

ПРАВОВОЕ ПОЛЕ ЦЕЛЕВЫХ КАПИТАЛОВ НКО

СВФУ, 21/22 ИЮНЯ 2018 г

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

Эндаументы (от англ. Endowment – вклад, дар, пожертвование) возникли в Великобритании и США. Эндаумент образуется, когда донор передает в собственность НКО денежные средства и иное имущество, которые впоследствии должны использоваться либо путем прямого расходования, либо путем расходования дохода или части дохода, возникающего от инвестирования имущества в активы, для достижения целей создания организации.

Основа в РФ: Федеральный закон «О формировании и использовании целевого капитала некоммерческих организаций» № 275-ФЗ от 30.12.2006 г.

Целевой капитал НКО – часть имущества НКО, которая формируется и пополняется за счет пожертвований, внесенных в порядке и в целях, которые предусмотрены Федеральным законом о целевом капитале и (или) за счет имущества, полученного по завещанию, а также за счет неиспользованного дохода от доверительного управления указанным имуществом и передана некоммерческой организацией в доверительное управление управляющей компании в целях получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности такой НКО или иных некоммерческих организаций, в порядке, предусмотренном законом.

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

ОСОБЕННОСТИ

- ▶ Определенные цели использования: в сфере образования, науки, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), искусства, архивного дела, социальной помощи (поддержки), охраны окружающей среды, оказания гражданам бесплатной юридической помощи и осуществления их правового просвещения, а также в целях функционирования общероссийского обязательного общедоступного телеканала общественного телевидения. Иные цели не допускаются;
- ▶ Формируется только за счет пожертвований, переданных жертвователями на формирование либо пополнение сформированного целевого капитала; НКО не вправе передавать в целевой капитал собственное имущество (свои доходы);
- ▶ Формируется за счет денежных средств в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, а также за счет ценных бумаг и недвижимости;
- ▶ Минимальный размер целевого капитала составляет 3 миллиона рублей, а минимальный срок, на который может быть создан целевой капитал – 10 лет.

СПОСОБЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

▶ 1 – самой НКО («внутри»).

К организационно-правовым формам НКО, которые могут формировать целевой капитал, Закон относит: **фонд, автономную некоммерческую организацию, общественную организацию, общественный фонд и религиозную организацию.**

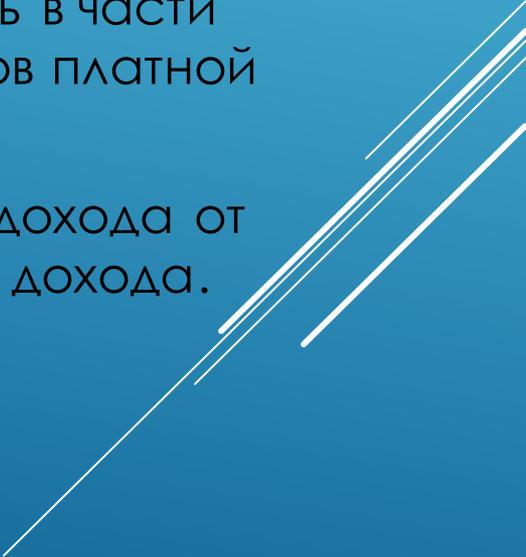
Такие формы НКО вправе осуществлять только определенные Правительством РФ виды платной деятельности.

▶ 2 – путем создания специализированной организации управления целевым капиталом в организационно-правовой форме фонда (СОУЦК).

Такая организация вправе осуществлять деятельность, связанную исключительно с формированием целевого капитала, использованием, распределением дохода от целевого капитала.

На сегодняшний день большинство целевых капиталов сформированы 2м путем.

ПРЕИМУЩЕСТВА СОУЦК

- ▶ Единственная форма для управления целевым капиталом, возможная для бюджетных, автономных учреждений;
 - ▶ Является новой организацией, структура управления которой строится непосредственно под задачи управления целевым капиталом;
 - ▶ Не придется встраивать новый механизм в существующую структуру управления НКО, в обязательном порядке ограничивать основную уставную деятельность в части платных услуг в соответствии с перечнем видов платной деятельности;
 - ▶ Отсутствие ограничений по распределению дохода от целевого капитала в пользу иных получателей дохода.
- 

ПРОЦЕДУРА ФОРМИРОВАНИЯ ЦК

- ▶ НКО (СОУЦК) и жертвователь заключают договор пожертвования, который может определять, в частности, конкретное назначение и (или) цели использования дохода от целевого капитала, а также срок, на который формируется целевой капитал.
- ▶ НКО открывает отдельный банковский счет.
- ▶ Денежные средства, полученные на формирование целевого капитала, НКО (СОУЦК) вправе внести на депозитный счет в кредитной организации.
- ▶ Со дня получения первого пожертвования и в течение 1 года должен быть создан Совет по использованию целевого капитала (Попечительский совет СОУЦК).
- ▶ В течение 1 года общая сумма пожертвований должна составить минимум 3 млн.рублей.
- ▶ Высшим органом управления НКО (СОУЦК) должна быть выбрана управляющая компания (УК).
- ▶ В течение 2 месяцев с момента, когда общая сумма пожертвований составила 3 млн.рублей, НКО (СОУЦК) должна передать эти средства в доверительное управление УК на основании договора доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал.
- ▶ Поступающие дополнительные пожертвования передаются в управление в течение 30 дней.

ОСНОВНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ИНСТРУМЕНТА ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

Привлечение дополнительных ресурсов в социальную сферу;

Укрепление позиции НКО, возможность долгосрочного планирования и развития организации;

Аккумуляция денежных средств организации без налогообложения (НДС, налог на прибыль);

Развитие благотворительности в целом.



ВАЖНО ЗНАТЬ

- Закон устанавливает полномочия высшего органа управления и совета по использованию целевого капитала.
- Использование дохода от целевого капитала осуществляется в соответствии с финансовым планом некоммерческой организации.
- Есть право:

Оставлять не более 5 % от поступившей суммы пожертвования на нужды организации;

Использовать на административно-управленческие расходы, связанные с формированием и пополнением целевого капитала, с осуществлением деятельности, финансируемой за счет дохода от целевого капитала, не более 15 % суммы дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, или не более 10 % суммы поступившего за отчетный год дохода от целевого капитала;

Использовать по назначению не весь полученный доход от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал. При этом размер неиспользованного дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, не может быть более 50 процентов такого дохода за два года подряд;

При формировании нескольких целевых капиталов, НКО (СОУЦК) вправе выбрать несколько управляющих компаний;

Объявить публичный сбор пожертвований.

ОСНОВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПРОХОДЯЩИЕ ОБСУЖДЕНИЯ

1. Расширение сфер распространения Закона в целях поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
2. Разрешение формировать и/или пополнять целевой капитал за счет дохода от приносящей доход деятельности и дохода от платной деятельности НКО-собственника целевого капитала;
3. Увеличение срока на сбор средств в целях формирования целевого капитала;
4. Продление срока, на который сформирован целевой капитал;
5. Предоставление возможности объявлять публичный сбор средств на формирование целевого капитала для всех сфер (при условии соблюдения требований законодательства в отношении возможного возврата пожертвования), а не только на пополнение целевого капитала;
6. Расширение сфер деятельности некоммерческих организаций – собственников целевого капитала и специализированных организаций сопутствующими видами деятельности;
7. Пересмотр условий расформирования целевого капитала;
8. Разрешение собственникам целевого капитала самостоятельно решать вопрос о периодичности и размере неиспользованного дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, и возможности пополнять им целевой капитал чаще установленных Законом норм;
9. Введение обязательной отчетности благополучателя об использовании дохода от целевого капитала;
10. Совершенствование законодательства о рынке ценных бумаг, налогового законодательства; разработка механизма государственной поддержки целевых капиталов и иные меры.

Спасибо за внимание!

Ирина Толмачева, руководитель группы «Правовое
сопровождение научно-исследовательских проектов и
вопросов интеллектуальной собственности
Управления внебюджетной деятельности» РАНХиГС

