

СОЦИОЛОГИЯ И СТАТИСТИКА НЕ ПОКАЗЫВАЮТ НАЛИЧИЕ НЕГАТИВНЫХ ТРЕНДОВ В ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Флоринская Ю.Ф., к.г.н., в.н.с. лаборатории исследований демографии, миграции и рынка труда ИНСАП РАНХиГС

В условиях негативных экономических изменений закономерно ожидается сокращение объемов трудовой миграции в Россию. Одновременно возникают опасения по поводу возможного роста конкуренции на рынке труда между отечественными и иностранными работниками, и озвучиваются предложения о целенаправленной политике по замещению работающих иностранцев россиянами. Анализ статистических и социологических данных пока не подтверждает наличие серьезных изменений на рынке трудовой миграции в Российской Федерации¹.

Иностранные граждане на территории России

В доковидном 2019 г. численность одновременно находившихся на территории РФ иностранных граждан колебалась от 9,6 млн до 11,2 млн человек. В 2020 г., с началом пандемии и вызванным ею полным закрытием границ для въезда и выезда, число находящихся в России иностранцев заметно сократилось и к концу 2020 г. снизилось до 7,1 млн человек. В 2021 г. в силу того, что ограничения на поездки так и не были сняты в полном объеме, численность находившихся на территории России иностранцев продолжала оставаться низкой и колебалась в пределах от 5,5 млн до 6,9 млн человек. Примерно на этом же уровне сохраняется численность иностранных граждан в России и в начале 2022 г. (рис. 1). На 1 мая 2022 г. на территории России находилось 5,99 млн иностранцев (на 1 мая 2021 г. – 5,66 млн), большинство из которых были трудовыми мигрантами или прибывшими с частными целями. По сравнению с доковидным 2019 г. на 80% сократились туристические поездки, на 60% – частные, коммерческие – на половину.

Доля граждан стран СНГ среди всех находящихся иностранцев достигла максимальных значений за все последние годы – 91% (в 2019 г. – 86%). Большинство иностранцев – граждане стран Средней Азии и Украины, при

¹ Исследование выполнено на данных ведомственной статистики МВД РФ (ГУВМ) и ФСБ (Погранслужба), а также по результатам пилотного опроса трудовых мигрантов, осуществленного ИНСАП РАНХиГС 23–25 марта 2022 г. в ММЦ «Сахарово».

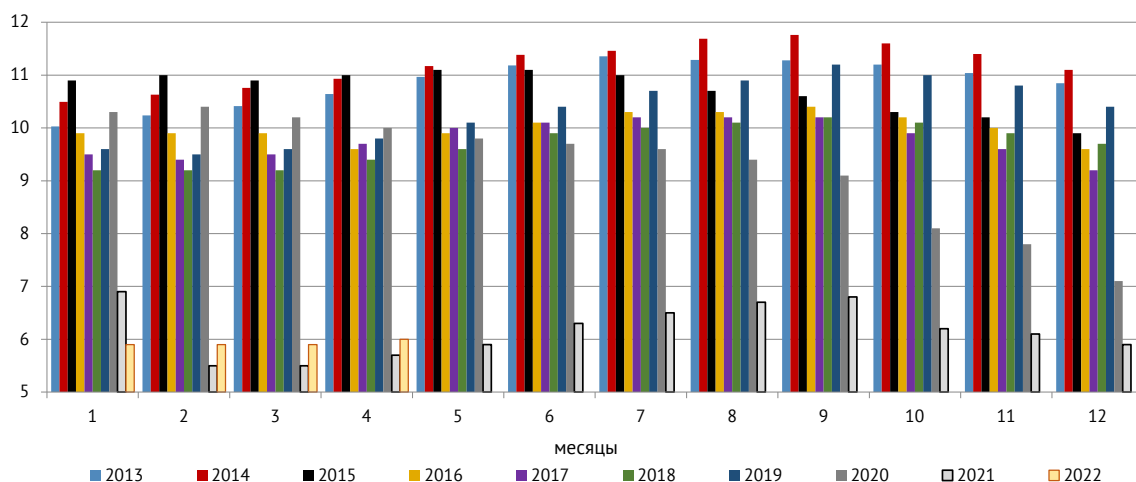


Рис. 1. Пребывание иностранных граждан на территории России на конец месяца, млн человек, 2013–2022 гг.

Источник: ФМС РФ, ГУВМ МВД РФ.

этом численность украинских граждан уже заметно ниже¹, чем граждан Киргизии (еще год назад соотношение было обратным) (табл. 1).

Таблица 1

Пребывание иностранных граждан из СНГ в Российской Федерации на дату, человек

	04.05.14	01.05.16	01.05.19	01.05.20	01.05.21	01.05.22
Азербайджан	600096	483830	636957	701614	299081	215481
Армения	491501	490850	488260	446403	347680	280520
Белоруссия	404218	704297	648523	659418	562961	428239
Казахстан	559379	553491	479588	466464	263491	228142
Киргизия	539108	561756	713001	757652	623043	681165
Молдавия	562939	489694	320115	270082	132875	76645
Таджикистан	1137939	947251	1255165	1242629	809166	1262695
Узбекистан	2509998	1726198	2099835	2046189	1190634	1626308
Украина	1606186	2325673	1700775	1386103	654920	597051
СНГ, всего	8411364	8283040	8342219	7976554	4883851	5396246

Источник: данные ФМС РФ и ГУВМ МВД РФ.

По сравнению с доковидными данными (на начало мая 2019 г.) более всего сократилась численность иностранцев из Молдавии (на 76%), Украины (на 65%) и Азербайджана (на 66%), менее всего – из Киргизии (на 4%) и Узбекистана (на 23%); число граждан Таджикистана при этом даже превысило уровень 2019 г. (на 1%). По сравнению с прошлым годом выросла численность граждан из всех трех стран Средней Азии: Таджикистана – на 56%, Узбекистана – на 37%, Киргизии – на 9%. Численность находящихся в России иностранцев из всех остальных стран СНГ сократилась.

1 В этой статистике практически не учитываются сотни тысяч беженцев из Украины, так как подавляющее большинство из них не подают документы на статус (с временным убежищем на 1 мая проживало в России всего 31,1 тыс. человек; при этом на 1 февраля 2022 г. – 10,2 тыс.) и не встают на миграционный учет. По статистике МВД, рост числа украинских граждан, вставших на миграционный учет, составил с 1 марта по 1 мая всего 86 тыс. человек.

Трудовая миграция – восстановление объемов при сокращении географического разнообразия

Если анализировать статистику по иностранным гражданам в Российской Федерации исходя из целей поездок, то на начало 2022 г. наименее сократившейся группой (по сравнению с допандемийными показателями) остаются трудовые мигранты (указавшие при въезде в Россию цель «работа по найму»). По данным Погранслужбы ФСБ, въезд в Россию с целью работы в I квартале 2022 г. составил 842 тыс. человек, что более чем в 4 раза превышает данные 2021 г. и всего на 27% ниже уровня допандемийного 2019 г. На 1 мая в России находилось 3,35 млн трудовых мигрантов, что лишь на 18% меньше, чем в доковидном 2019 г., и на четверть больше, чем в прошлом году на ту же дату (табл. 2).

Таблица 2

Численность пребывающих с целью «работа по найму» в РФ на дату, млн человек

Год	1 января	1 марта	1 мая	1 августа	1 октября	1 декабря
2022	3,07	3,27	3,35			
2021	2,97	2,50	2,68	3,37	3,55	3,17
2020	3,90	4,11	4,12	3,99	3,67	3,10
2019	3,76	3,97	4,11	4,46	4,39	4,11

Источник: данные МВД РФ.

При этом трудовая миграция становится все менее разнообразной: 83% трудовых мигрантов – это граждане трех стран Средней Азии: Узбекистана, Таджикистана и Киргизии (в 2019 г. доля граждан из этих стран составляла 72% от всего объема трудовой миграции, в 2015 г. – 65%). По сравнению с 2019 г. численность мигрантов из этих трех стран сократилась всего на 12%, в то время как трудовых мигрантов из Молдавии и Украины стало меньше в 5 раз, из Азербайджана – почти в 2 раза, из Армении – на 40%. Трудовая миграция из этих стран сократилась даже относительно скромных цифр 2021 г. (из Армении – на 20%, Украины – на 44%, Молдавии – на 40%).

Трудовые мигранты в России пока чувствуют себя уверенно

Несмотря на ухудшение экономической ситуации в России после 24 февраля 2022 г., трудности с банковскими переводами в другие страны и падение заработков (в иностранной валюте), текущая статистика трудовой миграции пока не демонстрирует массового оттока из России. За 2 месяца 2022 г. (с 1 марта по 1 мая) незначительно сократилось присутствие трудовых мигрантов из Украины, Казахстана, Молдавии и Киргизии (на 10, 9, 6 и 3% соответственно); из всех остальных стран СНГ численность трудовых мигрантов выросла, правда, тоже незначительно – на 3–5%. По нашим оценкам, традиционный весенне-летний приток сезонных мигрантов выражен слабее, чем в доковидные годы, но те, кто уже находится в России, не торопятся покидать российский рынок труда.

Аналогичные выводы позволяет сделать пилотный опрос трудовых мигрантов, проведенный ИНСАП РАНХиГС 23–25 марта 2022 г. в многофункциональном миграционном центре «Сахарово».

Только 6% всех работавших респондентов заявили, что после 24 февраля остались без работы (т.е. лишились работы за последний месяц). Еще 5,5% сказали, что им снизили зарплату, а 8% – что лишились возможности переводить деньги семье на родину из-за введенных ограничений. При

этом самый распространенный ответ на вопрос о конкретных последствиях происходящего – никаких изменений не произошло (62,4%).

Оптимистичны трудовые мигранты и относительно своего будущего в России: крайне малый пока процент респондентов (4%) ожидает ухудшения своего положения в ближайшее время и только 20% респондентов заявили, что их планы в принципе как-то изменились под воздействием происходящего в РФ (речь при этом не шла об отъезде). Большинство трудовых мигрантов намерены продолжать работать в России (41%) или даже заявили, что собираются стать ее постоянными жителями (30%). Лишь пятая часть хотела бы вернуться на родину после нескольких месяцев работы.

При этом статистика легализации демонстрирует серьезность намерений большинства трудовых мигрантов задержаться в России надолго (приехавшие на короткий срок мигранты, как правило, менее законопослушны). Из всех находившихся в Российской Федерации на 1 мая трудовых мигрантов действительными документами для работы (разрешениями на работу или патентами) обладали 2,2 млн; еще 877 тыс. имели право работать без таких документов (мигранты из стран – членов ЕАЭС). Таким образом, около 93% всех находившихся в это время в России трудовых мигрантов имели право легально выйти на российский рынок труда. Такой высокий уровень потенциальной легализации держится с конца 2021 г. (в предыдущие годы он был на уровне 70%), что, по нашему мнению, во многом служит наглядной демонстрацией позитивного влияния разрешительных, а не ограничительных мер¹.

За первые четыре месяца 2022 г. в региональные бюджеты поступило 31,1 млрд руб. (за тот же период в 2021 г. – в 2,5 раза меньше) за оплаченные трудовыми мигрантами патенты. Подавляющее большинство платежей вносят мигранты из двух стран Средней Азии – Узбекистана и Таджикистана: ими за 4 месяца 2022 г. было получено более 97% патентов.

Острой конкуренции между российскими и иностранными работниками нет

Пока численность трудовых мигрантов в России не сокращается, но и не растет; вклад мигрантов в занятость на рынке труда не превышает 5%. Скорее всего такая ситуация сохранится и в ближайшие месяцы, если не ухудшится положение на рынке труда и возможности трудоустройства иностранных работников сохранятся (риск таких последствий возрастет к осени, когда закончатся сезонные работы). При таких небольших объемах трудовой миграции говорить о массовой конкуренции с россиянами нет оснований.

Одновременно стоит учесть, что основные отрасли занятости иностранцев и россиян заметно различаются (рис. 2).

Полагаем, что рабочие места в таких отраслях, как строительство, сельское хозяйство, ЖКХ вряд ли будут массово востребованы россиянами, даже при росте безработицы. Основная конкуренция за рабочие места российских граждан и мигрантов возможна в сфере торговли, промышленности, услуг и занятости у частных лиц. Однако эти отрасли и сейчас используют

¹ Речь идет о мерах по продлению возможности «выйти из тени» уже находившимся на территории России иностранным гражданам: Указ Президента РФ от 15.06.2021 № 364 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Социология и статистика не показывают наличие негативных трендов

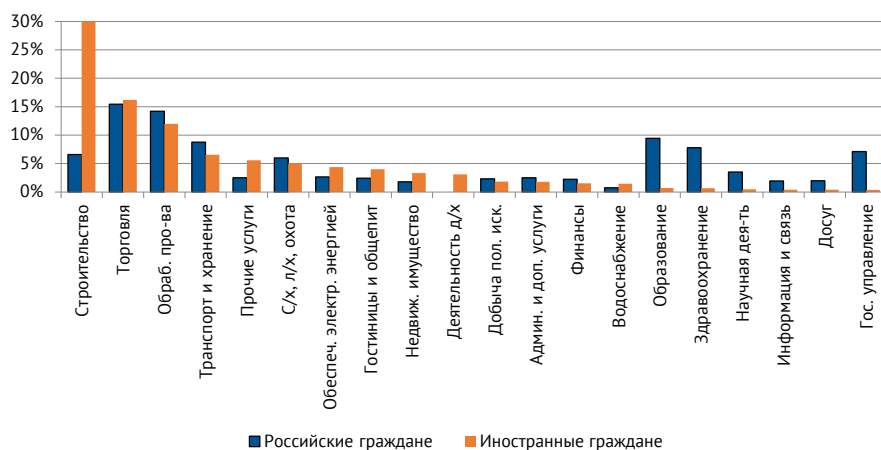


Рис. 2. Структура занятости российских и иностранных граждан в 2020 г., %

Источник: данные ГУВМ МВД РФ (по уведомлениям работодателей) и Росстата.

труд и мигрантов, и россиян, при этом работодатели при прочих равных предпочитают российских работников, поскольку их проще оформлять и меньше шансов навлечь на себя различные проверки.

Мировой опыт показывает, что в кризис мигранты первыми теряют работу, а возможности демпинга зарплат сейчас ограничены, поскольку система пребывания и трудоустройства иностранцев в России сложна и недешева. Поэтому нет необходимости в специальных механизмах, выталкивающих иностранцев с российского рынка труда, они уедут сами в случае отсутствия рабочих мест или кардинального снижения зарплаток. Задача – максимально способствовать легализации тех мигрантов, которые пока востребованы российским рынком труда, поскольку этот процесс непосредственно влияет на поступления налогов в региональные бюджеты. Это означает, в первую очередь, сохранение стоимости патента на нынешнем уровне при возможности продлевать его действие сколь угодно долго без выезда за пределы Российской Федерации. ▀