

2. Кайгородцев А.А. Механизм обеспечения продовольственной безопасности // Eurasianeconomicreview, 2011. – № 4, с. 93-98.

3. Послание президента республики Казахстан Н.Назарбаева «Стратегия Казахстан 2050 г.» от 14.12.12г.

4. Мухтарова К.С. Государственное управление экономической безопасностью в РК. Учебник. –Алматы, 2014.

УДК 338.45

МОДЕРНИЗАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ И ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ СПРОСА НА ТРУД

О.И. Изряднова

Институт экономической политики им. Е.Т. Гайдара, г. Москва,

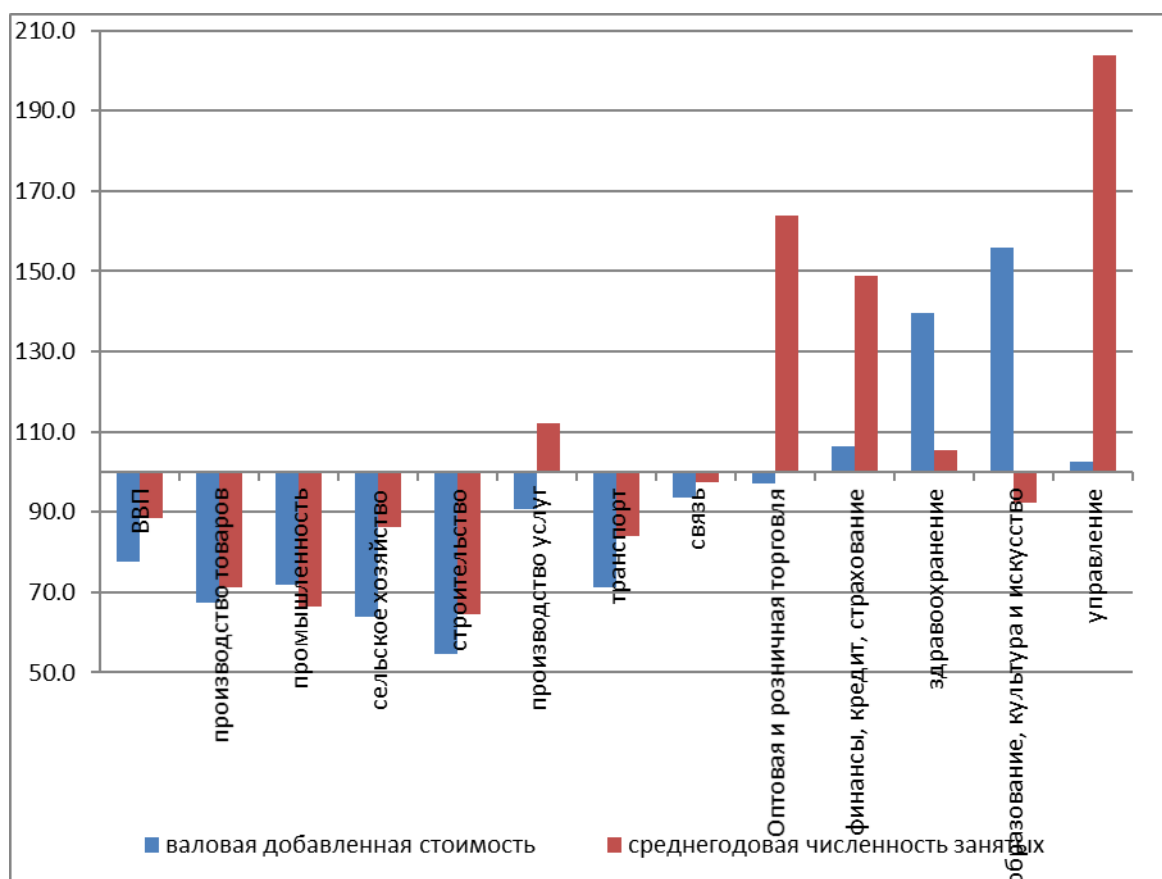
Л.И. Лугачева

*Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН,
г. Новосибирск*

Трансформационные сдвиги в период 1992-1998 гг. определили основные тенденции динамики и структуры спроса на рабочую силу в последующие годы. Резкое падение объемов производства усилило межотраслевую, межсекторальную и межрегиональную мобильность рабочей силы. Формирование этой тенденции поддерживалось и усилившейся тенденцией к дифференциации оплаты труда по видам экономической деятельности.

При общей тенденции к сокращению численности занятых в экономике изменение пропорций определялось повышением удельного веса занятых в секторе производства услуг. Если в 1992 г. доля занятых в секторе производства товаров составляла 55,0% и секторе услуг 45,0 % от среднегодовой численности занятых в экономике, то к 1998 г. фиксировалось обратное соотношение. Изменения структуры занятости в этот период определялись уменьшением занятости в промышленности и строительстве в 1998 г. относительно 1992г. г. почти на 1/3 и сельском хозяйстве – более чем на 15% (рис.1). Формирование принципиально нового для российской экономики сектора услуг сопровождалось созданием дополнительных рабочих мест и привлечением рабочей силы. Увеличение численности занятых в секторе услуг за период 1992-1998 гг. более чем на 10% смягчало ситуацию на рынке труда и стало фактором, сдерживающим рост безработицы. Наиболее высокие темпы прироста занятости в этот период фиксировались в государственном управлении, финансово-кредитном секторе, оптовой и розничной торговле, что корреспондировало с основными тенденциями изменения структуры ВВП.

После кризиса 2008 г. восстановительный рост экономики характеризовался ростом спроса на рабочую силу, снижением общей безработицы и повышением мобильности рабочей силы по видам экономической деятельности под влиянием усиления дифференциации оплаты труда.



Источник: Российский статистический ежегодник. 2001: Стат. сб./ Госкомстат России. - М., 2001 с.141.; Национальные счета России в 1994-2001 годах: Стат. сб./ Госкомстат России. - М., 2001 с.46-47.

Рис.1. Динамика валовой добавленной стоимости и среднегодовой численности занятых по секторам и отраслям экономики в 1998 г., в % к 1992 г.

В 1999-2008 гг. среднегодовая численность занятых в сельском хозяйстве сократилась почти на 1/4, что было обусловлено сокращением вклада этого вида деятельности в динамику и структуру ВВП. Основными видами деятельности трудоустройства этой категории трудоспособного населения с учетом особенностей образовательного уровня и навыков традиционно оставались такие виды деятельности, как строительство и торговля, привлекательность которых определялась, в частности, и уровнем заработной платы в 2,7-1,6 раза, соответственно, превышающим оплату труда в сельском хозяйстве, а также растущим спросом на рабочую силу в связи с динамичным ростом строительно-инвестиционного комплекса и розничной торговли. В промышленности восстановление роста производства сопровождалось реструктуризацией занятости, сокращением затрат на рабочую силу и поиском резервов повышения производительности труда. Учитывая, что в промышленности примерно 1/5 занятых имела высшее образование, это открывало расширенные возможности трудоустройства и смены виды занятий. При сокращении занятости в производстве товаров увеличивался спрос на рабочую силу в финансовом секторе и секторе государственного управления. Несмотря на относительно низкий уровень оплаты труда в бюджетном секторе, это не приводило к сокращению численности

занятых в нем, что, по-видимому, находит объяснение в сохранении неденежных стимулов для работы. Позитивной тенденцией в этот период стало повышение численности занятых в образовании и здравоохранении, которое поддерживалось крайне слабым ростом заработной платы.

Несмотря на рост финансовых результатов деятельности, рентабельности производства в 1999-2008 гг. существенных изменений в соотношении оплаты труда по видам деятельности по сравнению с предыдущим семилетним периодом не фиксировалось (табл. 1).

Таблица 1

Среднегодовые темпы изменения численности занятых в экономике и номинальной заработной платы по видам экономической деятельности в 1999-2013 гг.

Показатель	Среднегодовые темпы				Отношение номинальной заработной платы к среднероссийскому уровню, в %		
	Численность занятых		Номинальная заработная плата				
	1999-2008	2008-2013	1999-2008	2008-2013	1999	2008	2013
Всего по экономике	100,7	99,8	129,2	111,5	100,0	100	100
Производство товаров	98,9	99,1					
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	96,3	99,1	130,9	113,2	44,3	49,0	52,8
Рыболовство, рыбоводство	100,4	99,6	127,2	110,7	128,0	112,8	108,9
Добыча полезных ископаемых	99,2	100,6	124,0	110,3	267,2	192,1	181,8
Обрабатывающие производства	98,8	97,9	127,0	111,0	106,4	92,8	90,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	100,0	100,5	125,2	111,1	142,0	110,2	108,2
Строительство	103,0	100,9	127,6	108,3	118,7	107,4	93,0
Предоставление услуг	102,0	100,3					
Оптовая и розничная торговля	104,0	100,6	132,4	109,2	71,3	86,3	77,8
Транспорт и связь	100,9	99,9	126,2	110,7	144,8	120,1	116,1
Финансовая деятельность	107,0	102,9	129,7	108,6	235,3	242,2	212,6
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	101,7	102,5	131,0	109,7	110,5	123,0	113,6
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	102,3	99,9	129,4	113,6	122,0	123,4	135,8
Образование	100,0	98,6	131,8	115,7	55,8	65,5	78,7
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	100,7	99,4	133,0	113,4	60,0	75,5	82,0
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	101,6	99,2	131,1	112,8	69,6	78,3	83,0

Источник: Социально-экономическое положение России январь 2014 г. : Стат. сб./ Росстат.- М., 2014, с.266-267, 286; Российский статистический ежегодник. 2013: Стат. сб./ Росстат.- М., 2013, с.117,150.

Особенность посткризисного развития 2009-2013 гг. определялась сдержанным ростом номинальной заработной платы в основных видах деятельности по производству товаров и рыночных услуг при ускорении оплаты труда в

бюджетном секторе. Ослабление промышленного роста сопровождалось уменьшением занятых в обрабатывающем производстве, что усиливалось тенденцией к увеличению разрыва в заработной плате относительно добывающего производства, производства и распределения электроэнергии газа и воды, строительства и транспорта.

Обрабатывающее производство демонстрировало сохранение тенденции к реструктуризации занятости за счет сокращения малопроизводительных рабочих мест. Среднегодовой темп сокращения занятых в обрабатывающем производстве в 2009-2013 гг. составил 2,1% при показателе 1,2% в период 1999-2008 гг. При существенных различиях макроэкономических условий производительность труда в обрабатывающем производстве роста темпами, вдвое превышающими среднероссийский уровень. При этом следует отметить, что позитивной тенденцией в 2009-2013 гг. стало сближение темпов роста заработной платы и динамики производительности труда. Если в 1999-2008 гг. при среднегодовом темпе прироста производительности труда росте 6,7% реальная заработная плата увеличивалась на 12,2% , то в 2009-2013 гг. эти показатели составили соответственно, 2,6% и 3,5%.

Фактором, влияющим одновременно и на тенденции в занятости, и на экономическое развитие, является системное преобразование производственных систем и рынков труда в направлении создания экономики, основанной на знаниях. С ростом требований, предъявляемых к адаптационным способностям работников, меняется порядок создания рабочих мест.

В целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, необходимо создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 г. (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»). При этом следует ожидать, что вновь созданные и модернизированные рабочие места будут иметь более высокую производительность труда, а работники на этих рабочих местах будут получать более высокую заработную плату.

В соответствии с выбранной методологией на основе использования данных по 81 тыс. предприятий, количество высокопроизводительных рабочих мест в 2011 г. оценивается на уровне 17,9 млн. рабочих мест, или 26% от всех имеющихся в экономике мест. В наибольшей степени обеспечены высокопроизводительными рабочими местами добыча полезных ископаемых – 73% всех рабочих мест и рыболовство и рыбоводство – 57% рабочих мест, в наименьшей степени весь сектор услуг – 2- 6% от рабочих мест.

В прогнозе использовались два определения высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ) в зависимости от рассматриваемого сектора экономики.

В качестве основного критерия ВПРМ для большинства секторов использовалась производительность труда, рассчитанная как добавленная стоимость, создаваемая предприятием, на одного сотрудника. Все занятые рабочие места предприятия, производительность труда которого превышает определенный уровень, считаются относящимися к высокопроизводительным рабочим местам. Данный подход соответствует международным методикам расчета произ-

водительности труда и напрямую отражает вклад высокопроизводительных рабочих мест в валовой внутренний продукт.

Значение критерия ВПРМ по производительности труда определялась исходя из среднего уровня производительности труда шести крупнейших мировых экономик (за исключением России) – США, Китая, Японии, Германии, Индии, Бразилии. При использовании паритета покупательской способности (ППС) 2005 г. в 2011 г. средний уровень валового внутреннего продукта в расчете на одно замещенное рабочее место в этих странах составлял 27 тыс. долл. США. В условиях основного варианта прогноза мировой экономики к 2020 г. производительность труда в этих странах достигнет 37 тыс. долл. США в ценах 2011 г. (по паритету покупательной способности). Это означает, что в соответствии с этими критериями ВПРМ находятся на предприятиях, имеющих в 2011 г. добавленной стоимости в расчете на одно замещенное рабочее место на уровне не менее 612 тыс. руб., а к 2020 г. показатель увеличивается до 830 тыс. руб. в ценах 2011 г.

Использование другого критерия предлагается для сектора услуг (медицина, финансовые услуги, образование, государственное управление, коммунальные услуги), так как добавленная стоимость этого сектора формируется на основании затрат и не всегда отражает объективный вклад данных видов деятельности в развитие экономики. Для предприятий этих видов деятельности в качестве критерия наличия ВПРМ использовался уровень заработной платы на одного занятого. В указанных видах экономической деятельности квалификация сотрудников является основным фактором эффективности, а высокая заработная плата позволит привлечь более квалифицированных сотрудников.

Значение критерия высокопроизводительного рабочего места по заработной плате устанавливалось на основе определения среднего класса, данного специалистами Всемирного банка в докладе *Global Economic Prospects 2007*. Всемирный банк определяет принадлежность к глобальному среднему классу человека с годовым доходом от 4 до 17 тыс. долл. США в ценах 2000 г. по паритету покупательной способности при сохранении этого критерия вплоть до 2030 г. С учетом гипотезы о том, что на каждого работающего члена домохозяйства приходится по одному иждивенцу, домохозяйство находится в среднем классе при доходе на занятого в размере 8-34 тыс. долл. в год в ценах 2000 г. по ППС. В российских условиях это соответствует среднемесячному доходу в 2011 г. 20-84 тыс. руб. на одного занятого. В прогнозе для критерия ВПРМ в секторе услуг использовалось среднее значение этого интервала – 52 тыс. руб. в месяц в ценах 2011 г. – на весь прогнозный период. В качестве уровня дохода на одного занятого использовался уровень заработной платы. В этом случае в 2020 г. ВПРМ должно обеспечивать минимальный уровень заработной платы в размере 80 тыс. руб. в месяц в текущих ценах.

Основой для увеличения ВПРМ является масштаб экономического роста, который позволяет в форсированном сценарии увеличить количество ВПРМ к 2020 г. на 8,4 млн. мест и достичь целевого параметра. В условиях консервативного и инновационного вариантов к 2020 г. достигается 21-22 млн. высокопроизводительных рабочих мест.

**Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест
(млн. рабочих мест)**

Вариант	2011	2015	2018	2020
Консервативный	17,9	19,2	20,5	21,3
Инновационный	17,9	19,6	20,8	22,3
Форсированный	17,9	20,8	23,8	26,3

Источник : Минэкономразвития России

Переход к инновационной экономике приведет к изменению сложившейся структуры занятости, перераспределению работников по секторам экономики, расширению сферы услуг, развитию инновационных направлений деятельности и возникновению новых направлений занятости.

При этом наибольшее сокращение занятости за период 2012-2030 гг. будет происходить в отраслях реального сектора экономики (сельском хозяйстве, промышленных видах деятельности, строительстве, на транспорте и в связи) – на 24 %. Высвобождаемые из производственных секторов работники будут находить работу в сфере услуг и торговле. Численность занятых в этих сферах к 2030 г. вырастет на 11 %.

Несмотря на общее снижение занятости, наибольший прирост ВПРМ произойдет в обрабатывающих отраслях промышленности, где будет дополнительно создано 2 млн. ВПРМ, а общая обеспеченность ВПРМ в этом виде деятельности увеличится с 32 % от всех рабочих мест до 56 %. Более чем на 1 млн. вырастет количество ВПРМ в строительстве, торговле, здравоохранении и предоставлении социальных услуг. Значительно возрастет доля ВПРМ в секторе услуг – с 2-6 до 15-25 %. Общее невысокое количество ВПРМ в этом секторе объясняется доведением зарплат педагогического персонала и работников здравоохранения до средней зарплаты по экономике, в то время как средняя зарплата в 2020 г. не достигнет принятых для определения ВПРМ критериев.

Модернизация российской экономики будет сопровождаться увеличением спроса на высококвалифицированные кадры. Формирование квалифицированных рабочих кадров в соответствии с потребностями экономики предусматривает улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности на основе реформирования системы профессионального образования всех уровней, развития системы непрерывного профессионального образования, системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом государственных приоритетов развития экономики.

Структура высокопроизводительных рабочих мест по видам
экономической деятельности, (%)

Показатель	2011 г.	2020 г.
Всего	100	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6,4	3,5
Рыболовство и рыбоводство	0,5	0,3
Добыча полезных ископаемых	4,3	2,7
Обрабатывающие производства	18,4	19,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,0	4,7
Строительство	11,6	12,1
Оптовая и розничная торговля	26,0	25,5
Гостиницы и рестораны	1,7	1,7
Транспорт и связь	12,3	8,1
Финансовые услуги	1,3	1,4
Операции с недвижимым имуществом	10,3	7,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	1,3	3,2
Образование	0,7	3,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	0,7	4,5
Предоставление прочих услуг	0,5	1,4

Источник: Минэкономразвития

Библиографический список

1. Галиева Р. К вопросу о взаимодействии высшего образования и рынка труда // Человек и труд. 2012. № 9. С. 18–20.
2. Гречко М.В. Человеческий капитал как интенсивный фактор развития отечественной экономики в условиях глобальных изменений // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 27. С. 16–23.
3. Золин И.Е. Модернизация рынка труда и приоритеты государственной политики занятости // Человек и труд. 2012. № 12. С. 22–25.
4. Мартынов А. Новая индустриализация: взаимодействие экономической и социальной политик // Проблемы теории и практики управления. 2014. № 2. С. 25–31.
5. Тенденции на рынке труда (аналитический материал Росстата). [Электронный ресурс] URL: http://gks.ru/bgd/regl/B11_04/IssWWW.exe/Stg/d03/2-rin-trud.htm.