

## 6.8. Военная экономика и военная реформа в России<sup>1</sup>

В 2016 г. основные положения военной реформы, начатой в 2008 г. и утвержденной в мае 2012 г. указом В. Путина<sup>2</sup>, в целом успешно реализовывались.

### 6.8.1. Военно-кадровая и социальная политика

В июле 2016 г. общая штатная численность Вооруженных Сил (ВС) РФ была увеличена на 542 чел. гражданского персонала – до 1 885 371 чел., штатная численность военнослужащих осталась прежней – 1 млн военнослужащих<sup>3</sup> (сокращение с 2008 г. на 134800 чел.<sup>4</sup>).

При этом показатели списочной численности как военнослужащих, так и гражданского персонала ВС остаются существенно ниже штатных показателей. Так, к концу 2016 г. списочная численность военнослужащих ВС составила 930 тыс. чел., что на 10 тыс. больше, чем год назад (исходя из заявленного роста укомплектованности за год с 92 до 93%)<sup>5</sup>, и на 100,3 тыс. больше, чем три года назад.

Списочная численность военнослужащих, проходящих службу по контракту на должностях рядового и младшего командного состава, достигла в 2016 г. для этой категории исторического максимума в 384 тыс. чел., что на 32 тыс. (9,1%) больше, чем годом ранее. Министр обороны С. Шойгу особо подчеркнул, что «впервые в истории России сержантский состав полностью стал профессиональным» (т.е. все сержанты и старшины несут военную службу добровольно по контракту)<sup>6</sup>.

Таким образом, в 2016 г. Минобороны России достигло цели по полной профессионализации сержантского корпуса ВС, которая планировалась еще на 2014 г., но при этом не была достигнута запланированная на 2016 г. численность «военнослужащих, проходящих службу по контракту», в 400 тыс. чел.<sup>7</sup> из-за большой текучести рядового и младшего командного состава: на 77 тыс. вновь принятых на службу по контракту пришлось около 45 тыс. уволенных<sup>8</sup>. Для достижения плановой численности этой категории военнослужащих в 2017 г. в 425 тыс. Минобороны необходимо будет принять на службу не менее 41 тыс. чел., что вполне осуществимо с учетом опыта прошлых лет и сложившейся практики корректировки действующего законодательства. Соответствующими поправками призывникам с высшим образованием разрешено уже с осени 2014 г. выбирать между одним годом срочной

---

<sup>1</sup> Авторы: В. Зацепин – РАНХиГС при Президенте РФ (разделы 6.8.1, 6.8.2, 6.8.3); В. Цымбал – РАНХиГС при Президенте РФ (разделы 6.8.1, 6.8.2).

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации».

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 8 июля 2016 г. № 329 «О штатной численности Вооруженных Сил Российской Федерации».

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 1 января 2008 г. № 1 «О штатной численности Вооруженных Сил Российской Федерации».

<sup>5</sup> Выступление министра обороны РФ генерала армии Сергея Шойгу на расширенном заседании Коллегии Минобороны России. 22 декабря 2016 г. URL: [http://function.mil.ru/files/morf/2016-12-22\\_MoD\\_board\\_extended\\_session\\_RUS.pdf](http://function.mil.ru/files/morf/2016-12-22_MoD_board_extended_session_RUS.pdf) (Дата обращения: 30.12.2016).

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Комплектование Вооруженных Сил личным составом. План деятельности на 2013–2020 гг. Минобороны России, 2013. URL: [http://mil.ru/mod\\_activity\\_plan/constr/lvl/plan.htm](http://mil.ru/mod_activity_plan/constr/lvl/plan.htm) (дата обращения: 30.12.2016).

<sup>8</sup> Елисеева М. С прицелом на перспективу // Красная звезда. 2017. 6 февраля (№ 12). С. 2.

службы или двумя годами службы по контракту<sup>1</sup>, а с 2017 г. все проходящие службу по призыву получили возможность заключать контракт на срок не более одного года для участия в выполнении боевых задач, в том числе за пределами территории РФ, без прохождения трехмесячного испытательного срока<sup>2</sup>. С целью дальнейшего упрощения комплектования ВС военнослужащими по контракту правительством в конце 2016 г. в Госдуму внесен законопроект, предлагающий уравнивать лиц со средним профессиональным образованием с лицами с высшим образованием, т.е. они будут вправе заключать первый контракт без прохождения обязательной службы по призыву<sup>3</sup>.

Всего в РФ в 2016 г. на военную службу призвано 307 тыс. чел.<sup>4</sup>, что на 9,9 тыс. больше, чем годом ранее, но на 1,1 тыс. меньше, чем в 2014 г.<sup>5</sup> Из них Минобороны направило в ВС 275 тыс. чел.<sup>6</sup>, остальные 32 тыс. распределены среди других силовых ведомств (Росгвардия, ФСБ, ФСО, МЧС и пр.).

Число военнослужащих, состоящих в распоряжении своих командиров и начальников, снизилось с 49 тыс. три года назад до 2 тыс. чел. в 2016 г.<sup>7</sup> Таким образом, Минобороны вплотную приблизилось к окончательному решению проблемы этой категории военнослужащих, которые фактически уволены, но продолжают получать денежное довольствие, дожидаясь положенного им постоянного жилья.

При этом в 2016 г. в Минобороны около тысячи офицеров продолжали служить на сержантских должностях и должны были быть переназначены на офицерские должности до конца года<sup>8</sup>. Всего в ВС, по данным СМИ, в прошлом году проходили службу 225 тыс. офицеров<sup>9</sup>. Официальные данные о численности офицеров и прапорщиков Минобороны в 2016 г. не опубликованы, за исключением высших офицеров, у которых из 730 штатных должностей вакантными были лишь 38<sup>10</sup>. Сообщалось о проблемах с комплектованием офицерских должностей летного состава Воздушно-космических сил (ВКС) и командиров взводов в сухопутных войсках (СВ), а также о снижении количества досрочно уволенных офицеров почти в 2 раза<sup>11</sup>. В целом на службу в 2016 г. принято более 11 тыс. офицеров, из них более 7 тыс. из числа находившихся в запасе<sup>12</sup>.

В отличие от предыдущего года, Минобороны в минувшем году не опубликовало официальные статистические данные о численности военных пенсионеров на 1 января 2016 г., подлежащие обязательной публикации в соответствии с федеральным планом

<sup>1</sup> Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 512-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе».

<sup>3</sup> Проект Федерального закона № 63563-7 «О внесении изменений в пункт 1 статьи 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», внесен в Государственную Думу 24 декабря 2016 г.

<sup>4</sup> Указы Президента РФ от 31 марта 2016 г. № 139 и от 29 сентября 2016 г. № 503.

<sup>5</sup> Оборона России. Итоги развития и перспективы. М.: Центр политической информации, 2016. С. 9.

<sup>6</sup> Выступление министра обороны РФ генерала армии Сергея Шойгу на расширенном заседании Коллегии Минобороны России. 22 декабря 2016 г. URL: [http://function.mil.ru/files/morf/2016-12-22\\_MoD\\_board\\_extended\\_session\\_RUS.pdf](http://function.mil.ru/files/morf/2016-12-22_MoD_board_extended_session_RUS.pdf) (Дата обращения: 30.12.2016).

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Литовкин Д. В войсках больше не будет «офицеров-сержантов» // Известия. 2016. 29 декабря.

<sup>9</sup> Там же.

<sup>10</sup> Укомплектованность должностей высших офицеров Вооруженных Сил России составляет 95%. URL: [http://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12110651@egNews](http://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12110651@egNews) (Дата обращения: 03.02.2017).

<sup>11</sup> Елисеева М. С прицелом на перспективу // Красная звезда. 2017. 6 февраля (№ 12). С. 2.

<sup>12</sup> Рамм А. В 2018 г. в войска прибудет полноценный выпуск лейтенантов // Известия. 2017. 15 февраля.

статистических работ<sup>1</sup>. По данным 2015 г.<sup>2</sup>, в Минобороны на пенсионном обеспечении состояли 1 156 352 чел., из них по выслуге лет – 992 334 чел. (85,8%), по инвалидности – 35 903 чел. (3,1%), и 128 115 чел. (11,1%) получали пенсию по случаю утери кормильца. За 10 лет<sup>3</sup> – с 1 января 2006 г. – численность пенсионеров Минобороны в целом изменилась незначительно, увеличившись на 1,2% (13 752 чел.).

Средний уровень денежного довольствия военнослужащих Минобороны в 2016 г., по уточненным данным, остался на прошлогоднем уровне в 61,8 тыс. руб. (168% от средней начисленной зарплаты в РФ), а средний размер пенсий за выслугу лет военнослужащих Минобороны вырос в номинальном исчислении на 4% и составил 22,7 тыс. руб.<sup>4</sup> Денежное довольствие военнослужащих, проходящих службу по призыву, по-прежнему сохраняется на уровне 2 тыс. руб. в рамках продления начатого в январе 2012 г. эксперимента по его унификации<sup>5</sup>.

В 2016 г. за счет разных источников постоянным жильем были обеспечены более 20,4 тыс. военнослужащих Минобороны, при этом на конец года в жилищной очереди Минобороны числились 29,8 тыс. военнослужащих. Служебное жилье в 2016 г. получили 29,2 тыс. военнослужащих Минобороны, а 59 тыс. получали компенсации за наем жилых помещений<sup>6</sup>. При подобных темпах на решение жилищной проблемы в Минобороны к концу 2017 г., как это ожидалось в начале 2014 г., рассчитывать не приходится<sup>7</sup>.

В 2016 г. в Минобороны поступило 120 тыс. обращений (треть из которых от военнослужащих), что на 12% меньше, чем годом ранее. При этом значительно (на 33%) сократилось количество обращений по вопросам выплаты денежного довольствия военнослужащим, предоставления социальных гарантий, компенсаций и льгот (на 31%), пенсионного обеспечения (на 31%). Увеличилось число обращений по санаторно-курортному обеспечению (на 9%), по вопросам содержания и эксплуатации жилого фонда Минобороны, в том числе санитарно-технического состояния предоставляемого служебного жилья (на 4%)<sup>8</sup>.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1063 «Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства обороны Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

<sup>2</sup> Численность пенсионеров, в том числе инвалидов, состоящих на учете и получающих пенсию в Минобороны России. URL: <http://stat.mil.ru/files/morf/opendata/7704252261-MORF-3.3.csv> (Дата обращения: 24.01.2017).

<sup>3</sup> О пенсии, и не только... // Красная звезда. 2006. 29 ноября.

<sup>4</sup> Фаличев О. Маневр ресурсами // Военно-промышленный курьер. 2016. 21 декабря (№ 49).

<sup>5</sup> Указ Президента РФ от 13 июля 2016 г. № 333 «О продлении на 2016 год срока проведения в Вооруженных Силах Российской Федерации эксперимента по унификации денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву».

<sup>6</sup> Зотов И. Год новоселий // Красная звезда. 2017. 15 февраля (№ 16).

<sup>7</sup> Отчет о ходе выполнения Плана деятельности Министерства обороны Российской Федерации по реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, 601, 603, 604, 605 за 2013 год». Москва. 22 января 2014 г. URL: <http://mil.ru/files/files/result2013/10-planMO2013.html> (Дата обращения: 22.11.2016); Военный совет // Радиостанция «Эхо Москвы». 2016. 21 октября.

<sup>8</sup> Из 120 тыс. обращений граждан, поступивших в Минобороны России в 2016 г., лишь треть от военнослужащих. URL: [http://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12116994@egNews](http://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12116994@egNews) (Дата обращения: 04.04.2017).

### 6.8.2. Военно-техническая политика

В 2016 г. продолжилась реализация военно-технической политики, выраженной в государственной программе вооружения (ГПВ) на 2011–2020 гг., «Основах военно-технической политики РФ на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу», подтвержденных президентом В. Путиным в мае 2012 г.<sup>1</sup>

В мае и ноябре президентом В. Путиным, как и годом ранее, были проведены две трехдневные сессии совещаний, посвященных различным аспектам выполнения ГПВ и ФЦП. Кроме того, 8 сентября в Туле состоялось заседание по вопросам использования потенциала оборонно-промышленного комплекса (ОПК) в производстве высокотехнологичной продукции гражданского назначения<sup>2</sup>, а на следующий день в Ново-Огареве – совещание по основным параметрам госпрограммы вооружения на 2018–2025 гг.<sup>3</sup>

Всего в 2016 г. произведена и поставлена в войска 41 межконтинентальная баллистическая ракета. Кроме этого, в войска поступило более 3,0 тыс. новых и модернизированных образцов вооружения и военной техники (ВВТ), в том числе 139 современных летательных аппаратов, 2 подводные лодки, 24 надводных кораблей, катеров и судов обеспечения, 4 полковых комплекта зенитно-ракетного комплекса С-400 и 25 боевых машин зенитного ракетно-пушечного комплекса «Панцирь-С». За год в войска были поставлены 260 беспилотных летательных аппаратов, и их общее количество в ВС достигло 2 тыс. В итоге оснащенность современными образцами ВВТ достигла по системе ядерных стратегических вооружений 60%, в ВКС – 66%, в ВМФ – 47%, в СВ – 42%, в ВДВ – 47%, а в целом по частям постоянной готовности была доведена до 58,3% с 47,2% в 2015 г.<sup>4</sup>

По предварительным данным, прирост выпуска ОПК составил в 2016 г. 10,1% при приросте производительности труда 9,8% и доле продукции гражданского назначения 16,1%<sup>5</sup>. При этом индекс физического объема валовой добавленной стоимости в 2016 г. по виду экономической деятельности «Производство судов, летательных и космических аппаратов, прочих транспортных средств и прочих материалов и веществ, не включенных в другие группировки» составил 101,4%, а по виду «Производство электронных компонентов, аппаратуры для радио, телевидения и связи» – 91,3%. Экспорт продукции военного назначения увеличился по сравнению с 2015 г. на 3,5% в номинальном выражении и превысил 15 млрд долл. США<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Указ от 7 мая 2012 г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса».

<sup>2</sup> Совещание по вопросам использования потенциала ОПК в производстве высокотехнологичной продукции гражданского назначения. Тула, 8 сентября 2016 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/52852> (Дата обращения: 08.09.2016).

<sup>3</sup> Совещание по основным параметрам госпрограммы вооружения на 2018–2025 годы. Ново-Огарев. 9 сентября 2016 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/52866> (Дата обращения: 09.09.2016).

<sup>4</sup> Выступление министра обороны РФ генерала армии Сергея Шойгу на расширенном заседании Коллегии Минобороны России. 22 декабря 2016 г. URL: [http://function.mil.ru/files/morf/2016-12-22\\_MoD\\_board\\_extended\\_session\\_RUS.pdf](http://function.mil.ru/files/morf/2016-12-22_MoD_board_extended_session_RUS.pdf) (Дата обращения: 30.12.2016).

<sup>5</sup> Послание Президента Федеральному Собранию. Стенограмма. Москва. 1 декабря 2016 г.

<sup>6</sup> Заседание Комиссии по вопросам военно-технического сотрудничества с иностранными государствами. Стенограмма. Москва. 22 марта 2017 г.

В отличие от практики прошлых лет, в течение 2016 г. официальные данные об объеме государственного оборонного заказа (ГОЗ) фактически не были опубликованы. Появившаяся в декабре информация замминистра обороны Т. Шевцовой (1,5 трлн руб.) опровергнута ею же спустя три с половиной месяца (3 трлн руб. по расчету)<sup>1</sup>. Поэтому для сопоставления приростов ГОЗ с приростом выпуска ОПК и оснащенностью ВС современными образцами ВВТ (табл. 19) в качестве оценки объема ГОЗ Минобороны была использована сумма расходов бюджета по видам расходов 211, 214, 216, 217 в подразделах функциональной классификации расходов федеральных бюджетов «Вооруженные Силы Российской Федерации» и «Прикладные научные исследования в области национальной обороны» с суммами выданных государственных гарантий организациям ОПК для целей выполнения ГОЗ, достаточно точно аппроксимирующая имеющиеся фигуры умолчания. Номинальное сокращение предполагаемого ГОЗ в 2017 г. объясняется особенностями базы 2016 г., искаженной дополнительными расходами (около 800 млрд руб.), выделенными правительством для погашения части задолженности организаций ОПК перед коммерческими банками, возникшей из-за параллельного использования для финансирования ГОЗ бюджетных и кредитных средств начиная с 2011 г. С учетом этого обстоятельства можно полагать, что целевой показатель действующей ГПВ – 70% современных образцов ВВТ в ВС – будет достигнут в частях постоянной готовности уже к концу 2017 г.

Таблица 19

**Государственный оборонный заказ, прирост выпуска ОПК  
и оснащенность современными ВВТ в 2010–2017 гг.**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ГОЗ в текущих ценах (оценка), млрд руб.	509,1	742,3	889,9	1294,7	1716,4	1901,4	2687,8	1579,1
Прирост ГОЗ, % к предыдущему году	–	45,8	19,9	45,5	32,6	10,8	41,4	-41,3
Прирост выпуска ОПК, % к предыдущему году	17,4	5,8	6,4	13,5	15,5	12,9	10,1	–
Оснащенность современными образцами, %	12	н/д	н/д	19	26–48	47,2	58,3	–
Прирост оснащенности, п.п.	н/д	н/д	н/д	н/д	7	21,2	11,1	–

Источники: Минпромторг; федеральные законы об исполнении бюджета; Счетная палата; Минобороны; расчеты авторов.

С сентября 2015 г. Минпромторг прекратил публикацию перечня организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса (ОПК)<sup>2</sup>. Общее количество организаций, включенных в реестр<sup>3</sup>, увеличилось с июля 2015 г. к началу 2016 г. на 14 – до 1367. Лицензиями на деятельность в области ГОЗ к этому моменту обладали 4122 организации (годовой прирост 39%)<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Гаврилов Ю. Бюджет в обороне // Российская газета. 2016. 19 декабря (№ 287); Сокращение бюджета Минобороны России не коснулось госпрограммы вооружения и социальных обязательств. URL: [http://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12116553@egNews](http://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12116553@egNews) (Дата обращения: 03.04.2017).

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 7 сентября 2015 г. № 944 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 г. № 96 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 843».

<sup>3</sup> Доклад о целях и задачах Минпромторга России на 2016 г. и основных результатах деятельности за 2015 г. 26 июля 2016 г. С. 165. URL: [http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Doklad\\_MPT\\_072016.pdf](http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Doklad_MPT_072016.pdf) (Дата обращения: 29.09.2016).

<sup>4</sup> Там же. С. 162.

Таблица 20

**Доля закрытых расходов федерального бюджета  
в 2007–2016 гг., %**

Код и наименование раздела (подраздела), содержащего закрытые расходы	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы федерального бюджета в целом	11,2	11,1	10,1	10,5	11,7	11,6	13,8	14,9	19,1	21,7
0100 ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	7,5	7,4	5,6	5,9	10,4	11,4	10,1	10,1	15,2	13,3
0108 Международные отношения и международное сотрудничество	< 0,1	< 0,1	–	–	–	–	<0,1	1,4	24,8	25,0
0109 Государственный материальный резерв	92,1	89,7	84,6	83,9	85,6	86,5	86,1	86,7	87,2	84,1
0110 Фундаментальные исследования	1,1	0,9	0,7	0,2	0,5	0,8	0,7	0,8	0,8	0,8
0112 Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	–	–	–	–	–	0,3	0,3	0,8	0,7	< 0,1
0114 Другие общегосударственные вопросы	0,6	1,1	1,9	1,9	1,7	1,6	3,6	5,1	5,1	5,1
0200 НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	45,5	45,9	47,7	46,5	45,4	47,5	50,4	56,0	65,4	70,5
0201 Вооруженные Силы Российской Федерации	37,2	38,9	39,2	37,8	39,3	40,7	46,7	52,0	65,3	69,0
0204 Мобилизационная подготовка экономики	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
0205 Подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности	100,0	–	–	–	–	–	–	–	–	–
0206 Ядерно-оружейный комплекс	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
0207 Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества	53,2	100,0	100,0	100,0	100,0	61,6	80,6	76,7	80,8	77,7
0208 Прикладные научные исследования в области национальной обороны	93,5	93,0	92,9	91,7	92,4	92,9	94,3	92,1	91,7	96,3
0209 Другие вопросы в области национальной обороны	24,5	29,9	37,1	48,0	35,0	48,6	34,6	46,9	38,8	41,8
0300 НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	31,1	31,3	31,0	31,5	31,6	24,0	26,6	27,1	28,4	29,1
0302 Органы внутренних дел	5,2	5,0	3,7	4,2	3,9	3,3	3,8	3,9	4,9	5,7
0303 Внутренние войска	10,5	10,3	8,2	8,2	7,4	4,6	4,4	5,3	6,9	7,7
0306 Органы безопасности	97,5	98,9	99,6	99,6	99,6	99,7	99,8	99,8	99,8	99,8
0307 Органы пограничной службы	97,8	100,0	99,5	98,6	99,2	99,1	99,6	99,9	100,0	100,0
0309 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	50,6	50,3	50,0	48,6	44,5	41,6	38,5	39,1	39,7	45,7
0313 Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	64,7	75,1	75,0	91,4	86,6	86,6	82,5	82,7	91,2	90,5
0314 Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	40,5	49,3	60,6	49,9	12,4	12,1	11,8	44,8	60,7	59,7
0400 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0,4	1,1	0,8	1,4	1,9	2,5	4,7	3,6	5,5	7,0
0408 Транспорт	–	–	–	–	–	–	0,1	–	0,2	–
0410 Связь и информатика	–	–	–	–	–	<0,1	1,8	2,0	0,5	<0,1

*Продолжение таблицы 20*

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
0411 Прикладные научные исследования в области национальной экономики	5,2	6,0	4,5	5,4	11,9	15,3	18,3	23,8	26,7	14,2
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	< 0,1	1,3	0,9	2,9	2,2	2,5	9,4	2,9	8,0	17,2
0500 ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0,8	6,7	9,5	15,0	13,8	6,7	9,1	9,7	4,3	5,9
0501 Жилищное хозяйство	5,6	14,5	11,4	19,1	20,2	8,6	16,8	25,0	12,0	22,3
0700 ОБРАЗОВАНИЕ	2,4	2,8	2,9	3,2	4,0	3,3	3,8	4,1	3,3	3,1
0701 Дошкольное образование	2,6	2,8	3,6	3,5	3,7	3,2	0,7	0,8	1,2	7,2
0702 Общее образование	1,7	2,0	2,9	2,7	0,7	0,3	0,5	1,1	1,0	0,6
0704 Среднее профессиональное образование	1,0	0,9	0,2	–	–	–	–	–	–	–
0705 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	18,2	1,6	2,6	11,8	18,1	11,3	4,5	2,8	2,9	3,4
0706 Высшее и послевузовское профессиональное образование	2,5	3,3	3,4	3,6	5,0	4,1	4,9	5,1	3,9	3,6
0709 Другие вопросы в области образования	0,2	0,4	0,6	0,5	0,3	0,4	0,5	0,9	1,2	0,9
0800 КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	0,3	0,2	0,2	0,2	–	–	–	–	–	–
0800 КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	–	–	–	–	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
0801 Культура	0,3	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
0804 Периодическая печать и издательства	2,4	2,7	3,1	3,3	–	–	–	–	–	–
0806 Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средства массовой коммуникации	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
0900 ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	3,7	3,4	2,9	2,8	–	–	–	–	–	–
0900 ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	–	–	–	–	2,4	2,1	2,8	2,6	2,6	2,9
0901 Здравоохранение	4,3	–	–	–	–	–	–	–	–	–
0901 Стационарная медицинская помощь	–	2,9	1,9	1,8	2,1	1,5	2,3	1,6	1,7	1,9
0902 Амбулаторная помощь	–	3,7	3,6	4,6	2,3	2,3	3,3	3,0	2,6	3,3
0905 Санаторно-оздоровительная помощь	–	14,5	14,7	11,0	10,0	10,6	12,3	14,6	15,3	16,1
0907 Санитарно-эпидемиологическое благополучие	–	0,7	0,2	0,5	0,6	0,7	0,7	0,6	0,7	0,7
0908 Физическая культура и спорт	0,3	0,5	0,6	0,8	–	–	–	–	–	–
0910 Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта	–	1,7	1,2	0,9	–	–	–	–	–	–
0910 Другие вопросы в области здравоохранения	–	–	–	–	0,4	0,3	0,4	0,6	0,4	0,7
1000 СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	–	<0,1	<0,1	–	–	0,1	0,1	<0,1	0,1	0,2
1001 Пенсионное обеспечение	–	–	–	–	–	–	–	–	0,1	0,1
1003 Социальное обеспечение населения	–	<0,1	<0,1	–	–	0,3	0,4	0,1	0,2	0,3
1004 Охрана семьи и детства	–	–	–	–	–	–	<0,1	<0,1	<0,1	<0,1
1100 ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	–	–	–	–	0,2	0,3	0,3	0,3	0,2	0,5
1101 Физическая культура	–	–	–	–	62,0	4,9	6,9	7,6	3,8	3,6
1200 СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	–	–	–	–	0,2	0,2	0,4	0,4	0,3	2,2
1202 Периодическая печать и издательства	–	–	–	–	2,9	3,1	5,0	5,4	4,5	5,1
1204 Другие вопросы в области средств массовой информации	–	–	–	–	–	–	–	–	–	12,9

*Окончание таблицы 20*

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1400 МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА	0,2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
1401 Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0,5	–	–	–	–	–	–	–	–	–

**Примечание.** Данные 2006–2010 гг. приведены к соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации расходов, вступившей в силу с 2011 г. Курсивом выделены данные в ранее действовавшей бюджетной классификации.

*Источники:* Законы об исполнении федерального бюджета и оперативные доклады Счетной палаты.

### 6.8.3. Военно-финансовая политика

Исполнение федерального бюджета 2016 г. сопровождалось единственной корректировкой в ноябре<sup>1</sup>. Первоначально законом о федеральном бюджете на 2016 г. ассигнования по разделу функциональной классификации расходов бюджета «Национальная оборона» были установлены в 3 трлн 149 млрд руб.<sup>2</sup>, или на 32 млрд (1%) меньше фактических расходов годом ранее<sup>3</sup>. В ноябре ассигнования по этому разделу выросли до 3 трлн 895 млрд руб. (на 746 млрд, или на 23,5%)<sup>4</sup> вследствие решения правительства досрочно погасить часть коммерческих займов, привлеченных для финансирования ГОЗ в 2011–2016 гг. с помощью госгарантий. По сравнению с 2015 г. ассигнования по этому разделу в номинальном выражении увеличились на 22,4%.

Указанные выше показатели военных ассигнований отсутствуют в опубликованных законах и определены по материалам пояснительной записки к законопроекту о бюджете и февральского доклада Счетной палаты. Федеральным казначейством с февраля 2016 г. прекращена начатая в 1997 г. публикация полных расходов федерального бюджета в ежемесячных отчетах. Закрытость расходов федерального бюджета в 2016 г. продолжала нарастать и превысила прошлогодний максимум на 2,6 п.п. (табл. 20), закрытые расходы составили 3 трлн 569 млрд руб. (4,1% ВВП). При этом в российской статистике государственных финансов вполне официально стали закрытыми не только расходы, составляющие по закону государственную тайну или отнесенные к ней указом президента РФ, но и иные, очевидно, с грифом ДСП (для служебного пользования)<sup>5</sup>.

Абсолютные и относительные значения основных компонентов прямых военных расходов РФ в федеральном бюджете 2016 г. и их изменение относительно 2015 г. в реальном выражении, определенные на основании оперативного доклада Счетной

<sup>1</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»; Федеральный закон от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год».

<sup>2</sup> Приложение № 3 к пояснительной записке к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 31 октября 2016 г. № 377-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2015 г.».

<sup>4</sup> Оперативный доклад о ходе исполнения федерального бюджета за январь–декабрь 2016 г. М.: Счетная палата РФ. 9 февраля 2017 г.

<sup>5</sup> Приказ Минфина России от 30 ноября 2016 г. № 221н «Об утверждении Порядка формирования информации по статистике государственных финансов».

палаты, представлены в *табл. 21*. Пересчет в цены 2015 г. выполнен с использованием второй оценки<sup>1</sup> Росстатом индекса-дефлятора ВВП за 2016 г. (103,6%), за исключением социальных расходов, для которых применен среднегодовой ИПЦ (107,1%)<sup>2</sup>. Следует заметить, что в целом расходы по разделу «Национальная оборона» в 2016 г. были исполнены с экономией в 119 млрд руб. относительно показателя ноябрьской версии закона о федеральном бюджете, в основном за счет неиспользования резервов Минфина (99 млрд руб.) по подразделу расходов «Другие вопросы в области национальной обороны». Половина всей экономии по этому подразделу (236 млрд руб.) была перераспределена с целью увеличения расходов подразделов, связанных с финансированием ГОЗ: расходы подраздела «Вооруженные Силы Российской Федерации» превысили установленные законом на 51 млрд руб., а подраздела «Прикладные научные исследования в области национальной обороны» – на 66 млрд руб.

Таблица 21

**Прямые военные расходы федерального бюджета  
по разделу «Национальная оборона» в 2016 г.**

Наименование раздела и подразделов	2016 г., млн руб. / то же в ценах 2015 г.	Изменение в 2016 г. по сравнению с 2015 г., млн руб. / прирост, %	Доля ассигнований, % / изменение по сравнению с 2015 г., п.п.	Расходы, % ВВП / изменение относительно 2015 г., п.п. ВВП
1	2	3	4	5
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	3 776 216 3 644 632	463 254 14,56	22,99 2,62	4,39 0,57
Вооруженные силы Российской Федерации	2 936 475 2 834 152	401 248 16,49	17,88 2,30	3,41 0,49
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	6 867 6 627	332 5,27	0,04 –	0,01 –
Мобилизационная подготовка экономики	3 586 3 461	–559 –13,91	0,02 –	<0,01 –
Ядерно-оружейный комплекс	45 623 44 033	–352 –0,79	0,28 –0,01	0,05 –
Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества	9 890 9 545	–780 –7,55	0,06 –0,01	0,01 –
Прикладные научные исследования в области национальной обороны	471 276 454 854	136 333 42,80	2,87 0,83	0,55 0,17
Другие вопросы в области национальной обороны	302 499 291 859	–72 956 –19,99	1,84 –0,49	0,35 –0,09

Источник: Счетная палата; расчеты автора.

Военные расходы в других разделах федерального бюджета приведены в *табл. 22*. В 2016 г. их структура претерпела ряд изменений: войска национальной гвардии сменили внутренние войска; полностью исчезли расходы, связанные с организацией альтернативной гражданской службы; автоколонны войскового типа лишились финансирования при ноябрьской правке бюджета, а стипендии молодым работникам организаций ОПК переместились в расходы раздела «Национальная оборона». Наибольшие абсолютные приросты наблюдаются в разделах «Национальная экономика» (капитальное строительство в рамках ГОЗ и закрытые расходы) и «Социальная политика» (пособия членам семей погибших военнослужащих и инвалидам вследствие военной травмы).

<sup>1</sup> О производстве и использовании валового внутреннего продукта за 2016 год. М.: Росстат. 31 марта 2017.

<sup>2</sup> Важнейшие экономические показатели России и отдельных зарубежных стран. М.: Росстат. 21 февраля 2017.

Таблица 22

**Прямые и косвенные военные расходы по другим разделам  
федерального бюджета в 2016 г.**

Наименование подраздела, целевой статьи или характера расходов	2016 г., млн руб. / то же в ценах 2015 г.	Изменение в 2016 г. по сравнению с 2015 г., млн руб. / прирост, %	Доля расходов, % / изменение по сравнению с 2015 г., п.п.	Расходы, % ВВП / изменение относительно 2015 г., п.п. ВВП
1	2	3	4	5
<b>В разделе «Общегосударственные вопросы»</b>				
<i>Расходы Минобороны</i>	<u>22</u> 21	<u>14</u> 177,89	<u>&lt;0,01</u> –	<u>&lt;0,01</u> –
<b>В разделе «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»</b>				
Войска Национальной гвардии	<u>116 420</u> 112 363	<u>–8 162</u> –6,77	<u>0,71</u> –0,06	<u>0,14</u> –0,01
Органы Пограничной службы	<u>130 050</u> 125 519	<u>–11 190</u> –8,19	<u>0,79</u> –0,08	<u>0,15</u> –0,01
<b>В разделе «Национальная экономика»</b>				
Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в РФ»	<u>515</u> 497	<u>33</u> 7,12	<u>&lt;0,01</u> –	<u>&lt;0,01</u> –
Субсидии на функционирование координационного центра Россия– НАТО	<u>20</u> 19	<u>–15,5</u> –44,50	<u>&lt;0,01</u> –	<u>&lt;0,01</u> –
ФЦП «Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г.»	<u>49</u> 48	<u>–19</u> –28,00	<u>&lt;0,01</u> –	<u>&lt;0,01</u> –
<i>Капитальное строительство в рамках ГОЗ</i>	<u>29 593</u> 28 562	<u>21 300</u> 293,31	<u>0,18</u> 0,13	<u>0,03</u> 0,03
<i>Взносы в уставные капиталы и субсидии организациям ОПК</i>	<u>35 089</u> 33 866	<u>–22 893</u> –40,33	<u>0,21</u> –0,15	<u>0,04</u> –0,03
<i>Закрытые расходы</i>	<u>160 674</u> 155 075	<u>27 041</u> 21,12	<u>0,98</u> 0,16	<u>0,19</u> 0,03
<b>В разделе «Жилищно-коммунальное хозяйство»</b>				
<i>Расходы Минобороны</i>	<u>1 338</u> 1 291	<u>–21 188</u> –94,25	<u>0,01</u> –0,14	<u>&lt;0,01</u> –0,03
Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в РФ»	<u>433</u> 418	<u>358</u> 600,12	<u>&lt;0,01</u> –	<u>&lt;0,01</u> –
<b>В разделе «Охрана окружающей среды»</b>				
<i>Расходы Минобороны</i>	<u>573</u> 553	<u>342</u> 162,43	<u>&lt;0,01</u> –	<u>&lt;0,01</u> –
<b>В разделе «Образование»</b>				
<i>Расходы Минобороны</i>	<u>75 692</u> 73 055	<u>6 351</u> 9,52	<u>0,46</u> 0,03	<u>0,09</u> 0,01
<b>В разделе «Культура, кинематография»</b>				
<i>Расходы Минобороны</i>	<u>3 059</u> 2 952	<u>–57</u> –1,89	<u>0,02</u> –	<u>&lt;0,01</u> –
<b>В разделе «Здравоохранение»</b>				
<i>Расходы Минобороны</i>	<u>56 310</u> 54 348	<u>–2 059</u> –3,65	<u>0,34</u> –0,02	<u>0,07</u> –
Лекарственное обеспечение ЗАТО ФМБА	<u>100</u> 97	<u>11</u> 12,58	<u>&lt;0,01</u> –	<u>&lt;0,01</u> –
<b>В разделе «Социальная политика»</b>				
<i>Расходы Минобороны</i>	<u>466 421</u> 435 501	<u>–7 331</u> –1,66	<u>2,84</u> –	<u>0,54</u> 0,01
<i>Расходы войск Национальной гвардии и органов Пограничной службы</i>	<u>42 405</u> 39 594	<u>1 353</u> 3,54	<u>0,26</u> 0,01	<u>0,05</u> –
Материальное обеспечение специалистов ядерного оружейного комплекса РФ	<u>7 330</u> 6 844	<u>–329</u> –4,58	<u>0,04</u> –	<u>0,01</u> –
<i>Пособия членам семей погибших военнослужащих и инвалидам вследствие военной травмы</i>	<u>12 949</u> 12 091	<u>10 134</u> 517,82	<u>0,08</u> 0,07	<u>0,02</u> 0,01

Окончание таблицы 22

1	2	3	4	5
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	952 889	-117 -11,67	0,01 -	<0,01 -
<b>В разделе «Физическая культура и спорт»</b>				
Расходы Минобороны	5 351 5 164	962 22,90	0,03 0,01	0,01 -
<b>В разделе «Средства массовой информации»</b>				
Расходы Минобороны	2 318 2 237	-43 -1,89	0,01 -	<0,01 -
<b>В разделе «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»</b>				
Дотации бюджетам ЗАТО	9 952 9 605	-382 -3,83	0,06 -	0,01 -
Переселение граждан из ЗАТО	446 430	116 36,97	<0,01 -	<0,01 -
ВСЕГО по другим разделам	1 158 061 1 117 708	10 423 0,93	7,05 -0,04	1,35 0,02

Источник: Федеральное казначейство; Счетная палата; расчеты автора.

В итоге в 2016 г. суммарные военные расходы (табл. 23) российского федерального бюджета, рассчитанные в соответствии со стандартом ООН для военных расходов, увеличились по сравнению с предшествующим годом на 0,6 п.п. ВВП, достигнув 5,7% ВВП.

Таблица 23

**Суммарные показатели военных и связанных с ними  
расходов федерального бюджета в 2016 г.**

Наименование расходов	Сумма расходов, млн руб.	Доля расходов, % / ее изменение по сравнению с 2015 г., п.п.	Расходы, % ВВП / изменение относительно 2015 г., п.п. ВВП
Суммарные военные расходы, связанные с нынешней и прошлой военной деятельностью	4 934 277	30,04 2,58	5,73 0,58
Суммарные расходы по разделам «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	5 674 476	34,54 1,59	6,59 0,41

Источник: расчеты автора.

В результате завершения перехода к поквартальному авансированию ГОЗ Минобороны в 2016 г. пик расходов по разделу «Национальная оборона» – 1789 млрд руб. (47,4%) – пришелся на IV квартал (в I квартале – 25,0%). Максимальное превышение лимита расходов по сводной бюджетной росписи федерального бюджета над ассигнованиями по закону о бюджете по этому разделу достигло в июне – 39 млрд руб.

Расходы на содержание военнослужащих Минобороны составили в 2016 г. 473 млрд 536 млн руб. (0,55% ВВП), увеличившись в реальном выражении на 2,7% относительно 429 млрд 836 млн руб. годом ранее. Расходы на заработную плату гражданского персонала Минобороны продолжили сокращаться (на 4 млрд 733 млн руб.) и составили 198 млрд 989 млн руб. (0,23% ВВП).

На пенсионное обеспечение Минобороны в 2016 г. израсходовано 327 млрд 64 млн руб. (0,38% ВВП), что также соответствует уровню предшествующего года в реальном выражении.

Основные показатели расходов федерального бюджета на комплектование ВС в 2011–2016 гг. представлены в *табл. 24*. Расходы на пенсии Минобороны рассматриваются здесь в комплексе с расходами на содержание военнослужащих и гражданского персонала как результат расходов на комплектование ВС военнослужащими в предыдущем периоде.

*Таблица 24*

**Расходы федерального бюджета на комплектование ВС в 2011–2016 гг.**

Вид расходов	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>В номинальном выражении, млрд руб.</b>						
На выплаты военнослужащим	262,0	352,7	379,4	400,7	429,8	473,5
На выплаты гражданскому персоналу	н/д	189,2	213,2	211,3	203,7	199,0
Пенсии Минобороны	136,4	252,6	262,6	287,4	305,3	327,1
<b>% ВВП</b>						
На выплаты военнослужащим	0,44	0,53	0,53	0,51	0,53	0,55
На выплаты гражданскому персоналу	н/д	0,28	0,30	0,27	0,25	0,23
Пенсии Минобороны	0,23	0,38	0,37	0,37	0,38	0,38
<b>Доля от расходов по разделу «Национальная оборона», %</b>						
На выплаты военнослужащим	17,3	19,5	18,0	16,2	13,5	12,5
На выплаты гражданскому персоналу	н/д	10,4	10,1	8,5	6,4	5,3
Пенсии Минобороны	9,0	13,9	12,5	11,6	9,6	8,7
<b>Номинальный прирост за год, %</b>						
На выплаты военнослужащим	–	34,6	7,6	5,6	7,3	7,5
На выплаты гражданскому персоналу	–	н/д	12,7	–0,9	–3,6	–2,3
Пенсии Минобороны	–	85,3	3,9	9,5	6,2	7,1

*Источники:* Федеральное казначейство; законопроект № 2428-7; Счетная палата; оценки автора.

Данные *табл. 24* позволяют сделать вывод, что правительству после повышения денежного довольствия и военных пенсий Минобороны в 2012 г. удалось сохранить расходы федерального бюджета на комплектование ВС на приемлемом уровне. Для этого пришлось сократить расходы на выплаты гражданскому персоналу, а также заморозить рост денежного довольствия военнослужащих, реальная покупательная способность которого сократится к концу 2017 г. относительно уровня 2012 г. на треть, что, безусловно, ухудшает материальное положение всего личного состава ВС и ведет к росту социального напряжения. Рост расходов на военный персонал связан в настоящее время в основном со значительным ростом численности солдат и сержантов, проходящих военную службу по контракту, однако после 2017 г. этот фактор прекратит свое действие в связи с достижением этой категорией целевой численности.

Расходы Минобороны на горюче-смазочные материалы (ГСМ) в 2016 г. составили 81 млрд 573 млн руб., увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 12 млрд 813 млн руб. (18,6% в номинальном и 14,5% в реальном выражении), из которых более 5 млрд руб. пошло на обеспечение авиакеросином российских ВКС в Сирии. Расходы на продовольственное обеспечение выросли на 12 млрд 404 млн руб. (18,8% в реальном выражении) – до 66 млрд 132 млн руб., на вещевое обеспечение также выросли, но менее заметно: на 2 млрд 339 млн руб. (4,9% в реальном выражении) – до 29 млрд 277 млн руб. В целом расходы Минобороны на основные виды материального обеспечения в 2016 г. составили 176 млрд 982 млн руб. (0,21% ВВП), прочие закупки товаров и услуг – 162 млрд 705 млн руб. (0,19% ВВП).

Общие капитальные вложения Минобороны в объекты недвижимости в 2016 г. сократились на 30% – до 158 млрд 690 млн руб. (0,18% ВВП), при этом та их часть, что осуществлялась за счет средств раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство»,

сократилась на 94% – до 1 млрд 338 млн руб. Расходы федерального бюджета на накопительно-ипотечную систему жилищного обеспечения военнослужащих Минобороны остались практически на прошлогоднем уровне – 84 млрд 62 млн руб. (–0,5% в реальном выражении).

В целом открытая часть расходов Минобороны в 2016 г. увеличилась в номинальном выражении на 2% и достигла 1 трлн 703 млрд 353 млн руб. (1,98% ВВП).

Расходы подраздела 0208 «Прикладные научные исследования в области национальной обороны» сохранили первое место по темпам прироста в разделе 0200 «Национальная оборона», увеличившись в реальном выражении на 42,8% – до 471 млрд 276 млн руб. (0,55% ВВП), практически сравнялись тем самым с расходами на содержание военного персонала Минобороны.

Динамика поквартального исполнения расходов по самым крупным подразделам раздела 0200 «Национальная оборона» федерального бюджета в 2014–2016 гг. представлена на *рис. 29–31*.

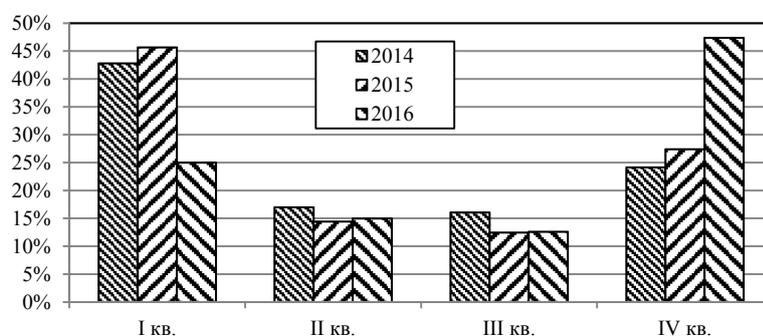


Рис. 29. Исполнение расходов федерального бюджета по подразделу «Вооруженные силы Российской Федерации» в 2014–2016 гг.

Источник: Счетная палата; расчеты автора.

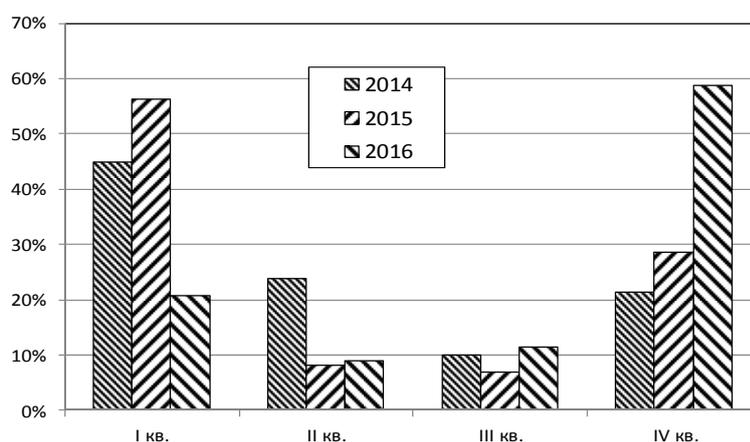


Рис. 30. Исполнение расходов федерального бюджета по подразделу «Прикладные научные исследования в области национальной обороны» в 2014–2016 гг.

Источник: Счетная палата; расчеты автора.

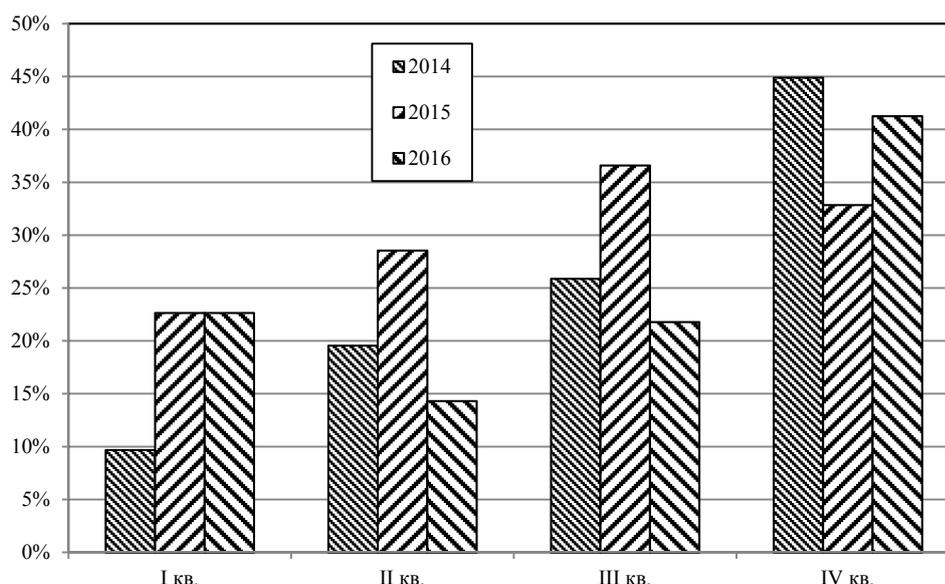


Рис. 31. Исполнение расходов федерального бюджета по подразделу «Другие вопросы в области национальной обороны» в 2014–2016 гг.

Источник: Счетная палата; расчеты автора.

В табл. 25 приведены военные расходы правительств субъектов Российской Федерации. Величина этих расходов составляет 0,005% ВВП, или менее половины мобилизационных расходов федерального бюджета.

Таблица 25

**Военные расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ  
в 2008–2016 гг., млн руб.**

Подраздел классификации расходов	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Вооруженные Силы РФ	0,3	–	–	–	–	–	–	–	–
Модернизация ВС РФ и воинских формирований	0,5	–	–	–	–	–	–	–	–
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	1 702,2	2 021,6	1 958,4	2 187,3	2 316,4	2 444,7	2 518,9	2 494,7	2 521,4
Мобилизационная подготовка экономики	1 063,9	989,7	1 247,8	1 266,3	1 689,1	1 935,1	1 580,9	1 332,6	2 192,6
Другие вопросы в области национальной обороны	0,5	4,4	<0,1	2,7	3,0	2,9	3,0	16,9	6,0
Внутренние войска	0,3	–	–	–	–	–	–	–	–
<b>ИТОГО</b>	<b>2 767,7</b>	<b>3 015,7</b>	<b>3 206,2</b>	<b>3 456,3</b>	<b>4 008,5</b>	<b>4 382,7</b>	<b>4 102,8</b>	<b>3 884,1</b>	<b>4 720,0</b>
Чистые военные расходы*	2 767,7	3 015,7	3 206,2	1 216,4	1 671,5	1 921,3	1 592,2	1 326,0	2 216,3

\* Разность между исполненными расходами консолидированного и федерального бюджетов.

Источник: Федеральное казначейство; расчеты автора.

В 2016 г. возобновлена в полном объеме сокращенная годом ранее выдача государственных гарантий организациям ОПК для выполнения ГОЗ, результаты которой в разрезе банков-кредиторов представлены в табл. 26. Безусловно, полученные кредиты на выполнение ГОЗ следовало бы добавить к российским военным расходам соответствующих лет, вычтя из расходов 2016 г. сумму, израсходованную в бюджете на их погашение и являющуюся, по сути, межбанковским трансфертом. К сожалению, подобное сальдирование сделать в настоящий момент невозможно, так как данные

Комитета по бюджету и налогам Госдумы о предлагавшихся ассигнованиях на эти цели (795 млрд руб.)<sup>1</sup> существенно расходятся с данными Счетной палаты о фактически произведенных расходах (973 млрд руб.)<sup>2</sup>, что требует дальнейших уточнений.

Таблица 26

**Распределение государственных гарантий для выполнения ГОЗ в 2011–2016 гг. по банкам-кредиторам, млрд руб.**

Банк	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2011–2016	Доля, %
Сбербанк России, Москва	46,9	92,9	152,9	249,2	10,7	127,2	679,9	46,9
Банк ВТБ, Санкт-Петербург	101,5	87,9	167,4	183,9	–	70,0	610,7	42,1
Газпромбанк, Москва	8,7	7,6	20,6	21,6	1,4	3,4	63,3	4,4
Внешэкономбанк, Москва	0,7	0,8	21,4	41,4	2,8	–	67,1	4,6
АБ «Россия», Санкт-Петербург	–	–	–	6,6	2,9	7,6	17,1	1,2
Промсвязьбанк, Москва	–	–	–	6,9	1,4	–	8,3	0,6
НОВИКОМБАНК, Москва	–	–	–	1,7	0,5	0,5	2,8	0,2
Выделено правительством, всего	157,9	189,3	362,3	511,2	19,6	208,8	1 449,0	100,0
Разрешено законом о бюджете	169,0	199,8	399,5	496,9	26,0	209,0	1 500,2	–
Не использовано	11,1	10,6	37,2	–14,2	6,4	0,2	51,2	–

Источник: законы о федеральном бюджете, распоряжения правительства, расчеты автора.

В табл. 27 представлены российские военные расходы в период 2006–2016 гг., учитывающие в составе суммарных чистые военные расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ (табл. 25).

Таблица 27

**Основные показатели военных расходов Российской Федерации в 2006–2016 гг.**

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>1. В номинальном выражении (в текущих ценах), млрд руб.</b>											
Ассигнования ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации	686,1	839,1	1 031,6	1 192,9	1 278,0	1 537,4	1 846,3	2 111,7	2 470,6	3 163,8	3 895,4
Исполнение расходов ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации <sup>а</sup>	681,8	831,9	1 040,8	1 188,2	1 276,5	1 516,0	1 812,3	2 103,6	2 479,1	3 181,4	3 776,2
Военные расходы РФ по данным, представленным в ООН <sup>б</sup>	815,9	942,0	1 118,0	1 166,1	1 162,5	1 423,3	1 689,3	1 660,1	1 962,1	2 903,3	–
Суммарные военные расходы, связанные с текущей и прошлой военной деятельностью <sup>в</sup>	947,8	1 133,5	1 448,8	1 748,7	1 880,3	2 143,9	2 654,2	2 993,5	3 457,9	4 290,0	4 936,5
<b>2. В реальном выражении (в ценах 2016 г.), млрд руб.</b>											
Ассигнования ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации	1 694,8	1 821,1	1 898,0	2 151,9	2 019,0	2 095,4	2 323,5	2 536,5	2 768,4	3 278,0	3 895,4
Исполнение расходов ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации	1 684,0	1 805,5	1 915,0	2 143,4	2 016,7	2 066,1	2 280,8	2 526,8	2 777,9	3 296,2	3 776,2

<sup>1</sup> Стенограмма заседания Госдумы 2 ноября 2016 г. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/4534/> (Дата обращения: 02.12.2016).

<sup>2</sup> Аналитическая записка о ходе исполнения федерального бюджета за январь–декабрь 2016 г. М.: Счетная палата РФ. 9 февраля 2017 г. С. 237.

*Продолжение таблицы 27*

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Военные расходы РФ по данным, представленным в ООН	2 015,3	2 044,6	2 057,0	2 103,6	1 836,6	1 939,9	2 125,9	1 994,1	2 198,7	3 008,2	–
Суммарные военные расходы, связанные с текущей и прошлой военной деятельностью	2 341,1	2 460,1	2 665,6	3 154,5	2 970,6	2 922,0	3 340,3	3 595,7	3 874,8	4 444,9	4 936,5
<b>3. В реальном выражении (в ценах 2006 г.)<sup>1</sup>, млрд руб.</b>											
Ассигнования ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации	686,1	737,3	768,4	871,4	817,4	848,4	940,7	1 027,0	1 120,8	1 327,2	1 577,1
Исполнение расходов ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации	681,8	731,0	775,3	867,8	816,5	836,5	923,4	1 023,0	1 124,7	1 334,5	1 528,9
Военные расходы РФ по данным, представленным в ООН	815,9	827,8	832,8	851,7	743,6	785,4	860,7	807,3	890,2	1 217,9	–
Суммарные военные расходы, связанные с текущей и прошлой военной деятельностью	947,8	996,0	1 079,2	1 277,1	1 202,7	1 183,0	1 352,4	1 455,8	1 568,8	1 799,6	1 998,6
<b>4. Военное обременение экономики<sup>2</sup>, % ВВП</b>											
Ассигнования ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации	2,55	2,52	2,50	3,07	2,76	2,58	2,76	2,97	3,12	3,80	4,53
Исполнение расходов ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации	2,53	2,50	2,52	3,06	2,76	2,54	2,71	2,96	3,13	3,82	4,39
Военные расходы РФ по данным, представленным в ООН	3,03	2,83	2,71	3,00	2,51	2,38	2,52	2,34	2,48	3,49	–
Суммарные военные расходы, связанные с текущей и прошлой военной деятельностью	3,52	3,41	3,51	4,51	4,06	3,59	3,97	4,22	4,37	5,15	5,74
<b>5. По паритету покупательной способности (в текущих ценах), млрд долл.</b>											
Ассигнования ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации	54,4	60,0	71,9	85,0	80,7	88,6	102,3	114,6	116,1	96,0	108,4
Исполнение расходов ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации	54,1	59,5	72,6	84,7	80,6	87,4	100,5	114,1	116,5	96,5	105,0
Военные расходы РФ по данным, представленным в ООН	64,7	67,4	78,0	83,1	73,4	82,0	93,6	90,1	92,2	88,1	–
Суммарные военные ассигнования, связанные с текущей и прошлой военной деятельностью	75,2	81,1	101,0	124,6	118,8	123,6	147,1	162,4	162,5	130,1	137,3
<b>6. По среднегодовому обменному курсу (в текущих ценах), млрд долл.</b>											
Ассигнования ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации	25,2	32,8	41,5	37,6	42,1	52,3	59,9	66,3	64,4	51,6	58,0

*Окончание таблицы 27*

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Исполнение расходов ФБ по разделу «Национальная оборона» в текущей бюджетной классификации	25,1	32,5	41,9	37,4	42,0	51,6	58,8	66,1	64,6	51,9	56,2
Военные расходы РФ по данным, представленным в ООН	30,0	36,8	45,0	36,7	38,3	48,4	54,8	52,1	51,1	47,4	–
Суммарные военные расходы, связанные с текущей и прошлой военной деятельностью	34,9	44,3	58,3	55,1	61,9	73,0	86,1	94,0	90,1	70,0	73,5
<b>Справочно</b>											
Дефлятор валового внутреннего продукта, % к предыдущему году	115,2	113,8	118,0	102,0	114,2	115,9	108,3	104,8	107,2	108,2	103,6
Паритет покупательной способности <sup>ж</sup> , руб./долл.	12,61	13,98	14,34	14,03	15,83	17,35	18,04	18,43	21,28	32,97	35,95
Курс доллара (среднегодовой) <sup>з</sup> , руб./долл.	27,19	25,88	24,85	31,74	30,37	29,38	30,84	31,84	38,38	61,29	67,19

<sup>а</sup> Для 2016 г. – данные оперативного доклада Счетной палаты об исполнении федерального бюджета за январь–декабрь 2016 г.

<sup>б</sup> За 2016 г. – будут представлены правительством РФ в ООН в 2017 г., включают в том числе расходы на содержание внутренних войск МВД и пограничников.

<sup>в</sup> С пенсиями военнослужащим и расходами на уничтожение запасов химического оружия и утилизацию вооружения и военной техники.

<sup>г, д</sup> Дефлированы посредством дефлятора ВВП.

<sup>е</sup> Курсив – относительно значений ВВП, не учитывающих последних изменений методологии Росстата.

<sup>ж</sup> Для 2015 и 2016 гг. – оценки автора.

*Источники:* Федеральные законы о федеральных бюджетах на 2006–2016 гг. и об исполнении федеральных бюджетов 2006–2015 гг.; Объективная информация по военным вопросам, включая транспарентность военных расходов. Доклады Генерального секретаря ООН 2006–2015 гг.; Счетная палата; Росстат; Федеральное казначейство.