

### 5. ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2020 ГОД

**Белёв С.Г.**, к.э.н., заведующий лабораторией бюджетной политики Института Гайдара;  
с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики ИПЭИ РАНХиГС;

**Тищенко Т.В.**, к.э.н., с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики ИПЭИ РАНХиГС

*По предварительным оценкам Минфина России, доходы федерального бюджета составили 18,7 трлн руб. против прогнозировавшихся<sup>1</sup> на 2020 г. 20,6 трлн руб., а расходы – 22,8 трлн руб. вместо запланированных 19,7 трлн руб. Столь значимые изменения в исполнении государственного бюджета были обусловлены влиянием пандемии и необходимостью осуществления антикризисной поддержки бизнеса и населения. Совокупный объем средств, потребовавшийся для этого, составил 5 трлн руб.*

Доходы федерального бюджета за 12 месяцев 2020 г. в реальном выражении сократились на 11,7% по сравнению с 2019 г. (табл. 1) и составили 90,8% от утвержденных прогнозных объемов. Наибольшее сокращение на 3,5 трлн руб. в реальном выражении отмечается по нефтегазовым доходам, в том числе по НДПИ на 2,3 трлн руб. и по вывозным пошлинам на 1,2 трлн руб. По итогам 2020 г. поступления нефтегазовых доходов в бюджет составили 4,9 трлн руб., что выше на 0,3 трлн руб. значения их базового объема<sup>2</sup>, и позволили практически не задействовать средства Фонда национального благосостояния (средства ФНБ, направленные на финансирование дефицита федерального бюджета в 2020 г., составили 289,8 млрд руб.) для балансировки бюджета. Как результат, по состоянию на 1 января 2021 г. объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте увеличился до 13 545,7 млрд руб. (183,3 млрд долл.) против 7 773,1 млрд руб. (125,6 млрд долл.) годом ранее, что произошло по причине зачисления дополнительных нефтегазовых доходов, сформировавшихся по итогам 2019 г., и курсовой переоценки.

Ненефтегазовые доходы федерального бюджета за 12 месяцев 2020 г. выросли на 1,2 трлн руб., или на 9,8% в реальном выражении относительно января-декабря предыдущего года. Этот рост обусловлен перечислением прибыли ЦБ от продажи пакета ПАО «Сбербанк» (отражен по статье прочие

1 Согласно Пояснительной записке к ФЗ № 380 (от 18 марта 2020 года).

2 С учетом корректировок по возмещению акциза.

## 5. Исполнение федерального бюджета за 2020 год

Таблица 1

Основные параметры федерального бюджета за 12 месяцев 2019–2020 гг.

	Январь-декабрь 2019 г.		Январь-декабрь 2020 г.		Отклонение, 2020 г. к 2019 г.		
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб. (в ценах 2019 г.)	в постоянных ценах*, %	п.п. ВВП
<b>Доходы, в том числе:</b>	<b>20 188,8</b>	<b>18,3</b>	<b>18 699,3</b>	<b>17,5</b>	<b>-2 363,0</b>	<b>-11,7</b>	<b>-0,8</b>
нефтегазовые доходы, в том числе:	8 247,7	7,5	4 950,2	4,6	-3 528,7	-42,8	-2,9
НДПИ	5 971,7	5,4	3 819,4	3,6	-2 330,7	-39,0	-1,8
вывозные пошлины	2 276,0	2,1	1 130,8	1,0	-1 198,0	-52,6	-1,1
ненефтегазовые доходы, в том числе:	11 941,1	10,8	13 749,1	12,9	1 165,8	9,8	2,1
налог на прибыль организаций	1 185,0	1,1	1 090,9	1,0	-145,1	-12,2	-0,1
НДС на товары, реализуемые в РФ	4 257,8	3,9	4 260,7	4,0	-196,1	-4,6	0,1
НДС на товары, ввозимые в РФ	2 837,4	2,5	2 930,6	2,7	-43,7	-1,5	0,2
акцизы на товары, реализуемые в РФ	997,5	0,9	1 035,2	1,0	-10,7	-1,1	0,1
ввозные таможенные пошлины	716,9	0,6	711,8	0,7	-38,3	-5,3	0,1
прочие доходы	1 946,5	1,8	3 719,9	3,5	1 599,6	82,2	1,7
<b>Расходы, в том числе:</b>	<b>18 214,2</b>	<b>16,5</b>	<b>22 812,7</b>	<b>21,4</b>	<b>3 532,9</b>	<b>19,4</b>	<b>4,9</b>
процентные расходы	730,8	0,7	784,2	0,7	16,8	2,3	0,0
непроцентные расходы	17 483,4	15,8	22 028,5	20,7	3 516,1	20,1	4,9
<b>Профицит (дефицит) бюджета</b>	<b>1 974,6</b>	<b>1,8</b>	<b>-4 113,4</b>	<b>-3,9</b>	<b>-5 895,9</b>	<b>-</b>	<b>-5,7</b>

\* По индексу потребительских цен.

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство, ВВП за 2020 г. – оценка Росстата, расчеты авторов.

доходы). По остальным налоговым доходам имело место снижение поступлений:

- по налогу на прибыль – на 145,1 млрд руб., или на 12,2% ниже в реальном выражении объема 2019 г.;
- по внутренним НДС и акцизам – на 4,6 и 1,1%, или на 196,1 и 10,7 млрд руб. соответственно;
- доходы по импортному НДС – на 43,7 млрд руб., или на 1,5%;
- по вывозным пошлинам – на 38,3 млрд руб., или 5,3%.

Расходы федерального бюджета по итогам января-декабря 2020 г. к аналогичному периоду 2019 г. выросли на 3,5 трлн руб., или на 19,4% в реальном выражении при ускоренном освоении средств в 2020 г. (табл. 2).

Наибольший рост (12 месяцев 2020 г. к 12 месяцам 2019 г.) в реальном выражении отмечается по расходам, связанным с поддержкой экономики и социальной сферы в условиях пандемии: увеличение расходов на «социальную политику» составило 1781,6 млрд руб. (36,5%), «национальную экономику» – 494,0 млрд руб. (17,5%), «здравоохранение» – 559,5 млрд руб. (78,4%), «межбюджетные трансферты» – 327,6 млрд руб. (32,7%). В целом фактический объем расходов федерального бюджета за 12 месяцев 2020 г. превысил плановый годовой объем более чем на 3 трлн руб., что связано

Таблица 2

Расходы федерального бюджета за 12 месяцев 2019–2020 гг.

	Январь-декабрь 2019 г.		Январь-декабрь 2020 г.		Отклонение, 2020 г. к 2019 г.		
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб. (в ценах 2019 г.)	в постоянных ценах*, %	п.п. ВВП
<b>Расходы всего, в том числе:</b>	<b>18 214,2</b>	<b>16,5</b>	<b>22 812,7</b>	<b>21,4</b>	<b>3 532,9</b>	<b>19,4</b>	<b>4,9</b>
Общегосударственные вопросы	1 363,5	1,2	1 502,4	1,4	68,7	5,0	0,2
Национальная оборона	2 997,4	2,7	3 167,8	3,0	22,4	0,7	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная	2 083,2	1,9	2 225,5	2,1	38,3	1,8	0,2
Национальная экономика	2 827,1	2,6	3 483,8	3,3	494,0	17,5	0,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	282,2	0,3	370,0	0,3	70,5	25,0	0,0
Охрана окружающей среды	197,5	0,2	260,6	0,2	50,9	25,8	0,0
Образование	826,5	0,7	956,7	0,9	85,5	10,3	0,2
Культура и кинематография	122,4	0,1	143,9	0,1	14,8	12,1	0,0
Здравоохранение	713,0	0,6	1 334,5	1,3	559,2	78,4	0,7
Социальная политика	4 882,8	4,4	6 991,0	6,6	1 781,6	36,5	2,2
Физическая культура и спорт	81,4	0,1	75,2	0,1	-9,7	-11,9	0,0
СМИ	103,5	0,1	121,1	0,1	11,9	11,5	0,0
Обслуживание государственного долга	730,8	0,7	784,2	0,7	16,8	2,3	0,0
Межбюджетные трансферты	1 003,1	0,9	1 395,9	1,3	327,6	32,7	0,4

\* По индексу потребительских цен.

Источник: Минфин России (оперативные данные), Федеральное казначейство, расчеты авторов.

преимущественно с осуществлением финансирования трех антикризисных пакетов и реализацией Общенационального плана восстановления экономики<sup>1</sup>. По итогам 2020 г. совокупный объем антикризисных мер поддержки населения, банковского и реального сектора экономики, региональных бюджетов составил около 5 трлн руб., или 4,5% ВВП<sup>2</sup>.

Дефицит федерального бюджета по итогам января-декабря 2020 г. составил 4 113,4 млрд руб. против профицита в объеме 1 974,6 млрд руб. за аналогичный период 2019 г. Соответственно, вырос и нефтегазовый дефицит с 6 273,1 млрд руб. до 9 063,6 млрд руб. Что касается покрытия дефицита бюджета, то за 12 месяцев 2020 г. на внутреннем рынке было привлечено 5,2 трлн руб. При планируемом объеме размещения 2,3 трлн руб., на внешнем рынке объем заимствований в рублевом эквиваленте составил 180,6 млрд руб., а объем погашения – 381,2 млрд руб. (плановые объемы – 207,2 и 343,1 млрд руб. соответственно).

Привлечение такого беспрецедентного объема внутренних заимствований можно признать вполне успешным, поскольку, во-первых, доходность ОФЗ в октябре-декабре 2020 г. осталась практически на уровне докризисного января 2020 г.; во-вторых, сроки заимствований составляют в среднем около 7 лет, что, в свою очередь, должно позволить российской экономике

1 Одобрен Правительством Российской Федерации 23 сентября 2020 года. Общий объем финансирования этого плана оценивается в более 3,8 трлн руб., в том числе 2,6 трлн руб. в 2021 г.

2 Источник: Саммит «Группы двадцати». Выступление Президента Российской Федерации Путина В.В. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/64460>.

## 5. Исполнение федерального бюджета за 2020 год

и доходам бюджета восстановиться к моменту погашения долга; в-третьих, совершение заимствований в рублях освобождает федеральный бюджет от какого-либо валютного риска.

В то же время столь масштабное наращивание государственного долга в течение одного бюджетного цикла является тревожным сигналом, особенно с учетом вероятности затягивания экономического кризиса и медленного снятия ограничений по COVID-19. Это вызывает необходимость привлечения дополнительных заимствований еще и в 2021 г. Кроме того, при текущем уровне цен на нефть (который выше базовой цены в 43,3 долл./барр.) действующее бюджетное правило не позволяет направлять средства ФНБ на финансирование бюджетных расходов. 