

ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА I КВАРТАЛ 2024 ГОДА: НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ КОМПЕНСИРУЮТ РОСТ РАСХОДОВ

Соколов И.А., к.э.н., вед.н.с. научного направления «Макроэкономика и финансы» Института Гайдара;

Тищенко Т.В., к.э.н., с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики ИПЭИ РАНХиГС

Динамика поступлений в федеральный бюджет в I квартале текущего года идет в строгом соответствии с ожиданиями, повышая уверенность в достижимости годового объема доходов в 19,5% ВВП, что будет максимальным значением за последние 15 лет. Кассовое исполнение расходных обязательств также переписывает локальные рекорды, демонстрируя небывалый ранее рост ритмичности бюджетного финансирования: четверть запланированного годового объема расходов федерального бюджета была уже доведена до своих получателей. Бюджетное сальдо хотя и остается дефицитным, его размер едва превышает 0,6 трлн руб., что заметно ниже, чем в аналогичный период прошлого года.

Доходы федерального бюджета за январь-март 2024 г. составили 8,7 трлн руб., достигнув локального максимума в 22,3% ВВП по сравнению с аналогичными периодами последних лет (табл. 1). Кассовое исполнение на уровне 24,9% указывает сейчас на движение «строго по плану» к прогнозируемому годовому объему в 35 трлн руб.

Объем нефтегазовых доходов за 3 месяца текущего года вырос до 7,5% ВВП, что на 3,0 п.п. ВВП выше уровня I квартала прошлого года, при этом относительно аналогичного периода 2022 г. сокращение составило 0,6 п.п. ВВП, или 0,3 трлн руб. в ценах 2022 г. На долю нефтегазовых поступлений приходится треть всех доходов федерального бюджета (табл. 2). Определенный эффект на динамику нефтегазовых поступлений оказали не только курс рубля и достаточно высокие цены на нефть, но и завершение «налогового маневра», предусматривающего отказ к 2024 г. от экспортной пошлины на углеводородное сырье и нефтепродукты.

По сравнению с относительно благополучным I кварталом 2022 г. в динамике основных составляющих нефтегазовых поступлений в первые три месяца текущего года отмечается рост поступлений по НДС, как по нефтяной компоненте на 0,2 п.п. ВВП, так и по газовой составляющей на 0,7 п.п. ВВП; увеличение объемов возмещаемых акцизов на 0,5 п.п. ВВП, компенсированное ростом поступлений по НДС на 0,9 п.п. ВВП. Как следствие изменения бюджетного правила, базовые нефтегазовые доходы за I квартал 2024 г. составили порядка 6,5% ВВП, что на 2,2 п.п. ВВП выше

Таблица 1

Основные параметры федерального бюджета

	Январь-март 2022 г.			Январь-март 2023 г.			Январь-март 2024 г.			Изменение в 2024 г. относительно 2022 г.	
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб. в ценах 2022 г.*	п.п. ВВП
Доходы	7 163	19,4	25,7	5 679	15,7	19,5	8 719	22,3	24,9	659	2,9
В том числе:											
– нефтегазовые доходы	2 974	8,1	25,7	1 635	4,5	18,5	2 928	7,5	25,4	-347	-0,6
– нефтегазовые доходы, в том числе:	4 189	11,3	25,8	4 044	11,2	19,9	5791	14,8	24,6	1 006	3,5
налог на прибыль доходы	435	1,2	26,1	340	0,9	17,7	565	1,4	29,3	72	0,2
НДС на товары, реализуемые в РФ	1718	4,7	26,5	1 770	4,9	24,6	2 288	5,9	29,7	335	1,2
НДС на товары, ввозимые в РФ	975	2,6	31,8	923	2,6	20,8	1 069	2,7	25,7	-16	0,1
прочие доходы	1 034	2,8	26,7	1 011	2,8	10,6	1 869	4,8	21,1	643	2,0
Расходы	5 860	15,9	18,8	7 765	21,5	24,0	9 326	23,8	25,4	2 506	7,9
Бюджетное сальдо	1 303	3,5	–	-2 086	-5,8	–	-607	-1,5	–	-1 848	-5,0
Нефтегазовый дефицит	-1 671	-4,6	–	-3 721	-10,3	–	-3 535	-9,0	–	-1 500	-4,4
ВВП (в текущих ценах), млрд руб.	36 902			36 176			39 100				

* Пересчет в цены 2022 г. производился с использованием ИПЦ.

Примечание. ВВП за I квартал 2024 г. – оценка авторов.

Источники: Минфин России, Федеральное казначейство, Росстат.

Таблица 2

Нефтегазовые доходы федерального бюджета

	Январь-март 2022 г.			Январь-март 2023 г.			Январь-март 2024 г.			Изменение в 2024 г. относительно 2022 г.	
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб. в ценах 2022 г. с индексацией по ИПЦ	п.п. ВВП
Доходы	7 163	19,4	25,7	5 679	15,7	19,5	8 719	22,3	24,9	659	2,9
В том числе:											
нефтегазовые доходы, в том числе	2 974	8,1	25,7	1 635	4,5	18,5	2 928	7,5	25,4	-347	-0,6
НДПИ, всего, в том числе	2 598	7,0	24,4	1 644	4,5	17,4	3 087	7,9	26,0	171	0,9
нефть	2 322	6,3	27,7	1 282	3,5	16,5	2 541	6,5	26,1	-42	0,2
газ и газовый конденсат	275	0,7	12,2	362	1,0	21,6	546	1,4	25,6	215	0,7
Экспортные пошлины	802	2,2	32,0	212	0,6	21,7	114	0,3	20,1	-700	-1,9
нефть и нефтепродукты	278	0,8	31,7	70,3	0,2	17,8	-4	0	0	-282	-0,8
газ	524	1,4	32,1	142	0,4	25,1	118	0,3	0	-418	-1,1
Акциз на нефтяное сырье с учетом К демп, инв, врк	-649	-1,7	20,0	-432	-1,2	14,8	-859	-2,2	27,5	-122	-0,5
НДД	224	0,6	13,3	211	0,6	16,3	587	1,5	26,8	303	0,9
Справочно: Базовые доходы	1 575	4,3	24,2	1 930	5,3	24,1	2 524	6,5	26,1	689	2,2
Дополнительные доходы	1 399	3,8	27,5	-295	-0,8	26,4	404	1,0	22,2	-1 037	-2,8

Примечание. ВВП за I квартал 2024 г. – оценка авторов.

Источники: Минфин России, Федеральное казначейство, Росстат, расчеты авторов.

Исполнение федерального бюджета за I квартал 2024 года

показателей аналогичного периода 2022 г., при этом дополнительные нефтегазовые доходы, в дальнейшем подлежащие перечислению в ФНБ, сократились до 1% ВВП против соответственно 3,8% годом ранее.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета в I квартале 2024 г. показали более высокие темпы роста, чем в предыдущие годы, достигнув отметки почти в 15% ВВП, или 5,8 трлн руб. Относительно 2022 г. прирост в реальном выражении составил 1,0 трлн руб., или 3,5 п.п. ВВП. Основным драйвером роста среди налоговых поступлений стал внутренний НДС, объем которого увеличился на 1,2 и 1,0 п.п. ВВП к аналогичному периоду двух предыдущих лет. Высокие темпы роста также демонстрируют поступления по налогу на прибыль: за 3 месяца текущего года они выросли на 0,2 и 0,5 п.п. ВВП по сравнению с показателями января-марта 2022–2023 гг. соответственно.

Расходы федерального бюджета по итогам I квартала 2024 г. были исполнены на уровне 23,8% ВВП, что относительно января-марта предыдущего 2-летнего периода означает прирост расходов на 7,9 и 2,3 п.п. ВВП соответственно. Следовательно, бюджет по-прежнему остается важным фактором поддержания неожиданно высоких темпов роста российской экономики. За I квартал 2024 г. было израсходовано немногим более четверти годового объема запланированных расходов федерального бюджета, что превышает соответствующие показатели прошлых лет на 6,6 и 1,4 п.п. и преимущественно обусловлено ускорением заключения контрактов на поставки товаров, работ, услуг для государственных нужд и их авансированием¹.

Программные расходы (открытая часть) федерального бюджета в I квартале 2024 г. достигли максимального значения 10,9% ВВП относительно аналогичного периода 2022–2023 гг. (8,8 и 9,5% ВВП соответственно) на фоне ускорения их кассового исполнения (23,7% против 14,3 и 21,7% соответственно). Однако доля программных расходов в общем объеме расходной части федерального бюджета в январе-марте текущего года сократилась до 45,8% против 55,2% в январе-марте 2022 г. (табл. 3).

Прирост программных расходов в январе-марте текущего года к первым трем месяцам 2022 г. с учетом инфляции составил около 0,6 трлн руб., или 2,1 п.п. ВВП преимущественно за счет таких направлений, как «достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» и «комфортная и безопасная среда для жизни» – на 203 и 166 млрд руб., или на 0,6 и 0,5 п.п. ВВП соответственно.

По итогам первых трех месяцев 2024 г. был зафиксирован дефицит бюджета в размере чуть более 600 млрд руб., что эквивалентно 1,5% ВВП. Основным источником финансирования дефицита бюджета остаются ОФЗ: с начала года Минфин России смог разместить облигации по номиналу на общую сумму почти 764 млрд руб., выполнив квартальный план размещения более чем на 95%. Заимствований в иностранной валюте не было запланировано, и соответственно они не осуществлялись. В итоге объем государственного внутреннего долга по состоянию на 1 апреля 2024 г. увеличился до 21,3 трлн руб., а объем внешней задолженности, напротив, сократился до 52,8 млрд долл.

¹ Министерство финансов Российской Федерации. Пресс-центр. URL: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38945-predvaritelnaya_otsenka_ispolneniya_federalnogo_byudzheta_v_1_kvartale_2024_goda

Таблица 3

Программная структура расходов федерального бюджета

	Январь-март 2022 г.			Январь-март 2023 г.			Январь-март 2024 г.			Изменение в 2024 г. относительно 2022 г.	
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб. в ценах 2022 г. с индексацией по ИПЦ	п.п. ВВП
Расходы всего,	5 860	15,9	18,8	7 765	21,5	24,0	9 326	23,8	25,4	2 506	7,9
в том числе:											
по ПП, всего (открытая часть), в том числе:	3 238	8,8	14,3	3 433	9,5	21,7	4 272	10,9	23,7	594	2,1
Сохранение населения, здоровья и благополучия людей	1 117	3,0	20,1	1 063	2,9	26	1 234	3,1	25,7	-10	0,1
Возможности для самореализации и развития талантов	134	0,4	17,2	175	0,5	22,3	213	0,5	25,9	57	0,1
Комфортная и безопасная среда для жизни	688	1,9	18,2	725	2,0	21,3	952	2,4	23,9	166	0,5
Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство	500	1,4	15,5	504	1,4	18,2	784	2,0	21,6	203	0,6
Развитие науки, промышленности и технологий	490	1,3	21,8	505	1,40	23,6	648	1,7	25,0	91	0,4
Цифровая трансформация	53	0,1	11,7	59	0,2	18,2	77	0,2	21,8	16	0,1
Сбалансированное регионально развитие	256	0,7	20,8	402	1,1	31,7	364	1,0	21,9	71	0,3

Источник: Федеральное казначейство, расчеты авторов. 