

РОССИЙСКАЯ ПОМОЩЬ РАЗВИТИЮ ПРИОБРЕТАЕТ ДВУСТОРОННИЙ ХАРАКТЕР

Зайцев Ю.К., к.э.н., с.н.с. международной лаборатории исследований внешней торговли ИПЭИ РАНХиГС;

Кнобель А.Ю., к.э.н., заведующий лабораторией международной торговли Института Гайдара

В 2023 г. Россия продолжила предоставлять экономическую и гуманитарную помощь беднейшим странам мира. Ниже представлен обзор основных направлений российского содействия международному развитию (СМР) на основе открытых источников информации. В ходе мониторинга был зафиксирован тренд перехода на двусторонние программы помощи развитию в соответствии с новыми приоритетами обновленной Концепции СМР в 2023 г.

Обновление институциональной рамки СМР

13 марта 2023 г. был подписан указ Президента РФ о внесении изменений в Концепцию государственной политики Российской Федерации в СМР от 2014 г.¹ До этого обновления в документ вносились в 2016 г.² В новой версии Концепции акцент поставлен на двусторонних программах СМР, которые способствуют формированию у России собственного донорского потенциала. В качестве принципа впервые был обозначен отказ от политических условий оказания помощи. В новой версии документа также скорректированы приоритетные направления оказания помощи: страны ЕАЭС; участники СНГ, другие постсоветские и сопредельные страны; государства, имеющие с Россией исторически сложившиеся дружественные связи или те, сотрудничество с которыми отвечает национальным интересам.

Концепция предлагает новый перечень направлений оказания помощи, включающий 16 пунктов – от стимулирования экономической активности и содействия региональной интеграции до предоставления возможности обучаться в России и укрепления потенциала национальных служб чрезвычайного реагирования. Представляется возможным соотнести этот список с 23 госпрограммами, из которых складывается российская деятельность в сфере СМР. Основным органом, реализующим политику в сфере СМР, остается межведомственная комиссия по СМР (создана в ноябре 2020 г.).

1 Указ Президента Российской Федерации от 13.03.2023 № 161 «О внесении изменений в Концепцию государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 20.04.2014 № 259». URL:<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303130003>

2 Указ Президента Российской Федерации от 24.05.2016 № 248 «О внесении изменения в Концепцию государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 20.04.2014 № 259». URL:<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201605250011>

Многостороннее сотрудничество

Российская Федерация продолжает активное взаимодействие с международными организациями. Большая часть многосторонних проектов в ходе мониторинга была зафиксирована в сфере продовольственной безопасности.

23 июля 2023 г. Правительством России было принято решение выделить 10 млн долл. в качестве добровольного целевого взноса в фонд Всемирной продовольственной программы (ВПП ООН) на финансирование в 2023 г. расходов, связанных с оказанием гуманитарной помощи Бурунди, Гвинею, Зимбабве, Мали и Эритрее¹.

Около 15 млн долл. планируется направить на реализацию третьего этапа проекта по оптимизации школьного питания в Киргизии. В 2023 г. на эти цели планируется выделить 6 млн долл. и еще 9 млн долл. – в 2024, 2025 и 2026 гг. При этом в ноябре 2022 г. в рамках партнерства с ВПП ООН в Бишкеке был открыт Республиканский центр компетенций по школьному питанию².

Результативность программы подтверждается на опыте пилотного проекта в Армении. За более чем 10-летнюю историю программы в Армении, помимо финансирования, общий объем которого составил более 40 млн долл., Россия также оказывала необходимую экспертную поддержку и проводила обучение местных специалистов. С начала июля 2023 г. функции управления реализацией программы были полностью переданы правительству Армении³.

Через механизмы ВПП ООН подобные проекты реализуются также в Таджикистане, Шри-Ланке, Камбодже, Лаосе, на Кубе. В частности, по линии ВПП ООН при участии России был открыт национальный Центр школьного питания при Министерстве образования и науки Республики Таджикистан⁴.

Двустороннее сотрудничество по секторам экономики

Здравоохранение

В секторе здравоохранения было зафиксировано несколько направлений в сфере технического содействия.

В апреле 2023 г. Правительством России Роспотребнадзору было выделено более 415 млн руб. на борьбу с распространением чумы в рамках развития сотрудничества со странами Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии в 2023–2025 гг. В этой работе будут задействованы девять российских противочумных учреждений. В конце апреля 2023 г. Россия передала Киргизии партию из 200 тыс. доз вакцины против чумы для проведения комплекса профилактических мер⁵.

1 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.07.2023 № 1881-р. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202307130034?index=1>.

2 Спутник. В Бишкеке заработал Республиканский центр компетенций – помогла Россия. 03.11.2022. URL: <https://ru.sputnik.kg/20221103/respublikanskij-centr-kompetencij-shkolnoe-pitanie-1069648385.html>

3 URL: https://armenia.mid.ru/ru/press-centre/news/3_iyulya_s_g_chrezvychaynny_i_polnomochny_posol_rossii_v_armenii_s_p_kopyrkin_prinyal_uchastie_v_ts/

4 Посольство РФ в Таджикистане. Россия и ВПП ООН открыли Центр школьного питания при Министерстве образования и науки Республики Таджикистан. 18.01.2023. URL: https://dushanbe.mid.ru/ru/press_center/rossiya_i_vpp_oon_otkryli_tsentr_shkolnogo_pitaniya_pri_ministerstve_obrazovaniya_i_nauki_respublikii/?TSPD_101_R0=08765fb817ab2000e4a099ed6fa3b4638fa31e7ec820268b30d8d6f5f3103625415ef2bb9681a065082ee6ba851430000c9eb66bdae6d9481093c1cc630306fde23c0ee4ae67ec03000b44631576125dae3717fb5d9794ce96eb5da46dc5be2f

5 URL: <https://tass.ru/obschestvo/17564207>

Российская помощь развитию приобретает двусторонний характер

В Республике Конго представители Роспотребнадзора провели целый ряд мероприятий по купированию вспышки инфекционных заболеваний. Российской стороной был передан комплект оборудования для дальнейших исследований по борьбе с инфекционным заболеваниями¹. Преподавателями Северо-Кавказского федерального университета в августе 2023 г. были организованы курсы повышения квалификации для местного медперсонала, а также для медиков из ДРК.

Уганде в августе 2023 г. российской стороной была передана мобильная лаборатория со всем необходимым оборудованием. В Бурунди в феврале 2023 г. российской стороной была открыта лаборатория для диагностики опасных инфекций, переданы 200 тыс. тестов на COVID-19.

Списание долговых обязательств

Правительство Российской Федерации традиционно содействует снижению уровня задолженности беднейших стран мира. В частности, активно развивается российская программа «долг в обмен на развитие». В настоящее время в ней участвуют такие страны, как Куба, Мадагаскар, Мозамбик и Танзания². В ходе мониторинга было зафиксировано несколько соглашений о списании задолженности перед Россией. К примеру, 27 июля 2023 г. Россия и Сомали подписали два соглашения об урегулировании долгов Могадиши перед Москвой на общую сумму около 690 млн долл. Предполагается, что частично эта сумма будет выплачена, а часть списана.

Республика Конго также присоединилась к российской программе «долг в обмен на развитие». Правительство России подписало Соглашение об использовании средств, поступающих в счет погашения задолженности Республики Конго перед Российской Федерацией, на цели финансирования проектов в области развития на территории Республики Конго³. Договоренности предполагают перенаправление долга Конго в размере 29,64 млн долл. на финансирование поставок социально значимых товаров и проектов в области развития на территории Конго, подлежащих реализации российскими организациями, в том числе по таким направлениям, как: повышение доступа населения к энергетическим ресурсам; борьба с инфекционными заболеваниями; повышение доступности и качества образовательных услуг для населения.

Образование

Содействие развитию систем образования остается приоритетным направлением российской политики в сфере СМР. В июле 2023 г. в Сирии Правительство Москвы открыло классы русского языка, оснащенные современным оборудованием и учебными материалами.

С Правительством Киргизской Республики российской стороной были подписаны соглашения о строительстве девяти совместных школ с обучением на русском языке, рассчитанных на 1200 учеников каждая. При этом,

1 URL: https://congo.mid.ru/ru/embassy/news/o_missii_rosпотребnadzora_v_respublike_kongo/

2 URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=132467-spravochnaya_informatsiya_o_realizatsii_mezhpravsglashenii_ob_ispolzovanii_zadolzhennosti_stran_na_proekty_razvitiya

3 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.08.2023 № 2092-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Конго об использовании средств, поступающих в погашение задолженности Республики Конго перед Российской Федерацией, на цели финансирования проектов в области развития на территории Республики Конго» 02.08.2023. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202308030025?index=1>

Мониторинг экономической ситуации в России

средняя стоимость строительства каждой школы составит порядка 450 млн руб.

Продовольственная безопасность

В ходе саммита «Россия – Африка» в июле 2023 г. было заявлено, что Россия готова поставить по 25–50 тыс. т зерна Буркина-Фасо, Мали и Эритреи. Дополнительно ожидаются поставки ОХК «Уралхим» российских удобрений в Зимбабве и Нигерию.

По итогам 20-го заседания Российской-Кубинской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству в Гаване российской стороной было принято решение поставить 25 тыс. т пшеницы Кубе.

Инфраструктура

Содействие развитию инфраструктуры в последние годы имеет региональный характер и связано с программами евразийской интеграции. К примеру, в августе 2023 г. Евразийский банк развития сообщил о начале финансирования строительства и эксплуатации гидроэлектростанции «Куланак» в Нарынской области Киргизии¹. Проект мощностью 100 МВт и стоимостью 118 млн долл. в год будет вырабатывать в среднем 435 млн киловатт-часов экологически чистой возобновляемой электроэнергии. Период строительства станции составит 4 года. Проект гидроэлектростанции был разработан российским институтом «Ленгидропроект» (входит в «РусГидро»).

Гуманитарная помощь

Гуманитарная помощь, в отличие от экономической, в большинстве случаев не имеет программного характера и связана главным образом с помощью в ликвидации последствий природных катастроф. Гуманитарные операции были проведены, в частности, в Турции, Сирии, Иране, Ливии. Ключевым актором в этой сфере остается МЧС, которое, как правило, ответственно за передачу гуманитарных грузов и предметов первой необходимости. В конце сентября 2023 г. российские спасатели принимали участие в ликвидации последствий циклона «Даниэль» в Ливии. Было передано 30 т предметов первой необходимости и оказана медицинская помощь².

Необходимо отметить деятельность российских некоммерческих организаций в данной сфере. К примеру, Русская Гуманитарная Миссия в июне 2023 г. Передала Сербии генератор для пульмонологической больницы в городе Сокобаня³. В Сирии Российский Красный Крест передал более 15 т детского питания пострадавшим от землетрясения сирийским семьям⁴.

1 URL: <https://kyrtag.kg/ru/news/minfin-kr-vystupil-poruchitelem-stroitelstva-ges-kulanak>

2 Щуголева М. Помощь чрезвычайного характера. 20.09.2023. URL: <https://gor.press/article/pomoshhh-crezvycainogo-xaraktera>

3 URL: <https://rhm.agency/news-rhm/russkaya-gumanitarnaya-missiya-peredala-elektrogenerator-v-bolniczu-g-sokobanya-serbiya>

4 URL: <https://www.redcross.ru/news/15-tonn-gumpomoshchi-i-3-5-tysyachi-blagopoluchateley-rossiyskiy-krasnyy-krest-zavershil-vtoruyu-gum/>