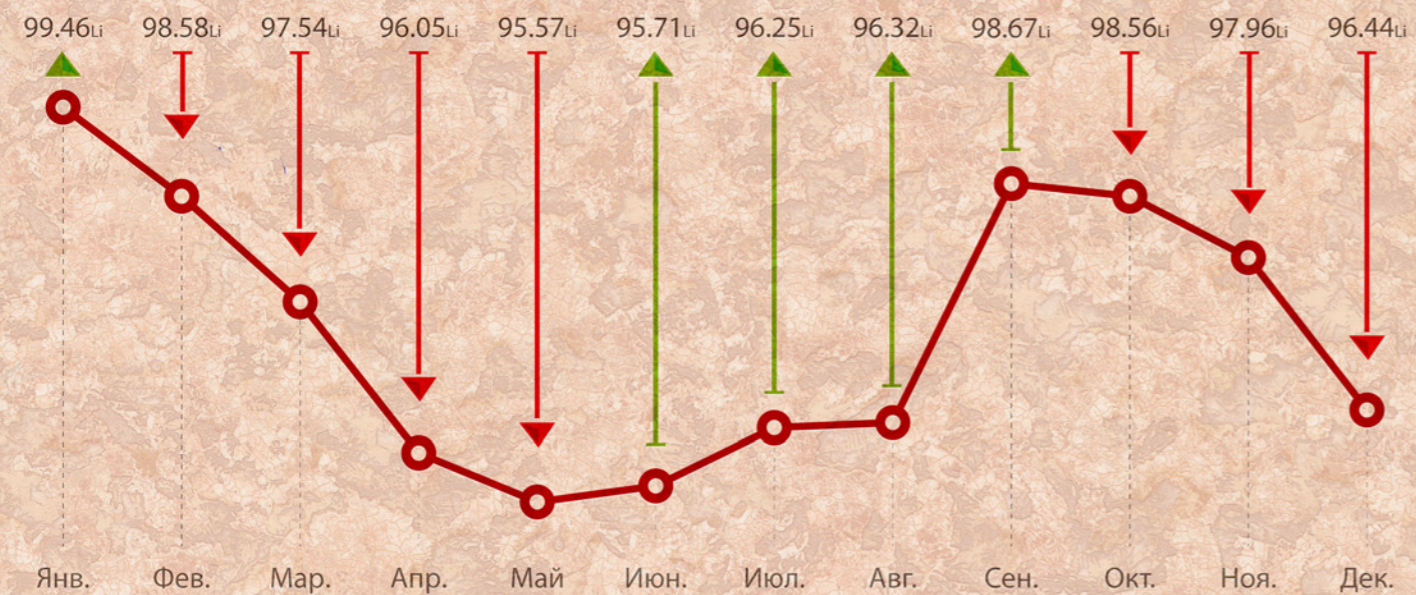
вость и последовательность. «Важно, что вы концентрируете внимание на конкретных индикаторах Doing Business. Ведь вопросы транспорта, квалифицированной рабочей силы, инфраструктуры не входят в перечень параметров рейтинга, важных для России», – добавил он.

По заявлению Заместителя Министра экономического развития Сергея Белякова, в 2013 году Россия должна занять 84-ое место в совокупном рейтинге. Для этого конкретные должностные лица должны обеспечить реализацию мер по сокращению процедур, уменьшению затраченного времени и средств, увеличению скорости операций. Резюмируя выступления коллег, Дмитрий Гришанков отметил: «Достижение 20 места не должно стать самоцелью. Если вдруг мы окажемся на 30 месте, но у нас произойдут системные изменения, я, как гражданин и как аналитик, буду счастлив. Мы должны сформировать такую институциональную экономическую среду, в которой частный бизнес сможет комфортно развиваться, способствуя созданию новых рабочих мест, повышению подушевого дохода, уровня благосостояния страны – вот основная цель составления рейтинга».

Doing Business является, по своей сути, лакмусовой бумажкой, барометром условий регулирования национальных предприятий. Авторы проекта сравнивают его с анализом на уровень холестерина, который не дает общего представления о состоянии «здоровья» экономики, но позволяет получить информацию, предупреждающую о необходимости изменения образа жизни и поиска уникальных рецептов экономического долголетия.

Вероника Килина,
корреспондент

ДИНАМИКА ИНДЕКСА РЫНКА ТРУДА ЗА 2012 ГОД



Не спрашивать, а предлагать

Развитие рынка труда является неотъемлемым сегментом государственной политики. Однако сегодня для повышения эффективности национального рынка труда вмешательства только государства недостаточно. Именно поэтому предпринимательские структуры в полном объеме подключаются к изучению методов и механизмов анализа данных трудовой сферы, а также выдвигают инициативы по обновлению данного сектора.

«Индекс рынка труда» представляет собой новый ключевой индикатор российской экономики, направленный на синтетическое, комплексное исследование рынка трудовых ресурсов. Понимание текущего состояния «трудовой экономики», основанное на данных индекса, позволит владельцам предприятий принимать более взвешенные решения о ведении бизнеса.

Сегодня отечественное предпринимательское сообщество нуждается в большем информировании о ситуации на рынке труда. Большинство развитых экономик мира имеют огромное количество индексов, ориентация на которые способствует выстраиванию грамотной стратегии компании. «У нас совсем нет индексов, построенных на простых и понятных вещах, на статистике. Нам не хватает объективной информации. Поэтому я не представляю, на чем основаны решения, которые принимает значительная часть российских предпринимателей – это загадка», – комментирует один из авторов проекта, член Бюро Правления Российского союза промышленников и предпринимателей и Президент IBS Group Анатолий Карачинский. По его мнению, данный индекс позволит заполнить информационный вакуум в статистике трудового сектора российской экономики и открыть системную общественную дискуссию по его проблемным точкам.

«Индекс рынка труда» – первая удачная попытка кооперации крупных независимых игроков с целью осмысления и анализа столичного рынка рабочей

силы. В разработке и проведении экспертизы приняли участие такие авторитетные структуры, как Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП), Агентство экономической информации «Прайм», группы компаний HeadHunter и IBS. Как подчеркнул Управляющий директор HeadHunter Михаил Жуков, для создателей важным мотивом помимо повышения культуры информационного обмена в стране стала необходимость в аккумулировании разрозненных показателей по рынку труда, структурировании данных об операциях приема и увольнения работников по всей России с позиции макроэкономики.

Методологической и технологической базой для разработки «Индекса рынка труда» послужили такие зарубежные аналоги, как «Индекс рынка труда» Украины, The Conference Board Employment Trends Index (ETI), The Conference Board Measure of CEO Confidence, The Conference Board Help Wanted OnLine (HWOL) и Job Openings and Labor Turnover. Наиболее близкими к российскому индикатору являются «Индекс рынка труда» Украины и HWOL, так как основой для их составления являются данные интернет-источников.

На данный момент проект запущен в тестовом режиме в Москве. Авторы спец-индикатора планируют в течение 2013 года расширить его влияние в Санкт-Петербурге, а через 3-4 года – в крупных городах-миллионниках России.

Индекс был запущен в конце прошлого года,

обозначив некоторые тенденции развития трудовой сферы.

Так, осень 2012 года на столичном рынке труда характеризовалась нетипичным для данного сезона превышением спроса над предложением на 25%. Директор по развитию бизнеса IBS Александр Макаров пояснил, что рост спроса был вызван увеличением промышленного производства и активным расширением бизнеса, стимулировавшим открытие новых вакансий. В целом, осеннее состояние рынка труда Москвы было идентифицировано как стабильное и благоприятное и для соискателей, и для работодателей. «Зима не принесла концептуальных изменений в общий тренд: декабрь традиционно был месяцем затишья, показатели спроса и предложения практически не отличались от аналогичных показателей прошлого года. В январе рынок ожил: снова выросло число вакансий и резюме», – добавил он. Февраль стал пиковым месяцем, после чего специалисты прогнозируют спад показателей вплоть до августа.

Рынок труда – сложнейшая система, которую невозможно рассматривать обособленно от состояния внешних параметров.

СИТУАЦИЯ НА СТОЛИЧНОМ РЫНКЕ ТРУДА ОСЕНЬЮ 2012

ОТКРЫТЫЕ ВАКАНСИИ

РАЗНИЦА 25%

СОИСКАТЕЛИ

Помимо объективных показателей рынка труда – уровня безработицы, запросов соискателей, вакансий, уровня зарплатных ожиданий в расчет индекса включены дополнительные параметры. «Нами была создана нейросетевая модель, основной задачей которой был учет факторов, косвенно влияющих на состояние рынка труда, и прогнозирование будущего уровня напряженности при условии изменения этих показателей», – сообщил Александр Макаров.

Так, входными параметрами модели являются показатели бизнес-среды, макроэкономики и промышленного сектора. Выходными данными служат прогнозные значения индекса рынка труда Москвы на три месяца вперед.

Испытания модели методом ретроспективной выборки с января 2008 года по апрель 2012 года показали, что прогнозные значения модели отличаются точностью и за весь рассматриваемый период не вышли за границы «коридора ошибки», составляющей 3,3%.

Оценка и мониторинг состояния рынка труда производится ежемесячно на основе четырех индексов, предопределяющих позитивные или негативные тенденции: комплексным – LI – Labor Index (индекс рынка труда), а также BS – Business Sphere (индекс бизнес-среды), ME – Macroeconomics (индекс макроэкономики), PI – Production Index (производственный индекс). Индексы BS, ME и PI наглядно отражают косвенное влияние и позволяют при незначительных изменениях прогнозировать развитие рынка трудовых ресурсов в следующем квартале.

Общие тенденции формирования деловой среды

позитивны: два года подряд страна улучшает свои показатели. Плоды реформ декабря 2011 года заметны уже сейчас: сократились сроки на исполнение условий контрактов, усовершенствовалась процедура банкротства и система налогообложения за счет ввода электронных систем подачи налоговой отчетности и упрощения процедур возврата НДС. Вместе с тем, у страны достаточно глобальных проблем в виде высокого уровня коррупции, неясной экономической ситуации, недостатка финансовых средств. Развитие потенциала в обрабатывающем секторе и добывающей промышленности приведет к укреплению позиции страны на мировом инвестиционном рынке. В этой связи сейчас наблюдается тренд, который сохранится на протяжении следующих 3-4 лет, – потребности сфер образования и розничной торговли в кадрах с высшим и средним образовательным уровнем. «Сельское хозяйство нуждается в специалистах с профессиональным образованием. Для совершенствования делового климата нам необходимо развивать электроэнергетику и строительство, для чего потребуются квалифицированные специалисты. На данный момент оперативнее остальных развивается сфера тор-

говли, что отражается в «топ» запросов соискателей и работодателей за каждый месяц. Запрос на вакансию «менеджер по продажам» был самым популярным со стороны работодателей на протяжении 2012 года, и эта тенденция сохраняется. Из 5 позиций, как правило, 4 запроса касались торговли, а 5-м был бухгалтер или секретарь. Со стороны соискателей наиболее востребованы вакансии юриста, бухгалтера и водителя. Статистика показывает, что нужные для прогресса сферы экономики, к сожалению, не развиваются», – пояснил Александр Макаров.

Дальнейшее развитие площадки индекса определено рядом приоритетных задач. Идеологи проекта ежемесячно будут публиковать мониторинг, системный анализ тенденций изменений рынка труда Москвы с учетом косвенных параметров. Также планируется ежеквартальное проведение аналитических круглых столов.

Индекс рынка труда и его составляющие являются уникальным продуктом в российской практике, поэтому, в первую очередь, необходимо выявить, насколько полезен, понятен и нагляден будет для широких слоев населения подобный подход к аналитике. Как заверяет Генеральный директор АЭИ «Прайм» Глеб Грозовский, проект в средней и долгосрочной перспективе будет способствовать устранению разбалансированности рынка трудовых ресурсов и послужит базой для возможного появления новых концептуальных индексов для поддержания экономической устойчивости России.

Егор Лавриненко,
корреспондент



campus4youth.ru



ИЮЛЬ 2013

ТЕРРИТОРИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

ЛЕТНИЙ КАМПУС / 2013

ПРЕЗИДЕНТСКОЙ АКАДЕМИИ

АКАДЕМИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Инвестиционный климат: глобальное потепление?

Категория «инвестиционный климат» складывается из многих факторов. К числу чрезвычайно важных относится фактор наличия комфортной правовой среды. Нередко он становится решающим для инвестора, для которого правовая среда означает не только и не столько наличие специального закона, но и включает в себя различные правовые источники, а также практику правоприменительной деятельности, доступность и понятность судебного механизма защиты нарушенных прав. Если принимать во внимание перечисленные из числа комфортных факторы, то инвестиционный климат Российской Федерации можно охарактеризовать как «арктический в период ночи». В то же время имеются положительные сдвиги в сторону потепления климата. Этому способствует все расширяющееся активное участие России в международных инвестиционных соглашениях.

Наиболее значимым из факторов, благоприятно воздействующих на инвестиционный климат, стало вступление России во Всемирную торговую организацию, представляющую собой систему связанных между собой межправительственных соглашений для улучшения условий торговли и движения капиталов. Участие в ВТО требует постоянного анализа действующего законодательства в силу действия контроля со стороны международной организации в той части, насколько благоприятным является действующее законодательство для инвестора. Указанный контроль осуществляется в мягкой форме путем доклада арбитражного органа ВТО о нарушении норм международных соглашений, который формулируется по факту обращения торгового партнера участвующего государства.

В связи с осуществлением внешнего контроля вступление в ВТО потребовало, прежде всего, новой оценки действующих специальных законов, непосредственно регулирующих деятельность инвесторов. Федеральный закон от 9 июля 1999 г. №160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (в последней редакции ФЗ от 6 декабря 2011 г. №409-ФЗ) и Федеральный закон №39-ФЗ от 25 февраля 1999 г. «Об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений», концептуально не менялись с конца 90-х годов. При этом оба закона носят, скорее, рамочный характер и редко применяются на практике. В то же время любой инвестор понимает, что если закон не работает, то он, вкладывая капитал в экономику России, может рассчитывать на иные доступные ему правовые средства в случае необходимости защиты своего права. В отношении иностранного инвестора таким правовым средством является, прежде всего, международный механизм защиты инвестиций. Иностранец может полагаться на государственные гарантии, которые предписывает законодатель в Федеральном законе об иностранных инвестициях в Российской Федерации. И все же в конфликтной ситуации он стремится к применению норм двусторонних межправительственных соглашений о поощрении и защите капиталовложений в договариваемом

государстве. Постановление Правительства РФ от 9 июня 2001 г. № 456 «О заключении соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами иностранных государств о поощрении и взаимной защите капиталовложений», предусматривает, что споры между одной Договаривающейся Стороной и инвестором другой Договаривающейся Стороны могут быть переданы на рассмотрение в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров. Он был создан в соответствии с Конвенцией об урегулировании инвестиционных споров между государствами, физическими или юридическими лицами других государств, подписанной в г. Вашингтон 18 марта 1965 г., для разрешения спора в соответствии с положениями этой Конвенции.

Таким образом, иностранный инвестор обладает определенным преимуществом перед отечественным инвестором в ситуациях, когда конфликт возникает по вопросам, связанным с деятельностью органов власти. В стремлении создать комфортные условия для иностранных инвесторов государство предусматривает возможность предоставления и иных льгот для иностранных инвестиций.

В российском законе об иностранных инвестициях, как и в законе, посвященном инвестиционной деятельности, к одной из категорий гарантий прав инвестора относятся льготы и гарантии, предоставляемые иностранному инвестору субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления. Согласно статье 17 данного Закона субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции могут предоставлять иностранному инвестору льготы и гарантии, осуществлять финансирование и оказывать иные формы поддержки инвестиционного проекта, осуществляемого иностранным инвестором, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных средств.

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Стратегия) была разработана на основе положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до

2020 года в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике». Стратегия является ответом на стоящие перед Россией вызовы и угрозы в сфере инновационного развития и позволяет определить цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики. Большое внимание в Стратегии уделяется развитию малого и среднего бизнеса в России. В качестве необходимых мероприятий предусматривается: создание благоприятного налогового режима для осуществления венчурного инвестирования и ведения малого инновационного бизнеса (проектных компаний); расширение масштабов финансовой поддержки на ранних стадиях инновационной деятельности, в том числе в рамках программы поддержки малого и среднего предпринимательства, а также в рамках деятельности Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, деятельности фондов, включая венчурные, создаваемые для поддержки малого бизнеса на федеральном и региональном уровнях; содействие процессам интеграции успешных недавно созданных инновационных компаний в мировой рынок высокотехнологичной продукции.

Принятие изменений Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» отвечает задачам стратегического планирования в российской экономике. Проект Федерального закона предполагает внесение изменений в условия признания субъектом малого и среднего предпринимательства, сняв ограничения на участие в уставном (складочном) капитале юридических лиц. В настоящее время доля участия иностранных лиц в капитале малых и средних предприятий не может превышать 25%. Эта мера по либерализации движения капитала касается также хозяйственных обществ, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуального труда. Участие иностранного лица в капитале малого и среднего предприятия, как и в капитале любого хозяйственного объединения, – это участие иностранного инвестора. При этом иностранными инвестициями, как это следует из проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», могут быть не только денежный капитал, но и результаты интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат участникам, учредителям хозяйственных объединений. Такое участие может ускорить внедрение новейших технологических достижений в производство новых товаров.

В связи с участием России в ВТО гарантии, предусматриваемые в специальном законодательстве для иностранного инвестора, оказываются

менее значимыми для иностранного лица, чем те возможности, которые ему открывает либерализация правового режима деятельности иностранного капитала.

После вступления России в ВТО закон об иностранных инвестициях теряет смысл. Напомним, что идея Соглашений ВТО – распространение принципа содействия и принципа национального режима на всех участников хозяйственной деятельности вне зависимости от их национальной принадлежности.

Примером отсутствия юридического смысла в отдельных положениях закона об иностранных инвесторах может служить так называемая «дедушкина оговорка» или гарантия от неблагоприятного изменения законодательства для иностранного инвестора и коммерческой организации с иностранными инвестициями. Вряд ли кто-нибудь мог привести пример применения судом данной нормы и принятия решения о применении в отношении

инвестора «бывшего хорошего» закона вместо «нового плохого». После вступления в ВТО такие действия государства будут оспорены уже в ином порядке и с иными последствиями.

Другим примером может служить норма о гарантиях использования на территории Рос-

сийской Федерации и перевода за пределы России прибыли и других правомерно полученных сумм (статья 11 Закона). Эти нормы ничего особенного не вносят в правовой режим деятельности иностранного инвестора, равно как гарантия правовой защиты деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации (статья 5) или гарантия права иностранного инвестора на приобретение ценных бумаг (статья 13).

С другой стороны, закон об иностранных инвестициях не лишен также и внутренних противоречий. Так, согласно статье 10 Закона, спор иностранного инвестора, возникший в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации, разрешается в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами в суде или арбитражном суде либо в международном арбитраже (третейском суде). В то же время закон умалчивает об инвестиционных спорах, которых слишком много в практике осуществления иностранных инвестиций. Инвестиционные споры в соответствии с международными договорами, заключенными Российской Федерацией, являются предметом рассмотрения международного специализированного арбитража – МЦУИС (см. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2001 г.).

Помимо закона об иностранных инвестициях на территории России действует и закон об инвестиционной деятельности. Само существование двух

ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО ЗАКОН ОБ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЯХ ТЕРЯЕТ СМЫСЛ

УЧАСТИЕ В ВТО ТРЕБУЕТ ПОСТОЯННОГО АНАЛИЗА ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

в соответствии с Конвенцией об урегулировании инвестиционных споров между государствами, физическими или юридическими лицами других государств, подписанной в г. Вашингтон 18 марта 1965 г., для разрешения спора в соответствии с положениями этой Конвенции.

базовых инвестиционных законов объясняется тем, что еще в начале 90-х годов параллельно велась работа по правовому регулированию «российских инвестиций» в форме капитальных вложений и «иностранных инвестиций». В результате создается засилье бесполезных правовых норм, загромождающих правовой массив, тем не менее, способных внезапно стать применимыми, привнести элемент непредсказуемости, что не является улучшением инвестиционного климата.

Для формирования благоприятного инвестиционного климата большое значение имеет законодательство, регламентирующее общий порядок осуществления предпринимательской деятельности. Стоит обратить внимание на необходимость модернизации и систематизации законодательства.

В качестве примера можно привести закон о рынке ценных бумаг, который, в свое время, сыграл положительную роль в формировании рынка инвестиций, или рынка финансовых услуг, заложив основу государственного регулирования в данной области. Множество изменений и дополнений, внесенных в данный закон, позволяли до известного предела сохранять его актуальность и действенность.

Одно из последних изменений, внесенных в 2008 г., связанных с внедрением категории «финансовый инструмент», настолько расширило предмет регулирования закона, что вывело его за пределы задуманной сферы применения – рынок ценных бумаг, породив некоторую неопределенность с механизмом последующего применения его положений. Так, например, финансовый инструмент включает в себя инструменты, базой для которых являются товарные активы, ранее находившиеся в области регулирования Закона Российской Федерации «О товарных биржах и биржевой деятельности». При этом, закон о товарных биржах регулирует деятельность и профессиональных участников товарных рынков, предусматривая перечень требований и порядок лицензирования деятельности участников торгов на товарных биржах. Закон о рынке ценных бумаг регламентирует лицензирование и порядок деятельности профессиональных участников рассматриваемого рынка. В результате включения в закон о рынке ценных бумаг категории «финансовый инструмент» возникла коллизия, связанная с продлением (выдачей) лицензий участникам товарных рынков, потребовавшая разъяснения регулирующего органа, что с точки зрения юридической техники не вполне корректно. Сам же подход не улучшает инвестиционный климат, поскольку лишает закон ясности и определенности механизма его применения.

Требуют актуализации и модернизации законы о

коллективных формах инвестирования, как основных правовых формах рыночных отношений, законы, связанные с проектным финансированием и т.п. Этим правовым формам уделяют особое внимание и основные торговые партнеры – члены ВТО (Европейский Союз, США, Канада и Япония). Благодаря этим формам обеспечивается привлечение денежных сбережений населения, их размещение в инвестиционные проекты и, тем самым, защита таких накоплений от инфляции.

Используя опыт указанных стран, необходимо формировать на российском рынке инвестиций фигуру стратегического инвестора, готового к долгосрочным капиталовложениям. А для этого важно совершенствовать правовые формы защиты прав инвесторов с использованием международных механизмов, в том числе заложенных в Вашингтонской Конвенции 1965 г.

Из-за противоречий в законе об иностранных инвестициях институт защиты прав инвестора не получил необходимого развития. Отсюда недоверие широких масс населения к операциям, совершаемым на финансовых рынках, к современным методологиям сохранения своих денежных ресурсов в условиях рыночной экономики, подверженной кризисам. Без развития института защиты прав инвестора создание благоприятного инвестиционного климата не представляется возможным.

Развитие малого и среднего предпринимательства не может развиваться без притока инвестиций, при этом законодательство, в первую очередь, должно решать задачу создания равных условий конкуренции для иностранных и частных инвесторов. Снимая ограничения для иностранного капитала, законодатель рассчитывает на приток новых технологий. Однако без использования современного законодательства, в том числе и на финансовом рынке, нельзя будет решить и другую задачу – создание одинаково благоприятных условий и для отечественного инвестора.

*Наталья Доронина,
Доктор юридических наук,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
Заместитель директора по научной работе
Института Законодательства и
сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации*

*Наталья Семилютина
Доктор юридических наук
Старший научный сотрудник Института
законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Инновации в области налогообложения малого бизнеса

«Патентная система потенциально заменит налог на вмененный доход и обеспечит достаточный уровень дохода местных бюджетов. На сегодняшний день по налогу на вмененный доход местные бюджеты получают около 700 миллионов рублей в год. Таким образом, потенциал патентной системы должен ориентироваться на эти суммы»

А. Г. Силуанов

С 1 января 2013 года введена патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей, которая регулируется самостоятельной главой 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации. Она была выделена из главы 26.2 «Упрощенная система налогообложения» в автономный специальный налоговый режим.

Субъекты Российской Федерации до конца 2012 года обязаны были принять законодательные акты о введении с 1 января 2013 года на своих территориях патентной системы налогообложения по 47 видам деятельности, указанным в главе 26.5 Кодекса. Однако не во всех регионах начал действовать данный закон. К примеру, в г. Санкт-Петербурге закон по патентной системе налогообложения еще не принят.

Основной целью введения новации было создание условий, стимулирующих развитие малого предпринимательства в направлении совершенствования упрощенной системы налогообложения индивидуальных предпринимателей на основе патента. Упрощенную систему налогообложения индивидуальных предпринимателей на основе патента, которая ранее применялась на основании статьи 34625.1 главы 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации, оформили в отдельной главе 26.5 «Патентная система налогообложения», преобразовав ее в самостоятельный налоговый режим.

Данная система распространяется на более чем 47 видов деятельности. Конкретный их перечень должен быть установлен в региональном законе. Стоит отметить, что законодательные власти субъекта Российской Федерации могут расширить перечень видов деятельности сверх того, что указано в главе 26.5 Налогового кодекса Российской Федерации. В частности, у регионов есть право ввести указанный налоговый режим по дополнительному перечню видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам, оказываемым населению.

Законом предусмотрено, что по новой системе налогообложения может быть обложен годовой доход от 100 тысяч до 1 миллиона рублей, при этом по отдельным видам деятельности регион может установить увеличенный порог максимального дохода до 10 раз.

Переход на патентную систему налогообложения освобождает индивидуального предпринимателя от уплаты налога на доходы физических лиц и налога на имущество физических лиц, но только в части доходов или имущества не связанных/полученных от деятельности по патенту. Кроме того, владельцы патента не уплачивают НДС, за исключением трех оговоренных законом случаев. На остальные налоги и сборы вышеуказанные привилегии не распространяются.

Согласно нововведению, индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, смогут при-

влекать наемных работников, среднесписочная численность которых не должна превышать 15 человек в год. Налоговым периодом считается срок, на который выдан патент, и максимально может составить календарный год. Авансовые платежи по этому налогу не предусмотрены. Положительным фактором для индивидуальных предпринимателей является возможность получения патента на срок от 1 до 12 месяцев. Таким образом, индивидуальный предприниматель может снизить свои риски от неудачного бизнеса, если возьмет патент, например, на полгода или на сезонный период.

**СТАВКА ПО ПАТЕНТУ
6% ОДНА ИЗ САМЫХ
НИЗКИХ СТАВОК В
РОССИЙСКОЙ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ**

Одновременно с введением патентной системы с 1 января 2013 года стал добровольным переход на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. Предполагается, что сфера применения патентной системы налогообложения будет расширяться, и единый налог на вмененный доход с 2018 года будет упразднен.

Введение патентной системы должно оказать положительное воздействие и на местные бюджеты, так как этот налог в полном объеме направляется в бюджеты муниципальных образований.

Конечно, законодателем предусмотрены условия прекращения права пользования патентом, но они составляют закрытый список ситуаций. Кроме того, для целей определения величины дохода у налогоплательщиков, применяющих одновременно и патент, и упрощенную систему налогообложения (УСН), учитываются доходы по обоим указанным специальным налоговым режимам.

Так, в течение одного календарного года на территории одного субъекта Федерации налогоплательщик может только единожды приобрести патент. В случае возникновения потребности в сохранении полученного налогового режима, налогоплательщику необходимо дождаться следующего календарного года. При этом процедура предоставления патента составляет 5 дней. Если индивидуальным предпринимателем приобретаются патенты в разных субъектах Российской Федерации, то по срокам они могут не совпадать.

Введение патентного режима должно привести к существенному снижению налоговой нагрузки для индивидуальных предпринимателей.

Насколько успешными станут комбинации конкретных условий по патентным режимам в разных регионах, будет зависеть от местных органов управления и их желания содействовать эффективному развитию малого бизнеса, а также от правильной оценки экономической ситуации и особенностей субъекта Российской Федерации. Очевидным является вывод о том, что с помощью нового налогового режима местные власти смогут стимулировать легализацию малого бизнеса и развивать его на своих территориях, увеличивая за счет этого доходы местных бюджетов

*Наталья Корниенко
Кандидат юридических наук,
Заведующая лабораторией развития налоговой системы
научного направления «Макроэкономика и финансы» Института
экономической политики им. Е.Т. Гайдара*



Иницируя стратегии

В прошлом году на площадке Красноярского экономического форума началось обсуждение Национальной предпринимательской инициативы и разрабатываемых в ее рамках дорожных карт, направленных на упрощение, удешевление и ускорение функционирующих на территории Российской Федерации процедур по ведению бизнеса. На прошедшем юбилейном десятом экономическом форуме в Красноярске Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев сообщил о подготовке второй волны дорожных карт по улучшению инвестиционного климата в стране. Мониторинг реализации мероприятий, определяемых дорожными картами, программ действий органов власти осуществляет Агентство стратегических инициатив. О первых итогах работы в русле совершенствования делового климата страны, мерах по повышению качества национальной инвестиционной среды в интервью Журналу «Стратегия» рассказал Генеральный директор автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив» Андрей Никитин.

Развитие отечественных конкурентных активов входит в перечень приоритетных направлений экономической политики государства. Россия, приняв вызовы глобализации, ставит амбициозные задачи в борьбе за высокие показатели. Благодаря каким инструментам России удалось достигнуть существенного подъема в рейтинге Doing Business? И насколько реальным, на Ваш взгляд, выглядит достижение 20 места в рейтинге к 2018 году?

Во многом это произошло вследствие активной работы по улучшению инвестиционного климата в России, в частности, со стороны Федеральной налоговой службы. Многие процедуры, связанные с отчетностью и регистрацией, были сокращены. Все это вкупе с эффективной совместной работой органов власти и представителей бизнес-сообщества дало положительный эффект. Сегодня благодаря краудсорсингу принять участие в разработке дорожной карты по налоговому администрированию может каждый желающий.

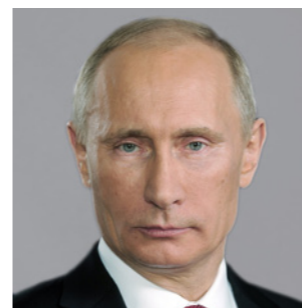
Но, вместе с тем, стоит признать, что по ряду показателей мы остались на прежних позициях, несмотря на объемы проделанной работы. Объяс-

нение простое: другие страны двигались быстрее нас. Это означает, что в условиях современной экономики конкуренция между государствами за привлечение инвестиций будет только возрастать. Мы должны быть бескомпромиссными к себе.

Агентство стратегических инициатив является разработчиком и контрольным органом исполнения ряда дорожных карт. В числе прочих – дорожная карта по поддержке экспорта российской продукции. Каковы первые результаты работы по реализации данного направления?

Уже вступил в силу соответствующий приказ Федеральной таможенной службы, оптимизирующий действия сотрудников таможенных органов по отношению к российским экспортерам. В дальнейшем, после прохождения пилотной стадии, будут приняты новые шаги по упрощению режимных механизмов.

Кроме того, Правительство Российской Федерации приняло постановление о предоставлении субсидий, направленных на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, а также о выделении в феде-



ральном бюджете 3 миллиардов рублей на эти цели.

Сейчас ведется работа над мероприятиями в рамках дорожной карты, связанными с упрощением визового режима, включением поддержки экспорта в программы двустороннего сотрудничества по линии международного развития.

Расскажите о том, что такое «инвестиционный стандарт». В каких регионах он внедрен? Как подкреплён законодательно?

“ Мы запустили проект по внедрению стандарта создания благоприятного инвестклимата в субъектах Российской Федерации. Задача – сделать так, чтобы лучшие практики развития бизнеса были не уделом отдельных успешных регионов, а общим правилом работы всех региональных администраций. Вы наверняка знаете такие положительные примеры, когда нет ни нефти, ни газа, ни золота, а результаты работы, объемы инвестиций, в том числе иностранных инвестиций, рост ВРП кардинальным образом в лучшую сторону отличается от средних показателей по России ”

Владимир Путин,
Президент
Российской Федерации

Инвестиционный стандарт – это минимальный набор требований, задающий параметры своеобразного инвестиционного интерфейса, с которым сталкивается любой предприниматель. К ним относятся принятие инвестиционной декларации, утверждение плана строительства инфраструктуры, принятие закона о защите инвестора. Обязательными структурными элементами «стандарта» являются совет по улучшению инвестиционного климата, действующая организация по привлечению инвестиций, доступная инфраструктура для размещения производственных объектов.

Одним из основных институтов по взаимодействию с инвесторами в регионе призвана стать специализированная организация, или оператор «одного окна», основными функциями которой должны стать содействие созданию проектных команд, продвижение инвестиционных возможностей региона, обеспечение взаимодействия с банками, инвестиционными фондами и институтами развития.

В регионах должны быть созданы специализированные интернет-порталы об инвестиционной деятельности, а также налажены каналы обратной связи инвесторов с руководством субъекта Российской Федерации.

В этот довольно компактный документ вошло 15 пунктов, описывающих конкретные элементы, которые, по мнению экспертов, обеспечивают существенный рост инвестиционной привлекательности того или иного региона. Пилотных регионов было 11. Сейчас началось масштабирование успешного опыта, и количество субъектов выросло до 30-ти. К сожалению, на данный момент Агентство стратегических инициатив физически не может охватить все 83 региона.

Что касается законодательного уровня, то существует, к примеру, Указ Президента о показателях эффективности деятельности региональных органов власти. И в этих показателях прописаны требования инвестиционного стандарта в том числе. Стоит отметить: наверное, главное, что зафиксировано в данном Указе, – впервые у губернаторов в качестве оценки показателей их деятельности появилось мнение предпринимателей об инвестиционном климате в регионе. То есть не только сами губернаторы готовят отчетность, но и предприниматели должны будут сказать, какие реальные изменения происходят в регионе. Такой нормативный акт есть, и с этого года все российские регионы обязаны работать над улучшением делового климата.

Вы упоминали также о готовящемся онлайн-портале «Инвестклимат.РФ». Каково его назначение?

Это будет площадка, на которой любой желающий сможет включиться в обсуждение дорожной карты, связанной с вопросами развития инвестиционного климата, и в режиме реального времени отслеживать изменения, происходящие в регионах. Также на этом портале будут выложены все документы дорожной карты, где каждый предприниматель сможет проголосовать: считает ли он тот или иной пункт реализованным. Как итог, то, что мы будем докладывать Президенту Российской Федерации, будет базироваться на информации о мнении предпринимателей, собранной в рамках данной интерактивной площадки.

Как распространяется АСИ в субъектах России? Есть ли региональные представительства? Как они функционируют, и каковы алгоритмы их действия и взаимодействия с федеральным Агентством стратегических инициатив?

На данный момент региональные представительства АСИ есть в Татарстане, Ульяновской и Свердловской областях, а в этом году они появятся в Приморье, Новосибирской и Ленинградской областях. Благодаря этим представительствам нам удастся наладить еще более тесное взаимодействие с региональными властями и держать руку на пульсе, получая отклик от местных бизнес-сообществ.

Какие меры принимаются в направлении совершенствования системы защиты прав предпринимателей?

Сейчас разрабатывается дорожная карта по защите прав инвесторов. Она, возможно, будет одной из самых тяжелых, потому что нам нужно определиться с тем, что такое защита прав инвесторов: это финансовые гарантии, это судебная защита, это определенная либерализация уголовного кодекса или что-то еще? Подходов очень много, и конечно, самое опасное (чего я лично боюсь, как директор Агентства) – это схватиться сразу за очень широкий круг вопросов, в целом, решить каждый, но в итоге не получить конкретных ответов.

АСИ в регионах

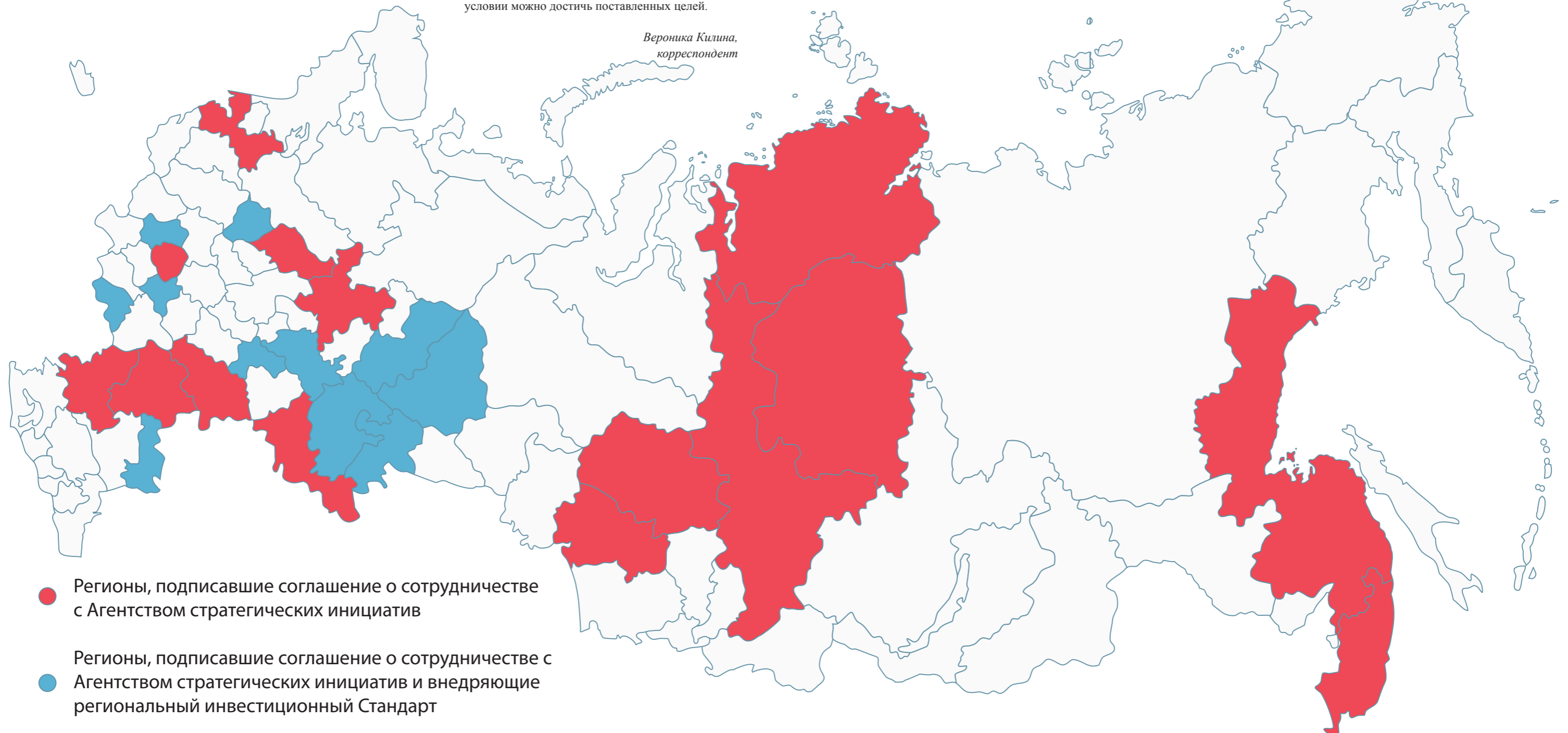
Я хочу, чтобы в дорожной карте были предельно конкретные вещи, готовые к реализации, за которые можно спросить, и которые несут в себе конечный, измеримый результат. Декларации нам не нужны: они не нужны ни Правительству России, ни Главе государства, ни предпринимательскому сообществу.

В России появилась должность омбудсмана по защите прав предпринимателей. Мы этого хотели, мы к этому все вместе шли. У Бориса Титова есть огромный опыт аналогичной работы. Я думаю, что дорожную карту по защите прав инвесторов мы, совершенно точно, будем делать совместно, а реализовывать ее так, чтобы упростить работу омбудсмана.

Москва в субнациональном рейтинге Doing Business занимает последнее место из 30 рассматриваемых городов. Все-таки какие секторы для ведения бизнеса наиболее перспективны сейчас для Москвы?

Мой личный опыт говорит о том, что надо делать то, что тебе нравится. Если вы лично верите в какую-то тему и готовы ей заниматься бескомпромиссно и ответственно, то у вас получится. Я всегда действовал именно так, никогда не смотрел на какие-то глобальные прогнозы, если я что-то люблю делать – я делаю. Везде можно найти нишу, даже в тех отраслях, которые кажутся совсем устаревшими. Всегда есть какая-то сфера, где знакомые механизмы применяются до сих пор. И также очень современные отрасли не всегда могут стать действительно перспективными так быстро. Резюме: надо делать то, что ты любишь, только при таком условии можно достичь поставленных целей.

*Вероника Килина,
корреспондент*





*БЕСПЛАТНАЯ ПОДПИСКА
НА ЭЛЕКТРОННОЕ ИЗДАНИЕ*



ЖУРНАЛ СТРАТЕГИЯ

ГОСУДАРСТВО • БИЗНЕС • ОБЩЕСТВО

+7 (495) 280-01-50

www.strategyjournal.ru

ЖурналСтратегия.рф

info@strategyjournal.ru