

РОССИЙСКАЯ ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ В 2024 ГОДУ

Зайцев Ю.К., к.э.н., с.н.с. международной лаборатории исследований внешней торговли ИПЭИ РАНХиГС;

Кнобель А.Ю., к.э.н., с.н.с. лаборатории международной торговли Института Гайдара

В 2024 г. Российская Федерация продолжила оказывать помощь по линии содействия международному развитию (СМР), включая предоставление гуманитарной помощи. Анализ мер, связанных с предоставлением гуманитарной помощи, проводился авторами на основе данных Федеральной таможенной службы (ФТС) России, открытых источников российских федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) и их зарубежных представительств, а также данных СМИ. Несмотря на широкий спектр выявленных программ и направлений российской экономической и гуманитарной помощи, ее полную количественную и стоимостную оценку дать не представляется возможным. Это объясняется неполным обзором программ, связанных с российской экономической помощью, а также с отсутствием открытых официальных статистических данных.

Общая характеристика

Более чем за 30-летнюю историю работы МЧС российская гуманитарная помощь была предоставлена почти 80 странам мира¹. Ключевым нововведением за последние несколько лет стало принятие Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом в сентябре 2022 г.² Концепция определяет гуманитарную помощь как отдельное направление гуманитарного сотрудничества России с зарубежными странами. Тем не менее основным документом, регулирующим сотрудничество России с развивающимися странами по линии содействия международному развитию, остается Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию от 2014 г.³ с правками от

1 МЧС (2024а). Помощь российского МЧС за 30 лет получили 76 стран мира. URL: <https://tass.ru/obschestvo/9232675>

2 МИД России (2022) Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1829856/?TSPD_101_RO=08765fb817ab2000079181dd72f66d44da30b07bfae0580e5051ed4b5122e884663311015be064b080bea432814300018259d0094fdf538a7dd5da6cd49b6f002eff3e247062a4d213e41092c68df89702d9cb3669e10a135780497761d09b7

3 МИД России. Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию. 20.04.2024. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1584961/?TSPD_101_RO=08765fb817ab2000859474497fbc50e252417e2fd1def72d4b5ad5d4e614306cda279193f0b68c70878ab81d41430006c15dcdd20a18d5d3fa2b56f0ecac0af1a8c0585c5b47e1cd56584243a6c2f92598288d70cdc1bb63f4f41324483de78

2023 г.¹ В Концепции от 2014 г. гуманитарная помощь определяется как одно из направлений СМР России. Тем не менее необходимо отметить, что гуманитарная помощь не входит в категорию экономической помощи. Согласно методологии Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР, гуманитарная помощь учитывается в общем объеме официальной помощи развитию (ОПР), однако имеет иной экономический смысл и выделяется в отдельную категорию помощи.

Статистика по гуманитарной помощи собирается ФТС России. Проекты в сфере предоставления гуманитарной помощи в большей части осуществляются через механизмы Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) России. Также необходимо отметить растущую роль Россотрудничества в гуманитарной сфере. В ноябре 2024 г. между МЧС России и Россотрудничеством было подписано соглашение о сотрудничестве в сфере подготовки кадров граждан зарубежных стран в российских образовательных учреждениях по линии МЧС².

Гуманитарная помощь, в отличие от экономической помощи, в большинстве случаев не имеет программного характера и связана главным образом с помощью в ликвидации последствий природных катастроф. В 2024 г. гуманитарные операции были проведены в частности в Афганистане, Турции, Сирии, Иране, Ливии, Нигере и в других странах Ближнего Востока и Африки. Ключевым актором в этой сфере остается МЧС, которое, как правило, ответственно за передачу гуманитарных грузов и предметов первой необходимости.

Оказанная Россией помощь

Международная практика оказания гуманитарной помощи основана на использовании как многосторонних, так и двусторонних каналов. Необходимо отметить, что Россия укрепляет свои позиции в качестве гуманитарного партнера на многостороннем уровне. В апреле 2024 г. в Архангельске состоялось заседание рабочей группы стран БРИКС по управлению рисками стихийных бедствий³. Намечаются перспективы сотрудничества МЧС со странами Латинской Америки. В частности, МЧС России определило с коллегами из Никарагуа, Боливии и Венесуэлы перспективы сотрудничества, в том числе обучения специалистов из стран Латинской Америки и Карибского бассейна⁴ о предоставлении помощи первой необходимости.

Приоритет многостороннего сотрудничества в рамках оказания гуманитарной помощи был обозначен также в ходе саммита БРИКС в октябре 2024 г. Лидерами стран БРИКС была выявлена необходимость гуманитарной поддержки таких стран, как Судан, Гаити, Афганистан, а также сектора Газы⁵. В частности, министрами иностранных дел была подчеркнута

1 Указ Президента Российской Федерации от 13.03.2023 г. № 161. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49007>

2 ТАСС (2024а). Россотрудничество и МЧС подписали соглашение о взаимодействии. URL: <https://tass.ru/obschestvo/22333035>

3 ТАСС (2024b). В Архангельске пройдет заседание группы БРИКС по рискам стихийных бедствий. URL: https://tass.ru/obschestvo/20052679?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D

4 ТАСС (2024с) МЧС РФ наметило перспективы сотрудничества с Никарагуа, Боливией и Венесуэлой. 29.02.2024. URL: https://tass.ru/obschestvo/20112615?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D

5 XVI Саммит БРИКС (2024). Казанская декларация, XVI Саммит БРИКС. 23.10.2024. URL: https://cdn.brics-russia2024.ru/upload/docs/Казанская_декларация.pdf?1729693488382423

Российская гуманитарная помощь в 2024 году

необходимость предоставления гуманитарной помощи палестинскому гражданскому населению на всей территории сектора Газа. В связи с этим отдельным российским приоритетом в 2024 г. оставалась гуманитарная поддержка сектора Газы¹.

Всего за три месяца с начала 2024 г. мирным жителям сектора Газы было передано более 480 т гуманитарного груза². Более того, Правительством России было выделено МЧС 250 млн руб. на компенсацию расходов по эвакуации граждан из Палестины³. 3 июля 2024 г. МЧС России было доставлено в египетский Эль-Ариш более 30 т продуктов питания для жителей сектора Газы⁴. Для доставки гуманитарного груза в регион МЧС также использует инфраструктуру соседней Иордании. Всего в регион за время действия конфликта и гуманитарного кризиса по состоянию на октябрь 2024 г. МЧС России было доставлено более 800 т помощи⁵.

В фокус российского гуманитарного сотрудничества также попал Афганистан. 21 июня 2024 г. в Афганистан российской стороной была доставлена 21 т гуманитарного груза на самолете МЧС России⁶. 20 августа 2024 г. на юг Афганистана специальным рейсом МЧС России при поддержке Волгоградской областной общественной организацией развития культуры «Дом Дружбы» было доставлено около 25 т пшеничной муки⁷.

Страны африканского континента также находились в сфере российской помощи. В мае 2024 г. российской стороной была передана Нигеру гуманитарная помощь в виде продуктов и предметов первой необходимости⁸. Помимо гуманитарной помощи, странам Африки предполагается также оказание помощи по борьбе с инфекциями размером 1,2 млрд руб. до 2026 г. В рамках помощи странам континента будет поставлено 10 мобильных лабораторий, подготовлены сотни специалистов, проведены совместные исследования⁹.

5 и 7 ноября 2024 г. МЧС России был доставлен гуманитарный груз в Ливан порядка 19 и 24 т соответственно, в который вошли продукты питания и предметы первой необходимости^{10, 11}.

1 БРИКС (2024). Совместное заявление Министров иностранных дел/международных отношений стран БРИКС. URL: https://cdn.brics-russia2024.ru/upload/docs/2024-06-10-Совместное_заявление_Министров_иностранных_дел/международных_отношений_стран%20БРИКС-Нижний_Новгород_РФ_2.pdf?1718110103377559

2 Известия (2024) Борт МЧС России доставит очередную гумпомощь мирным жителям сектора Газа. 27.03.2024. URL: <https://iz.ru/1672426/2024-03-27/bort-mchs-rossii-dostavit-ocherednuuu-gumpomoshch-mirnym-zhiteliam-sektora-gaza>

3 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.05.2024 № 1305-п. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405290057>

4 Ведомости (2024а). Россия доставила более 30 тонн гумпомощи для жителей Газы. 03.07.2024. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/07/03/1047828-rossiya-dostavila>

5 ТАСС (2024а) Спецборт МЧС доставил 30 тонн гуманитарной помощи для жителей сектора Газа. 16.10.2024. URL: <https://tass.ru/obschestvo/22131911>

6 Life 24. В Афганистан доставили 21 тонну гуманитарного груза на самолете МЧС России. 21.06.2024. URL: https://life-24.com/post/135039?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D

7 МИД РФ (2024). Брифинг официального представителя МИД России М.В. Захаровой, Москва, 21 августа 2024 года. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1966295/

8 РИА Новости (2024) Россия передала Нигеру гуманитарную помощь. 04.05.2024. URL: <https://ria.ru/20240504/gumpomoshch-1943862994.html>

9 Ведомости (2024b). Пленарное заседание Экономического и гуманитарного форума Россия – Африка. 27.07.2024. URL: https://www.vedomosti.ru/press_releases/2023/07/27/plenarnoe-zasedanie-ekonomicheskogo-i-gumanitarnogo-foruma-rossiya--afrika


10 ТАСС (2024 b). МЧС доставило в Ливан 19 тонн гуманитарной помощи. URL: <https://tass.ru/obschestvo/22312719>

11 ТАСС (2024c). В Бейрут доставили третью партию гуманитарной помощи. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/22336167>

МЧС формируются программы по содействию в подготовке кадров. К примеру, 6 февраля 2024 г. российское МЧС заявило о создании центра по подготовке пожарных и спасателей в Сирии¹. Для этого ведомство планирует поставить в Сирию технику, оборудование и снаряжение отечественного производства. До конца 2024 г. МЧС РФ предполагает открыть в Сербии пожарно-спасательный полигон, что внесет значимый вклад в предупреждение и реагирование на чрезвычайные ситуации в балканском регионе².

Развитие системы оказания гуманитарной помощи

При отсутствии официальной агрегированной статистики количественную и стоимостную оценку оказанной помощи дать не представляется возможным. Остается высокий риск неэффективного использования средств, выделяемых на российские гуманитарные операции в развивающихся странах в связи с работой большого числа стейкхолдеров и экстренного характера реализации программ. В целях повышения эффективности предоставления гуманитарной помощи российской стороной необходимо:

- повысить координацию российских гуманитарных программ со стейкхолдерами, работающими по приоритетным направлениям российской гуманитарной помощи;
- расширить партнерства и сотрудничество с российским бизнесом, заинтересованным в кооперации с регионами – получателями гуманитарной помощи. Необходимо повысить прозрачность участия бизнеса в операциях по предоставлению гуманитарной помощи. В настоящее время информация о деятельности бизнеса в преодолении чрезвычайных ситуаций не имеет системного характера;
- рассмотреть возможность формирования устойчивых институциональных практик оказания гуманитарной помощи с привлечением региональных организаций (включая Евразийский банк развития), а также через создание на их основе целевых фондов гуманитарного назначения с участием частного сектора. 

1 Васильева Ю. МЧС России создаст центр по подготовке пожарных и спасателей в Сирии. Комсомольская правда. 06.02.2024. URL: https://www.kp.ru/online/news/5662205/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D

2 ТАСС (2024d). МЧС РФ планирует открыть в Сербии пожарно-спасательный полигон в 2024 году. URL: https://tass.ru/obschestvo/19801283?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D