

## ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА I КВАРТАЛ 2022 ГОДА

**Белев С.Г.**, к.э.н., заведующий лабораторией бюджетной политики Института Гайдара;  
с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики ИПЭИ РАНХиГС;

**Тищенко Т.В.**, к.э.н., с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики ИПЭИ РАНХиГС

*По итогам первых трех месяцев 2022 г. доходы федерального бюджета увеличились на 4,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года за счет нефтегазовых доходов, достигнув 31,2% от прогнозируемого годового объема. Умеренный рост расходов федерального бюджета на 1,5 п.п. ВВП по итогам первых трех месяцев текущего года относительно трех месяцев 2021 г. и профицит бюджета в размере 1140,5 млрд руб. стали дополнительными факторами бюджетной устойчивости. Значимыми управленческими решениями в условиях наложенных на страну санкций явились досрочные выплаты по внешнему долгу, а также приостановка новых заимствований.*

Доходы федерального бюджета за январь-март 2022 г. составили 7169,5 млрд руб., или 23,8% ВВП (табл. 1) при кассовом исполнении 28,7% относительно прогнозируемых годовых объемов. Нефтегазовые доходы за 3 месяца текущего года выросли на 1695 млрд руб., или на 5 п.п ВВП по сравнению с I кварталом 2021 г. при средней цене на нефть 88,9 долл. против 59,8 долл./барр. в январе-марте 2021 г. Дополнительный объем нефтегазовых доходов в I квартале 2022 г. составил 1399,5 млрд руб. против 240,2 млрд руб. в I квартале 2021 г. При прогнозе<sup>1</sup> на 2022 г. добычи нефти на уровне 490 млн т, а ее цены на уровне 80,1 долл./барр. можно ожидать поступлений нефтегазовых доходов около 11 трлн руб.

По нефтегазовым доходам рост в I квартале текущего года относительно января-марта 2021 г. отмечается по налогу на прибыль на 171,5 млрд руб., или на 0,4 п.п. ВВП; по внутреннему и импортному НДС – на 298,5 млрд и 189,9 млрд руб., или 0,5 и 0,3 п.п. ВВП соответственно; по ввозным таможенными пошлинами – на 29,1 млрд руб. Однако общий объем нефтегазовых поступлений за январь-март 2022 г. вырос в номинальном выражении всего на 174,6 млрд руб. и сократился в долях ВВП на 0,8 п.п. к аналогичному

<sup>1</sup> См.: «Основные параметры сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Министерство экономического развития Российской Федерации, 18 мая 2022 г.

Таблица 1

Основные параметры федерального бюджета за I квартал 2021 г. и 2022 г.

	Январь-март 2021 г.			Январь-март 2022 г.			Изменение в 2022 г. относительно 2021 г.	
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	5299,9	19,6	28,2	7169,5	23,8	28,7	1869,6	4,2
– нефтегазовые доходы, в том числе	1704,4	6,3	27,2	3399,4	11,3	31,2	1695,0	5,0
– НДСИ	1331,0	4,9	21,8	2597,7	8,6	33,4	1266,7	3,7
– вывозные пошлины	373,4	1,4	29,9	801,7	2,7	48,3	428,3	1,3
– нефтегазовые доходы, в том числе:	3595,5	13,3	28,8	3770,1	12,5	27,1	174,6	-0,8
– налог на прибыль организаций	263,5	1,0	22,0	435,0	1,4	30,1	171,5	0,4
– НДС на товары, реализуемые в РФ	1419,9	5,2	31,7	1718,4	5,7	32,6	298,5	0,5
– НДС на товары, ввозимые в РФ	785,0	2,9	25,3	974,9	3,2	26,5	189,9	0,3
– акцизы на товары, реализуемые в РФ*	111,6	0,4	22,8	-374,6	-1,2	26,3	-486,2	-1,6
– ввозные таможенные пошлины	190,1	0,7	26,5	219,2	0,7	26,5	29,1	0,0
– прочие доходы	825,4	3,1	37,8	797,2	2,6	22,5	-28,2	-0,4
Расходы, в том числе:	5013,3	18,5	22,3	6029,0	20,0	25,4	1015,7	1,5
– процентные расходы	238,5	0,9	19,8	348,8	1,1	24,1	110,3	0,2
– непроцентные расходы	4774,8	17,6	23,9	5680,2	18,9	25,5	905,4	1,3
Профицит (дефицит) бюджета	286,6	1,0		1140,5	3,8		853,9	2,8
Нефтегазовый дефицит	-1417,8	-5,2		-2258,9	-7,5		-841,1	-2,3
ВВП (в текущих ценах), млрд руб.	27091			30100**				

\* В 2021–2022 гг. с учетом обратного акциза на нефтяное сырье.

\*\* Оценка авторов.

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство, Росстат, расчеты авторов.

периоду 2021 г. из-за снижения поступлений по внутренним акцизам на 1,6 п.п. ВВП, или на 486,2 млрд руб. В сценарных условиях МЭР<sup>1</sup> по итогам 2022 г. поступления нефтегазовых доходов составят около 8,4 трлн руб.

Расходы федерального бюджета за 3 месяца 2022 г. относительно января-марта предыдущего года выросли на 1015,7 млрд руб., или на 1,5 п.п. ВВП (табл. 2); кассовое исполнение за I квартал 2021 г. и 2022 г. составило 22,3 и 25,4% соответственно от утвержденного годового объема. Ритмичное исполнение федерального бюджета за первые 3 месяца текущего года отмечается по большинству разделам, с минимальным значением по разделу «Национальная экономика» (14,8%) и максимальным значением по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (47,7%), что связано с ускоренным освоением средств по статье «Жилищное хозяйство» (57,2%).

За январь-март 2022 г. по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. сократились расходы только по разделу «Социальная политика» на (-) 0,3 п.п. ВВП и выросли по разделам: «Здравоохранение» – на 0,7 п.п. ВВП,

1 См.: «Основные параметры сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Министерство экономического развития Российской Федерации, 18 мая 2022 г.

## Исполнение федерального бюджета за I квартал 2022 года

Таблица 2


### Расходы федерального бюджета за I квартал 2021 г. и 2022 г.

	Январь-март 2021 г.			Январь-март 2022 г.			Изменение 2022 г. относительно 2021 г.	
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	п.п. ВВП
Расходы всего, в том числе:	5013,3	18,5	22,3	6029,0	20,0	25,4	1015,7	1,5
Общегосударственные вопросы	354,6	1,3	17,5	437,7	1,5	24,1	83,1	0,2
Национальная оборона	903,6	3,3	28,0	1053,9	3,6	28,7	150,3	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	467,3	1,7	19,3	501,6	1,7	18,1	34,3	0,0
Национальная экономика	409,7	1,5	12,1	532,0	1,8	14,8	122,3	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	183,9	0,7	46,4	223,2	0,7	47,7	39,3	0,0
Охрана окружающей среды	102,0	0,4	30,2	134,6	0,4	27,7	32,6	0,0
Образование	234,9	0,9	20,8	286,7	1,0	22,1	51,8	0,1
Здравоохранение	237,2	0,9	19,4	477,5	1,6	34,7	240,3	0,7
Социальная политика	1614,3	6,0	28,2	1719,1	5,7	29,2	104,8	-0,3
Обслуживание государственного долга	238,5	0,9	19,8	348,8	1,1	24,1	110,3	0,2
Межбюджетные трансферты	222,0	0,9	20,6	234,7	0,9	22,6	12,7	0,0
Прочие расходы	45,3	0,0	13,3	79,2	0,0	17,3	33,9	0,0

Источник: Федеральное казначейство, расчеты авторов.

«Национальная оборона» и «Национальная экономика» – на 0,3 п.п. ВВП, «Общегосударственные вопросы» и «Обслуживание государственного долга» – на 0,2 п.п. ВВП, «Образование» – на 0,1 п.п. ВВП.

По итогам 3 месяцев 2022 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в 1140,5 млрд руб. По движению денежных средств, учитываемых в качестве источников покрытия дефицита бюджета, в I квартале 2022 г. следует отметить существенное замедление заимствований на внутреннем и внешнем рынках на 116,4 млрд и 2,7 млрд руб. соответственно, что составляет 3,6 и 0,9% от утвержденных годовых объемов. Фактически новые размещения ОФЗ были прекращены после 9 февраля 2022 г.<sup>1</sup> На погашение внешнего долга было направлено 143,8 млрд руб., или 75,4% от утвержденных годовых объемов. По информации Минфина России<sup>2</sup>, 31 марта 2022 г. был осуществлен досрочный выкуп у российских инвесторов за рубли 72,4% выпуска облигаций «Россия-2022», что позволило сократить уже в апреле сумму платежа с 2045,0 млн до 564,8 млн долл.

Таким образом, в условиях прогнозируемых снижения нефтегазовых доходов и роста расходов следует ожидать дефицита бюджета в размере до 5% ВВП. В ситуации приостановки новых заимствований фактором, способствующим устойчивости бюджета, выступает увеличение остатков средств федерального бюджета за январь-март 2022 г. на 3,7 трлн руб. 

1 URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/public\\_debt/internal/operations/ofz/auction/](https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/internal/operations/ofz/auction/)

2 URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=37866-kommentarii\\_minfina\\_na\\_publikatsiyu\\_cnn\\_o\\_defolte\\_rossii](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37866-kommentarii_minfina_na_publikatsiyu_cnn_o_defolte_rossii)