

3. ОБЗОР ОТЧЕТОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЭСР В СВЯЗИ С ПАНДЕМИЕЙ КОРОНАВИРУСА ЗА ПЕРИОД С 21 ПО 27 АВГУСТА 2020 Г.

Левашенко А.Д., с.н.с., руководитель Центра Россия – ОЭСР РАНХиГС;

Коваль А.А., м.н.с., эксперт Центра Россия – ОЭСР РАНХиГС;

Магомедова О.С., аналитик Центр ответственного ведения бизнеса
ВАВТ Минэкономразвития России;

Черновол К.А., м.н.с., эксперт Центра Россия – ОЭСР РАНХиГС

Обзор Организации экономического сотрудничества и развития проблем, к которым приводит контрабанда объектов дикой природы в условиях пандемии COVID-19. ОЭСР рекомендует странам разработать национальную стратегию по борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями, выделив в бюджете средства для мониторинга и реализации необходимых действий. В статье также освещен новый вид дискриминации по признаку «ассоциации личности с вирусом».

Контрабанда животных

ОЭСР опубликован отчет о связи контрабанды животных с пандемией COVID-19 и о проблемах, вызванных контрабандой объектов дикой природы в условиях пандемии¹.

Ученые утверждают, что контрабанда панголинов (ящеров, Pholidota) в Юго-Восточной Азии может быть одной из причин нынешней пандемии. Эти животные переносят вирусы, относящиеся к подвидам коронавирусов, родственных COVID-19, некоторые из них обладают схожим (до 99,92%) с COVID-19 геномом². Панголины чаще всего являются объектами незаконной торговли в Юго-Восточной Азии, их продают как для употребления в пищу, так и для использования в традиционной медицине.

В отчете «Незаконная торговля дикой природой в Юго-Восточной Азии»³ 2019 г. ОЭСР указывает, что, помимо панголинов и других животных, наиболее продаваемыми нелегальными объектами дикой природы в Юго-Восточной Азии являются: резная слоновая кость, рог носорога. Целевая группа установила, что для контрабанды диких животных используются несколько торговых маршрутов, а Индонезия, Сингапур, Таиланд и Вьетнам

1 URL: <http://www.oecd.org/gov/illegal-trade/coronavirus-covid19-and-wildlife-trafficking-brief.pdf>.

2 URL: https://www.nature.com/articles/s41586-020-2169-0_reference.pdf.

3 URL: <http://www.oecd.org/publications/the-illegal-wildlife-trade-in-southeast-asia-14fe3297-en.htm>.

являются ключевыми странами транзита. Незаконно ввозимые объекты дикой природы прибывают в регион Юго-Восточной Азии по воздуху и по морю, а затем проходят транзитом через сложные и организованные процессы незаконной перевозки. Браконьеры продают панголинов в основном на региональных рынках Вьетнама и Китая.

В исследовании «Основы управления для противодействия незаконной торговле»¹ ОЭСР определяет три ключевых направления по противодействию незаконной торговле, в том числе объектов дикой природы:

- повышение эффективности штрафов и санкций;
- улучшение проверки растущего объема мелких поставок на предмет обнаружения незаконной продукции;
- противодействие преступной деятельности, связанной с незаконной торговлей, осуществляемой в зонах свободной торговли, за счет: расширения требований к информации о товарах, перемещаемых через такие зоны; введения ответственности за неправомерное использование зон; совершенствования процедур досмотра; поддержания достаточного числа должностных лиц с полномочиями по наблюдению или контролю за зонами свободной торговли в пределах своей таможенной территории и в соответствии с применимым регулированием; укрепление сотрудничества с заинтересованными сторонами и стимулирование разработки кодексов поведения для зон свободной торговли; повышение ответственности операторов зон свободной торговли; оптимизация таможенных процедур; осуществление международных обсуждений, связанных с режимом зон свободной торговли.

Кроме того, ОЭСР рекомендует странам разработать национальную стратегию по борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями, выделив в бюджете необходимые ресурсы для мониторинга реализации действий. Ключевые аспекты такой стратегии должны включать:

- укрепление сотрудничества между правоохранительными органами и органами охраны дикой природы посредством разработки стратегических целей и совместных расследований;
- деятельность полиции и антикоррупционных органов к проведению антикоррупционных расследований в связи с арестами за преступления против дикой природы для выявления и преследования связанных с такими делами преступных сетей;
- участие подразделений финансовой разведки в расследованиях преступлений против дикой природы как на национальном уровне, так и в сотрудничестве с международными партнерами;
- содействие международной координации и операциям с соответствующими партнерами.

ОЭСР работает со странами-членами над продвижением легальной торговли за счет повышения прозрачности. Например, рекомендация Совета ОЭСР по противодействию незаконной торговле 2019 г. «Повышение прозрачности в зонах свободной торговли»² является частью более широких усилий по противодействию незаконной торговле, включая противодействие незаконному обороту объектов дикой природы. Россия не выразила приверженность данной рекомендации.

1 URL: <https://www.oecd.org/gov/risk/governance-frameworks-to-counter-illicit-trade.pdf>.

2 URL: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0454>.

2. Обзор отчетов и рекомендаций ОЭСР в связи с пандемией COVID-19

Дискриминация по признаку «ассоциации личности с вирусом»

С распространением пандемии COVID-19 появился новый вид дискриминации и ксенофобии по признаку «ассоциации личности с вирусом». Это выражается в публичном определении вируса COVID-19 как болезни конкретной этнической принадлежности («китайский грипп», по выражению президента США Дональда Трампа; «коронаджихад» по выражению представителей одной из партий в Индии), в дискриминационном обращении с гражданами стран, наиболее пораженных пандемией; с лицами, которые носят средства индивидуальной защиты; с лицами, которые перенесли COVID-19 или у которых в семье кто-либо был заражен COVID-19. Таких людей принуждают испытывать чувство вины, неполноценности, исключают из общественной жизни, ставят в худшее положение, делают жертвами оскорблений и нападений. Поэтому некоторые международные организации выделяют эту проблему из круга вопросов усиливающегося неравенства. Отмечается, что проблема новой дискриминации является побочным эффектом некорректного преподнесения информации в средствах массовой информации (СМИ) и государственными органами, поэтому первичная форма противодействия социальной дискриминации – это недопущение дискриминации в регуляторной политике государства и в официальной информации, передаваемой медиа-ресурсам.

Социальная дискриминация по этнической принадлежности. Дискриминация выражается в любых формах неравного обращения с человеком по признаку его происхождения из стран, наиболее затронутых пандемией, а также разжигание чувств ненависти и отчуждения в обществе к представителям конкретных стран путем приписывания вины за появление пандемии конкретным странам или народам. Университет Сан-Франциско запустил базу данных о случаях дискриминации в отношении лиц азиатского происхождения (STOP AAPI HATE)¹. С начала пандемии зафиксировано свыше 1900 случаев, 8,1% – с применением насилия². Однако данная база основана на открытых данных в интернете: предполагается, что проблема имеет более серьезные масштабы. Нью-Йоркская Комиссия по правам человека в конце мая сообщила о выделении 100 тыс. долл. на социальную рекламу против дискриминации, связанной с COVID-19³. Такую кампанию с начала пандемии проводит Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)⁴. СМИ, государственным органам и обывателям рекомендуется использовать официальное название вируса; соблюдать неприкосновенность частной жизни лиц, зараженных вирусом; не распространять информацию, которая поддерживает стереотипы о пандемии; сообщать администраторам медиа-платформ о дискриминационном контенте; доводить до сведения окружающих проблемы дискриминации и социального обособления.

Особенно уязвимыми оказались мигранты и беженцы. Международная организация по миграции в обзоре условий, которые делают мигрантов наиболее уязвимыми к воздействию пандемии, подчеркнула проблему

1 URL: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-52714804>.

2 URL: http://www.asianpacificpolicyandplanningcouncil.org/wp-content/uploads/Press_Release_6_9_20.pdf.

3 URL: <https://abcnews.go.com/US/nyc-launches-100000-effort-combat-anti-asian-discrimination/story?id=70830974>.

4 URL: https://en.unesco.org/sites/default/files/social_media_campaign_package_combat_xenophobia_related_to_COVID-19-en.pdf.

социальной стигмы как следствия стереотипов и недостатка информации¹. НКО Human Rights Watch опубликовала обзор случаев нарушения прав человека в связи с пандемией в различных странах². В обзор включены случаи некорректного преподнесения информации на уровне руководящих постов, как ассоциирование проблемы распространения COVID-19 с проблемами пребывания беженцев в стране (в Венгрии, Италии). Агентство ЕС по фундаментальным правам в своем обзоре по социальному воздействию пандемии констатировало в странах ЕС всплеск дискриминации в отношении цыган, как постоянно мигрирующего этнического меньшинства³.

Дискриминация при оказании медицинской помощи. Для здравоохранения проявление дискриминации в связи с COVID-19 наиболее опасно, поскольку это усугубляет опасность для жизни и здоровья граждан. Бюро Комиссариата ООН по правам человека в своем обзоре подчеркивает, что дискриминация⁴ в отношении доступа к медицинским услугам влечет повышение рисков заражения и смертности среди определенных категорий лиц. Государствам рекомендуется поддерживать инклюзивный подход в обеспечении публичного здоровья. В Малайзии сотни мигрантов были помещены под арест и, таким образом, были ограничены не только в перемещении, но и в возможности получить медицинскую помощь⁵.

Дискриминация в трудовых отношениях. В связи с ростом безработицы ввиду экономического кризиса обостряется проблема дискриминации на почве COVID-19. Международная организация труда (МОТ) выпустила рекомендации по трудовым стандартам в условиях COVID-19, включая запрет на дискриминацию по состоянию здоровья (discrimination on health status)⁶. Подчеркивается, что случаи дискриминации при трудоустройстве или на рабочем месте по состоянию здоровья или истории болезней подпадают под действие Конвенции МОТ о дискриминации в области труда и занятости 1958 г. В связи с массовыми тестированиями на антитела к COVID-19, запущенными во многих странах со спадом пандемии эксперты предполагают случаи «обратной» дискриминации в отношении лиц, не переболевших коронавирусом. Поскольку значительный процент выявленных случаев были бессимптомными, возможно появление дискриминации в отношении тех работников или кандидатов на трудоустройства, которые не проходили никаких медицинских обследований во время пандемии⁷.

Дискриминационная практика может распространяться в том числе и в цифровой среде. Вероятность роста дискриминации по признаку состояния здоровья обусловлена активным использованием технических мер контроля, связанных с передачей медицинских персональных данных. Во многих странах на первом этапе пандемии были запущены приложения, действующие на основе данных о здоровье в части наличия факта

1 URL: <https://publications.iom.int/system/files/pdf/mrs-60.pdf>.

2 URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Human%20Rights%20Dimensions%20of%20COVID-19%20Response.pdf>.

3 URL: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2020-coronavirus-pandemic-eu-bulletin-may_en.pdf.

4 URL: https://www.un.org/victimsofterrorism/sites/www.un.org.victimsofterrorism/files/un_-_human_rights_and_covid_april_2020.pdf.

5 URL: https://www.thesundaily.my/local/un-malaysia-voices-concern-over-large-scale-arrests-of-undocumented-migrants-in-kl-FE2363205#pk_campaign=MASwpn&pk_kwd=UN+Malaysia+voices+concern+over+large-scale+arrests+of+undocumented+migrants+in+KL.

6 URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed_norm/--normes/documents/publication/wcms_739937.pdf.

7 URL: <https://ria.ru/20200523/1571871706.html>.

2. Обзор отчетов и рекомендаций ОЭСР в связи с пандемией COVID-19

заражения COVID-19, например: BlueDot в Канаде, NCOVI во Вьетнаме, Self Diagnosis в Южной Корее, C-19 COVID Symptom Tracker в Великобритании, TraceTogether в Сингапуре, StopCovid во Франции и др. Однако не исключается вероятность использования собранных данных не по назначению, несанкционированной передачи информации для коммерческих целей или утечки данных.

Опасения субъектов персональных данных также связаны с распространением в условиях цифровой экономики практики цифровой дискриминации на основе профайлинга. В ряде стран ОЭСР законодательно закрепляется право на свободу человека от того, чтобы быть объектом автоматических решений на основе данных его теневого профиля. Включение медицинских данных субъектов в их профили для генерации решений может привести к росту дискриминации в отношении лиц, перенесших COVID-19. Это может выражаться в предложении таким лицам более дорогих средств индивидуальной защиты на электронных торговых площадках, в формировании наименее выгодных условий для онлайн-транзакций, в агрессивной рекламе о рисках повторного заражения или необходимости сдать кровь на антитела к вирусу, и в других формах дискриминационного различения переболевших.

В России также были зафиксированы случаи дискриминации в связи с COVID-19¹. В начале распространения пандемии граждане Китая стали подвергаться рискам необоснованных проверок документов в общественном транспорте², принудительной депортации по этническому признаку³ и др. Также в России, как и в других странах, сохраняются риски цифровой дискриминации, в том числе с использованием теневых профилей. Такой профиль может формироваться из данных геолокации, поведенческих данных в интернет-среде, сведений из социальных сетей, данных о совершении поездок в страны, пораженные пандемией в период с начала распространения заболевания, данных об этнической принадлежности пользователя. Эти данные могут использоваться для генерирования автоматических решений при пользовании интернетом и услугами онлайн. Например, лицам, переболевшим COVID-19, могут «навязываться» услуги по профилактике и предотвращению повторного заражения; людям в группе риска к заболеванию могут предлагаться в первую очередь более дорогие средства защиты и противовирусные препараты.

* * *

Минтруду России предлагается разработать рекомендацию по предотвращению дискриминации по состоянию здоровья на рабочем месте или при трудоустройстве. К случаям дискриминации можно отнести также некорректный сбор данных о состоянии здоровья, например, включение в анкету соискателя вопросов о факте заражения в период пандемии соискателя или его близкого окружения; ограничение возможностей осуществлять трудовую деятельность; принуждение к специальным мерам защиты помимо общепринятых (возложение обязательства носить конкретные виды масок; перемещение работника в другое помещение, не приспособленное для труда); ограничение участия в организационной жизни предприятия;

1 URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2020/02/27/823937-mer-moskvi>.

2 URL: <https://novayagazeta.ru/news/2020/02/25/159339-posolstvo-kitaya-poprosilo-prekratit-proverki-kitayskih-grazhdan-v-obschestvennom-transporte-moskvy>.

3 URL: <https://www.interfax.ru/moscow/697140>.

дискриминационный подход к оплате труда или финансовому поощрению и иные формы дискриминации. В рекомендацию должен быть включен открытый список дискриминационных практик, поскольку это облегчит возможность лица доказать признаки дискриминации по отношению к нему.

Роскомнадзору России рекомендуется разработать рекомендации пользователям о предотвращении дискриминационной практики профайлинга по признаку ассоциации с COVID-19. Рекомендация может включать технические правила обеспечения безопасности своих данных, правила безопасного пользования интернетом и распоряжения своими данными, а также другие необходимые правила. Также, Роскомнадзору следует обеспечить стабильное функционирование своего официального сайта и разместить на нем отдельный сервис для обращения граждан в отношении несанкционированного использования их данных, ассоциирования их данных с COVID-19, цифровой дискриминации на основе данных профайлинга.

Кроме того, необходимо принять рекомендацию для операторов поисковых систем о приоритетном рассмотрении запросов на удаление персональных данных, связанных с COVID-19, за исключением сведений, касающихся вопросов публичного порядка (например, сведений о грубом нарушении режима карантина, мошенничества в период пандемии и др.).

Усиление внимания к проблемам дискриминации в трудовых отношениях позволит предупредить социальное отчуждение и ухудшение экономического положения трудящихся. В отношении цифровой безопасности предложенные меры позволят предотвратить социальное напряжение среди пользователей интернета и онлайн-услуг (предупредит дискриминацию, ксенофобию), снижение доверия к информационной среде, повысит сознательность граждан в обращении со своими данными в интернете. Меры по предотвращению распространения дискриминационной практики автоматического принятия решений в отношении лиц, ассоциируемых с пандемией COVID-19, позволят также предотвратить образование подобных дискриминационных барьеров в других сферах жизни. ■