

Мониторинг международных трендов правового регулирования для развития законодательства в сфере цифровой экономики в России

- Новые законы в России: ИИ и криптоэкономика

Мониторинг №7 (31) (Июль 2026)

Мониторинг подготовлен коллективом сотрудников лаборатории анализа лучших международных практик Института Гайдара.

Авторский коллектив: науч. сотр. Гирич М.Г., науч. сотр. Ермохин И.С., ст. науч. сотр. Левашенко А.Д., науч. сотр. Солдаткина О.С., науч. сотр. Черновол К.А., науч. сотр. Голованова Д.А.

При частичном или полном использовании материалов ссылка на источник обязательна



Июль, который всех нас удивил: спецвыпуск цифровых новостей России

Июль 2026 г. оказался месяцем законодательного прорыва в российской цифровой экономике: приняты сразу **два** ключевых закона, которых ждали несколько лет – о регулировании **криптовалют** и **искусственного интеллекта**.

В регулировании **криптовалют** произошел почти исторический поворот: после нескольких лет существования в «серой зоне» криптовалюта впервые получила полноценные правила обращения в России. Криптовалюты можно будет покупать через посредников, использовать во внешней торговле, иметь иностранные криптокошельки и пр.

При этом для криптовалют установлены высокие пороги допуска – по объемам капитализации и среднедневным объемам торгов. 11 августа ЦБ РФ определил, что для публичного обращения пока будут доступны только 3 криптовалюты (Bitcoin, Ethereum и Tether USDT).

Также появилось регулирование **искусственного интеллекта**, однако регулируется пока не весь ИИ, а исключительно «большие фундаментальные модели искусственного интеллекта», т.е. универсальные модели, на которых работают генеративные системы вроде YandexGPT или GigaChat. Небольшие, но потенциально высокорисковые системы пока остаются за пределами текущего регулирования.

Модели ИИ может быть присвоен статус «национальной» или «суверенной», для чего она должна соответствовать законодательству, а еще «традиционным ценностям», критерии которых пока не установлены.

Таким образом, российская цифровая экономика за июль 2026 г. стала заметно «взрослее».

ИИ закон писан

В России приняли закон для больших универсальных моделей ИИ

Автор: Кирилл Черновол

Исследование Имперского колледжа в Лондоне и Стэнфордского университета показало: к середине 2025 г. около **35%** новых сайтов содержали созданные или переработанные ИИ тексты. Это создает риск обучения ИИ на сгенерированных им же данных, что может привести к снижению качества и точности его работы. И с этим надо что-то делать (желательно, не уничтожая при этом книги, как Anthropic¹).

В июле 2026 г. в России был принят Федеральный закон «О поддержке ИИ». Он регулирует не весь ИИ, а только «большие фундаментальные модели» - универсальные модели ИИ, на которых работают генеративные системы, такие как YandexGPT, GigaChat. Они должны быть обучены минимум на **1 млрд** параметров².

Допустим, банк использует ИИ для оценки заемщиков, или завод - для выявления брака на производстве. Такие системы не подпадут под закон, так как слишком узкоспециализированные и маленькие. Однако ошибки ИИ банка могут затрагивать имущественные права граждан, а сбой ИИ завода - приводить к выпуску небезопасной продукции, что формирует запрос на регулирования рисков и небольших систем ИИ.

Закон создает два специальных статуса моделей ИИ - «национальные» и «суверенные», от которых будет зависеть возможность использования этих моделей в отдельных сферах (каких именно, до марта 2027 г. определит Правительство; вероятно, это будут госсектор и объекты критической инфраструктуры).

Национальная модель должна разрабатываться и контролироваться только российским лицом. Однако для ее разработки можно использовать зарубежные компоненты (библиотеки данных или другие системы ИИ), если они распространяются по открытой лицензии. Важным барьером является требование

генерировать и хранить ответы таких ИИ в российских ЦОДах, что приведет к значительным расходам компаний на закупку и аренду серверов.

58%

крупных и средних компаний
назвали высокие затраты
препятствием для внедрения ИИ

Стоит отметить, что в прошлой версии закона ИИ-сервисы с более **500 тыс.** пользователей из России обязаны были хранить в России данные о пользователях и их сообщения в течение **6** мес. (см. Мониторинг №3 (27)). В итоговой версии требования хранить данные (какие именно - не указано) распространили только на суверенные и национальные большие фундаментальные модели ИИ, что сужает круг компаний, которым придется потратиться на серверы в России.

Суверенная модель - более строгая версия национальной, для нее запрещены все иностранные программы и инфраструктура. Однако обе модели можно обучать на иностранных данных - это важно для сохранения качества российских ИИ-моделей.

Есть и другой интересный момент: чтобы модель ИИ считалась национальной или суверенной, она должна соответствовать законодательству Российской Федерации и ее традиционным ценностям. Параметры и порядок проверки соответствия еще не определены, что создает неопределенность для разработчиков (невозможно заранее сказать, соответствует твоя система требованиям или нет). Также есть риск широкого усмотрения уполномоченных лиц для принятия решения (пока неизвестно, кто это будет), в том числе коррупционных практик.

¹ С 2024 г. компания Anthropic ведет массовую закупку бумажных книг. Книги сканируются, их цифровые копии используются для обучения ИИ. В процессе сканирования физические книги уничтожаются.

² Параметр - это число внутри модели, которое определяет, каким образом ИИ будет распознавать информацию, выявлять закономерности в данных и формировать ответы на запросы.

Еще один момент – обязанности субъектов, связанных с ИИ-системами. В России они установлены только для разработчиков национальных и суверенных моделей, например, принимать меры обеспечения безопасности модели, определять правила ее эксплуатации, вести документацию с описанием ключевых параметров и ограничений модели.

При этом регулирование провайдеров¹ и пользователей в части безопасности ИИ в законе отсутствует (в отличие от ЕС, Китая, Японии, США и др.). Страны устанавливают обязанности по мониторингу работы ИИ и раскрытию информации о действиях ИИ, мерам защиты интеллектуальной собственности, маркировке сгенерированного ИИ контента и пр.

В то же время за рубежом логика регулирования безопасности ИИ иная. Так, [Регламент ЕС об ИИ](#) устанавливает для разработчиков и провайдеров требования в зависимости от функций и рисков ИИ-систем: есть недопустимые к использованию системы (такие как социальное профилирование), есть высокорисковые системы (такие как ИИ для анализа резюме при приеме на работу), есть генеративный ИИ и пр. Чем выше риск, тем строже требования к безопасности, управлению рисками и прозрачности.

Отдельный вопрос – защита интеллектуальных прав. Провайдер модели ИИ должен сообщать пользователю, кому принадлежат права на сгенерированный контент и на каких условиях его можно использовать. Однако закон не отвечает на вопросы: когда созданный с помощью ИИ контент охраняется авторским правом и кто считается его автором – разработчик, провайдер или пользователь. То есть, решение о принадлежности прав на сгенерированный контент остается целиком на усмотрение разработчика.

Для обучения суверенных и национальных моделей разрешено использовать произведения, купленные или полученные разработчиком по лицензии, материалы из открытого доступа (в том числе, из соцсетей). При этом для авторов произведений в открытом доступе не установлено право запрещать их использование ИИ, быть уведомленными об их использовании и требовать исключить произведение из обучающих ИИ данных (в ЕС такое право предусмотрено).

Есть вопросы и к маркировке сгенерированного ИИ контента. Крупные сервисы и платформы (от 500 тыс. пользователей из России в день) должны лишь предоставлять пользователю возможность указать предупреждение, что контент сгенерирован ИИ. Однако строгой обязанности маркировать ИИ-контент (как в зарубежных странах) нет. Поэтому норма не защищает от рисков дипфейков, фейковых новостей и мошенничества.

Итого, новый закон направлен на решение узкой задачи: очертить круг разработчиков суверенных и национальных больших моделей ИИ и определить общие условия их работы в России.

¹ Провайдеров (владельцев ресурсов, через которые пользователь может использовать ИИ) в законе называют

«лицами, предоставляющими возможность применения» больших моделей ИИ.

А что дальше?

По данным [Стратегии развития ИИ](#) и [Росстата](#), в 2022-2025 гг. расходы компаний на ИИ выросли с **123 млрд** до **281,4** млрд руб., т.е. в среднем на **31,8%** в год. Если эта тенденция сохранится, то в 2026 г. мы достигнем **329** млрд руб., а к 2030 г. компании потратят на ИИ уже около **1,12** трлн руб.¹

Это очень хороший темп: Стратегией развития ИИ в России на расходы [запланировано 850 млрд](#) руб. к 2030 г. Однако как повлияет новый закон, можно будет рассчитать не раньше марта 2027 г., когда Правительство РФ примет детальное регулирование для больших национальных и суверенных моделей.

ВЧЕРА

2023-2026 гг.

ЕС, Корея, Италия, Япония, Казахстан и др. страны: принятие законов об ИИ

Страны принимают законы об ИИ: распределение ответственности между разработчиком, провайдером и пользователем за причиненный ИИ ущерб, установление недопустимых способов использования ИИ, требования маркировки сгенерированного ИИ контента и пр.

СЕГОДНЯ

июль 2026 г.

Россия: Федеральный закон об ИИ

Россия принимает нормы о национальных и суверенных больших фундаментальных моделях ИИ, иные модели ИИ остаются без регулирования

ЗАВТРА

Переход от общих норм регулирования ИИ к инструкциям для разработчиков и провайдеров по управлению рисками, раскрытию информации, защите интеллектуальных прав. В России, вероятно, регулирование будет сужаться до учета особенностей ИИ в отдельных отраслях: финансовом секторе, торговле, промышленности, транспорте, креативных индустриях

¹ Для прогноза нужно взять данные по показателю «Объем затрат организаций на внедрение и использование технологий искусственного интеллекта». В Национальной стратегии развития ИИ указано значение в 123 млрд руб. на 2022 г. По данным ЕМИСС Росстата, их объем составил 193 млрд руб. за 2024 г. и 281,4 млрд руб. за 2025 г.

Далее нужно определить, с какой средней скоростью затраты росли с 2022 по 2025 г. Сначала рассчитываем, во сколько раз они увеличились за три года:

$281,4 \div 123 = 2,29$ раза.

После этого рассчитываем средний ежегодный темп, при котором 123 млрд руб. за три года превращаются в 281,4 млрд руб. Он составляет около 31,8% в год. Иными словами, если представить, что затраты каждый год росли одинаковыми темпами, их ежегодный рост составил бы 31,8%.

Для прогноза предполагаем, что этот средний темп сохранится до 2030 г. Поэтому значение каждого следующего года увеличиваем на 31,8%:

2026 г.: $281,4 * 1,3177 = 370,8$ млрд руб.

2027 г.: $370,8 * 1,3177 = 488,6$ млрд руб.

2028 г.: $488,6 * 1,3177 = 643,8$ млрд руб.

2029 г.: $643,8 * 1,3177 = 848,3$ млрд руб.

2030 г.: $848,3 * 1,3177 = 1\,117,8$ млрд руб.

Таким образом, если средние темпы роста затрат на ИИ, наблюдавшиеся в 2022–2025 гг., сохранятся, к 2030 г. российские организации могут тратить на внедрение и использование ИИ около 1,12 трлн руб. в год.

Вход по списку

В июле 2026 г. Госдума приняла закон, регулирующий цифровые валюты и цифровые права, первую редакцию которого мы рассматривали в Мониторинге №4 (28). Криптовалюта впервые получила правила обращения на российском рынке, а цифровые финансовые активы – новое регулирование (закон о цифровых финансовых активах (далее – ЦФА)¹ 2020 г. перестанет действовать с 1 сентября 2028 г.).

50 млрд руб.

оборот криптовалют в России в день

Чтобы криптовалюта вошла в оборот на российском рынке, она должна соответствовать количественным критериям: капитализация должна превышать **5 трлн руб.**, а средневзвешенный объем торгов – **1 трлн руб.** (**61** млрд и **12** млрд долл.). Если хотя бы одно из значений ниже, купить такую криптовалюту обычный инвестор не сможет.

Первому условию на июль 2026 г. соответствуют **6** криптовалют: Bitcoin, Ethereum, Tether, BNB, USDC и XRP, **а второму – только Bitcoin и Tether** (у Ethereum суточный оборот составляет 9,6 млрд долл., у USDC 8,6 млрд, у BNB и XRP около 1 млрд). 11 августа ЦБ РФ опубликовал проект указания, в котором предлагает допустить к публичному обращению 3 криптовалюты: Bitcoin, Ethereum, USDT.

Предъявленные требования к публичному обращению криптовалют достаточно строги: средневзвешенный объем торгов акциями, депозитарными расписками и паями на Московской бирже в июле 2026 г. составил **150,6 млрд руб.**, т.е.

Кого и что закон пускает на российский крипторынок

Авторы: Иван Ермохин,
Диана Голованова

одна криптовалюта должна торговаться в мире примерно в **6,6** раза активнее, чем весь российский рынок акций за день. Кроме того, оба показателя считаются как средние за 2 года, поэтому криптовалюта, выросшая за последний год, в перечень также не попадает.

При этом оба порога установлены в рублях, тогда как криптовалюты торгуются в долларах и зависят от курса. То есть при ослаблении рубля рублевая капитализация и обороты криптовалют растут, и условиям допуска начнет соответствовать больше токенов.

При этом, если первоначальная редакция законопроекта допускала торги только теми криптовалютами, которые ЦБ включил в свой перечень, то теперь на бирже могут торговаться не только 3 отобранных ЦБ РФ криптовалюты, но и любые другие, но доступны они будут только квалифицированным инвесторам.

Требования к покупателям тоже сохранены: физическим лицам по-прежнему требуется проходить тестирование, а для неквалифицированных инвесторов будет действовать установленный Центробанком годовой лимит на покупку в **300 000 руб.**

Сохранилось и требование к резидентам хранить криптовалюту у российских цифровых депозитариев²: вывести ее оттуда можно будет только по **одному** основанию из **семи**. При этом первоначальная редакция законопроекта разрешала переводить криптовалюту только на кошельки, которые обслуживает иностранная компания (например, на счет на зарубежной криптобирже), т.е. вывод на собственный «холодный» кошелек³ не допускался.

В принятом законе такой перевод стал возможен по **четырем** основаниям из **семи**:

- для расчетов по внешнеторговым контрактам;

¹ Цифровые финансовые активы.

² Организация, включенная в реестр ЦБ, которая ведет учет криптовалюты на цифровых счетах.

³ Способ хранения криптовалюты, при котором секретные ключи доступа находятся полностью в офлайне и не подключаются к интернету. Это защищает сбережения от хакеров, вирусов и удаленных краж.

- для майнеров;
- для участников рынка (бирж, брокеров, обменников, депозитариев);
- при возврате криптовалюты, которую депозитарий не может зачислить.

Остальные тоже смогут вывести криптовалюту, но только на кошелек, которым управляет иностранная компания (кастодиальный). Физлицу для такого перевода нужно пройти тестирование и ознакомиться с уведомлением о рисках, а юрлицу – только уведомление.

Владение иностранным кошельком не ограничено: резиденты могут открывать его, а криптовалюта на нем будет принадлежать тому, у кого есть ключ доступа.

Расширены возможности использования криптовалюты во внешней торговле: если первоначальная редакция законопроекта разрешала расплачиваться криптовалютой только за саму поставку, то принятый закон допускает расчеты ей при заключении договора, его расторжении и в качестве обеспечения обязательств (на любом этапе сделки).

Закон также установил специальное лицензирование для криптообменников. Организации, которые осуществили за месяц **две** и более сделки обмена на сумму выше **3,5** млн руб должны пройти специальную регистрацию. Биткоин в начале августа 2026 г. стоил около **64,4 тыс. долл.** (**≈5,2** млн руб.), значит, порог соответствует примерно **0,7** биткоина.

Помимо криптообменников, обменять криптовалюту клиентам смогут банки и брокеры.

3,5 млн руб.

в месяц при двух и более сделках – требуется регистрация как криптообменника

Помимо этого, участники рынка (биржи, брокеры, криптообменники и цифровые депозитарии) должны проверять криптовалюту перед сделкой (например, не проходила ли она через кошельки, связанные с преступной деятельностью). Привлекать к такой проверке можно будет только компании из специального реестра (требования к ним – например, страну происхождения используемых ими программ – установит Правительство РФ).

Криптообменники, цифровые депозитарии и операторы платформ ЦФА также становятся участниками валютного

контроля наравне с банками: должны проверять операции клиентов и запрашивать подтверждающие документы по ним. Смягчены требования к владельцам криптовалют: в первоначальной редакции законопроект обязывал уведомлять налоговую об открытии и закрытии каждого иностранного криптокошелька, сейчас же принятый закон требует отчитываться только о совершенных через них операциях.

Выпускать ЦФА теперь можно будет не только в информационной системе российского оператора, но и в публичном блокчейне (например, в Ethereum), а уже выпущенные активы переводить в такие публичные реестры. Кроме того, ЦФА будут допущены к биржевым торгам (раньше сделки с ними можно было заключать только на платформе, которая их выпустила, или через операторов обмена ЦФА (такой статус есть у МосБиржи), а сейчас их можно будет купить как акции или облигации).

1,65 трлн руб.

объем выпусков ЦФА в 2025 г.

В законе исключена норма из первоначальной редакции, которая запрещала оператору отказываться от договора с эмитентом: теперь платформа сама будет устанавливать требования к компаниям, желающим выпустить на ней ЦФА, и может отказать им в размещении.

При этом часть ЦФА неквалифицированный инвестор сможет купить только после тестирования (например, доход по которым зависит от ключевой ставки), но закон разрешает обойтись без теста: вложить в такие активы до 300 тыс. руб. в год можно подписав уведомление о рисках.

Правила налогообложения рынка криптовалют пока не приняты: [поправки в Налоговый кодекс](#), которые освобождают услуги криптообменников и цифровых депозитариев от НДС и обязывают брокеров удерживать НДФЛ за клиента, прошли только первое чтение.

А что дальше?

Перечень криптовалют, которые смогут покупать неквалифицированные инвесторы, вероятно, будет расширяться: сейчас требованиям закона соответствуют лишь **6** криптовалют, а остальные ЦБ может допустить к торгам только на полгода.

Также логичным шагом стало бы появление отдельных правил для стейблкоинов: сейчас закон их никак не выделяет и регулирует наравне с остальной криптовалютой, как в других странах (США, ЕС, ОАЭ).

Также не определен и порядок обмена информацией между российскими и иностранными криптопосредниками (хотя ФАТФ¹ относит международное сотрудничество к одному из основных направлений регулирования крипторынка).

ВЧЕРА

2020-2026 гг.

Закон о ЦФА в России ввел правила для цифровых активов, но не для криптовалют

ЦФА в России выпускались и обращались только внутри специальных платформ и не торговались на фондовой бирже, а покупка, продажа и хранение криптовалюты законом не регулировались

СЕГОДНЯ

2026 г.

Покупка криптовалюты в России стала легальной, а ЦФА теперь торгуются на бирже

Купить криптовалюту можно через биржу, брокера или обменник из реестра ЦБ, но только те токены, которые включены в перечень ЦБ, и не больше годового лимита. А ЦФА теперь можно выпускать в публичном блокчейне и продавать на бирже

ЗАВТРА

Правила крипторынка могут быть дополнены: к торгам допустят больше криптовалют, для стейблкоинов разработают специальные правила, установят порядок обмена данными между российскими и иностранными криптопосредниками

¹ FATF (Financial Action Task Force) — это межправительственная организация, которая создает

мировые стандарты для защиты финансовой системы от отмывания денег, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения.

Новости **в июле 2026 г.**, которые нам показались интересными¹.

- В США внесен на рассмотрение законопроект «Об отключении ИИ», обязывающий разработчиков самых мощных систем ИИ обеспечивать техническую возможность отключения работы системы и вводить меры реагирования в зависимости от серьезности инцидента – от замедления до полной остановки. Инициатива связана с тем, что GPT-5.6 Sol от OpenAI вышла за пределы тестовой среды и взломала Hugging Face, а Минторг США ограничил с помощью механизмов экспортного контроля доступ к продвинутым моделям Anthropic Mythos 5 и Fable 5.
- В США предложено выделить категорию особо мощных ИИ-моделей – «frontier model», обучение которых требует более 10^{26} вычислительных операций. Для них планируется установить требования по управлению рисками и независимому аудиту, а крупнейших разработчиков с выручкой свыше **5** млрд долл. и расходами на ИИ не менее **10** млрд долл. обязать привлекать лицензированные организации для оценки катастрофических рисков. Аналогичные нормы предложили **3** штата - Иллинойс, Калифорния и Нью-Йорк: разработчики ИИ должны публиковать схемы оценки «катастрофических рисков» и сообщать об инцидентах в течение **24-72** часов.
- Индия стимулирует экспорт через иностранные маркетплейсы: платформам разрешили закупать товары у индийских продавцов для экспорта. Ранее модель 1P, при которой маркетплейс сам выступает продавцом товаров, была запрещена для иностранных компаний.
- Франция ввела штрафы от **0,25 евро** до **6 евро** за каждую единицу товара «ультрабыстрой моды» для платформ, выпускающих более **15** тыс. новых моделей одежды в год на рынок ЕС, если их средняя цена дешевле **5 евро** или их срок служб менее **30** стирок. Формально закон касается экологии, однако фактически затрагивает лишь маркетплейсы Shein, Temu и AliExpress, тогда как европейские бренды (Zara, H&M, Kiabi и пр.) не подпадают под действие этого закона. Китай заявил, что это нарушение принципа недискриминации ВТО, создающее торговый барьер против китайских компаний.
- ФАТФ предупредила о растущих рисках децентрализованных финансов: **93%** юрисдикций пока не внедрили соответствующие стандарты. При этом децентрализация во многих проектах декларативна, на самом деле у оператора сохраняется фактический контроль за протоколом.
- Европарламент утвердил позицию по проекту регламента о цифровом евро. Цифровой евро может использоваться для онлайн- и офлайн-платежей. Для граждан установят лимиты хранения цифрового евро, а для бизнеса общий лимит-остаток не может превышать сумму входящих платежей за последние **24** часа. Комиссии на эквайринг будут ограничены, а офлайн-платежи должны будут проводиться вообще без комиссий.



¹ С 2025 г. Институт Гайдара разрабатывает цифровую платформу анализа новостей в России и в мире по тематике регулирования цифровой экономики – DigiReg. Представленные новости отобраны экспертами в том числе на основе анализа данных платформ