

БЮДЖЕТ КАК НАПРАВЛЯЮЩАЯ ОСНОВА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИАЛЬНОГО РЕГИОНА

д.э.н., проф. РАН Акбердина В.В.
зав. отделом региональной промышленной политики и
экономической безопасности
Институт экономики УрО РАН

17 февраля 2017



Место и роль Свердловской области в экономике России



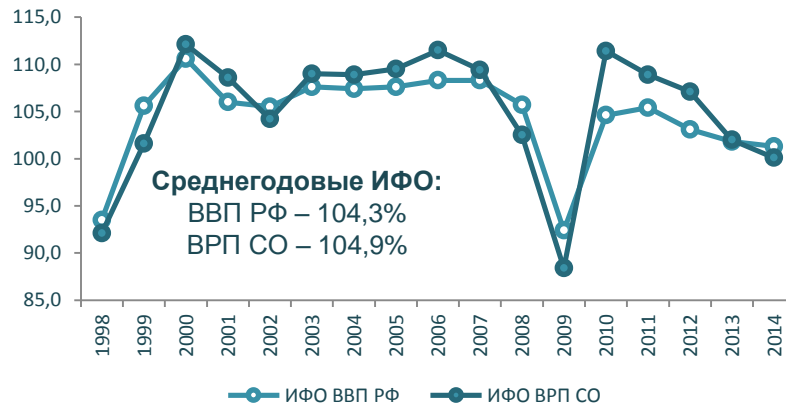
Текущие рейтинги региональной конкурентоспособности

Объем обрабатывающих производств	4
Объем торговли на душу населения	4
Оборот оптовой торговли	4
Оборот розничной торговли	5
Производство электроэнергии	5
Численность населения	5
Объем ВРП	6
Основные производственные фонды	6
Промышленное производство	7
Объем инвестиций в основной капитал	8

Кредитный рейтинг (Агентство «Стандарт энд Пурс»), 2015 год	На 6.12.15 – «ВВ», прогноз – «Стабильный»
Рейтинг инвестиционной привлекательности (Международная группа РАЭК), 2014 год	1В, высокий потенциал – умеренный риск
Рейтинг регионов России по качеству жизни (РИА), 2014 год	10 место
Рейтинг инновационного развития субъектов РФ (НИУ «Высшая школа экономики»), 2015 год	6 место (группа II)
Рейтинг инновационных регионов России (АИР), 2015 год	8 место

Значим вклад Свердловской области в экономику страны: **2,9%** в ВВП, **3,5%** в объем промышленного производства, **3,8%** в оборот розничной торговли, **3,0%** в оборот оптовой торговли, **2,6%** в объем инвестиций.

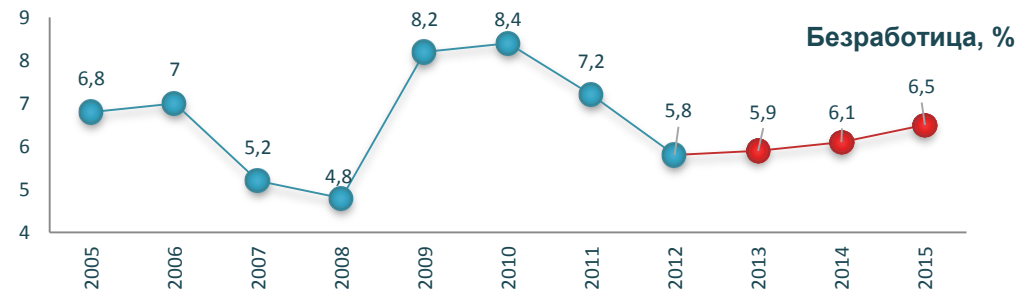
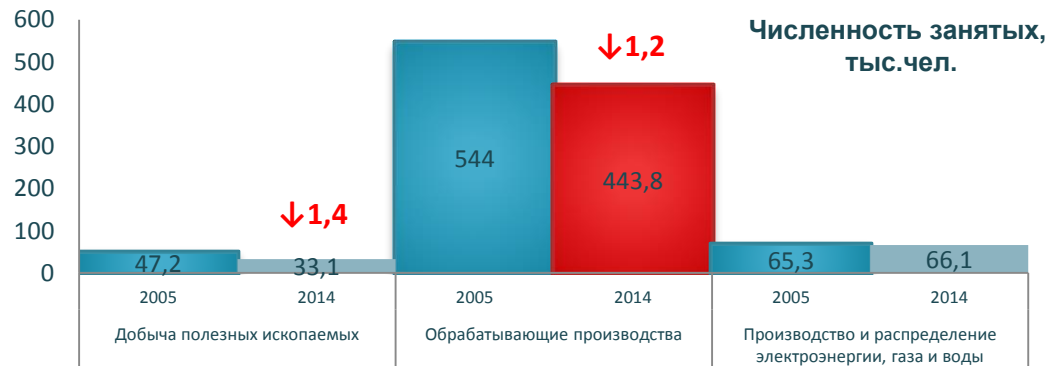
УГРОЗА: понижающийся тренд роста общей экономической эффективности – производительности труда по ВРП



Оценка промышленного развития Свердловской области



УГРОЗЫ: 1) слабая диверсификация промышленности; 2) многоукладность и низкая производительность; 3) невысокие темпы роста и деиндустриализация; 4) искусственное поддержание численности при росте безработицы



Оценка инновационно-технологического развития Свердловской области

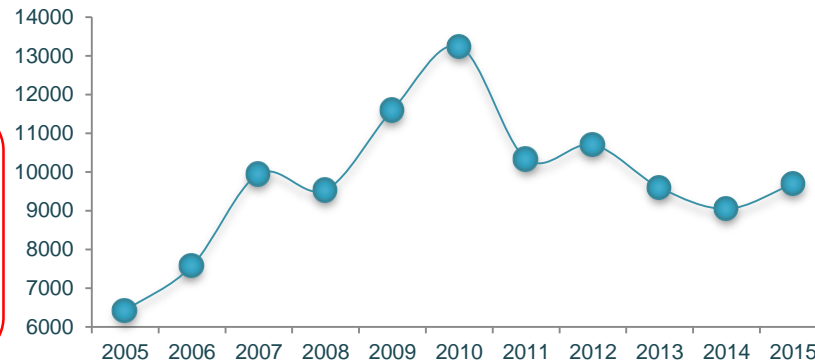


УГРОЗА: доля затрат на НИОКР – 1,57% от ВРП

УГРОЗА: доля ВТС в отгрузке обрабатывающих производств за последние 5 лет сократилась, растет доля НТС и СТС низкого уровня

УГРОЗА: доля малых предприятий 1,7%

Используемые передовые производственные технологии



Объем отгруженной инновационной продукции, млрд.руб.



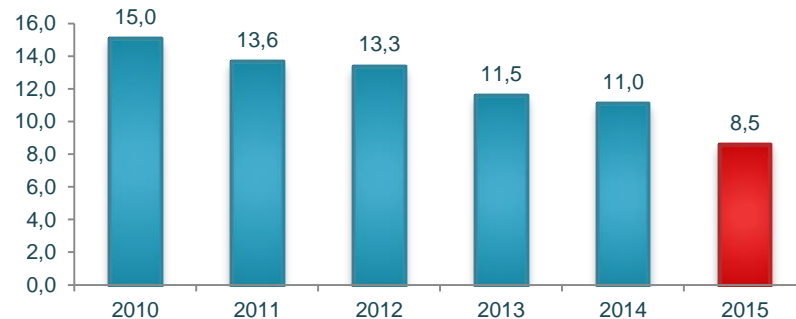
Затраты на технологические инновации, млн.руб.



Доля инвестиций на модернизацию и реконструкцию в общем объеме инвестиций, %



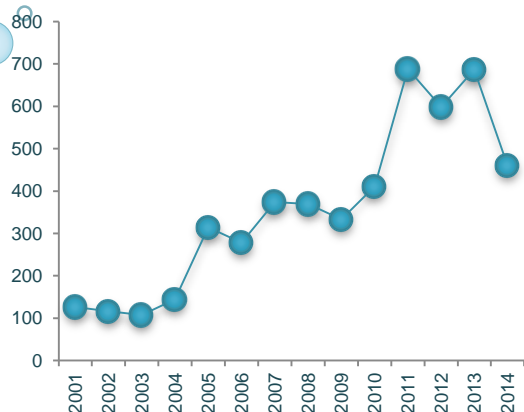
Инновационная активность предприятий, %



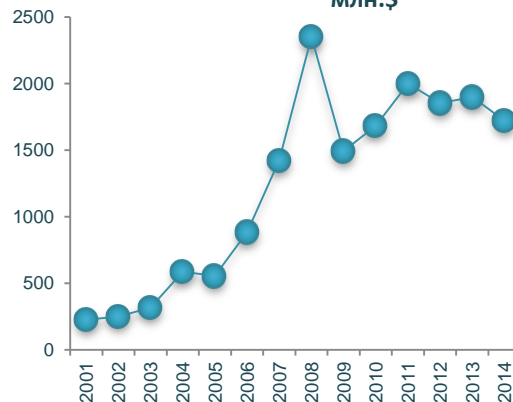
Экспортный потенциал и импортозависимость Свердловской области

УГРОЗА: за 15 лет увеличилась импортозависимость Свердловской области по таким ключевым позициям, как машины, оборудование, транспортные средства, металлы и изделия из них, химическая продукция.

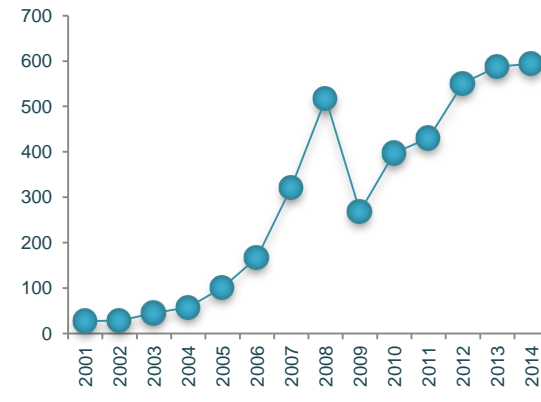
Химическая продукция, млн.\$



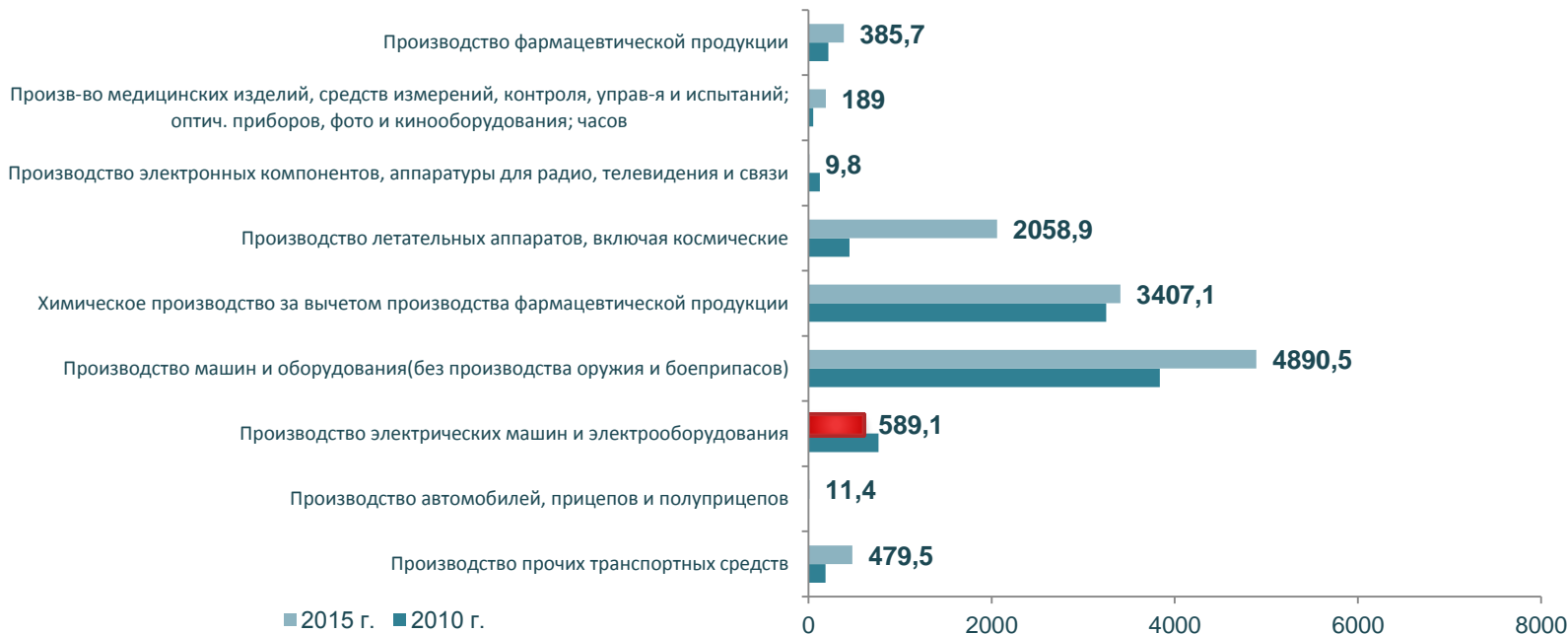
Машины, оборудование и транспортные средства, млн.\$



Металлы и изделия из них, млн.\$



Отгрузка товаров высоко- и среднетехнологичных видов деятельности на экспорт в Свердловской области в 2010 и 2015 гг., млн. руб.



Институциональная среда промышленного развития в Свердловской области

Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»



Закон Свердловской области от 23 ноября 2015 года № 136-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации»

Промышленная политика существовала и в отсутствие Закона по промышленной политике

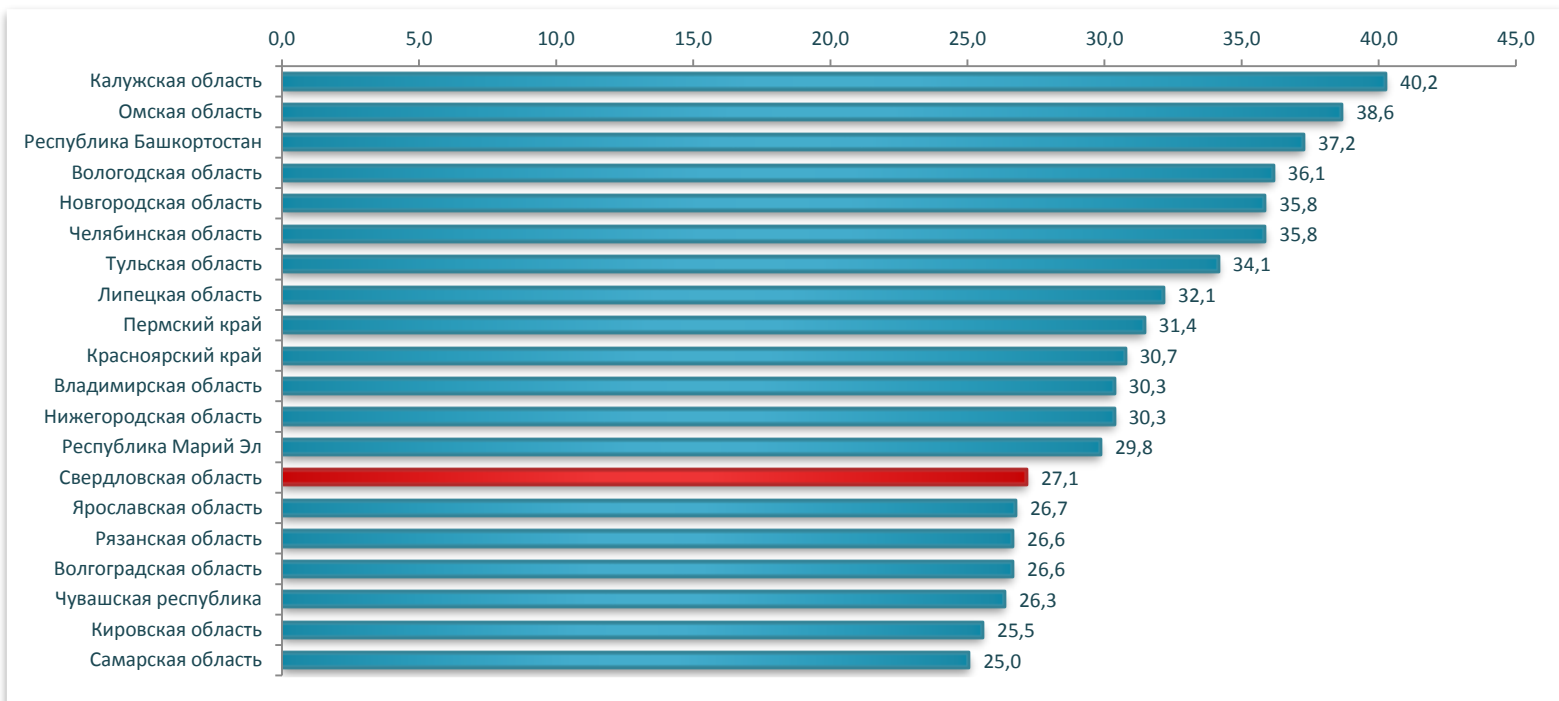
Период	Содержание промполитики	Итоги реализации
1989-1991 гг.	Отсутствие проведения промполитики, ибо рынок рассматривается как панацея от всех бед	Деградация технологической и отраслевой структуры производства.
1992-1993 гг.	Селективная поддержка приоритетных отраслей	Отсутствие положительной динамики развития наукоемких отраслей. Поиск ренты за счет особых отношений бизнеса с государством.
1994-1998 гг.	Поддержка коммерчески эффективных проектов (принцип финансирования 4:1)	Отсутствие положительных структурных сдвигов. Отсутствие технологического прогресса.
1998-2000 гг.	Лучшая промышленная политика – отсутствие промышленной политики	Консервация сложившейся структуры промышленности
2001-2005 гг.	Мягкая (горизонтальная) промышленная политика, реализующая универсальные методы поддержки в рамках либеральной модели экономического развития	Некоторое улучшение условий развития низкотехнологичных производств. Снижение конкурентоспособности и разрушение потенциала развития высокотехнологичных производств.
2006 – 2008 гг.	Дополнение мягкой промышленной политики селективными мерами господдержки приоритетных видов деятельности. Начало перехода к конкурентной промполитике	Повышение инновационного потенциала. Акцент на развитие высокотехнологичных производств. Реализация национальных проектов.
2009- 2011 гг.	Стимулирование внутреннего спроса; выравнивание конкурентных условий для отраслей добывающей и перерабатывающей промышленности. Антикризисная модернизация и диверсификация экономики.	Структурная модернизация отечественной экономики с опережающим развитием высокотехнологичных производств. Повышение престижности труда в отраслях материального производства.
2012 - по н.в.	Новая индустриализация	Создание новых секторов экономики, инновационное обновление традиционных производств, создание высокопроизводительных рабочих мест на новых и модернизируемых объектах, формирование конкурентоспособной структурно-сбалансированной экономики.

Проблема кроется преимущественно не в том, какие меры поддержки нормативно задекларированы, а сколько региональный бюджет выделяет средств для реализации указанных мер поддержки



Индустриальные регионы

Индустриальный регион – это регион, доля обрабатывающих производств в ВРП которого составляет более 25% .



Новые и растущие индустриальные регионы

Калужская область
Республика Татарстан
Республика Башкортостан
Новгородская область
Тульская область
Пермский край
Республика Марий Эл
Волгоградская область
Кировская область
Чувашская республика
Рязанская область

Деиндустриальные регионы

Липецкая область
Красноярский край
Омская область
Ярославская область
Челябинская область
Вологодская область
Свердловская область
Самарская область
Владимирская область
Нижегородская область

Экспорт высоко- и среднетехнологичной продукции

Субъекты РФ	Отгрузка, млн. руб.		Доля в экспорте продукции раздела D, %	
	2010 г.	2015 г.	2010 г.	2015 г.
Свердловская область	8880,9	12021,0	4,2	3,0
Калужская область	8438,7	18368,0	73,5	70,0
Республика Татарстан	82587,3	140158,0	62,2	60,0
Пермский край	85690,3	161131,0	47,4	55,4
Томская область	2006,0	6182,9	95,0	69,9



Бюджеты развития в индустриальных регионах

ТОП-20 индустриальных регионов России

	Доля расходов на «Нац. экономику» в структуре расходов консолидированного бюджета					Среднее значение за 2012-2015 гг.	ИФО ВРП 2012-2015 гг.	ИФО Обраб.про изв. 2012-2015 гг.	Расходы на «Нац. экономику» в % к ВРП 2015 г.
	2012	2013	2014	2015					
Россия	17,1	19,3	19,6	19,0	18,8	102,9	102,0	3,0%	
Татарстан	35,4	32,0	26,4	25,8	29,9	103,9	106,9	3,6%	
Санкт-Петербург	19,4	25,2	25,4	24,2	23,6	103,8	100,8	4,1%	
Липецкая область	17,3	20,7	23,9	20,4	20,6	103,8	105,2	2,8%	
Калужская область	18,0	19,2	21,1	22,5	20,2	105,5	107,9	4,0%	
Новгородская область	14,0	22,5	23,3	20,1	20,0	104,8	107,4	3,2%	
Рязанская область	16,0	18,8	20,6	15,6	17,8	103,7	104,8	2,6%	
Нижегородская область	17,0	18,6	17,5	16,8	17,5	103,9	104,8	2,7%	
Марий Эл	14,8	16,8	16,0	20,1	16,9	105,9	109,5	4,0%	
Самарская область	13,9	15,7	18,8	18,9	16,8	104,2	100,4	2,9%	
Тульская область	11,4	15,7	19,2	20,3	16,7	104,5	112,5	3,9%	
Вологодская область	12,1	16,0	18,5	18,2	16,2	102,5	103,0	2,8%	
Владимирская область	13,2	14,3	19,6	16,7	16,0	101,8	105,6	2,8%	
Башкортостан	14,4	15,2	16,9	16,5	15,8	104,2	105,0	2,4%	
Омская область	11,6	18,0	17,9	13,6	15,3	103,7	104,1	2,0%	
Челябинская область	11,5	17,8	16,2	15,4	15,2	103,0	102,0	2,3%	
Ярославская область	10,7	14,8	18,2	16,7	15,1	104,0	104,7	3,2%	
Волгоградская область	13,2	17,0	15,9	13,3	14,9	103,0	103,7	1,9%	
Красноярский край	12,9	15,9	15,2	14,7	14,7	103,8	101,2	2,2%	
Пермский край	12,4	14,4	14,7	14,1	13,9	103,2	106,1	1,9%	
Свердловская область	14,0	12,7	15,7	13,1	13,9	104,5	105,7	1,8%	

Бюджет развития экономики региона должен составлять не менее 2,5% от ВРП.



Региональные фонды поддержки промышленности

Пермский край

- В 2016 г. запланировано 2-3 проекта, с общей суммой финансирования – 65 млн рублей, в следующие годы - по 100 млн

Псковская область

- Фонд начал работу в сентябре 2016 г. Подписано соглашение о сотрудничестве с федеральным ФРП.

Республика Татарстан

- Региональный Фонд развития промышленности реформирован из Инвестиционно-венчурного фонда. Около 30 проектов на общую сумму около 1 млрд. руб. (включая совместные с федеральным ФРП проекты)

Санкт-Петербург

- В 2016 г. реализуется 5 крупных проектов на общую сумму 400,6 млн руб.

Тюменская область

- Создан на основе соглашения между Инвестиционным агентством Тюменской области и ФРП. Инвест.агентство Тюменской области осуществляет комплексное сопровождение проектов стоимостью до 300 млн рублей.

Ульяновская область

- На займы Фонда в бюджет области заложено 100 миллионов рублей, в 2017 году – 250 млн рублей, 2018 – 400 млн рублей

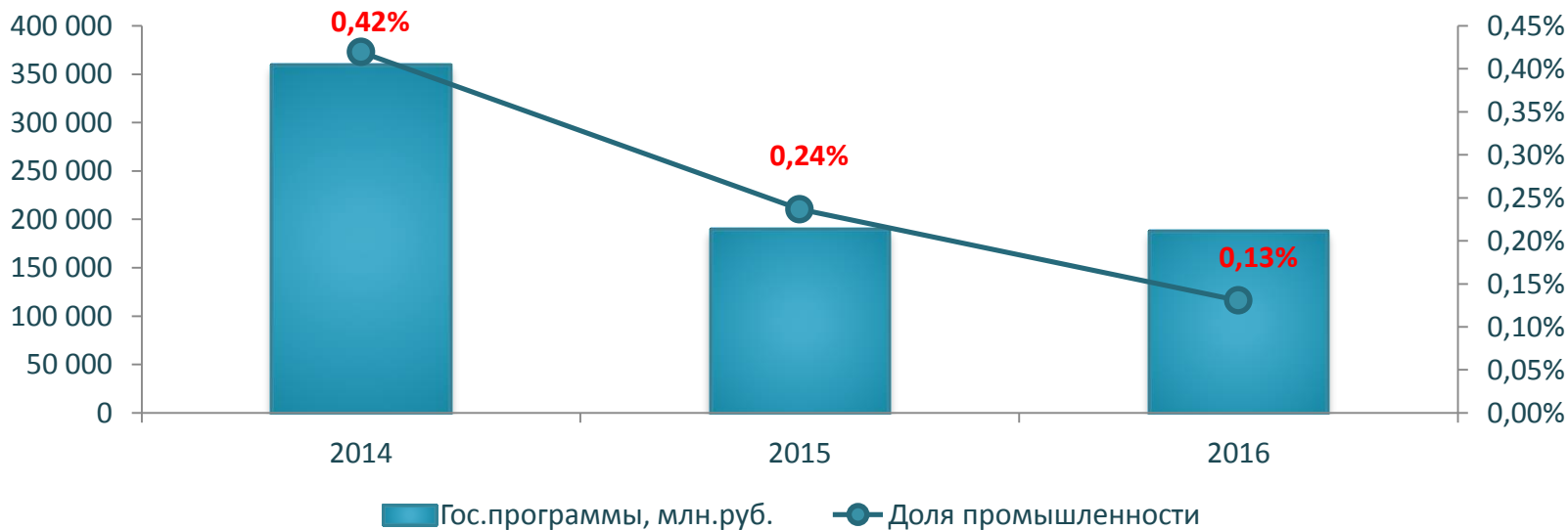
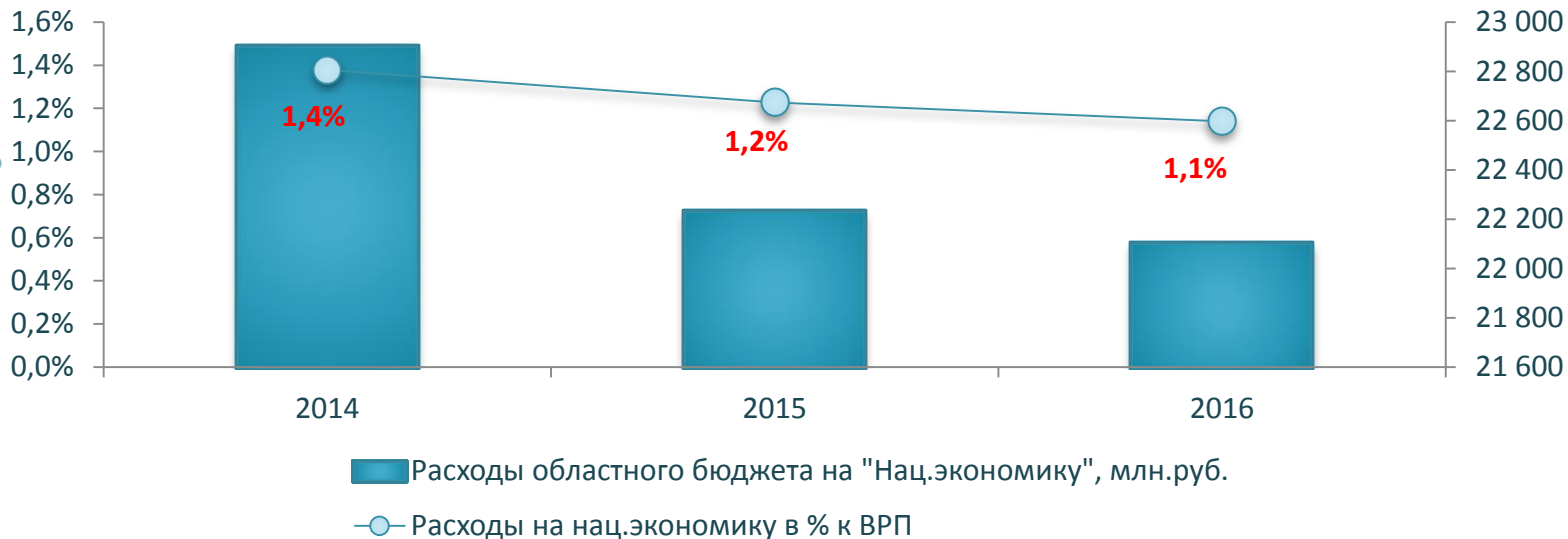
Челябинская область

- Фонд начал работу в сентябре 2016 г. Из областного бюджета выделено 134 млн. рублей

Ярославская область

- Соглашение о сотрудничестве региона с ФРП заключено в сентябре 2016 г.

Бюджет развития в Свердловской области



Для обеспечения устойчивого развития и достижения поставленных задач Бюджет развития экономики Свердловской области должен быть выше в 2,2 раза.



**Региональный фонд развития промышленности Свердловской области: капитализация на 2017 год 100 млн.руб. на условиях софинансирования федерального фонда (до 70%) и собственных средств предприятий.
Срок: 5 лет. Ставка 5% годовых.**

Потребности бизнеса в государственной поддержке зависят от масштабов и стадии развития производства

	Создание продукта	Создание производства	Расширение и модернизация
Крупный	Снижение рисков технологического развития Поддержка крупных НИОКР Развитие прорывных технологий	Средства для реализации инвест.проектов Поддержка долгосрочных проектов	Со-финансирование проектов по тех. перевооружению и модернизации
Средний	Снижение рисков технологического развития Поддержка НИОКР Развитие прикладных технологий	Средства для реализации инвест.проектов	Предоставление доступного дешевого финансирования Продвижение на зарубежные рынки
Малый	Обеспечение венчурного финансирования Обеспечение условий для создания новых продуктов	Предоставление инфраструктуры Средства для реализации инвест.проектов	Поддержка проектов по расширению производства

Выбор инструментов государственной поддержке зависят от масштаба проекта и жизненного цикла продукции

	Создание продукта	Создание производства	Расширение и модернизация
Крупный	Гос.заказ на НИОКР Прямая поддержка в рамках гос.программ	Возмещение % по кредитам Гос.гарантии Поддержка проектов на основе проектного финансирования Специальные инвестиционные контракты Поддержка создания и модернизации инфраструктуры индустриальных парков	Субсидирование затрат Возмещение % по кредитам на тех. перевооружение Гос.гарантии Поддержка проектов на основе проектного финансирования Специальные инвестиционные контракты Поддержка создания и модернизации инфраструктуры индустриальных парков
Средний	Возмещение затрат на НИОКР	Возмещение % по кредитам Специальные инвестиционные контракты Поддержка создания и модернизации инфраструктуры индустриальных парков	Возмещение % по кредитам на тех. перевооружение Поддержка экспорта Субсидирование оборотных средств Специальные инвестиционные контракты Поддержка создания и модернизации инфраструктуры индустриальных парков
Малый	Программы поддержки МСП	Преимущества при гос.закупках Программы поддержки МСП	Преимущества при гос.закупках Программы поддержки МСП



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

д.э.н., проф. РАН Акбердина В.В.
зав. отделом региональной промышленной политики и
экономической безопасности
Институт экономики УрО РАН

17 февраля 2017

