

Создание инновационных центров в регионах: передовой опыт



**Гайдаровские чтения «Региональная
инновационная политика: стратегические вызовы»**

**Комаров В.М. директор центра экономики знаний РАНХиГС при Президенте РФ,
заведующий лабораторией прикладных институциональных исследований Института Гайдара
11 апреля 2014 года**

1. Создание инновационных центров – мировой опыт территориальной организации

Территориальные модели инновационных центров

Инновационный территориальный кластер (агломерация) (с 1970-х)

Город-спутник, наукоград (загородный инновационный кластер) (с 1940-х)

Технопарк, научный парк (как правило, внутригородская территория) (с 1940-х)

Инновационные кварталы внутри города (агломерации) (с 2000-х)

Сети инновационных кварталов внутри города (агломерации) (с 2010-х), «умный город»

I. Территориальный инновационный кластер

Группа инновационных отраслей/предприятий, сконцентрированных на обширной территории, не совпадающей с границами города/штата/региона и т.д.

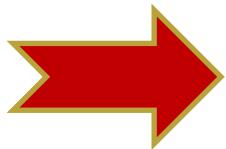
Кремниевая Долина – долина, растянувшаяся между городами Сан-Франциско и Сан-Хосе (Калифорния). Стихийное образование, сформированное компаниями микроэлектроники и ИКТ.

Ключевой фактор успеха: КД – это *сеть взаимодействия*, ключевыми узлами которой являются высокотехнологичные фирмы, университеты, венчурные компании

Примеры: Research Triangle Park (США), Silicon Valley (США)

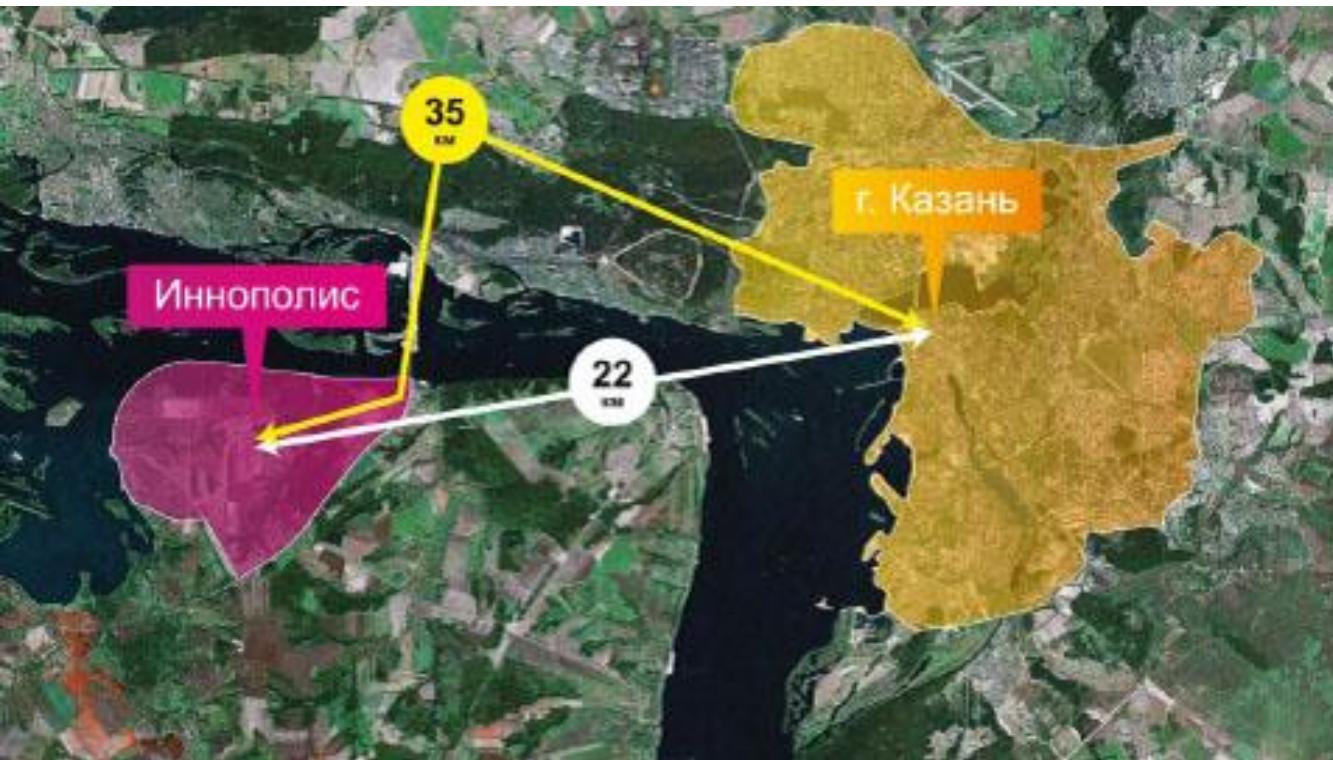


Исторически сложившееся скопление компаний на ограниченной площади, на расстоянии менее часа езды друг от друга.
Невозможно воспроизвести искусственно

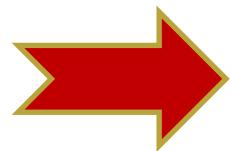


Загородные инновационные кластеры

- *Наукоград* (Россия) – муниципальное образование со статусом городского округа (город или муниципальное образование), имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом.
- Примеры: г.Дубна, г.Обнинск, г.Королев и др.



- Территориально-обособленный инновационный центр (инновационный комплекс) – как правило, *город-спутник*, в масштабах которого создается инновационный центр.
- Примеры: инновационный центр «Сколково», «Иннополис Казань».
- Примеры: Sophia-Antipolis (Франция)

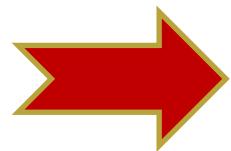


Расположены обособленно и не служат драйвером развития территории, к которой относятся

Технопарки (обычно, внутригородская территория)



- *Технопарк* – инновационный комплекс, объединяющий научно-исследовательские институты, объекты индустрии, деловые центры, выставочные площадки, учебные заведения и обслуживающие объекты.
- Концентрация специалистов общего профиля деятельности на единой территории. Как правило, при университетах.
- Примеры: технопарк Новосибирского Академгородка, Kulim Hi-Tech Park (Малайзия), Technopark Heidelberg GmbH (Германия), Biopolis, Fusionopolis (Сингапур) и др.



Замкнутая территория со специализацией на научно-технологических производствах, не является катализатором повышения качества жизни на территории в целом

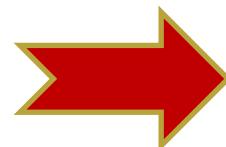
Инновационный квартал внутри города

«инновационный район» (*Innovation District*) - якорные институты, вокруг которых открываются инновационные фирмы, имеющие возможность пользоваться бизнес-инкубаторами, удобным жильем, доступными офисными помещениями, разнообразными услугами, магазинами и другими городскими преимуществами.

Бостон и Сиэтл: заброшенные городские районы, бывшие промышленные зоны, подвергшиеся реконструкции, которая подчеркнула их выгодное местоположение.

Атланта, Кембридж, Детройт, Филадельфия, Сан-Франциско, Сент-Луис и др.: инновационные кварталы в центре городов на основе существовавших там *кластеров продвинутых исследовательских центров* – медицинских, технических, университетских. Источники новой деловой активности, способствующей росту на рынке коммерческой и жилой недвижимости.

Пример: Технополис Москва.



В отличие от технопарков, не столь изолированы, органично встроены в городскую среду, сочетают инновационные институты и социальную инфраструктуру. Однако остаются разбросанными по территории «очагами» развития

Интегрированные городские инновационные территории

Интеграция городских инновационных кварталов позволяет связать воедино инновационную сферу города и его социально-экономическое развитие за счет территориального планирования, использования технологий «умного города», реализацией новых решений в области скоростного общественного транспорта



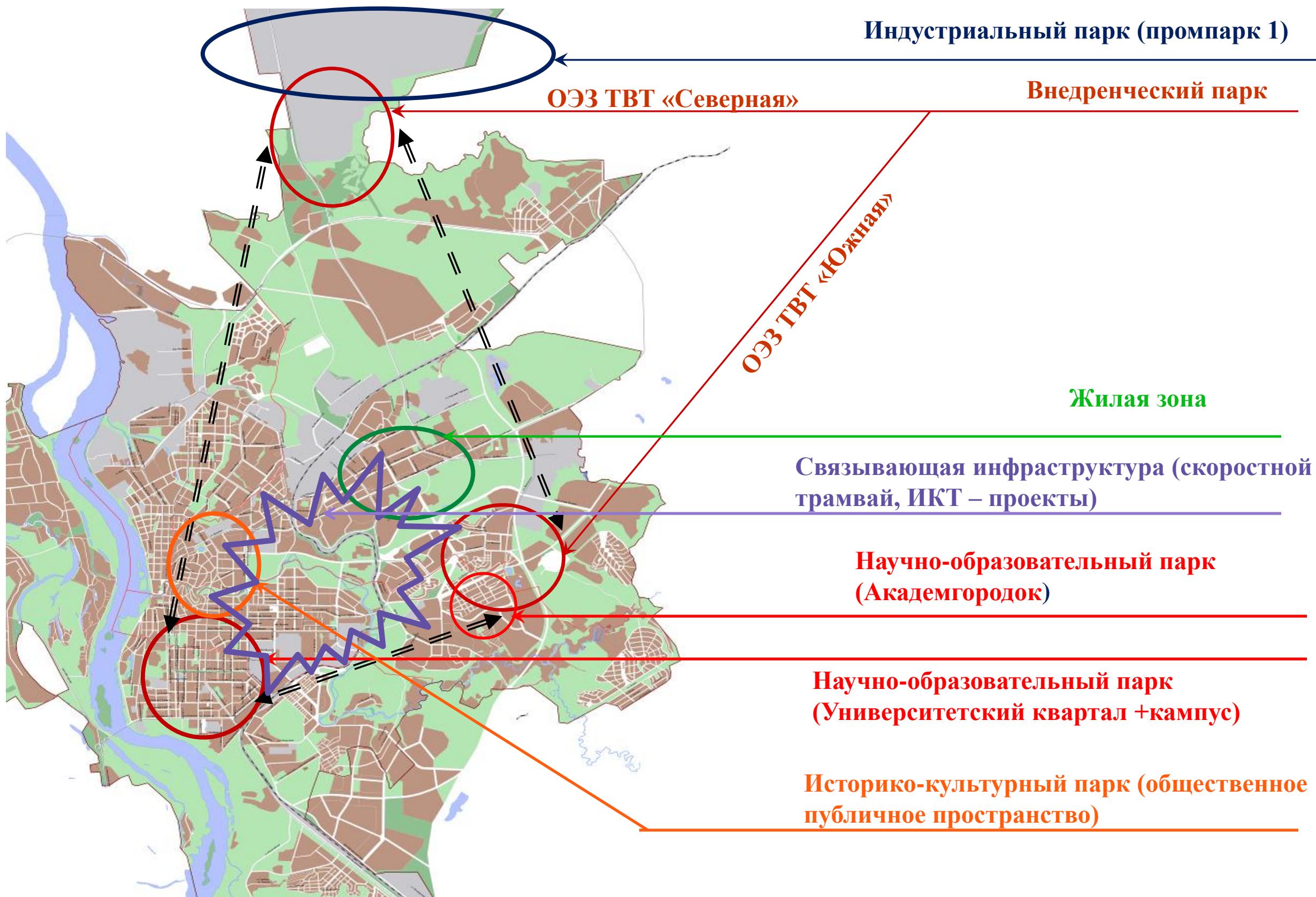
Причины развития:

1. Демографический переход (позднее создание семьи, потребность молодых профессионалов в разнообразных городских услугах – новое понимание качества жизни);
2. Культурный переход – сдвиг в физическом ландшафте современной жизни. Кварталы одновременно являются местом для эффективной работы и отдыха, воплощая в себе сам смысл существования городов – притягивать талантливых людей.

Портленд:

- рост занятости за счет участников проекта в период его реализации
- создание более 9000 рабочих мест в результате перепланировки пространства инновационного квартала на юге Портленда

Территориальные инновационные центры на карте г.Томска



Связывающая инфраструктура

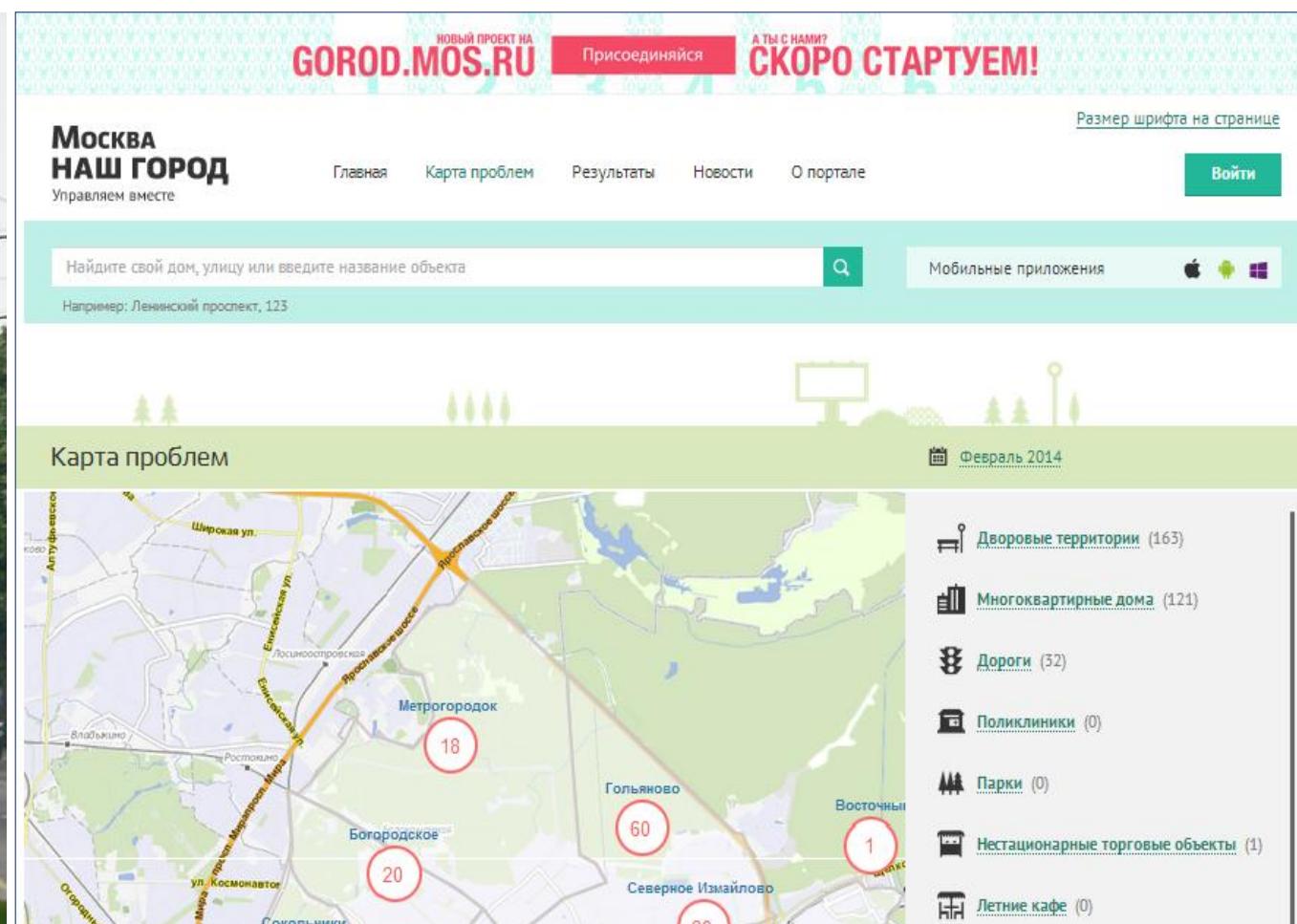
«Связывающая инфраструктура»:

- жесткая (система скоростного рельсового транспорта, объектов социальной инфраструктуры, общественных площадок)
- Мягкая (сетевая информационно-коммуникационная инфраструктура, обеспечивающая совместную работу власти и общества, общественное участие в процессе принятия решений)

«Жесткая»

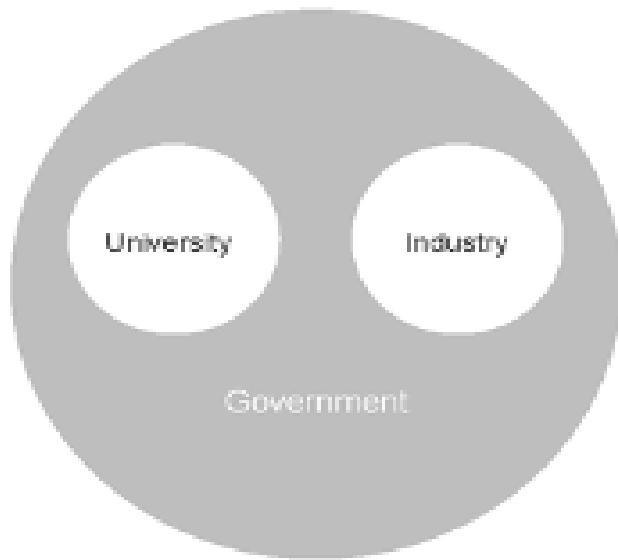


«Мягкая»

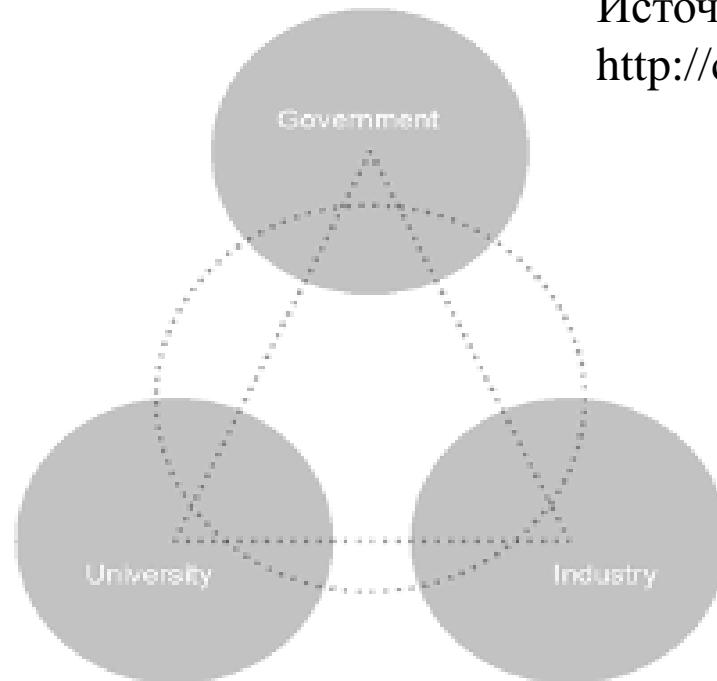


2. Новая парадигма регионального развития: общественное участие

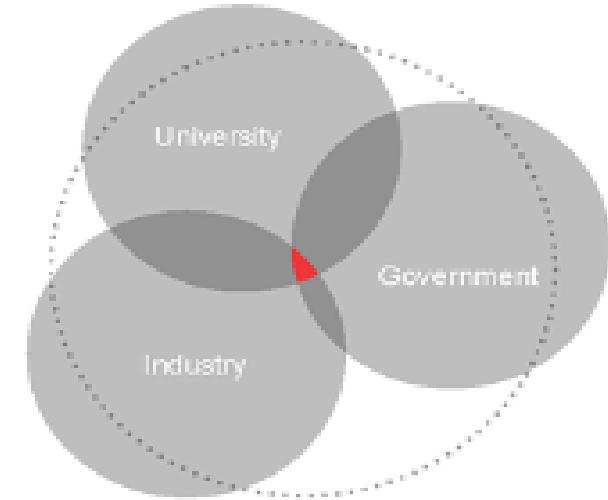
Концепция: Quadruple Helix («четверной спирали») - 1



XVI Century | Single Helix



XX Century | The Double Helix



XXI Century | The Triple Helix

Источник:

http://cargocollective.com/constantine_bouras/Triple-Helix



Четвертый элемент (конец 2000-х)
«Четверная спираль» (**Quadruple Helix**) вводит четвертого участника – гражданское общество (в т.ч. волонтерские движения) активного потребителя-участника инноваций.

Общественное участие становится ключевым фактором достижения успеха в инновационном развитии за счет кооперации, совместной деятельности, инновации не только технологические, но и социальные, управленческие, организационные. Инновации и ориентированные на пользователя и созданные при его активном участии

Концепция: Quadruple Helix («четверной спирали») - 2

- I. Общество, коллективный интеллект приходят на смену университету как основному источнику инноваций, берет на себя функции остальных элементов спирали: производство знаний, управление инновациями, коммерциализацию (через краудфандинг, напр.)
- II. К коллективному знанию всё чаще обращаются бизнес (особенно креативные индустрии, но не только – пример «Сбербанк 21»), наука (eBird; NASA Clickworkers) и государство (Peer-To-Patent, Oasis)
- III. Вовлечение пользователей в управление инновациями – фактор конкурентоспособности бизнеса и фактор эффективности государственных услуг.
- IV. 70-80% новых продуктов и услуг терпят неудачу не из-за отсутствия продвинутых технологий, а из-за неспособности производителей понять потребности потребителей, ист.: Core Labs (2006)) => Проекты Веб 2.0 и мультидисциплинарные исследования, сочетающие знания обычных людей (потребителей) и знания ученых конкретной области и специалистов в ИКТ

Общественное участие и инновационное развитие

Подход к развитию территорий с участием общества	Сходства	Отличительные черты
Smart-города и благоустройство городской среды	<ul style="list-style-type: none">▪ Проведение публичных обсуждений▪ Активное участие населения (собственная инициатива или подключение к инициативе властей)	<ul style="list-style-type: none">▪ «Умная специализация» территорий▪ Повышение привлекательности и комфортности среды
Участие местных сообществ	<ul style="list-style-type: none">▪ Максимальное вовлечение различных заинтересованных сторон▪ Высокая роль горизонтальных связей, кооперации	<ul style="list-style-type: none">▪ Решение местных наиболее актуальных проблем территории▪ Акцент на качестве жизни
Технологии совместной работы для решения проблем регионов	<ul style="list-style-type: none">▪ Комплексный подход к территориальному развитию	<ul style="list-style-type: none">▪ Любые предложения с использованием электронных площадок для взаимодействия сторон

Ключевые характеристики smart-городов

<i>Управление</i>	<i>Возможности сетевого взаимодействия</i>	<i>Кластерная среда</i>	<i>Человеческий и социальный капиталы</i>	<i>Пространственная среда</i>	<i>Культурная среда</i>	<i>Природная среда</i>
<p>Сильные лидеры</p> <p>Сотрудничество государства и частного сектора/общества</p> <p>Политика долгосрочного и непрерывного развития</p> <p>Стратегии инновационного городского развития и реконструкции городских территорий</p>	<p>Хорошая транспортная и инженерная инфраструктура</p> <p>Цифровая инфраструктура высокого класса</p> <p>Наличие значимых взаимосвязей</p> <p>Наличие связующих механизмов</p>	<p>Экономическая специализация</p> <p>Отрасли экономики знаний и креативной индустрии</p> <p>Предпринимательская культура</p> <p>Близость к инфраструктуре производства знаний</p> <p>Сотрудничество организаций</p>	<p>Наличие квалифицированных кадров</p> <p>Наличие работников сферы экономики знаний и креативной индустрии</p> <p>Разнообразная и мультикультурная среда</p> <p>Иностранцы студенты, кадры и резиденты</p> <p>Социальные сети</p>	<p>Смешанная среда (для разного использования)</p> <p>Динамичная пространственная концепция</p> <p>Выразительная и самобытная архитектура</p> <p>Наличие открытых пространств</p> <p>Creative Urban Regeneration: the Case of 'Innovation Hubs' / INTELI – Inteligência em Inovação, Lisbon – Portugal, 2007</p>	<p>Выразительность и уникальная идентичность («гений места»)</p> <p>Возможности для культурного досуга</p> <p>Активная и интересная жизнь</p>	<p>Качество среды обитания</p> <p>Уникальные ландшафты</p> <p>Возобновляемые источники энергии</p>

Совместная работа власти и общества

Превращение Бродвея в пешеходную зону:

совместная работа бизнес-районов с Департаментом транспорта Нью-Йорка, опросы жителей для оценки нововведений, участие всех заинтересованных сторон в итоговом проекте.

Сделано: велосипедные дорожки, пешеходные зоны, трансформация полос для движения автотранспорта, изменены правила поворотов и время работы светофоров, др.

Результаты:

- 74% жителям района довольны изменениями на дорогах, 20% опрошенных бизнесменов считают, что преобразование Бродвея помогло их бизнесу

Улучшение работы городских служб за счет технологических инноваций в Бостоне:

в 2010 г в мэрии было создан инкубатор инноваций, оказывающий гибкие услуги по решению городских проблем. Цифровые приложения для отсылки данных гражданами непосредственно в городские службы (уборка снега, состояние дорог, освещенность)



Дистанционные технологии

Механизмы общественного участия в городском развитии: создание интернет-площадок для организации совместной работы органов государственной власти и населения, в том числе по сбору предложений по улучшению города, формирования спроса на улучшения, прежде всего, городского пространства на уровне отдельных кварталов.

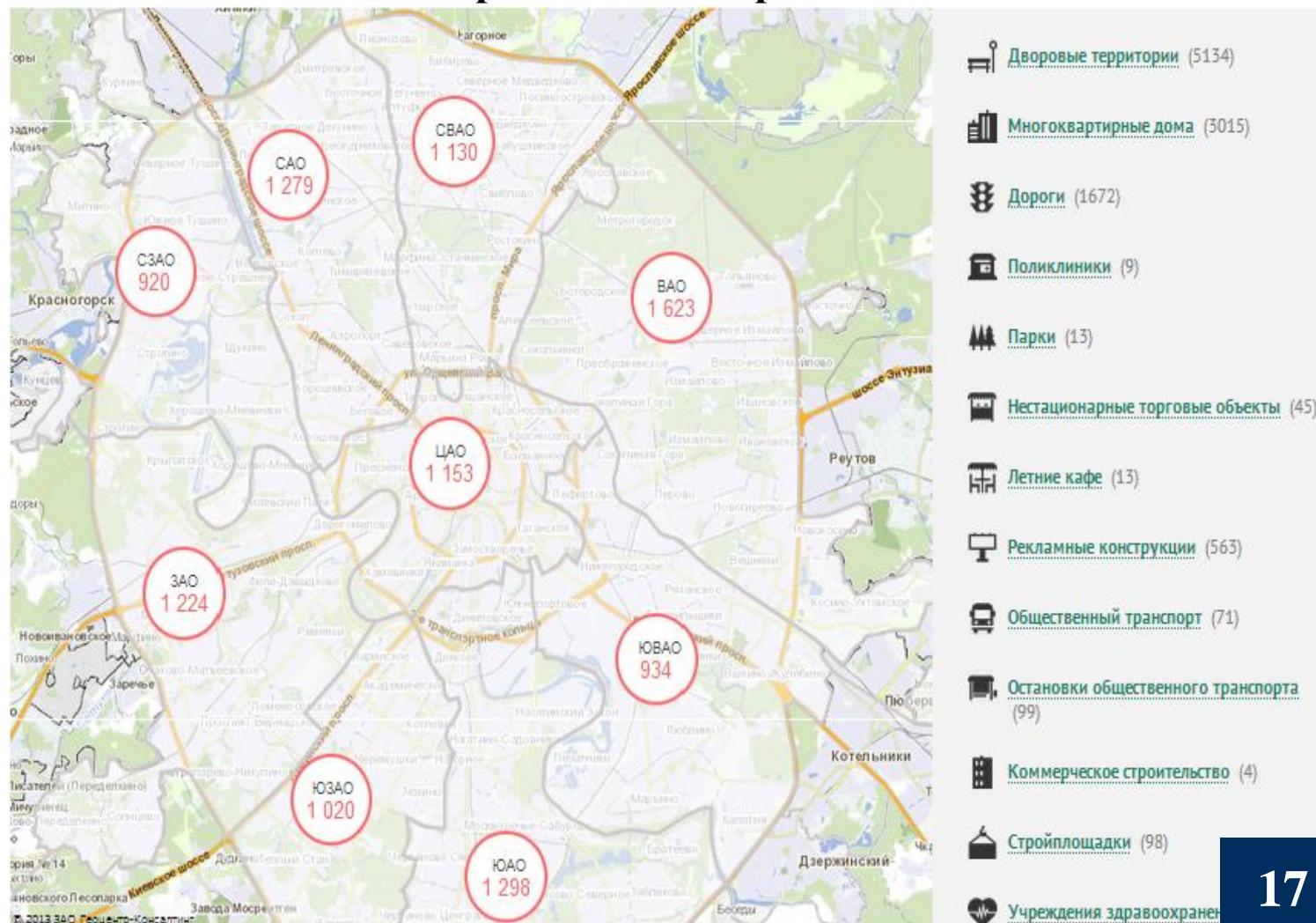
ПРИМЕРЫ: проект по благоустройству городских территорий Москвы («Наш город», www.gorod.mos.ru); площадки городского развития в Сеуле (<http://oasis.seoul.go.kr>), Амстердаме (www.amsterdamopent.nl) и других городах мира.

Пользователи портала могут не только сообщить о проблеме, но и приложить соответствующую фотографию. Кроме того, на портале публикуется общая карта обращений пользователей.

Обращения по наибольшей частотности:

- благоустройство дворовых территорий (5134);
- многоквартирные дома (3015);
- дороги (1672);
- рекламные конструкции (563).

Карта проблем, составленная на основе обращений граждан на портале «Наш город»



Механизмы общественного участия в регионах России (самообложение и политика поддержки местных инициатив)

Самообложение

- **Кировская область:** специальная программа Кировской области «Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»
- Используется *механизм самообложения*, предусмотренный российским законодательством. Регулярно с 2008 года проводятся местные референдумы по вопросам использования средств самообложения. Софинансирование средств, собранных МО, средствами из областного бюджета в соотношении 1 рубль к 1,5.
- **Пермский край**
- Вклад местного бюджета равен удвоенному объему средств, собранных гражданами на то или иное мероприятие. По данным на 2012 год: 213 (70% от общего числа городских и сельских поселений в Пермском крае, т.е. от 305) поселений назначали референдумы, 167 (55%) проводили референдумы, 135 (44%) ввели самообложение.

ППМИ («проект поддержки местных инициатив»)

- *Отличие от самообложения:* местным жителям необходимо не только принять решение о перечислении денег на реализацию той или иной меры, но организовать сход, принять решение и далее самим участвовать в реализации проекта.
- В 2012 году было реализовано 30 проектов 21 муниципальным районом и 230 проектов 170 поселениями области. Общая стоимость проектов в 2012 году -272, 7 млн руб., из них софинансирование областного бюджета – 193,6 млн руб. (71 %), населения – 29, 8 млн руб. (11 %), МО – 28, 1 млн руб. (10 %), спонсоров – 21, 2 млн руб. (8%).

3. Предложения для Пензенской области

Предложения для Пензенской области

1. Использовать преимущества местного уровня для реализации модели «четверной спирали» - коллективный интеллект, общественное участие как ресурс инновационного развития, внедрения социальных, управленческих, технологических и других инноваций и улучшений
2. От технологических инноваций к улучшениям во всей социально-экономической сфере с опорой на местное экспертное знание, улучшения для решения понятных обществу проблем
3. Опора на внутренние ресурсы, главный из которых – интеллектуальный капитал области, который можно привлекать для решения задач (в том числе через ИКТ)
4. Развитие социального капитала («форум городских сообществ»)
5. Проект, заметный на федеральном уровне, «бренд» региона
6. Экологическое производство, «умный город», «самый зеленый город в России»
7. Медицинские технологии, зеленые технологии, сельскохозяйственные технологии, экологический туризм, зеленый город
8. Новая модель в России (Томск, Татарстан, Калуга + ?) – Самодостаточная, самобытная экономическая модель, устойчивое развитие (Пенза)
9. Проектная работа, проектный офис при Председателе Правительства Пензенской области