

РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ В III КВАРТАЛЕ 2023 ГОДА

Дерюгин А.Н., с.н.с., и.о. заведующего лабораторией бюджетной политики Института Гайдара

Благодаря ускорению роста российской экономики в III квартале 2023 г. темпы прироста налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации достигли двузначных значений, что при сохранении во II и III кварталах относительно невысоких темпов роста бюджетных расходов стало залогом высоких показателей бюджетной сбалансированности региональных и местных бюджетов по итогам 9 месяцев 2023 г.

Доходы

Без учета данных по новым субъектам Российской Федерации¹ общий объем доходов консолидированных бюджетов регионов по итогам 9 месяцев 2023 г. составил 15,4 трлн руб., увеличившись по отношению к аналогичному периоду 2022 г. на 9,8%, что выше как уровня инфляции², так и темпов прироста бюджетных доходов по итогам первого полугодия 2023 г. (+7,3%). Во второй половине 2023 г. влияние перехода налогоплательщиков на уплату налогов через единый налоговый счет на динамику бюджетных доходов регионов стало ослабевать, и данная динамика все в большей степени отражает ситуацию с доходной базой региональных и местных бюджетов.

Увеличение темпов прироста бюджетных доходов по итогам 9 месяцев 2023 г. обязано высоким показателям III квартала, в течение которого доходы региональных и местных бюджетов выросли по отношению к соответствующему периоду 2022 г. на 14,7%.

Наибольший вклад в рост доходов консолидированных бюджетов регионов за 9 месяцев 2023 г. внесли налоговые и неналоговые доходы (+12,1%), которые также стали драйвером роста бюджетных доходов регионов в III квартале 2023 г. (+23,5%). Основную роль в этом сыграл рост ВВП, индекс физического объема которого в III квартале 2023 г. составил 105,5%, согласно предварительной оценке Росстата³.

1 Здесь и далее, если не указано иное, в целях обеспечения сопоставимости показателей бюджетной статистики регионов, государственного и муниципального долга, а также темпов их роста приводятся данные без учета данных по Донецкой и Луганской народным республикам, Запорожской и Херсонской областям.

2 По данным Росстата, в сентябре 2023 г. по отношению к сентябрю 2022 г. индекс потребительских цен составил 106,0%, а за январь-сентябрь 2023 г. к январю-сентябрю 2022 г. – 105,4%.

3 URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/vvp_15-11-2023.html

Среди основных налогов наибольший прирост за 9 месяцев 2023 г. показали: налог на прибыль организаций – +19,0% (+54,7% за III квартал 2023 г.), НДФЛ –12,0% (+24,9%) и налоги на совокупный доход – +8,8% (+14,3%). Другие налоги росли темпами близкими к уровню инфляции или ниже: акцизы – +3,3% (-0,6%), налоги на имущество – +5,0% (-13,8%). Сократились неналоговые доходы – -2,9% (-0,7%) и безвозмездные поступления от других бюджетов – -1,9% (-23,2%).

Отрицательная динамика межбюджетных трансфертов в III квартале 2023 г. была у большинства видов межбюджетных трансфертов: дотации на сбалансированность показали -77,3%, субсидии – -15,0%, субвенции – -43,5%, иные межбюджетные трансферты – -47,5%. И только прирост дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности остался в положительной зоне – +0,2%.

По итогам 9 месяцев 2023 г. положительные темпы роста доходов консолидированных бюджетов наблюдались в 72 субъектах РФ, а наиболее высокие – в г. Севастополе (+30,9%, основной рост обеспечили дотации на сбалансированность и безвозмездные поступления от негосударственных организаций), Ленинградской области (+27,4%, налог на прибыль организаций и безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций), Краснодарском крае (+26,8%, налог на прибыль организаций и безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций), Смоленской области (+24,4%, налог на прибыль организаций, НДФЛ и субсидии) и Еврейской автономной области (+22,5%, налог на прибыль организаций и субсидии).

Из 13 субъектов, столкнувшихся с падением бюджетных доходов, у 4 оно превысило 10%: в Ненецком автономном округе (-27,4%), Республике Хакасия (-21,1%), Республике Мордовия (-19,0%) и Кемеровской области - Кузбассе (-16,1%), в которых основной причиной сокращения можно назвать высокую базу 9 месяцев 2022 г.¹

Основными источниками доходов новых субъектов Российской Федерации за 9 месяцев 2023 г. были дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (28,0%), иные дотации, не связанные с выравниванием бюджетной обеспеченности и обеспечением сбалансированности (54,5%), НДФЛ (7,7%), налог на прибыль организаций (2,9%), а также неналоговые доходы (1,7%). При этом доля налоговых и неналоговых доходов (14,4%) с начала года имела устойчивую тенденцию к росту.

Восстановление высоких темпов роста основных налоговых доходов регионов в III квартале 2023 г. снижает потребность в предоставлении им дополнительной финансовой помощи и будет способствовать сохранению устойчивости субнациональных бюджетов.

Расходы

По итогам 9 месяцев 2023 г. расходы консолидированных бюджетов регионов составили 14,3 трлн руб., увеличившись по отношению к 9 месяцам 2022 г. на 11,9%, что выше как уровня инфляции, так и темпов роста бюджетных доходов (+9,8%). При этом темпы роста расходов в течение года были неравномерными: после резкого скачка в I квартале на 20,0%

¹ Темпы роста доходов консолидированных бюджетов указанных субъектов Российской Федерации по итогам 9 месяцев 2022 г. по отношению к аналогичному периоду 2021 г. составили в Ненецком автономном округе – +20,4%, Республике Хакасия – +52,7%, Республике Мордовия – +42,0%, Кемеровской области - Кузбассе – +64,6%.

Региональные бюджеты в III квартале 2023 года

во II и III кварталах текущего года расходы росли существенно медленнее (+8,4% и +9,4% соответственно).

Лидерами роста стали расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (+54,0%), ЖКХ (+23,3%), общегосударственные вопросы (+18,4%), социальное обеспечение населения (+17,6%), культуру и кинематографию (+15,4%), сельское хозяйство и рыболовство (+14,5%), транспорт (+14,0%), а также общее образование (+13,7%). Значительный рост расходов регионов на национальную оборону был связан с эффектом низкой базы, поскольку даже после многократного увеличения доля таких расходов составила всего 0,6% общего объема расходов консолидированных бюджетов регионов.

Из-за сворачивания многих антиковидных мероприятий практически не изменились расходы на здравоохранение (+0,1%), а сокращение объема коммерческого долга регионов вследствие его замещения бюджетными кредитами привело к существенному сокращению расходов на его обслуживание (-28,7%).

Расходы консолидированных бюджетов за 9 месяцев 2023 г. выросли в 76 субъектах РФ, а в 65 из них рост превысил инфляцию за аналогичный период. В лидерах роста бюджетных расходов г. Севастополь (+38,3%, основной прирост пришелся на национальную оборону, ЖКХ, социальную политику, здравоохранение и культуру), Республика Адыгея (+27,5%, общее образование, культура, социальное обеспечение), Новгородская область (+26,4%, дорожные фонды, образование, культура), г. Санкт-Петербург (+25,7%, транспорт, дорожное хозяйство, ЖКХ), Смоленская область (+25,2%, ЖКХ, дорожное хозяйство и здравоохранение).

Сократились бюджетные расходы в Тюменской области (-11,5%), Карачаево-Черкесской Республике (-6,4%), Ненецком автономном округе (-4,3%), Амурской области (-4,0%) и Республике Тыва (-3,9%). В Тюменской области данное сокращение носило характер коррекционного отскока после роста на 52,0% за 9 месяцев 2022 г., а в остальных регионах сокращение было небольшим и не оказало существенного негативного влияния на текущее исполнение бюджета.

Структура расходов новых субъектов Российской Федерации в первом полугодии 2023 г. отличалась от структуры остальных регионов меньшей долей расходов на национальную экономику (8,1% против 21,3%), ЖКХ (2,6% против 10,5%) и образование (14,3% против 24,2%), но большей долей расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (5,1% против 1,5%), а также социальную политику (50,0% против 20,1%). Если оценивать разницу в структуре бюджетных расходов рассматриваемых групп субъектов Российской Федерации как сумму абсолютных величин отклонений удельных весов бюджетных расходов по разделам функциональной классификации, то на протяжении 2023 г. можно отметить слабо выраженную тенденцию к ее сокращению.

Сбалансированность региональных бюджетов и государственный долг

Профицит консолидированного бюджета наблюдался у 67 российских субъектов, а его общий объем составил 1,1 трлн руб., или 7,5% общего объема доходов консолидированных бюджетов субъектов без учета субвенций. Среди новых регионов с профицитом исполнен консолидированный бюджет только у Запорожской области.

Мониторинг экономической ситуации в России

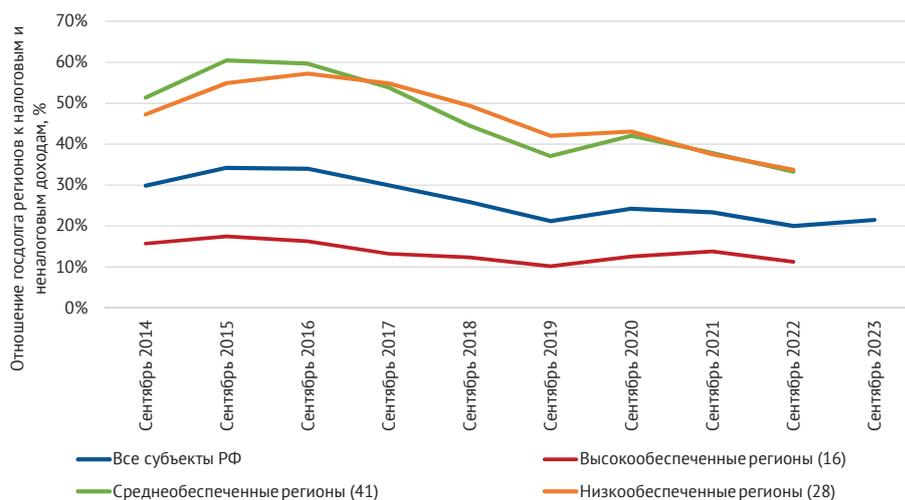


Рис. 1. Долговая нагрузка субъектов РФ по состоянию на 1 октября, %

Источник: Рассчитано автором по данным Минфина России и Федерального казначейства.

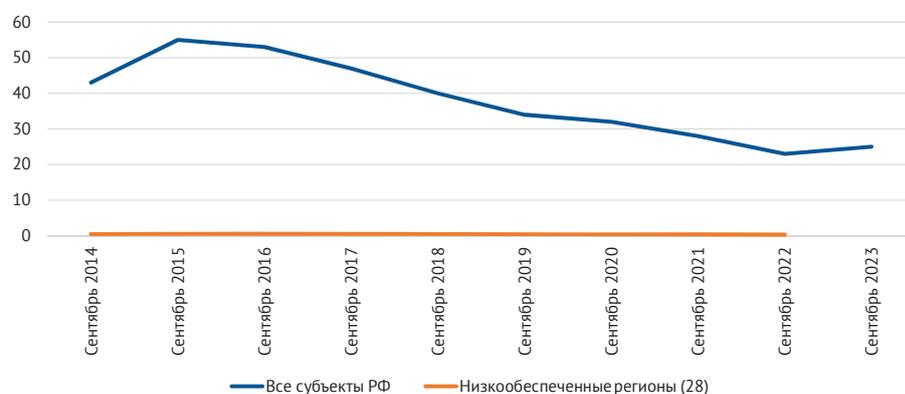


Рис. 2. Число субъектов РФ с уровнем долговой нагрузки более 50% по состоянию на 1 июля

Источник: Рассчитано автором по данным Минфина России и Федерального казначейства.

Высокие показатели текущей сбалансированности региональных бюджетов по-прежнему не находят отражения в динамике государственного долга, объем которого продолжал расти и по состоянию на 1 октября 2023 г. составил 3,15 трлн руб. Таким образом, рост долга с начала года составил 356,5 млрд руб., или 12,8%, а относительно соответствующего периода 2022 г. – 451,2 млрд руб., или 16,7%. Основными причинами роста госдолга при высоком уровне бюджетного профицита являются казначейские кредиты на покрытие кассовых разрывов, возникших у регионов вследствие изменения сроков поступления в бюджет налоговых доходов, а также предоставление регионам инфраструктурных бюджетных кредитов, объем которых не зависит от величины бюджетного баланса.

Размер долговой нагрузки регионов¹, хотя и вырос в период с 1 октября 2022 г. по 1 октября 2023 г. с 20,0 до 21,5%, продолжает оставаться ниже большинства значений на указанную дату в период с 2014 г. (рис. 1).

Число регионов с долговой нагрузкой выше 50% за 12 месяцев выросло с 23 до 25, но по-прежнему не представляет угрозы стабильности региональных бюджетов (рис. 2).

1 Размер долговой нагрузки субъекта РФ определяется как отношение объема государственного долга региона к объему налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета.

Региональные бюджеты в III квартале 2023 года

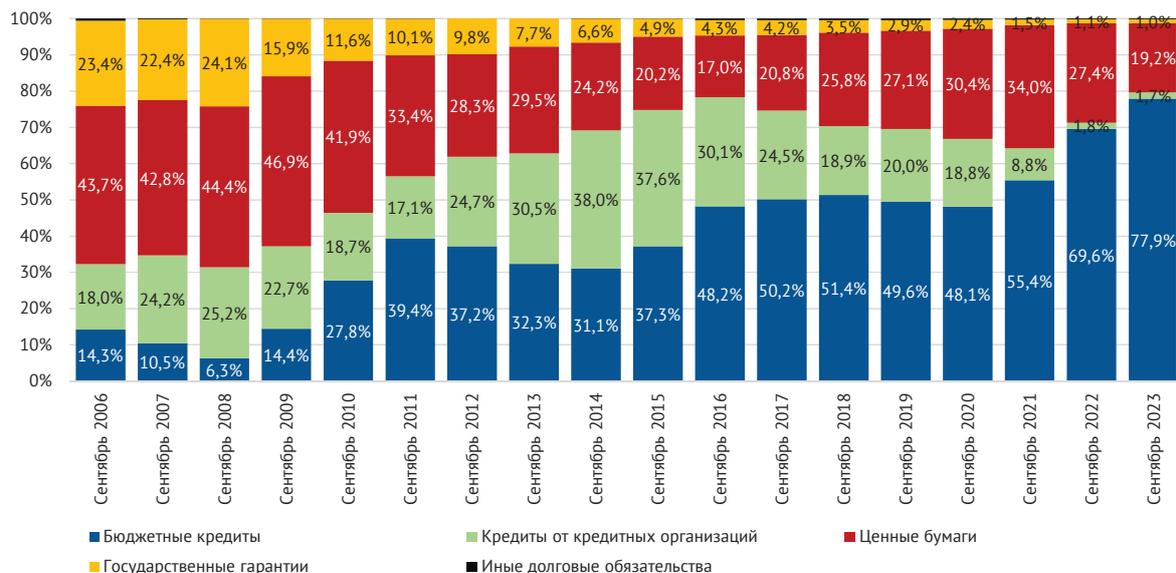


Рис. 3. Структура государственного долга субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября, % к итогу

Источник: Рассчитано автором по данным Минфина России.

При этом впервые за длительный период не осталось субъектов Российской Федерации, имеющих долговую нагрузку свыше 100% объема налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета.

В целом за 12 месяцев, с конца сентября 2022 г по конец сентября 2023 г., государственный долг вырос у 73 субъектов Федерации, а долговая нагрузка – у 47.

В результате проводимой федеральным правительством в 2022–2023 гг. политики замещения дорогого в обслуживании регионального коммерческого госдолга (кредитов кредитных организаций и государственных ценных бумаг) бюджетными кредитами, доля кредитов кредитных организаций в общем объеме государственного долга регионов сократилась на 1 октября 2023 г. до 1,7%, а государственных ценных бумаг – до 19,2%. В свою очередь доля бюджетных кредитов за 12 месяцев выросла с 69,6% до рекордных 77,9% (рис. 3).

Таким образом, в III квартале 2023 г. имело место продолжение тенденции предыдущих месяцев – рост регионального госдолга на фоне высоких показателей бюджетной сбалансированности – которая, очевидно, будет наблюдаться до конца 2023 г. вследствие продолжения предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов. При этом традиционного декабрьского скачка госдолга не ожидается по причине как высоких текущих темпов роста собственных налоговых и неналоговых доходов региональных бюджетов, так и совокупного профицита по итогам 9 месяцев 2023 г. ▀