

# Новые вызовы для налоговой системы в среднесрочной перспективе

*С.М. Дробышевский*

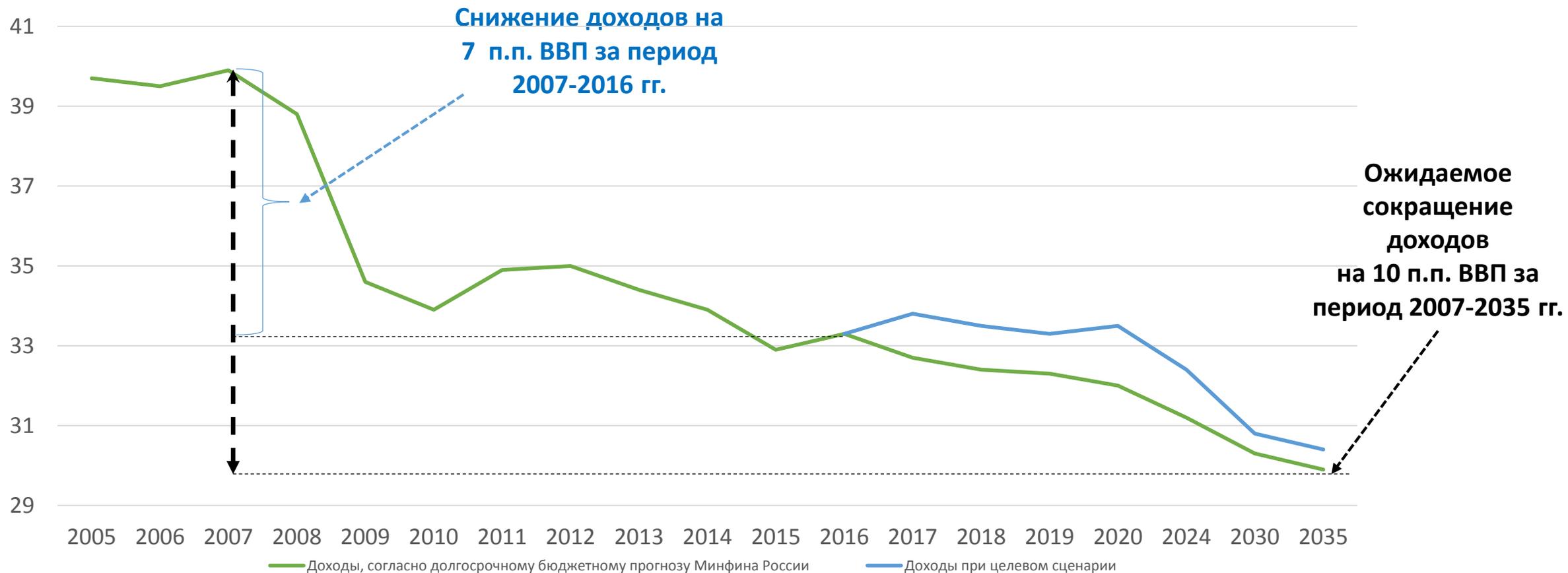
*д.э.н., директор по научной работе*

*Института Гайдара*

*13.03.2017*



ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ  
ИМЕНИ Е.Т. ГАЙДАРА  
(ИНСТИТУТ ГАЙДАРА)



**Вызов: Сокращение доходов бюджета** по причине изменения условий торговли, снижения доли нефтегазового сектора в ВВП, ухудшения условий добычи.

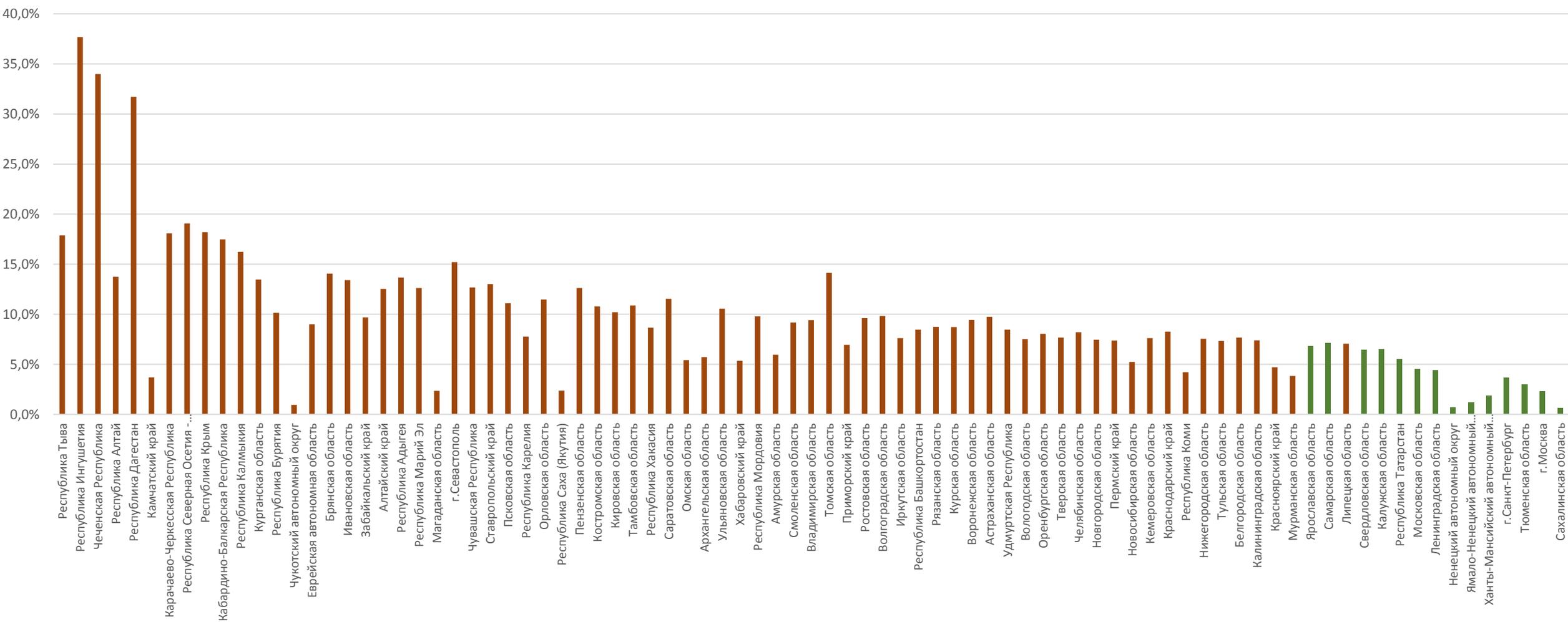
	2017-2018 гг.	с 2019 г. (в условиях экономического роста и повышения доверия к государству)
<b>Доходы</b>	Повышение налогов не требуется	<p>Возможна реализация ряда мер по повышению налогов (необходимость - после 2025 г.)</p> <p>С 2019 года необходимо единовременное снижение экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты до нуля при одновременной поддержке отдельных нефтеперерабатывающих компаний (субсидии, отрицательный акциз)</p>
<b>Расходы</b>	Следует снижать за счет непроизводительных расходов	<p>Бюджетный маневр «34+»</p> <p>- поддержание расходов на уровне <b>34,0-34,5% ВВП</b> в период 2019-2024 гг. (в 2016 году - 35,8% ВВП, без учёта погашения оборонных кредитов в размере 1% ВВП)</p>
<b>Дефицит</b>	Следует удерживать на уровне не выше <b>2,0 - 2,5% ВВП</b>	Поддержание нулевого первичного дефицита (возможен первичный дефицит <b>1,0-1,5% ВВП</b> при ценах на нефть не выше 45 долларов (2017 г.) за баррель)

Показатель, % от ВВП	Консолидированный бюджет РФ	В том числе:	
		Федеральный бюджет	Консолидированные бюджеты регионов
Налоговый манёвр в нефтяной отрасли	От +0,7% до +0,9%	От +1,0% до 1,2%	-0,3%
<i>Доходы от манёвра</i>	<i>+0,9%</i>	<i>+1,2%</i>	<i>-0,3%</i>
<i>Субсидии компаниям</i>	<i>От -0,2% до 0%</i>	<i>От -0,2% до 0%</i>	<i>0%</i>
Изменение ставки НДФЛ			
<b>до 15%</b>	+0,5%	0%	+0,5%
<b>до 17%</b>	+1,0%	0%	+1,0%
<b>до 17% + универсальный вычет на уровне прожиточного минимума</b>	0%	0%	0%
Отмена льгот и улучшение качества администрирования	От +0,1% до 0,5%	До 0,1%	От 0,1% до 0,4%
<b>ИТОГО (без ненефтегазового налогового маневра)</b>	<b>От +0,8% до 2,4%</b>	<b>От +0,9% до 1,3%</b>	<b>От -0,2% до 1,1%</b>

Показатель, % от ВВП	Консолидированный бюджет РФ	В том числе:	
		Федеральный бюджет	Консолидированные бюджеты регионов
Повышение ставки НДС с последующим перераспределением пропорционально численности постоянного населения <b>(20%+ 10%) В ОБМЕН НА:</b>	+0,6%	0%	+0,6%
Снижение ставки НП до <b>15%</b>	-0,6%	-0,3%	-0,3%
Повышение ставки НДС с последующим <u>частичным</u> перераспределением пропорционально численности постоянного населения <b>(22%+ 10%) В ОБМЕН НА:</b>	+1,1%	+0,5%	+0,6%
Понижение основной ставки страховых взносов при отмене регрессии ( <b>до 22%</b> ) с учетом сокращающих расходов на социальные взносы в бюджетном секторе	-1,1%	-1,3*%	+0,2%
<b>ИТОГО (без нефтегазового налогового маневра)</b>	<b>0%</b>	<b>От -0,8% до -0,3%</b>	<b>От +0,3% до +0,8%</b>

\*при условии, что весь дефицит внебюджетных фондов будет гаситься трансфертом из федерального бюджета

## Прирост доли собственных доходов при распределении 2 п.п. ставки НДС пропорционально численности населения



Наибольший прирост собственных доходов от роста ставки НДС получают регионы с **меньшей** бюджетной обеспеченностью

млрд.руб.	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Оценка доходов бюджета</b>						
Продовольственные товары, облагаемые по льготной ставке	197	240	244	242	277	318
Товары для детей	18	21	21	21	22	23
Печатная продукция	6	7	6	6	6	6
Медицинские товары	28	31	33	33	40	49
<b>Итого расчетный НДС от товаров, облагаемых по льготной ставке</b>	<b>248</b>	<b>298</b>	<b>305</b>	<b>302</b>	<b>345</b>	<b>397</b>
Доля поступлений в общих доходах от НДС, %	10,7%	10,1%	9,0%	8,0%	8,5%	9,4%
<b>Оценка неявно выпадающих доходов от применения льготной ставки, млрд.руб.</b>						
Продовольственные товары, облагаемые по льготной ставке	158	192	196	194	222	255
Товары для детей	14	17	17	16	18	18
Печатная продукция	4	5	5	5	5	5
Медицинские товары	22	25	27	27	32	39
<b>Итого от применения льготной ставки</b>	<b>199</b>	<b>239</b>	<b>244</b>	<b>241</b>	<b>276</b>	<b>317</b>
<b>Доля выпадающих доходов в ВВП, %</b>						
Продовольственные товары, облагаемые по льготной ставке	0,34%	0,32%	0,29%	0,27%	0,28%	0,32%
Товары для детей	0,03%	0,03%	0,02%	0,02%	0,02%	0,02%
Печатная продукция	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%
Медицинские товары	0,05%	0,04%	0,04%	0,04%	0,04%	0,05%
<b>Итого от применения льготной ставки (дополнительные пост-я)</b>	<b>0,43%</b>	<b>0,40%</b>	<b>0,36%</b>	<b>0,34%</b>	<b>0,35%</b>	<b>0,39%</b>
<b>НДС всего</b>	<b>5,4%</b>	<b>5,4%</b>	<b>5,3%</b>	<b>5,0%</b>	<b>5,1%</b>	<b>5,2%</b>

■ Розничный оборот, млрд.руб. (левая ось) — Отношение подушевого НСП к среднероссийскому уровню (правая ось)

## НСП способен усилить дифференциацию регионов по доходам



В России сборы концентрировались в ограниченном числе регионов: в 2002 г. из общей суммы налога с продаж около 36% поступило в бюджет города Москвы, более 10% – в бюджет Московской области и 8% – в бюджет города Санкт-Петербурга.

При введении НСП в текущих условиях при ставке от **2% до 5%** это дало бы **0,3%-0,8% ВВП** (в условиях 2015 г.). При этом, Москва получила бы 15,6% всех поступлений, Московская область 6,3%, Краснодарский край и Санкт-Петербург по 4,2%. 20 регионов с крупнейшим розничным оборотом получили бы 63% всех сборов

## Доля в численности работников

## Доля в ФОТ



**Спасибо за внимание!**