



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лаборатория исследований
бюджетной политики Института
прикладных экономических
исследований

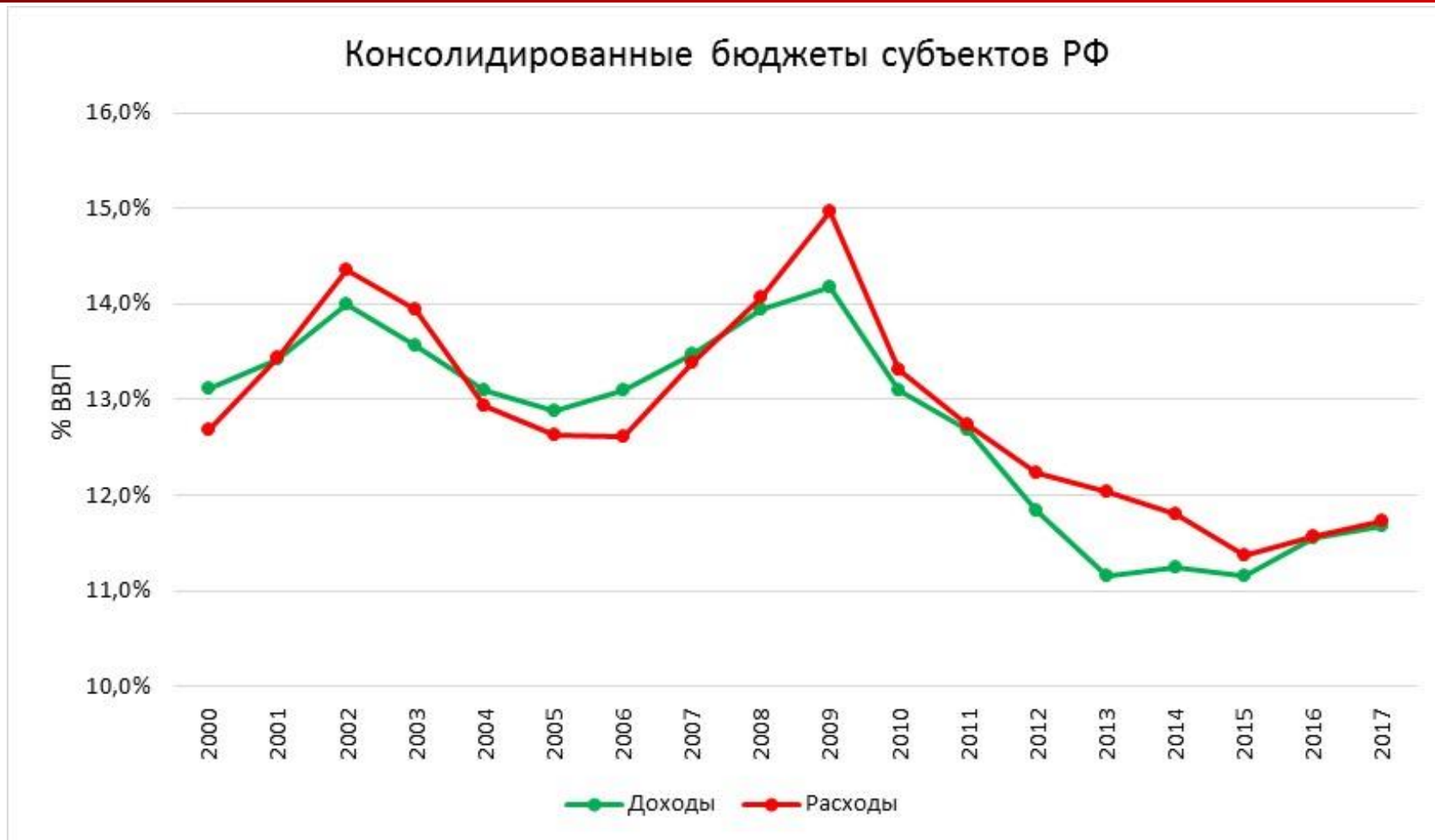
Гайдаровские чтения
**Среднесрочная повестка экономического
развития: проекция на региональный уровень**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ
ПРАВИЛ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

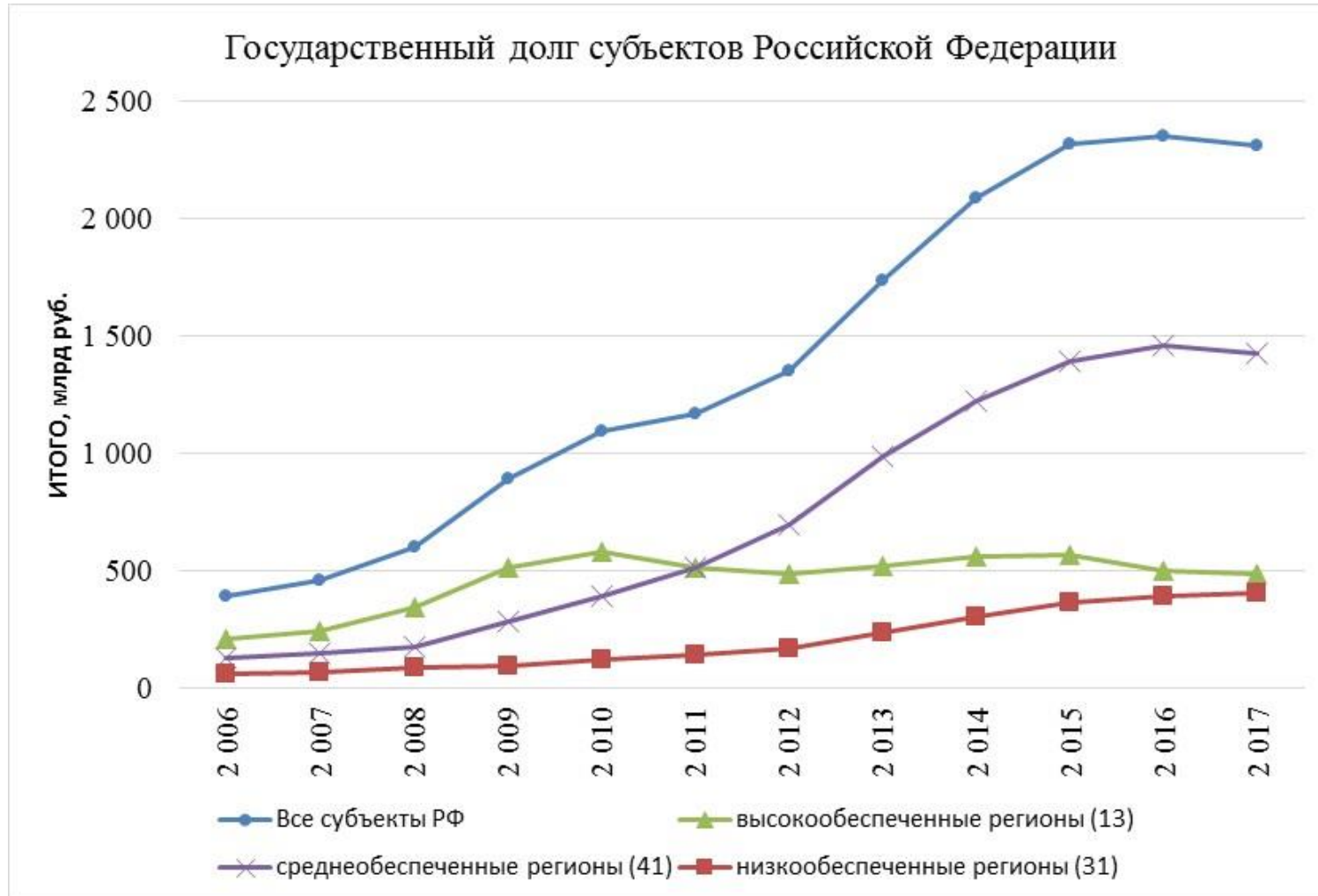
23 марта 2018 года

Докладчик: Дерюгин А.Н., с.н.с. лаборатории
исследований бюджетной политики Института
прикладных экономических исследований
E-mail: deryugin@ranepa.ru

ДИНАМИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕГИОНОВ



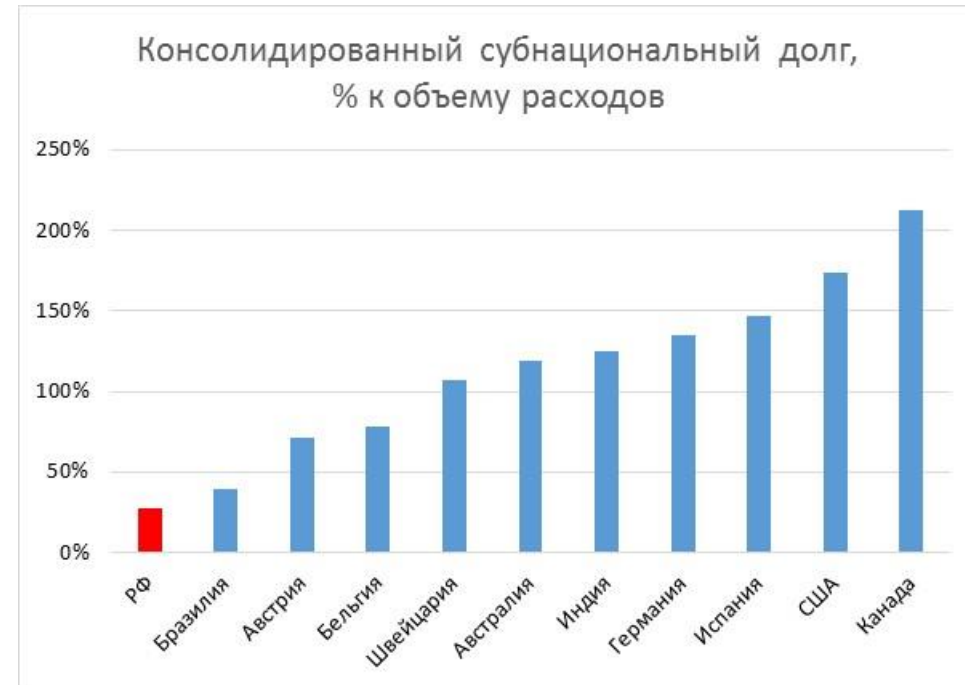
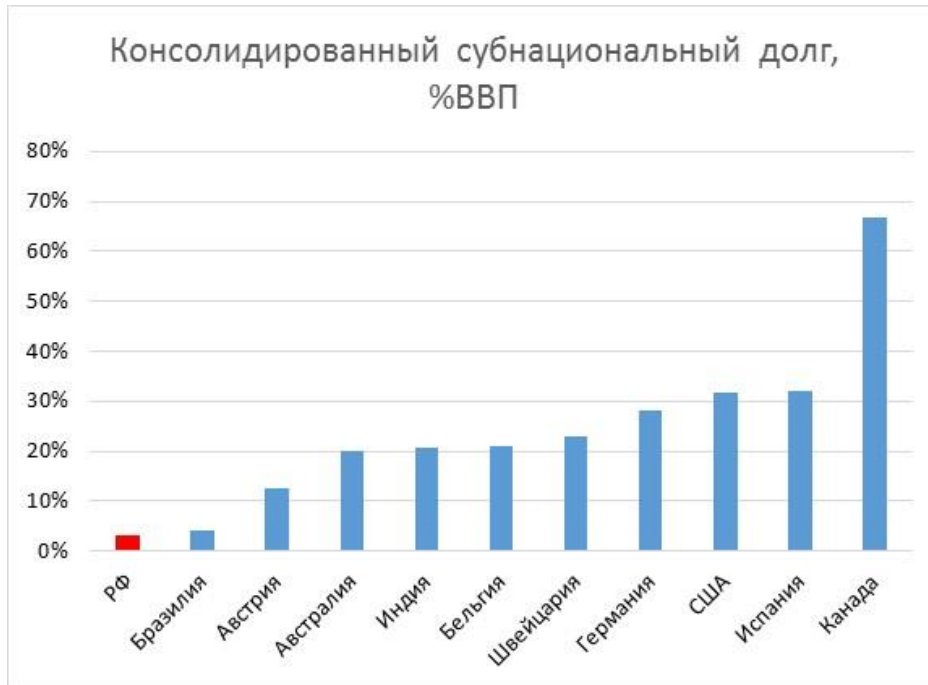
ДИНАМИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕГИОНОВ



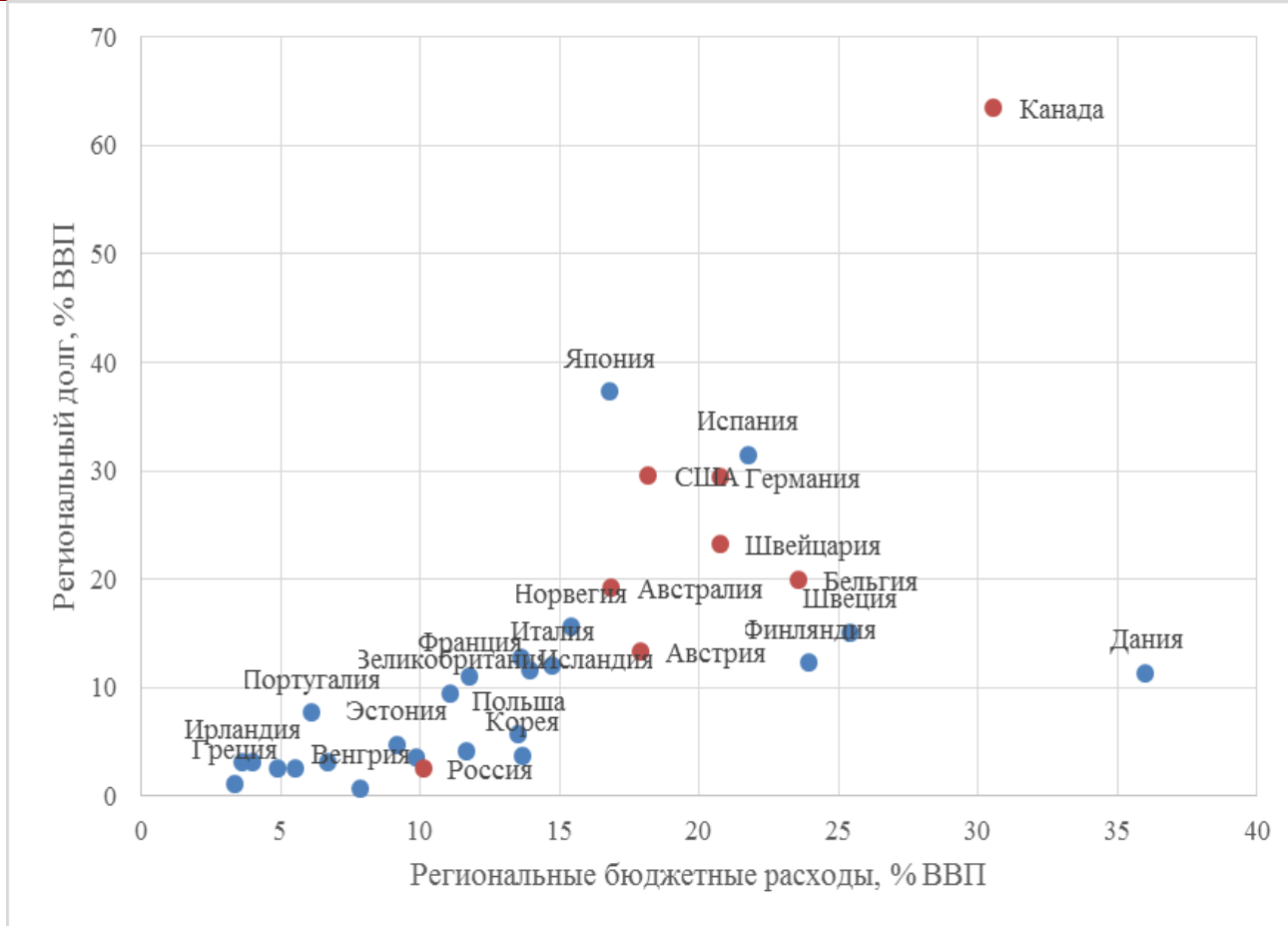
ДИНАМИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕГИОНОВ



ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА

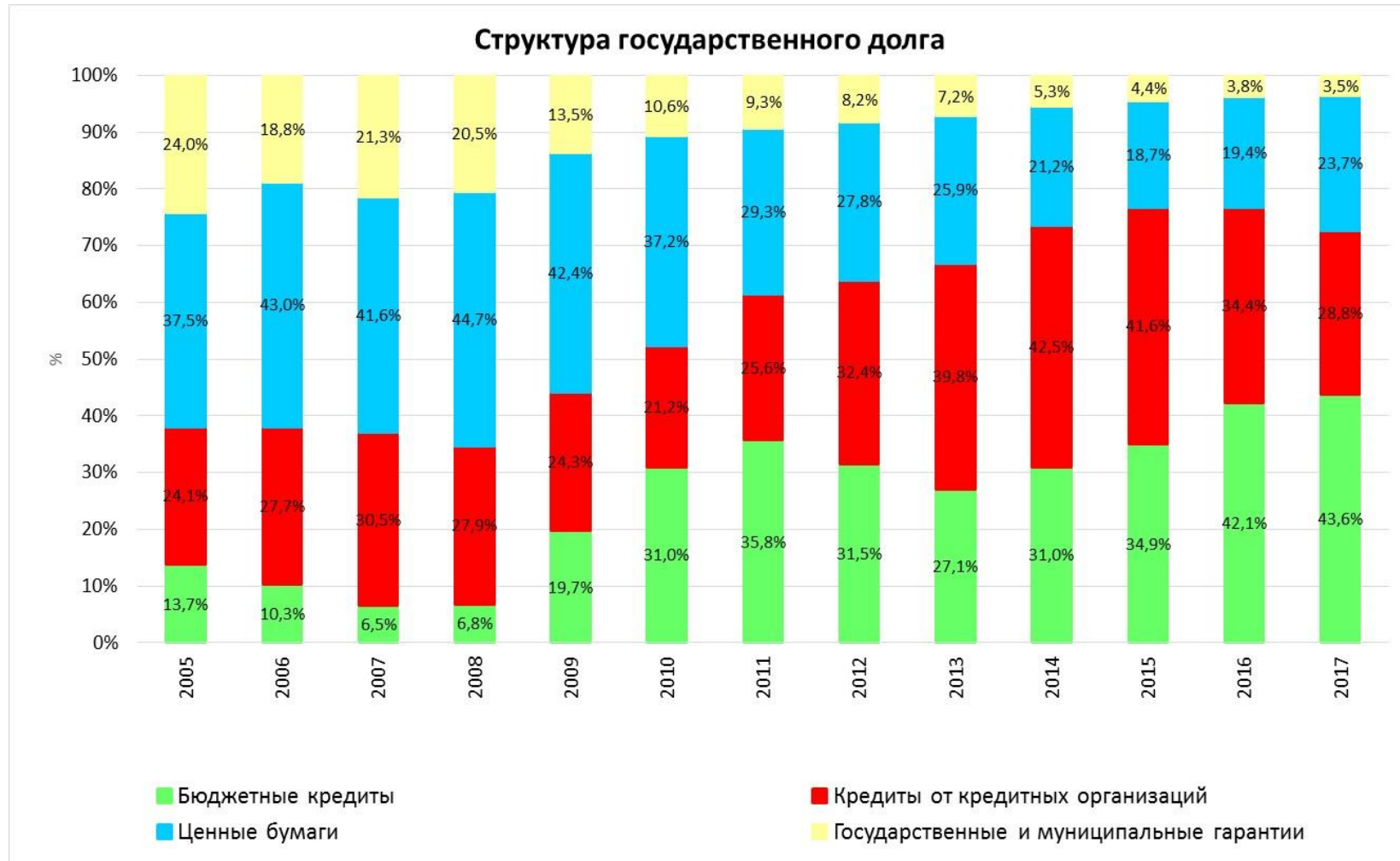


ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА, % ВВП



Красным цветом выделены федеративные государства, синим – унитарные

СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА



АКТУАЛЬНОСТЬ

Проблемы бюджетных правил для регионов в России	Последствия
Негибкость	<ul style="list-style-type: none">✓ Перестают работать в кризис✓ Требуют корректировки в зависимости от фазы экономического цикла
Отсутствие встроенных ограничителей для регионов с относительно высоким накопленным уровнем долга	<ul style="list-style-type: none">✓ Возможность быстрого накопления государственного долга до предельных значений
Дискриминация по уровню дотационности	<ul style="list-style-type: none">✓ Ограничение возможности бедных регионов для развития
Фактический переход на «ручное управление»	<ul style="list-style-type: none">✓ Неопределенность в отношении среднесрочных и долгосрочных параметров региональных бюджетов
Отсутствие ответственности за нарушение правил	<ul style="list-style-type: none">✓ Большое число нарушений

РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Страна	Фед.	Сбалансир-ть	Долг	Доходы	Расходы
США	Нет	Бездефицитность (доп. в кризис)	Огр. на заимств. и общую сумму	Требуется референдум	Ограничени е роста
Канада	Нет	Бездефицитность (доп. в кризис)	Огр. на объем заимствований	Требуется референдум	Нет
Австралия	Нет	Бездефицитность в среднеср. перспек.	Предельный объем	Пред. объем нал. доходов	Ограничени е роста
Швейцария	Нет	Бездефицитность в среднеср. перспек.	Сокращение долга в среднеср. перспект.	Нет	Ограничени е роста
Германия	Да	Отсутствие структ. дефицита	Предельный объем - % ВВП	Нет	Ограничени е роста
Индия	Да	«Потолок» дефицита	Пред. объем - % ВВП	Нет	Нет
Бразилия	Да	Согласование с центр. прав-вом	Предельный объем - по методике	Согласование с центр. прав-вом	Согласовани е с центром
РФ	Да	«Потолок» дефицита	Огр. на заим., объем долга, расх. на обл.	Пред. ставки по налогам	Огр-е для бед. рег.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- отменить привязку значений фискальных ограничений по долгу и дефициту к уровню дотационности региона
- ввести дифференцированные ограничения по дефициту для регионов, отрицательно зависящие от их долговой нагрузки
- установить возможность временного смягчения ограничений по дефициту и долгу в условиях кризиса и чрезвычайных ситуаций
- отменить бюджетные правила, соблюдение которых сложно проконтролировать и которые связаны с выбором структуры расходов, а не с параметрами бюджетной устойчивости (долгом и дефицитом):
 - ограничения на объем расходов на оплату труда и содержание ОГВ
 - ограничения на расходы, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям ОГВ субъектов федерации

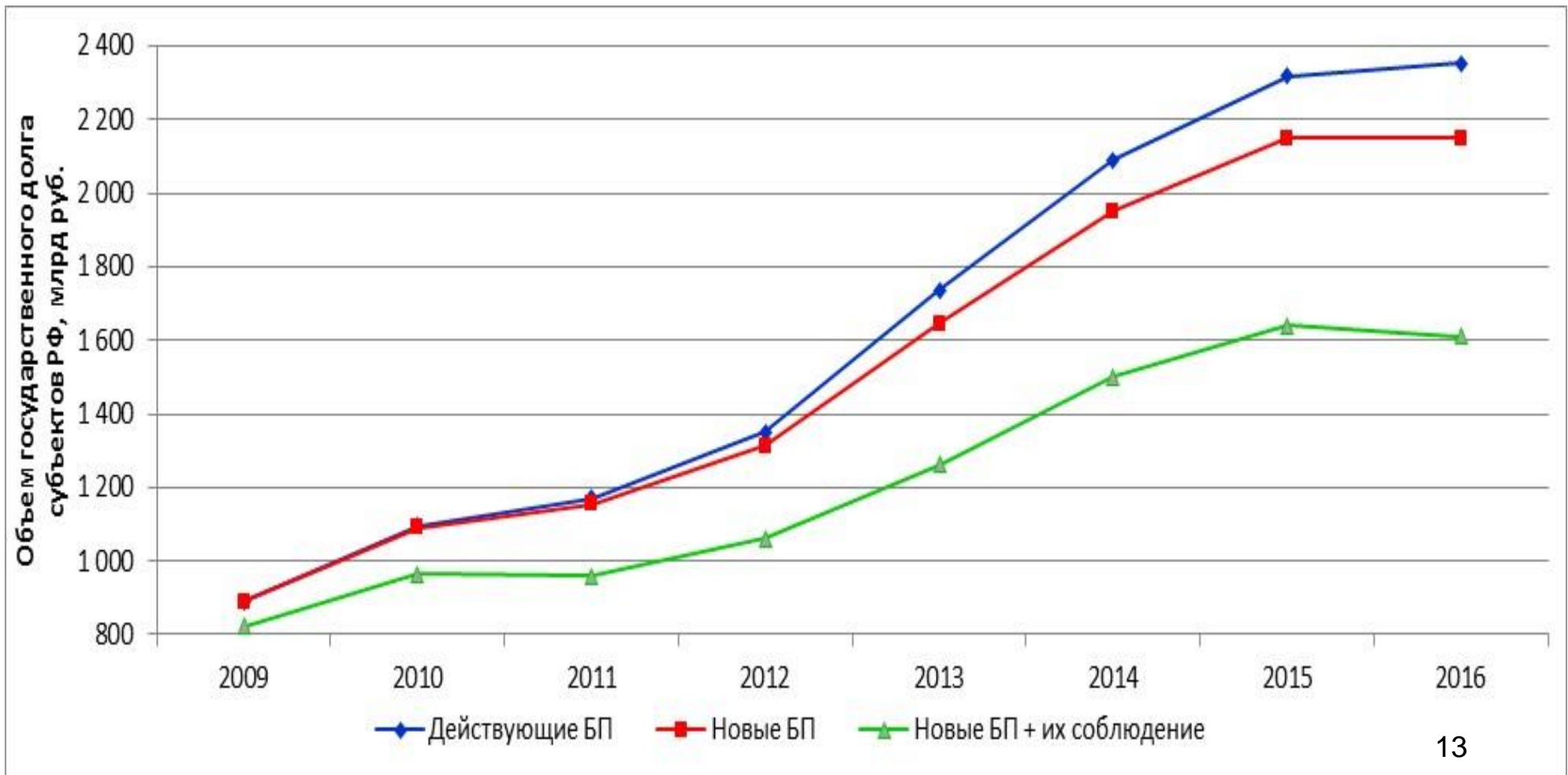
БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВИЛА ДЛЯ РЕГИОНОВ

Параметр	Действующие ограничения	Предлагаемые ограничения	
		В обычных условиях	Кризис + ЧС
Объем долга	<ul style="list-style-type: none"> • 100% НиННД, дотационность < 40% • 50% НиННД, дотационность > 40% 	<ul style="list-style-type: none"> • 100% НД 	<ul style="list-style-type: none"> • + 20% НД в течение 3 лет
Объем расходов на обл. долга	<ul style="list-style-type: none"> • 15% объема расходов без субвенций 	<ul style="list-style-type: none"> • 10% НД 	<ul style="list-style-type: none"> • + 5% НД в течение 3 лет
Дефицит (без учета уменьшения кассовых остатков и продажи активов)	<ul style="list-style-type: none"> • 15% НиННД, дотационность < 40% • 10% НиННД, дотационность > 40% 	<ul style="list-style-type: none"> • 10% НД, долг < 50% НД • 5% НД, долг от 50% до 100% НД • 0% НД в среднем за 5 лет, долг от 75% до 100% НД • 0% НД, долг > 100% НД 	<ul style="list-style-type: none"> • + 5% НД на 1 год
Объем заимствований	Объем финансирования дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств		
НиННД	– налоговые и неналоговые доходы		
НД	– НиННД + дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ		

ПООЩРЕНИЕ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВИЛ

Параметр	Текущее состояние	Предлагается
Пощрение	<ul style="list-style-type: none"> «Доска почета»: высокий рейтинг по результатам мониторинга финансового положения и качества управления финансами субъектов РФ и МО 	<ul style="list-style-type: none"> Стимулирующие трансферты за бюджетную дисциплину (с учетом уровня БО)
Ответственность за нарушение	Внешняя финансовая администрация	
	<ul style="list-style-type: none"> Просроченная задолженность по исполнению долговых (или) бюджетных обязательств >30% объема собственных доходов 	<ul style="list-style-type: none"> -//- <i>долг > 150% НД</i>
		<ul style="list-style-type: none"> Штраф (в % к НД)

ДИНАМИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕГИОНОВ В УСЛОВИЯХ ДЕЙСТВИЯ НОВЫХ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВИЛ



КРИТЕРИИ КРИЗИСА И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

- Доходы бюджета региона в реальном выражении (с учетом ИПЦ) падают по отношению к среднему значению за три последних отчетных года в реальном выражении более чем на 10%. При этом падение доходов не связано с изменением разграничения полномочий и доходных источников
- Расходы бюджета региона на ликвидацию последствий ЧС превышают 10% остальных расходов (в обоих случаях без учета расходов за счет субвенций и иных трансфертов на ликвидацию последствий)

$$1,1 \times D^t < (D^{t-3} + D^{t-2} + D^{t-1}) / 3 + PЧС^t - ТЧС^t$$

D^t, \dots, D^{t-3} – доходы бюджета субъекта без субвенций и трансфертов бюджету субъекта на ликвидацию последствий ЧС в период $t, \dots, t-3$ в ценах периода t

$PЧС^t$ – расходы на ликвидацию последствий ЧС в году t

$ТЧС^t$ – трансферты бюджету субъекта на ликвидацию последствий ЧС в году t



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лаборатория исследований
бюджетной политики Института
прикладных экономических
исследований

Спасибо за внимание!