

ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО ИТОГАМ 10 МЕСЯЦЕВ 2023 ГОДА: СИТУАЦИЯ ЛУЧШЕ ОЖИДАЕМОЙ

Соколов И.А., к.э.н., в.н.с. научного направления «Макроэкономика и финансы»
Института Гайдара;

Тищенко Т.В., к.э.н., с.н.с. лаборатории бюджетной политики Института Гайдара

Динамика доходов федерального бюджета по итогам января-октября 2023 г. относительно аналогичного периода предыдущего года была разнонаправленной: рост нефтегазовых поступлений на 2,1 п.п. ВВП сопровождался снижением рентных доходов на 2,8 п.п. ВВП. Сопутствующее увеличение государственных расходов на 0,7 п.п. ВВП за 10 месяцев 2023 г. по сравнению с тем же периодом 2022 г. хотя и несколько усилило несбалансированность федерального бюджета относительно соответствующих значений прошлого года (прирост дефицита бюджета на 1,4 п.п. ВВП), но заметного увеличения рисков краткосрочной неустойчивости бюджета не наблюдается. По итогам текущего года вследствие проведенной корректировки налогообложения нефтегазового сектора, позволяющей не допустить дальнейшего снижения рентных доходов, сохранение динамики поступлений от НДС, опережающей темпы роста ВВП, а также неполного освоения запланированного годового объема расходов можно ожидать дефицит бюджета в пределах 2–2,5 трлн руб. При достижении запланированного объема расходов дефицит может превысить этот уровень.

Доходы федерального бюджета за январь-октябрь 2023 г. составили 23,1 трлн руб., или 19,2% ВВП, что ниже на 0,7 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (табл. 1). При этом объем нефтегазовых доходов сократился на 2,6 трлн руб., или 2,8 п.п. ВВП, преимущественно из-за снижения цены на нефть до среднего уровня в 61,8 долл./барр. против 79,6 долл./барр. за аналогичный период 2022 г. Доля нефтегазовых доходов в общем объеме бюджетных доходов также снизилась – до 31,2% против 44,2% годом ранее.

Кассовое исполнение по нефтегазовым доходам федерального бюджета за 10 месяцев текущего года составило 81,3% против 84,5% за этот же период 2022 г. Незначительное отставание фактических объемов от прогнозируемых отмечается по всем углеводородным компонентам, кроме НДД, фактическое исполнение по которому составило 1,3 трлн руб., уже превысив прогнозируемый годовой объем (чуть более 1,2 трлн руб.). По НДС наблюдается незначительное отставание кассового исполнения, но ситуация не вызывает опасений, учитывая положительную ежемесячную динамику

Таблица 1

Основные параметры федерального бюджета за 10 месяцев 2022–2023 гг.

	Январь-октябрь 2022 г.			Январь-октябрь 2023 г.			Изменение 2023 г. относительно 2022 г.	
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП
Доходы, в том числе:	22 139	19,9	79,6	23 106	19,2	80,6	967	-0,7
нефтегазовые доходы	9 788	8,8	84,5	7 210	6,0	81,3	-2 578	-2,8
ненефтегазовые доходы	12 351	11,1	76,1	15 896	13,2	80,2	3 545	2,1
Расходы	21 785	19,6	70,0	24 341	20,3	76,8	2 556	0,7
Профицит (дефицит) бюджета	354	0,3		-1 235	-1,1		-1 589	-1,4
Ненефтегазовый дефицит	-9 434	-8,5		-8 445	-7,1		989	-0,7
<i>Справочно: ВВП (в текущих ценах), млрд руб.</i>	124 000			131 400				

Источник: Минфин России, Портал «Электронный бюджет», Росстат, расчеты авторов.

поступлений: в октябре объем нефтегазовых доходов увеличился в 2,5 раза относительно январских значений (1108 млрд руб. против 438 млрд), в том числе по нефти – 952,2 млрд руб. против 364,1 млрд соответственно.

Поддержку рентным поступлениям в бюджет в последние месяцы оказывали не только достаточно высокая цена на нефть и относительно дешевый рубль, но и ежемесячные выплаты Газпрома дополнительного НДС в размере 50 млрд руб. (данный налог, как ожидается, будет действовать до конца 2025 г.). Однако в октябре наметилось и продолжилось в ноябре укрепление рубля, а также снижение цены на нефть. Сохранение этих тенденций до конца года чревато для бюджета торможением положительной динамики поступлений нефтегазовых доходов, однако с высокой вероятностью сентябрьские оценки Минфина России¹ относительно годового объема нефтегазовых доходов в размере 8863 млрд руб. при средней экспортной цене на российскую нефть в 63,4 долл./барр. и валютном курсе в 85,2 руб./долл. будут превышены. По нашим оценкам, поступление рентных доходов в бюджет по итогам года составит порядка 9,3 трлн руб.

Ненефтегазовые доходы по итогам 10 месяцев 2023 г. относительно 2022 г. заметно выросли: на 3,5 трлн руб. в номинальном выражении, или на 2,1 п.п. ВВП. Основными драйверами роста стали поступления по импортному НДС (+0,8 п.п. ВВП) и прочим неналоговым доходам (+0,9 п.п. ВВП). Поступления от ненефтегазовых доходов в бюджет в реальности выше, однако их общий объем складывается с учетом выплат по демпферу² (за 9 месяцев текущего года нефтяникам было возвращено порядка 1,14 трлн руб.).

Уровень кассового исполнения федерального бюджета по ненефтегазовым доходам за 10 месяцев текущего года составил 80,2% от годовых прогнозируемых объемов. По итогам 2023 г. объем ненефтегазовых доходов может составить, по нашим оценкам, порядка 19,2 трлн руб. вместо сентябрьского прогноза Минфина России в 19,8 трлн руб. в основном за счет более сдержанной динамики платежей по прямым налогам.

1 Согласно Пояснительной записке к законопроекту о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.


2 Механизм компенсации нефтеперерабатывающим заводам выпадающих доходов при продаже бензина и дизельного топлива на внутреннем рынке. Используется для сдерживания внутренних цен на моторное топливо.

Исполнение федерального бюджета по итогам 10 месяцев 2023 года

Расходы федерального бюджета в январе-октябре 2023 г. выросли на 2,5 трлн руб., или на 0,7 п.п. ВВП к соответствующему периоду предыдущего года при более высоком уровне освоения средств (76,8 против 70,0% от годовых объемов согласно сводной бюджетной росписи). Отсутствие в открытом доступе данных по исполнению расходов в функциональном разрезе за рассматриваемый период не позволяет оценить изменение их структуры, но с учетом опережающего финансирования силовых расходов в течение текущего года велика вероятность некоторого снижения доли производительных трат в общем объеме расходов федерального бюджета. Данный тренд вполне соответствует положениям принятого Государственной Думой РФ закона о федеральном бюджете на предстоящую трехлетку.

По итогам января-октября текущего года дефицит федерального бюджета составил порядка 1,1% ВВП при официальном прогнозе в 1,8% ВВП. По ежемесячной динамике бюджетного сальдо прослеживается достаточно выраженная тенденция к снижению дефицита в течение года: 3,0 трлн руб. в апреле, 2,6 трлн руб. в июле, 1,2 трлн руб. в октябре. В то же время итоговое значение дефицита федерального бюджета в первую очередь зависит от исполнения запланированного объема расходов: в случае полного их освоения и с учетом ранее озвученных оценок поступлений в бюджет дефицит может вырасти до 3,5 трлн руб.

Основным источником погашения дефицита продолжают оставаться внутренние заимствования, их накопленный объем по состоянию на 01.11.2023 составил 20,4 трлн руб.¹ В рассматриваемый период по счетам Фонда национального благосостояния пополнений не производилось, а общая сумма изъятий составила 560,7 млрд руб. На конец сентября текущего года объем средств Фонда составил 13,6 трлн руб. против 10,4 трлн руб. на начало года, данный рост был обеспечен преимущественно за счет курсовой разницы.

В целом ситуацию с исполнением федерального бюджета за 10 месяцев 2023 г. можно охарактеризовать как вполне благополучную, несмотря на гораздо более пессимистичные ожидания еще в начале года. Тем не менее основные риски несбалансированности бюджета в виде снижения цен на нефть вследствие начинающейся мировой рецессии и действия санкций, укрепления рубля в ответ на проводимую ЦБ РФ монетарную политику, торможения динамики российского ВВП из-за исчерпания драйверов роста, увеличения силовых расходов не только сохраняются, но и нарастают. Весьма вероятно, что ожидаемые ранее экспертами потенциальные проблемы исполнения федерального бюджета не исчезают, а лишь сдвигаются на следующий год. 

1 Согласно сайту Минфина России. URL: <https://minfin.gov.ru/>.