


О государственной поддержке развития инновационных территориальных кластеров

 Министерство экономического развития
Российской Федерации
Минэкономразвития России

Директор Департамента инновационного развития
Минэкономразвития России
А.Е.Шадрин

Пенза, 11 апреля 2014 года

Формирование перечня инновационных территориальных кластеров

Сбор предложений (март-апрель 2012 г.)

- Разработан комплект конкурсной документации
- Проинформированы все субъекты РФ на уровне руководителей
- Получено 94 заявки от большинства регионов из всех федеральных округов



Конкурсный отбор: 1-ый раунд (апрель-май 2012 г.)

- Проведен Рабочей группой по развитию ЧПП в инновационной сфере при Правкомиссии по высоким технологиям и инновациям
- При участии внешних экспертов (ведущие организации) – всего участвовало 84 эксперта
- Отобрано 37 лучших заявок



Конкурсный отбор: 2-ой раунд (май-июнь 2012 г.)

- Презентации каждого из 37 кластеров на заседаниях Рабочей группы
- Одобрен проект перечня 25 кластеров, включая 14 кластеров, которые рекомендованы для предоставления субсидии
- Проект перечня направлен в Правительство РФ (утвержден 28 августа 2012 г. № ДМ-П8-5060)

Критерии отбора кластеров:

1. Научно-технологический и образовательный потенциал кластера
2. Производственный потенциал кластера
3. Качество жизни и уровень развития инфраструктуры территории
4. Уровень организационного развития кластера



Пилотные инновационные кластеры



- | | | |
|-----------------------|-----------------------------|--------------------------|
| 1. Алтайский край | 9. Московская обл. | 17. Республика Татарстан |
| 2. Архангельская обл. | 10. Московская обл. | 18. Самарская обл. |
| 3. Калужская обл. | 11. Нижегородская обл. | 19. Санкт-Петербург |
| 4. Кемеровская обл. | 12. Нижегородская обл. | 20. Ленинградская обл. |
| 5. Красноярский край | 13. Новосибирская обл. | 21. Свердловская обл. |
| 6. Москва | 14. Пермский край | 22. Томская обл. |
| 7. Москва | 15. Республика Башкортостан | 23. Ульяновская обл. |
| 8. Московская обл. | 16. Республика Мордовия | 24. Ульяновская обл. |
| | | 25. Хабаровский край |



О предоставлении субсидий на софинансирование реализации региональных программ развития пилотных кластеров в 2013 г.

№	Субъект РФ	Кластеры, которым предоставлены субсидии	Субсидии (млн руб.)
Центральный федеральный округ			
1	Калужская область	Кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины (г. Обнинск)	93,3
2	Москва	Кластер «Зеленоград»	3,0
3	Московская область	Кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне	97,3
4	Московская область	Биотехнологический инновационный территориальный кластер Пущино	64,3
5	Московская область	Кластер «Физтех XXI» (г. Долгопрудный, г. Химки)	96,0
Приволжский федеральный округ			
6	Нижегородская область	Саровский инновационный кластер	42,2
7	Республика Мордовия	Энергоэффективная светотехника и интеллектуальные системы управления освещением	112,7
8	Республика Татарстан	Камский инновационный территориально-производственный кластер	213,2
9	Самарская область	Инновационный территориальный Аэрокосмический кластер	328,8
10	Ульяновская область	Ядерно-инновационный кластер г. Димитровграда	34,3
Сибирский федеральный округ			
11	Красноярский край	Кластер Инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск	18,7
12	Новосибирская область	Инновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий	149,4
13	Томская область	Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии	46,8

Всего распределено 1,3 млрд. рублей



ПРИМЕРЫ РОССИЙСКИХ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ КЛАСТЕРОВ



Красноярский край – кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск



Ключевые участники	Специализация	Иностранные партнеры
ОАО «Информационные спутниковые системы» имени академика М.Ф. Решетнёва»	Космические технологии	
Федеральное государственное унитарное предприятие «Горно-Химический Комбинат»	Атомные технологии	

Нижегородская область – Саровский инновационный кластер



Ключевые участники	Специализация	Иностранные партнеры
ФГУП «Российский федеральный ядерный центр (Росатом)»	Суперкомпьютеры, лазеры	
ЗАО «Система» ЗАО SarovLabs	Инжиниринг и R&D	



ПРИМЕРЫ РОССИЙСКИХ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ КЛАСТЕРОВ

Инновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области



Ключевые участники	Специализация	Иностранные партнеры
Вектор	Реагенты	
SFM	Фармацевтика	
СибАкадемсофт 2GIS	Программное обеспечение	

Кластер Томской области

«Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии»



Ключевые участники	Специализация	Иностранные партнеры
Сибирский государственный медицинский университет	Терапия, педиатрия	
Elecard	Программное обеспечение	
Институт фармакологии Томского центра РАН	Фармацевтика	



ПРИМЕРЫ РОССИЙСКИХ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ КЛАСТЕРОВ

г. Дубна



Участники	Специализация	Иностранные партнеры
Объединенный институт ядерных исследований	Ядерные исследования, нанотехнологии	 NanoBrachyTech
ОЭЗ «Дубна»	Новые материалы, инжиниринг, ИТ	
Международный университет г. Дубны	Новые материалы, ИТ	

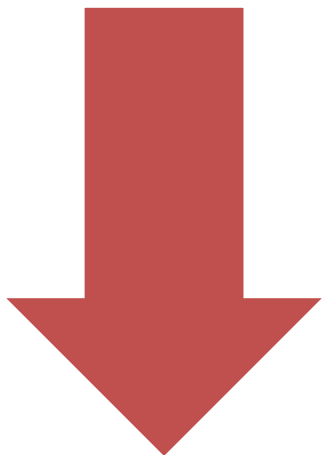
Кластер радиационных технологий, фармацевтической и медицинской промышленности Санкт-Петербурга



Участники	Специализация	Иностранные партнеры
Геофарм	Инсулин	 AstraZeneca
Биокад	Фармацевтика	
POLYSAN	Фармацевтика	
VITAL Development Co	Реагенты	



Утверждены региональные программы развития 13 кластеров



Текущие факторы, сдерживающие поддержку кластеров регионами:

- Бюджетная несбалансированность, «навес» краткосрочных социальных обязательств
- Необходимость решения текущих социальных и инфраструктурных проблем других территорий с уровнем развития существенно ниже имеющегося в кластерах



Долгосрочные стимулы регионов поддерживать кластеры:

- Кластеры – точки опережающего экономического роста, опирающегося на высокий научно-технологический потенциал
- Кластеры – яркие инвестиционно привлекательные территории, широко известные в стране и за рубежом
- Необходимость удержания и развития квалифицированных кадров в условиях усиливающейся глобальной конкуренции за человеческий капитал



Возможности применения действующих инструментов ограничены:

- Острая конкуренция за ограниченные бюджетные ресурсы
- ГП и ФЦП отражают отраслевые приоритеты, но не учитывают приоритеты развития кластеров

Преимущества адресной поддержки кластеров:

- Поддержка территорий, обладающих наибольшим потенциалом развития
- Координация действующих инструментов поддержки, предупреждающая их дублирование



Система координации и поддержки развития инновационных кластеров

Минэкономразвития России	Проектный офис (создается)	Администрация региона	Управляющая компания кластера
Стратегическое планирование			
Разработка методических материалов	Распространение лучших практик, мониторинг	Включение руководства кластера в РГ при ОИВ	Стратегические сессии: организация и проведение
Рассмотрение результатов реализации программ развития кластеров	Стратегические сессии на межкластерном уровне: организация и проведение	Включение приоритетов развития кластера в стратегические документы	Разработка и актуализация программы развития, планов и др. документов
Запуск и реализация проектов, продвижение результатов			
Прямая поддержка: постановление № 188, программа поддержки МСП, бюджетные инвестиции ФБ	Запуск «потока проектов»: конкурсы идей и проектов, сопровождение проектов-победителей, PR	Приоритетная поддержка реализации проектов: софинансирование, льготы, привлечение партнеров	Создание инфраструктуры: сайт, база данных проектов, экспертные группы, «карта компетенций» и др.
Вовлечение стейкхолдеров: компании с госучастием (ПИР, инвестпрограммы), институты развития и др.	Содействие кооперации в сфере НИОКР: совместные проекты и программы, в т.ч. в рамках ФЦП ИиР	Вовлечение региональных институтов развития: привлечение инвестиций, поддержка МСП и др.	Участие в разработке и реализации проектов: консультации, организация, «упаковка», продвижение
Коммуникации, обучение, внешнеэкономическая деятельность			
Привлечение к участию в программах федерального уровня, вкл. Президентские	Организация стажировок, в т.ч. за рубежом, для изучения лучших практик	Включение кластерной тематики в действующие программы СПО и ДПО	ДПО и стажировки: анализ потребностей, подбор программ, организация
Инициирование программ обучения по тематике развития кластеров, в т.ч. на базе институтов развития	Организация и проведение крупных образовательных мероприятий по тематике управления кластерами	Поддержка новых проектов в сферах коммуникаций и обучения, в т.ч. с зарубежными партнерами	Выставочно-ярмарочные и коммуникативные мер-я: организация и участие для продвижения кластера
Организационное содействие ВЭД, в т.ч. в рамках Межправкомиссий и торгпредств	Содействие сотрудничеству с зарубежными кластерами: визиты ведущих экспертов, поиск партнеров	Привлечение партнеров, подписание соглашений на уровне регионов	Содействие разработке и реализации совместных проектов: поиск партнеров, консультации, организация



Поддержка за счет действующих инструментов

- Выделение в 2014-2016 гг. субсидий из ФБ на софинансирование реализации программ развития кластеров
- Поддержка развития инновационной инфраструктуры кластеров по программе развития малого и среднего предпринимательства
- Проработка предложений по развитию инфраструктуры кластеров за счет бюджетных инвестиций из ФБ на 2015-2017 гг. (ФЦП, ФАИП)
- Стимулирование участия компаний с госучастием, реализующих ПИР, в деятельности кластеров (НИОКР, закупки)
- Содействие формированию и реализации проектов ГЧП, в т.ч. по программе по формированию арендного жилого фонда АИЖК
- Содействие развитию международного сотрудничества кластеров (Франция, Нидерланды, Австрия, Германия)

Методическое, организационное, экспертно-аналитическое сопровождение развития кластеров

- Создание проектного офиса совместно с ОАО «РВК»
- Консультационное и методическое сопровождение деятельности инжиниринговых центров, (совместно с наноцентрами, созданными при участии ФИОП), управляющих компаний кластеров, на развитие которых предоставлены субсидии
- Содействие переподготовке, повышению квалификации и стажировкам сотрудников организаций-участников кластеров
- Содействие развитию объединений кластеров, формированию консорциумов, реализации совместных программ обучения
- Содействие проведению кампаний в СМИ по освещению работы кластеров, в т.ч. с участием институтов развития и регионов



Дорожная карта по развитию сотрудничества кластеров и полюсов конкурентоспособности Франции :

- План совместных выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий
- Обмен ознакомительными визитами
- Встраивание компаний в цепочки создания стоимости, развитие субконтракции
- Проведение стажировок, образовательных мероприятий
- Взаимное использование инновационной и научной инфраструктуры

Коммуникативные мероприятия в России и за рубежом, в т.ч.:

- Российско-Французский форум полюсов конкурентоспособности, техплатформ и кластеров, Париж, июнь 2013 г.
- Международная конференция «Партнерство для развития кластеров», Казань, апрель 2014 г.
- Международный аэрокосмический конгресс «Евразийское партнерство аэрокосмических кластеров» (октябрь 2014 г.)
- VIII Межрегиональный экономический форум «Самарская инициатива: кластерная политика – основа инновационного развития национальной экономики» (июль 2014 г.)

Межправительственные комиссии, рабочие группы по направлению «инновации» с зарубежными странами:

- Франция, Нидерланды, Австрия, Италия, Бельгия, Великобритания, Швейцария, США

Создание крупных партнерств, в т.ч.:

- Соглашение о едином Евразийском партнерстве авиационно-космических кластеров (ЕПАК)

Соглашения о сотрудничестве на уровне регионов и кластеров, в т.ч.:

- г. Зеленоград - Агломерация г. Гренобль
- Биофармацевтический кластер «Северный» - полюс «Eurobiomed» (Франция)
- Самарский аэрокосмический кластер - полюс «Régase» (Франция)
- Калужский биофармкластер: полюс «Eurobiomed» (Франция); Химический кластер Баварии (Германия)
- АИРР и Татарстан - регион Франции ПАКА
- АИРР: The Technopolity Network; Task Force Health Care (Нидерланды); промышленный кластер биотехнологий CLIB 2021 (Германия)

Визиты, бизнес-миссии, переговоры:

- Более 50 мероприятий различного уровня



Реализация образовательных программ в интересах кластеров

Создана рабочая группа Министерства, РВК, Сколково, АСИ, НИУ ВШЭ (2013 г.)

Разработаны методические материалы по образовательным мероприятиям. Принципы:

- Выявление приоритетов и разработка плана обучения
- Стыковка планов: программы с участием разных кластеров
- Приоритет управленческих программ перед техническими
- Гибкость программ: модули в регионе, Москве, за рубежом
- Привлечение институтов развития как соорганизаторов

Рекомендована 31 зарубежная образовательная программа. Направления:

- Развитие кластеров и инновационной экосистемы
- Предпринимательство и управление стартапами
- Управление инновациями, ИС, коммерциализация
- Привлечение инвестиций, финансы
- Общие управленческие программы

Институты развития:

- Организация зарубежных обучения и стажировок, в т.ч. с привлечением партнеров институтов развития
- Привлечение кластеров к участию в мероприятиях институтов развития

Проектный офис:

- Организация стажировок, в т.ч. за рубежом, для изучения лучших практик
- Организация и проведение крупных образовательных мероприятий по тематике управления кластерами

Сеть специалистов:

- Создана на базе УК кластеров (ответственные сотрудники)
- Обмен данными, стыковка планов, формирование сводных групп разных кластеров для участия в общих программах



Зарубежный опыт реализации кластерной политики: объемы поддержки

Название программы	Период действия	Число кластеров	Среднегодовой бюджет программы, млн. руб.*	Средний объем поддержки одного кластера в год, млн. руб.
Innovative Cluster Cities (Южная Корея)	2005-2008	7	1500	214,3
BioProfile (Германия)	2001-2006	3	336,9	112,3
InnoRegio (Германия)	2001-2006	23	1 704,9	74,1
Competitiveness poles (Франция)	2006-2011	71	20 215,7	284,7
Spitzencluserwettbewerb (Германия)	2012-2016	5	1 617,3	323,5

Средний объем поддержки 1 российского кластера (всего 14 кластеров):
в 2013 г. - 93 млн. рублей,
в 2014 г. - 214 млн. рублей (предложение)

* В пересчет в рубли произведен по курсу на 1 квартал 2013 г.

** 50% всего бюджета было направлено на развитие 7 кластеров мирового уровня, 25% - на развитие 10 кластеров потенциально мирового уровня и оставшиеся 25% финансирования направлено на развития 54 рядовых кластеров.

*** По 200 млн. евро на каждую из трех фаз финансирования. В рамках каждой фазы проводится отбор до 5 кластеров, которые представляют по три наиболее значимых проекта. Победители первой фазы через 1,5-2 года предоставляют отчеты об успехах, по результатам оценки которых принимается решение о целесообразности финансирования проектов в рамках второй фазы и т.д.



- Сектора с опережающим ростом
- Привлечение инвестиций - формирование благоприятных инвестиционных ожиданий, образовательной, инновационной и физической инфраструктуры
- Инвестиции в человеческий капитал

