

6. ВЛИЯНИЕ ВНЕШНИХ ШОКОВ НА РОССИЙСКУЮ ЭКОНОМИКУ И ФАКТОРЫ ЕЕ ПОСТПАНДЕМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Изряднова О.И., в.н.с. Центра региональной политики ИПЭИ РАНХиГС; заведующая лабораторией структурных проблем экономики Института Гайдара;

Казакова М.В., к.э.н., заместитель директора Центра региональной политики по науке, ИПЭИ РАНХиГС; в.н.с. научного направления «Макроэкономика и финансы» Института Гайдара

В настоящей статье анализируются последствия внешних шоков, вызванных пандемией коронавируса и падением мировых цен на нефть, и их влияние на экономический рост в России; приводится краткий обзор международного опыта реализации налоговых мер поддержки бизнеса; а также обсуждаются факторы постпандемического восстановления российской экономики.

Вызовы, связанные с падением цен на нефть и коронавирусной пандемией, серьезно скажутся на развитии российской и мировой экономики. Если на начальной фазе пандемии Правительство РФ в основном ограничивалось мерами, не связанными с прямыми расходами, то по мере изменения ситуации постепенно расширяется поддержка экономики за счет оптимизации расходов бюджетных средств. Несмотря на негативное влияние ситуации на рынке углеводородов и других видов сырьевых экспортных ресурсов, шоки цен и спроса, особенно на нефтяном рынке, были частично сглажены за счет накопленных резервных средств.

Оценка последствий негативных внешних шоков для экономического роста России

Структурные изменения внутреннего рынка в условиях жестких ограничений на экономическую активность по итогам 1-го полугодия 2020 г. позволяют сформулировать следующие критические точки давления: во-первых, усилилось падение реальных доходов населения, в частности реальной заработной платы в годовом выражении, во-вторых, повысилась численность официально зарегистрированных безработных, в-третьих, падение производства товаров принимает более мягкие формы по сравнению с сектором услуг; в-четвертых, дискреционные потребительские расходы страдают сильнее, чем расходы на предметы первой необходимости; в-пятых, малый и средний бизнес несет более существенные финансовые потери по сравнению с крупным бизнесом и системообразующими предприятиями.

К наиболее пострадавшим от сокращения дискреционных расходов относятся воздушный и другие виды транспорта, гостиничный, ресторанный, спортивно-рекреационный, досугово-развлекательный бизнес, а также

6. Влияние внешних шоков на российскую экономику

розничная торговля. Нарушение трансграничных цепочек поставок является еще одной критической точкой, оказывающей влияние на кредитоспособность промышленных секторов, таких как производство автомобилей и капитальных товаров.

Ожидаемое восстановление экономического роста во второй половине 2020 г. едва ли будет достаточным, чтобы компенсировать общие экономические потери. Кроме того, следует учитывать, что длительный период ограничений активности населения и бизнеса повлияли на экономику через отложенные инвестиционные решения и увеличили риски структурных изменений ВВП.

Помимо шока предложения, вызванного социальным дистанцированием, ситуация на рынке углеводородов при падении цен на нефть и избыточном предложении определила дополнительные сложности восстановления масштабов российской экономики. В этой связи следует принимать во внимание и изменения внешнеторговой среды, связанные с сокращением масштабов торговли товарами и услугами, и нарушениями взаимодействия стран в цепочках создания добавленной стоимости.

Продолжительные ограничения социального дистанцирования привели к гораздо более резкому снижению экономической активности, чем предполагалось на начальном этапе. Снижение индексов деловой активности отражается в показателях спроса, ограничении предложения, падении заказов, вынужденного закрытия предприятий, роста безработицы. Ключевым направлением политики восстановления экономики является регулирование связи между сектором малых и средних предприятий и рынком труда.

Безусловным приоритетом в этой ситуации остается комплекс мер по поддержке параметров уровня жизни населения и снижения рисков роста безработицы. В качестве одной из мер, сдерживающих развитие негативных тенденции и ориентированных на сохранение потенциала посткризисного восстановления, декларируется снижение налоговой нагрузки на предприятия малого и среднего бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей, как способ сохранения рабочих мест.

Стратегии поэтапного снятия ограничений подразумевают и постепенное восстановление экономики, дифференцированное по видам экономической деятельности и по отдельным регионам в зависимости от распределения финансовых ресурсов, каналов межотраслевого и межрегионального взаимодействия, и сохранение эффективности организаций и учреждений здравоохранения в условиях слабой предсказуемости эпидемиологической ситуации.

При выходе экономики из ограничений принципиально важной является оценка разрывов производства. Если потенциальный ВВП сместится вниз в результате шока пандемии, и экономика фактически окажется на новом пути, опасностью может стать выбор целей развития и системы стимулирующих мер, характерных для пред-пандемического развития.

Потенциальный путь восстановления роста экономики определяется исключительно стороной предложения с учетом возможных отраслевых сдвигов, в частности, распределения ресурсов для обеспечения безопасности здоровья. Неравномерное восстановление здоровья будет оказывать прямое влияние на политику социального дистанцирования и, следовательно, на экономическую активность. В результате этого динамика восстановления может протекать и более медленно и прерывисто по сравнению с исходной базовой траекторией.

Влияние кризиса со стороны предложения достаточно существенно, поскольку неизбежно предполагает реструктуризацию взаимодействия факторов производства, видов и субъектов экономической деятельности. В этой ситуации нельзя исключать роста затрат, снижения производительности и изменений параметров уровня жизни и социального обеспечения. При этом следует подчеркнуть, что наиболее значимой и острой проблемой становится оценка ситуации на рынке труда. Рост безработицы в условиях экономического спада формирует долговременные тенденции в области трудовых отношений, характеристик уровня и качества жизни и оценок производительности труда. Хотя в период пандемии физический капитал в целом сохранился на прежнем уровне, риски и ущерб человеческому капиталу вызывают необходимость проведения ациклической политики, направленной на минимизацию первоначального шока снижению уровня участия рабочей силы и сохранения кадрового потенциала. В условиях кратковременного спада и быстрого восстановления предложения потери производительного потенциала человеческого капитала частично компенсируются системой государственных мер и социальных гарантий по поддержке занятости и доходов населения.

Если на динамику рынков труда и капитала существенное влияние оказывают изменения структуры роста или производительности, то потенциальный объем производства может сохранить темпы, соответствующие предпандемическому уровню. В случае одновременного воздействия шоков спроса и уровня производства потенциальный ВВП, вероятно, переходит на более низкую траекторию роста относительно предпандемического состояния.

Продолжительность пандемии, устойчивость экономической базы, а также скорость и адекватность мер политики могут широко варьироваться с учетом кредитного воздействия. Усилия по сокращению расхода денежных средств за счет рационализации инвестиционных программ, динамики капитальных вложений, дивидендов, слияний и поглощений поможет ослабить влияние экономических последствий пандемии.

Обзор зарубежного опыта борьбы с последствиями пандемии в части фискальных мер

Налогообложение является одним из главных рычагов правительства в управлении экономикой. С одной стороны, налоги выступают основным источником государственных доходов, с другой, фискальная политика воздействует на поведение индивидуальных агентов и предприятий, причем воздействие часто имеет не линейную, а более сложную спецификацию. В этой связи актуален вопрос об агрегированном воздействии налогового режима на состояние экономики, мерой которого является темп экономического роста. Меры налоговой политики влияют через множество каналов, благодаря чему охват вопросов, исследуемых в данном направлении, крайне велик. Долгосрочные эффекты смягчения налоговой нагрузки зависят от принципа финансирования реформы: симметричного сокращения расходов государственного управления или возврата к высоким налоговым ставкам в будущих периодах.

Безусловно, антикризисные пакеты, принятые в странах мира на фоне пандемии коронавируса, предусматривают гораздо более масштабные меры. Однако в целях настоящего анализа мы ограничимся только налоговыми инструментами, которые являются одним из мощнейших инструментов

6. Влияние внешних шоков на российскую экономику

регулирования экономики. Обзор зарубежного опыта поддержки предприятий, наиболее пострадавших в результате пандемии и связанных с ней жестких ограничений, выявляет широкий спектр мероприятий налоговой политики, реализуемых в странах с разными уровнями дохода [1, 2, 3].

В Австралии налоговое управление страны ввело отсрочку налоговых платежей, их реструктуризацию, возврат прошлых платежей, отсрочку взыскания с должников, включая отсрочки по выплатам штрафов.

Власти Сингапура объявили о возмещении предприятиям налога на прибыль в 2020 г., также планируется расширение ряда налоговых режимов в рамках системы корпоративного налогообложения. Кроме того, компании смогут получить доступ к оборотному капиталу с помощью специальной ссуды. Для поддержки арендаторов правительство предложило варианты более гибких арендных платежей. В рамках поддержки авиационной отрасли в бюджете Сингапура предусмотрены скидки на посадку самолетов в единственном в стране аэропорту Чанги, а также льготные сборы за парковку, скидки на аренду магазинов, помощь агентам по наземному обслуживанию грузовым агентам. Кроме того, предоставляется 15%-ная скидка на налог на недвижимость для аэропорта.

В Японии МСП, пострадавшим от пандемии, предоставляют беззалоговые кредиты с низкими процентами вплоть до нулевой ставки в сфере туризма, гостиничного бизнеса и для отдельных отраслей промышленности.

Власти Таиланда снизили все налоги до 2% для МСП и профинансировали затраты на электричество, которые несут предприятия.

Власти Евросоюза приняли решение поддержать бизнес до конца 2020 г. путем введения временной структуры государственной помощи, включающей пять основных мер:

- прямые гранты, выборочные налоговые льготы и авансовые платежи: члены ЕС смогут разработать схемы предоставления компаниям до 800 тыс. евро на срочные нужды по ликвидности;
- госгарантии по кредитам, взятым компаниями у банков: страны смогут предоставлять госгарантии, чтобы банки продолжали выдавать кредиты бизнес-клиентам, которые в них нуждаются. Эти меры могут покрывать ссуды, чтобы помочь предприятиям покрыть текущие потребности в оборотном капитале и инвестициях;
- субсидированные госзаймы фирмам: члены ЕС смогут предоставлять займы компаниям с выгодными процентными ставками;
- меры предосторожности для банков, которые направляют государственную помощь в реальную экономику: некоторые страны планируют использовать существующие кредитные возможности банков для поддержки МСП. Такая помощь рассматривается как прямое содействие клиентам банков, а не самим кредитным организациям;
- краткосрочное страхование экспортных кредитов: рамочная программа обеспечивает дополнительную гибкость демонстрации, что определенные страны не имеют рыночных рисков. Это позволяет государству при необходимости предоставлять краткосрочное страхование экспортных кредитов.

В Германии, Италии, Испании компаниям предоставляется отсрочка налоговых платежей.

Во Франции фирмам вернут уплаченные налоги и взносы за март.

Правительство Италии выделило 3 млрд евро на поддержку всех компаний в стране, заморозило налоговые выплаты и ввело арендные каникулы.

До конца года всем предприятиям предоставляются беспроцентные займы до 5 млн евро для погашения долгов или поддержки бизнеса. Особо пострадавшим от COVID-19 компаниям государство гарантировало покрытие до 80% рисков. Для поддержки экспорта итальянские власти обязались покрыть до 50% затрат по выходу на зарубежные рынки.

В Великобритании действует несколько мер для помощи бизнесу:

- система кредитования в рамках программы «Бизнес, чья деятельность была прервана из-за коронавируса» (CBILS). Правительство дает кредитные и финансовые гарантии предприятиям, доступ к финансированию активов на сумму до 5 млн евро на срок до 6 лет, беспроцентное кредитование на срок до 12 месяцев;
- поддержка предприятий, которые платят очень незначительные или вообще не платят налоги. Им предоставляется единовременный грант в размере 10 тыс. евро для покрытия издержек;
- поддержка крупных фирм через механизм корпоративного финансирования COVID-19. Банк Великобритании будет покупать краткосрочные долговые обязательства у более крупных компаний;

Кроме того, в Великобритании малые предприятия розничной торговли, гостиничного и туристического бизнеса на время эпидемии освобождаются от налога на коммерческую деятельность.

В Норвегии из-за коронавируса с 12 до 8% снизили ставку НДС для бизнеса в области пассажирских перевозок, гостиничного и части культурного сектора. Мера будет действовать до 31 октября. Власти перенесли срок оплаты НДС за I квартал с 14 апреля до 10 июня, срок второго налогового платежа для компаний перенесен с 15 апреля на 1 сентября, срок уплаты социальных взносов работодателей – с 15 мая на 15 августа.

Правительство Норвегии внедрило схему госгарантий для новых банковских кредитов малым и средним предприятиям, которые понесли убытки из-за пандемии. Первоначальный пакет госгарантий в размере 4,7 млрд долл. пообещали увеличить в будущем. Также в стране восстановлен Фонд государственных облигаций для увеличения ликвидности и доступа к капиталу на рынке облигаций. Он предоставит до 4,5 млрд долл. для инвестиций в облигации, выпущенные норвежскими компаниями.

Власти страны изменили правила корпоративного налогообложения, чтобы компании могли перераспределить свои убытки в счет облагаемого налогом остатка за предыдущие годы. Кроме того, в Норвегии изменились налоговые правила, благодаря этому владельцы убыточных компаний могут получить отсрочку по выплате налога на имущество. Аналогичное правило действует в США – там предпринимателям предоставили 90 дней отсрочки по уплате налогов с конца налогового периода (с 15 апреля).

В Норвегии также приостановлен налог на авиапассажиров для рейсов с 1 января по 31 октября, а также авиасборы до 31 июня. Правительство внедрило схему авиагарантий на сумму более чем 560 млн долл. с 90% госгарантией на каждый заем. Из них более 280 млн долл. получит Norwegian Air Shuttle, а остальное – SAS, Widerøe и другие авиакомпании.

В рамках стимулирования экономики в Чили будут выделены 11,7 млн долл. (4,7% ВВП) для решения мер, которые разделены на три сферы: укрепление бюджета системы здравоохранения, защита доходов семей и защита рабочих мест и предприятий. В частности, средства будут направлены на компенсацию приостановки выплат налогов на прибыль предприятий в течение 3 месяцев, отсрочку уплаты НДС для компаний с продажами менее 12 млн долл.

6. Влияние внешних шоков на российскую экономику

20 марта 2020 г. власти Турции объявили о пакете экономических мер в размере 100 млрд лир (15,3 млрд долл.). Он предполагает увеличение минимального размера пенсии до 1 500 турецких лир (230 долл.), выделение 2 млрд лир (308 млн долл.) в качестве финансовой помощи бедным семьям, предоставление прямых субсидий и субсидируемых кредитов экспортным компаниями для защиты от возможного падения экспорта. Малые и средние предприятия получают отсрочки по банковским кредитам до 6 месяцев. В рамках поддержки туристического сектора введение налога на проживание в отелях будет отложено до 1 ноября 2020 г, налоги и платежи за апрель, май и июнь для компаний, арендующих отели, отложены на 6 месяцев. НДС для авиакомпаний, осуществляющих внутренние перевозки в Турции, снижен с 18 до 1% на 3 месяца, начиная с апреля.

20 марта 2020 г. власти Саудовской Аравии анонсировали выделение 120 млрд риалов (32 млрд долл.) для поддержки экономики в условиях нефтяного кризиса и распространения коронавирусной инфекции. Меры включают помощь банковскому и финансовому сектору, малому и среднему бизнесу, в частности отсрочку налоговых платежей и освобождение от различных государственных сборов и пошлин.

Правительство Египта выделило 100 млрд египетских фунтов (6,4 млрд долл.) на финансирование плана по противодействию кризису, вызванному распространением коронавируса, о чем президент страны объявил 22 марта. Средства будут направлены на финансирование недвижимости и в сектор туризма для обеспечения непрерывной работы отелей. Экономические меры также предполагают снижение цен на природный газ (до 4,5 долл. за миллион тепловых единиц; ранее стоил 5,5 долл.) и электроэнергию (на 10 пиастров; 0,0063 долл.) для отраслей промышленности. Кроме того, разрешена отсрочка погашения по кредитам сроком на 6 месяцев для малых и средних предприятий, а также приостановление действия налога на сельскохозяйственные земли на 2 года. Уплата налога на недвижимость с предприятий и туристических объектов отложена на 3 месяца. Около 20 млрд египетских фунтов (1,28 млрд долл.) выделено для поддержки фондовой биржи страны.

23 марта 2020 г. президент ЮАР объявил о принятии мер по поддержке предприятий. Уволенные работники в период пандемии и карантинных мер будут получать средства в размере своей заработной платы, заболевшие на рабочем месте из специального Компенсационного фонда. Правительство задействует налоговые субсидии в течение следующих 4 месяцев для работников частного сектора, зарабатывающих меньше 6500 ранд в месяц (или 371 долл.). Это коснется свыше 4 млн человек (население страны – 57,7 млн человек). Владельцы бизнеса с оборотом менее 50 млн ранд (2,9 млн долл.) в год получают 20%-ную скидку на выплату подоходного налога в течение 4 месяцев, а также скидку на корпоративный налог в течение 6 месяцев. Это затронет более 75 тыс. малых и средних предприятий. Все малые и средние предприятия могут просить об освобождении от существующих задолженностей и платежей, на особые выплаты могут претендовать туристические и гостиничные фирмы.

* * *

Общенациональный план постпандемического восстановления российской экономики рассчитан на 2 года при планируемых затратах в размере порядка 5 трлн руб. [4]. Данный план предусматривает комплекс мер по

разным направлениям: усиление инвестиционной активности, использование современных производственных и организационно-управленческих технологий, цифровых технологий, повышение уровня образования, строительства качественного жилья.

В настоящее время принятые неотложные антикризисные меры социальной поддержки и поддержки бизнеса позволили частично компенсировать сокращение доходов граждан, замедлить рост безработицы. Для поддержки малого и среднего бизнеса реализуются меры по снижению издержек бизнеса, для высвобождения средств на выплату зарплаты, предоставлены отсрочки по налогам и социальным взносам, аренде имущества и выплате кредитов, введен мораторий на проверки, продлены лицензии и разрешительные документы.

Началась реализация специальных программ поддержки наиболее пострадавших отраслей: предоставлены льготные кредиты субъектам малого и среднего бизнеса и системообразующим предприятиям.

Особое внимание в деятельности правительства в настоящее время уделяется вопросам занятости и рискам безработицы, и снижению доходов населения.

По мере восстановления экономики и потенциального объема производства денежно-кредитные и фискальные органы будут выходить за рамки чрезвычайных позиций, нацеленных на борьбу с кризисом. Как показал опыт, нормализация деятельности требует четкого согласования целей и сроков. В частности, фискальные органы государственной власти должны четко определиться с выходом из кризисной ситуации на рынке труда и с политикой в отношении малых и средних предприятий. При этом следует принимать во внимание, что в условиях высокого уровня расходов на государственное конечное потребление, повышаются риски политики фискальной экономии, что задержит возврат к потенциальному росту и приведет к дополнительным потерям производства и занятости.

Источники

1. Ведев А., Дробышевский С., Кнобель А., Соколов И., Трунин П. Сценарии развития экономической ситуации в России в 2020–2021 гг. и вызовы экономической политики. URL: <https://www.iep.ru/ru/monitoring/stsenarii-razvitiya-ekonomicheskoy-situatsii-v-rossii-v-2020-2021-gg-i-vyzovy-ekonomicheskoy-politiki.html> (дата обращения 2020-05-25).
2. Агентство стратегических инициатив (АСИ). URL: <https://asi.ru/news/121603/>.
3. ТАСС. URL: <https://tass.ru/info/8088363>.
4. KPMG. COVID-19, Global Tax Developments Summary. Updated as of July 6, 2020 8pm. URL: <https://assets.kpmg/content/dam/kpmg/us/pdf/2020/03/covid-19-tax-developments-summary.pdf>.
5. Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63445>. 