

4. МИГРАЦИЯ В РОССИЮ: САМЫЙ НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ЗА ДЕСЯТИЛЕТИЕ

Флоринская Ю.Ф., к.г.н., в.н.с. лаборатории исследований демографии и миграции
ИНСАП РАНХиГС;

Мкртчян Н.В., к.г.н., в.н.с. лаборатории исследований демографии и миграции
ИНСАП РАНХиГС

Миграционный прирост населения России в 2020 г. резко снизился, составив за январь-сентябрь 81,7 тыс. человек. Численность трудовых мигрантов в России сократилась к началу зимы на 25%, при этом доля легализованных на рынке труда не изменилась. По мере нормализации эпидемиологической ситуации масштабы и направления миграции должны вернуться к прежним значениям.

Долговременная миграция

В 2020 г. пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничения оказали непосредственное влияние на миграционные процессы в России. При этом миграционный прирост населения в I квартале был на среднем за последние годы уровне, но на 38% ниже, чем в 2019 г. Падение прибытий в Россию международных мигрантов пришелся на апрель-май (табл. 1, рис. 1), когда показатель предсказуемо резко снизился, но не упал до нуля, что, видимо, объясняется отложенными случаями регистрации прибывших ранее мигрантов или иными особенностями статистики. Выбытия из России, напротив, увеличились, так как подавляющая часть международных мигрантов, прибывающих в Россию, получают регистрацию по месту пребывания и автоматически считаются выбывшими в обратном направлении по мере окончания ее срока. В 2019 г. в России отмечался рост прибытий, соответственно, в 2020 г. предсказуемым образом выросло число выбытий.

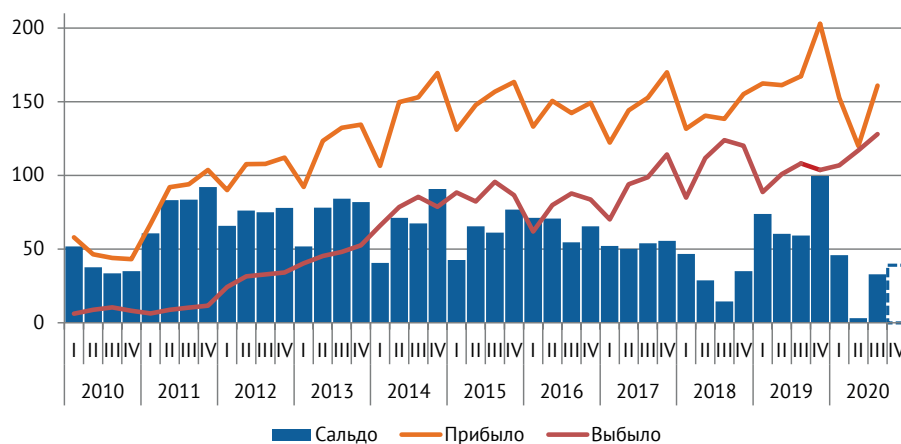
Таблица 1

Международная миграция в России в январе-сентябре 2020 г.

	Январь-март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь
Прибыло	152,6	30,8	38,9	50,3	55,0	52,5	53,4
% к показателю прошлого года	93,9	54,8	73,9	96,0	101,7	99,6	88,3
Выбыло	106,8	37,2	39,8	39,9	38,6	48,6	40,8
% к показателю прошлого года	120,4	116,5	113,4	117,9	112,7	121,7	120,3
Миграционный прирост (убыль)	45,8	-6,4	-0,9	10,4	16,4	3,8	12,5

Источник: Росстат.

4. Миграция в Россию: самый низкий уровень за десятилетие



Примечание. Данные за IV квартал 2020 г. – оценка авторов.

Рис. 1. Международная миграция в России в 2010–2020 гг., квартальные данные

Источник: Росстат.

В результате по итогам 3-х кварталов 2020 г. миграционный прирост населения России был рекордно низким и составил 81,7 тыс. человек. Это позволило только на 21,1% компенсировать естественную убыль населения. По итогам года процент замещения потерь от депопуляции будет еще ниже. Оценка на основе квартальной динамики показателей международной миграции в России в последние годы показывает, что миграционный прирост в IV квартале 2020 г. составит от 31,6 тыс. (если за базу для его расчета брать средние данные за 2016–2019 гг.) до 39,1 тыс. человек (если отталкиваться от значений только 2019 г.) (рис. 1). Миграционный прирост в 2020 г. будет ниже, чем в «провальном» 2018 г. (когда был нарушен процесс передачи данных от МВД России Росстату), и даже по оптимистическому сценарию составит только 120,8 тыс. человек. Особенно заметно падение по сравнению с 2019 г., в котором миграционный прирост по отмеченной «технической» причине был выше показателей ряда предшествующих лет.

За первые 3 квартала 2020 г. у России сложилась убыль в миграции с Арменией и Белоруссией, а также со странами дальнего зарубежья. Основными донорами были Украина, миграция с которой обеспечила более половины миграционного прироста, и Таджикистан – 36%. Восстановление миграционного баланса с июня 2020 г. идет неравномерно, устойчивый прирост с Казахстаном и Узбекистаном не достигнут до сих пор.

Переселения в пределах страны сокращались и в течение всего 2019 г., и в I квартале текущего года. Резкое сокращение регистрируемых Росстатом перемещений произошло в апреле 2020 г. – до 46,6% от показателя апреля 2019 г. и в мае – до 63,3%. Отделить реальное сокращение внутренней долговременной миграции от проблем, связанных, по всей вероятности, с ограничениями работы учреждений, обеспечивающих регистрацию граждан, а также с нежеланием посещать эти учреждения во время наиболее жестких ограничений, не представляется возможным. Спад внутренней миграции уменьшился с июня 2020 г., но ни в один месяц показатель не превышал значения прошлого года. Миграционная активность должна восстанавливаться по мере окончания пандемии.

Миграция за первые 3 квартала 2020 г. в региональном разрезе выглядит необычно. Значительную миграционную убыль в этот период имели Москва и Санкт-Петербург, более чем вдвое сократился миграционный

прирост населения Московской области, снизился он и в других центрах притяжения населения, кроме Республики Крым и г. Севастополь. Регионы, теряющие население в результате миграции, снизили свои потери, почти прекратилась миграционная убыль регионов Дальневосточного ФО. Но это не свидетельствует о «развороте» миграции в сторону провинции или окраинных регионов страны: сложившаяся в текущем году ситуация в области долговременной миграции как на общенациональном, так и на региональном уровне является результатом шока, связанного с пандемией COVID-19. По мере нормализации эпидемиологической ситуации масштабы и направления миграции вернутся к прежним значениям, возможен даже эффект «отскока», связанного как с накопленным объемом нереализованных переселений, так и с временным лагом динамики отдельных показателей миграции.

Временная миграция

В последние четыре года (2016–2019 гг.) численность иностранцев, временно пребывающих в течение года в России, колебалась от 9,2 до 11,5 млн человек, с минимумом в начале года и максимумом летом – в начале осени. Начало 2020 г. вполне соответствовало этой статистике, на конец января в России пребывало 10,3 млн иностранцев, показатель вплотную приблизился к данным 2014–2015 гг. Однако закрытие границ России для въезда и выезда в марте 2020 г. кардинально изменило динамику. Показатель снижался каждый месяц (прежде всего за счет радикального сокращения въезда), и к началу зимы численность иностранцев, находившихся на территории России, оказалась минимальной за все последние годы (рис. 2). На 1 декабря в России находилось 7,8 млн иностранных граждан. Сокращение коснулось всех категорий, независимо от цели пребывания.

На 1 декабря в России пребывало 6,2 млн граждан из стран СНГ (80% от всей численности), что на 27% меньше, чем в 2019 г. на ту же дату. В лидерах по-прежнему страны Средней Азии и Украина (табл. 2).

По сравнению с данными за 2019 г., на 1 декабря в наибольшей степени сократилось пребывание граждан Украины, Молдавии и Казахстана – на 39,

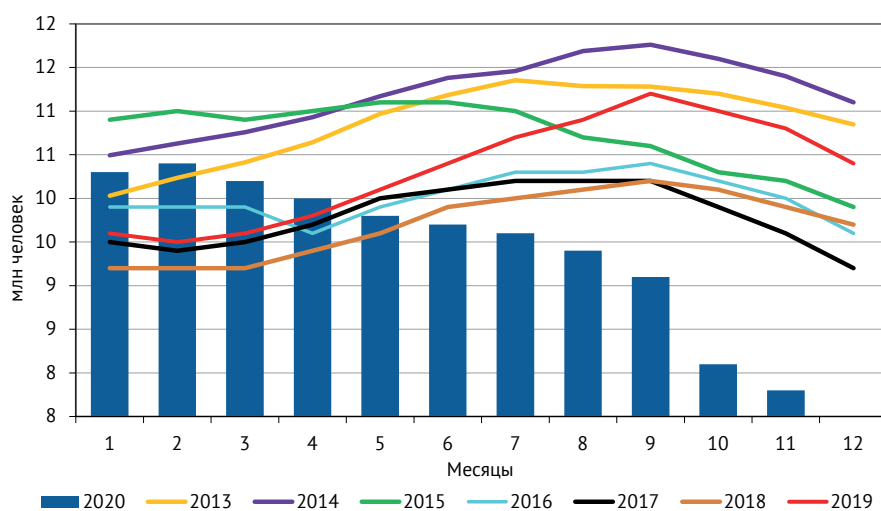


Рис. 2. Пребывание иностранных граждан на территории России на конец месяца, млн человек, 2013–2020 гг.

Источник: ФМС РФ, ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

4. Миграция в Россию: самый низкий уровень за десятилетие

34 и 33% соответственно; на 30, 28 и 27% стало меньше граждан Армении, Азербайджана и Узбекистана. В наименьшей степени сократилась численность пребывающих из Таджикистана и Киргизии – на 19 и 20%.

Таблица 2

Пребывание иностранных граждан из СНГ в Российскую Федерацию на дату, человек

	04.12.14	01.12.15	01.12.16	01.12.17	01.12.18	01.12.19	01.12.20
Азербайджан	598646	531080	542588	601704	667513	758377	548389
Армения	499084	490156	489005	494848	488614	483250	339985
Белоруссия	506759	644598	737791	689534	658188	690854	628134
Казахстан	581516	671751	599825	531865	539092	547398	365632
Киргизия	554808	541855	587693	624756	678743	746477	599294
Молдавия	586069	512637	495084	425269	357229	310679	205747
Таджикистан	1052822	898849	917908	988771	1105362	1243080	1012186
Узбекистан	2275290	1884110	1585769	1719492	1888810	2007895	1460120
Украина	2476199	2598303	2564356	2129446	1952374	1708652	1037016
СНГ, всего	9131193	8773339	8520019	8205685	8335925	8496662	6196503

Источник: ФМС РФ, ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

На 1 декабря в России пребывало 3,1 млн трудовых мигрантов, на 25% меньше, чем на эту же дату годом ранее (4,1 млн), и на 21% меньше, чем на 1 декабря 2018 г. С учетом того, что многие традиционные отрасли занятости мигрантов (сфера услуг, ресторанный и гостиничный бизнес) снизили спрос из-за экономических трудностей, связанных с весенне-летним карантином, сокращение не кажется чрезмерным. В то же время это не исключает структурных проблем на рынке труда, в частности, в строительном секторе, где требуются работники определенной квалификации, въезд которых в Россию не состоялся из-за закрытых границ.

По-прежнему 97% трудовых мигрантов – из стран СНГ, при этом 74% – из трех стран Средней Азии. Доля Украины и Молдавии постоянно сокращается, в настоящее время она стала меньше 5%. На 1 декабря на руках у трудовых мигрантов было 83 тыс. действительных разрешений на работу и 1,2 млн патентов; еще около 900 тыс. граждан из стран – членов ЕАЭС имели право трудоустройства без разрешительных документов. Таким образом, уровень легализации (доля имеющих потенциальное право на официальное трудоустройство в России) трудовых мигрантов, несмотря на все ограничения и экономические трудности, не изменился и составил 70% (от всех пребывавших с целью «работа по найму»). Этому во многом способствовали меры по продлению срока действующих документов, введенные в России в апреле 2020 г.¹

Совсем по-другому выглядит статистика оформления новых документов на работу: за 11 месяцев их число резко снизилось – более чем на треть по сравнению с прошлым годом (табл. 3). Это вполне объяснимо, поскольку новые документы оформляют вновь приехавшие трудовые мигранты,

1 Указ «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19». URL: <http://kremlin.ru/acts/news/63216>.

а именно их въезд, по данным погранслужбы, сократился за II–III кварталы 2020 г. в 128 раз¹.

Таблица 3


Оформление разрешительных документов для работы мигрантов в России, январь–ноябрь, 2015–2020 гг., человек

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
Разрешения на работу для ИГ*	162786	118700	126506	108721	107651	52141	
В том числе:	разрешения на работу для квалифицированных специалистов*	19738	10528	15497	17677	15526	6719
	разрешения на работу для высококвалифицированных специалистов	36993	23351	19506	23391	29352	16622
Патенты**	1667716	1394291	1536997	1524833	1565319	1019456	
Итого	1830502	1512991	1663503	1633554	1672970	1071597	

* с 1 января 2015 г. выдаются только ИГ из визовых стран.

** с 1 января 2015 г. выдаются ИГ из безвизовых стран для работы у физических и юридических лиц.

Источник: данные ФМС РФ и ГУВМ МВД РФ.

За 11 месяцев 2020 г. трудовые мигранты перечислили в региональные бюджеты 43,5 млрд руб. (авансовые налоговые платежи за патенты), в 2019 г. за тот же период – 56,1 млрд (сокращение на 22%). Эти платежи по большей части обеспечиваются трудовыми мигрантами всего из двух стран Средней Азии – Узбекистана и Таджикистана: за 11 месяцев ими было оформлено 92% всех патентов. 

1 URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/38479>.