

Институт Экономики Переходного Периода

ЭКОНОМИКО- ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ

ЯНВАРЬ 2004 ГОДА

В этом выпуске:

Состояние государственного бюджета	2
Основные события в области налоговой и бюджетной политики в январе 2004 г.	6
О засекреченности расходов федерального бюджета на 2004 год	6
Законопроекты, рассмотренные Государственной Думой Российской Федерации в январе 2004 года	12
О ходе реформ в 2003 году и в январе 2004 г.	13
Денежно-кредитная политика	16
Финансовые рынки	18
Реальный сектор экономики: факторы и тенденции	28
Конъюнктура промышленности в январе 2004 г.	30
Экспортные пошлины на зерно	32
Внешняя торговля	35
Обязательное медицинское страхование	38
Прогноз некоторых макроэкономических показателей	40
Обзор экономического законодательства за январь 2004 года	41
Статистическое приложение	46

Ответственный редактор, составитель и издатель: С.Цухло. Тел. (095) 229-9391

Компьютерный дизайн: А. Астахов

Информационное обеспечение: В.Авралов.

Лицензия на издательскую деятельность ИД № 02079 от 19 июня 2000 г.

Состояние государственного бюджета

За январь-ноябрь 2003 г. доходы федерального бюджета по кассовому исполнению составили 19,3% ВВП, расходы 16,7% ВВП (Таблица 1).

В результате чего бюджетный профицит составил 2,6% ВВП.

Таблица 1

Исполнение федерального бюджета Российской Федерации (в % ВВП¹, по кассовому исполнению).

	X'02	XГ'02	XП'02	Г'03	П'03	ПГ'03	IV'03	V'03	VI'03	VII'03	VIII'03	IX'03	X'03	XГ'03
Доходы														
Налог на прибыль	1.7%	1.6%	1.6%	1.2%	1.1%	1.4%	1.5%	1.4%	1.4%	1.4%	1.3%	1.3%	1.3%	1.3%
Подходный налог	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
Единый социальный налог	3.1%	3.1%	3.1%	2.4%	2.7%	2.8%	2.9%	2.9%	2.8%	2.8%	2.8%	2.7%	2.7%	2.6%
Косвенные налоги	8.9%	8.9%	8.9%	11.2%	10.1%	9.9%	9.6%	9.6%	9.2%	9.1%	8.9%	8.7%	8.6%	8.5%
НДС	6.9%	6.9%	6.9%	8.5%	7.4%	7.2%	7.2%	7.2%	6.9%	6.9%	6.8%	6.7%	6.6%	6.6%
Акцизы	2.0%	1.9%	2.0%	2.7%	2.7%	2.6%	2.4%	2.3%	2.2%	2.2%	2.1%	1.9%	1.9%	1.9%
Налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции	2.8%	2.9%	3.0%	3.4%	3.4%	3.4%	3.5%	3.5%	3.4%	3.4%	3.4%	3.3%	3.3%	3.4%
Прочие налоги, сборы и платежи	2.1%	2.1%	2.1%	0.5%	1.7%	2.0%	2.2%	2.1%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%
Итого налогов и платежей**	18.6%	18.5%	18.6%	18.8%	19.0%	19.4%	19.6%	19.4%	18.8%	18.7%	18.4%	17.9%	17.9%	17.9%
Неналоговые доходы	1.5%	1.4%	1.4%	17.5%	8.5%	1.3%	1.2%	1.7%	1.6%	1.5%	1.5%	1.4%	1.4%	1.3%
Всего доходов	20.2%	20.1%	20.1%	20.8%	20.6%	20.9%	21.0%	21.3%	20.6%	20.4%	20.0%	19.5%	19.4%	19.3%
Расходы														
Государственное управление	0.4%	0.4%	0.5%	0.3%	0.3%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%
Национальная оборона	2.4%	2.5%	2.7%	1.5%	2.1%	2.6%	2.7%	2.7%	2.6%	2.6%	2.6%	2.5%	2.5%	2.5%
Международная деятельность	0.3%	0.3%	0.3%	-0.3%	0.0%	0.2%	0.2%	0.3%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%
Судебная власть	0.2%	0.2%	0.2%	0.1%	0.1%	0.1%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	1.4%	1.5%	1.7%	1.1%	1.4%	1.7%	1.7%	1.7%	1.8%	1.7%	1.7%	1.7%	1.7%	1.7%
Фундаментальные исследования	0.2%	0.3%	0.3%	0.1%	0.2%	0.2%	0.2%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%
Услуги народному хозяйству	1.3%	1.3%	1.5%	0.2%	0.4%	0.5%	0.6%	0.7%	0.8%	0.8%	0.8%	0.9%	0.9%	0.9%
Социальные услуги	5.5%	5.6%	5.6%	1.5%	1.8%	2.0%	2.3%	2.2%	2.2%	2.2%	2.2%	2.1%	2.1%	2.1%
Обслуживание государственного долга	2.2%	2.0%	2.0%	1.7%	2.9%	3.0%	2.3%	2.1%	2.0%	1.8%	2.0%	2.0%	1.8%	1.7%
Прочие расходы	3.9%	3.9%	3.8%	6.6%	7.1%	7.0%	7.0%	7.1%	7.1%	7.1%	7.0%	6.9%	6.8%	6.8%
Всего расходов	17.8%	18.0%	18.7%	12.7%	16.4%	17.7%	17.7%	17.7%	17.5%	17.4%	17.3%	17.1%	16.8%	16.7%
Профицит (+) / дефицит (-)	2.4%	2.1%	1.4%	8.1%	4.2%	3.2%	3.3%	3.6%	3.0%	3.0%	2.7%	2.5%	2.6%	2.6%
Внутреннее финансирование	-0.5%	-0.2%	0.6%	-6.6%	-1.7%	-1.0%	-1.0%	-0.5%	0.3%	0.0%	0.3%	0.2%	-0.1%	-0.3%
Внешнее финансирование	-1.9%	-1.9%	-2.0%	-1.4%	-2.5%	-2.2%	-2.3%	-3.1%	-3.3%	-3.0%	-2.9%	-2.7%	-2.5%	-2.3%
Общее финансирование	-2.4%	-2.1%	-1.4%	-8.1%	-4.2%	-3.2%	-3.3%	-3.6%	-3.0%	-3.0%	-2.7%	-2.5%	-2.6%	-2.6%

* в % ВВП; ** ЕСН включен в налоговые доходы

¹ Вследствие оценочного характера данных о ВВП показатели могут пересматриваться.

По сравнению с аналогичным периодом 2002 г. доходная часть бюджета в январе-ноябре 2003 г. сократилась на 0,8 п.п. ВВП, расходная в свою очередь уменьшилась на 1,3 п.п. ВВП в результате чего профицит соответственно увеличился на 0,5 п.п. ВВП. В то же время без учета ЕСН доходы бюджета сократились на 0,3 п.п. ВВП и составили 16,7% ВВП. Основная часть федеральных налоговых доходов, как и прежде, приходится на поступления от НДС – 36,9% от всех налоговых доходов, что практически совпадает с аналогичным показателем 2002 года.

По предварительной информации, кассовое исполнение доходов федерального бюджета за 2003 год составило 19,4% ВВП, что на 0,6 п.п. ВВП меньше уровня доходов за 2002 год. В то же время кассовое исполнение расходов составило 17,7% ВВП (в 2002 – 18,7% ВВП), таким образом, профицит в 2003 г. составляет 1,7% ВВП.

По предварительной оценке Министерства финансов федеральный бюджет по осуществленному финансированию (Исполнение бюджета по осуществленному финансированию равно сумме средств, перечисленных Федеральным Казначейством на счета бюджетополучателей. Кассовое исполнение бюджета равно сумме израсходованных бюджетополучателями средств со своих счетов) за 2003 год был исполнен по расходам на уровне 17,8% ВВП (Таблица 2), тогда как в 2002 году этот показатель был равен 18,7% ВВП. Уровень доходов федерального бюджета в 2003 г. сократился по сравнению с 2002 годом на 0,7 п.п. ВВП и составил 19,4% ВВП. Таким образом, профицит бюджета по осуществленному финансированию за 2003 год увеличился по сравнению с 2002 годом на 0,2 п.п. ВВП и стал равен 1,6% ВВП.

Таблица 2

**Исполнение федерального бюджета Российской Федерации
(в % ВВП, по осуществленному финансированию).**

	XIГ02	Г03	IIГ03	IIIГ03	IV03	V03	VI03	VII03	VIII03	IX'03	X'03	XIГ03	XIIГ03
Всего доходов	20.1%	20.8%	20.6%	20.9%	21.0%	21.3%	20.6%	20.4%	20.0%	19.6%	19.5%	19.4%	19.4%
Государственное управление	0.5%	0.5%	0.6%	0.6%	0.6%	0.6%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%
Национальная оборона	2.6%	2.5%	3.1%	3.3%	3.2%	3.1%	3.0%	2.9%	2.8%	2.7%	2.8%	2.9%	2.7%
Международная деятельность	0.3%	-0.2%	0.1%	0.2%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%
Судебная власть	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	1.7%	1.9%	2.2%	2.3%	2.2%	2.2%	2.1%	2.0%	1.9%	1.9%	1.9%	1.9%	1.9%
Фундаментальные исследования	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%
Услуги народному хозяйству	1.5%	0.6%	0.8%	0.9%	1.0%	1.0%	1.0%	1.0%	1.0%	1.0%	1.0%	1.1%	1.1%
Социальные услуги	5.7%	2.5%	2.7%	2.7%	2.9%	2.7%	2.6%	2.5%	2.4%	2.3%	2.3%	2.4%	2.3%
Обслуживание государственного долга	2.0%	1.7%	2.9%	3.0%	2.3%	2.1%	2.0%	1.8%	2.0%	2.0%	1.8%	1.7%	1.7%
Прочие расходы	3.8%	6.8%	7.5%	7.3%	7.2%	7.4%	7.3%	7.2%	7.2%	7.0%	6.9%	6.9%	7.0%
Всего расходов	18.7%	16.8%	20.5%	20.9%	20.2%	19.9%	19.2%	18.8%	18.6%	18.3%	18.0%	18.1%	17.8%
Профицит (+) / дефицит (-)	1.4%	4.0%	0.2%	0.0%	0.8%	1.4%	1.3%	1.6%	1.3%	1.3%	1.5%	1.3%	1.6%

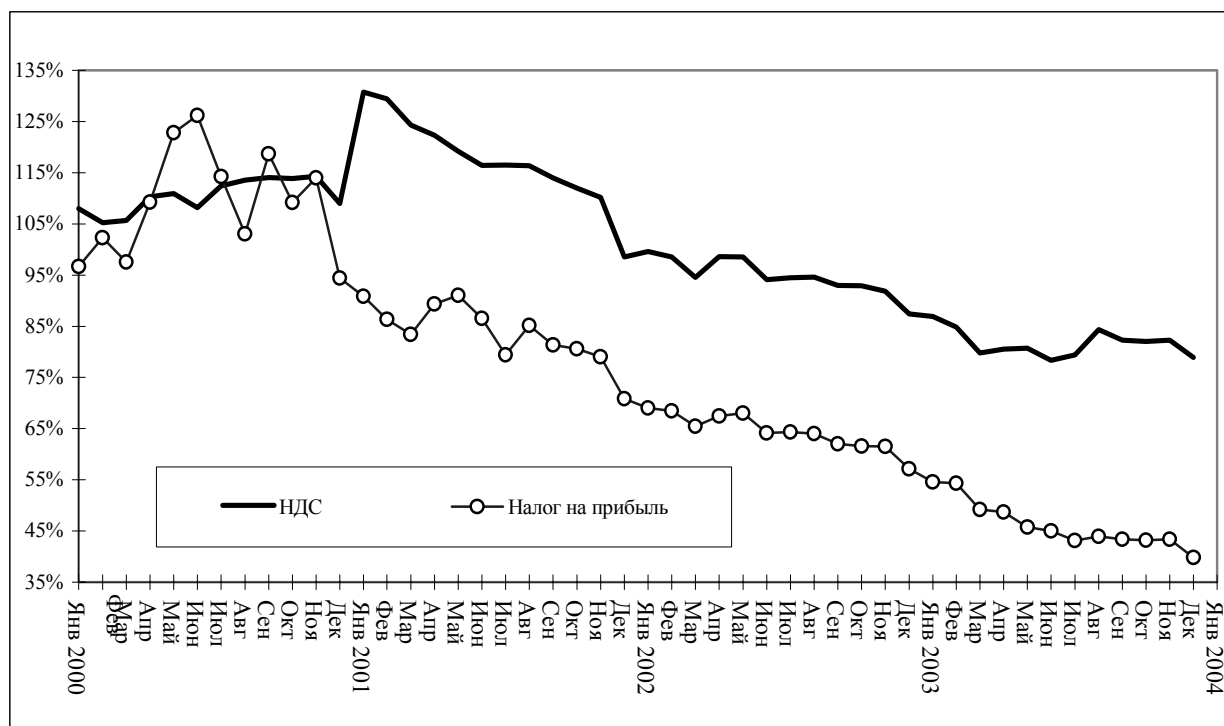
По данным МНС в декабре 2003 года сумма налоговых поступлений в федеральный бюджет составила около 114,7 млрд. рублей (без учета единого социального налога). В реальном выражении данный объем поступлений составляет 247,9% к уровню января 1999 года, в то время как аналогичный показатель в 2002 году был равен 250,2%, а в 2001 – 360,6% (Таблица 3).

В то же время поступления единого социального налога в федеральный бюджет в декабре 2003 г. составили 44,2 млрд. руб. Таким образом, МНС РФ в декабре 2003 года перечислило в федеральный бюджет налогов и сборов в объеме около 159 млрд. рублей.

**Реальные налоговые поступления в федеральный бюджет по данным МНС
(в процентах от данных за январь 1999 года)².**

1999											
I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
100,0%	115,1%	122,0%	122,1%	104,5%	112,9%	127,0%	127,5%	124,3%	141,4%	160,8%	213,1%
2000											
I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
149,3%	160,5%	181,3%	205,8%	233,1%	186,9%	181,0%	186,4%	173,1%	181,1%	201,7%	254,1%
2001											
I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
204,4%	198,4%	227,6%	267,5%	252,2%	233,3%	231,9%	235,6%	219,4%	237,5%	247,3%	360,6%
2002*											
I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
218,7%	187,1%	234,8%	277,8%	239,6%	218,0%	284,4%	246,5%	254,8%	299,7%	241,0%	250,2%
2003*											
I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
230,0%	229,2%	265,5%	280,4%	233,2%	240,0%	260,4%	242,6%	248,7%	265,6%	231,0%	247,9%

* Без учета ЕСН.



*Рис. 1. Реальная задолженность по налоговым поступлениям в федеральный бюджет
(в % от июня 1999 года)*

Динамика реальной задолженности по основным налогам с января 2000-го г. представлена на Рисунке 1. Задолженность по платежам в федеральный бюджет по НДС снизилась в де-

кабре 2003 г. на 7,6 млрд. руб. и составила на 1 января 2004 г. 243,9 млрд. рублей. Аналогично задолженность по налогу на прибыль уменьшилась на 2,0 млрд. руб. и составила около 26,4

² Сравнение с январем 1999 года было выбрано для полноты представления данных. Январь 1999 года не представляет собой примечательную дату, с точки зрения налоговых поступлений.

млрд. рублей. В целом же, тенденция снижения налоговой задолженности, наблюдавшаяся с начала 2001 и до второй половины 2003 г., смени-

лась стабилизацией уровня накопленной задолженности как по налогу на прибыль, так и по налогу на добавленную стоимость.

Таблица 4

Исполнение консолидированного бюджета РФ (в % ВВП)

1998												
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Налоги	16,2%	17,4%	18,1%	19,3%	19,7%	19,8%	19,8%	19,4%	18,8%	18,5%	18,6%	19,6%
Доходы	18,8%	20,1%	21,2%	22,4%	23,0%	23,2%	23,2%	22,9%	22,3%	22,0%	22,0%	24,5%
Расходы	25,3%	23,8%	27,0%	28,1%	28,6%	29,5%	29,4%	28,6%	27,4%	26,9%	27,1%	29,5%
Дефицит	-6,5%	-3,7%	-5,8%	-5,7%	-5,7%	-6,3%	-6,2%	-5,7%	-5,2%	-5,0%	-5,0%	-5,1%
1999												
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Налоги	16,8%	16,6%	18,1%	19,9%	20,1%	20,5%	20,8%	20,8%	20,3%	20,2%	20,9%	22,1%
Доходы	19,2%	18,9%	20,6%	22,7%	23,2%	23,9%	24,3%	24,5%	24,1%	24,0%	24,8%	26,3%
Расходы	18,6%	20,3%	23,6%	25,6%	26,6%	27,3%	27,4%	27,4%	26,7%	26,3%	26,7%	29,2%
Дефицит	0,6%	-1,5%	-3,1%	-3,0%	-3,4%	-3,4%	-3,1%	-2,9%	-2,7%	-2,3%	-1,9%	-2,9%
2000												
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Налоги	20,8%	21,4%	22,6%	24,2%	25,5%	25,4%	24,9%	24,8%	24,1%	23,7%	24,0%	24,6%
Доходы	24,4%	24,8%	26,4%	28,2%	29,7%	29,7%	29,3%	29,2%	28,4%	28,0%	28,6%	30,0%
Расходы	19,6%	21,1%	23,8%	24,8%	25,2%	25,5%	22,3%	25,1%	24,5%	24,2%	24,6%	27,0%
Дефицит	4,7%	3,7%	2,6%	3,4%	4,5%	4,3%	7,0%	4,1%	3,9%	3,8%	4,0%	3,0%
2001												
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Налоги	22,7%	23,6%	23,9%	25,4%	26,4%	26,0%	26,1%	25,9%	25,0%	24,8%	25,4%	27,1%
Доходы	25,9%	27,1%	27,4%	29,3%	30,5%	29,8%	29,9%	29,7%	28,3%	28,2%	28,8%	29,5%
Расходы	16,8%	22,8%	23,7%	24,7%	25,1%	25,3%	25,5%	25,6%	24,9%	24,7%	25,0%	25,6%
Дефицит/ Профицит	9,1%	4,2%	3,7%	4,7%	5,4%	4,4%	4,4%	4,1%	3,5%	3,5%	3,8%	3,9%
2002												
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Налоги*	28,7%	23,6%	24,3%	26,5%	26,6%	25,9%	26,4%	25,9%	25,2%	25,4%	25,4%	25,5%
Доходы	32,9%	31,3%	31,4%	33,6%	33,6%	32,7%	33,3%	32,5%	31,7%	32,0%	32,1%	32,1%
Расходы	18,3%	23,7%	26,0%	28,4%	28,4%	28,8%	29,1%	28,9%	28,4%	29,3%	29,7%	31,1%
Дефицит/ Профицит	14,6%	7,7%	5,4%	5,3%	5,2%	3,8%	4,2%	3,7%	3,3%	2,7%	2,4%	1,0%
2003												
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Налоги*	25,6%	24,4%	25,6%	27,4%	27,1%	26,0%	26,1%	25,7%	25,0%	25,0%	25,1%	
Доходы	32,0%	30,3%	31,5%	33,4%	33,6%	32,2%	32,2%	31,6%	30,9%	30,8%	30,7%	
Расходы	20,7%	25,3%	27,7%	28,8%	28,8%	28,6%	28,7%	28,5%	28,2%	27,8%	27,9%	
Дефицит/ Профицит	11,3%	5,0%	3,8%	4,5%	4,7%	3,5%	3,6%	3,1%	2,7%	3,0%	2,8%	

* Без учета ЕСН

Доходы консолидированного бюджета за январь-ноябрь 2003 года составили 30,7% ВВП, из них налоговые (без учета ЕСН) – 25,1% ВВП (Таблица 4). Расходы консолидированного бюджета сократились по сравнению с уровнем января-ноября 2002 года на 1,8 п.п. ВВП и дос-

тигли 27,9% ВВП. Профицит консолидированного бюджета на 1 декабря 2003 года достиг 2,8% ВВП, что на 0,4 п.п. ВВП больше, чем за аналогичный период 2002 года.

А. Разин

Основные события в области налоговой и бюджетной политики в январе 2004 г.

Как следует из сообщения министра финансов РФ Алексея Кудрина, в ближайшие годы рост заработной платы и рост экономики в целом будет стабильным. При этом способствовать этому будет, в том числе, снижение налогового бремени. В частности сокращение с 2004 г. ставки НДС на два процента приведет к тому, что в экономике останутся дополнительные 100 млрд. руб. По словам министра финансов РФ, это означает пополнение предприятиями своих оборотных средств, повышение заработных плат, рост инвестиций в основной капитал и как следствие – более высокие темпы экономического роста.

На заседании Правительства РФ 26 февраля 2004 года планируется рассмотрение вопроса о мерах по завершению налоговой реформы в стране. В частности, по словам руководителя департамента налоговой политики Минфина РФ Александра Ивантеева, отдельно планируется рассмотреть вопрос о мерах по совершенствованию администрирования налога на добавленную стоимость, включая введение банковских спецсчетов для уплаты НДС.

Ранее сообщалось, что Минфину РФ поручено в феврале представить в правительство законопроекты о совершенствовании налогообложения прибыли организаций, улучшении администрирования НДС, а также поправки ко второму чтению законопроекта о снижении ЕСН.

При разработке законопроекта о совершенствовании налога на прибыль Минфину рекомендовано повысить стимулирующую функцию этого налога, сблизить правила бухгалтерского и налогового учета, что должно привести к упрощению администрирования налога. Законопроект, совершенствующий администрирование

НДС, должен быть направлен на исключение принципа кредитования налогоплательщиками государства. Помимо этого, Минфину РФ поручено в январе 2004 года внести в правительство проекты новых редакций глав НК РФ о налоге на имущество физических лиц и земельном налоге.

По словам председателя правительства РФ Михаила Касьянова, в 2004-2005 гг. налоговая реформа будет фактически завершена.

Согласно сообщению управления по связям с государственными и общественными организациями Минфина России финансирование расходов федерального бюджета по обслуживанию государственного и муниципального долга в 2003г. составило 88,3% от годовых бюджетных назначений, или 90,3% от уточненной бюджетной росписи.

По обслуживанию государственного и муниципального внутреннего долга финансирование в январе-декабре составило 45,1 млрд руб., или 95,4% от годовых бюджетных назначений. Расходы по обслуживанию государственного внешнего долга в 2003г. составили 175,8 млрд руб., или 86,7% от годовых бюджетных назначений и 89,1% от уточненной бюджетной росписи.

При этом Минфин РФ отмечает, что экономия связана с тем, что не был осуществлен планировавшийся обмен коммерческой задолженности бывшего СССР, а также задолженности бывшего СССР перед Международным инвестиционным банком и Международным банком экономического сотрудничества на еврооблигации Российской Федерации и более высоким фактическим курсом рубля к доллару.

С. Пономаренко

О засекреченности расходов федерального бюджета на 2004 год.

Характеристики засекреченности утвержденного закона о федеральном бюджете приводятся в сопоставлении с бюджетом 2003 года и первой версией проекта бюджета на 2004 год.

В таблицах и тексте приняты следующие понятия и обозначения.

В качестве показателя степени засекреченности расходов бюджета в целом, разделов (Рз) и подразделов (ПР) бюджета принята доля суммы

засекреченных расходов в общей сумме соответствующих расходов, выраженная в процентах.

Поскольку некоторые несекретные целевые статьи расходов (ЦСР) бюджета имеют в своём составе секретные виды расходов (ВР), степень засекреченности расходов бюджета, его разделов и подразделов оценивались на двух уровнях: на уровне ЦСР и на уровне ВР отдельно.

Оценки степени засекреченности бюджета на 2003 год и проекта бюджета на 2004 год выполнены по данным соответствующих законов, представленных в формате бюджетной классификации (БК), действующей на момент их представления. Структура действующей бюджетной классификации предусматривает группировку видов расходов по целевым статьям, которые в свою очередь группируются в подразделы и так далее. Заметим, что использованная в бюджете 2004 года (приложение № 32) группировка расходов, относящихся к одному виду расходов, но входящих в состав различных целевых статей, законом о бюджетной классификации не предусмотрена. В процессе прохождения проекта бюджета на 2004 год Правительством РФ внесено предложение о рассекречивании отдельных видов расходов в изменённом формате бюджетной классификации. Суть этих изменений состоит в следующем.

В соответствии с бюджетной классификацией, виды расходов

- 620 «Авиационная техника»,
- 621 «Корабли и катера»,
- 622 «Автобронетанковая техника»,
- 623 «Артиллерия»,
- 624 «Стрелковое и холодное оружие»,
- 625 «Электронная техника и средства связи»,
- 628 «Боеприпасы»

учитываются в четырёх целевых статьях (их названия приводятся в сокращённой редакции)

- 281 «НИОКР»,
- 603 «Закупки вооружений»
- 604 «Ремонт вооружений на предприятиях промышленности»,
- 614 «Ремонт вооружений, военной техники на предприятиях ведомства».

Расходы по перечисленным целевым статьям, в полном составе или частично, учитываются в четырёх подразделах расходов (для краткости ниже приводятся только их коды 0401, 0501, 0502, 0506), которые входят в состав расходов трёх ведомств (Министерства обороны, МВД и ФСБ).

В бюджете на 2003 год и в проекте бюджета на 2004 год суммы расходов по приведенным выше целевым статьям были рассекречены, а по видам расходов, входящим в эти статьи, оставались секретными. В процессе прохождения проекта бюджета на 2004 год Правительство РФ представило на рассмотрение Государственной думы рассекреченные суммы расходов по перечисленным выше видам расходов бюджета. Однако рассекреченные суммы по каждому

нако рассекреченные суммы по каждому виду расходов включали соответствующие расходы по всем перечисленным целевым статьям, а по подразделам расходов 0501 и 0502 – сумму по этим подразделам. Такая группировка видов расходов возможна, и предложенный вариант рассекречивания здесь также оценен. Однако следует отметить, что этот вариант не соответствует формату бюджетной классификации и стандартам международной отчётности о военных расходах государств.

Результаты оценки показателей засекреченности бюджетных расходов представлены в таблицах 1 и 2. Некоторые из них нуждаются в комментариях.

Количество полностью засекреченных (на 100%) подразделов расходов бюджета 2004 года по сравнению с 2003 годом сократилось в 2 раза (с шести до трёх): 0402 «Военная программа Минатома», 2002 «Государственный материальный резерв» и 2301 «Мобилизационная подготовка экономики».

Более чем в 2 раза (со 100% до 42, 55%) снизилась степень засекреченности расходов по подразделу 0306 «Реализация международных обязательств в сфере ВТС».

Совсем немного (всего на 1,2%), по сравнению с бюджетом 2003 года, снизилась степень засекреченности подраздела расходов 0505 «Органы государственной безопасности».

А вот раздел 22 «Утилизация и ликвидация вооружений, включая выполнение международных договоров» в ходе рассмотрения закона в Государственной думе рассекречен полностью.

Перечень остальных разделов и подразделов расходов, частично засекреченных в федеральном бюджете на 2004 год, по количеству и наименованиям расходов полностью сохранён, как в бюджете 2003 года, так и в проекте бюджета на 2004 год. Не произошло существенных изменений и по степени засекреченности расходов по ним. Все эти изменения обусловлены корректировками параметров бюджета в ходе обсуждений в Государственной думе и не связаны с мероприятиями по рассекречиванию статей расходов.

Окончательно степень засекреченности расходов федерального бюджета на 2004 год в целом, составила:

- 9,73% от общей суммы расходов бюджета на уровне видов расходов и
- 4,12% от общей суммы расходов бюджета на уровне целевых статей расходов.

Как видно из сопоставления данных, представленных в таблицах 1 и 2, приведенные ито-

говые показатели по сравнению с аналогичными показателями проекта бюджета на 2004 год и на 2003 год существенно не изменились.

Рассекречивание видов расходов в бюджете 2004 года в изменённом формате бюджетной классификации привело к следующим результатам:

- вдвое снизилась степень засекреченности подраздела 0401 «Строительство и содержание ВС РФ» с 35,76% до 17%,
- практически полностью рассекречены расходы по совокупности видов расходов (620 - 625 и 628) в рамках объединённых целевых статей расходов 281, 603, 601 в составе объединённых подразделов расходов 0501 и 0502,

- более чем в два раза снизился показатель засекреченности подраздела расходов 0506 «Органы пограничной службы».

Вместе с тем, ещё раз следует подчеркнуть, что рассекречивание видов расходов в рамках бюджетной классификации с изменённой структурой ставит вопрос необходимости рассекречивания целевых статей расходов, в составе которых находились эти виды расходов до изменения структуры бюджетной классификации. Проще было бы рассекретить все виды расходов, входящие в перечисленные выше целевые статьи, а не только те, которые предложены, и ничего не менять в бюджетной классификации.

Таблица 1

Сопоставление по степени засекреченности утверждённого бюджета 2004 с проектом

Наименование расходов	Рз	ПР	ВР	Проект ФБ на 2004 год (1-е чтение)		ФБ на 2004 год (утверждённый)		
				На уровне ЦСР	На уровне ВР	На уровне ЦСР	На уровне ВР (в формате БК)	На уровне ВР (в изменённом формате БК)
				%	%	%	%	%
В С Е Г О				4,26	9,87	4,12	9,73	6,81
Международная деятельность	03	00		24,89	24,89	27,72	27,72	27,72
Международное сотрудничество	03	01		27,60	27,60	27,60	27,60	27,60
Реализация международных обязательств в сфере ВТС	03	06		100,00	100,00	42,55	42,55	42,55
Национальная оборона	04	00		4,47	37,93	4,47	37,93	20,89
Строительство и содержание ВС РФ	04	01		0,41	35,76	0,41	35,76	17,75
Военная программа Минатома	04	02		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства	05	00		15,82	19,50	15,82	19,50	17,07
Органы внутренних дел	05	01		0,00	2,67	0,00	2,67	-
Внутренние войска	05	02		0,00	10,50	0,00	10,50	-
Объединённые расходы в изменённом формате бюджетной классификации	05	01 02	281 603 604	-	-	-	-	0,80
Органы государственной безопасности	05	05		98,80	98,80	98,80	98,80	98,80
Органы пограничной службы	05	06		0,00	20,16	0,00	20,16	9,26
Промышленность, энергетика и строительство	07	00		0,26	0,26	0,26	0,26	0,26
Другие отрасли промышленности	07	05		32,78	32,78	30,00	30,00	30,00
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	13	00		35,60	35,60	35,60	35,60	35,60
Предупреждение. и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций	13	02		59,52	59,52	59,52	59,52	59,52
Пополнение государственных запасов и резервов	20	00		93,45	93,45	93,45	93,45	93,45
Государственный материальный резерв	20	02		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Утилизация и ликвидация вооружений	22	00		48,29	48,29	0,00	0,00	0,00

Наименование расходов	Рз	ПР	ВР	Проект ФБ на 2004 год (1-е чтение)		ФБ на 2004 год (утверждённый)		
				На уровне ЦСР	На уровне ВР	На уровне ЦСР	На уровне ВР (в формате БК)	На уровне ВР (в изменённом формате БК)
				%	%	%	%	%
(УиЛВ):								
УиЛВ по международным договорам	22	01		45,66	45,66	0,00	0,00	0,00
УиЛВ, исключая международные договоры	22	02		100,00	100,00	0,00	0,00	0,00
Мобилизационная подготовка экономики	23	00		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Мобилизационная подготовка экономики	23	01		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Таблица 2

Сопоставление по степени засекреченности бюджетов 2004 и 2003 годов

Наименование расходов	Рз	ПР	ВР	ФБ на 2003 год		ФБ 2004 год		
				На уровне ЦСР	На уровне ВР	На уровне ЦСР	На уровне ВР (в формате БК)	На уровне ВР (в изменённом формате БК)
				%	%	%	%	%
ВСЕГО				4,51	9,47	4,12	9,73	6,81
Международная деятельность	03	00		24,57	24,57	27,72	27,72	27,72
Международное сотрудничество	03	01		26,31	26,31	27,60	27,60	27,60
Реализация международных обязательств в сфере ВТС	03	06		100,00	100,00	42,55	42,55	42,55
Национальная оборона	04	00		4,30	36,18	4,47	37,93	20,89
Строительство и содержание ВС РФ	04	01		0,56	34,29	0,41	35,76	17,75
Военная программа Минатома	04	02		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства	05	00		19,61	22,35	15,82	19,50	17,07
Органы внутренних дел	05	01		0,00	2,29	0,00	2,67	-
Внутренние войска	05	02		0,00	10,87	0,00	10,50	-
Объединённые расходы в изменённом формате бюджетной классификации	05	01 02	281 603 604	-	-	-	-	0,80
Органы государственной безопасности	05	05		100,00	100,00	98,80	98,80	98,80
Органы пограничной службы	05	06		0,05	12,98	0,00	20,16	9,26
Промышленность, энергетика и строительство	07	00		0,16	0,16	0,26	0,26	0,26
Другие отрасли промышленности	07	05		21,84	21,84	30,00	30,00	30,00
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	13	00		74,02	74,02	35,60	35,60	35,60
Предупреждение. и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций	13	02		49,84	49,84	59,52	59,52	59,52
Пополнение государственных запасов и резервов	20	00		97,73	97,73	93,45	93,45	93,45
Государственный материальный резерв	20	02		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Утилизация и ликвидация вооружений	22	00		50,18	50,18	0,00	0,00	0,00

Наименование расходов	Рз	ПР	ВР	ФБ на 2003 год		ФБ 2004 год		
				На уровне ЦСР	На уровне ВР	На уровне ЦСР	На уровне ВР (в формате БК)	На уровне ВР (в изменённом формате БК)
				%	%	%	%	%
(УиЛВ):								
УиЛВ по международным договорам	22	01		46,35	46,35	0,00	0,00	0,00
УиЛВ, исключая международные договоры	22	02		100,00	100,00	0,00	0,00	0,00
Мобилизационная подготовка экономики	23	00		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Мобилизационная подготовка экономики	23	01		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

В таблицах 3 и 4 представлены результаты ранжирования засекреченных подразделов расходов бюджета на 2004 год в формате действующей бюджетной классификации для двух уровней рассекречивания.

Подсчитаны суммы закрытых расходов по каждому подразделу. Определены и ранжированы по убыванию доли расходов каждого подраздела в общей сумме. В правом столбце таблицы приведены перечни или количество ведомств, причастных к закрытию расходов по соответствующим подразделам. Вычислены также доли нарастающих сумм расходов по совокупности подразделов, позволяющие определить те подразделы, совокупный вклад которых в общую сумму расходов составит более 95%. Эту группу подразделов можно определить, как группу существенного влияния на общую сумму расходов. Оставшиеся подразделы составляют группу несущественного влияния, не превышающего 5%. Эти подразделы выделены в таблицах *курсивом*.

Анализ данных таблиц 3 и 4 позволяют оценить эффективность рассекречивания указанных подразделов и выявить изменения в составе ведомств, определяющих закрытость бюджета.

Лидирует в списке подразделов расходов бюджета на 2004 год по степени засекреченно-

сти расходов на уровне видов расходов (см. таблицу 3) подраздел 0401 «Строительство и содержание ВС РФ» (Минобороны). Степень засекреченности расходов, входящих в его состав, оценивается долей засекреченных расходов равной 53,83% от общей сумма засекреченных расходов бюджета. Подразделы 0506 «Органы пограничной службы» (ФСБ (ФПС)), 0501 «Органы внутренних дел» (МВД(ОВД)) и 0502 «Внутренние войска» (МВД(ВВ)) вошли в группу несущественного влияния.

Рассекречивание видов расходов по целевым статьям, позволило сократить более чем в два раза величину закрытых расходов с 258 696 млн. руб. (таблица 3) до 109 609 млн. руб. (таблица 4). В этом случае Министерство обороны, традиционно лидировавшее в вопросе засекречивания расходов, уступило своё место группе бюджетополучателей, относящихся к органам государственной безопасности, традиционно остающимся в тени внимания к засекреченности их расходов. Расходы перечисленных в таблице 4 ведомств, входящих в эту группу, закрыты на 100%. Стремление сохранить эти расходы засекреченными понятны, но можно предположить, что здесь есть ещё резервы.

Таблица 3

Показатели засекреченности подразделов расходов на уровне видов расходов ФБ-2004

Наименование	Рз	ПР	Сумма	Доля в общей сумме	Доля нарастающей суммы	Ведомство
			млн. руб.	%	%	
По бюджету в целом			258 696			
Строительство и содержание ВС РФ	04	01	139 256	53,83	53,83	Минобороны
Органы государственной безопасности	05	05	49 142	19,00	72,83	СВР, ФСБ, ФСО, Гостехкомиссия
Государственный материальный резерв	20	02	18 942	7,32	80,15	Росагентство по госрезервам

Наименование	Рз	ПР	Сумма	Доля в общей сумме	Доля нарастающей суммы	Ведомство
			млн. руб.	%	%	
Военная программа Минатома	04	02	16 826	6,50	86,65	Минатом
Международное сотрудничество	03	01	9 830	3,80	90,45	Минпромнауки, СВР, ФСБ, МИД, Минобороны,
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций	13	02	9 347	3,61	94,07	Минэкономразвития, ГУ СПП
Органы пограничной службы	05	06	6 047	2,34	96,40	ФСБ (ФПС)
Органы внутренних дел	05	01	3 101	1,20	97,60	МВД (ОВД)
Реализация международных обязательств в сфере ВТС	03	06	2 666	1,03	98,63	Минобороны, ФСБ
Внутренние войска	05	02	2 262	0,87	99,51	МВД (ВВ)
Мобилизационная подготовка экономики	23	01	1 100	0,43	99,93	25 ведомств
Другие отрасли промышленности	07	05	176	0,07	100,00	7 ведомств
Утилизация и ликвидация вооружений по международным договорам	22	01	0	0,00	100,00	РА по боеприпасам, Минобороны, РА космос, ФУ М-Б и Экст проб
Утилизация и ликвидация вооружений, исключая международные договоры	22	02	0	0,00	100,00	5 ведомств

Таблица 4

Показатели засекреченности подразделов расходов на уровне целевых статей ФБ-2004

Наименование	Рз	ПР	Сумма	Доля в общей сумме	Доля нарастающей суммы	Ведомства
			млн. руб.	%	%	
По бюджету в целом			109 609			
Органы государственной безопасности	05	05	49 142	44,83	44,83	СВР, ФСБ, ФСО, Гостехкомиссия
Государственный материальный резерв	20	02	18 942	17,28	62,11	Росагенство по госрезервам
Военная программа МинАтома	04	02	16 826	15,35	77,47	Минатом
Международное сотрудничество	03	01	9 830	8,97	86,43	Минпромнауки, СВР, МИД Минобороны, ФСБ
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций	13	02	9 347	8,53	94,96	Минэкономразвития, Глав. управление специальных программ Президента
Реализация международных обязательств в сфере ВТС	03	06	2 666	2,43	97,39	Минобороны, ФСБ
Строительство и содержание ВС РФ	04	01	1 580	1,44	98,84	Минобороны
Мобилизационная подготовка экономики	23	01	1 100	1,00	99,84	25 ведомств
Другие отрасли промышленности	07	05	176	0,16	100,00	7 ведомств
Органы внутренних дел	05	01	0	0,00	100,00	МВД (ОВД)
Внутренние войска	05	02	0	0,00	100,00	МВД (ВВ)
Органы пограничной службы	05	06	0	0,00	100,00	ФСБ (ФПС)
Утилизация и ликвидация вооружений по международным договорам	22	01	0	0,00	100,00	РА по боеприпасам, Минобороны, Росавиакосмос, ФУ МБ и ЭП
Утилизация и ликвидация вооружений, исключая международные договоры	22	02	0	0,00	100,00	5 ведомств

Необходимо также разбираться с обоснованностью засекречивания подразделов, входящих в группу существенного влияния на общую сумму расходов помимо органов госбезопасности. Их общий вклад в сумму закрытых расходов составляет 50%. В частности, подраздел 1302 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций» закрыт почти на

60%, хотя собственные расходы МЧС полностью раскрыты.

В целом, вопрос обеспечения **прозрачности бюджета**, по-прежнему остаётся актуальным, поскольку не все возможности в направлении исчерпаны. При разработке федерального бюджета на 2005 год усилия по определению и достижению рациональной степени открытости расходов должны быть продолжены.

Э. Ватолкин

Законопроекты, рассмотренные Государственной Думой Российской Федерации в январе 2004 года

29 декабря 2003 года состоялось первое заседание Государственной Думы Российской Федерации четвертого созыва, на котором выступили председатель ЦИК Александр Вешняков, который предоставил информацию о ходе и результатах выборов и президент РФ Владимир Путин, который отметил, что предстоит решить такую задачу как «прорыв по всем направлениям – и в экономике, и в социальной сфере».

На первом в 2004 году заседании Государственной Думы РФ, которое прошло 16 января, обсуждались вопросы организации работы Государственной Думы РФ на январь 2004 года, о внесении изменений в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, об избрании председателей комитетов Государственной Думы РФ и другие организационные вопросы.

На втором заседании Государственной Думы РФ 23 января 2004 года в редакции согласительной комиссии был принят (одобрен) законопроект «**О внесении изменений в Федеральный закон "Об ипотеке (залоге недвижимости)"**» (в части исключения земель сельскохозяйственного назначения из перечня земель, не подлежащих ипотеке)

Данный законопроект был принят Государственной Думой 05.04.02 и отклонен Советом Федерации. 23 января 2004 года законопроект был принят в редакции Согласительной комиссии.

Также принят в первом чтении законопроект «**О внесении изменения в статью 39 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества"**» (в части представления интересов государства в органах управления хозяйственных обществ).

В своем выступлении председатель Комитета по собственности Виктор Плескачевский предложил одобрить законопроект, который, по его словам, укрепляет роль государства в управлении госсобственностью.

В соответствии с данным законопроектом предлагается внести в пункт 1 статьи 39 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" изменение, дополнив его абзацем следующего содержания: "Лица, замещающие должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, выборные муниципальные должности, а также муниципальные должности муниципальной службы, могут в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и в соответствии с решением соответствующего органа государственной власти или органа местного самоуправления входить в состав органов управления и ревизионных комиссий хозяйственных обществ, являющихся зависимыми по отношению к основному акционерному обществу, акции которого находятся в государственной или муниципальной собственности."

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту созданные в настоящее время в ряде отраслей промышленности интегрированные структуры начали формировать органы управления дочерних акционерных обществ и возникли проблемы, связанные с тем, что в соответствии с законодательством Российской Федерации государственные служащие не имеют права входить в состав органов управления акционерных обществ, в уставном капитале которых отсутствует доля государства. Данное обстоятельство по мнению разработчиков законопроекта может привести к существенному снижению качества работы органов управления целого ряда акционерных обществ, имеющих ключевое значение для экономики страны и обеспечения национальной безопасности, поэтому представляется целесообразным создание института представителей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований в органах управления ряда акционерных обществ, вошедших в состав интегрированных структур.

Были перенесены на рассмотрение в другом пленарном заседании законопроекты «О внесении дополнений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и в Федеральный закон "О почтовой связи" (в части осуществления отдельных банковских операций Федеральной службой почтовой связи)», а также **«О внесении дополнения в статью 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения в перечень расходов, связанных с производством и (или) реализацией, расходов атомных станций на финансирование мероприятий по социальной защите населения и развития социальной инфраструктуры территорий)».**

В соответствии с данным законопроектом в пункт 1 статьи 264 части второй Налогового ко-

декса РФ вносится дополнение, в соответствии с которым к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относится расходы атомных станций в размере до 2 процентов от объема стоимости их товарной продукции в фактических ценах на финансирование мероприятий по социальной защите населения, проживающего на территории в границах 30 километровой зоны вокруг действующих атомных станций, а также на финансирование развития социальной инфраструктуры этих территорий. Данный законопроект был снят с рассмотрения.

Новая Государственная Дума только начала свою работу, поэтому большинство принятых в январе нормативных актов посвящены преимущественно вопросам организации работы Думы нового созыва. Активная законотворческая деятельность начнется в феврале-марте 2004 года.

Большакова Е.А.

О ходе реформ в 2003 году и в январе 2004 г.

Несмотря на опасения экспертов относительно затишья в сфере реформ из-за грядущих парламентских и президентских выборов, в 2003 году Правительство значительно продвинулось по целому ряду направлений: реформа электроэнергетики, железнодорожного транспорта, пенсионная реформа и ряд других. В то же время новые важные реформы, которые планировалось начать в ушедшем году (административная реформа и т.д.), передвинуты на срок после президентских выборов. Активная работа по разработке мероприятий в сфере реформирования образования, здравоохранения, военного устройства, рынка жилья, а также развития Калининградской области начата в Центре стратегических разработок.

Экономические реформы в 2003 году.

Итоги 2003 года в части проведения социально-экономических реформ оставляют двойственное впечатление. Год начался с громких заявлений Правительства о необходимости форсирования преобразований по целому ряду направлений в целях обеспечения устойчивого характера экономического роста. Минэкономразвития России уже в феврале представило новую редакцию среднесрочной программы Правительства, призванную решить эту задачу. Был сделан ряд политических заявлений о том, что предвыборный характер 2003 года не будет оказывать серьезного влияния на интенсивность реформаторской деятельности Правительства.

Озвученное весной послание Президента дало еще более четкий «политический импульс» - была заявлена цель «удвоения ВВП» за десятилетний период. Тем не менее работа Правительства значимо не интенсифицировалась, тем более, что экономические показатели от месяца к месяцу становились все лучше и лучше. В итоге новая среднесрочная программа на 2003-2005 годы была утверждена только в августе, а заявленные в ней сравнительно радикальные меры в административной реформе, изменении механизмов бюджетного финансирования социальной сферы и т.д. – все то, что уцелело после «редакционной» правки в Аппарате Правительства – оказались отложены на 2004 год.

Серьезным обнадеживающим фактором стала реанимация в октябре Центра стратегических разработок, в свое время (в 1999-2000 годах) являвшегося площадкой для обсуждения и разработки долгосрочной стратегии, ставшей неофициальной экономической доктриной на четыре года. В Центр на экспертную проработку были вынесены важнейшие темы реформ, по которым за четыре прошедших года не произошло качественных подвижек – реформа здравоохранения, образования, формирование рынка доступного жилья, реформа армии, развитие Калининградской области. Разработку концептуальных основ реформирования этих сфер, а также конкретных нормативно-правовых актов возглавила бывший Первый заместитель Министра экономического развития и торговли Российской Фе-

дерации Э.С.Набиуллина, а в качестве «высокого» куратора этой работы выступил заместитель руководителя Администрации Президента И.И.Шувалов. Интенсивность работы Центра в последние три месяца 2003 года дают надежду на то, что заявленные сроки подготовки законодательной базы (до апреля 2004 год) будут выдержаны, а это значит, что есть все шансы принять ключевые законы уже в течение весенней сессии Государственной Думы.

Справедливости ради нужно отметить, что, несмотря на относительное затишье и отсутствие качественных подвижек по ключевым направлениям реформ, в 2003 году принято немало важных решений. Вот лишь некоторые из них:

В январе 2003 г.

принят Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах».

приняты три федеральных закона из пакета по реформе железнодорожного транспорта: «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»; «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»; «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О естественных монополиях». Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» подписан Президентом Российской Федерации в феврале 2003 г.

В феврале 2003 г.

постановлением Правительства Российской Федерации утвержден перечень сведений о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, обязательных для размещения в информационных системах общего пользования.

В марте 2003 г.

принят ряд законов из пакета по реформе электроэнергетики, в том числе Федеральный закон «Об электроэнергетике», внесены изменения в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации, в Федеральный закон «О естественных монополиях»; в Федеральный закон «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

В апреле 2003 г.

принят Закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении».

В мае 2003 г.

постановлением Правительства Российской Федерации утвержден план мероприятий по реализации Программы структурной реформы

на железнодорожном транспорте на 2003 - 2005 годы.

принят Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации». Законом определяются правовые и организационные основы системы государственной службы Российской Федерации.

Принят Таможенный кодекс Российской Федерации, соответствующий нормам и правилам ВТО.

В июне 2003 г.

постановлением Правительства Российской Федерации утвержден План мероприятий по реформированию электроэнергетики на 2003 – 2005 годы. Во исполнение Плана принят ряд нормативных правовых актов. В частности, в сентябре 2003 г. принято распоряжение Правительства Российской Федерации о формировании генерирующих компаний оптового рынка электроэнергии. В октябре 2003 г. постановлением Правительства Российской Федерации утверждены правила оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода.

В июле 2003 г.

распоряжением Правительства Российской Федерации одобрена Концепция развития рынка сжиженного газа для бытовых нужд, направленная на либерализацию данного рынка.

принят Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Президентом Российской Федерации подписан указ, в котором определены приоритетные направления административной реформы.

приняты федеральные законы, предусматривающие снижение ставки налога на добавленную стоимость и изменение налогового контроля за расходами физических лиц. Также в июле 2003 г. принят Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 219 и 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым предусмотрено увеличение до 1 млн. рублей общего размера имущественного налогового вычета.

В августе 2003 г.

распоряжением Правительства Российской Федерации утверждена Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 годы).

постановлением Правительства Российской Федерации утверждена федеральная целевая

программа «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» на 2004-2007 годы.

распоряжением Правительства Российской Федерации утверждена Энергетическая стратегия России на период до 2020 года.

распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден план мероприятий на 2003 - 2005 годы по стимулированию инноваций и развитию венчурного инвестирования.

В сентябре 2003 г.

президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины подписано Соглашение о формировании единого экономического пространства.

постановлением Правительства Российской Федерации учреждено ОАО «Российские железные дороги».

В октябре 2003 г.

Принят федеральный закон, предусматривающий введение моратория на плановые проверки в течение первых трех лет существования малого предприятия.

Принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

распоряжением Правительства Российской Федерации одобрена Концепция развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации.

В ноябре 2003 г.

постановлениями Правительства Российской Федерации утверждены Правила оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования.

принят федеральный закон, предусматривающий внесение в Налоговый кодекс Российской Федерации главы о сборах за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, внесенный Правительством Российской Федерации.

принят федеральный закон, дополняющий часть вторую Налогового кодекса главой 30 «Налог на имущество организаций».

В декабре 2003 г.

Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федера-

ции». В ноябре 2003 г. принят федеральный закон об ипотечных ценных бумагах.

Кроме того, в декабре 2003 г. распоряжением Правительства утверждено решение о создании семи межрегиональных магистральных сетевых компаний в форме открытых акционерных обществ с участием Российской Федерации и ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы».

Приняты Федеральные законы «О валютном регулировании и валютном контроле» (новая редакция), «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров».

Принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на реализацию пенсионной реформы в соответствии с Федеральными законами «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» и «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах».

Президентом Российской Федерации одобрен проект федерального закона «О внесении дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части создания Стабилизационного фонда Российской Федерации».

Распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден план действий на 2004 - 2005 годы по реализации Программы развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года.

Реформы в январе 2004 года.

Несмотря на то, что первые две недели года фактически являются выходными, Правительство уже с 3 января взялось за работу – распоряжениями №1-р и 33-р утверждены План действий Правительства на 2004 год и План законопроектной деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2004 г. № 11 Президенту Российской Федерации представлено для внесения на ратификацию в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Соглашение о формировании Единого экономического пространства, подписанное в г. Ялте 19 сентября 2003 г.

В январе продолжилась работа по совершенствованию законодательной базы пенсионной реформы - в Государственную Думу внесен проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения реали-

зации прав граждан на накопительную часть трудовой пенсии».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 г. № 19 утверждены Правила согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике, которые определяют порядок рассмотрения и согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике, а также контроля за выполнением этих программ.

Представляемая инвестиционная программа и обосновывающие ее материалы должны включать: список инвестиционных проектов, входящих в состав инвестиционной программы; информацию об источниках финансирования инвестиционной программы; обоснование необходимости реализации указанных инвестиционных проектов, сроки их реализации и объемы необходимых финансовых ресурсов; финансовый план субъекта естественной монополии, со-

ставленный на 3-летний период с разделением по видам деятельности, а также в соответствии с программой реформирования субъекта естественной монополии (в случае его реформирования); пояснительную записку с аналитической информацией, содержащей запланированные и фактические показатели реализации инвестиционной программы за предыдущий и текущий годы и ряд других документов.

С 1 января вступила в силу норма, отменяющая 5% налог с продаж. Ожидавшийся результат хотя бы в виде отсутствия традиционного январского ускорения инфляции не наблюдается, во многом за счет того, что региональные власти в целях компенсации выпадающих доходов значительно повысили тарифы на жилищно-коммунальные услуги, что вошло в индекс инфляции и напрямую, и через рост цен на потребительские товары.

О.Фомичев

Денежно-кредитная политика

Инфляция в России по итогам 2003 года совпала с верхней планкой прогноза Правительства РФ – 12%. Официальный прогноз Правительства об уровне инфляции в 2003 году составлял 10-12%. Таким образом, уровень инфляции в России в 2003 году, впервые с 1997 года, не

превысил целевой показатель Правительства РФ (в 1997 году инфляция составила 11% при предусмотренных Законом о федеральном бюджете 11,8%).

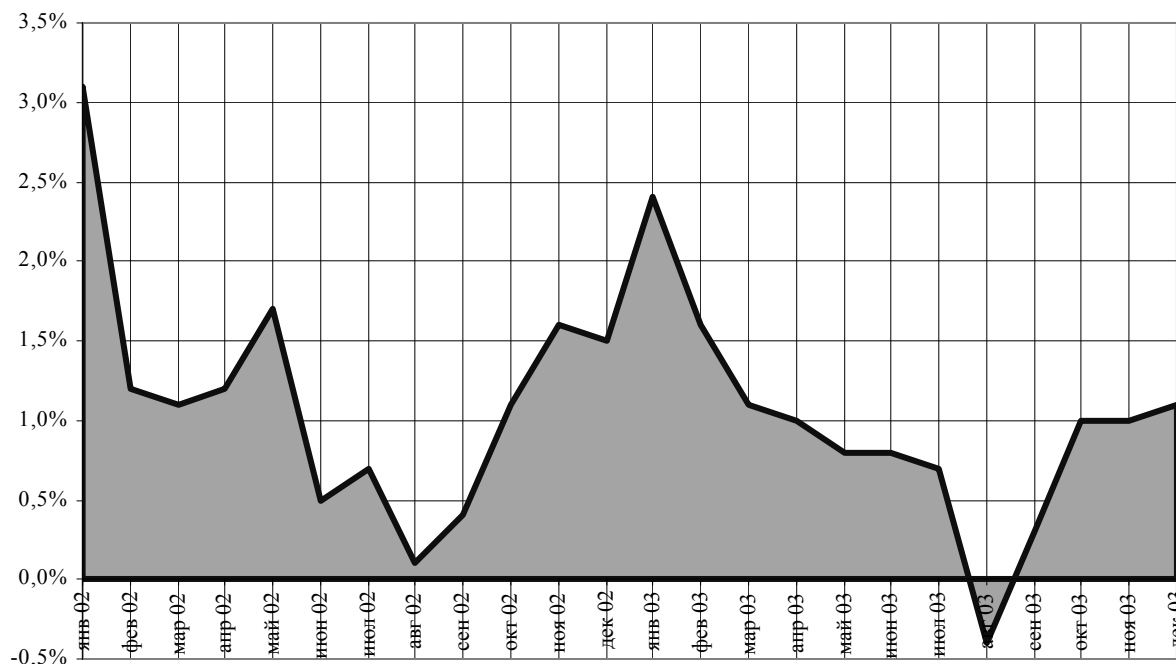


Рисунок 1. Темп прироста ИПЦ в 2002 – 2003 годах (% в месяц).

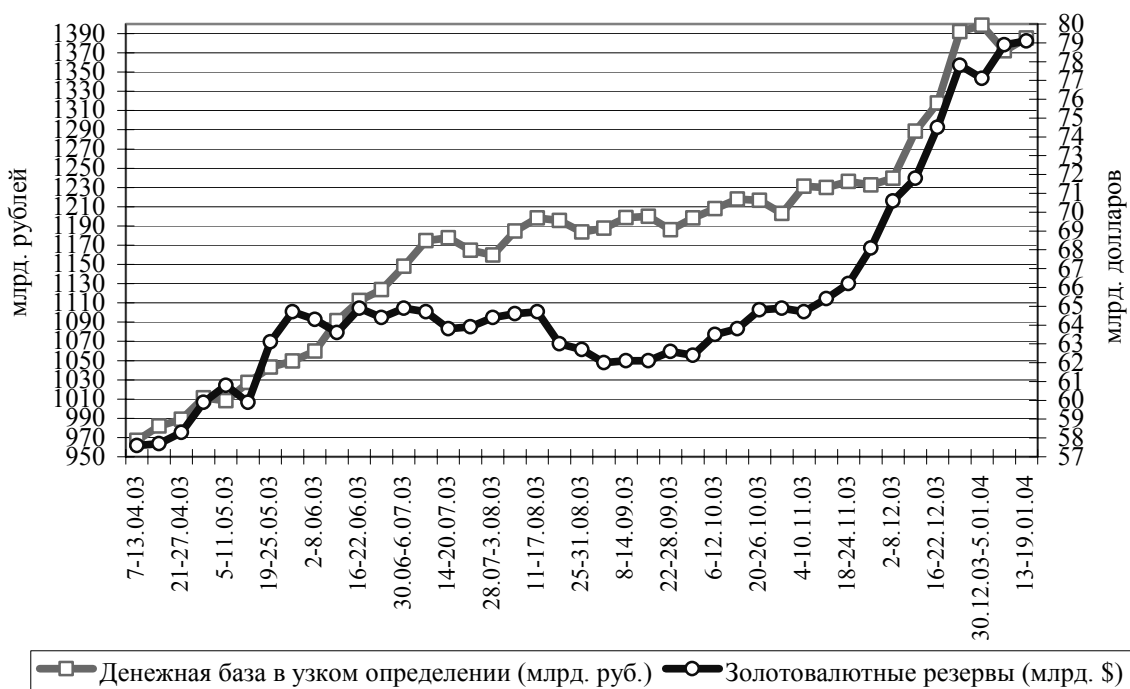


Рисунок 2. Динамика денежной базы (в узком определении) и золотовалютных резервов РФ в 2003 – 2004 годах.

В декабре 2003г. рост потребительских цен в России составил 1,1% (см. Рис. 1), в ноябре – 1%. В декабре цены на продовольственные товары выросли на 1,5%, на непродовольственные – на 0,6%, на платные услуги населению – на 0,9%. В Москве и Санкт-Петербурге индекс потребительских цен за месяц не превзошел 100,9% (с начала года – 110,4% и 112,2% соответственно).

По предварительным прогнозам, в январе цены в РФ вырастут на 2,2–2,4%.

Золотовалютные резервы России в 2003 году выросли на 29,1 млрд. долларов (с 47,8 млрд. долларов до 76,9 млрд. долларов на 1 января 2004 года), или на 61% (см. Рис. 2). Причем 30% прироста золотовалютных резервов пришлось на декабрь, когда они увеличились на 8,8 млрд. долларов. Такое увеличение показателя за один месяц, как и рост резервов в целом за год стали исторически максимальными для России. В составе резервов их валютная составляющая выросла за год с 44,1 млрд. долларов до 73,2 млрд. долларов, или на 66%. В то же время, объем монетарного золота увеличился с 3,7 млрд. долларов до 3,8 млрд. долларов, или на 0,7%. В последнюю неделю декабря золотовалютные резервы снизились на 700 млн. долларов, составив на 2 января 77,1 млрд. долларов против 77,8 млрд. долларов на 26 декабря. Однако уже за следующие две недели января они вновь вырос-

ли на 2 млрд. долларов (+2,6%), достигнув на 16 января очередного максимума 79,1 млрд. долларов. При этом динамика денежной базы в узком определении примерно следовала динамике золотовалютных резервов.

Денежная база РФ в широком определении³ в декабре увеличилась на 374,3 млрд. рублей – с 1,54 трлн. рублей до 1,914 трлн. рублей, или на 24,3%. Декабрьский прирост этого показателя был рекордным: он на 23% превышает его суммарное увеличение за весь 2002 год (на 304,3 млрд. рублей – с 928,3 млрд. рублей до 1,232 трлн. рублей) и почти на 22% рост за январь-ноябрь 2003 года (на 307,4 млрд. рублей - с 1,232 трлн. рублей до 1,54 трлн. рублей). Объем наличных денег в обращении равнялся 1,225 трлн. рублей (+15% по сравнению с ноябрем). Объем счетов кредитных организаций в Банке России за декабрь увеличился более чем в два раза – до 304,9 млрд. рублей, обязательные резервы достигли 267,4 млрд. рублей. Объем депозитов банков в Банке России увеличился на

³ Денежная база РФ в широком определении помимо выпущенных в обращение Банком России наличных денег и остатков на счетах обязательных резервов по привлеченным кредитными организациями средствам в национальной валюте, депонируемых в Банке России, учитывает средства на корреспондентских счетах кредитных организаций и депозитов банков, размещенных в Банке России.

80,9 млрд. рублей – до 87,3 млрд. рублей. Сумма обязательств Банка России по обратному выкупу ценных бумаг на 1 января 2004 года уменьшилась на 25,4 млрд. рублей – до 30,1 млрд. рублей. В январе – ноябре денежная база в широком определении выросла на 24,9%, за весь 2003 год – на 55,3%. Прирост этого показателя в 2002 году составил 32,8%. Однако необходимо отметить, что такая динамика денежных показателей в конце года связана с сезонным изменением спроса на ликвидность и соответствует предыдущим годам. Очевидно, что в начале года Банк России традиционно пойдет на снижение денежного предложения.

В январе Россия выплатила по государственному внешнему долгу 1018,1 млн. долларов. В том числе сумма платежей в счет погашения основного долга равнялась 523,3 млн. долларов, в счет выплаты процентов – 494,8 млн. долларов. При этом по долгу РФ перед странами - официальными кредиторами, банками и фирмами в январе было перечислено 206,6 млн. долларов в счет погашения основной суммы и 47,2 млн. долларов – в счет оплаты процентов. По долгу перед международными финансовыми органи-

зациями в январе было выплачено 303,8 млн. долларов в счет погашения и 9,1 млн. долларов – в счет процентов. Выплаты по еврооблигациям РФ в январе составили в общей сложности 451,4 млн. долларов, в том числе 12,9 млн. долларов – в счет погашения основного долга, а в счет выплаты процентов – 438,5 млн. долларов. Общий объем платежей по внешнему долгу РФ в 2004 году оценивается на уровне 16,1 млрд. долларов, включая 9 млрд. долларов в счет погашения долга и 7,1 млрд. долларов – в счет его обслуживания.

ЦБ РФ снизил с 15 января ставку рефинансирования до 14%. Такое решение принял Совет директоров ЦБ. Последний раз Банк России изменял ставку рефинансирования 21 июня 2003 года. Она была снижена с 18% до 16%. Кроме того, на Совете было принято решение о том, что ЦБ РФ в текущем году может реализовать на открытом рынке облигации из своего портфеля на общую сумму 60 млрд. рублей. Лимит операций с государственными ценными бумагами на 2004 год по операциям обратного РЕПО установлен в объеме 250 млрд. рублей.

Трунин П.

Финансовые рынки

Рынок государственных ценных бумаг

В течение января 2004 года на рынке валютного государственного долга в целом наблюдалось некоторое снижение доходности торгуемых инструментов по отношению к уровням декабря 2003 г. Данная тенденция преобладала вплоть до 20-х чисел месяца, когда на фоне появления информации о дате собрания акционеров: несмотря на то, что данная новость в большей степени отразилась на динамике еврооблигаций корпоративного сектора, она также затронула государственный сегмент. На фоне существенного снижения интереса инвесторов котировки большинства валютных облигаций РФ упали. Кроме того, одним из факторов динамики рынка еврооблигаций развивающихся рынков, в том числе и России, по-прежнему остается рынок американских казначейских векселей – в течение месяца доходность американских облигаций снижалась.

По данным на 23 января доходность к погашению российских еврооблигаций RUS-30 составила 6.88% годовых (7.28% на конец декабря), RUS-18 – 6.62% годовых (6.97% на конец декабря). На эту же дату доходность по российским еврооблигациям составляла: 7 транш ОВВЗ (6.08%), 6 транш ОВВЗ (3.77%), 5 транш

ОВВЗ (5.28%), RUS-07 (4.07%). Таким образом, за первые три недели января доходность российских еврооблигаций снизилась по сравнению с уровнями конца декабря 2003 г.

Динамика рынка рублевых государственных заимствований также свидетельствовала о повышении котировок гособлигаций. Основными факторами динамики рынка стало существенное повышение ликвидности в банковском секторе, а также продолжающееся укрепление рубля по отношению к доллару, повышающее привлекательность рублевых активов. Кроме того, важной новостью для перспектив рынка стало утверждение Министерством финансов РФ программы внутренних заимствований, предусматривающей более чем пятикратное увеличение объема займов по сравнению с 2003 г. при этом по заверению представителей Минфина, доходность по государственным облигациям останутся практически на текущем уровне.

В течение рассматриваемого периода времени состоялось два аукциона по дополнительному размещению ОФЗ-АД. В частности, 21 января прошли аукционы по размещению выпусков ОФЗ-АД 46001 номиналом 10 млрд. руб. и 46002 номиналом 8 млрд. руб. Выпуск ОФЗ 46001 был размещен в размере 6.4 млрд. руб. по

номиналу со средневзвешенной доходностью 7.82% годовых (на 0.08 п.п. выше, чем на вторичных торгах). Выпуск ОФЗ 46002 по номиналу был размещен в размере 6.7. млрд. руб. по

средневзвешенной доходности 7.97% годовых, что также на 0.08 п.п. выше уровня доходности по данному инструменту на вторичном рынке.

РИСУНОК 1.

Доходность к погашению ОВФЗ в октябре 2003 - январе 2004 года

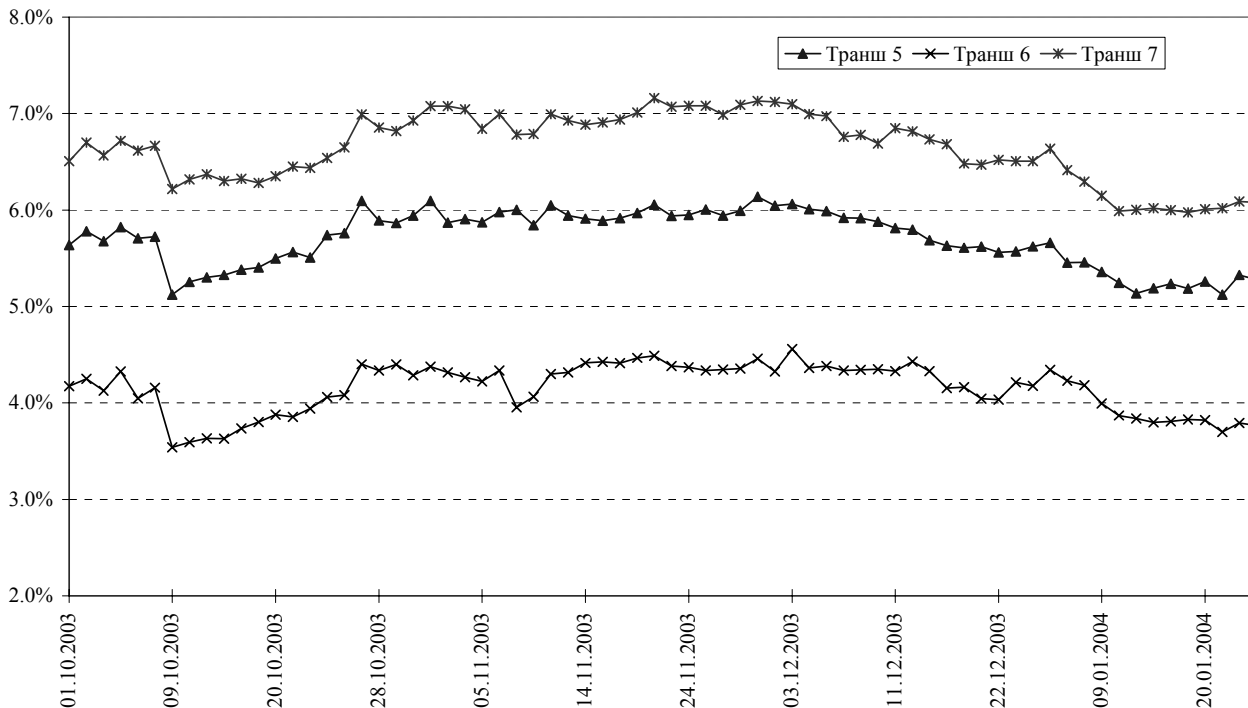
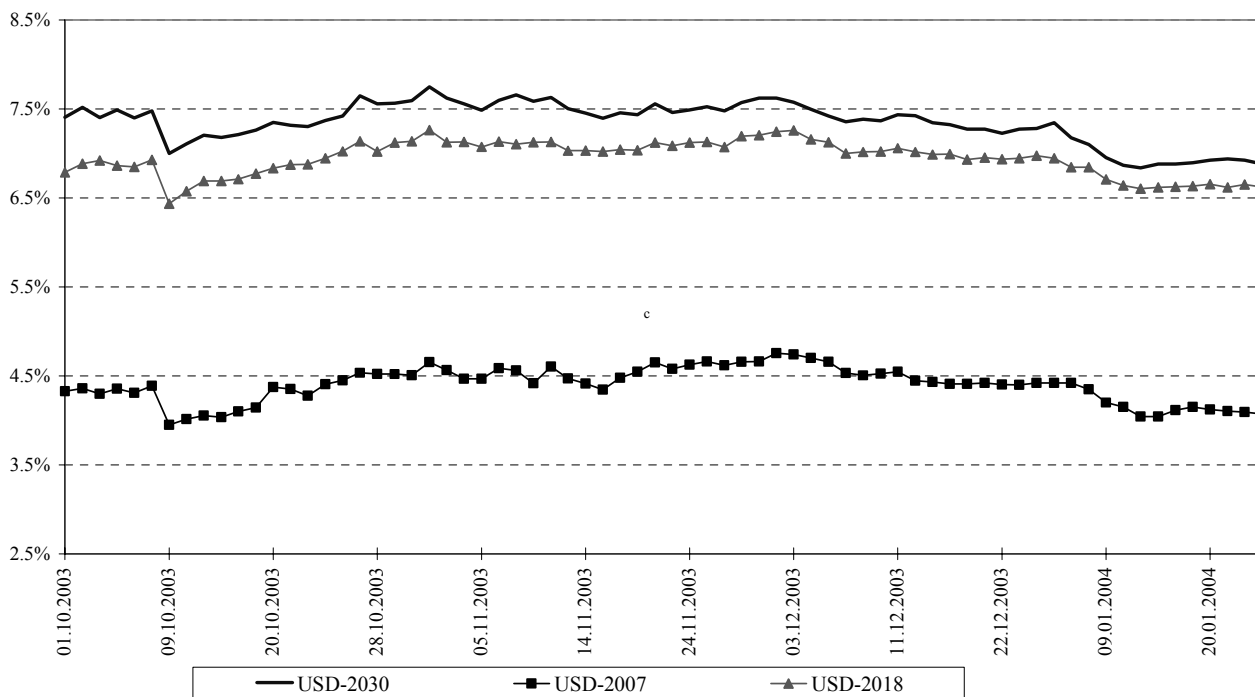


РИСУНОК 2.

Доходности к погашению российских евробондов со сроками погашения в 2030, 2018 и 2007 гг. в октябре 2003 - январе 2004 года



По состоянию на 26 января объем рынка ГКО-ОФЗ составлял 320.58 млрд. руб. по номиналу и 348.85 млрд. руб. по рыночной стоимости. Дюрация рыночного портфеля ГКО-ОФЗ составляла 1030.66 дней.

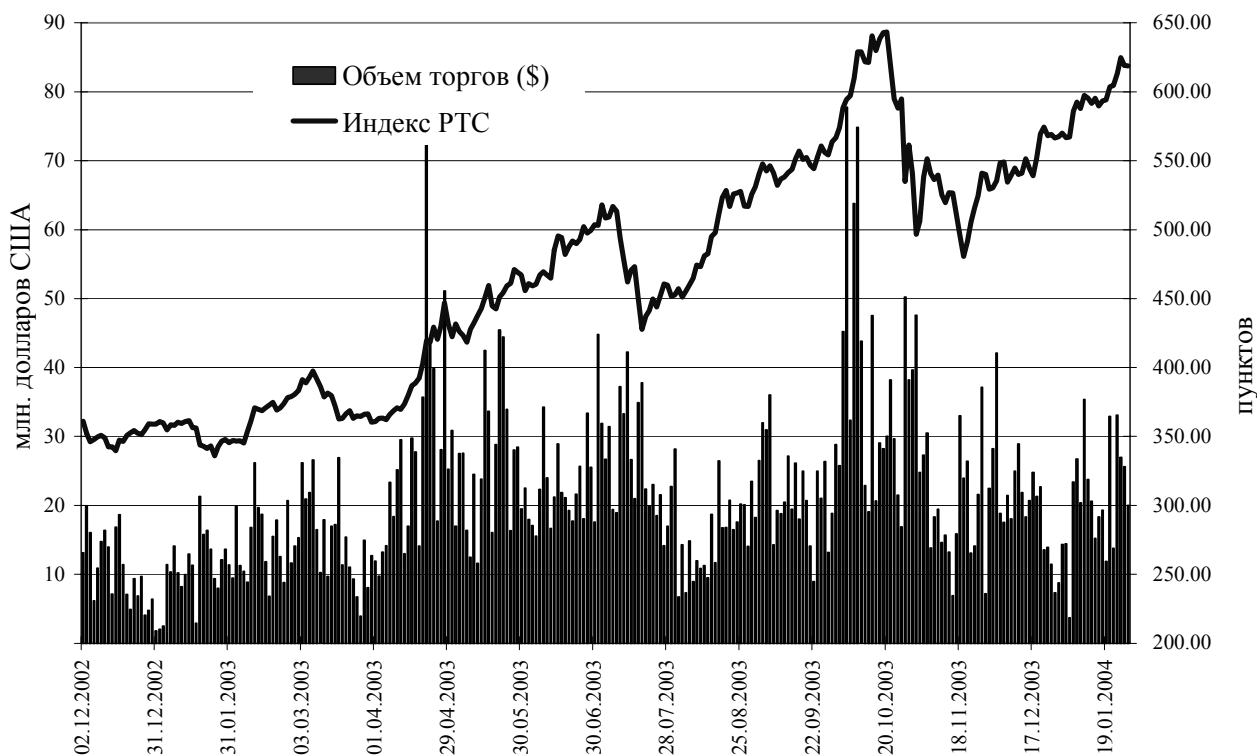
Внутренний долг РФ в государственных ценных бумагах по итогам 2003 года увеличился на сумму около 9 млрд. рублей и по состоянию на 1 января 2004 года составил 663,53 млрд. рублей по номинальной стоимости. Минфин в 2003 году привлек путем размещения ГКО и ОФЗ на внутреннем рынке госдолга 132 млрд. рублей. Объем погашения ГКО-ОФЗ в минувшем году составил 106,4 млрд. рублей и, таким образом, сальдо по операциям Минфина на рынке ГКО-ОФЗ составило 25,6 млрд. рублей.

16 января Правительство РФ утвердило объемы эмиссии государственных ценных бумаг на текущий год. Плановый объем выпуска ГКО в 2004 году составляет 41 млрд. рублей, ОФЗ планируется разместить на 220 млрд. рублей, а ГСО – на 30 млрд. рублей. Государственные сберегательные облигации должны стать государственным инструментом для инвестирования накопительной части трудовой пенсии. Таким образом, совокупный объем привлеченных

средств составит 291 млрд. руб. Погашение госбумаг планируется в объеме 118 млрд. рублей, следовательно, чистые привлеченные средства превысят 140 млрд. рублей.

Рынок корпоративных ценных бумаг Конъюнктура рынка акций.

В январе на российском рынке акций продолжился устойчивый рост котировок. В первый торговый день 2004 г. индекс РТС вырос сразу на 18.83 пунктов и остановился на отметке 586.08 пунктов. После небольшой коррекции, наблюдающейся в конце первой недели января рынок вновь начал расти. Среди основных причин положительной динамики рынка акций необходимо выделить крайне высокий уровень ликвидности в банковском секторе, который на протяжении всего месяца неуклонно повышался, способствуя увеличению свободных средств у инвесторов и, по крайней мере частично, росту спроса на акции. Вторым наиболее значимым фактором роста фондового рынка стало дальнейшее укрепление рубля по отношению к доллару США. В целом за период с 5 по 27 января фондовый индекс РТС вырос на 32.67 пунктов, что соответствует его приросту в 5.57%.



За период с 5 по 27 января оборот торгов в РТС составил около \$367.2 млн., что сопоставимо с показателем за аналогичный период де-

кабря 2003 г. Среднедневной оборот в РТС несколько вырос относительно соответствующего показателя декабря и составил около \$22.9 млн.

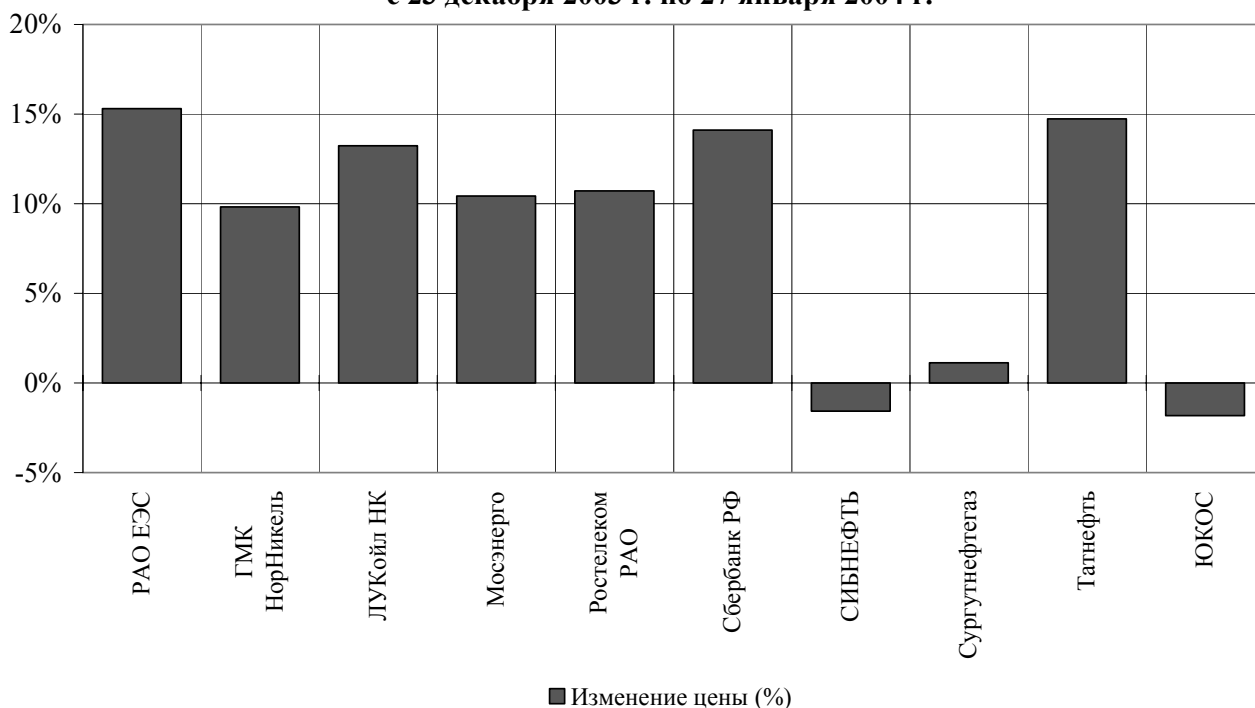
(\$22.3 млн. в декабре). Максимальный объем торгов в системе РТС, составивший \$35.4 млн., наблюдался 9 января. Минимальный объем торгов был зафиксирован 19 января и составил \$11.88 млн. Таким образом, в январе положительная динамика рынка была обусловлена в основном влиянием внешних факторов без существенного увеличения активности инвесторов.

Анализируя динамику наиболее ликвидных акций на отечественном рынке необходимо отметить, что практически все «голубые фишки» по итогам месяца (с 5 по 27 января) продемонстрировали положительную динамику. Лидером роста цен стали акции РАО «ЕЭС», подорожавшие на 15.3%. За ними следуют акции «Татнеф-

ти» (+14.74%), «Сбербанка РФ» (+14.11%) и «ЛУКОЙла» (+13.23%). Несколько меньшие темпы роста продемонстрировали акции «Ростелекома» и «Мосэнерго» - их рост по итогам рассматриваемого периода составил соответственно 10.7% и 10.43%. Рост мировых цен на металлы способствовал повышению привлекательности акций российских компаний металлургии. В частности, обыкновенные акции «Норникеля» подорожали на 9.83%. Дальнейшее развитие ситуации вокруг НК «ЮКОС» и расторжения сделки по объединению «ЮКОСа» и «Сибнефти» отрицательно сказалось на динамике акций данных компаний – по итогам января они потеряли в стоимости соответственно 1.82% и 1.57%.

РИСУНОК 4.

Динамика котировок российских голубых фишек с 23 декабря 2003 г. по 27 января 2004 г.



За период с 5 по 23 января лидером по обороту в РТС⁴ стали акции «ЛУКОЙла», суммарный объем сделок с которыми составил 24.47%. Немного меньшим объемом характеризуются сделки с акциями РАО «ЕЭС России» – 23.99%. Следом за ними следуют акции «ЮКОСа» (8.84%) и ГМК «Норильский никель», которая в январе составила 7.31% от общего объема торгов на Классическом рынке акций РТС. Таким образом, суммарная доля сделок с акциями только этих четырех эмитентов в общем оборо-

те рынка акций РТС за рассматриваемый промежуток времени составляла 64.61% от суммарного объема торгов и осталась практически на неизменном уровне по отношению к аналогичному показателю декабря 2003 г.

По данным на 26 января пятерка лидеров отечественного рынка акций по капитализации выглядит следующим образом⁵: «ЮКОС» – \$28.74 млрд., «ЛУКОЙл» – \$22.18 млрд., «Сургутнефтегаз» – \$21.5 млрд., ГМК «Норильский никель» – \$15.29 млрд., «Сибнефть» – \$14.22 млрд.

⁴ На классическом рынке акций.

⁵ По данным РТС.

Рынок срочных контрактов. В январе 2004 г. активность инвесторов на рынке срочных контрактов РТС (FORTS) практически не изменилась по сравнению с предыдущим месяцем. Так, за период с 5 по 26 января суммарный оборот рынка фьючерсов и опционов в РТС составил около 13.8 млрд. руб. (73.9 тыс. сделок, 1.76 млн. контрактов), что несколько ниже соответствующих показателей за декабрь 2003 г. (15.9 млрд. рублей, 79.9 тыс. сделок, 2.1 млн. контрактов).

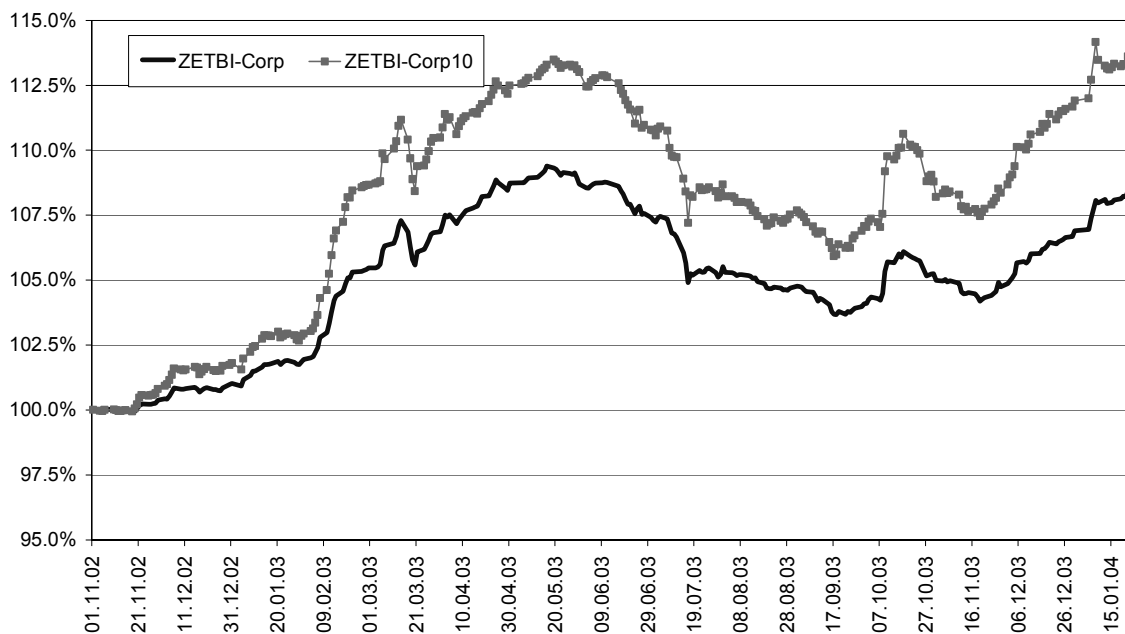
Наибольшим спросом участников по-прежнему пользуются фьючерсы: объем торгов по ним с 5 по 26 января составил 13.29 млрд. руб. (71.97 тыс. сделок и 1.69 млн. контрактов). Опционы пользовались существенно меньшим спросом – оборот торгов по ним составил около 537 млн. рублей. Максимальный объем торгов на рынке был зафиксирован 16 января и составил 1.25 млрд. руб., минимальный – 504.7 млн. руб. и наблюдался 8 января.

Рынок корпоративных облигаций. В течение первых трех недель января на рынке рублевых корпоративных облигаций в целом наблюдалась положительная динамика котировок. С начала месяца ценовой индекс корпоративных облигаций, торгуемых на ММВБ (Для расчета были использованы индексы корпоративных облигаций, торгуемых на ММВБ, которые рассчитываются банком «Зенит»), вырос на 1.73 пункта (1.66%), а индекс десяти наиболее ликвидных

облигаций корпоративного сектора – на 1.92 пункта (1.66%). Основной прирост котировок наблюдался в течение первой торговой недели месяца. Этому способствовала крайне благоприятная ситуация с ликвидностью в банковском секторе, а также продолжающееся укрепление рубля по отношению к доллару. В начале второй недели месяца бурный рост продолжился, после чего на рынке наблюдалась некоторая коррекция. Однако, начиная со второй половины недели и вплоть до 26 января, инвесторы предпочли зафиксировать прибыль на фоне ожиданий относительно большого объема размещений на первичном рынке. К концу третьей недели месяца доходность по наиболее ликвидным выпускам корпоративных бумаг оказалась на уровне 7%-10% годовых, что свидетельствовало об отрицательной реальной доходности по инвестициям в эти бумаги и ограничивало дальнейший рост котировок.

За период с 5 по 23 января суммарный оборот секции облигаций ММВБ составил чуть меньше 6.2 млрд. руб., что несколько ниже аналогичного показателя за соответствующий период декабря 2003 г. (6.9 млрд. руб.). Среднедневной объем торгов в январе составил 441.7 млн. руб. (495.1 млн. руб. в декабре). Таким образом, активность инвесторов в январе по итогам первых трех недель месяца несколько снизилась по сравнению с декабрем 2003 г.

Индексы корпоративных облигаций



Внешние факторы динамики российского фондового рынка. В течение января на мировом рынке нефти продолжилось повышение цен. Так, за период с 30 декабря 2003 г. по 27 января 2004 г. стоимость нефти марки «Brent» на мировом рынке выросла на \$1.98, что в процентном отношении составило около 6.79%. Поддержку рынку оказал целый ряд факторов, среди которых низкие запасы нефти и нефте-

продуктов в США, а также холодная погода, обусловившая повышение спроса на энергоносители. Несмотря на то, что цены «черного золота» в некоторые дни месяца поднимались выше отметки \$32/баррель, официальные представители ОПЕК не планируют каких-либо изменений в текущей политике картеля относительно квот на добычу.

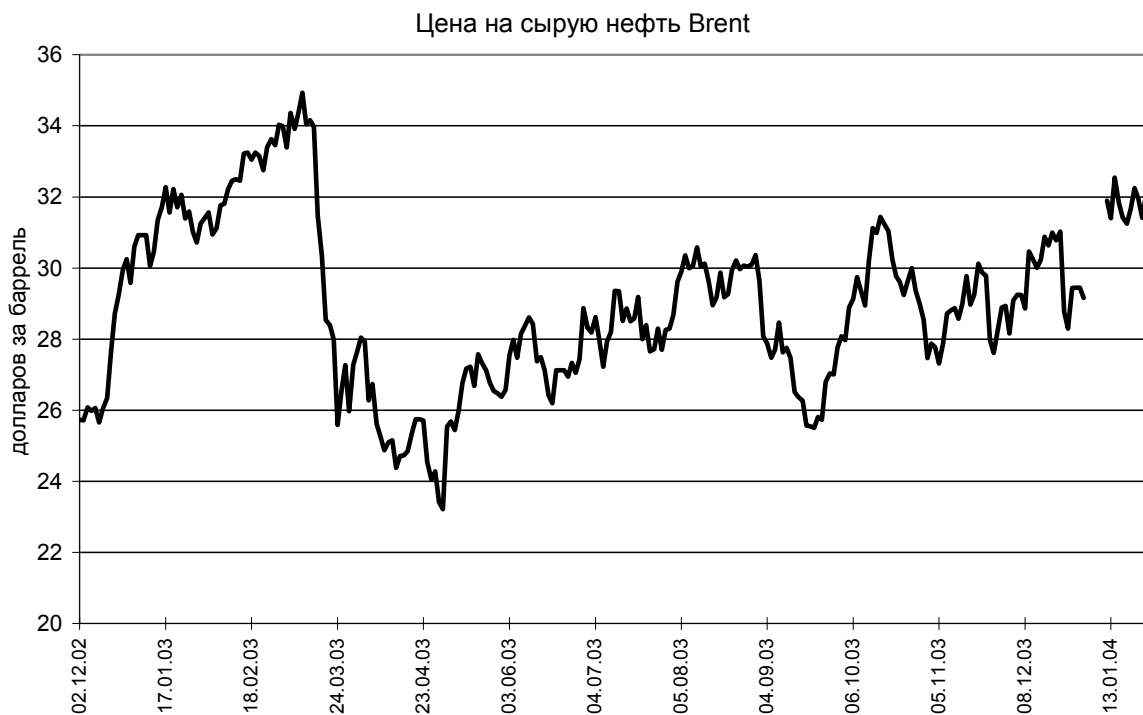
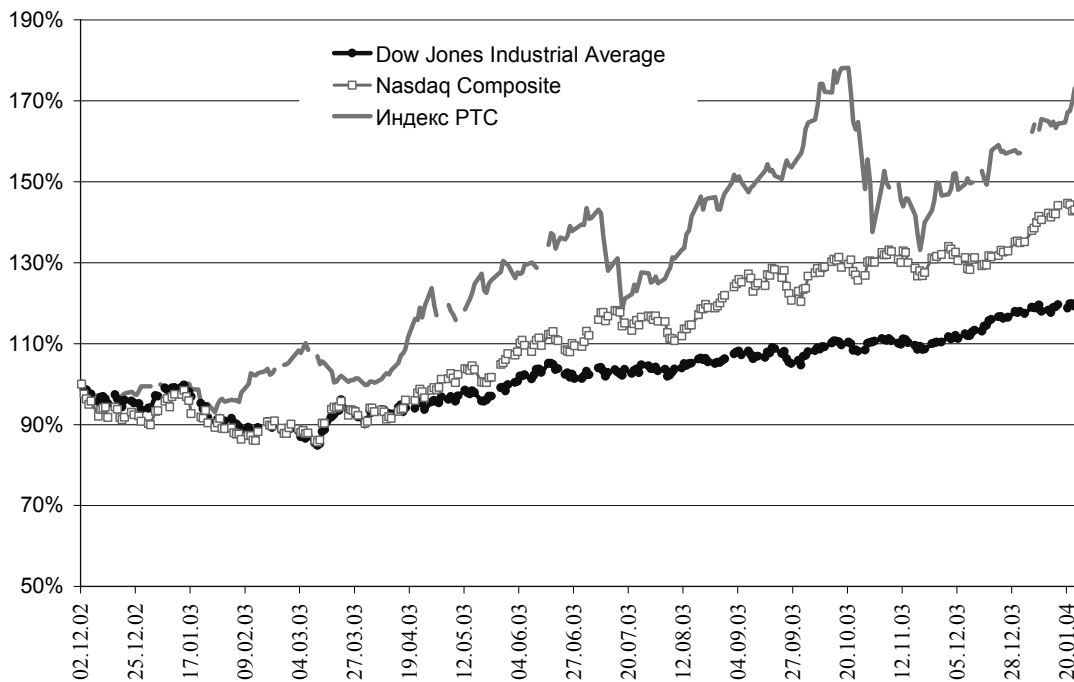


РИСУНОК 7.



На мировых фондовых рынках в январе в целом наблюдалось повышение основных фондовых индикаторов, свидетельствующее об улучшении конъюнктуры. Так, к 26 января с начала года американские фондовые индексы NASDAQ и S&P500 выросли на 7.33% и 4.23%. Положительную прирост продемонстрировал и индекс DJIA – за месяц он вырос на 2.81%. Практически все фондовые индексы стран Евросоюза также продемонстрировали положительные темпы прироста: DAX 30 (Германия) поднялся на 2.74%, CAC-40 (Франция) – на 2.19%. Исключение составил фондовый индекс FTSE 100 (Великобритания), который по результатам января снизился на 1.43%. Фондовые индексы азиатских стран по итогам месяца (года) также характеризовались положительной динамикой: Nikkei-225 (Япония) вырос на 1.36%, Straits Times (Сингапур) – на 6.06%. На рынках развивающихся стран по-прежнему преобладал положительный тренд в динамике фондовых рынков, о чем свидетельствует положительный прирост агрегированного индекса агентства MSCI – за рассматриваемый период его значение увеличилось на 6.01%.

Динамика американского фондового рынка была в основном обусловлена благоприятными корпоративными новостями: большинство корпораций США опубликовали информацию о результатах своей деятельности, которая в большинстве случаев оказалась лучше ожиданий аналитиков. Макроэкономическая статистика в целом носила положительный характер. Отдельно следует отметить, что в начале месяца появилась информация о росте безработицы, что оказывало негативное давление на котировки. Однако появившаяся в дальнейшем статистика свидетельствовала о том, что властям удалось приостановить данный процесс, что стало подтверждением улучшения ситуации с безработицей.

Динамика европейских фондовых рынков, как и прежде, в целом повторяла ситуацию на рынках США. Тем не менее, одним из наиболее значимых факторов динамики рынков зоны Евро стала ситуация на валютном рынке: при ослаблении доллара акции экспортно-ориентированных европейских компаний падали, оказывая понижающее давление на индексы. Напротив, при укреплении доллара их акции начинали расти. Кроме того, ощутимое влияние на динамику фондовых индексов в Европе оказали результаты деятельности телекоммуника-

ционных компаний и компаний высокотехнологического сектора, которые к ряду случаев оказались лучше ожиданий.

В целом, анализируя влияние мировых фондовых рынков на российский рынок акций, следует сказать, что их влияние по-прежнему положительно, однако в последнее время несколько снизилось относительно таких факторов как повышение мировых цен на нефть и укрепление рубля.

Корпоративные новости.

ОАО «ЛУКОЙЛ»

В середине месяца Компания опубликовала результаты деятельности за 9 месяцев 2003 г. по МСФО (US GAAP). Так, согласно представленной отчетности удельные операционные затраты, несмотря на инфляцию и продолжающееся укрепление рубля, остаются на уровне 2002 г.: за девять месяцев 2003 г. затраты составили 2.6 долл. на баррель нефти. За рассматриваемый период времени существенно вырос экспорт нефти, который достиг уровня 27.7 млн. тонн, что на 9% выше соответствующего показателя за предыдущий год. Благодаря росту мировых цен на нефть, а также возросшему спросу на нефть и нефтепродукты позволили компании увеличить выручку от продаж на 46% по сравнению с аналогичным периодом 2002 г. Чистая прибыль компании «ЛУКОЙЛ» за 9 месяцев 2003 г., включая суммарный эффект от изменения учетной политики и чистый доход от продажи доли в СП «Азери, Чигар, Гюнешли», составила \$3.06 млн., что на \$1.718 млн.

ОАО ГМК «Норильский никель»

Внеочередное собрание акционеров компании, состоявшееся 29 декабря 2003 г., приняло решение утвердить размер промежуточных дивидендов в размере 42.1 рубля на акцию. Промежуточные дивиденды выплачиваются по предложению Совета директоров компании по результатам работы за 9 месяцев 2003 г. Общая сумма дивидендов, начисленных на обыкновенные именные бездокументарные акции ОАО «ГМК «Норильский никель», составит 9 млрд. рублей.

ОАО НК «Славнефть»

Акционеры ОАО «НГК «Славнефть» на внеочередном собрании 24 декабря приняли решение о выплате дивидендов по результатам девяти месяцев 2003 г. из расчета 78 коп. на одну обыкновенную акцию. Таким образом, общая сумма дивидендных выплат составит 3.7 млрд. руб.

Динамика мировых фондовых индексов

Данные на 26 января 2004 года	Значение	Изменение за месяц (%)	Изменение с начала года (%)
PTC (Россия)	586.08	5.67%	5.67%
Dow Jones Industrial Average (США)	10409.85	2.81%	2.81%
Nasdaq Composite (США)	2006.68	7.33%	7.33%
S&P 500 (США)	1155.37	4.23%	4.23%
FTSE 100 (Великобритания)	4445.5	-1.43%	-1.43%
DAX-30 (Германия)	4128.68	2.74%	2.74%
CAC-40 (Франция)	3675.72	2.19%	2.19%
Swiss Market (Швейцария)	5748.5	2.97%	2.97%
Nikkei-225 (Япония)	10972.6	1.36%	1.36%
Bovespa (Бразилия)	24350.0	8.49%	8.49%
IPC (Мексика)	9563.91	17.81%	17.81%
IPSA (Чили)	1438.92	-3.08%	-3.08%
Straits Times (Сингапур)	1899.98	6.06%	6.06%
Seoul Composite (Южная Корея)	869.04	5.82%	5.82%
ISE National-100 (Турция)	18356.54	-4.13%	-4.13%
Morgan Stanley Emerging Markets Free Index	469.768	6.01%	6.01%

Валютный рынок. На внутреннем валютном рынке в течение января продолжилось стремительное укрепление рубля по отношению к доллару США. За период с 1 по 27 января американская валюта подешевела на 95 копеек (-3.25%) и стоила 28.49 руб. за доллар. Наиболее существенным фактором такого рода динамики курса является высокий уровень цен на нефть на мировом рынке, что характеризуется большим объемом валютной выручки и, таким образом, избыточным предложением валюты на рынке. Благоприятная макроэкономическая ситуация в стране также способствует укреплению рубля. Кроме того, нисходящая динамика курса доллара обусловлена и ситуацией на мировом валютном рынке, где в последнее время доллар также теряет позиции.

Суммарный объем торгов по американской валюте в СЭЛТ за период с 5 по 23 января составил около \$13 млрд., что приблизительно на

\$4 млрд. выше аналогичного показателя за первые три недели декабря 2003 г. (\$9.97 млрд.). Среднедневной оборот за этот же период составил \$929.45 млн., что также превысило соответствующий показатель за декабрь (\$712.2 млн.). Максимальный объем торгов по доллару США за данный период был зафиксирован 21 января и несколько превысил \$2 млрд. (\$2.057 млрд., \$1.6 млрд. в декабре), минимальный - \$261.47 млн., 19 января.

Рублевая ликвидность в банковском секторе в январе оставалась на довольно высоком уровне: по данным на 27 января остатки средств на корреспондентских счетах кредитных организаций в Банке России составили 228.7 млрд. руб., что несколько ниже соответствующего показателя на конец декабря 2003 г. (288.3 млрд. руб., 31 декабря), но превышает средний показатель за декабрь (197 млрд.).

РИСУНОК 8.

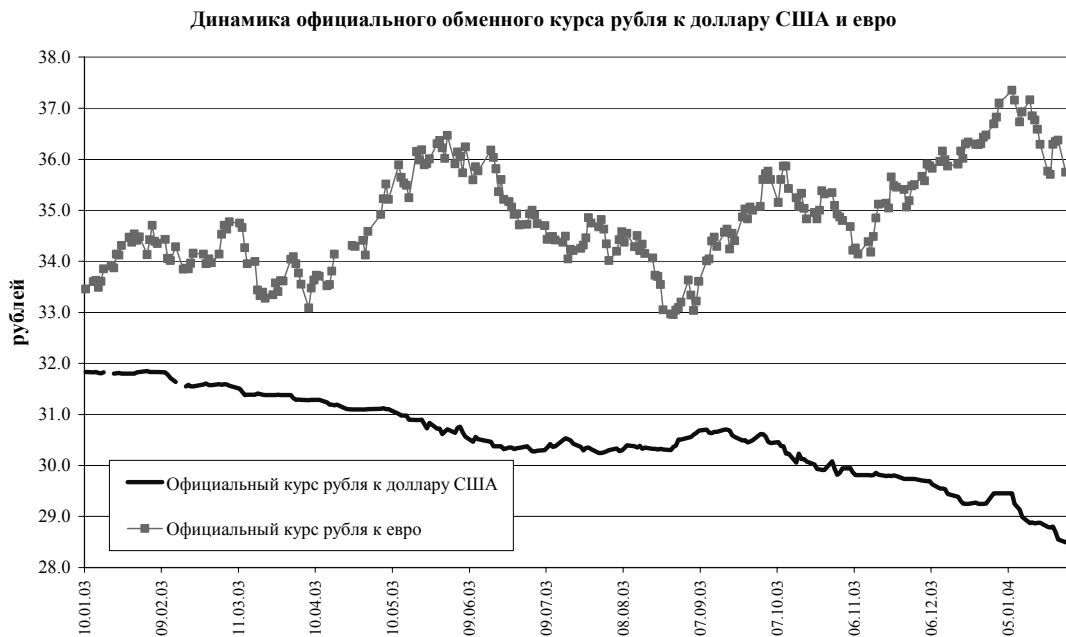


РИСУНОК 9.



На мировом рынке валюты курс по результатам месяца курса доллара по отношению к евро практически не изменился – за период с 1 по 27 января евро торговался на уровне 1.2539 \$/евро, что на 0.4 цента ниже показателя на конец 2003 г. Тем не менее, в течение рассматриваемого периода динамика курса характеризовалась высокой волатильностью. Так, 12 января

курс достиг своего очередного исторического максимума и по результатам торгов составил 1.2833 доллара США за евро. Затем на рынке наблюдалась коррекция, на фоне положительного притока капитала в США и положительного торгового баланса. Однако уже через неделю на мировом валютном рынке за евро давали \$1.2175. В течение следующего промежутка

времени вплоть до 27 января евро снова укрепился до уровня начала месяца. В целом, динамика курса евро по отношению к доллару определялась появляющейся информацией о ситуации в экономике США и динамикой фондовых индексов. Кроме того, рынок реагировал на высказывания высокопоставленных чиновников Евросоюза о необходимости сдерживания укрепления евро и стабилизации валютного рынка в целях поддержания экономического роста стран еврозоны.

Динамика курса евро по отношению к рублю в большей степени определялась конъюнктурой

мирового рынка. Некоторая стабилизация ситуации на мировом рынке в конце месяца привела к тому, что за период с 1 по 27 января евро подешевел по отношению к рублю на 1.355 руб. (-3.65%). Суммарный оборот торгов по евро в СЭЛТ за период с 5 по 23 января составил 108.56 млн. евро, превысив аналогичный показатель за декабрь 2003 г (91.7 млн. евро). Максимальный объем торгов по европейской валюте за данный период времени был зафиксирован 14 января на уровне 12.708 млн. евро, минимальный – 1.89 млн. евро, 5 января

Таблица 2

Индикаторы финансовых рынков

Месяц	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь*
месячная инфляция	0,3%	1,0%	1,0%	1,1%	2,3%
расчетная годовая инфляция по тенденции данного месяца	3,66%	12,68%	12,68%	14,03%	31,37%
ставка рефинансирования ЦБ РФ	16%	16%	16%	16%	14%
средняя по всем выпускам доходность к погашению ОФЗ (% в год)	6,15%	7,26%	6,74%	7,63%	6,5%
оборот рынка ГКО-ОФЗ за месяц (млрд. руб.)	12,87	14,60	5,02	20,58	30
доходность к погашению ОВВЗ на конец месяца (% в год):					
5 транш	5,68%	6,10%	5,99%	5,62%	5,3%
6 транш	4,26%	4,38%	4,36%	4,18%	3,8%
7 транш	6,55%	7,08%	7,09%	6,51%	6,1%
8 транш	4,96%	5,17%	5,09%	5,16%	4,4%
доходность к погашению еврооблигаций на конец месяца (% в год):					
2005	2,93%	3,22%	3,16%	3,05%	2,8%
2007	4,35%	4,65%	4,66%	4,42%	4,1%
2010	5,70%	5,98%	5,92%	5,80%	5,6%
2018	6,85%	7,26%	7,19%	6,97%	6,6%
2028	7,26%	7,57%	7,50%	7,34%	7,1%
2030	7,46%	7,75%	7,57%	7,28%	6,9%
ставка МБК-МІАСR (% в год на конец месяца) по кредитам на 1 день	22,0%	9,76%	7,75%	7,75%	1,5%
официальный курс рубля к доллару США на конец месяца (руб./доллар)	30,6119	29,8584	29,7387	29,4545	28,50
официальный курс рубля к евро на конец месяца (руб./евро)	35,0751	34,8657	35,5021	36,8240	35,80
прирост официального курса рубля к доллару США за месяц (%)	0,36%	-2,46%	-0,40%	-0,96%	-3,24%
прирост официального курса рубля к евро за месяц (%)	5,65%	-0,60%	1,83%	3,72%	-2,78%
оборот фондового рынка в РТС за месяц (млн. долларов США, по акциям, входящим в список для расчета индекса РТС)	490,78	867,33	374,55	416,89	430
значение индекса РТС-1 на конец месяца	568,97	513,96	529,27	567,25	620
изменение индекса РТС-1 за месяц (%)	7,15%	-9,67%	2,98%	7,18%	9,3%

* Оценка

Д. Полевой, П. Трунин

Реальный сектор экономики: факторы и тенденции

Период 1999-2003 гг. характеризовался динамичным развитием практических всех секторов и отраслей экономики. Экономический подъем протекал на фоне благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры и внутренней социально-политической стабильности. За последние пять лет ВВП увеличился на 37,1% и в 2003г. составил почти 80% уровня 1990г. против максимальной точки падения 57,7% в 1998г. Особенностью восстановительного роста экономики являлся опережающий рост инвестиций по сравнению с динамикой производства и потребления. Масштабы инвестиций в основной капитал в целом по экономике увеличились почти в 1,55 раза при увеличении конечного потребления на 27,3%. Рост инвестиционного спроса оказал существенное влияние на характер структурных сдвигов конечного потребления и накопления, а также на изменения влияния основных отраслей экономики на динамику производства ВВП.

Сравнительный анализ годовой динамики макроэкономических индикаторов показывает довольно существенные колебания темпов по секторам экономики в зависимости от воздействия специфических факторов и условий разви-

тия. В 1999-2000гг. среднегодовой темп прироста ВВП составлял 8,5%, а в 2001-2002 гг. замедлился до 4,3%. В 2003г. прирост ВВП составил 7,0%, при ускорении роста инвестиций в основной капитал до 12,5% и валовой продукции промышленности – до 7,0%. По расчетам Минэкономразвития почти 60% прироста ВВП в 2003г. объясняется внутренними факторами – ростом инвестиций в основной капитал и доходов населения, и только 30% повышением среднегодовой цены на российскую нефть на мировом рынке.

Экономический подъем 1999 – 2003гг. протекал на фоне одновременного восстановления положительной динамики и в секторе производства товаров, и в секторе услуг. Созданный за период 1992 – 1998гг. материально-технический и трудовой потенциал сектора услуг в условиях экономического подъема оказался полностью востребован рынком. Опережающий рост производства товаров в 1999 - 2003гг. поддерживается развитой за годы реформ инфраструктурой рынка услуг. При увеличении производства товаров за последние пять лет на 44,3%, рыночные услуги выросли на 32,1%.

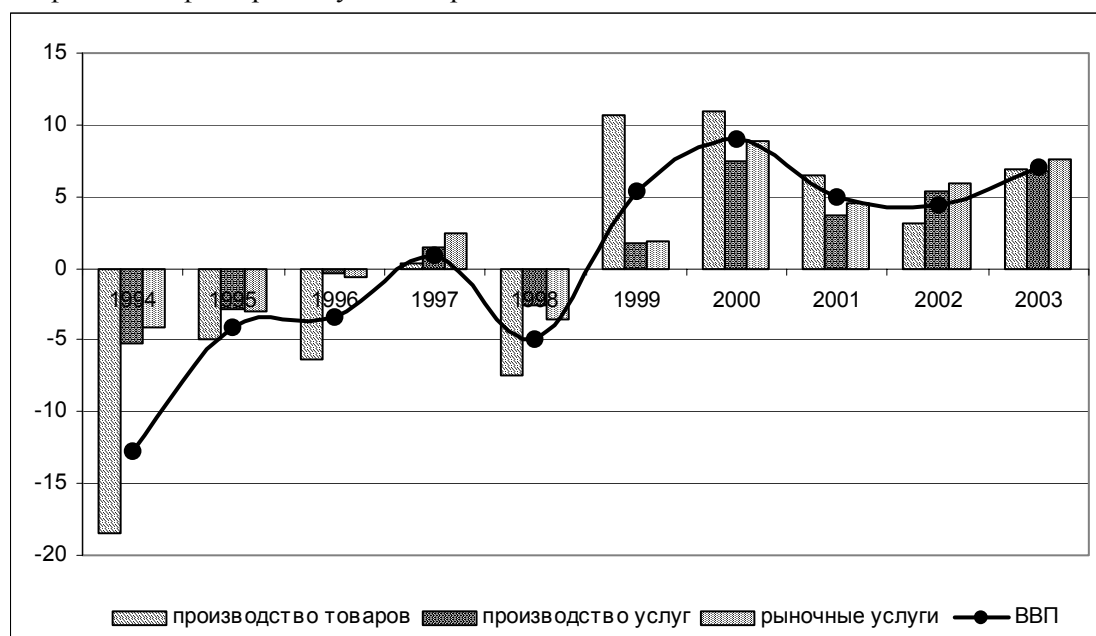


Рисунок Изменение темпов производства товаров и услуг по секторам экономики в период 1994-2003, в % к предыдущему году

В 2002 – 2003гг. в российской экономике наблюдается ускорение темпов роста рыночных услуг. При увеличении добавленной стоимости в секторе производства товаров в 2003г. на 6,9% рыночные услуги увеличились на 7,6%. Расту-

щие показатели сектора услуг тесно корреспондируют с уровнем деловой активности и структурными изменениями в экономике.

Увеличение спроса на промышленную продукцию как внутри страны, так и на междуна-

родном уровне сопровождалось расширением масштабов деятельности транспорта. Коммерческий грузооборот транспорта по сравнению с 1998г. увеличился на 29,0%, а объем услуг связи за этот период вырос почти в 2,56 раза. Розничная торговля в последние годы занимала позиции одной из наиболее динамично развивающихся отраслей экономики. После сокращения объемов розничной торговли в 1998 - 1999гг. более чем на 10% по сравнению с 1997г., в следующие четыре года по мере восстановления платежеспособного спроса населения, обусловленного активной политикой по повышению реальных доходов населения, оборот розничной торговли рос темпами, опережающими динамику ВВП. Индекс оборота розничной торговли в 2003г. составил 145,1% к уровню 1999г., при росте ВВП на 28,9%.

Коммерческий грузооборот транспорта в 2003г. увеличился на 7,4% при росте промышленного выпуска на 7,0%. Наибольший вклад в рост спроса на услуги транспорта внесли экспортно-ориентированные отрасли. Прирост грузооборота трубопроводного транспорта составил 8,1% по сравнению с январем ноябрем 2002г. при этом объем перевозок нефти увеличился на 12,3%, нефтепродуктов - на 8,6% и газа - на 7,2%. Возможности экспорта нефти увеличились за счет ввода в эксплуатацию второй очереди Балтийской трубопроводной системы мощностью 18 млн. т. По темпам объемов погрузки основных видов грузов на железнодорожном транспорте лидирующие позиции сохраняются за нефть и нефтепродуктами, рудами черных и цветных металлов и продуктами черной металлургии.

В современных условиях связь является одной из наиболее перспективных, быстро развивающихся отраслей. Объем валовой добавленной стоимости связи в 2003г. составил 241,9 млрд. руб., или 1,8% в ВВП. Темпы прироста объемов предоставленных услуг связи в 2003г. составили 22,9%. На долю новых операторов связи приходится почти 3/5 общего объема услуг связи и более половины - услуг связи населению. Телефонная связь получила наибольшее распространение среди других видов электрической связи. Этот вид связи приносит 2/3 всех доходов, получаемых от услуг отрасли, в том числе 1/3 приходится на подвижную электро-связь. На 1 октября 2003г. общее число абонентов сотовой связи составило 28,8 миллионов.

Прирост числа абонентов за январь-сентябрь 2003г за январь-сентябрь 2002г составил более 11,1 миллиона.

Доля торговли в произведенном ВВП в 2003г. составила 23,0%, что соответствует среднему показателю за последние пять лет. Заметим что, развитие этой отрасли экономики сопровождалось динамичными структурными сдвигами. Во-первых, благоприятная конъюнктура на мировом рынке обусловила опережающий рост и повышение удельного веса внешней торговли в структуре оборота торговли. Во-вторых, характерным для российской экономики является почти двукратное превышение объемов оптовой торговли относительно оборота розничной торговли. С повышением деловой активности интенсивный рост оптовой торговли поддерживается за счет расширения спроса внутреннего рынка на материально-технические ресурсы. Индекс роста оборота розничной торговли составил 110,4 % к предыдущему году при повышении удельном весе в ВВП до 8,1% против 7,6% в 2000г. Увеличилась роль малого бизнеса в розничной торговле: субъекты малого предпринимательства в 2003г обеспечили 49,8% оборота розничной торговли против 48,7% в 2001г. и 46,1% в 2000г.

В 1999-2003гг. развитие российской экономики протекает на фоне интенсивного роста производств, ориентированных на внутренний рынок. При среднегодовых темпах роста выпуска в сырьевом комплексе, ориентированном преимущественно на внешний рынок, на уровне 105,4% этот показатель в инвестиционном комплексе составил 107,2% и в потребительском – 106,5%.

В 2002г. было зафиксировано снижение темпов роста инвестиционных отраслей до уровня 102,2%, и это существенно изменило структуру внутреннего рынка. Замедление спроса машиностроения, промышленности строительных материалов на конструкционные материалы обусловило сдержанные темпы роста сопряженных отраслей металлургического и химического комплексов. Заметим, что сужение спроса на внутреннем рынке не компенсировалось расширением производства в экспортно-ориентированном секторе и, в конечном счете, привело к замедлению темпов роста промышленности до минимального за пятилетний период уровня.

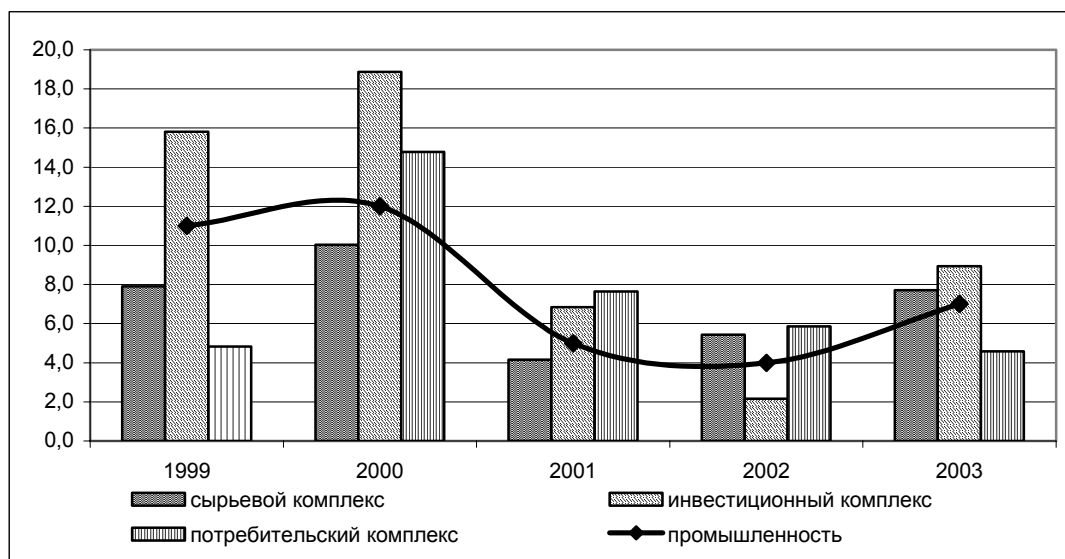


Рисунок Темпы прироста выпуска по промышленно-производственным комплексам в 1999-2003 гг., в % к предыдущему году

В 2003г. ситуация кардинально изменилась. При увеличении производства в экспортно-ориентированном секторе примерно на 7,7% по сравнению с 2002г., прирост выпуска в инвестиционном комплексе составил 8,9% и почти на 7,6 процентных пунктов превысил уровень предыдущего года. Несмотря на повышение роли инвестиционного комплекса в ускорении темпов промышленного роста, в 2003г. вклад внутреннего спроса на отечественную продукцию остался ниже показателей 1999-2001гг. Это объясняется реакцией отраслей потребительского комплекса и, прежде всего легкой промышленности, на изменение курса рубля и повышение эффективности импортных операций. При отсутствии серьезных качественных изменений в технологии и структуре производства комплекс отраслей, производящих потребительские товары, оказался не в состоянии поддерживать

высокие темпы роста в течение длительного времени. В 2003г. в легкой промышленности сохранилась зафиксированная в предыдущем году тенденция спада производства, и замедления темпов роста в пищевой промышленности. При опережающих темпах роста доходов населения по сравнению с динамикой отечественного производства усилилась зависимость насыщения рынка потребительских товаров от импорта. Данное обстоятельство вполне закономерно: низкие темпы модернизации и отсутствие перспективной стратегии развития и вывода из кризиса отдельных отраслей и производств обрабатывающей промышленности, безусловно, сказалось на конкурентоспособности отечественных потребительских товаров и характере восстановительного роста российской экономики.

О. Изряднова

Конъюнктура промышленности в январе 2004 г.

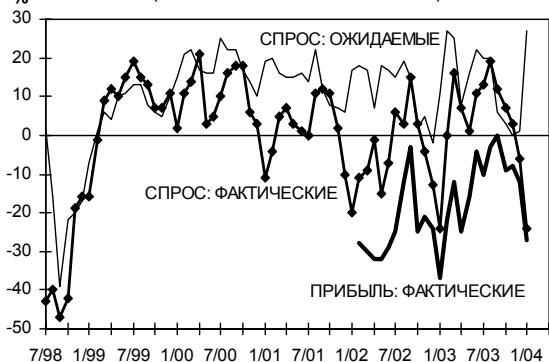
Традиционные январские каникулы привели к резкому снижению продаж и выпуска в российской промышленности, выросли темпы снижения прибыли. Однако прогнозы изменения основных показателей (спрос, выпуск, занятость) свидетельствуют о возможности довольно интенсивного промышленного роста в ближайшие месяцы. Анализ динамики помех производству показывает, что начинает формироваться новая структура барьеров роста.

Как и следовало ожидать, в январе объемы продаж промышленной продукции пережили резкий сезонный спад. Он наложился на нега-

тивную тенденцию, сформировавшуюся еще в сентябре прошлого года. В результате интенсивность роста платежеспособного спроса за последние шесть месяцев снизилась на 43 балансовых пункта: с +19% (лучший результат с апреля 2000 г.) до -24% (худший результат всего последефолтного периода). Впрочем, в январе 2003 г. "провал" был аналогичным. Как и год назад, в 2004 г. продажи сокращались во всех отраслях, кроме электроэнергетики. Естественно, что все эти обстоятельства привели и к снижению удовлетворенности объемами спроса. В январе баланс оценок спроса сократился в сред-

нем по промышленности на 7 пунктов. В предыдущие годы таких резких спадов оценок не отмечалось. Это, возможно, объясняется тем, что в сентябре-декабре 2003 г. предприятия сохраняли достаточно высокий уровень удовлетворенности продажами, несмотря на замедление их роста, а затем и абсолютное сокращение. Январский сезонный провал продаж стал последней каплей - оценки все-таки упали.

ИЗМЕНЕНИЯ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОГО СПРОСА И ПРИБЫЛИ
(БАЛАНС=%РОСТ-%СНИЖЕНИЕ)



Резкое сокращение продаж привело и к увеличению темпов снижения прибыли. Баланс этого показателя сократился до -27% после -12% в декабре. Устойчивый рост прибыли регистрируется последние месяцы только в электроэнергетике (+55% в январе).

Двухмесячное сокращение спроса заставило предприятия снизить и объемы производства. В январе баланс впервые с января 2003 г. стал отрицательным - в промышленности возобладали ответы о снижении выпуска. Однако не в такой степени как год назад. Тогда баланс (разность долей ответов о росте и снижении выпуска) достиг -18%, сейчас только -4%. Как и год назад, рост выпуска сохранился в электроэнергетике, цветной металлургии, лесном комплексе. Кроме того, избежать январского спада в 2004 г. удалось машиностроению. Самое интенсивное снижение производство произошло в промышленности строительных материалов и пищевой отрасли. Сокращение производства, хотя и не такое интенсивное, как сокращение спроса, позволило предприятиям добиться большей синхронизации выпуска и продаж по сравнению с предыдущим месяцем. В декабре 2003 г. динамика производства опережала динамику продаж у 32% предприятий, сейчас - у 27%, что не сильно отличается от среднего значения первых 11 месяцев 2003 г. (25%). Больше всего предприятий, чей выпуск опережает спрос, зарегистрировано в легкой промышленности (34%), лесном комплексе (32%) и машиностроении (31%).



В начале 2004 г. опросы зарегистрировали явное снижение частоты упоминания факторов, сдерживающих рост производства в российской промышленности. Занимающие первые места недостаток оборотных средств и низкий спрос потеряли в январе 9 и 2 пункта соответственно. Неплатежи, некогда также входившие в лидирующую группу, мешают сейчас только 16% предприятий (снижение 7 пунктов) и “пропустили вперед” нехватку квалифицированных кадров (22%) и низкий экспортный спрос (22%). На одном уровне с неплатежами (15-16%) росту производства мешают нехватка сырья, конкуренция импорта и нехватка оборудования. Российская промышленность приобретает, похоже, новую структуру барьеров роста.

В январе 2004 г. опросы зарегистрировали интенсивный рост объемов запасов готовой продукции. Баланс увеличился за квартал на 11 пунктов и достиг +6%. Так интенсивно физические объемы запасов не росли с начала 1996 г. В последефолтный период запасы либо снижались, либо росли с минимальной интенсивностью (+1..+2%). Сейчас абсолютный рост их объемов зарегистрирован в химии и нефтехимии (+31%), лесном комплексе (+45%), стройиндустрии (+32%) и легкой промышленности (+27%). В других отраслях запасы продолжали снижаться, но с меньшей скоростью. Негативные, на первый взгляд, тенденции в динамике объемов запасов не привели, однако, к затовариванию складов. Более того, они привели к увеличению доли предприятий с нормальными объемами запасов до беспрецедентно высокого уровня (62%). Так много производителей, удовлетворенных своими складскими накоплениями, не регистрировалось ни разу с марта 1992 г. Баланс оценок запасов (выше нормы) в январе практически не изменился. В итоге в промышленности последние три месяца сохраняется лишь небольшой излишек запасов, что является

ется нормальным для стран с развитой рыночной экономикой. Российские промышленные предприятия все точнее находят баланс между спросом и выпуском.



Прогнозы изменения основных показателей (спрос, выпуск, занятость) свидетельствуют о возможности довольно интенсивного промышленного роста в ближайшие месяцы.

Во-первых, баланс прогнозов платежеспособного спроса возрос сразу на 26 пунктов. Такие оптимистичные прогнозы регистрируются в российской промышленности во второй раз с

марта 1992 г. Только 7% предприятий ожидают в ближайшее время снижения продаж своей продукции. Они сосредоточены в основном в пищевой (там таких предприятий 13%), легкой, химической и нефтехимической отраслях, а также в стройиндустрии (по 9%).

Во-вторых, баланс прогнозов выпуска подскочил (самое подходящее определение) за месяц на 32 пункта и составляет сейчас +48%. Ни такого резкого изменения баланса, ни такого его значения не регистрировалось ни разу с марта 1992 г. Снизить выпуск планируют лишь 4% производителей, главным образом - из электроэнергетики и пищевой промышленности. Самый интенсивный рост производства возможен в химии, нефтехимии, машиностроении и стройиндустрии.

В-третьих, баланс прогнозов занятости возрос за квартал на 10 пунктов и достиг +8%. Это - лучшее значение показателя за последние три года. Сокращение персонала в ближайшие месяцы возможно только в электроэнергетике, цветной металлургии, пищевой промышленности и нефтехимии.

С.Цухло

Экспортные пошлины на зерно

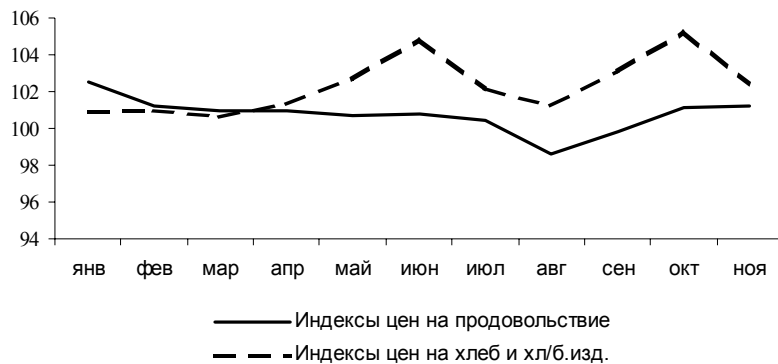
С января 2004 года в стране начали действовать экспортные пошлины на зерно, введенные Постановлением Правительства (№ 749) 11 декабря 2003 г. Правительство приняло решение о введении временной таможенной вывозной пошлины на рожь, пшеницу и меслин в размере 25 евро за тонну при вывозе в страны, не входящие в Таможенный союз. Пошлина будет действовать с 1 января по 1 мая 2004 г. В адвалорном исчислении это составляет около 15-20% от нынешней внутренней цены зерна.

Вывозные пошлины, вообще говоря, могут преследовать две цели – фискальную и ограничительную. В пореформенной российской практике экспортные пошлины как механизм ограничения вывоза, начиная с 1994 года, применяются очень ограничено. Если в 1992 году 20% адвалорные вывозные пошлины действовали на все товары продовольственной группы, то в 1993-1995 годах вводились пошлины только на пшеницу и кукурузу (10-25%); с 1999 года Россия ограничивает вывоз семян масличных (сна-

чала на уровне 10%, но не ниже 15-20 экю, затем на уровне 20%, не ниже 30-35 евро). На протяжении всего переходного периода действовали пошлины – на рыбу и рыбопродукты, спирты, которые носят скорее фискальный характер. В этой связи введение вывозных пошлин на продовольственное зерно представляет собой новшество в аграрной политике страны.

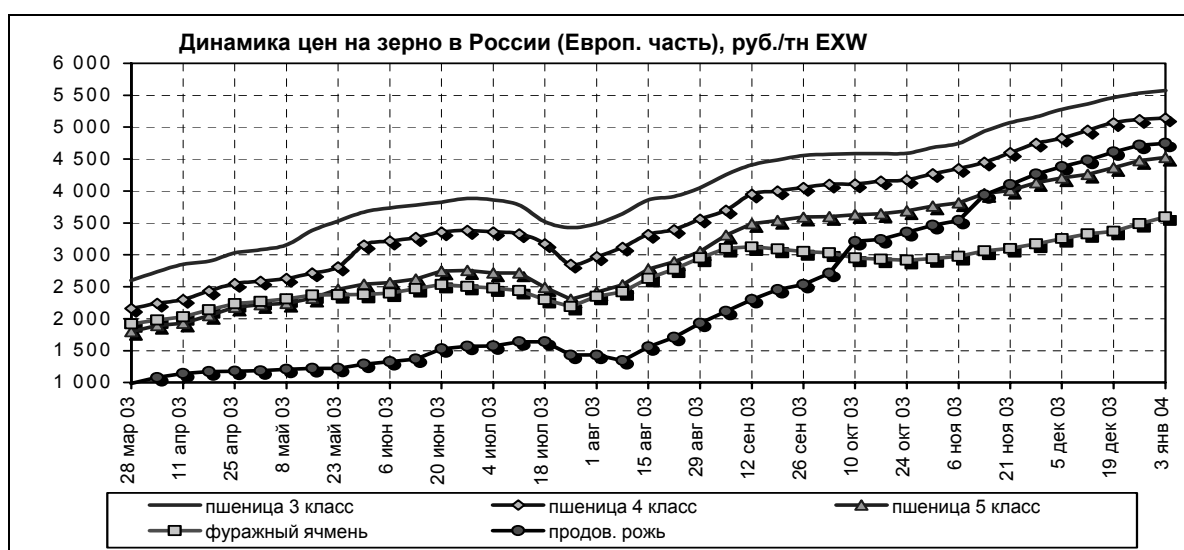
Главной причиной введения этой меры называют стремление ограничить рост хлебных цен в стране в условиях низкого урожая зерна в России в сезоне 2003/04 года. Действительно, цены на хлеб в 2003 году начали расти уже весной 2003 г. (Рис. 1), а урожай зерновых – оказался существенно ниже двух предыдущих лет.

Низкий урожай обусловил стремительный рост зерновых цен (Рис.2), которые в прошлом урожайном году были сильно депрессированы и явились одной из причин финансового кризиса в сельском хозяйстве.



Источник: Госкомстат РФ

Рис. 1. Динамика цен на хлеб и хлебобудовые продукты в 2003 году, в % к предыдущему месяцу



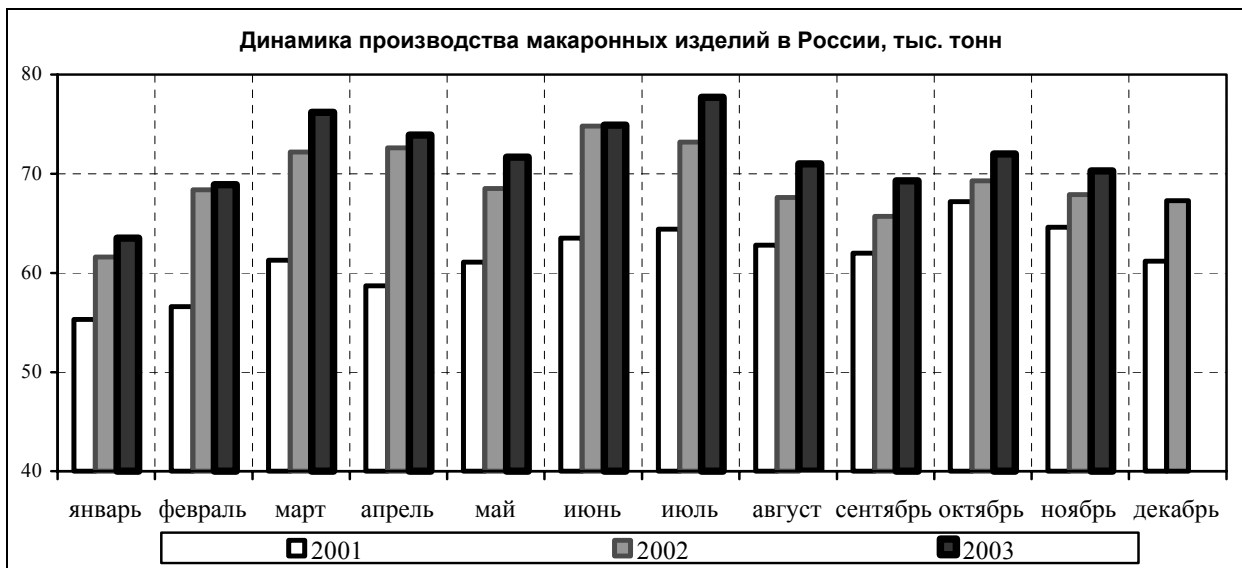
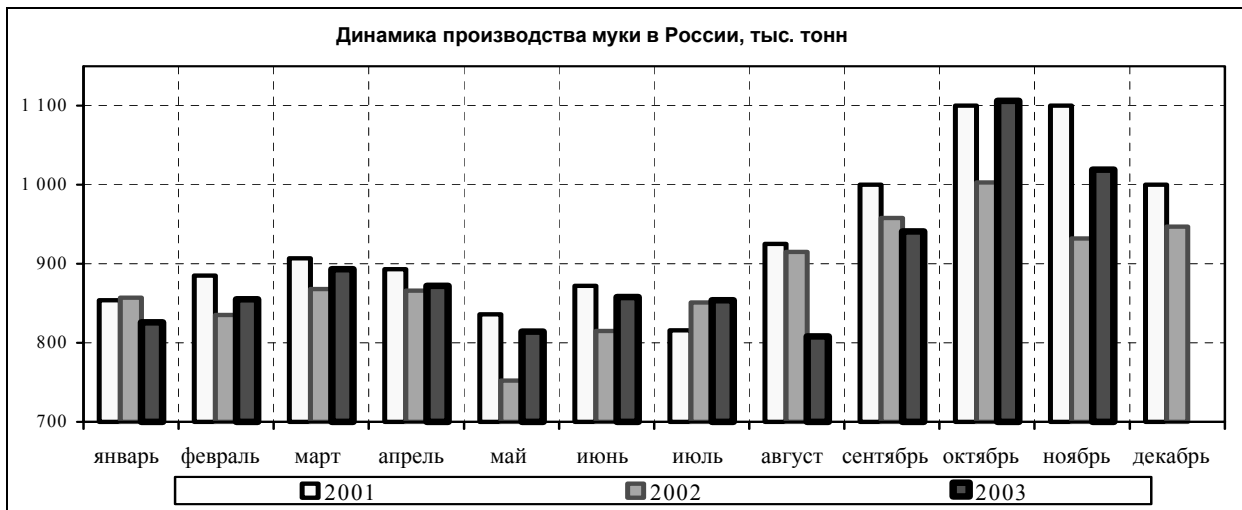
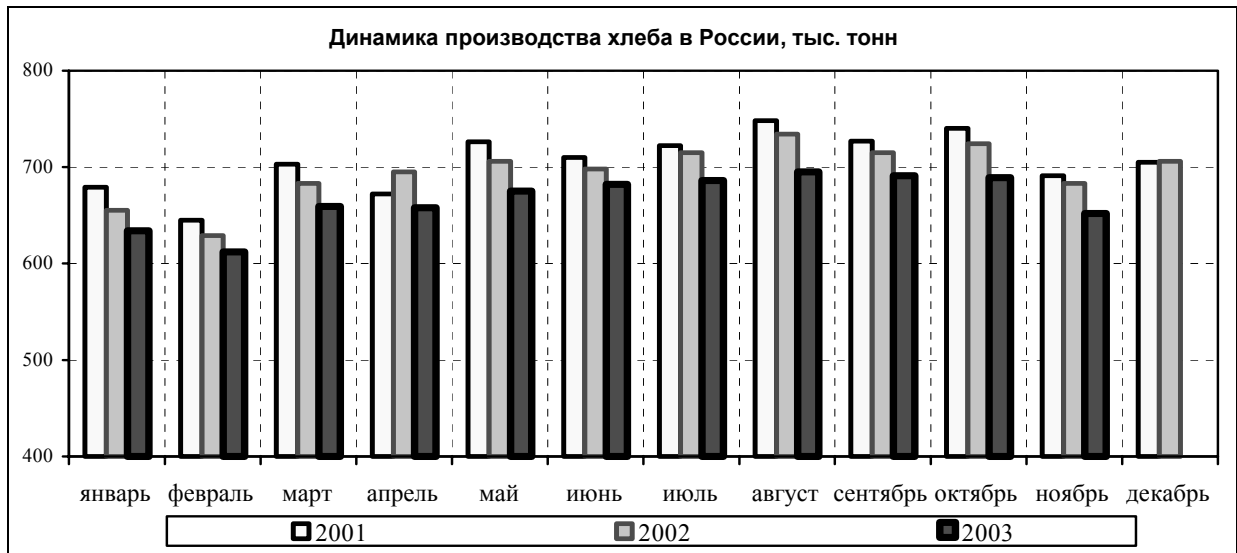
Источник: Группа компаний Юниделл

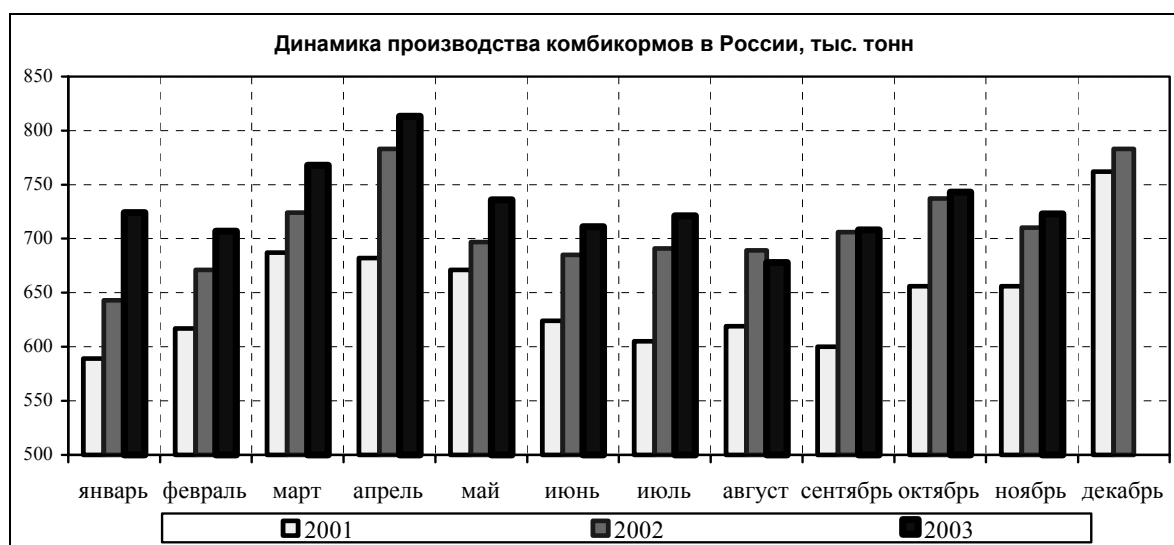
Рис. 2. Динамика цен на зерновые в России

С другой стороны устойчивый с 1998 года рост реальных доходов населения привел к снижению спроса на хлеб, производство которого сокращается год от года (Рис. 3). Цены на хлеб в годы реформ так до конца и не были либерализованы: сначала федеральное правительство, затем региональные власти почти повсеместно продолжали контролировать рост цен на такой социальной значимый товар как хлеб. В результате накопилось отставание хлебных цен от общего тренда продовольственных цен. В какой-то момент данное отставание должно было быть ликвидировано рывком, более быстрым ростом цены на хлеб. Действительно, устойчивое превышение динамики розничных цен на хлеб и хлебобудовые продукты по сравнению с динамикой цен на продовольствие отмечалось уже, начиная с 1999 года, но оно не вылилось в рывок

цен на хлеб на потребительском рынке, сначала в силу очередной волны регулирования на региональном уровне после неурожайного 1998 года; а далее в результате двух урожайных лет (2001 и 2002 г.), которые сбросили зерновые цены вниз. Не исключено, что именно в 2003 году, совпадение падения сбора зерна и снижения производства хлеба в стране привело к тому, что накопленное в прежние годы отставание хлебных цен вылилось в ценовой рывок.

Такой вывод подтверждается и тем, что производство всех других, помимо хлеба, зернопродуктов демонстрирует довольно устойчивый рост, в том числе и в прошедшем году. Иными словами, несмотря на низкий урожай и высокий экспорт зерна, для производства хлебобудовых продуктов зерна в стране хватает.





Источник: Группа компаний Юниделл

Рис. 3. Динамика производства основных зернопродуктов в России в 2001-2003 годах

В виду вышесказанного экспортные пошлины на продовольственное зерно вряд ли остановят рост хлебных цен, так как причина этого роста – не в низких уровне зернового обеспечения.

Но экспортные цены, включающие пошлины, ухудшают возможности для зернового экспорта. Безусловно, при таком уровне внутренних цен на зерно, который сегодня сформировался на внутреннем рынке, экспорт зерна становится менее привлекательным для экспортеров. Более того, и без государственного вмешательства вывоз продовольственного зерна начал сокращаться. (Надо отметить, что слухи о введении вывозных пошлин только подстегнули зерновой экспорт в последние месяцы 2003 года.) Но с другой стороны, крупные трейдеры мотивированы не только ценовой конъюнктурой, но также и собственным рыночным имиджем, который заставляет их присутствовать на рынке даже при ухудшении ценовой ситуации. Кроме того, объявление о вывозных пошлинах за полмесяца до их введения не позволило трейдерам от-

клонить контракты, они будут выполнять их даже при наличии пошлины, что снизить рентабельность экспортных операций.

Иными словами, введение экспортных зерновых пошлин не достигает своей цели, но может заметно ухудшить положение российских зерновых трейдеров, которые в 2002/2003 году существенно укрепили свои позиции на мировых рынках, более того, которые начали осуществлять крупные инвестиционные проекты создания экспортной портовой инфраструктуры, а государство их в этом поддержало, выделив средства из федерального бюджета на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам на строительство припортовых сооружений по отгрузке зерна (Приложение № 36 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2003 год»). Скорее всего, данная мера будет иметь сугубо популистский характер, что неудивительно в год выборов.

Е.Серова, И.Храмова

Внешняя торговля

Внешнеторговый оборот России, рассчитанный по методологии платежного баланса, в ноябре 2003 года вырос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 22% - до 18,3 млрд. долларов. Однако по сравнению с октябрём 2003 г. произошло снижение как экспортных, так и импортных поставок, вследствие чего объем ноябрьского товарооборота сократился по сравнению с предыдущим месяцем на 6,6%.

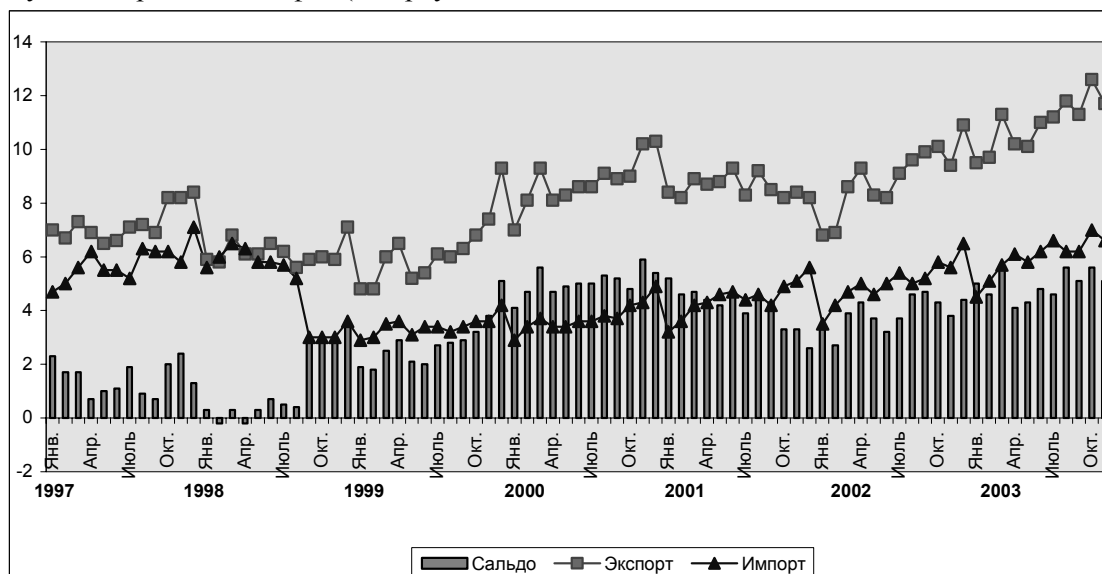
Экспорт товаров в ноябре 2003 г. достиг 11,7 млрд.долл., превысив уровень соответствующе-

го месяца 2002 г. на 26,6%. Основные показатели российского экспорта формировались в условиях сохраняющейся благоприятной конъюнктуры мирового рынка.

В ноябре 2003 года на мировом рынке нефти наблюдалось незначительное снижение цен. Средняя цена на нефть сорта Urals составила 27,5 долл. за баррель (снижение на 2,5% по сравнению с октябрём того же года), на нефть сорта Brent – 28,8 долл. за баррель (снижение на 2,7%). По итогам за одиннадцать месяцев 2003

года средняя цена на нефть сорта Urals превысила цену за соответствующий период 2002 года на 16,8%, а на нефть сорта Brent – на 17,5%. Достаточно высокий уровень цен был обусловлен растущим спросом на нефть (в первую оче-

редь со стороны азиатского рынка), а также низкими запасами жидкого топлива в странах-участниках ОЭСР.



Источник: Госкомстат РФ

Рис. 1. Основные показатели российской внешней торговли (млрд. долл.)

С 1 февраля 2004 г. ставка вывозной пошлины на сырую нефть устанавливается в размере 33,9 долл. за тонну. Ставка вывозной пошлины на топлива жидкие, газойли, средние дистилляты, легкие дистилляты и продукты устанавливается в размере 30,5 долл. за тонну. Ставка на нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных пород, составляет теперь 33,9 долл. т. До настоящего времени экспортная пошлина на нефть составляла 31,2 долл. за т., на нефтепродукты - 28,1 долл. за т.

Цены на российский природный газ оставались высокими. Средняя контрактная цена за ноябрь 2003 года увеличилась по сравнению с октябрём текущего года на 0,7 процента.

ТАБЛИЦА 1.

Среднемесячные мировые цены в ноябре соответствующего года

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Нефть (Brent), USD/баррель	22,8	17,8	11,5	24,1	25,6	19,35	24,4	28,8
Натуральный газ, USD /1 млн.БТЕ	3,093	2,393	2,251	2,558	5,767	2,843	4,11	4,876
Бензин, USD /галлон	0,6691	0,5648	0,3739	0,6986	0,7649	0,5454	0,7203	0,845
Медь, USD /т	2273,3	1834,7	1601,6	1748,1	1914,4	1481,0	1610,0	2052,0
Алюминий, USD /т	1459,9	1535,5	1305,0	1470,7	1562,5	1326,6	1373,4	1507,0
Никель, USD /т	6920,0	6099,0	4202,0	7984,2	7315,4	5159,7	7316,7	12090,0

Источник: рассчитано по данным Лондонской биржи металлов, Международной нефтяной биржи (Лондон)

Дальнейшее наращивание темпов роста российского экспорта сдерживается масштабами внешнего спроса и величиной пропускных способностей транспортных каналов. Также серь-

езным препятствием к увеличению экспорта является ограничение доступа российских товаров на иностранные рынки. В настоящее время для них существует 93 ограничительные меры, что

наносит ущерб отечественным экспортерам в размере около 2 млрд. долл. Наибольшее число ограничений действует со стороны Евросоюза. Возможные потери для российской экономики от расширения Евросоюза могут составить 150 млн. долларов. Это произойдет за счет повышения странами, входящими в ЕС, импортных пошлин и применения антидемпинговых мер в отношении российских производителей.

С 14 января 2004 г. Китай ввел антидемпинговые пошлины на импорт холоднокатаной стали для поставщиков из России, Украины, Казахстана, Южной Кореи и Тайваня. Размеры пошлин составляют соответственно 29, 49, 48, 40 и 55%. Новые пошлины введены сроком на пять лет. Ранее КНР не вводила антидемпинговые пошлины на стальной прокат, поскольку поставки этой продукции регулировались с помощью квот. В ноябре Китай сделал беспрецедентный шаг - отменил все ограничения на импорт стали. Но вскоре на смену квотам пришли антидемпинговые пошлины. Убытки Магнитогорского металлургического комбината и других российских поставщиков стали на китайский рынок могут достигать 80 млн. долл.

В ноябре 2003 г. высокой динамикой характеризовался и российский импорт товаров, который составил 6,6 млрд. долл., превысив на 15% уровень соответствующего периода 2002 года. Основной рост импорта произошел за счет увеличения физических объемов поставок. Высокой динамике импорта способствовали, прежде всего, рост доходов населения и предприятий, а также укрепление рубля.

За январь-ноябрь реальное укрепление курса рубля к доллару США, по оценке Минэкономразвития, составило 16,1%, реальный эффективный курс рубля (по «корзине» валют) укрепился на 5,1%. Негативное влияние укрепления рубля на конкурентоспособность российских товаров перед импортными несколько смягчается относительно более благоприятной динамикой по отношению к евро — реальное укрепление курса рубля к евро составило за 11 месяцев около 1,1% (при этом на еврозону приходится около трети импорта в Россию).

Растет доля импорта в структуре товарных ресурсов розничной торговли. В III квартале 2003 г. она возросла на 1 процентный пункт по сравнению с соответствующим периодом 2002 г., составив 43%.

Однако в январе-ноябре 2003 года снизились по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года объемы импорта мяса из дальнего зарубежья. По данным ГТК РФ, поставки мяса

птицы составили 998,1 тыс. тонн, что на 20,4% меньше, чем за 11 месяцев 2002 года. Импорт мяса других видов сократился на 15,6% - до 743,8 тыс. тонн. Сокращение поставок связано с введением Россией в прошлом году квот на импорт говядины, свинины и мяса птицы.

Сократились также поставки мясных консервов (на 24,1%), подсолнечного масла - на 35,6%, сахара-сырца - на 17,1%.

Напомним, что с 1 января 2004 года введен новый режим регулирования импорта в Россию сахара-сырца, основанный на биржевых ценах на этот товар. Пошлина устанавливается на основе мониторинга цен на сахар-сырец на Нью-Йоркской товарно-сырьевой бирже. В январе 2004 г. импортная пошлина на сахар-сырец составляет 235 долларов за тонну. В феврале импортная пошлина на сахар-сырец составит 250 долларов за тонну.

В ноябре 2003 года взаимный товарооборот России со странами СНГ составил 3,30 млрд. долл. Россия сохранила активное сальдо торгового баланса, размер которого составил 0,52 млрд. долл. В отличие от предыдущих месяцев, в ноябре 2003 года по сравнению с ноябрем 2002 года, импорт вырос в большей степени (на 27,2%), чем экспорт (прирост составил 25,8%).

В январе текущего года в Москве пройдет Международная конференция глав таможенных служб Европейского региона Всемирной таможенной организации, где будет обсуждаться роль таможенных служб как фактора экономического развития, а также приоритетные направления таможенного регулирования в России, получившие импульс к развитию после вступления в действие нового Таможенного кодекса с 1 января текущего года.

В сфере таможенного регулирования ГТК России предлагает установить в текущем году квоты на ввоз в Россию сахара из стран СНГ, в частности, из Белоруссии и Казахстана. Введение квот не должно снизить объемы запланированных поставок, а направлено на снижение уровня контрабанды сахара.

Кроме того, в связи с возросшим незаконным ввозом в обход существующих квот, мясных продуктов из стран СНГ, вступило в силу Распоряжение ГТК РФ от 16.12.2003 года об организации разгрузки на склады временного хранения для проведения таможенного досмотра мясных продуктов, поступающих из сопредельных регионов.

С 1 января 2004 г. вступил в действие новый Таможенный кодекс РФ. Уже за первые недели работы по новому кодексу стало ясно, что око-

лотаможенный бизнес в России претерпел серьезные изменения. Количество брокеров уменьшилось более чем в два раза, число складов временного хранения (СВХ) - почти в три, число таможенных перевозчиков уменьшилось в полтора раза. С рынка вытесняются мелкие агенты, которые не в состоянии гарантировать свою ответственность на суммы от 20 млн. до 50 млн. руб. Уже сегодня 30 крупных брокеров контролируют до 70% импорта в Москве и Московской области.

Число региональных СВХ и брокерских компаний уменьшилось в десятки раз. В ряде областей России весь околотаможенный бизнес ушел в тень. Бывшие таможенные брокеры, у которых закончился срок действия лицензий,

переходят на работу в компании-импортеры на должности консультантов и советников, а таможенные перевозчики вливаются в состав компаний-импортеров в виде отделов транспортно-материального обеспечения. Впрочем содержание целых таможенных управлений могут позволить себе лишь крупные участники ВЭД. Мелкие компании, ежемесячный экспортно-импортный оборот которых не превышает 100 тыс. долл., поставлены перед выбором: либо вставать на обслуживание к крупным таможенным структурам, что увеличивает стоимость оформления грузов в два-три раза, либо уводить все товаропотоки в так называемые «серые схемы».

Н.Воловик, Н.Леонова

Обязательное медицинское страхование

Январь 2004 года ознаменован важным шагом в проведении давно назревшей модернизации системы обязательного страхования (ОМС). Правительство РФ рассмотрело этот вопрос на своем заседании 15 января 2004 г. и одобрило предложения Минэкономразвития России об основных направлениях реформирования ОМС и проект федерального закона “Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации”.

Напомним, что система ОМС была введена в нашей стране в первой половине 90-х годов, но намеченная реформа финансирования здравоохранения оказалась частичной и незаконченной. Замещение бюджетного финансирования медицинских организаций страховым финансированием не было завершено. Региональные и местные органы власти перечисляли взносы на ОМС неработающего населения в недостаточных объемах. В системе ОМС концентрируется лишь одна треть государственного финансирования здравоохранения, а должно было бы около двух третей. Это – результат отсутствия действенного регулирования размеров взносов на ОМС неработающего населения. Поэтому средства, аккумулируемые в системе ОМС, достаточны лишь для покрытия части расходов по оказанию медицинской помощи в соответствии с программой ОМС.

Страховые принципы организации финансирования предоставления медицинской помощи населению оказались практически не выраженными в той системе финансирования, которая реально функционирует под названием обязательное медицинское страхование.

Лечебно-профилактические учреждения получают средства на осуществление одной и той же деятельности одновременно из двух источников: из бюджета в форме ассигнований на содержание учреждений по смете доходов и расходов и из системы ОМС в форме оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным. Бюджетные средства используются для покрытия всех видов расходов учреждений. Средства ОМС предназначены для покрытия расходов на заработную плату, приобретение медикаментов, мягкого инвентаря, питание пациентов. В итоге имеет место двойственность источников и механизмов финансирования деятельности медицинских учреждений, которая воспроизводится затратный тип хозяйствования в здравоохранении.

Действующая система ОМС не создает у ее субъектов стимулов к повышению эффективности ее функционирования. Страховым медицинским организациям отведена роль простого посредника в движении финансовых средств. У застрахованных мало возможностей влиять на страховщиков. Выбор методов оплаты медицинских учреждений недостаточно регулируется.

Изъяном существующей системы финансирования здравоохранения являются значительные различия между субъектами РФ в уровне финансовой обеспеченности государственных гарантий медицинского обслуживания населения: максимальное и минимальное значение подушевого размера государственного финансирования здравоохранения различается в 14 раз. Система ОМС имеет механизм выравнивания уровня финансовой обеспеченности территории

альных программ ОМС: часть социального налога, направляемого на ОМС, концентрируется в Федеральном фонде ОМС. Однако эта часть слишком мала для решения искомой задачи: при базовой ставке 3,6% от фонда заработной платы, централизуемая доля составляет 0,2 процентных пункта.

Задача реформирования системы ОМС была поставлена в «Основных направлениях социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу», одобренных Правительством Российской Федерации 28 июня 2000 г. Первоначально предполагалось решать эту задачу путем преобразования систем обязательного медицинского и социального страхования в единую систему обязательного медико-социального страхования. В 2002 г. от такого объединения отказались, и реформирование ОМС было решено проводить отдельно.

Ведущая роль в подготовке концепции реформы и законопроекта об обязательном медицинском страховании принадлежит Минэкономразвития России. Высокую активность проявляет Пенсионный фонд РФ, по инициативе которого в 2003 году был начат эксперимент в 13 субъектах РФ по участию этого фонда в софинансировании взносов на ОМС неработающего населения.

Проблема отсутствия четких правил определения размеров этих взносов оказалась весьма сложной для решения в условиях федеративного государства. Вменение в обязанность субъектам РФ платить из своих бюджетов вполне определенные суммы взносов на ОМС неработающего населения входит в противоречие с современным пониманием принципов федерализма. Это рассматривается как вменение Федерацией дополнительных обязанностей ее субъектам, что должно быть обеспечено источниками их финансирования из федерального бюджета. Между тем возможности федерального бюджета позволяют профинансировать лишь меньшую часть необходимых взносов, но не взять все расходы на себя. Анализ вариантов и согласование позиций по этому ключевому вопросу стал главным фактором столь длительной задержки с подготовкой нового законопроекта.

В итоге был избран механизм заключения соглашений между Минфином России, Минздравом России, Федеральным фондом ОМС, Пенсионным фондом, органами исполнительной власти субъектов РФ и территориальными фондами ОМС о страховании неработающего населения. Предметом соглашения будут обяза-

тельства сторон по софинансированию платежей за неработающее население, направляемых в территориальные фонды ОМС. В федеральном бюджете будут выделяться средства для такого софинансирования.

Субъекты РФ, не заключившие указанного соглашения, самостоятельно определяют порядок страхования неработающего населения, предоставления и оплаты медицинской помощи, предусмотренной территориальной программой ОМС.

Законопроект, одобренный Правительством РФ, предусматривает также следующие преобразования в системе ОМС:

- исключение местных бюджетов в качестве источника финансирования платежей на ОМС неработающего населения; осуществление платежей на ОМС неработающего населения только из средств бюджетов субъектов Российской Федерации;
- сохранение страховых медицинских организаций в качестве страховщиков в системе ОМС при значительном усилении государственных требований к их деятельности;
- предоставление застрахованным права выбора страховщиков;
- унификация механизмов ценообразования и оплаты медицинской помощи в системе ОМС.

Весьма заметная роль в модернизированной системе ОМС отводится Пенсионному фонду РФ. Он будет вести регистр всех застрахованных в системе ОМС, участвовать в заключении многосторонних соглашений, получать и проверять информацию, необходимую для ведения индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц.

Предполагается постепенная концентрация в Федеральном фонде ОМС более весомой части средств ОМС за счет изменения пропорции распределения средств социального налога между Федеральным и территориальными фондами ОМС, и расширение таким образом возможностей Федерального фонда по выравниванию финансовых условий реализации базовой программы ОМС в разных регионах.

К сожалению, в законопроекте не нашли отражение широко обсуждавшиеся предложения о возможности добровольного выхода из системы ОМС при условии заключения договора добровольного медицинского страхования с частичным использованием взносов на ОМС в качестве оплаты взносов по добровольному страхованию.

В целом законопроект предлагает приемлемые решения проблем существующей системы ОМС. Принятие нового закона позволит перейти к системе единого плательщика за медицинские услуги, предоставляемые гражданам за счет государства: сконцентрировать основную часть бюджетных средств в фондах ОМС в виде взносов на неработающих граждан, а также перейти к оплате услуг медицинских учреждений на основе полных тарифов, включающих все

виды затрат на медицинскую помощь. Все это создаст условия для достижения финансовой сбалансированности обязательств в системе ОМС и повышения эффективности медицинского обслуживания населения.

Минэкономразвития России до середины февраля должен уточнить законопроект с учетом его состоявшегося обсуждения, после чего он будет направлен в Государственную Думу.

С.В.Шишкин

Прогноз некоторых макроэкономических показателей⁶

В данном разделе приводятся результаты прогнозирования месячных объемов показателей уровня жизни населения, численности занятого в экономике населения и общей численности безработных, построенные на основе моделей временных рядов ARIMA(p, d, q). Отметим, что с ноября 2003 года ИЭПП ежемесячно публикует бюллетень модельных расчетов краткосрочных прогнозов социально-экономических показателей РФ (см. www.iet.ru).

Динамика цен

В данном разделе представлены расчеты прогнозных значений индекса потребительских цен и индексов цен производителей (как в целом по промышленности, так и по некоторым ее отраслям), полученные на основе моделей временных рядов, оцененных по данным Госкомстата РФ на интервале с ноября 1998 г. по ноябрь 2003 г. В таблице 1 приведены результаты модельных

расчетов прогнозных значений на февраль, март и апрель 2004 г.

Прогнозируемые темпы инфляции в феврале – апреле 2004 г. в среднем составляют 1,2% в месяц. Таким образом, за период с января по апрель 2004 г. ожидается инфляция в размере 5,2%.

Темпы роста цен производителей за указанный период прогнозируются в среднем на уровне: 0,6% в месяц для промышленности в целом, 1,8% в месяц для электроэнергетики, 0,2% в месяц для топливной промышленности, 1,3% в месяц для черной металлургии, -0,2% в месяц для цветной металлургии, 2,4% в месяц для химической промышленности, в месяц 1,6% для нефтехимической промышленности, 1,2% в месяц для машиностроения и металлообработки и по 1% в месяц для пищевой и легкой промышленности.

⁶ Под прогнозом в данном случае понимается оценка будущих значений показателя, полученная на основе некоторой обладающей наилучшими статистическими свойствами модели. Более подробно о моделировании временных рядов можно прочитать, например, в книгах: Энтов Р.М., Дробышевский, В.П. Носко С.М., Юдин А.Д. (2001), *Эконометрический анализ динамических рядов основных макроэкономических показателей*, Москва, ИЭПП; Р.М.Энтов, В.П.Носко, А.Д.Юдин, П.А.Кадочников, С.С.Пономаренко (2002), *Проблемы прогнозирования некоторых макроэкономических показателей*, Москва, ИЭПП; Носко, А. Бузаев, П. Кадочников, С. Пономаренко (2003), *Анализ прогнозных свойств структурных моделей и моделей с включением результатов опросов предприятий*, Москва, ИЭПП

Результаты расчетов прогнозных значений индексов цен

Месяц	Индекс потребительских цен	Индексы цен производителей:									
		Промышленность в целом	Электроэнергетика	Топливная промышленность	Черная металлургия	Цветная металлургия	Химическая промышленность	Нефтехимическая промышленность	Машиностроение и металлообработка	Легкая промышленность	Пищевая промышленность
Прогнозные значения по моделям ARIMA (в % к предыдущему месяцу)											
Февраль 2004	101.5	101.0	102.0	100.9	101.6	102.9	102.4	101.3	101.0	100.6	100.8
Март 2004	101.1	100.6	101.8	99.8	101.0	102.4	101.9	101.6	101.3	101.0	101.1
Апрель 2004	101.0	100.2	101.6	99.9	101.3	94.1	103.0	101.8	101.3	101.4	101.2
Прогнозные значения по моделям ARIMA (в % к декабрю 2003 года)											
Февраль 2004	103.1	102.2	104.4	103.6	103.5	102.0	105.0	102.8	102.1	101.8	101.9
Март 2004	104.2	102.8	106.3	103.4	104.5	104.4	107.0	104.5	103.4	102.9	103.0
Апрель 2004	105.2	103.1	108.0	103.2	105.9	98.3	110.2	106.4	104.7	104.3	104.3
Справочно: фактические значения за аналогичные периоды 2003 г. (в % к декабрю 2002 года)											
Февраль 2003	104.0	101.8	106.7	96.5	105.1	103.9	103.0	101.2	101.9	102.7	101.6
Март 2003	105.2	103.1	112.1	96.7	108.7	104.8	103.2	101.9	102.5	103.2	102.0
Апрель 2003	106.2	104.6	112.5	95.2	115.2	111.9	104.9	103.3	103.8	104.9	102.5

М. Турунцева, А. Юдин, Д. Четвериков, А. Логинов

Обзор экономического законодательства за январь 2004 года

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ Российской Федерации

1. «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ И ПОСТАНОВКИ НА УЧЕТ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ» от 23.12.2003 г. № 185-ФЗ

Вступает в силу с 01.01.2004.

Внесенные изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие правоотношения в сфере государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направлены на реализацию принципа «одного окна» при осуществлении процедур государственной регистрации, постановки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на налоговый учет и регистрации в качестве страхователей в государственных внебюджетных фондах. Принцип осуществления указанных, а также иных процедур, связанных с госрегистрацией, в «одном окне» предусматривает одно-

кратное обращение вышеупомянутых лиц в регистрирующий орган (Министерство Российской Федерации по налогам и сборам), внесение о них сведений в единые государственные реестры, одновременную постановку их на учет в налоговом органе. Регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве страхователей осуществляется на основании сведений единых государственных реестров, получаемых органами государственных внебюджетных фондов от регистрирующих органов, без непосредственного обращения лиц в указанные фонды.

2. «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 251 И 291 НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» от 23.12.2003 г. № 178-ФЗ

Вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

В соответствии с изменением, внесенным в статью 251 НК РФ, содержащую перечень до-

ходов, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль организаций, к средствам целевого финансирования отнесено также имущество в виде страховых взносов банков в фонд страхования вкладов в соответствии с Федеральным законом «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации». В соответствии с дополнениями, внесенными в статью 291 НК РФ об особенностях определения расходов банков, к расходам банков в целях Главы 25 «Налог на прибыль организаций» НК РФ отнесены также суммы страховых взносов банков, установленных в соответствии с Федеральным законом «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации».

3. «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НАЛОГЕ НА ОПЕРАЦИИ С ЦЕННЫМИ БУМАГАМИ» от 23.12.2003 г. № 183-ФЗ

Вступает в силу с 01.01.2004.

С 1 января 2004 года налог на операции с ценными бумагами взимается в размере 0,2 процента номинальной суммы выпуска, но не более 100 000 рублей.

4. «О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ СОЗДАНИЯ СТАБИЛИЗАЦИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» от 23.12.2003 г. № 184-ФЗ

Вступает в силу с 01.01.2004.

Определен порядок формирования Стабилизационного фонда РФ, использования средств фонда, управления средствами фонда, порядок учета и отчетности по операциям со средствами фонда.

Стабилизационный фонд Российской Федерации – часть средств федерального бюджета, образуемая за счет превышения цены на нефть над базовой ценой на нефть, подлежащая обособленному учету, управлению и использованию в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета при снижении цены на нефть ниже базовой. Под ценой на нефть понимается цена на нефть сырую марки «Юралс», определяемая в порядке, предусмотренном для установления ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую. Под базовой ценой на нефть понимается цена на нефть сырую марки «Юралс», эквивалентная 146 долларам США за одну тонну (20 долларов США за один баррель).

Источниками формирования Стабилизационного фонда являются: дополнительные доходы федерального бюджета, образуемые расчетным путем за счет превышения цены на нефть над

базовой ценой; остатки средств федерального бюджета на начало соответствующего финансового года, включая доходы, полученные от размещения средств Стабилизационного фонда.

Дополнительные доходы федерального бюджета, подлежащие зачислению в Стабилизационный фонд в текущем месяце, определяются как сумма: фактических поступлений в федеральный бюджет средств вывозной таможенной пошлины на нефть сырую в текущем месяце, умноженная на отношение разности действующей в текущем месяце ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и расчетной ставки указанной пошлины при базовой цене на нефть к действующей в текущем месяце ставке вывозной таможенной пошлины на нефть сырую; фактических поступлений в федеральный бюджет средств налога на добычу полезных ископаемых (нефть) в текущем месяце, умноженная на отношение разности действующей в текущем месяце ставки налога на добычу полезных ископаемых (нефть) и расчетной ставки указанного налога при базовой цене на нефть к действующей в текущем месяце ставке налога на добычу полезных ископаемых (нефть).

Средства Стабилизационного фонда могут использоваться для финансирования дефицита федерального бюджета при снижении цены на нефть ниже базовой, а также на иные цели в случае, если накопленный объем средств Стабилизационного фонда превышает 500 млрд. рублей. Объемы использования средств Стабилизационного фонда определяются федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, проект которого вносится Правительством РФ.

Управление средствами Стабилизационного фонда осуществляется Министерством финансов РФ в порядке, определяемом Правительством РФ. Отдельные полномочия по управлению средствами Стабилизационного фонда могут осуществляться Центральным банком РФ по договору с Правительством РФ. Средства Стабилизационного фонда могут размещаться в долговые обязательства иностранных государств, перечень которых утверждается Правительством РФ.

Операции со средствами Стабилизационного фонда отражаются на отдельных счетах федерального казначейства, открытых в Центральном банке РФ. Учет операций со средствами Стабилизационного фонда осуществляется в порядке, установленном для учета операций со средствами федерального бюджета.

5. «О СТРАХОВАНИИ ВКЛАДОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В БАНКАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» от 23.12.2003 г. № 177-ФЗ

Вступил в силу со дня официального опубликования.

Закон устанавливает правовые, финансовые и организационные основы функционирования системы обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации, компетенцию, порядок образования и деятельности организации, осуществляющей функции по обязательному страхованию вкладов, - Агентства по страхованию вкладов, порядок выплаты возмещения по вкладам, регулирует отношения между банками Российской Федерации, Агентством, Банком России и органами исполнительной власти Российской Федерации в сфере отношений по обязательному страхованию вкладов физических лиц в банках. Урегулированы отношения по созданию и функционированию системы страхования вкладов, формированию и использованию ее денежного фонда, выплатам возмещения по вкладам при наступлении страховых случаев, а также отношения, возникающие в связи с осуществлением государственного контроля за функционированием системы страхования вкладов. Страхованию подлежат денежные средства в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, размещаемые физическими лицами в банке на территории Российской Федерации на основании договора банковского вклада или договора банковского счета, включая капитализированные (причисленные) проценты на сумму вклада, за исключением денежных средств, размещенных на банковских счетах физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, если эти счета открыты в связи с указанной деятельностью; размещенных физическими лицами в банковские вклады на предъявителя; переданных физическими лицами банкам в доверительное управление; размещенных во вклады в находящихся за пределами территории Российской Федерации филиалов банков Российской Федерации.

Страхование вкладов осуществляется в силу Закона и не требует заключения договора страхования. Участие в системе страхования вкладов обязательно для всех банков, имеющих разрешение Банка России на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и на открытие и ведение счетов физических лиц. Страховым случаем признается одно из следующих обстоятельств:

- отзыв (аннулирование) у банка лицензии Банка России на осуществление банковских операций;

- введение Банком России моратория на удовлетворение требований кредиторов банка.

Возмещение по вкладам выплачивается вкладчику в размере 100% суммы вкладов в банке, в отношении которого наступил страховой случай, но не более 100 тыс. рублей. Если страховой случай наступил в отношении нескольких банков, в которых вкладчик имеет вклады, размер страхового возмещения исчисляется в отношении каждого банка отдельно. Если обязательство банка перед вкладчиком выражено в иностранной валюте, сумма возмещения по вкладам рассчитывается в валюте Российской Федерации по курсу, установленному Банком России на день наступления страхового случая. В целях осуществления функций по обязательному страхованию вкладов создается Агентство по страхованию вкладов. Закон определяет его статус, цели деятельности и полномочия. Финансовой основой системы страхования банковских вкладов является фонд обязательного страхования вкладов, который принадлежит Агентству на праве собственности. Одним из источников формирования фонда являются страховые взносы, единые для всех банков и уплачиваемые банками со дня включения их Агентством в реестр банков и до дня отзыва (аннулирования) лицензии Банка России или до дня исключения банка из реестра банков. Ставка страховых взносов устанавливается советом директоров Агентства.

Кроме того, определены особенности постановки на учет в системе страхования вкладов банков, имеющих разрешения Банка России на день вступления в силу данного Закона, требования, предъявляемые к таким банкам, и порядок вынесения Банком России заключения о соответствии указанных банков этим требованиям.

6. «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 69 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЦЕНТРАЛЬНОМ БАНКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (БАНКЕ РОССИИ)» от 23.12.2003 г. № 180-ФЗ

Вступил в силу со дня официального опубликования.

В связи с принятием Федерального закона от 23.12.2003 г. № 177-ФЗ «О страховых вкладах физических лиц в банках Российской Федерации» и в соответствии с внесенным изменением в Федеральный закон от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации

(Банке России)», Банк России теперь не определяет порядок формирования и размер образуемых до налогообложения резервов (фондов) кредитных организаций в целях гарантирования возврата вкладов граждан.

II. УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА Российской Федерации

1. «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УТВЕРЖДЕННОЕ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 14 НОЯБРЯ 2002 Г. № 1325» от 31.12.2003 г. № 1545

Вступает в силу со дня официального опубликования.

В целях совершенствования процедуры рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации и во исполнение Федерального закона от 11.11.2003 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» внесены изменения в соответствующие разделы Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 14.11.2002 г. № 1325, устанавливающие порядок оформления и подачи заявлений, иных документов, необходимых для приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации, порядок приема в гражданство Российской Федерации и восстановления в гражданстве Российской Федерации. Внесены отдельные изменения в формы заявлений и перечни необходимых документов, представляемых для приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации по конкретным основаниям.

III. РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА Российской Федерации

1. «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЪЕМОВ КВОТ НА ЗАКУПКУ ЭТИЛОВОГО СПИРТА ИЗ НЕПИЩЕВОГО СЫРЬЯ НА 2004 ГОД ДЛЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» от 26.12.2003 г. № 1933-р

Утверждены квоты на закупку этилового спирта, производимого из непищевого сырья, на 2004 год для субъектов Российской Федерации.

2. «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОБЩИХ ОБЪЕМОВ КВОТ НА ЗАКУПКУ ЭТИЛОВОГО СПИРТА ИЗ ПИЩЕВОГО СЫРЬЯ НА 2004 ГОД» от 29.12.2003 г. № 1936-р

Установлены общие объемы квот на закупку этилового спирта из пищевого сырья на 2004 год.

IV. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА Российской Федерации

1. «О НЕПРИМЕНЕНИИ СТАВКИ ВВОЗНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ПОШЛИНЫ В ОТНОШЕНИИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ» от 24.12.2003 г. № 781

Вступит в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования сроком на 9 месяцев.

В течение 9 месяцев со дня вступления в силу данного Постановления в отношении электроэнергии не применяется ставка ввозной таможенной пошлины в размере 5% от таможенной стоимости, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 30.11.2001 г. № 830 «О Таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности».

V. ИНСТРУКЦИИ и РАСПОРЯЖЕНИЯ

1. Телеграмма ЦБ РФ от 14.01.2004 г. № 1372-У «О ПРОЦЕНТНОЙ СТАВКЕ РЕФИНАНСИРОВАНИЯ, УСТАНОВЛЕННОЙ С 15 ЯНВАРЯ 2004 ГОДА»

Начиная с 15 января 2004 года ставка рефинансирования Банка России снижена с 16 до 14 процентов годовых.

2. Телеграмма ЦБ РФ от 15.01.2004 г. № 1373-У «О ПРОЦЕНТНОЙ СТАВКЕ ПО РАСЧЕТНОМУ КРЕДИТУ (ОВЕРНАЙТ) И ПРОЦЕНТНОЙ СТАВКЕ ПО КРЕДИТАМ БАНКА РОССИИ, ОБЕСПЕЧЕННЫМ ЗАЛОГОМ И ПОРУЧИТЕЛЬСТВАМИ, УСТАНОВЛЕННЫХ С 15 ЯНВАРЯ 2004 ГОДА»

Начиная с 15 января 2004 года процентная ставка по расчетному кредиту (овернайт) снижена с 16 до 14 процентов. Процентная ставка по кредитам Банка России, обеспеченным залогом и поручительствами, снижена с 11 до 10 процентов.

3. Письмо МНС РФ от 17.12.2003 г. № ОС-6-03/1316 «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ИСЧИСЛЕНИЯ И УПЛАТЫ НДС В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ СТАВКИ 18 ПРОЦЕНТОВ»

В связи с принятием Федерального закона от 07.07.2003 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым с 1 января 2004 года вводится в действие ставка по налогу на добавленную стоимость в размере 18%, разъяснено, что при отгрузке то-

варов (выполнении работ, оказании услуг) независимо от поступления оплаты за указанные товары (работы, услуги) счета-фактуры выставляются покупателям с указанием соответствующей налоговой ставки, действующей на дату отгрузки.

4. Приказ Минфина РФ от 19.12.2003 г. № 399 «О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА»

Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.01.2004 г. № 5435.

В целях повышения эффективности расходов федерального бюджета, подготовки и проведения реструктуризации бюджетного сектора в Российской Федерации утвержден Порядок проведения мониторинга бюджетного сектора. Мониторинг бюджетного сектора проводится в соответствии с установленными Порядком формами мониторинга главными распорядителями средств федерального бюджета. Мониторинг распространяется на всех распорядителей средств федерального бюджета и получателей средств федерального бюджета соответствующего главного распорядителя средств федерального бюджета.

5. Приказ МАП РФ от 27.10.2003 г. № 373 «О ПРИМЕНЕНИИ СТАТЕЙ 5, 17, 18, 19 ЗАКОНА РСФСР ОТ 22.03.91 № 948-1 «О КОНКУРЕНЦИИ И ОГРАНИЧЕНИИ МОНОПОЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ» В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ НАЛИЧИЯ ДОМИНИРУЮЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА»

Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.01.2003 г. № 5401.

Разъяснен порядок применения отдельных норм указанного Закона в части установления наличия (отсутствия) доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке. Указано, что доминирующее положение устанавливается на основании оценки доли хозяйствующего субъекта и его рыночного потенциала на соответствующем товарном рынке. При этом доля хозяйствующего субъекта и его рыночный потенциал определяются в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарных рынках, утвержденного Приказом МАП РФ от 20.12.1996 г. № 169. Она определяется исходя из продуктовых и географических границ товарного рынка, объемов товарного ресурса. Определены условия, при которых производится установление факта наличия (отсутствия) доминирующего положения. Установлено, что если доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке составляет менее 35%, антимонопольным органам не требуется оценивать рыночный потенциал хозяйствующего субъекта, а его положение не может быть признано доминирующим. Также даны разъяснения по вопросам установления наличия или отсутствия доминирующего положения хозяйствующих субъектов с долей на товарном рынке от 35% и более (но менее 65%), а также с долей от 65% и более.

Толмачева И.

Статистическое приложение
