

11. ОПЕРАТИВНЫЙ МОНИТОРИНГ МЕР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ COVID-19

Трунин П.В., д.э.н., директор Центра изучения проблем центральных банков ИПЭИ РАНХиГС;
руководитель научного направления «Макроэкономика и финансы» Института Гайдара;
Евсеев А.С., м.н.с. Центра изучения проблем центральных банков ИПЭИ РАНХиГС;
Исхакова Ф.Я., м.н.с. Центра изучения проблем центральных банков ИПЭИ РАНХиГС

Во многих странах пик экономического шока первой волны COVID-19 уже пройден, и на данный момент фокус экономической политики смещается в сторону восстановления. В условиях постепенного возобновления деловой активности и стабилизации на финансовых рынках власти пока отказываются от новых экономических стимулов, вместе с тем продлевая сроки действия ранее принятых мер.

Прогнозы развития мировой экономики

1. Рейтинговое агентство S&P: Пандемия COVID-19 замедляется, и глобальная экономика начинает медленное восстановление [1].

Дата публикации прогноза: 1 июля 2020 г.

Таблица 1

Прогноз прироста ВВП (% к предыдущему году)

	2019	2020	2021	2022	2023
США	2,3	-5,0	5,2	3,0	2,8
Китай	6,1	1,2	7,4	4,7	5,3
Еврозона	1,2	-7,8	5,5	2,9	2,0
Великобритания	1,4	-8,1	6,5	2,6	2,1
Япония	0,7	-4,9	3,4	1,0	0,9
Индия	4,2	-5,0	8,5	6,5	6,6
Бразилия	1,1	-7,0	3,5	3,3	2,9
Мир (по паритету покупательной способности)	2,8	-3,8	5,3	4,0	3,9

Рейтинговое агентство S&P отмечает, что во многих странах мира пик пандемии либо близок, либо пройден, однако COVID-19 будет оставаться угрозой до тех пор, пока вакцина не станет широкодоступной, что может произойти только во второй половине 2021 г. На этом предположении агентство формирует обновленный прогноз развития мировой экономики. По сравнению с предыдущим прогнозом оно ожидает более глубокое сокращение мировой экономики в текущем году – на 3,8% (против 2,4%

11. Оперативный мониторинг мер социально-экономической политики

в предыдущем прогнозе). Прогноз роста экономики США не изменился по сравнению с предыдущим вариантом – ожидается сокращение на 5% в 2020 г. при восстановлении на 5,2% в 2021 г., 3,0% в 2022 г. и 2,8% в 2023 г.

В Европе также отмечаются первые признаки восстановления экономической активности, однако его скорость разная – быстрее этот процесс протекает в Германии, медленнее – в Испании. Ожидается, что ВВП Еврозоны сократится на 7,8% в 2020 г. с ростом на 5,5% в 2021 г., 2,9% в 2022 г. и 2,0% в 2023 г. В Китае продолжается устойчивое восстановление: прогноз экономического роста в 2020 г. составляет 1,2%, в 2021 г. – 7,4%, в 2022–2023 гг. – около 5%. В прочих развивающихся странах ожидается менее оптимистичный, чем ожидалось ранее, сценарий экономического развития. Так, в Бразилии, ставшей эпицентром пандемии в Латинской Америке, ожидается сокращение ВВП на 7% в текущем году.

2. Еврокомиссия: Европейский экономический прогноз (лето 2020 г.) [2].

Дата публикации прогноза: 7 июля 2020 г.

Таблица 2

Прогноз прироста ВВП (% к предыдущему году)

	Факт 2019	Текущий прогноз (лето 2020)		Предыдущий прогноз (весна 2020)	
		2020	2021	2020	2021
Бельгия	1,4	-8,8	6,5	-7,2	6,7
Германия	0,6	-6,3	5,3	-6,5	5,9
Эстония	4,3	-7,7	6,2	-6,9	5,9
Ирландия	5,5	-8,5	6,3	-7,9	6,1
Греция	1,9	-9,0	6,0	-9,7	7,9
Испания	2,0	-10,9	7,1	-9,4	7,0
Франция	1,3	-10,6	7,6	-8,2	7,4
Италия	0,3	-11,2	6,1	-9,5	6,5
Кипр	3,2	-7,7	5,3	-7,4	6,1
Латвия	2,2	-7,0	6,4	-7,0	6,4
Литва	3,9	-7,1	6,7	-7,9	7,4
Люксембург	2,3	-6,2	5,4	-5,4	5,7
Мальта	4,4	-6,0	6,3	-5,8	6,0
Нидерланды	1,8	-6,8	4,6	-6,8	5,0
Австрия	1,6	-7,1	5,6	-5,5	5,0
Португалия	2,2	-9,8	6,0	-6,8	5,8
Словения	2,4	-7,0	6,1	-7,0	6,7
Словакия	2,3	-9,0	7,4	-6,7	6,6
Финляндия	1,0	-6,3	2,8	-6,3	3,7
Еврозона	1,2	-8,7	6,1	-7,7	6,3
Болгария	3,4	-7,1	5,3	-7,2	6,0
Чехия	2,6	-7,8	4,5	-6,2	5,0
Дания	2,4	-5,2	4,3	-5,9	5,1
Хорватия	2,9	-10,8	7,5	-9,1	7,5
Венгрия	4,9	-7,0	6,0	-7,0	6,0
Польша	4,1	-4,6	4,3	-4,3	4,1
Румыния	4,1	-6,0	4,0	-6,0	4,2
Швеция	1,2	-5,3	3,1	-6,1	4,3
Евросоюз	1,5	-8,3	5,8	-7,4	6,1

Еврокомиссия обновила прогноз по развитию экономик Евросоюза и еврозоны. Удар COVID-19 по европейской экономике оказался достаточно сильным – ряд показателей указывает на то, что в период строгих ограничений экономика еврозоны функционировала на 25–30% ниже своего потенциального уровня. Ожидается, что в 2020 г. европейская экономика сократится на 8,7% с восстановлением на 6% в следующем году. В то же время последствия будут неоднородны по разным странам. Сильнее всех в текущем году пострадают такие страны, как Италия и Испания (снижение ВВП на 11,2 и 10,9% соответственно), и значительно меньше – такие страны, как Польша и Дания (на 4,6 и 5,2% соответственно).

С учетом высокой степени неопределенности относительно дальнейшего развития событий текущий прогноз Еврокомиссии критически зависит от следующих предпосылок: ожидается, что ограничительные меры в Евросоюзе будут постепенно сняты и, кроме того, второй широкомасштабной волны пандемии не будет; отрасли, в которых требуется взаимодействие между людьми, продолжают страдать от мер по социальному дистанцированию; будет продолжено применение фискальных и монетарных мер, направленных на поддержку населения и бизнеса. Тем не менее для данного прогноза остаются серьезные риски. Главный риск – широкомасштабная вторая волна пандемии. Еще один значительный риск представляют более продолжительные негативные последствия от COVID-19 для экономики Европы – например, более серьезные проблемы в сфере занятости и распространение банкротств. Наконец, существенно замедлить развитие экономики Европы может отсутствие договоренностей с Великобританией по Brexit.

Фискальные и монетарные меры

Статистика, опубликованная в первой половине июля, свидетельствует о постепенном восстановлении деловой активности и глобального спроса по мере увеличения количества стран, значительно смягчивших карантинные меры. Так, китайский рынок продолжает демонстрировать восстановление вопреки ожиданиям экспертов: в июне импорт страны возрос в годовом выражении на 2,7% (консенсус-прогноз составлял -9%), экспорт увеличился на 0,5% (консенсус-прогноз составлял -2%), что указывает на восстановление спроса на внутреннем рынке и за рубежом [3].

В США наблюдается стремительное восстановление сферы услуг. Индекс деловой активности в непроизводственной сфере (ISM Non-manufacturing) продемонстрировал рост с 45,4 пункта в мае до 57,1 пункта в июне [4]. При этом в стране также продолжает снижаться количество новых заявок на пособие по безработице. За неделю, завершившуюся 4 июля, число первичных заявок составило 1,314 млн, что на 99 тыс. меньше соответствующего показателя неделей ранее [5]. Тем не менее в США сохраняется высокая степень неопределенности в отношении темпов восстановления экономики из-за сохранения рисков второй волны пандемии и вынужденного повторного ужесточения карантинных мер в южных штатах вследствие ускоряющегося роста новых случаев заражения коронавирусом [6].

В связи с восстановительным ростом деловой активности и постепенной стабилизацией условий на финансовых рынках количество новых инициатив со стороны властей по смягчению краткосрочных последствий пандемии снижается. Вместе с тем власти многих стран (например, Франции, Индонезии) разрабатывают проекты дополнительных мер, масштаб которых будет зависеть от вероятности наступления повторной волны пандемии, а также от эффек-

11. Оперативный мониторинг мер социально-экономической политики

тивности ранее принятых мер, совокупная стоимость которых во всем мире к настоящему моменту составляет около 11 трлн долл. США. В соответствии с оценками МВФ по состоянию на 12 июня совокупная стоимость фискальных стимулов, принятых в странах G20, достигает 12,1% ВВП (см. табл. 3) [7].

Таблица 3

Оценка объемов антикризисных пакетов стран G20 по состоянию на 12.06.20, % ВВП [7]

Страна	Фискальные меры ¹ , % от ВВП	Квазифискальные меры и государственные гарантии ² , % от ВВП	Всего, % от ВВП
Германия	9,4	31,5	40,9
Италия	3,5	34,0	37,5
Япония	11,3	24,0	35,3
Великобритания	6,2	16,9	23,0
Франция	2,7	16,2	18,8
США	12,3	2,6	14,8
Испания	3,4	10,6	14,0
Корея	3,1	9,7	12,8
Бразилия	6,5	5,4	11,9
Австралия	8,8	1,8	10,7
Южная Африка	5,3	4,2	9,5
Турция	0,2	9,1	9,4
Канада	5,6	3,3	8,9
Индия	1,2	4,9	6,1
Аргентина	2,8	2,0	4,8
Китай	4,1	0,5	4,6
Индонезия	2,4	1,1	3,6
Саудовская Аравия	2,3	0,9	3,3
Россия	1,9	1,1	2,9
Мексика	0,7	0,5	1,1

Вместе с тем власти ряда стран расширяют срок действия ранее анонсированных мер поддержки: в США на месяц продлены упрощенные процедуры получения ипотечных кредитов, в Великобритании продлена программа реструктуризации кредитов заемщиков, столкнувшихся со снижением доходов из-за пандемии. При этом в Великобритании объявлен второй пакет фискальных мер величиной 30 млрд ф. ст. (1,4% ВВП), ориентированный, прежде всего, на поддержку рынка труда за счет предоставления субсидий работодателям для возврата на рабочие места сотрудников, отправленных ранее в бессрочный неоплачиваемый отпуск, а также поддержку пострадавших отраслей (туристического и гостиничного секторов) посредством снижения НДС с 20 до 5%.

В России приняты дополнительные меры по поддержке занятости в виде субсидий на создание дополнительных 80 тыс. рабочих мест в регионах, а также по повышению доступности микрозаймов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

1 Фискальные стимулы включают в себя субсидии, прямые выплаты населению, отсрочки налоговых платежей.

2 Квазифискальные меры предполагают приобретение долей участия в компаниях, целевое кредитование отраслей регулятором по запросу правительства, а также косвенные меры в виде предоставления государственных гарантий по кредитам.

20(122) 2020

Таблица 4

Меры поддержки финансового сектора, компаний и населения, принимаемые в целях смягчения экономических последствий пандемии

Страна	Мера	Дата принятия	Содержание	Источник
США	Продление действия упрощенных процедур в отношении ипотечного кредитования	09.07.2020	Продление ипотечными агентствами Fannie Mae и Freddie Mac срока действия упрощенных процедур выдачи ипотечных кредитов до 31 августа (ранее срок действия был установлен до 31 июля). Упрощение касается, в частности, условий рефинансирования кредитов, альтернативных методов документирования и подтверждения занятости заемщиком.	[8]
Велико-британия	Продление мер поддержки заемщиков, столкнувшихся с временными трудностями при осуществлении платежей по кредитам	01.07.2020	Предоставление возможности заемщикам, столкнувшимся с финансовыми трудностями, запросить временную заморозку платежей по кредитным картам или потребительским кредитам на срок до трех месяцев, а также увеличить лимит овердрафта по счету на дополнительные 500 ф. ст. в период до 31 октября 2020 г.	[9]
	Поддержка учреждений культуры	05.07.2020	Выделение 1,57 млрд ф. ст. на поддержку театров, объектов культурного наследия, музеев, галерей, кинотеатров в виде грантов, кредитов и инвестиций в реконструкцию.	[10]
	Анонсирование нового пакета фискальных мер	08.07.2020	Новый пакет мер стоимостью 30 млрд ф. ст. (37,6 млрд долл.) включает в себя следующие инициативы: 9 млрд ф. ст. в виде субсидий для предприятий на повторный найм сотрудников, уволенных или отпущенных в отпуск без сохранения заработной платы в связи с пандемией; 3,6 млрд ф. ст. на создание и поддержку новых рабочих мест и программ обучения; 3 млрд ф. ст. на поддержку «зеленых» инвестиций, предполагающую выплату 5 тыс. ф. ст. домовладельцам, принимающим меры по повышению энергоэффективности жилья; снижение НДС с 20 до 5% для компаний туристического и гостиничного секторов.	[12]
Франция	Выделение кредитной линии Европейским инвестиционным банком (European Investment Bank, EIB)	06.07.2020	Предоставление EIB двух кредитных линий величиной 600 млн евро банковской группе Credit Mutuel Alliance Federale для предоставления займов малому и среднему бизнесу, пострадавшему вследствие пандемии, на сумму 1,2 млрд евро.	[13]
Россия	Субсидии на создание временных рабочих мест в регионах	05.07.2020	Выделение более 4 млрд руб. регионам в 2020 г. на возмещение расходов на оплату труда сотрудников при создании временных рабочих мест в строительстве, агропромышленном комплексе, в сфере транспорта, в ЖКХ.	[14]
	Смягчение условий предоставления МСП микрозаймов и региональных гарантий	10.07.2020	Упрощение требований к субъектам МСП – получателям поддержки предполагает: временную отмену проверки на наличие просроченной задолженности по налогам и сборам; увеличение срока по действующим микрозаймам с 3 до 5 лет. Также в случае действия режима повышенной готовности и ЧС на территории региона установлено ограничение на размер комиссии за пользование гарантиями (0,5%) и на размер обеспечения по договору поручительства региональных гарантийных организаций (80%).	[15]
	Субсидии на поддержку судоводителей компаний	12.07.2020	Выделение 320 млн руб. на поддержку судоводителей компаний, занимающихся морскими и речными перевозками.	

11. Оперативный мониторинг мер социально-экономической политики

Источники

1. Прогноз S&P. Пандемия COVID-19 сокращается, и глобальная экономика начинает медленное восстановление. 1 июля 2020 г. URL: <https://www.spglobal.com/ratings/en/research/articles/200701-economic-research-the-global-economy-begins-a-slow-mend-as-covid-19-eases-unevenly-11552670/>.
2. Прогноз Европейской комиссии. Июль 2020 г. URL: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/summer-2020-economic-forecast-deeper-recession-wider-divergences_en/.
3. Обзор банка ING. Китай: неожиданное восстановление экспорта и импорта. 14 июля 2020 г. URL: <https://think.ing.com/snaps/china-surprise-rebound-in-exports-and-imports/>.
4. Обзор банка ING. США: компании возобновляют деловую активность. 6 июля 2020 г. URL: <https://think.ing.com/snaps/us-business-getting-back-on-track/>.
5. The Wall Street Journal. URL: <https://www.wsj.com/articles/unemployment-benefits-weekly-jobless-claims-coronavir-us-07-09-2020-11594246014/>.
6. Обзор Goldman Sachs. Масштаб восстановления экономики США: композитный индекс открытости снижается вторую неделю подряд. 8 июля 2020 г. URL: <https://www.goldmansachs.com/insights/pages/gs-research/measuring-reopening-america-08-jul-20/report.pdf/>.
7. МВФ. База данных фискальных мер стран в ответ на COVID-19. URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Fiscal-Policies-Database-in-Response-to-COVID-19/>.
8. Федеральное агентство по финансированию жилищного строительства. URL: <https://www.fhfa.gov/Media/PublicAffairs/Pages/FHFA-Extends-COVID-Related-Loan-Processing-Flexibilities-for-Fannie-Mae-and-Freddie-Mac-Customers-Through-August.aspx/>.
9. Сайт Управления по финансовому регулированию Великобритании. URL: <https://www.fca.org.uk/news/press-releases/fca-confirms-further-support-consumer-credit-customers/>.
10. Сайт Правительства Великобритании. URL: <https://www.gov.uk/government/news/157-billion-investment-to-protect-britains-world-class-cultural-arts-and-heritage-institutions/>.
11. CNN. URL: <https://edition.cnn.com/2020/07/08/business/uk-economy-coronavirus-stimulus/index.html/>.
12. Сайт Европейского инвестиционного банка. URL: <https://www.eib.org/en/press/all/2020-182-credit-mutuel-alliance-federale-et-la-bei-s-engagent-a-hauteur-de-1-2-milliard-d-euros-pour-soutenir-les-pme-et-et/>.
13. Сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/docs/39976/>.
14. Сайт Минэкономразвития. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_uprostilo_trebovaniya_k_poluchatelyam_zaymov_mfo_i_garantiy_rgo.html/.
15. Сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/docs/40013/>. 

