

ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА 5 МЕСЯЦЕВ 2023 ГОДА

Казакова Ю.Е., н.с. лаборатории бюджетной политики Института Гайдара;

Соколов И.А., к.э.н., в.н.с. научного направления «Макроэкономика и финансы»
Института Гайдара;

Тищенко Т.В., к.э.н., с.н.с. лаборатории бюджетной политики Института Гайдара

По итогам 5 месяцев 2023 г. доходы федерального бюджета в номинальном выражении оказались на 2,2 трлн руб. ниже, чем годом ранее. Основной причиной столь заметного сокращения поступлений в бюджет стали нефтегазовые доходы, которые не достигли даже уровня аналогичного периода 2021 г. Стабильность динамики поступлений в бюджет по-прежнему обеспечивает только НДС, доходы от которого приросли на 0,6 трлн руб. в текущих ценах. Расходы федерального бюджета за рассматриваемый период увеличились на 2,7 трлн руб. в номинальном выражении, что отчасти может быть объяснено более высоким уровнем кассового исполнения (45% от годовых значений в 2023 г. против 33–36% за предыдущие два года). В результате разнонаправленной динамики доходов и расходов бюджетное сальдо по итогам 5 месяцев текущего года составило -3,4 трлн руб. против профицита в размере 0,3 и 1,5 трлн руб. за аналогичные периоды 2021 и 2022 гг.

Доходы федерального бюджета за январь-май 2023 г. составили менее 10 трлн руб., или 37,6% от прогнозируемых годовых объемов (табл. 1). Можно заметить, что динамика доходных поступлений в бюджет пока повторяет траекторию 2021 г. и по уровню кассового исполнения, и в абсолютном измерении. При ее продолжении (что будет позитивным сценарием с учетом складывающейся ситуации с объемами и ценами на экспортируемые углеводороды) общий объем доходов федерального бюджета по итогам 2023 г. может не превысить 25 трлн руб., что ниже заложенного в законе о федеральном бюджете прогноза поступлений на 1 трлн руб.

Объем нефтегазовых доходов за 5 месяцев текущего года составил 2,8 трлн руб., что ниже января-мая 2021 и 2022 гг. на 0,3 и 2,8 трлн руб. в текущих ценах соответственно. Как результат, снизилась и доля нефтегазовой компоненты в структуре федерального бюджета до 29,1% против 33,6 и 47,0% соответственно по итогам 5 месяцев 2021 и 2022 гг. Подобная динамика нефтегазовых доходов в 2023 г. стала вполне ожидаемым следствием действия западных санкций, наложенных на экспортные поставки углеводородного сырья. В случае продолжения данной динамики нефтегазовые поступления в бюджет по итогам 2023 г. могут не превысить 7,5 трлн руб., что будет на 1,5 трлн руб. ниже, чем заложено в законе о федеральном бюджете на текущий год.

Таблица 1

Основные параметры федерального бюджета за январь-май 2021–2023 гг.

	Январь-май 2021 г.		Январь-май 2022 г.		Январь-май 2023 г.		Изменение в 2023 г. (в текущих ценах, млрд руб.) относительно	
	млрд руб.	кассовое исполнение, %	млрд руб.	кассовое исполнение, %	млрд руб.	кассовое исполнение, %	2021 г.	2022 г.
Доходы, в том числе:	9320	36,9	12043	43,3	9818	37,6	498	-2225
– нефтегазовые доходы	3129	34,6	5658	48,8	2853	31,9	-276	-2805
– ненефтегазовые доходы, в том числе:	6191	38,1	6385	39,3	6965	40,5	774	580
– налог на прибыль	558	36,0	810	44,6	688	42,1	130	-122
– НДС	3520	38,2	3757	39,3	4368	41,9	848	611
– прочие доходы	2113	38,7	1818	36,6	1909	37,1	-204	91
Расходы	9004	36,4	10544	33,6	13229	45,5	4225	2685
Дефицит	316		1499		-3411		-3727	-4910
– нефтегазовый дефицит	-2813		-4159		-6264		-3451	-2105

Источники: Минфин России, Росказна, Портал «Электронный бюджет», Росстат, расчеты авторов.

Сокращение нефтегазовых доходов федерального бюджета наблюдается с первого месяца текущего года, когда поступления в федеральный бюджет от добычи и обращения углеводородов сократились более чем в 2 раза до 425 млрд руб. (5,1% от годового прогнозируемого объема) против 931,5 млрд руб. за предыдущий месяц (декабрь 2022 г.). По информации Минфина России, падение доходов было вызвано двумя факторами: снижением цен на углеводороды и ускоренным возмещением НДС российским экспортерам. Действительно, динамика нефтегазовых доходов в последующие четыре месяца положительна относительно января: среднемесячный объем поступлений за февраль-май текущего года вырос до 607 млрд руб., однако все еще ниже среднемесячных значений за 2021–2022 гг. (755 и 965 млрд руб. соответственно). На динамику нефтегазовых доходов по итогам 5 месяцев 2023 г. оказали определенное влияние изменения в налоговой политике в части расчета акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку, что позволило снизить объем возмещения почти в 2 раза.

По ненефтегазовым доходам, напротив, отмечается положительная динамика: за январь-май 2023 г. относительно 5 первых месяцев 2022 г. они увеличились на 0,6 трлн руб. в текущих ценах. Стабилизирующее влияние на собираемость ненефтегазовых доходов в первую очередь оказывает НДС. При продолжении набранных темпов высока вероятность достичь по итогам текущего года объема поступлений от данного налога в размере 11 трлн руб., что соответствует исходным ожиданиям Минфина России.

На фоне снижения рентабельности предприятий реального сектора (по данным Росстата, сальдированный финансовый результат по итогам первых 3-х месяцев текущего года снизился на 22,3% к уровню аналогичного периода предыдущего года) динамика поступлений в федеральный бюджет по налогу на прибыль в январе-мае 2023 г. оказалась даже лучше, чем можно было ожидать – сокращение составило всего 0,1 трлн руб. в номинальном выражении по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Однако прогноз поступлений от налога на прибыль на весь год можно будет

Исполнение федерального бюджета за 5 месяцев 2023 года

делать только после получения полугодовых данных о сальдированном финансовом результате.

Расходы федерального бюджета за 5 месяцев 2023 г. относительно января-мая 2022 г. увеличились на 2,7 трлн руб. в текущих ценах в основном за счет роста бюджетных ассигнований по закрытой части (на 3,5 трлн руб.), объем которых не распределен по функциональным разделам бюджетной классификации расходов, а также расходов на межбюджетные трансферты, которые, принимая во внимание необычно высокий уровень кассового исполнения (66% против 32–33%), демонстрируют готовность Минфина России доводить средства до регионов опережающими темпами (табл. 2).

В номинальном выражении за январь-май 2023 г. объем бюджетных ассигнований по всем направлениям финансирования (без учета «силовых» расходов) был не ниже прошлогоднего уровня. Отдельно отметим возросший уровень кассового исполнения федерального бюджета по расходным статьям: 45,5% против 36,4 и 33,6% от годовых утвержденных объемов в 2021–2022 гг. соответственно. С одной стороны, можно ожидать некоторого «торможения» наращивания бюджетных расходов во второй половине года, с другой – существуют ощутимые риски того, что плановые параметры федерального бюджета в части расходов (29 трлн руб.) будут превышены на 1,5–2,0 трлн руб.

По итогам 5 месяцев 2023 г. федеральный бюджет исполнен с существенным дефицитом (-3,4 трлн руб.), что совсем не типично для практики исполнения федерального бюджета последних лет. Мы придерживаемся ранее сделанных в Институте Гайдара оценок относительного годового дефицита


Таблица 2

Расходы федерального бюджета по открытым статьям за январь-май 2021–2023 гг.

	Январь-май 2021 г.		Январь-май 2022 г.		Январь-май 2023 г.		Изменение в 2023 г. (в текущих ценах, млрд руб.) относительно	
	млрд руб.	кассовое исполнение, %	млрд руб.	кассовое исполнение, %	млрд руб.	кассовое исполнение, %	2021 г.	2022 г.
Расходы всего, в том числе:	9004	36,4	10544	33,6	13229	45,5	4225	2685
Общегосударственные вопросы	604	34,3	692	33,7	571	28,6	-33	-121
Национальная оборона	1340	37,5	1918	22,1	884	17,7	-456	-1034
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	809	34,6	871	33,3	721	15,3	-88	-150
Национальная экономика	1249	27,2	1168	24,9	1269	36,1	20	101
Жилищно-коммунальное хозяйство	245	41,2	273	30,0	277	45,8	32	4
Образование	469	42,4	592	45,1	718	52,7	249	126
Здравоохранение	493	33,4	677	39,2	673	45,8	180	-4
Социальная политика	2604	39,0	2985	33,3	2896	39,4	292	-89
Обслуживание государственного долга	411	37,9	552	41,5	601	39,6	190	49
Межбюджетные трансферты	375	33,8	402	32,3	727	66,5	352	325

Источники: Минфин России, Росказна, Портал «Электронный бюджет», расчеты авторов.

бюджета в размере более 4 трлн руб., или порядка 2,5% ВВП¹. С учетом наличия ликвидных средств в ФНБ, общий объем которого на 01.06.2023 г. составил 12,4 трлн руб., а также относительно низкого уровня долговой нагрузки (объем государственных внутренних заимствований на 01.06.2023 г. достиг 19,8 трлн руб., что означает рост за 5 месяца 2023 г. на 1,0 трлн руб.) проблем с финансированием столь значительного объема дефицита в течение года не возникнет, однако ситуация может измениться в худшую сторону уже в следующем году (по мере исчерпания ФНБ и увеличения внутреннего долга Российской Федерации).

И хотя объективно оценить устойчивость бюджетной системы в среднесрочном периоде пока не представляется возможным в связи с сохраняющейся высокой неопределенностью, в том числе в геополитике, а также в переориентации российской экономики в сторону азиатского рынка сбыта, следует признать, что Минфину России удается держать ситуацию в сфере государственных финансов под контролем. 

1 Соколов И.А., Казакова Ю.Е. Федеральный бюджет: итоги 2022 г. и перспективы на 2023 г. / Экономическое развитие России, Том 30, № 4, апрель 2023 г.