

## Новое в статистике Минобороны

*Российское военное ведомство в 2015 г. сделало существенный шаг вперед в своей статистике, опубликовав в начале года первый после 1914 г. ежегодный статистический сборник. Однако еще на этапе подготовки сборника, который призван существенно расширить ведомственную статистику, представленную до этого лишь данными о численности пенсионеров Минобороны, составители натолкнулись на традиционное отечественное препятствие – барьер секретности, что существенно обесценило усилия по его публикации.*

На сайте Минобороны России после полуторагодичного перерыва в разделе «Открытые данные» опубликована официальная ведомственная статистика за 2014 и 2015 гг., предусмотренная пунктом 7.1 федерального плана статистических работ и касающаяся численности военных пенсионеров<sup>1</sup>.

По опубликованным данным, на 1 января 2015 г. в Минобороны на пенсионном обеспечении состояло 1 млн 156 тыс. 352 человека, из них по выслуге лет 992 тыс. 334 человека (85,8%), по инвалидности – 35 тыс. 903 человека (3,1%), и 128 тыс. 115 человек (11,1%) получали пенсию по случаю утери кормильца. За 2014 г. численность получающих пенсию по выслуге лет увеличилась на 20 тыс. 187 человек (2,1%), что в основном вызвано постановкой на учет военных пенсионеров Крымского федерального округа (25 тыс. 13 человек) и приростом их численности в Дальневосточном федеральном округе (на 1 тыс. 174 человека). Во всех остальных федеральных округах и странах Балтии численность пенсионеров Минобороны за прошедший год сократилась. При этом за десять лет<sup>2</sup>, с 1 января 2006 г. численность пенсионеров Минобороны в целом изменилась незначительно, увеличившись на 1,2% (13 тыс. 752 человека)

Большая часть пенсионеров и инвалидов Минобороны России проживает в Центральном федеральном округе (39,5%, при этом в Москве – 9,3%), меньше всего их в Дальневосточном и Крымском федеральных округах – 5,4% и 2,9%, и в странах Балтии – 2,2%.

Следует отметить, что указанные данные появились на сайте военного ведомства 23 апреля, т.е. необыкновенно рано для 2015 г. (срок предоставления по плану статработ –

---

<sup>1</sup> Численность пенсионеров, в том числе инвалидов, состоящих на учете и получающих пенсию в Минобороны России. URL: <http://stat.mil.ru/files/morf/opendata/7704252261-MORF-3.3.csv> (дата обращения: 24.04.2015).

<sup>2</sup> О пенсии и не только... // Красная звезда. 2006. 29 ноября.

21 июля), что, безусловно, хорошо<sup>3</sup>. Однако плохо то, что эта официальная ведомственная статистика оказалась парадоксальным образом проигнорирована при подготовке Ежегодного статистического сборника – нового статистического издания Минобороны.

Ежегодный статистический сборник Минобороны за 2013 г., названный в конце прошлого года начальником Генерального штаба Вооруженных сил РФ генералом армии В. Герасимовым на встрече с иностранными военными атташе как «Армия в цифрах»<sup>4</sup>, появился в разделе «Финансово-экономическая деятельность» ведомственного сайта 26 января 2015 г.<sup>5</sup> Однако это издание, призванное, по сути, восстановить прерванную в 1914 г. традицию российской военной статистики<sup>6</sup>, с самого начала столкнулось с известным препятствием – отечественной традицией засекречивать то, что и так всем известно. Именно поэтому в нем отсутствуют данные о численности военнослужащих, гражданского персонала и, вероятно, заодно пенсионеров Минобороны. Последнее особенно показательно, т. к. соответствующая численность на 1 января 2013 г. (1 млн 127 тыс. 671 человек) была официально опубликована в формате открытых данных в октябре того же года. Такая практика существенно обесценивает усилия как руководства ведомства по преодолению накопившейся за 100 лет явной статистической отсталости, так и всех сотрудников Минобороны, занятых сбором, обработкой и подготовкой к публикации ведомственных данных.

Следует напомнить, что в последние дни 2013 г., охватываемого указанным сборником, мы стали свидетелями достаточно странных расхождений в статистических данных различного происхождения, касающихся оборонных вопросов.

Наиболее курьезный из них произошел на расширенном заседании коллегии Минобороны 10 декабря 2013 г., когда с получасовым перерывом президентом страны и министром обороны в качестве итоговой численности солдат и сержантов, проходящих службу по контракту, были названы 205,1 тыс. и «около 220 тыс.» человек, соответственно. Данные министра обороны оказались точнее тех, что были в распоряжении Администрации президента, и уже через два дня в Послании Федеральному Собранию президентом был использован вариант «до 220 тысяч человек»<sup>7</sup>. Кстати,

---

<sup>3</sup> Минобороны 26 июня в своей новостной ленте сообщило о публикации этих данных на портале открытых данных России.

<sup>4</sup> Минобороны России готовит к изданию уникальный сборник «Армия в цифрах». URL: [http://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12003607@egNews](http://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12003607@egNews) (дата обращения: 10.12.2014).

<sup>5</sup> Ежегодный статистический сборник. 2013. М.: Минобороны РФ, 2015. 116 с. URL: [http://stat.mil.ru/files/morf/statistika\\_%202013.pdf](http://stat.mil.ru/files/morf/statistika_%202013.pdf) (дата обращения: 13.03.2015).

<sup>6</sup> См.: Военно-статистический ежегодник армии за 1912 год. СПб.: Издание Главного штаба, 1914.

<sup>7</sup> Послание Президента Федеральному Собранию. Стенограмма. М., 12 декабря 2013.

упоминание президента тогда же о том, что «в отраслях ОПК у нас трудятся порядка двух миллионов человек. Вместе с членами семьи это почти семь миллионов человек», однако по данным члена комитета Госдумы по обороне А. Журавлева на предприятиях ОПК работало менее 900 тыс. человек и еще около 440 тыс. были заняты в оборонных научно-исследовательских институтах<sup>8</sup>.

Сложившаяся практика государственного управления без опоры на открытую официальную статистику приводила в тот год к неприятным разнобоям и в других, не менее важных вопросах. Так, выступая 20 ноября на круглом столе «Выполнение мероприятий государственного оборонного заказа 2013 года», заместитель министра обороны Ю. Борисов заявил, что к концу 2013 г. прогнозная оценка оснащенности современным вооружением и военной техникой в Военно-Воздушных силах (ВВС) составит 42%, в Военно-Морском Флоте (ВМФ) – «чуть больше 50%», в Сухопутных войсках (СВ) – «около 17%», в Войсках Воздушно-космической обороны (ВКО) – «около 57%» и в Стратегических ядерных силах (СЯС) – «около 40%». Спустя почти три недели, в докладе министра обороны С. Шойгу на уже упомянутом расширенном заседании коллегии Минобороны 10 декабря 2013 г. большинство оценок Борисова были уточнены (кроме ВВС, где осталось 42%), причем все изменения сделаны в большую сторону: в ВМФ – 52%, в СВ – 21%, в ВКО – 62% и СЯС – 45%. Наивысшего результата в этой возвышающей нас статистике добился в тот же день Начальник Генерального штаба ВС РФ генерал армии В. Герасимов, выступая перед иностранными военными атташе. Если верить данным Генштаба, в целом совпавшим с вариантом, обнародованным министром обороны, в СЯС доля современных образцов может достичь и 62%<sup>9</sup>. Безусловно, стремительный рост последнего показателя (за три недели более чем в полтора раза) следует считать результатом какой-то ошибки, оговорки или описки, но, тем не менее, за время, прошедшее с момента публикации, никаких уточнений и опровержений ни Генштабом, ни редакцией ведомственного СМИ сделано не было.

Таким образом, ключевые целевые показатели выполнения ГПВ и ГОЗ в последний месяц 2013 г. улучшились на 2–12 п. п., превысив в итоге в большинстве видов Вооруженных сил показатели оснащенности современной техникой в армиях ведущих

---

<sup>8</sup> Законодательная поддержка оборонно-промышленного комплекса // Радио «Эхо Москвы». 2013. 26 августа.

<sup>9</sup> Александров А. Оборона из первых рук // Красная звезда. 2013. 14 декабря.

странах мира, лежащие, как неоднократно указывалось руководством Минобороны в начале 2011 г., в диапазоне 30–50%<sup>10</sup>.

К сожалению, и спустя год Минобороны оказалось не способно дать ответы на возникшие тогда вопросы – соответствующих данных по оснащенности в статистическом ежегоднике за 2013 г. просто нет.

В то же время остальную работу, проделанную специалистами отраслевых департаментов Минобороны, следует оценить высоко – все, что не касается фактической численности, укомплектованности и оснащенности войск, объемов закупок вооружения и военной техники, ведомственного бюджета в целом, сделано достаточно профессионально.

Представляют большой интерес весьма полные данные, включая объемы бюджетного финансирования, приведенные составителями сборника по материально-техническому обеспечению войск и военным перевозкам, управлению недвижимым имуществом и научно-исследовательской работой в Минобороны. При этом обращают на себя внимание значительные расхождения между вновь опубликованными данными о расходах на материальное обеспечение в сборнике и ранее известными официальными данными об исполнении федерального бюджета. Так, расходы на горюче-смазочные материалы в сборнике (63 млрд 926,7 млн руб.) оказались существенно выше показанных в отчете Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета 2013 г. (59 млрд 266,3 млн руб.), как расходы на вещевое обеспечение (23 млрд 395,3 млн руб. против 20 млрд 636,2 млн). В продовольственном обеспечении картина обратная – расходы в сборнике (48 млрд 858,1 млн руб. «на организацию питания») существенно меньше показанных в отчете Федерального казначейства (54 млрд 693,2 млн руб.). Причины указанных расхождений неясны и требуют дополнительных разъяснений.

Раздел международной военной статистики составлен авторами сборника по материалам зарубежных источников, но при этом за численность военнослужащих Вооруженных сил (ВС) в случае России принята официальная штатная величина 1 млн. человек, в то время как использованный в качестве источника статистический ежегодник «The Military Balance» оценивал соответствующую численность в 845 тыс. человек. Хотя Минобороны России по результатам 2013 г. отчиталось, что «по укомплектованности личным составом ВС, впервые за последние годы, вышли на показатель в 82,7%»<sup>11</sup>, т.е.

---

<sup>10</sup> В новой Государственной программе вооружения приоритет отдан высокотехнологичным образцам // Национальная оборона. 2011. Март (№ 3).

<sup>11</sup> План деятельности Минобороны России. Отчет за 2013 год. URL: <http://mil.ru/files/files/result2013/01-planMO2013.html> (дата обращения: 22.01.2014).

фактическая численность достигла 827 тыс. человек, в новом ежегоднике этот факт предпочли вообще обойти и воспользовались официально установленным верхним пределом численности военнослужащих ВС, в данном конкретном применении статистически просто бессмысленным.

Несмотря на указанные недостатки, в целом статистический сборник Минобороны за 2013 г. представляет собой значительный шаг нашего оборонного ведомства в верном направлении, и в случае успешного преодоления барьера надуманной секретности, включения военно-судебной (криминальной) статистики и статистики чрезвычайных происшествий он станет ценнейшим источником информации и инструментом управления не только для военно-политического руководства страны, но и для общества.