



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Бюджет как инструмент обеспечения структурных преобразований в экономике

# Для чего нужен бюджет?



**Обеспечение благодаря бюджету устойчивых темпов экономического роста и социальной стабильности не происходит**

## Цели бюджета:

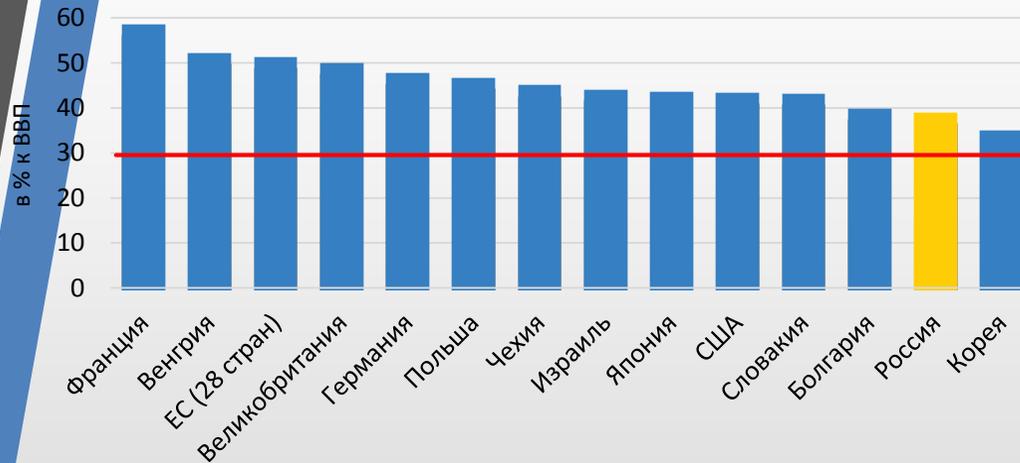
- **Контрциклическая стабилизация / стимулирование выпуска со стороны спроса**
- **Формирование предпосылок для долгосрочного роста / создание условий для роста со стороны предложения**

## Два традиционных вопроса бюджетной политики:

1. Выбор оптимального размера бюджета
2. Выбор приемлемой для уровня социально-экономического развития структуры расходов бюджета

# Государственные расходы и уровень экономического развития

Величина расходов расширенного правительства в странах ОЭСР и России по отношению к ВВП в 2015 году



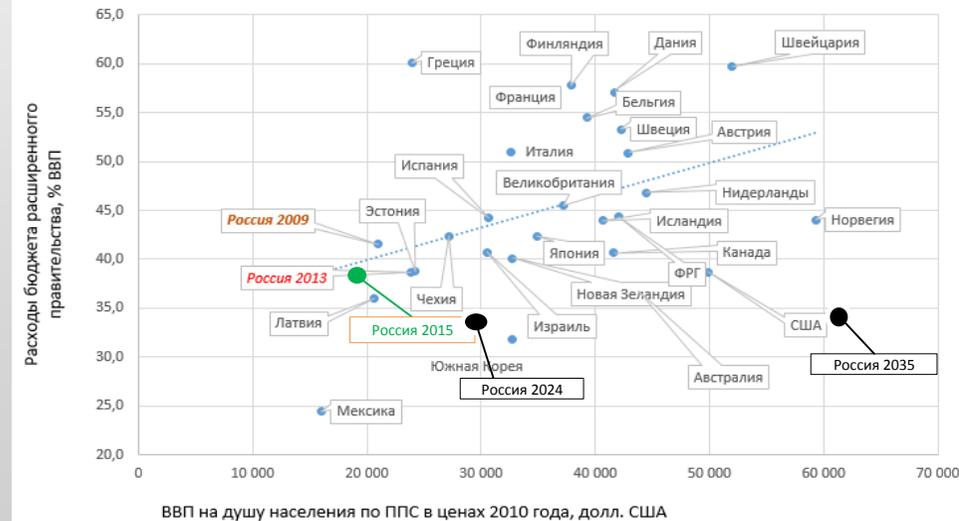
Tanzi V., Schuknecht L. (2009): развитые страны в 1960-х гг. имели средний объем госрасходов порядка **30% ВВП**. В последующем периоде объем госрасходов вырос за счет активного участия государства в перераспределении ВВП

Россия среди стран ОЭСР характеризуется невысоким уровнем госрасходов относительно масштабов национальной экономики

**РФ не имеет значительных резервов наращивания госрасходов – приоритет должен смещаться в сторону изменения структуры госрасходов**

В долгосрочном периоде более высокому уровню развития стран соответствует большая доля расходов в ВВП (*Гипотеза Вагнера*).

В долгосрочном периоде многие исследования говорят об **отрицательном влиянии увеличения государственных расходов** сверх определенного предела на **рост**.



# Структура госрасходов в России и сравнение с другими странами, % ВВП

## Расходы расширенного бюджета по классификации функций органов управления (COFOG), 2013

Наименование	Страны ОЭСР* (средневзвешенное)	Страны ОЭСР* (невзвешенное среднее)	Представительная выборка по 15 странам*	Россия	
				по классификации и ОЭСР (COFOG)*	Справочно: по функц. класс. расходов**
Оборона	2,3	1,5	1,6	2,5	3,0
Общественный порядок & безопасность	1,8	1,8	2,0	3,0	3,0
Экономическая деятельность	4,0	4,9	3,9	4,0	4,6
Экология	0,5	0,8	0,6	0,1	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,6	0,6	0,9	1,4	1,5
Здравоохранение	7,4	6,6	5,5	3,4	3,3
Образование	5,2	5,5	5,1	4,2	4,1
Социальная защита	13,6	16,1	12,8	12,9	11,8

Примечание: \* Источник: Government Finance Statistics (IMF), Government at a Glance 2015 (OECD).

\*\*По данным Федерального Казначейства

Россия характеризуется **более низкими** по сравнению с представительной выборкой расходами бюджета на человеческий капитал (расходы на здравоохранение ниже на 2,2 п.п. ВВП, расходы на образование – на 1,0 п.п. ВВП), более **высокими** расходами на оборону (на 0,9 п.п. ВВП), а также **высокой долей расходов** на социальную защиту (12,9% ВВП).

**Россия заметно отстает по производительным расходам и опережает по непроизводительным**

*\*Под производительными государственными расходами понимают те, которые как напрямую, так и опосредованно через увеличение запасов факторов производства (труд, капитал, человеческий капитал) или совокупную факторную производительность влияют на долгосрочный экономический рост. Все остальные виды расходов (сверх определенного уровня необходимого для рыночного функционирования экономики) считаются непроизводительными, так как приводят к прямому отвлечению ресурсов из экономики.*

# Расходы расширенного бюджета по функциональной классификации, %ВВП

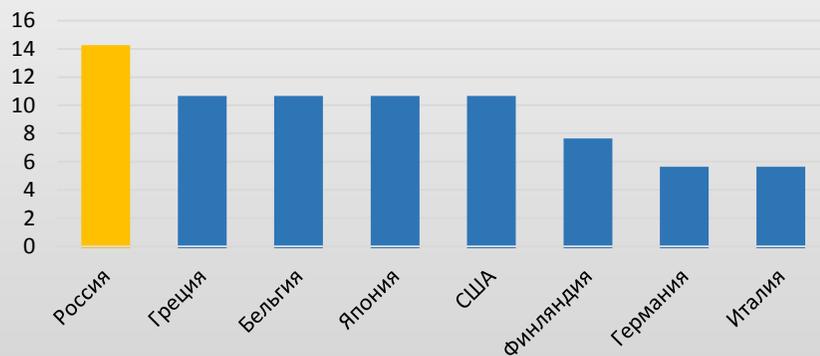
Наименование	2012	2013	2014	2015
<b>Расходы расширенного бюджета, всего</b>	<b>34,63</b>	<b>35,61</b>	<b>35,42</b>	<b>36,81</b>
<b>1. Производительные расходы</b>	<b>10,77</b>	<b>10,96</b>	<b>10,73</b>	<b>10,83</b>
<i>в том числе:</i>				
<b>Общегосударственные вопросы:</b> Прикладные научные исследования	0,03	0,02	0,02	0,02
<b>Национальная оборона:</b> Прикладные научные исследования	0,24	0,28	0,31	0,39
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность:</b> Прикладные научные исследования	0,05	0,07	0,05	0,04
<b>Национальная экономика:</b>	3,02	3,05	2,96	2,87
Общэкономические вопросы	0,08	0,08	0,08	0,08
Исследование и использование космического пространства	0,05	0,05	0,04	0,03
Транспорт	0,93	0,77	0,85	0,82
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1,48	1,65	1,52	1,50
Связь и информатика	0,14	0,13	0,12	0,11
Прикладные научные исследования	0,34	0,37	0,35	0,33
<b>ЖКХ:</b> Прикладные научные исследования	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Охрана окружающей среды</b>	0,06	0,07	0,09	0,09
<b>Образование</b>	3,82	4,07	3,90	3,76
<b>Здравоохранение</b>	3,41	3,26	3,25	3,54
<b>Спорт:</b>	0,12	0,13	0,15	0,12
Физическая культура	0,06	0,06	0,06	0,06
Массовый спорт	0,06	0,07	0,06	0,06
Прикладные научные исследования	0,00	0,00	0,03	0,00
<b>2. Непроизводительные расходы</b>	<b>23,86</b>	<b>24,65</b>	<b>24,70</b>	<b>25,98</b>

**Доля производительных расходов достаточно стабильна  
к циклическим изменениям**

**Цель бюджетной политики** – нахождение приемлемого для текущего уровня экономического развития соотношения между производительными и непроизводительными расходами при обеспечении их необходимой эффективности и устойчивости.

### Бюджетная устойчивость

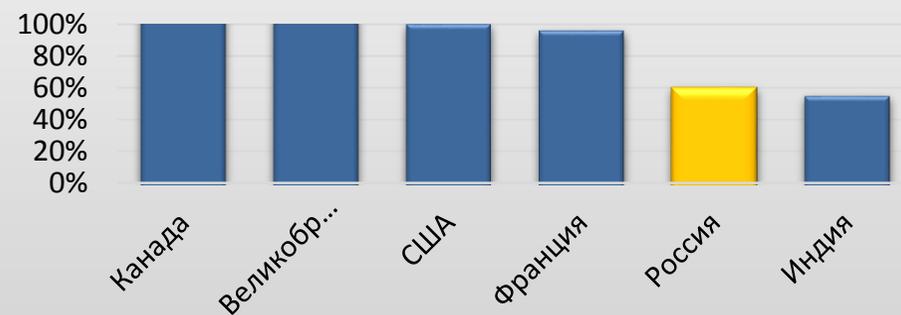
– это характеристика действующего или предполагаемого фискального режима, который определяется структурой и объемом доходов и расходов (обязательств) бюджета.



Оценки бюджетного разрыва для разных стран (% от суммарной приведенной стоимости ВВП)

### Бюджетная эффективность

соотношение результатов и затрат – это, в первую очередь, производная от реализуемой государственной политики, а лишь во вторую – зависимость от качества существующих процедур и инструментов управления бюджетными расходами.

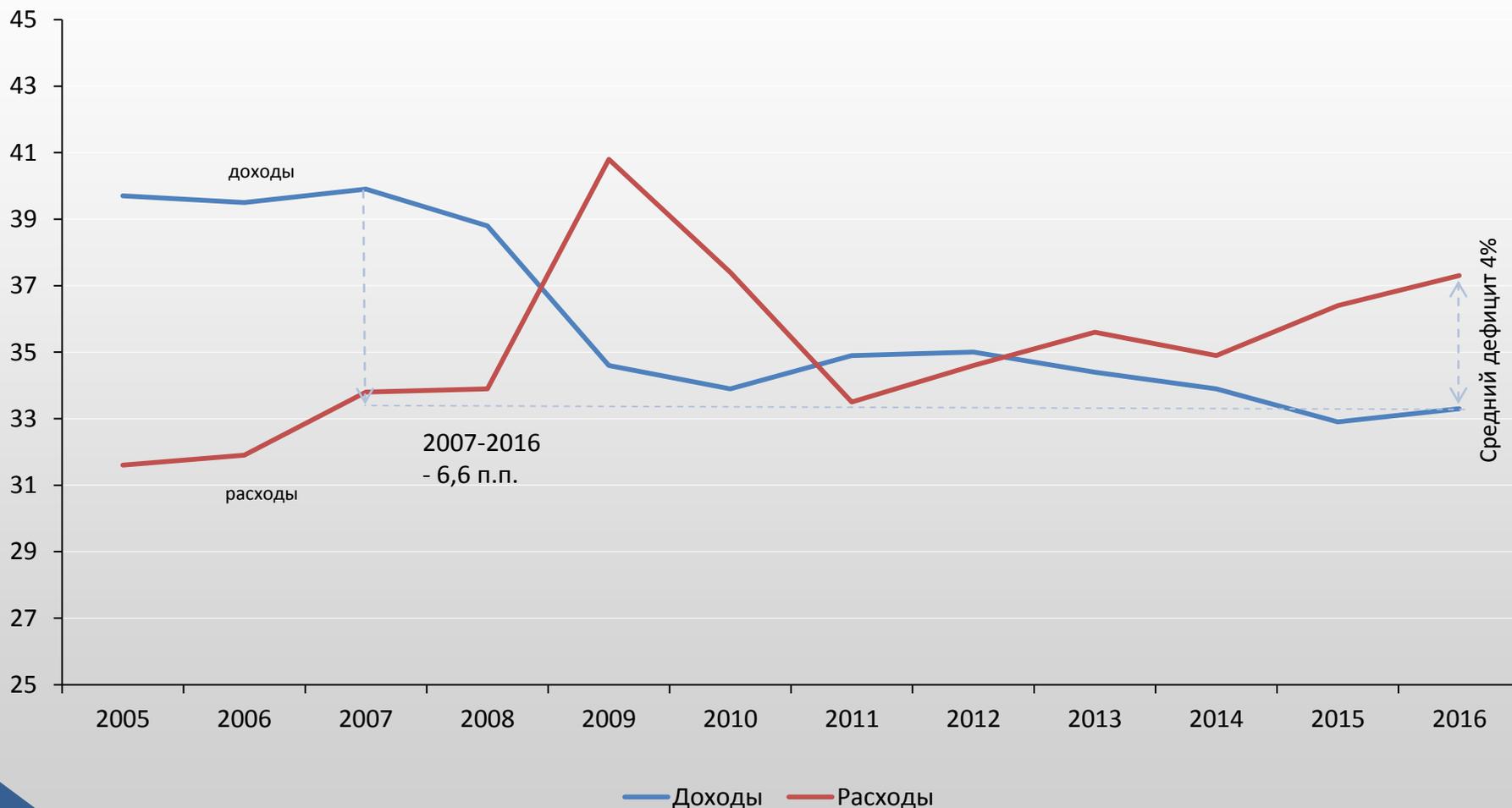


Доля расходов, на которые распространяются программные принципы управления

**В реализуемой бюджетной политике созданы серьезные антистимулы к развитию**

# Шок для бюджетной системы

## Доходы и расходы бюджета расширенного правительства, % ВВП



# Основные параметры бюджетов

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование	2005	2013	2016	2017	2018	2019
<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ</b>							
<b>1</b>	<b>Доходы</b>	<b>5 127</b>	<b>13 020</b>	<b>13 369*</b>	<b>13 488</b>	<b>14 028</b>	<b>14 845</b>
	% ВВП	22,1	18,1	16,1	15,5	15,2	15,0
1.1.	Нефтегазовые доходы	2 162	6 534	4 778	5 050	5 114	5 348
	% ВВП	9,3	9,1	5,8	5,8	5,5	5,4
1.2.	Ненефтегазовые доходы	2 965	6 486	8 591	8 438	8 914	9 497
	% ВВП	12,8	9,0	10,4	9,7	9,7	9,6
<b>2</b>	<b>Расходы</b>	<b>3 514</b>	<b>13 343</b>	<b>16 404</b>	<b>16 241</b>	<b>16 040</b>	<b>15 987</b>
	% ВВП	15,1	18,6	19,8	18,7	17,4	16,2
<b>3</b>	<b>Дефицит</b>	<b>1 613</b>	<b>-323</b>	<b>-3 035</b>	<b>-2 753</b>	<b>-2 011</b>	<b>-1 142</b>
	% ВВП	6,9	-0,4	-3,7	-3,2	-2,2	-1,2
<b>4</b>	<b>Источники финансирования</b>	<b>-1 613</b>	<b>323</b>	<b>3 035</b>	<b>2 753</b>	<b>2 011</b>	<b>1 142</b>
<b>БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ</b>							
<b>1</b>	<b>Доходы</b>	<b>8 496</b>	<b>23 853</b>	<b>27 586</b>	<b>28 400</b>	<b>29 917</b>	<b>31 928</b>
	% ВВП	36,6	33,2	33,3	32,7	32,4	32,3
<b>2</b>	<b>Расходы</b>	<b>6 819</b>	<b>24 899</b>	<b>30 895</b>	<b>31 395</b>	<b>32 182</b>	<b>33 162</b>
	% ВВП	29,4	34,6	37,3	36,2	34,9	33,5
<b>3</b>	<b>Дефицит</b>	<b>1 667</b>	<b>1 046</b>	<b>-3 309</b>	<b>-2 995</b>	<b>-2 265</b>	<b>-1 233</b>
	% ВВП	7,2	-1,5	-4,0	-3,4	-2,5	-1,2

\* в т.ч. 704 млрд рублей разовые дивиденды ОАО «РОСНЕФТЕГАЗ» от продажи 19,5% акций ОАО «Роснефть»

\*\* с корректировкой на изменение методологии расчета ВВП

# Меры по мобилизации доходов

(млрд. рублей)

Показатель	2017	2018	2019
<b>Доходы</b>	<b>13 437</b>	<b>13 989</b>	<b>14 825</b>
<i>%% ВВП</i>	<i>15,5</i>	<i>15,2</i>	<i>15,0</i>
<b><u>в том числе меры по мобилизации доходов:</u></b>	<b><u>948</u></b>	<b><u>985</u></b>	<b><u>1 043</u></b>
<i>%% ВВП</i>	<i>1,1</i>	<i>1,1</i>	<i>1,1</i>
<b>дивиденды госкомпаний (50% чистой прибыли)</b>	339*	296	263
<b>«налоговый маневр» в нефтяной отрасли</b>	140	176	208
<b>повышение акцизов на нефтепродукты</b>	143	176	176
<b>индексация акцизов на табачную продукцию (дополнительно +10% в 2017-2019 гг. ежегодно)</b>	35	82	122
<b>централизация 1 п.п. налога на прибыль в ФБ с распределением на дотации субъектам</b>	121	131	145

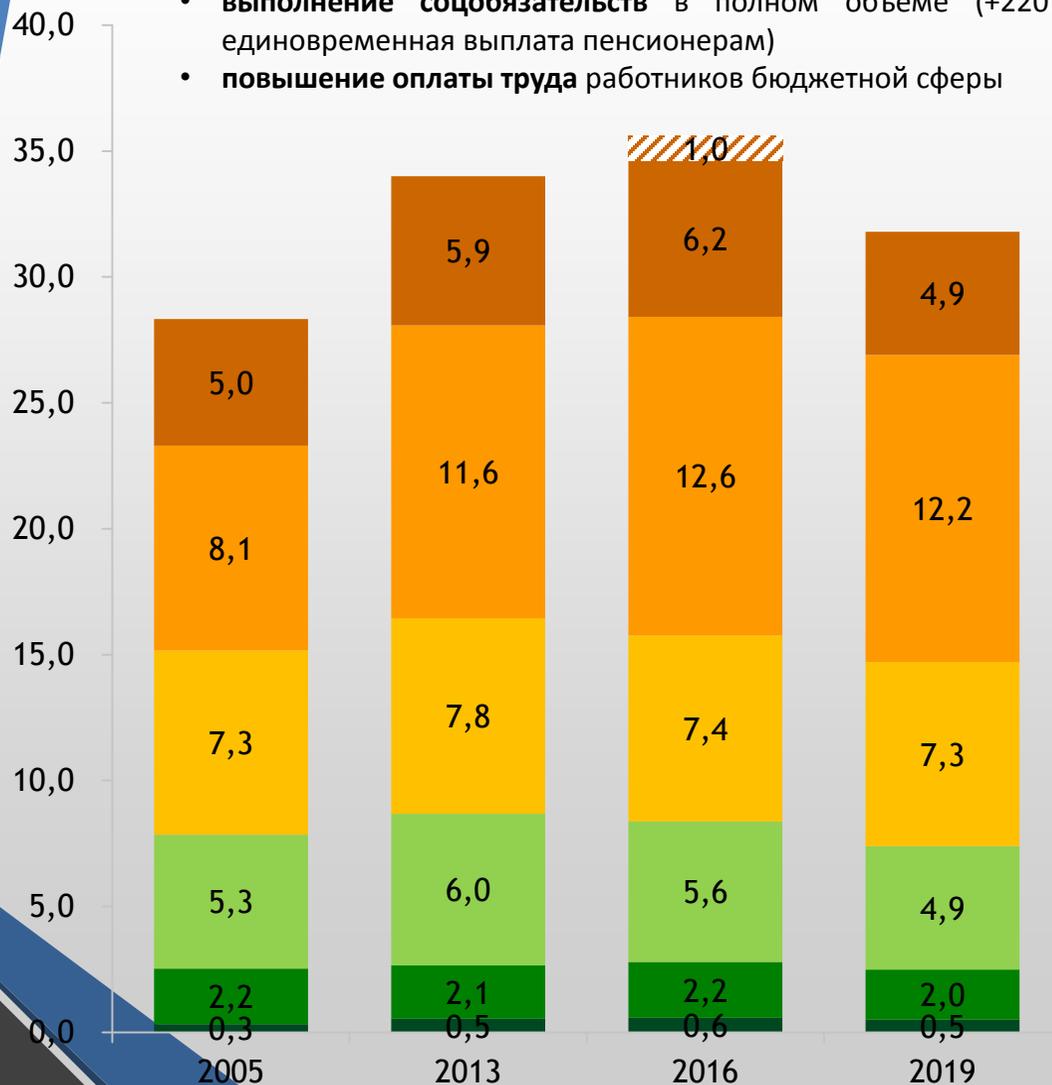
\* включая дивиденды ОАО Сбербанк (в виде перечисления прибыли Банка России)

**Меры не окажут значимого негативного воздействия на  
предпринимательские стимулы**

# Структура расходов бюджетов бюджетной системы в 2005-2019 годах

**ЗАМОРОЗКА** бюджетных расходов в номинальном выражении на уровне в 15,8 трлн. рублей

- **выполнение соцобязательств** в полном объеме (+220 единовременная выплата пенсионерам)
- **повышение оплаты труда** работников бюджетной сферы



	2016-2005	2019-2005
<b>Первичные расходы (без % расходов)</b>	<b>+7,3</b>	<b>+3,5</b>
Оборона и безопасность	+2,2	-0,1
Социальная политика	+4,5	+4,1
Образование, здравоохранение, культура	+0,1	-
Экономика	+0,2	-0,4
Общегосударственные вопросы	-	-0,2
Прочие расходы	+0,3	+0,2

# Основные положения текстовой части законопроекта о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на поддержку экономики

## Законопроект предусматривает:

- ❖ возможность распределения по решениям Правительства РФ ("антикризисный фонд") зарезервированных на 2017, 2018 и 2019 годы бюджетных ассигнований в объеме 100 млрд. рублей ежегодно без установления закрытого перечня направлений их использования;
- ❖ возможность распределения по решениям Президента РФ зарезервированных бюджетных ассигнований планового периода 2018 и 2019 годов в объеме 100 млрд. рублей и 125 млрд. рублей соответственно также без установления закрытого перечня направлений их использования;
- ❖ закрепление в качестве условия предоставления субсидий и бюджетных инвестиций из федерального бюджета юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, положения об отсутствии у них просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией;
- ❖ возможность осуществления взносов в уставные капиталы отдельных акционерных обществ (ПАО "ОАК", АО "ОДК", ПАО "ГТЛК") в целях исполнения решений Президента РФ о финансовом обеспечении реализации проектов в сфере авиастроения и финансовой поддержке продаж воздушных судов, в случае и в пределах поступления доходов от дивидендов по акциям АО "РОСНЕФТЕГАЗ" сверх определенной законопроектом суммы;
- ❖ возможность изменения по решению Правительства РФ направления использования сэкономленных средств взносов в уставный капитал ОАО "РЖД", осуществленных в 2011-2012 гг., в целях реализации проекта "Комплексная реконструкция участка им. Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла".

# Основные параметры бюджетной системы Российской Федерации в 2015-2019 годах (без учета МБТ)

	Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
		% ВВП	% ВВП	% ВВП	% ВВП
<b>I</b>	<b>ДОХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>33,3</b>	<b>32,7</b>	<b>32,4</b>	<b>32,3</b>
1	Федеральный бюджет	15,9	15,5	15,2	15,0
2	Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ*	7,6	7,7	7,7	7,8
3	Консолидированные бюджеты субъектов РФ	9,8	9,4	9,5	9,5
<b>II</b>	<b>РАСХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>37,3</b>	<b>36,2</b>	<b>34,9</b>	<b>33,5</b>
1	Федеральный бюджет	13,9	12,5	11,7	10,9
2	Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ*	11,6	12,2	11,9	11,6
3	Консолидированные бюджеты субъектов РФ	11,8	11,5	11,3	11,1
<b>III</b>	<b>ДЕФИЦИТ (-)/ПРОФИЦИТ (+), ВСЕГО</b>	<b>-4,0</b>	<b>-3,5</b>	<b>-2,5</b>	<b>-1,3</b>

\* Сумма указана без учета накопительной составляющей бюджета ПФР

\*\* Суммы по бюджетам территориальных фондов ОМС учтены по строке 2 Доходов и Расходов в части бюджета Федерального фонда ОМС

# Расходы федерального бюджета на 2017-2019 годы

(по разделам функциональной классификации)

(млрд. рублей)

Наименование	Раздел	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
		№ 359-ФЗ с изм.	Проект	Проект	Проект
<b>ВСЕГО</b>		<b>16 403,0</b>	<b>16 240,8</b>	<b>16 039,7</b>	<b>15 987,0</b>
<i>в том числе:</i>					
Общегосударственные вопросы	01	1 098,3	1 205,3	1 147,7	1 132,5
Национальная оборона	02	3 889,0	2 835,8	2 728,3	2 816,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 943,1	1 943,1	1 879,8	1 892,2
Национальная экономика	04	2 166,4	2 318,4	2 365,7	2 167,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	56,8	59,9	29,9	27,2
Охрана окружающей среды	06	64,5	76,5	78,0	79,2
Образование	07	557,6	568,5	588,8	586,5
Культура, кинематография	08	91,8	95,8	88,1	80,2
Здравоохранение	09	465,6	378,0	397,3	363,3
Социальная политика	10	4 630,9	5 083,5	4 962,9	5 054,5
Физическая культура и спорт	11	66,4	90,0	56,2	34,0
Средства массовой информации	12	76,2	73,7	68,3	66,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	639,8	728,7	848,0	869,5
Межбюджетные трансферты общего характера	14	656,4	783,5	800,6	818,2

# Структура расходов бюджетной системы Российской Федерации по разделам функциональной классификации

Раздел	Наименование	2016 год			2017 год			2018 год			2019 год		
		ФБ % к общему объему	БРП в % к общему объему	% ВВП	ФБ % к общему объему	БРП в % к общему объему	% ВВП	ФБ % к общему объему	БРП в % к общему объему	% ВВП	ФБ % к общему объему	БРП в % к общему объему	% ВВП
	<b>Расходы, всего*</b>	100	100	37,3	100	100	36,2	100	100	34,9	100	100	33,5
	<i>в том числе:</i>												
01	Общегосударственные вопросы	6,7	6,0	2,2	7,4	6,3	2,3	7,2	6,0	2,1	7,1	5,9	2,0
02	Национальная оборона	23,7	12,6	4,7	17,5	9,0	3,3	17,0	8,5	3,0	17,6	8,5	2,9
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11,8	6,6	2,5	12,0	6,5	2,4	11,7	6,2	2,2	11,8	6,1	2,0
04	Национальная экономика	13,2	12,0	4,5	14,3	12,1	4,4	14,7	12,1	4,2	13,6	11,5	3,9
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	0,4	2,9	1,1	0,4	3,0	1,1	0,2	3,0	1,0	0,2	3,1	1,0
06	Охрана окружающей среды	0,4	0,3	0,1	0,5	0,3	0,1	0,5	0,3	0,1	0,5	0,3	0,1
07	Образование	3,4	9,8	3,7	3,5	10,0	3,6	3,7	10,3	3,6	3,7	10,5	3,5
08	Культура, кинематография	0,6	1,4	0,5	0,6	1,5	0,5	0,5	1,6	0,5	0,5	1,6	0,5
09	Здравоохранение **	2,8	10,6	3,9	2,3	11,0	4,0	2,5	11,6	4,1	2,3	11,8	3,9
10	Социальная политика	28,2	33,9	12,7	31,3	36,0	13,0	30,9	36,0	12,5	31,6	36,4	12,2
11	Физическая культура и спорт	0,4	0,9	0,3	0,6	0,9	0,3	0,4	0,8	0,3	0,2	0,8	0,3
12	Средства массовой информации	0,5	0,4	0,1	0,5	0,4	0,1	0,4	0,4	0,1	0,4	0,4	0,1
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	3,9	2,6	1,0	4,5	2,8	1,0	5,3	3,1	1,1	5,4	3,1	1,0
14	Межбюджетные трансферты общего характера	4,0	-	-	4,8	-	-	5,0	-	-	5,1	-	-

\* с учетом страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения

\*\* без учета страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения

# Бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета (в рамках ФЦП и непрограммной части ФАИП) в 2017-2019 годах

(млрд. рублей)

Раздел	Наименование	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
		№ 359-ФЗ с изм.	% в общем объеме инвестиций	Проект	% в общем объеме инвестиций	Проект	% в общем объеме инвестиций	Проект	% в общем объеме инвестиций
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	<b>ВСЕГО</b>	<b>1 439,9</b>	<b>100,0</b>	<b>1 351,8</b>	<b>100,0</b>	<b>1 278,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1 023,1</b>	<b>100,0</b>
	<i>из них:</i>								
01	Общегосударственные вопросы	49,9	3,5	47,3	3,5	47,5	3,7	38,5	3,8
02	Национальная оборона	400,4	27,8	233,2	17,3	217,0	17,0	177,0	17,3
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	49,9	3,5	34,1	2,5	31,5	2,5	30,8	3,0
04	Национальная экономика	722,4	50,2	787,2	58,2	778,7	60,9	604,5	59,1
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	33,3	2,3	38,6	2,9	26,0	2,0	23,8	2,3
06	Охрана окружающей среды	2,4	0,2	2,4	0,2	2,7	0,2	2,6	0,3
07	Образование	37,6	2,6	30,5	2,3	35,2	2,8	27,6	2,7
08	Культура, кинематография	22,3	1,5	26,1	1,9	22,8	1,8	7,0	0,7
09	Здравоохранение	39,2	2,7	30,3	2,2	26,6	2,1	26,6	2,6
10	Социальная политика	24,7	1,7	25,1	1,9	27,9	2,2	27,4	2,7
11	Физическая культура и спорт	36,5	2,5	45,3	3,4	9,8	0,8	6,8	0,7
12	Средства массовой информации	9,1	0,6	8,8	0,7	8,2	0,6	0,0	0,0
14	Межбюджетные трансферты общего характера	12,3	0,9	42,8	3,2	44,2	3,5	50,5	4,9

# Расходы федерального бюджета на реализацию государственных программ в 2017-2019 годах

(млрд. рублей)

1	2 Наименование	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
		3 № 359-ФЗ с изм.	4 % в общем объеме расходов	5 Проект	6 % в общем объеме расходов	7 Проект	8 % в общем объеме расходов	9 Проект	10 % в общем объеме расходов
1	<b>Расходы федерального бюджета, ВСЕГО</b>	<b>16 403,0</b>	<b>100,0</b>	<b>16 240,8</b>	<b>100,0</b>	<b>16 039,7</b>	<b>100,0</b>	<b>15 987,0</b>	<b>100,0</b>
	<i>из них:</i>								
2	<b>Расходы на реализацию государственных программ РФ, всего</b>	<b>8 436,1</b>	<b>51,4</b>	<b>8 662,7</b>	<b>53,3</b>	<b>8 702,5</b>	<b>54,3</b>	<b>8 377,7</b>	<b>52,4</b>
	<i>в том числе по направлениям:</i>								
2.1	I. Новое качество жизни (12 программ)	3 305,7	20,2	3 197,3	19,7	3 198,4	19,9	3 094,8	19,4
2.2	II. Инновационное развитие и модернизация экономики (17 программ), без закрытой части	2 040,9	12,4	1 992,5	12,3	1 978,1	12,3	1 866,6	11,7
2.3	III. Обеспечение национальной безопасности (1 программа), без закрытой части	1,8	0,01	1,7	0,01	1,5	0,01	1,5	0,01
2.4	IV. Сбалансированное региональное развитие (5 программ)	854,5	5,2	992,6	6,1	1 010,1	6,3	971,5	6,1
2.5	V. Эффективное государство (4 программы), без закрытой части	1 296,4	7,9	1 585,6	9,8	1 661,6	10,4	1 684,6	10,5
2.6	Расходы на реализацию государственных программ РФ (закрытая часть)	936,6	5,7	892,9	5,5	852,8	5,3	758,6	4,7

## Общие параметры ФБ

Доходы и расходы в номинальном выражении отстают от роста ВВП. Но если доходы демонстрируют рост в номинале, сокращаясь в долях ВВП на 1 п.п. с 2016 по 2019 гг., то расходы и в номинале, и в % ВВП стремительно сокращаются – на 18% при отношении к ВВП. Такие параметры означают отход от активной бюджетной политики и стремительного сокращения участия в экономике.

В структуре расходов растут только расходы на соцполитику и на обслуживание госдолга. Без пересмотра существующего порядка выполнения публичных обязательств – это неизбежно *ухудшит структуру расходов – еще дальше отход от стратегии развития в сторону «адаптации под новые бюджетные правила».*

Бюджет 2017-19 гг. далеко уже не бюджет развития, но и *бюджетом долгосрочной стабилизации он также не является* – выраженный крен в сторону выхода на беспрецедентные объемы заимствований на внутреннем рынке для финансирования текущих нужд, приводит к «проеданию» займов и курсу на переложение проблем погашения долга на будущее.

*Динамика расходов федерального бюджета на 2017-2019 гг. свидетельствует о диспропорциях в распределении средств, а его общие параметры скорее говорят о его де-факто однолетнем характере.*

## Тренды в структуре расходов ФБ

В рамках бюджетной консолидации 2017-2019 гг. *не запланировано целенаправленного и последовательного улучшения соотношения «производительных» и «непроизводительных» расходов.* Так, сокращение производительных расходов в номинальном выражении в среднем планируется более высокими темпами (6%, 4% и 8%), чем непроизводительных расходов (9%, 2% и 1% в 2017, 2018 и 2019 году соответственно):

- 1) *снижение уровня расходов на инфраструктуру в номинальном выражении к уровню 2016 года (снижение доли инфраструктурных расходов в ВВП более чем на 25% в 2019 году, а доли в общем объеме расходов бюджета - примерно на 9%);*
- 2) *увеличение расходов на здравоохранение (ФБ+ФОМС – на 21% в 2019 к 2016 г. в номинале) следует признать положительным изменением.* Относительная величина государственных расходов на здравоохранение в России (3,7% ВВП в 2014 г. по данным ОЭСР) значительно ниже, чем в развитых странах (в среднем по странам ОЭСР в 2014 г. - 6,5% ВВП), и не соответствует реальному уровню экономического развития страны, что косвенно подтверждается высокой долей частных расходов (37-48% по оценкам различных международных институтов);
- 3) в долях ВВП расходы на «Образование» составят в 2017 г. 0,7%, в 2018 и 2019 годах – 0,6%. Однако, по нашим оценкам, для решения тех задач, которые стоят перед сферой образования в ближайшем будущем, *расходы федерального бюджета на образование в размере 0,8% ВВП являются необходимым минимумом.*

**Общий вывод:** ФБ идет вразрез с требованием времени. Бюджетная политика является зеркалом закоренелых перекосов в сложившейся модели распределения средств. Нужен пересмотр как социальных обязательств, так и бюджетный маневр

## Контрциклическая стабилизация

Отрицательная фаза бизнес-цикла требует проведения стимулирующей бюджетной политики, в то время как ухудшение условий торговли, вызвавшее падение доходов, требует балансировки бюджета на более низком уровне доходов.

1. Обеспечение координацию бюджетной и денежно-кредитную политику с тем, чтобы не усилить инфляционные ожидания
2. Разработка нового бюджетного правила
3. Изменение подходов к формированию и расходованию средств суверенных фондов

**Среднесрочный ориентир:** к 2019-2020 гг. возврат

- ✓ к дефициту бюджета в 1-2 % ВВП
- ✓ к объему расходов бюджета на уровне около 34 % ВВП

## Формирование предпосылок для долгосрочного роста

Динамика структуры расходов продемонстрировала опережающий рост непроизводительных расходов вкпе с ростом «защищённых» статей, как следствие, торможение экономического роста и снижение гибкости в управлении расходами бюджета.

1. Провести бюджетный маневр путём перераспределения части расходов от непроизводительных к производительным статьям
2. Повышение эффективности процедур и инструментов управления бюджетными расходами
3. Совершенствование налоговой системы

**Долгосрочный ориентир: снизить расходы оборону и правоохранительную деятельность при повышении расходов на образование и здравоохранение (см. таблицу ниже)**

Наименование	2015	2019	2024	2030	2035
Расходы, всего	36,1	33,5	33,9	35	35
Национальная оборона	3,9	2,9	2,6	2,4	2,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,6	2,1	1,7	1,3	1,3
Образование	3,8	3,5	3,9	4,6	4,6
Здравоохранение	3,5	3,1	3,8	4,9	4,9