

**Уважаемые коллеги!**

От имени Правительства Ульяновской области я приветствую всех участников и гостей Гайдаровских чтений!

Благодарю вас за визит в наш регион! Для Ульяновской области большая честь впервые принимать столь авторитетный экономический форум. Вместе с тем, это – знак того, что на высоком уровне наши региональные инициативы и успехи не остаются незамеченными.

В России в последние годы оценка регулирующего воздействия стала неотъемлемым этапом процесса подготовки и принятия нормативных правовых актов.

Эта процедура имеет довольно богатую историю становления и развития, крепкие корни в истории Российского государства.

Приведу лишь один пример. При премьер-министре Петре Аркадьевиче Столыпине в 1908-1910 гг. активно работал «Совет по делам местного хозяйства», где законопроекты подготавливались совместно – чинами министерств, губернаторами, предводителями дворянства, представителями городов и земств. Цель работы Совета актуальна и сейчас – «Необходимо чтобы законы не были созданием чиновников, но проверялись бы людьми жизни».

Различные вариации механизма ОРВ были и в советское время.

Поэтому возрождение оценки регулирующего воздействия в настоящее время, в усовершенствованной форме и с использованием новейших технологий, включая использование сети Интернет, не только правильное, но и по-настоящему востребованное решение. Шаг, который свидетельствует о том, что государственное управление в России переходит к практике открытого, обоснованного регулирования.

Свою заинтересованность во внедрении и развитии ОРВ Ульяновская область выразила ещё в 2011 году, **вступив в число пилотных регионов.**

На текущий момент регионом проделана определённая работа по институционализации данного механизма и переосмыслению всего нормотворческого процесса. ОРВ полноценно встроена в процесс принятия регулирующих решений. Разработана и утверждена вся необходимая правовая база для проведения ОРВ.

В ноябре прошлого года Ульяновская область стала одним из первых регионов, принявшим отдельный закон, который в полной мере отражает порядок проведения ОРВ на региональном и муниципальном уровне. Начиная с 01.01.2014 года ни один **областной** нормативный правовой акт, затрагивающий вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности, без заключения об ОРВ не может быть принят.

В настоящее время мы активно внедряем процедуры ОРВ в муниципальных образованиях Ульяновской области.

**Уважаемые коллеги!**

Не смотря на пока ещё непродолжительный опыт применения механизма ОРВ, мы можем с уверенностью говорить о ее существенной роли в формировании благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата. **А это – именно то направление работы, которому мы всегда уделяли и уделяем наибольшее внимание.**

Наш регион несколько раз признавался лидером в Российской Федерации по состоянию инвестиционного климата. Первую высокую оценку мы получили в 2012 году в рейтинге Всемирного Банка (наивысший рейтинг среди 30 регионов России), **вторую – в текущем году по результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.** Среди регионов-участников (а их было 21) мы заняли второе место.

Без всякого преувеличения можно утверждать, что одним из существенных условий, позволившим нам добиться высоких позиций в Национальном рейтинге, является процедура ОРВ.

На чем основано моё убеждение?

**Во-первых, процедура ОРВ стала жестким фильтром при принятии неэффективных регулирующих решений.**

По результатам двухлетней практики ОРВ (2012-2013 годы) около 1/4 актов, проходящих процедуру, получили отрицательные заключения. То есть эти нормативные правовые акты в явном или скрытом виде содержали в себе административные барьеры и необоснованные издержки и тем самым вели к ухудшению предпринимательского и инвестиционного климата.

Проекты актов, получивших отрицательные заключения, были впоследствии доработаны, либо работа по ним вовсе была приостановлена.

**Во-вторых, процедура ОРВ стала механизмом устранения необоснованных издержек предпринимателей и инвесторов, сокращения и перераспределения неэффективных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области.**

Министерством экономического развития Ульяновской области были выявлены и предотвращены необоснованные издержки субъектов предпринимательской деятельности на сумму порядка 2 млрд.рублей.

Сумма рассчитанных по результатам ОРВ бюджетных средств, подлежащих более эффективному использованию и перераспределению составила около **600 млн.рублей.**

**В-третьих**, процедура ОРВ позволяет нам согласовывать интересы различных групп субъектов регулирования, услышать всех участников, дать им возможность высказаться. Особенно это важно для бизнеса.

И если в самом начале «отклики» от бизнес-сообществ приходили с нерегулярной частотой, то сейчас можно говорить о достаточной степени вовлечённости предпринимательского сообщества в принятие решений. По проекту акта в среднем получаем 5-6 обобщённых позиций.

**В-четвертых**. Не менее важно и то, что **введение механизма ОРВ позволило нам распространить процесс нормотворчества за пределы министерств и ведомств, проводить комплексную оценку не только экономических, но и социальных последствий.**

Ведь, как показывает практика, не всегда для оценки достаточно получить лишь позицию предпринимательского сообщества. Именно поэтому в прошлом году при подготовке заключений по нормативным правовым актам Министерство экономики и планирования Ульяновской области **внедрило в практику широкое использование исследовательских процедур.** Это правильно, т.к. порой только наука может дать чёткие и верные ответы в таком сложном вопросе, как государственное регулирование. **Эта практика нова для самой процедуры ОРВ и здесь мы пионеры.**

**Пятое.** **Ещё одно преимущество процедуры ОРВ, которое мы также уже успели оценить, - это повышение качества государственного регулирования за счет своей открытости и прозрачности.** Пожалуй, в сфере государственного регулирования нет более открытого для общества механизма.

Каждый потенциальный инвестор, предприниматель, любой житель региона может принять участие в обсуждении, сформулировать свои замечания и предложить альтернативные варианты регулирования. В заключении, которое готовится по результатам проведения процедуры, отражаются все объективные замечания участников. И каждый из них может проследить, отражены ли они в конечном документе, используя специальный интернет-ресурс.

**Уважаемые коллеги!**

Сегодня здесь будут обсуждаться актуальные темы, которые позволят улучшить практику применения ОРВ, определить пути её совершенствования, как для нашего региона, так и для всех субъектов Российской Федерации.

Разрешите мне начать это обсуждение и высказать несколько предложений от Ульяновской области.

**Первое.** Предлагаю подумать над исключением из законодательства требований об обязательности проведения ОРВ на уровне поселений.

В 2013 году Федеральным законом от 02.07.2013 г. №176-ФЗ установлено, что процедура ОРВ с 2017 года будет обязательна и для поселений. Считаю, что это **решение преждевременно**. На этом уровне просто отсутствуют кадры, которые способны проводить адекватную оценку. А специалисты экономического блока, работающие в муниципальных структурах, и так перегружены, одновременно курируя целый спектр вопросов: инвестиции, предпринимательство, экономический мониторинг, планирование, прогнозирование, размещение муниципального заказа. Анализ, который мы провели, показал, что этими вопросами занимаются всего 1-2 сотрудника. А в 21 поселении области в штатной структуре вообще отсутствуют специалисты с экономическим и юридическим образованием.

**Полагаю, что внедрение ОРВ в поселениях должно быть их правом, а не обязанностью.** Я знаю, что такие инициативы федеральным центром уже подготовлены и проходят процесс обсуждения. Было бы правильным, если бы мы поддержали эту позицию.

**Второе. Необходимо начать готовить специалистов по проведению оценки регулирующего воздействия.**

В настоящее время в ВУЗах страны (за исключением нескольких столичных) не готовят специалистов такого профиля. Однако необходимость в этом есть. Процедура ОРВ закреплена законодательно на федеральном уровне, на уровне региона. Все необходимые юридические и организационные механизмы созданы. Теперь необходимо переходить на новый уровень – уровень качества.

Считаю актуальным и целесообразным принять решение об открытии базовых кафедр подготовки специалистов данного профиля в региональных университетах.

**Третье. Необходимо формировать единую базу ОРВ-решений.**

Как правило, региональные законы принимаются в развитие федерального законодательства. Сегодня абсолютное большинство субъектов РФ разрабатывают и принимают нормативную базу, во многом схожую по способу решения текущих проблем, объектам регулирования. Поэтому было бы правильным формирование единой общедоступной базы решений, прошедших процедуру ОРВ. Сегодня такой опыт имеется в Высшей школе экономики и в НИИСИП. Считаю, что здесь должен быть государственный подход и подобная база должна создаваться при участии федерального Министерства экономического развития, а возможно и на его ресурсах.

**Еще раз благодарю вас за то, что выбрали площадкой сегодняшних чтений Ульяновск.** От всей души желаю всем участникам продуктивной и успешной работы, интересных дискуссий, ярких впечатлений