



Зарубежный опыт упрощения процедур в интересах развития торговли

Гайдаровские чтения

Владивосток, 25.09.2015

Т.Д. Хузиятов

Профессор кафедры мировой экономики

Школы экономики и менеджмента ДВФУ

Содержание

- **Дьявол кроется в деталях: упрощаем процедуры?**
- **Равнение на Doing Business и не только**
- **Перенимаем опыт? Лучшие практики соседей по региону**
- **Следуем рекомендациям международных организаций?**

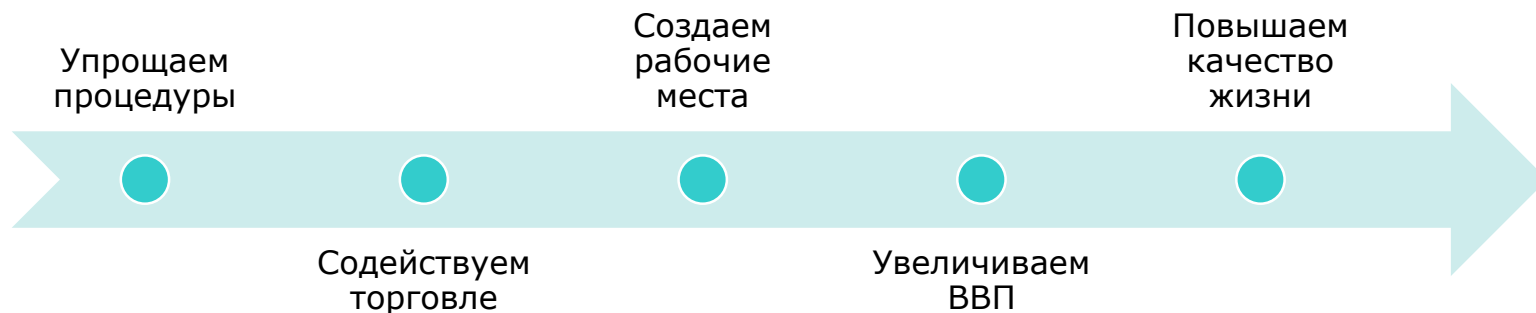
Как нам реализовать законы?

Законы о ТОР и Свободном порте Владивостока приняты, что дальше?

Подзаконные акты...

Внутренние регламенты...

Межведомственное взаимодействие...



Как мы выглядим извне?

- Дорожные карты и стандарты АСИ – для «внутренней оценки»; важно знать и оценку извне:
- World Bank Doing Business
- World Bank Group LPI
- WEF Enabling Trade Index
- WEF Competitiveness Index

Индекс легкости ведения бизнеса Группы Всемирного банка (World Bank Group Doing Business)

При том, что в общем ранкинге-2015 Россия занимает 62-е место, по показателю «трансграничная торговля» мы лишь на 155-м месте:

Trading across borders (rank)	155
DTF score for trading across borders (0-100)	53.58
Documents to export (number)	9
Time to export (days)	21.1
Cost to export (US\$ per container)	2,401
Documents to import (number)	10
Time to import (days)	19.4
Cost to import (US\$ per container)	2,595

Индекс состояния логистики Всемирного банка (World Bank LPI)

- В дополнение к Doing Business имеет смысл использовать в работе и другие индексы. На примере WB LPI видно, что у России худшие оценки по разделу администрирования трансграничной торговли.

<u>Country</u>	<u>Year</u>	<u>LPI Rank</u>	<u>LPI Score</u>	<u>Customs</u>	<u>Infrastructure</u>	<u>International shipments</u>	<u>Logistics competence</u>	<u>Tracking & tracing</u>	<u>Timeliness</u>
Germany	2014	1	4.12	4.10	4.32	3.74	4.12	4.17	4.36
Singapore	2014	5	4.00	4.01	4.28	3.70	3.97	3.90	4.25
Japan	2014	10	3.91	3.78	4.16	3.52	3.93	3.95	4.24
Hong Kong, China	2014	15	3.83	3.72	3.97	3.58	3.81	3.87	4.06
Taiwan	2014	19	3.72	3.55	3.64	3.71	3.60	3.79	4.02
Korea, Rep.	2014	21	3.67	3.47	3.79	3.44	3.66	3.69	4.00
Malaysia	2014	25	3.59	3.37	3.56	3.64	3.47	3.58	3.92
China	2014	28	3.53	3.21	3.67	3.50	3.46	3.50	3.87
Thailand	2014	35	3.43	3.21	3.40	3.30	3.29	3.45	3.96
Vietnam	2014	48	3.15	2.81	3.11	3.22	3.09	3.19	3.49
Indonesia	2014	53	3.08	2.87	2.92	2.87	3.21	3.11	3.53
Philippines	2014	57	3.00	3.00	2.60	3.33	2.93	3.00	3.07
Region: East Asia & Pacific									
Asia & Pacific	2014		2.85	2.69	2.74	2.87	2.79	2.84	3.17
Russian Federation	2014	90	2.69	2.20	2.59	2.64	2.74	2.85	3.14
Mongolia	2014	135	2.36	2.20	2.29	2.62	2.33	2.13	2.51

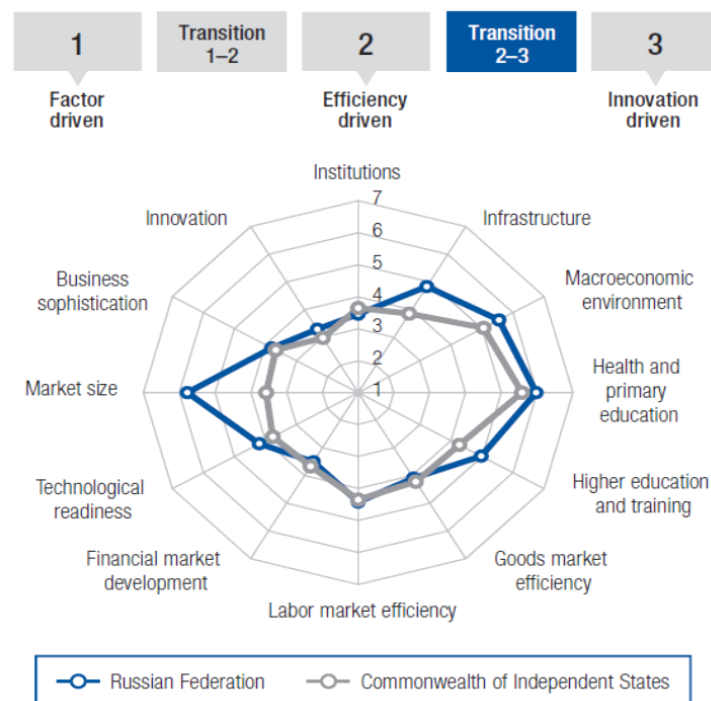
Индекс глобальной конкурентоспособности ВЭФ (WEF Global Competitiveness Index), Россия

Обобщающую информацию о конкурентоспособности экономики дает Индекс конкурентоспособности ВЭФ.

Global Competitiveness Index

	Rank (out of 144)	Score (1–7)
GCI 2014–2015	53	4.4
GCI 2013–2014 (out of 148).....	64	4.2
GCI 2012–2013 (out of 144).....	67	4.2
GCI 2011–2012 (out of 142).....	66	4.2
Basic requirements (25.5%)	44	4.9
Institutions	97	3.5
Infrastructure	39	4.8
Macroeconomic environment	31	5.5
Health and primary education.....	56	6.0
Efficiency enhancers (50.0%)	41	4.5
Higher education and training.....	39	5.0
Goods market efficiency	99	4.1
Labor market efficiency	45	4.4
Financial market development	110	3.5
Technological readiness.....	59	4.2
Market size.....	7	5.8
Innovation and sophistication factors (24.5%)	75	3.5
Business sophistication	86	3.8
Innovation.....	65	3.3

Stage of development

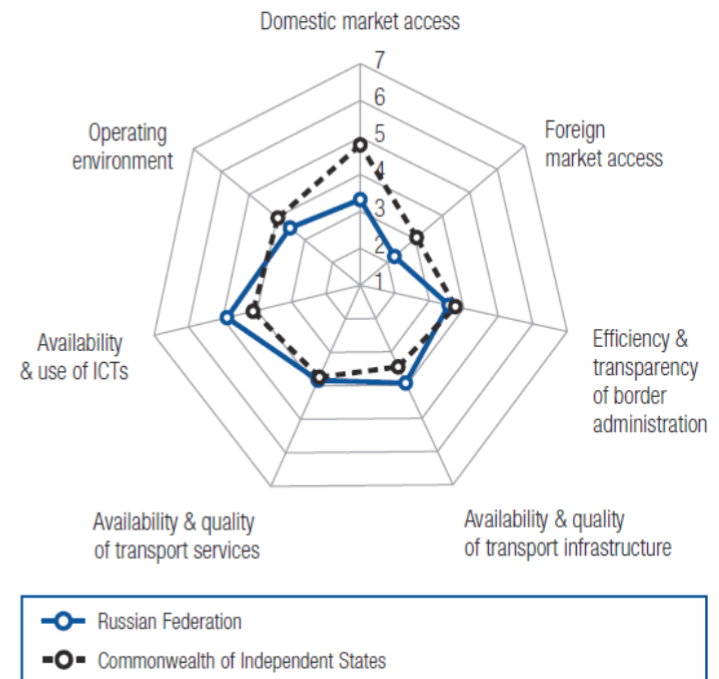


Индекс возможности торговать ВЭФ (WEF Enabling Trade Index), Россия

Самое непосредственное отношение к характеристике среды, в которой ведется торговля, имеет Индекс торговой среды.

Enabling Trade Index 2014

	Rank (out of 138)	Score (1–7)
Enabling Trade Index 2014	105	3.5
Subindex A: Market access (25%)	132	2.8
Pillar 1: Domestic market access.....	127	3.3
Pillar 2: Foreign market access.....	84	2.2
Subindex B: Border administration (25%)	103	3.6
Pillar 3: Efficiency & transparency of border administration.....	103	3.6
Subindex C: Infrastructure (25%)	52	4.2
Pillar 4: Availability & quality of transport infrastructure ...	42	3.9
Pillar 5: Availability & quality of transport services.....	82	3.8
Pillar 6: Availability & use of ICTs	44	4.9
Subindex D: Operating environment (25%)	119	3.5
Pillar 7: Operating environment.....	119	3.5



Используем международные индексы

- Не следует ограничиваться в оценке улучшения делового климата только разработками АСИ.
- Не следует опираться только на Doing Business. Любой рэнкинг имеет свои ограничения. Для более объективной оценки лучше использовать несколько международных индексов.
- С учетом территориальных различий и особого статуса Свободного порта Владивосток имеет смысл обратиться к разработчикам международных индексов с предложением делать для Владивостока (а фактически, для Дальнего Востока) субнациональный индекс, который будет лучше отражать реальные условия ведения бизнеса. Такая практика у разработчиков индексов есть.

Зарубежный опыт упрощения администрирования на границе

- Вопросы упрощения процедур регулирования торговли выходят на передний план.
- В мире накоплена колоссальная практика упрощения администрирования, как на национальном уровне, так и в международных организациях.

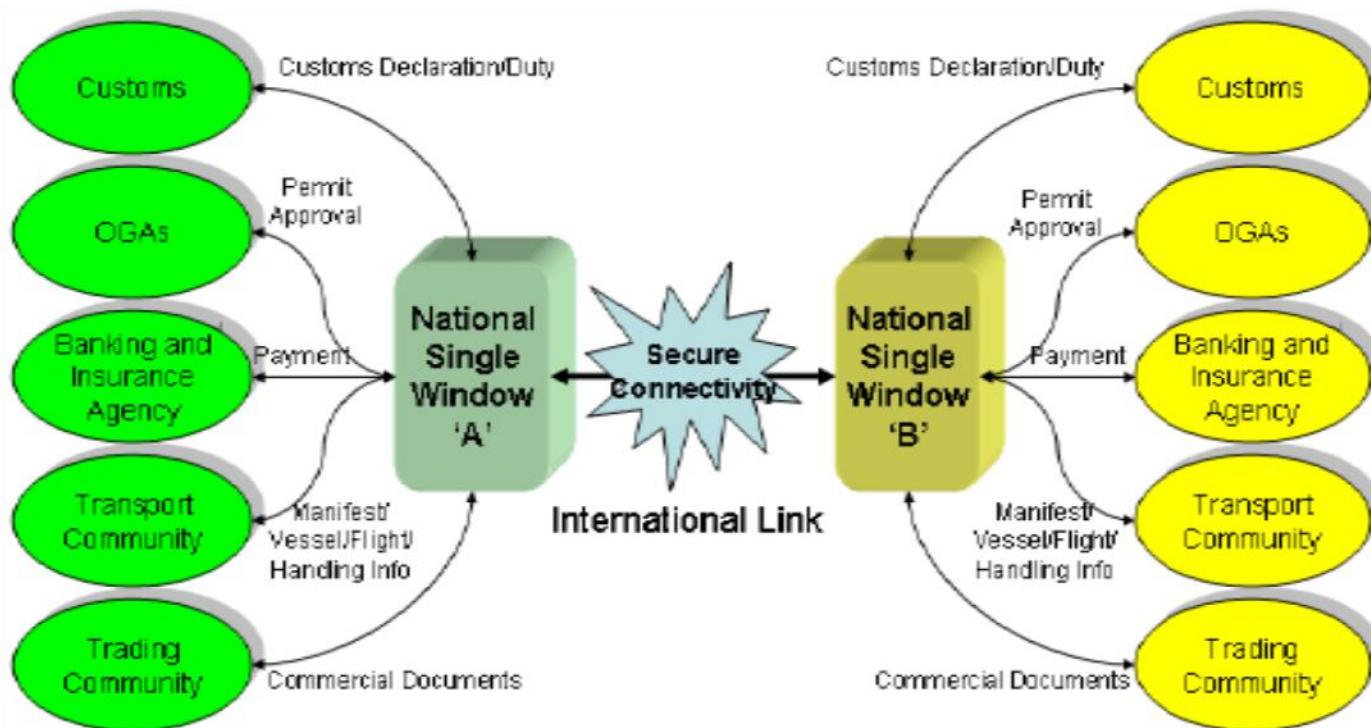
Лучшие практики: Корея

- **uTradeHub** – платформа безбумажной торговли, которая позволяет экспортерам и импортерам в процессе электронной торговли взаимодействовать через бесшовный интерфейс с правительственными ведомствами, банками, логистическими компаниями и таможенными органами.
- **“World Best Customs 2012+”** – долгосрочный план реформ, включающий 5 стратегических и 80 кратко- и среднесрочных инициатив, нацеленный на:
 - а) развитие сотрудничества с частным бизнесом, при котором таможенное администрирование акцентируется на саморегулировании и участии всех компаний;
 - б) расширение роли таможни в обеспечении общественного здоровья и благосостояния;
 - в) выверка всех таможенных стандартов, процедур и правил с тем, чтобы обеспечить их полное соответствие международным нормам, включая пересмотренную Киотскую Конвенцию;
 - г) повышение уровня Корейской таможенной службы через эффективное использование ИКТ.

Лучшие практики: Канада

- создание объединенного Канадского агентства пограничной службы, которое заместило собой 3 прежде существовавших службы;
- программы по ускоренному, упрощенному или предуведомительному оформлению грузов и транспортных средств **Commercial Driver Registration Program (CDRP), Customs Self Assessment Program (CSAP), Partners in Protection (PIP), Advance Commercial Information (ACI), eManifest;**
- а также создание Американо-Канадской рабочей группы по трансграничным перевозкам как примера механизма двустороннего сотрудничества (аналогичный механизм, кстати, создан США и Мексикой).

Лучшие практики: АСЕАН



Рекомендации международных организаций

- документы ЭСКАТО ООН «Упрощение процедур торговли»; «Исследование национальных координационных механизмов в целях содействия торговле и перевозкам в регионе ЭСКАТО»;
- документы Всемирной таможенной организации - «Пересмотренная Киотская Конвенция», Руководство по управлению таможенными рисками; Руководство по созданию «единого окна»;
- Дорожная карта по интеграции логистических услуг АСЕАН;
- Документ ЮНКТАД «Создание эффективной среды для торговли и перевозок»;
- Документ Всемирного банка «Оценка содействия торговле и перевозкам: практический инструментарий для применения странами»;
- и многие другие.

Упрощаем процедуры!

Спасибо за внимание

Т.Д.Хузиятов
khuziyatov.td@dvfu.ru