
В.П. Жданов, к.э.н., М.Ю. Плюхин, к.э.н.

**Дополнительные транзакционные
издержки экономики и населения
Калининградской области России**

Калуга, 4-6 декабря 2016 года

Калининградская область – территория постоянных/непрерывных изменений

Калининградская область Российской Федерации



Территория за свою историю уже третий раз имеет оторванное от остальной части государства географическое положение:

- в 1701—72 годах Восточная Пруссия входила в состав Королевства Пруссии и отделялась от основной территории страны территорией Речи Посполитой;
- в 1918—39 годах после Первой мировой войны Свободное государство Пруссия в составе Германии отделялась от основной части страны территорией Польши;
- в настоящее время.

С точки зрения организации государственного управления до недавнего времени одной из наиболее сложных федеральных территорий являлась Калининградская область, отделенная от остальной части России границами новых государств, в том числе стран-членов ЕС и НАТО, и международными водами. В мировой практике к таким территориям применяются особые режимы управления и механизмы поддержки.



Основные институциональные изменения, оказавшие влияние на экономику региона

	Изменения	Основные эффекты
Начиная с 1989	Рыночные реформы в Российской Федерации	Распад сложившейся производственной кооперации. Экономика области, не имевшая нацеленности на выпуск конечной потребительской продукции, резко сократила объемы производства.
Начиная с 1991 года	Возникновение ситуации оторванности области от основной территории РФ	Разрыв единого экономического пространства, ужесточение пограничных и таможенных барьеров. Значительные экономические потери предприятий и населения эксклавной области. Ограниченность локального (внутреннего) рынка территории.
1991 год	Указ Президента России о создании СЭЗ «Янтарь»	Введение режима беспошлинного ввоза товаров и комплектующих на территорию области.
1996 год	ФЗ РФ о Калининградской ОЭЗ в редакции 1996 года	Свободная таможенная зона. Товары, поставляемые на территорию России, должны приобрести в процессе переработки на предприятиях области не менее 30% добавленной стоимости, по сложной бытовой технике и электронике – не менее 15%.
2006 год	ФЗ РФ о Калининградской ОЭЗ в редакции 2006 года	Налоговые льготы по налогам на прибыль и на имущество: 0 % ставка налогов в течение первых 6 лет осуществления инвестиционных проектов и льготная 50%-ая ставка налогов на последующие 6 лет. Созданы стимулы для создания в регионе новых капиталоемких производств.
2012 год	Вступление России в ВТО	Последовательное снижение ставок ввозных таможенных пошлин. Рост конкуренции на внутреннем рынке России.
2016 год	Окончание переходного периода по ФЗ РФ от 1996	Заккрытие производств, использующих импортное сырье и комплектующие в режиме свободной таможенной зоны.

Внимание федерального Центра к КО

По сост. на 01.05.2016 года в базах правовой информации насчитывается порядка 260 документов, в названии которых упоминается Калининградская область. По области приняты 8 «именных» федеральных законов, большее количество - у Республики Крым (25) и г.Москвы (13).

По проблематике региона проведено 2 заседания Совета безопасности Российской Федерации (1996г., 2001г.), которые во многом предопределили дальнейшее развитие территории. 20.06.2016г. в г.Светлогорске состоялось выездное совещание Совета безопасности, посвященное рассмотрению вопросов комплексной безопасности Калининградской области.

Насчитывается порядка 120 правовых актов ЕС, межгосударственного, федерального и ведомственного уровня, которые приводили к существенному изменению условий хозяйствования на территории области.

Ветер перемен?

Проявились следующие значимые факторы:

- реформатирование мировой экономики;
- ухудшение в кратко- и среднесрочной перспективе отношений между Россией и ЕС и, соответственно, усложнение условий приобретения сырья и комплектующих от европейских поставщиков;
- продолжающийся кризис экономики (и государственного бюджета) Российской Федерации и снижение внимания центра к проблемам, возникающим в Калининградской области;
- возрастание конкуренции между российскими регионами за размещение производств и участие в федеральных программах.

Сложившаяся в КО модель социально-экономического развития, базирующаяся на таможенных преференциях и встраивании на этой основе калининградских сборочных производств в транснациональные цепочки формирования ценности перестала соответствовать критически важным изменениям.

Исходя из новых реалий необходимо:

- идентифицировать отличия в условиях деятельности хозяйствующих субъектов в КО по сравнению с другими регионами России;
- объективно оценить произошедшие изменения;
- спрогнозировать видение стратегического развития области с учетом ее геополитического положения;
- выстроить механизмы компенсации издержек в интересах поддержки перспективных направлений специализации экономики территории;
- на этой основе пересмотреть меры поддержки экономики и социального сферы области и внести необходимые изменения в нормативно-правовые акты, в действия государственных и муниципальных властей по поддержке предпринимательства и социальной сферы.

Методология

Институциональная экономическая теория.

Различия в условиях деятельности хозяйствующих субъектов можно оценить на основе анализа **транзакционных издержек**.

Для идентификации транзакционных издержек используется следующий критерий: для потребителя этими издержками являются его затраты, которые не входят в цену, уплачиваемую им продавцу; для продавца этими издержками являются его затраты, которые он не нес бы, если бы продавал товар самому себе.

Дополнительные транзакционные издержки Калининградской области

В КО, в отличие от других субъектов Российской Федерации, при взаимодействии с регионами России возникают дополнительные транзакционные издержки (далее – ДТИ КО)

Для калининградского потребителя ДТИ КО являются его затраты, которые не входят в цену, уплачиваемую им продавцу из Российской Федерации, а не из КО; для калининградского продавца ДТИ КО являются его затраты, которые он не нес бы, если бы продавал товар калининградскому потребителю, а не российскому. Примеры: расходы на таможенное оформление произведенной продукции при ее отправке на территорию России, непропорциональное увеличение стоимости и времени транспортировки товаров в/из Россию через территории других стран и др.

Три группы ДТИ КО

1. ДТИ КО, связанные с территориальной обособленностью области:

- разрыв единого таможенного пространства (необходимость обязательного таможенного оформления грузов/партий товаров, оплаты таможенных сборов и таможенного оформления получаемых товаров);
- необходимость многократного прохождения пограничного, таможенного и др. видов контроля;
- ведение новыми государствами собственной тарифной политики для автомобильного, железнодорожного и трубопроводного транспорта и экологических сборов;
- применение для транзита грузов норм ЕС, существенно отличающихся от российских;
- необходимость в ряде случаев вынужденного использования видов транспорта, альтернативных наземному, - воздушного или морского для взаимодействия с основной частью России.

2. ДТИ КО, связанные с малой емкостью регионального рынка:

- приобретение необходимого ресурса на рынке КО по монополюно высокой стоимости;
- или срочный поиск и доставка ресурса из России или из-за рубежа.

3. ДТИ КО, связанные с нестабильностью правового режима СЭЗ/ОЭЗ. Слабо прогнозируемые изменения правового режима обуславливают дополнительные расходы предприятий на приведение технологических процессов в соответствие с новыми требованиями.

Оценка ДТИ КО и распределение их по группам расходов населения и бизнеса (1)

ДТИ КО	Оценка ДТИ КО	Текущие расходы населения	Текущие расходы хозяйствующих субъектов:	
			на приобретение товаров и услуг у сторонних организаций	входящие в себестоимость
1. ДТИ КО, связанные с территориальной обособленностью, – 10 865,6 млн. рублей.				
1.1. Оплата таможенных сборов и сертификата о происхождении при поставке в Россию/ЕАЭС товаров, произведенных в КО.	712,3 млн. руб.	-	-	712,3 млн. руб.
1.2. Содержание в штате специалистов по таможенному оформлению, а также привлечение сторонних специалистов для таможенного оформления.	764,6 млн. руб.	-	255,4 млн. руб.	509,2 млн. руб.
1.3. Оплата таможенных сборов при поставке в КО товаров, произведенных в России/ЕАЭС.	355,9 млн. руб.	-	-	355,9 млн. руб.
1.4. Привлечение сторонних специалистов для таможенного оформления товаров, отправляемых из России в КО.	157,3 млн. руб.	-	-	157,3 млн. руб.
1.5. Поиск калининградским покупателем / поставщиком партнеров в России, готовых работать с регионом.	40,0 млн. руб.	-	-	40,0 млн. руб.

Оценка ДТИ КО и распределение их по группам расходов населения и бизнеса (2)

ДТИ КО	Оценка ДТИ КО	Текущие расходы населения	Текущие расходы хозяйствующих субъектов:	
			на приобретение товаров и услуг у сторонних организаций	входящие в себестоимость
1.6. Потери предприятий, связанные с омертвлением оборотных средств на период таможенного оформления готовой продукции при следовании в Россию/ЕАЭС и из России/ЕАЭС в КО.	647,4 млн. руб.	-	-	647,4 млн. руб.
1.7. Потери, за счет замедления оборота грузов на время прохождения границ (российско-литовской, литовско-белорусской).	241,4 млн. руб.	-	-	241,4 млн. руб.
1.8. Высокая стоимость предоставления вагонов для перевозки грузов в\из КО.	758,7 млн. руб.	-	758,7 млн. руб.	-
1.9. Увеличение стоимости железнодорожной перевозки продукции на тарифных участках Литвы, Белоруссии и Латвии.	6 840,5 млн. руб.	-	6 840,5 млн. руб.	-
1.10. Оплата дополнительных расходов, уплачиваемых на территории Литвы, Белоруссии и Латвии	347,5 млн. руб.	-	347,5 млн. руб.	-

Оценка ДТИ КО и распределение их по группам расходов населения и бизнеса (3)

ДТИ КО	Оценка ДТИ КО	Текущие расходы населения	Текущие расходы хозяйствующих субъектов:	
			на приобретение товаров и услуг у сторонних организаций	входящие в себестоимость
2. ДТИ КО, связанные с малой емкостью регионального рынка, - 12 033,0 млн. руб.				
2.1. Приобретение необходимого ресурса на рынке КО по монополюльно завышенной стоимости.	4 008,0 млн. руб.	4 008,0 млн. руб.	-	-
2.2. Срочный поиск и доставка ресурса из России или из-за рубежа.	100,0 млн. руб.	-	-	100,0 млн. руб.
3. ДТИ КО, связанные с нестабильностью правового режима СЭЗ/ОЭЗ, - 292,9 млн. руб.				
3.1. Содержание в штате или привлечение сторонних специалистов для проектирования технологического процесса предприятия под заданный таможенный профиль конечной продукции	152,9 млн. руб.	-	52,9 млн. руб.	100,0 млн. руб.
3.2. Срочное получение необходимых консультаций, прохождение персоналом доп. обучения, платные семинары	40,0 млн. руб.	-	-	40,0 млн. руб.
3.3. Потери, связанные с закрытием предприятий в КО или переносом их деятельности в другие регионы РФ или за рубеж	100,0 млн. руб.	-	50,0 млн. руб.	50,0 млн. руб.

Итого ДТИ КО в 2014 году: 23 291,5 млн. руб.

1. Большая нагрузка падает не на население области, а на хозяйствующие субъекты. Так, ДТИ хозяйствующих субъектов региона составляют 8,2% (нижняя планка!) от формируемой валовой добавленной стоимости. ДТИ населения КО составляют 5,6% от уровня конечного потребления домохозяйств региона, что в относительном выражении существенно меньше.
2. Основную долю ДТИ КО (порядка 54,0%) составляют транспортные издержки на тарифных участках Литвы и Белоруссии, для «нейтрализации» которых введен механизм субсидирования РАО «РЖД» из федерального бюджета.

По возможности, стремиться к замыканию технологических циклов производства внутри региона, делая при этом акцент на разумное и содержательное природопользование. В регионе целесообразно развивать производства, в минимальной степени зависящие от физического перемещения продукции через территории прилегающих государств.

Благодарю за внимание!