

2. ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2020 ГОДА: РЕКОРДНЫЕ ЗАИМСТВОВАНИЯ, РАСТУЩИЕ РАСХОДЫ

Белёв С.Г., к.э.н., заведующий лабораторией бюджетной политики Института Гайдара; с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики ИПЭИ РАНХиГС;

Тищенко Т.В., к.э.н., с.н.с. лаборатории исследований бюджетной политики ИПЭИ РАНХиГС

По итогам 9 месяцев 2020 г. доходы федерального бюджета сократились на 1818,6 млрд руб., а расходы выросли на 3040,9 млрд руб. относительно аналогичного периода предыдущего года; бюджет исполнен с дефицитом в 1773,3 млрд руб. Сокращение доходов и наращивание расходов привели к рекордному ненефтегазовому дефициту, что обусловило необходимость привлечения долгового финансирования.

По оперативным данным Минфина России, доходы федерального бюджета за январь-сентябрь 2020 г. снизились на 1,9 п.п. ВВП относительно 9 месяцев 2019 г. до 16,8% ВВП (табл. 1) при незначительном отставании кассового исполнения федерального бюджета в размере 74,5% за январь-сентябрь 2019 г. против 64,2% за этот же период текущего года.

Наибольшее сокращение (три квартала 2020 г. к трем кварталам 2019 г.) отмечается по нефтегазовым доходам федерального бюджета – на 2,8 п.п. ВВП, в том числе по НДПИ – на 2,1 п.п. ВВП и по вывозным пошлинам – на 0,7 п.п. ВВП. Базовые нефтегазовые доходы за январь-сентябрь 2020 г. составили 4031,6 млрд руб. против 3744,8 млрд руб. за 9 месяцев 2019 г.¹.

Объем дополнительных доходов за январь-сентябрь имеет отрицательное значение 177,5 млрд руб. Однако разница между фактически полученными и базовыми нефтегазовыми доходами по ежемесячным значениям сокращается: в мае текущего года она составила 248,3 млрд руб., в июле 140,3 млрд руб., в августе и сентябре – 48,0 и 28,8 млрд руб. соответственно. Возможно, что по итогам года объем базовых доходов сравняется с объемом фактических нефтегазовых доходов.

Ненефтегазовые доходы федерального бюджета за 9 месяцев 2020 г. выросли на 0,9 п.п. ВВП, или на 491,1 млрд руб. относительно 9 месяцев предыдущего года. При этом произошло сокращение доходов на 0,1 п.п. ВВП по налогу на прибыль, внутреннему НДС и ввозным пошлинам и рост по импортному НДС и внутренним акцизам на 0,1 и 0,5 п.п. ВВП соответственно.

¹ С учетом корректировок по возмещению акциза.

2. Исполнение федерального бюджета за 9 месяцев 2020 года

Таблица 1

Основные параметры федерального бюджета за 9 месяцев 2019–2020 гг.

	Январь–сентябрь 2019 г.			Январь–сентябрь 2020 г.			Изменения в 2020 г. относительно 2019 г.	
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, всего	15034,7	18,7	74,5	13 216,1	16,8	64,2	-1 818,6	-1,9
Нефтегазовые доходы, в том числе	5 961,7	7,4	72,3	3 652,0	4,6	51,2	-2 309,7	-2,8
НДПИ	4 550,7	5,7	76,2	2 861,1	3,6	49,5	-1 689,6	-2,1
вывозные пошлины	1 411,0	1,7	62,0	790,9	1,0	45,5	-620,1	-0,7
Ненефтегазовые доходы, в том числе:	9 073,0	11,3	76,0	9 564,1	12,2	71,6	491,1	0,9
налог на прибыль организаций	918,0	1,1	77,5	820,1	1,0	67,4	-97,9	-0,1
НДС на товары, реализуемые в РФ	3 160,1	3,9	74,2	3 001,1	3,8	65,9	-159,0	-0,1
НДС на товары, ввозимые в РФ	2 031,9	2,5	71,6	2 007,9	2,6	66,5	-24,0	0,1
акцизы на товары, реализуемые в РФ	395,0	0,5	75,7	775,9	1,0	70,1	380,9	0,5
ввозные таможенные пошлины	521,9	0,7	72,8	475,5	0,6	70,8	-46,4	-0,1
прочие доходы	2 046,1	2,6	84,4	2 483,6	3,2	93,5	437,5	0,6
Расходы, всего	11 948,5	14,9	62,4	14 989,4	19,1	63,2	3 040,9	4,2
процентные расходы	532,2	0,7	65,0	532,6	0,7	59,4	0,4	0,0
непроцентные расходы	11 416,3	14,2	66,0	14 456,8	18,4	77,0	3 040,5	4,2
Профицит (дефицит) бюджета	3 086,2	3,8		-1 773,3	-2,3		-4 859,5	-6,1
Ненефтегазовый дефицит	-2 875,5	-3,6		-5 425,3	-6,9		-2 549,8	-3,3
ВВП (в текущих ценах), млрд руб.	80 230			78 500				

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство, расчеты авторов. ВВП за первое полугодие 2020 г. – оценка авторов.

Рост же состоялся в основном за счет ненефтегазовых неналоговых доходов и благодаря сделке по покупке пакета акций Сбербанка.

Рост расходов федерального бюджета продолжается. Если по итогам января–марта они выросли на 693,8 млрд руб. (к соответствующему кварталу 2019 г.), а за 6 месяцев 2020 г. к 6 месяцам 2019 г. на 2060,9 млрд руб., то по итогам 9 месяцев 2020 г. к аналогичному периоду предыдущего года расходы выросли уже на 3040,9 млрд руб. (табл. 2), или на 4,2 п.п. ВВП при сопоставимом уровне кассового исполнения бюджета (62,4 и 63,2% соответственно).

Наибольший рост отмечается по расходам, связанным с поддержкой экономики и социальной сферы в условиях пандемии, включая разделы: «социальная политика» – на 1,6 п.п. ВВП (1169,5 млрд руб.), «здравоохранение» – на 0,6 п.п. ВВП (445,8 млрд руб.), «национальная экономика» – на 0,5 п.п. ВВП (354,8 млрд руб.). Учитывая, что общий пакет мер поддержки экономики и социальной сферы в условиях пандемии оценивался в размере 3 трлн руб.¹ и воздействие факторов, препятствующих восстановлению экономического роста, продолжается, можно предположить, что по итогам

1 URL: <http://covid.economy.gov.ru/>.

Таблица 2

Расходы федерального бюджета за 9 месяцев 2019–2020 гг.

	Январь–сентябрь 2019 г.			Январь–сентябрь 2020 г.			Изменения в 2020 г. относительно 2019 г.	
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	п.п. ВВП
Расходы всего, в том числе:	11 948,5	14,9	62,4	14 989,4	19,1	63,2	3 040,9	4,2
общегосударственные вопросы	853,1	1,1	52,3	1 017,7	1,3	67,7	164,6	0,2
национальная оборона	2 018,1	2,5	62,8	2 190,2	2,8	66,1	172,1	0,3
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 333,4	1,7	59,1	1 473,1	1,9	62,4	139,7	0,2
национальная экономика	1 430,8	1,8	49,5	1 785,6	2,3	51,1	354,8	0,5
жилищно-коммунальное хозяйство	152,6	0,2	54,2	281,8	0,4	73,5	129,2	0,2
охрана окружающей среды	145,4	0,2	74,2	182	0,2	60,3	36,6	0,1
образование	555,6	0,7	62	631,9	0,8	62,3	76,3	0,1
культура и кинематография	72,3	0,1	51,7	86,1	0,1	59,4	13,8	0,0
здравоохранение	482,3	0,6	65,1	928,1	1,2	71,3	445,8	0,6
социальная политика	3 599,4	4,5	74,1	4 768,9	6,1	81,6	1 169,5	1,6
физическая культура и спорт	38,2	0,0	42,9	40,7	0,1	54,7	2,5	0,0
СМИ	63,1	0,1	69,9	66,9	0,1	60,2	3,8	0,0
обслуживание государственного долга	532,2	0,7	65	532,6	0,7	59,4	0,4	0,0
межбюджетные трансферты	671,5	0,8	64,5	1 003,7	1,3	77,7	332,2	0,4

Источник: Минфин России (оперативные данные), Федеральное казначейство, расчеты авторов.

года расходы вырастут еще на 1 трлн руб. по сравнению с предыдущим годом. Таким образом, общий объем расходов достигнет 4 трлн руб. без учета поддержки отдельных компаний государственного сектора за счет средств ФНБ.

Дефицит федерального бюджета по итогам января–сентября 2020 г. составил 2,3% ВВП против профицита в 3,8% ВВП за аналогичный период 2019 г. Вырос и ненефтегазовый дефицит с 3,6 до 6,9% ВВП.

В январе–сентябре 2020 г. на внутреннем рынке было привлечено 2832,6 млрд руб., что более чем в 1,2 раза превышает утвержденный годовой объем заимствований. Стоит отметить, что по итогам октября и начала ноября Минфин России увеличил заимствования до 5 трлн руб., что вполне прогнозируемо с учетом уровня ненефтегазового дефицита федерального бюджета по итогам 9 месяцев. По состоянию на 1 октября текущего года объем средств Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 13733,0 млрд руб., в последние два месяца III квартала часть средств Фонда в размере 60,8 млрд руб. была направлена на финансирование дефицита федерального бюджета.

Таким образом, значительное сокращение доходной части федерального бюджета и некоторое наращивание его расходной части привели к рекордному ненефтегазовому дефициту. Это в свою очередь обуславливает необходимость привлечения долгового финансирования. Несмотря на то что масштабные заимствования осенью 2020 г. не привели к серьезному росту ставок по государственным заимствованиям, доходности по государственным облигациям составляют более 6% (с учетом сроков погашения по привлеченному долгу – от 7 лет и более). Чтобы не произошло резкого увеличения расходов на обслуживание долга, экономика должна расти

2. Исполнение федерального бюджета за 9 месяцев 2020 года

темпами 3–4% в год. Наращивание государственного долга создает риски бюджетной устойчивости в будущем, поскольку восстановление доходной части будет происходить ожидаемо медленно в силу нескольких факторов. Это, во-первых, медленное восстановление мировой экономики, которое обуславливает низкие темпы возвращения цены на нефть на докризисный уровень. Во-вторых, неясные перспективы окончания пандемии и соответственно восстановления российской экономики. И в-третьих, появившаяся тенденция роста убытков предприятий, которая в будущем может создать проблемы с поступлением налога на прибыль. 