

## 2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ В I КВАРТАЛЕ 2021 ГОДА: СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ ВОССТАНАВЛИВАЮТСЯ

Дерюгин А.Н., с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики ИПЭИ РАНХиГС

*В I квартале 2021 г. доходы консолидированных бюджетов регионов выросли по сравнению с I кварталом 2020 г. Рост был обеспечен трансфертами из федерального бюджета и увеличением собственных налоговых и неналоговых доходов региональных и местных бюджетов. По итогам 1-го полугодия 2021 г. можно ожидать двузначных темпов прироста собственных налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, а основной тенденцией в структуре государственного долга регионов до конца текущего года станет замещение коммерческих кредитов бюджетными.*

### Доходы

Согласно предварительным данным об исполнении консолидированных бюджетов субъектов РФ за I квартал 2021 г., общий объем доходов по сравнению с тем же периодом 2020 г. вырос на 12,0% и составил 3,43 трлн руб. При этом основной квартальный рост пришелся на март (по итогам февраля прирост составлял 5,2%).

Важнейшими источниками роста стали налог на прибыль организаций (+29,7%), акцизы (+14,4%), налоги на совокупный доход (+13,3%) и межбюджетные трансферты (+24,3%). Благодаря им темпы роста доходов существенно выше инфляции за рассматриваемый период<sup>1</sup>. Несколько медленнее рос НДС (+3,5%), а имущественные налоги снизились на 23,4%.

Общие высокие показатели темпов роста межбюджетных трансфертов в I квартале 2021 г. достигнуты благодаря субсидиям (+119,7%), иным межбюджетным трансфертам (+150,3%) и в меньшей степени субвенциям (+31,9%), в то время как объем дотаций заметно сократился (-18,6%).

В I квартале 2021 г. доходы выросли в 77 регионах. Лидерами роста стали относительно обеспеченные территории: Самарская (+47,6%), Белгородская (+42,9) и Липецкая области (+41,6%). У последних двух субъектов Федерации результат отчасти связан с низкой базой прошлого года. С наибольшим сокращением доходов консолидированных бюджетов столкнулись

<sup>1</sup> По данным Росстата, ИПЦ в I квартале 2021 г. относительно соответствующего квартала 2020 г. составил 105,55%.

Сахалинская область (-51,1%), Ямало-Ненецкий автономный округ (-25,7%) и Республика Крым (-18,0%), что во всех трех случаях связано с эффектом высокой базы 2020 г. (по темпам роста доходов консолидированного бюджета по итогам I квартала 2020 г. Сахалинская область, ЯНАО и Республика Крым занимали 1-е, 2-е и 8-е места соответственно).

Таким образом, по итогам I квартала 2021 г. доходы консолидированных бюджетов регионов не только не сократились по сравнению с относительно благополучным I кварталом 2020 г., но и продемонстрировали заметный рост, который был обеспечен за счет роста трансфертов из федерального бюджета и увеличения собственных налоговых и неналоговых доходов (+9,0%). Принимая во внимание рекордные падения поступлений по основным налоговым источникам в апреле и мае 2020 г., по итогам I полугодия 2021 г. можно ожидать двузначных темпов прироста собственных налоговых и неналоговых доходов субъектов РФ.

### Расходы

За I квартал 2021 г. расходы консолидированных бюджетов регионов составили 3,10 трлн руб., увеличившись к соответствующему периоду 2020 г. на 14,4%. Это выше уровня инфляции и темпов роста бюджетных доходов, что является продолжением тенденций 2019 и 2020 гг., когда темпы роста бюджетных расходов превышали 14%.

Бюджетные расходы выросли в 79 субъектах, а в 65 из них рост превысил инфляцию за аналогичный период. Лидерами по росту бюджетных расходов стали Самарская область (+50,0%), Севастополь (+42,7%), а также Республика Ингушетия (+40,0%), которые одновременно находятся в числе лидеров роста бюджетных доходов (1, 14 и 12 места соответственно). Снизились расходы консолидированных бюджетов Чукотского автономного округа (-10,7%), Сахалинской области (-10,5%) и Республики Крым (-8,8%), что также в значительной степени обусловлено текущей динамикой их бюджетных доходов.

Темпы прироста расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (являющихся основной статьей расходов региональных и местных бюджетов и составляющих 42,6% общего объема расходов консолидированных бюджетов субъектов в I квартале 2021 г.) не превысили темпов роста бюджетных доходов и составили 9,4%.

Наибольший рост наблюдался в расходах на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности (+35,1%), социальное обеспечение и иные выплаты населению (+22,7%) (что обусловлено продолжением реализации антикризисных программ поддержки населения), а также иные бюджетные ассигнования (+45,0%). Медленнее росли расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (+0,1%), а также на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (+7,6%). Несмотря на существенный рост коммерческой части государственного долга регионов (объем ценных бумаг и кредитов от кредитных организаций вырос на 26,1%), расходы на его обслуживание в рассматриваемом периоде по сравнению с аналогичным периодом 2020 г. сократились на 0,1%, что связано со снижением процентных ставок в экономике.

## 2. Региональные бюджеты в I квартале 2021 года

### Сбалансированность и государственный долг

Несмотря на более высокие темпы роста расходов консолидированных бюджетов субъектов по сравнению с доходами в I квартале 2021 г., субфедеральные бюджеты в целом были исполнены с профицитом (325,5 млрд руб.), что является сезонной особенностью.

Рекордный уровень бюджетного дефицита регионов в 2020 г. привел к росту государственного долга субъектов, который на 1 апреля 2021 г. достиг 2,44 трлн руб., что, хотя и на 2,3% ниже уровня долга на 1 января 2021 г., на 18,6% выше соответствующего уровня по состоянию на 1 апреля 2020 г.

Средняя долговая нагрузка субъектов Федерации выросла до 26,7%<sup>1</sup>, что на 4,2 п.п. выше уровня 1 апреля 2020 г. (22,5%), но остается существенно ниже своего максимального для конца марта значения 33,8%, зафиксированного 1 апреля 2016 г. (рис. 1).

У средне- и низкообеспеченных регионов<sup>2</sup> долговая нагрузка остается выше среднего уровня (46 и 44% соответственно). Высокий уровень государственного долга, превышающий 100% объема налоговых и неналоговых доходов региона, отмечается у Республики Мордовия (195,8%), Республики Хакасия (140%) и Удмуртской Республики (128,4%), которая относительно недавно вошла в число регионов с очень высоким уровнем государственного долга.

За период с 1 апреля 2020 г. по 1 апреля 2021 г. государственный долг вырос у 51 субъекта РФ, а долговая нагрузка – у 63. Лидерами по темпам прироста государственного долга стали Санкт-Петербург (+182,4%), Пермский край (+150,8%) и Кемеровская область-Кузбасс (+85,9%), а по величине прироста долговой нагрузки – Удмуртская Республика (+33,2 п.п.), Республика Калмыкия (+29,3 п.п.) и Кемеровская область-Кузбасс (+28,3 п.п.).

Дальнейшая динамика долговой нагрузки регионов будет зависеть от собственных налоговых и неналоговых доходов бюджетов регионов, объемов финансовой помощи из федерального бюджета, а также перспектив антикризисных мероприятий по поддержке населения и экономики. Высокие текущие темпы роста собственных доходов регионов, реализация предложений Президента РФ по поддержке регионов, а также темпы вакцинации населения, позволяющие ускорить завершение антикризисных мер, будут способствовать, во-первых, замедлению темпов роста государственного долга регионов и их долговой нагрузки, и во-вторых, сдерживанию роста расходов на обслуживание государственного долга за счет увеличения доли бюджетных кредитов в структуре государственного долга регионов.

Изменения структуры государственного долга регионов за период с 1 апреля 2020 г. по 1 апреля 2021 г. повторяли динамику прошлых лет: доля бюджетных кредитов стабилизировалась на уровне 48,3%; доля кредитов от кредитных организаций сократилась до 20,3%, что уже близко к минимуму для конца марта за период с 2006 г. (19,5% в 2011 г.); доля ценных бумаг

1 Долговая нагрузка – отношение объема государственного долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ.

2 Уровень бюджетной обеспеченности субъекта РФ определяется в соответствии с методологией, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ». Высокообеспеченными регионами будем считать 16 субъектов, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых на 2021 г. превышал 1,0, среднеобеспеченными – 41 субъект с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности на 2021 г. до распределения выравнивающих дотаций от 0,6 до 1,0 и низкообеспеченными – 28 субъектов с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности на 2021 г. ниже 0,6.

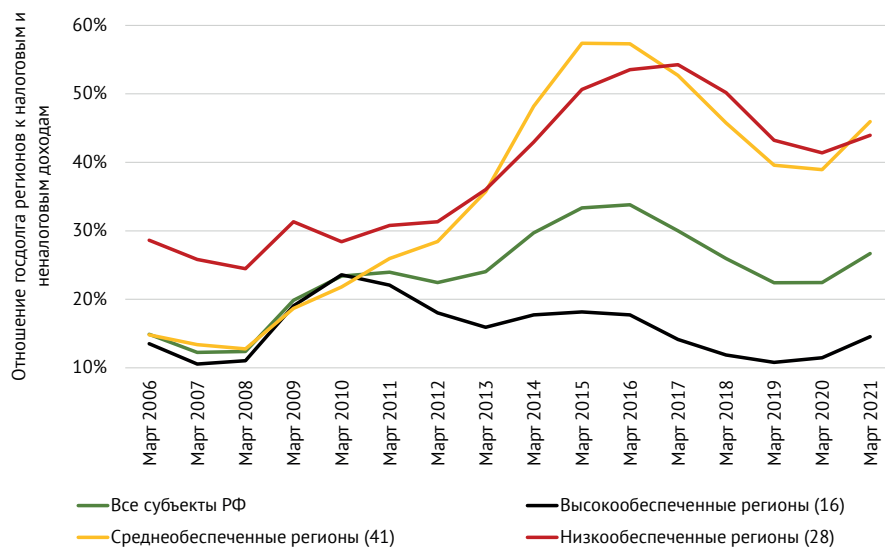


Рис. 1. Долговая нагрузка субъектов Федерации с различным уровнем бюджетной обеспеченности, %

Источник: рассчитано автором по данным Министерства финансов РФ и Федерального казначейства.

продолжала расти, достигнув 28,6%, а государственные гарантии обновили свой минимум – 2,5%.

Основной тенденцией в структуре государственного долга регионов до конца текущего года станет рост доли бюджетных кредитов, которые по предложению Президента РФ, сформулированному в Послании Федеральному Собранию, будут замещать коммерческие кредиты. Доля последних, в свою очередь, станет сокращаться. Не исключен также рост долговой нагрузки субъектов, проводивших ранее жесткую бюджетную политику, и имеющих низкий уровень государственного долга (прежде всего, большинство регионов-доноров, а также Владимирская область, Республика Крым, Севастополь, Республика Дагестан, Чеченская Республика, Республика Тыва, Алтайский край, Приморский край и др.). Этим территориям, согласно Посланию, будут предложены долгосрочные инфраструктурные бюджетные кредиты по льготной ставке. ▀