

НЕОБХОДИМА ПОДГОТОВКА ПРЕВЕНТИВНЫХ МЕР ПО ПОДДЕРЖКЕ ЦЕН ДЛЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЗЕРНА

Шагайда Н.И., д.э.н., заведующая лабораторией аграрной политики Института Гайдара; директор Центра агропродовольственной политики ИПЭИ РАНХиГС;

Терновский Д.С., д.э.н., в.н.с. Центра агропродовольственной политики ИПЭИ РАНХиГС

В настоящее время наблюдается аномальная динамика нарастания запасов зерна. После начала массовой уборки велик риск затоваривания и снижения цен для производителей зерна ниже комфорtnого уровня. В связи с этим требуются превентивные срочные меры по поддержке внутреннего рынка.

Данные о динамике запасов свидетельствуют, что на конец 2021 календарного года относительные показатели запасов зерна в Российской Федерации не выходили за пределы многолетних колебаний. При этом показатели на конец 2021/2022 гг. демонстрируют самый высокий уровень за последние 10 лет (рис. 1). Рост запасов очевидным образом связан с сокращением экспорта – если по состоянию на начало февраля FAS USDA (Foreign Agricultural Service, US Department of Agriculture) прогнозировала российский экспорт пшеницы в сезоне 2021/2022 гг. на уровне 35 млн т, то на начало июня 2022 г. оценка была снижена до 33 млн т. Соответственно, прогноз конечных запасов пшеницы был увеличен с 10,6 млн т до 12,1 млн т.

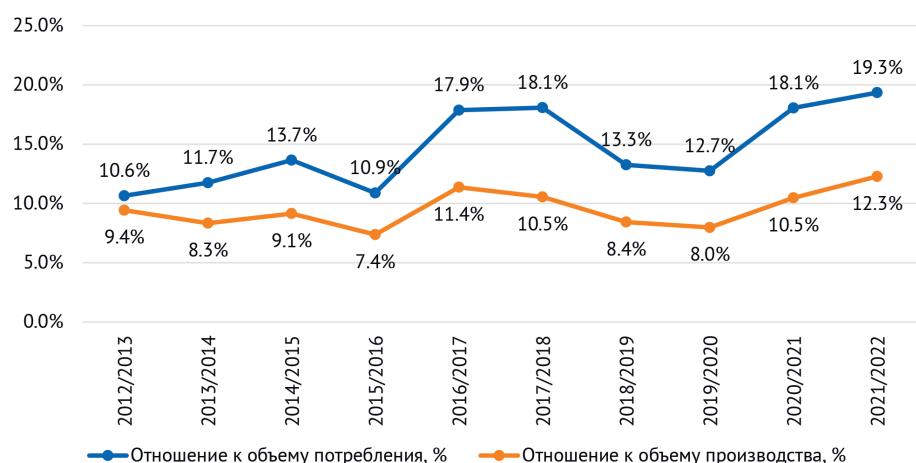


Рис. 1. Динамика относительных показателей запасов зерна в РФ за 2013–2022 гг. (на конец сельскохозяйственного года – июнь каждого календарного года)

Источник: По данным FAS USDA.

Доля экспорта в структуре распределения объемов производства зерна превышает 1/3 и в отдельные годы приближается к 50%. Его замещение в кратко- и среднесрочном периоде невозможно в силу ряда причин: достижение рациональной нормы потребления по хлебопродуктам и превышение нормы по мясу, на которое идет зерно; маленький по объему и трудно растущий по объему мясной экспорт; несопоставимый по объему с зерновым экспортом мучной экспорт. Экспорт является необходимым каналом использования излишков зерна. Рост валового сбора (прогнозы до 139 млн т, +15% к 2021 г.) и невозможность вывоза излишков создают высокий риск падения внутренних цен, что крайне негативно скажется на сельхозпроизводителях. Многие имеют кредиты, падение цен на зерно поставит часть из них в критическую ситуацию. Подобные ситуации наблюдались в 2010 г., когда при рекордном урожае (рис. 2) цена в октябре 2017 г. снизилась на 26,3% по сравнению с октябрём 2016 г., притом что цена на внешних рынках в рублевом выражении выросла на 2,8%. Ценовые кризисы 2017 г. и 2020 г. сглаживала ситуация на рынке ресурсов – цены на них находились на локальных минимумах, что сокращало себестоимость и увеличивало прибыль производителей. В настоящее время это не так.

Сейчас существует относительный консенсус по поводу снижения цен на зерно¹. Исключение составляет прогноз Минсельхоза Австралии. В течение года прогнозируется снижение цен на пшеницу от 9% (TD Bank Group) до 15% (Всемирный Банк) и 20% (Минсельхоз Канады) в течение года. ЕС дает оценку в 20% снижения в течение 2 лет. В течение 3 лет прогнозируют снижение от 15% (Минсельхоз США) до 30% (ФАО² и ОЭСР). Несмотря на то, что частично эти оценки были сделаны до начала специальной военной операции, они показывают, что есть большой риск снижения цены не столько на внешнем, сколько на внутреннем рынке, так как производители не имеют достаточных мощностей хранения и у них есть долговые обязательства перед банками³.

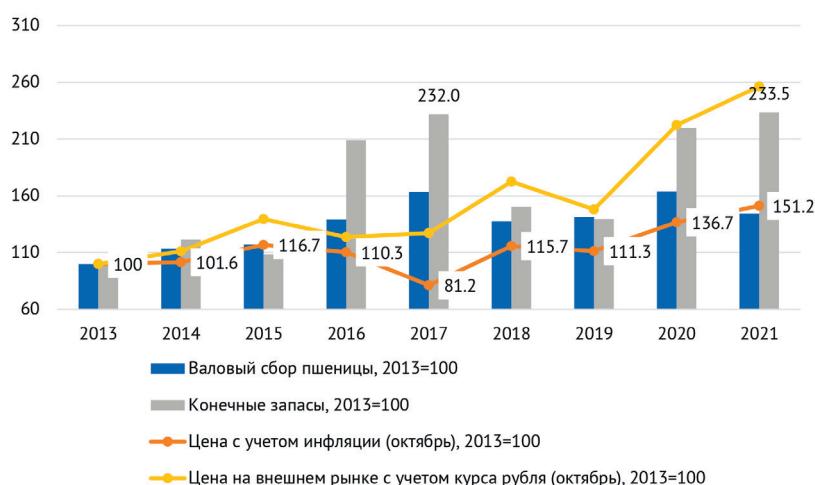


Рис. 2. Динамика показателей рынка пшеницы в РФ за 2013–2021 гг.

Источник: Составлено по данным FAS USDA, Росстата, ЦБ РФ.

1 Часть прогнозов представлена до начала специальной военной операции и не учитывают ее влияние на мировой рынок зерна.

2 Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН.

3 В 2011 г. был введен запрет на экспорт зерна, это привело к невозможности возврата кредитов и последующих негативных событий. URL: <https://v1.ru/text/business/2011/10/26/56690981/>

Необходима подготовка превентивных мер по поддержке цен

Кредитные организации могут инициировать взыскание на ликвидное имущество за пределами произведенного зерна – на технику, что подрывает будущие возможности наращивания роста зерна.

В этих условиях было бы целесообразно внести данный вопрос в повестку и продумать возможные меры противодействия при реализации риска. Среди такого рода мер могли бы быть следующие.

Оперативные: провести ревизию потенциала системы госрезерва с целью закупки излишков зерна в госрезерв с возможностью последующей реализации на экспорт; предусмотреть возможность введения программы субсидирования расходов мукомольных организаций разных форм хозяйствования на закупку зерна на срок 3–6 месяцев с 1 августа 2022 г. для производства муки в целях создания запасов зерна; обеспечить оперативное урегулирование проблем, связанных с системой прослеживаемости зерна, в случае массовых сбоев от этой системы целесообразно отказаться; предусмотреть возможность отсрочки возврата кредита, взятого под доходы от реализации зерна в случае существенного падения внутренних цен.

Среднесрочные: содействовать созданию мощностей хранения у опорных предпринимателей (с обязательством обслуживания группы фермеров, необходимо предусмотреть соответствующее мероприятие в Госпрограмме поддержки) и на кооперативной основе; необходимо юридическое закрепление механизма складских расписок/свидетельств. 