

Особенности формирования прав собственности в странах с переходной экономикой (на примере Республики Армения)

Ашот Маркосян,
доктор экономических наук, профессор,
заместитель начальника управления имущественных отношений
при Правительстве Республики Армения

Анализ многочисленных статистических, экономических показателей стран с переходной экономикой показывает, что за годы реформ ряд макроэкономических показателей и факторов, таких как структурные несоответствия экономики, отсутствие предварительных политических реформ, высокий темп инфляции, высокий обменный курс валюты на “черном рынке” сыграли значительную роль на начальном этапе реформ. В течение последующих преобразований особо важную роль имело создание таких рыночных институтов, как продолжительность “рыночной памяти”, которая измеряется уровнем “жизненности” национальных институтов в период социализма. Здесь за критерий принимается продолжительность существования государственности в прошлую эпоху. Характерно, что влияние политического фактора на результаты преобразований существенно как на начальном этапе, так и в последующем их развитии. Политические преобразования рыночной ориентации не только ускоряют восстановление экономики и снижают экономический спад, но и создают предпосылки для обеспечения стабильного экономического роста в обозримом будущем.

Исследование взаимовлияния систем, предопределяющих эффективность преобразований, позволяет классифицировать страны с переходной экономикой. Исходя из вышесказанного выделяется пример Китая. В следующей группе, после Эстонии, Венгрии и Польши, находятся Чехия, Литва, Латвия и Словакия, а за ними следуют Болгария, Румыния, Россия, Армения, Молдова, Украина и Киргизия. Наиболее неудачно оцениваются рыночные преобразования в Белоруссии, Узбекистане и Туркменстане, где до сих пор сохранилась строго централизованная политическая власть.

Количественный и качественный анализ реформ свидетельствует о том, что те страны с переходной экономикой, в которых была необходимая исходная „критическая масса” и которые создали политическую и экономическую стабильность, обеспечили господство законов, развитие демократических институтов и наиболее полно учли свои национальные, исторические, географические, природно-климатические особенности, достигли ощутимых результатов. В тех странах, которые не смогли, или не пожелали осуществить сдвиги в вышеуказанных направлениях, реформы или замедлились, или „не движутся вперед” и ожидаемые социально-экономические результаты скромны.

В странах Центральной и Юго-Восточной Европы и республиках Прибалтики спад ВВП до 1998 года, по сравнению с 1990-ым годом составлял в среднем 15%, а в странах СНГ - более чем 40%. Если страны Центральной и Юго-Восточной Европы и Прибалтики в 2000-ом году в среднем обеспечили 106% от уровня ВВП 1990-ого года, то в странах СНГ уровень ВВП в 2000 году составил всего 63% от уровня 1990 года. Такая разница в основном обусловлена наличием широких политических прав и гражданских свобод в странах Центральной и Юго-Восточной Европы и Прибалтики, а также созданием отдельных демократических структур, что привело, к взаимосогласованной централизации политической власти в этих странах и стало важнейшим фактором для удачного осуществления реформ¹.

Стартовые условия, при которых те или иные страны начинают движение к рынку неизменно влияют на результаты преобразований и в конечном счете на экономический рост. В этом смысле Армения унаследовала сходные с бывшими союзными республиками

¹ С.Давоян, А.Маркосян, Г.Саркисян. “Реформы в странах с переходной экономикой”, Ереван, 2003г., стр. 569.

предпосылки развития. Однако у нас имелись и некоторые особенности, среди которых отметим прежде всего сверхиндустриализацию экономики, высокий научно-технический потенциал, энергоемкость производства, высокую степень кооперации с партнерами в рамках бывшего СССР. Кроме этого экономические реформы в Армении начались в условиях межнационального конфликта и необходимости восстановления последствий землетрясения 1988 года.

При анализе эффективности крупномасштабных трансформаций учитываются в первую очередь показатели либерализации экономики, а также политико-институциональные факторы. Их исследование в республике дает неоднозначную картину. С одной стороны, все реформационные действия были нацелены на улучшение ситуации, создание условий для стабильного роста, обеспечение правовой и экономической защищенности собственника, а также на проведение необходимых социальных мероприятий. С другой – нередко принятые законы оставались на бумаге, что препятствовало развитию объективных экономических процессов, оставляя арену “теневым” соглашениям.

Постсоветские страны осуществляли свою миссию, имея разные исходные положения, однако в большинстве из них движение к рынку началось с реформирования отношений собственности и становления соответствующих институтов. Все страны с переходной экономикой в той или иной степени сталкиваются с проблемой становления (или восстановления) института собственности, без которого невозможно функционирование рыночной экономики. Масштабы и скорость преобразований зависят прежде всего от воли политического руководства страны, успешность реформ – от способности создать предпосылки развития всех видов собственности и обеспечения их эффективности.

Для ряда стран Центральной и Восточной Европы этот процесс представляет собой возвращение к той системе, которая существовала там в недавнем прошлом, а значит и в памяти живущего поколения. Для постсоветских стран – это восстановление заново институтов, которые стерлись до основания тоталитарной системой.

Без четкого восприятия категории собственности и формирования характерных этому понятию институтов (особенно в отношении частной собственности), невозможно осуществить сравнительный анализ рыночной и централизованно управляемой экономик, определить организационно-правовую форму хозяйственных единиц, выявить механизмы их деятельности.

Развитие отношений собственности можно представить в виде следующих фаз:

первоначально частная собственность рассматривалась как производная от общественной (коллективной) и государственной собственности;

юридическое оформление прав собственности, которое ограничивается перечислением конкретных правомочий собственника на принадлежащее ему имущество;

в недемократических политических системах восприятие права собственности ограничивается представлениями об абсолютном господстве собственника над имуществом;

современное представление о праве на собственность вытекает из (1) невозможности фиксации окончательного перечня правомочий собственника, (2) отказа собственника от идеи абсолютного господства над имуществом, (3) расширения понятия объекта собственности - начиная чисто вещественными правами и заканчивая правами в отношении нематериальных благ (собственность в виде денег, умственная (интеллектуальная) собственность, авторские права и др.).

Для определения горизонтально – функциональной структуры форм собственности необходимо выделить набор прав, которые определяют качество отношений реального присвоения, что в свою очередь указывает на социально-экономическую направленность хозяйствующих субъектов. Множество этих признаков (правомочий) включают в себя работу, распоряжение имуществом и доходами, управление. От централизации этих факторов и их персонализации, сосредоточенности зависят формы собственности, их особенности. Практически формы собственности – это разные сочетания указанных правомочий.

В условиях переходной экономики отношения собственности и институты прав собственности отличаются от таковых в развитых рыночных экономиках. Права и отношения собственности прежде всего отражают именно переходный характер, которому присущи динамизм и изменчивость. В силу этих и ряда других причин отношениям собственности в переходных экономиках присущи такие особенности, как:

высокая степень неопределенности использования, контролирования и владения собственностью, что придает этим отношениям высокую степень риска;

разъединенность собственных прав и обязательств;

формирование новых отношений собственности на базе реформирования прежней системы, основанной на высокой степени огосударствления средств производства и административно-командной модели владения;

неразработанность судебной-правовой системы разрешения имущественных споров;

частный характер присвоения собственности, слияние власти и собственности.

Специфичные черты отношений собственности и механизмов ее перераспределения в Армении можно представить в следующем виде:

изменения отношений собственности несут коренной и системный характер, охватывают почти все сферы имущественных отношений;

эти изменения происходят в тяжелых социальных, финансовых, демографических и политических условиях, которые увеличивают риск движения/перераспределения собственности и уменьшают стоимость имущества при ее приобретении;

на развитие отношений собственности большое влияние оказывают внешние факторы (региональные конфликты, ограниченность коммуникационных возможностей, отсутствие значительных инвестиций);

темп динамики этих отношений очень нестабилен при изменении темпов приватизации;

процессы банкротства и конфискации имущества осуществляются не с целью оздоровления финансово-экономической деятельности, а приобретения имущества по недорогой цене;

новые отношения собственности сочетаются еще с элементами плановой экономики;

процесс перераспределения собственности осуществляется в условиях слабого развития вторичного рынка ценных бумаг и культуры корпоративного управления;

в процессе проводимых реформ допускаются такие ошибки, необходимость корректировки которых возникает в будущем.

Содержание прав собственности и других имущественных прав согласно законодательству РА.

Конституция Республики Армения гарантирует право на собственность. Государство гарантирует свободное развитие всех видов собственности, равную юридическую защиту, свободу экономической деятельности и свободную экономическую конкуренцию².

По определению право собственности – это признанное и защищенное законодательством право субъекта собственности по своему усмотрению владеть, использовать и распоряжаться своим имуществом.

² Конституция Республики Армения, статья 8.

Субъектами прав собственности могут быть граждане, юридические лица, Республика Армения и Общины. Только законами определяются особенности, условия приобретения права собственности по отношению к имуществу, приостановления этого права, как и прав владения, использования и распоряжения имуществом.

Законами определяются те виды имущества, права на владение которыми могут находиться только у Государства и Общин.

Права всех собственников защищаются одинаково³. В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, кроме отдельных его видов, которые в соответствии с законами не могут находиться во владении частных лиц. Количество и стоимость такого имущества не ограничиваются.

Наряду с правом собственности применяются следующие имущественные права: право залога; право пользования имуществом; сервитуты. Имущественные права могут принадлежать лицам, не являющимся собственником данного имущества.

В соответствии с субъектами собственности в Армении образовалась частная, государственная собственность, собственность общин а также смешанная собственность.

В **частной** собственности находится большая часть обрабатываемых земель, недвижимость, коммерческие организации почти всех отраслей экономики. Исключение составляют те сферы деятельности, которые не приватизировались (например, объекты оборонной промышленности, мобилизационного назначения, фундаментальные институты, санитарно-эпидемиологические службы, службы по стандартизации, исправительно-трудовые учреждения, общеобразовательные школы и др.) и где частное предпринимательство бессмысленно. Около 80% ВВП обеспечивается за счет частного сектора республики.

В ведении **государства** находится имущество, закрепленное за управленческими учреждениями (учреждения, выполняющие функции законодательной, исполнительной и судебной властей), государственными некоммерческими организациями, а также акции (паи) в уставных капиталах акционерных обществ (причем величина акций варьируется от 100% до 10-15% в отдельных АО) и других коммерческих организаций. Государственным является также недвижимое имущество, в том числе административные здания. Часть государственных АО, или АО с государственным участием подлежат приватизации в рамках действующей программы приватизации государственного имущества, другая часть не будет приватизирована (по меньшей мере в рамках этой программы) или право их использования будет передано частному сектору иным способом.

В собственности городских и сельских **общин**⁴, согласно Закону “О местном самоуправлении” могут находиться движимое и недвижимое имущество, денежные средства, а также другие имущественные права. Собственностью общин являются детские дошкольные, образовательные, культурные учреждения, находящиеся на территории данной общины, системы коммунально-бытовых услуг (орошения, водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения и др.). Она отделена от государственной собственности и собственности граждан и юридических лиц и служит для исполнения обязательных полномочий общины.

Таблица 1 дает представление о количестве предприятий, находящихся в собственности различных субъектов.

Таблица 1

Число коммерческих организаций (юридических лиц), зарегистрированных в Едином государственном реестре РА (по субъектам собственности)⁵

³ Гражданский Кодекс РА, статья 166 “Субъекты права собственности”.

⁴ В Армении образовано 59 городских и 870 сельских общин, которые сильно различаются по размерам, количеству жителей. Так, в 30-ти из них число жителей не превышает 100 человек, а в 12-ти общинах г.Еревана сосредоточено 1 млн. 102 тыс. жителей.

⁵ Источник: Социально-экономическое положение в Республике Армения в январе-декабре 2003 года, Статистический сборник, стр. 121.

Наименование	В течение 2003 года	По состоянию на 01.01.2004г.	По состоянию на 01.01.2003г.	01.01.2004 г. по сравнению с 01.01.2003 г., %
Государство ¹	17	1556	1668	93,29
Общины ²	9	603	600	100,50
Физические лица ³	0	8568	8717	98,29
Юридические лица, в том числе:	2659	39257	37084	105,86
учредителями (участниками) являются граждане и юридические лица	2371	36312	34389	105,59
учредителями (участниками) являются только иностранные юридические лица и (или) граждане	150	1069	911	117,34
в числе учредителей (участников) имеются иностранные юридические лица и (или) граждане	136	1413	1286	109,88
в числе учредителей (участников) государство и (или) общины	2	463	498	92,97
ИТОГО	2685	49984	48069	103,98

¹ 100 %-ов акций (паев) принадлежит государству.

² 100 %-ов акций (паев) принадлежит общинам.

³ Включая индивидуальные и семейные предприятия.

Основные направления реформ отношений собственности: Армения одной из первых на постсоветском пространстве начала реформирование государственной собственности. Разгосударствление и приватизация собственности стали основой для становления и развития прав собственности, создания частной собственности на землю и производственные средства.

Разгосударствление в Армении шло по трем направлениям. **Первое** – приватизация сельскохозяйственных земель, с которой фактически начались экономические реформы. Она осуществлена за короткие для масштабных преобразований сроки (1991-1993 гг.), Правительство форсировало проведение этих работ.

Осенью 1991 года политическое руководство страны приняло принципиальное решение о приватизации земли, зданий, сооружений, скота, птицы и техники. Процесс приватизации земли и реформа аграрных отношений на селе в Армении были инспирированы Законом о собственности (октябрь 1990г.), Земельным кодексом, законами о крестьянских и коллективных крестьянских хозяйствах (январь-февраль 1991г.) о предприятиях и предпринимательской деятельности, о приватизации (март-июль 1992г.) и изменениями в законодательстве, связанными с упразднением запрета на продажу земли (февраль 1994г.).

Масштабы и темпы работ были грандиозны. Достаточно отметить, что из 861 колхозов, совхозов и межхозяйственных предприятий, имевшихся в Армении на 01.01.1991г. в начале декабря 1991г. уже было ликвидировано 713. За эти 11 месяцев было образовано 164,5 тыс. крестьянских и 11,6 тыс. крестьянских коллективных хозяйств, которым было выделено 344,6 тыс. га сельскохозяйственных угодий (пашня + многолетние насаждения + сенокосы) или 49,4% сельскохозяйственных угодий республики. Еще через год, на 01.12.1992г., было уже 236,3 тыс. крестьянских и 6,7 тыс. крестьянских коллективных хозяйств, которым было приватизировано 408,8 тыс. га сельскохозяйственных угодий

(58,4%). На тот же период было приватизировано 343,4 тыс. голов крупного рогатого скота (79,4% всего поголовья на начало приватизации)⁶.

Положительный эффект от приватизации сельскохозяйственных земель и основных фондов был зафиксирован уже в 1991г. В России, например, индексы физического объема продукции сельского хозяйства в 1990, 1991, 1992 и 1993г. составили соответственно 96,4; 95,5; 90,6 и 95,6%. За три года индекс объема продукции сельского хозяйства снизился почти на 20%. За этот же период данный показатель снизился в Азербайджане на 35%, в Грузии – на 45%, в Узбекистане – на 6%, в Казахстане – на 14% и на Украине – на 19%. В Армении же реформа позволила за 1990-1993гг. обеспечить прирост объема продукции сельского хозяйства на 8%. Уже на первом году реформы (1991г.) Армении удалось избежать спада сельскохозяйственного производства. Сельское хозяйство здесь не провоцировало излишний рост цен в 1992г. (как это имело место в России). Сводный индекс цен и тарифов на потребительские товары, платные услуги населению в 1992г., в первом году либерализации цен, составил всего 830%, между тем как в России – 2609%⁷. Характерно, что в годы высокой инфляции (1991-1995) рост индекса цен на продовольственные товары в Армении был существенно ниже, чем рост цен и тарифов в других секторах экономики, сфере услуг.

При проведении земельной реформы в Армении принимались во внимание множество универсальных и специфичных принципов. В числе универсальных принципов отметим:

усиление роли и значения частной собственности на землю;

возрастание значимости фермеров-собственников в производстве и распределении сельскохозяйственной продукции;

замена трудовых повинностей крестьян на взаимные обязанности в организации общественной инфраструктуры ведения хозяйств;

отстранение крупных несельскохозяйственных компаний от непосредственной сельскохозяйственной деятельности;

исключение возможности неравного обмена между сельским хозяйством и другими отраслями экономики;

наличие обязательных элементов государственной политики дополнительного поощрения сельскохозяйственной деятельности, имеющих вид и предпочтительность национального производителя.

Из числа специфических принципов, отражающих локальные (региональные), национально-исторические (применительно к Армении) тенденции эволюции земельных отношений, можно отметить:

отсутствие крупных массивов земли, мелкоконтурность, наличие множества мелких земельных участков, дислоцированных на горных склонах;

необходимость увеличения доли живого труда, замена механизированного труда на ручной в целях снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции в той степени, в какой она в той или иной мере обусловлена импортом топлива, механизмов, сырья и материалов;

отсутствие сильных историко-национальных традиций частной собственности на землю, неудавшийся в 1921-1926 годах опыт передачи земли в частное пользование, тяжелые последствия чрезмерной парцелизации и размельчения земельных наделов;

ярко выраженный экономический индивидуализм армянских крестьян;

отсутствие традиций и культуры корпоративного и кооперативного мышления;

необходимость установления определенной, вполне приемлемой для крестьян цены и платы за продаваемые (приватизируемые) в частную собственность землю, скот, сельскохозяйственное имущество;

необходимость установления налоговых льгот на начальный период реформы;

предопределение приоритета членов сельской общины в процессе приватизации земель;

⁶ Грант Багратян “Земельная реформа: вопросы теории и практики”, Ереван, “Наири”, 2003, стр. 14-15.

⁷ Там же, стр. 15.

недопущение системы аренды в качестве препятствия приватизации земельных угодий в собственность крестьян;
взаимосвязь между размерами приватизируемых земель (земельных наделов) и размерами крестьянских семейств;
определение конкретной дислокации земельных наделов посредством жеребьевки;
установление государственного контроля за размерами земельных участков на начальном этапе реформ;
исключены проблемы наследования земли, экспартированных и репатриированных земельных собственников;
необходимость передачи земель на балансы сельских (поселковых, городских, местных) советов;
быстрота и комплектность реформы, наличие необходимой критической массы перемен.

Несмотря на однозначно положительные результаты земельной реформы, до сих пор в Армении живуча критика проведенной работы. Земельная реформа находится в центре обсуждений. Нередко оппоненты земельной реформы ссылаются на “положительный” опыт нереформирования сельского хозяйства в России, на Украине, и, в особенности, в Беларуси. Усилению таких подходов способствует то обстоятельство, что, начиная с 1997 года, наблюдается некоторая стагнация сельскохозяйственного производства. Последняя вызвана, с нашей точки зрения, не только тем, что органы управления отраслью, отдавая дань популистским лозунгам левацкого характера, решили в некоторой степени “усилить” непосредственное управление сельским хозяйством, увеличили количество централизованно принимаемых решений, проявили больше “заботы” к нуждам фермеров. Важно также то, что реформа начала 1990-х годов нуждается в дальнейшей доводке. В результате приватизации в Армении сложилось парцеллярное землевладение. Маленькие размеры сельхозугодий и низкая товарность хозяйств выдвинули необходимость начертания дальнейшего хода экономических реформ на селе, изменения финансово-правовой, организационно-экономической и производственно-технической инфраструктуры вокруг фермерских хозяйств, рационализации величин земельных наделов, изменения структуры занятости на селе, создания инфраструктуры сервиса по производству, переработке и продаже сельскохозяйственной продукции.

Создание системы государственного учета, регистрации, действенной системы защиты прав собственности (в том числе – от чиновнического вмешательства) являются важнейшими условиями нормального функционирования экономики. В результате политики „быстрого перехода” в Республике Армения в течение нескольких месяцев порядка 550 тысяч семей стали собственниками сельскохозяйственных земель, однако растянувшееся на годы создание института собственности - основного инструментария, который позволил бы собственнику на свое усмотрение реализовать права владения, распоряжения и использования имуществом – не позволило создать рынок земли. Если учесть, что до 1995 года существовали ограничения купли-продажи земель, то станет ясно, что по сути были искажены и не действовали реальные институты собственности.

Второе направление отвечало за приватизацию государственного жилищного фонда (1993-1998гг.). Благодаря ее проведению каждый гражданин практически безвозмездно стал хозяином своей квартиры. Неприватизированный жилой фонд, а также подсобные помещения были переданы в собственность общин. Приватизация жилья имела не только широкую социальную направленность, но и в значительной степени повлияла на формирование и становление рынка недвижимости.

Третье направление касалось государственных предприятий и объектов незавершенного строительства. 26 февраля 1991 года Верховный Совет принял постановление “Об основах разгосударствления в Республике Армения”, в котором говорилось, что переход к рыночным отношениям должен осуществляться путем приватизации государственной собственности. Начало изменениям в этой области дало

постановление Правительства о приватизации 335 малых хозяйственных единиц в сфере торговли, общественного питания и платных услуг (март 1991г.). Приватизация первых промышленных предприятий осуществлена лишь в мае 1995 года, когда путем свободной подписки на акции были переведены на рыночные рельсы 10 больших по меркам республики заводов машиностроения, электротехнической, легкой и пищевой промышленности. По состоянию на 1 июня 2004 года приватизировано 1892 крупных и средних предприятий (601 из них относились к промышленности и торговле, 467 – к сельскому хозяйству, 252 – к строительству, 84 – к транспорту и связи, 33 – к энергетике, 18 – к здравоохранению). Кроме того, приватизировано 292 предприятия различных отраслей, право распоряжаться акциями которых передано Управлению госимуществом РА.

Почти 60 процентов предприятий приватизировано методом свободной подписки на акции (1085 из 1892), который получил наибольшее распространение на первом этапе приватизации (1995-1998гг.). Нынешнему, денежному этапу присуще широкое применение конкурсного, аукционного методов приватизации и осуществление сделок по прямой продаже объектов инвестору.

Сегодня можно говорить о завершении приватизации “малых” объектов (на 1 июня 2004 года 7245 объектов торговли, общественного питания и сферы услуг перешло в частные руки). Неудовлетворительными темпами проходит приватизация объектов незавершенного строительства - с начала процесса продано всего 77 таких производственных объектов.

Приватизация в Армении прошла два этапа. В начале она характеризовалась предоставлением значительных социальных уступок, таких как использование приватизационных сертификатов, льготы трудовым коллективам (в том числе была проведена частичная безвозмездная приватизация 1010 крупных и средних промышленных предприятий), оплата приобретенного у государства имущества в рассрочку и др. На этом этапе основным методом была свободная подписка на акции приватизируемых акционерных обществ, а в качестве средства платежа выступали по большей части приватизационные сертификаты.

Одной из значительных льготных мер, предшествующих „большой” приватизации, стала частичная безвозмездная приватизация 1010 крупных и средних предприятий промышленности, сельского хозяйства, строительного производства и транспорта среди их работников. Данная акция преследовала такие цели:

привлечение работников к участию в управлении предприятием;

создание широкого слоя собственников (в результате ее проведения 230 тысяч работников бывших государственных предприятий стали акционерами);

возможность привлечения инвестиций „изнутри” - путем задействования средств новых собственников, что в свою очередь послужило стимулом для повышения эффективности деятельности, так как инвестиции осуществлялись за счет полученной предприятием прибыли;

ускорение разгосударствления крупных и средних предприятий.

Второй этап приватизации (начался с 1999 года) характеризуется более широким привлечением стратегических инвесторов и предоставлением возможностей для вовлечения инвестиций в сами приватизированные объекты. В то же время большое значение придается сохранению старых и созданию новых рабочих мест в приватизируемых предприятиях и проведению там определенных социальных мероприятий. В основном это достигается путем конкурсной продажи государственных пакетов акций, когда в ее условия кроме ценового закладываются и другие параметры. Отметим также, что в 1998-2003 годы львиная доля иностранных инвестиций пришлась на структуры, приватизированные методом конкурсной продажи акций. Они согласно условиям продажи должны обеспечить в последующие годы (как правило в течение 2-5 лет после приватизации) объем инвестиций, равный примерно 370 млн. долларам США⁸.

⁸ Данные рассчитаны на основе Законов об утверждении отчетностей по исполнению Программ приватизации за 1998-2000гг. и за 2001, 2002 гг.

Цели и задачи каждого этапа, принципы отбора подлежащего приватизации государственного имущества, те отрасли экономики, в которых в данные годы приватизация не предусмотрена, размеры рассроченных платежей и другие элементы политики приватизации отражены в соответствующих программах, утверждаемых законодательным органом республики. В настоящее время в Армении осуществляется уже пятая программа приватизации (предыдущие реализованы в 1994г., 1995г. 1996-1997гг. и 1998-2000гг.), рассчитанная на 2001-2003 годы. Ее цели определены следующим образом:

- повышение эффективности деятельности коммерческих предприятий в результате приватизации государственных пакетов акций;

- развитие методов приватизации – предоставить приоритет тем из них, которые способствуют привлечению инвестиций и предоставлению определенных социальных гарантий;

- обеспечение непрерывности приватизации и завершение ее в сроках действия данной программы;

- создание предпосылок для стабильного экономического роста в республике путем предоставления предприятиям необходимых конкурентных условий;

 - увеличение числа негосударственных коммерческих предприятий;

- пополнение доходов государственного бюджета за счет средств, полученных от приватизации.

Реализация этой программы во многом зависит от способности извлекать уроки, полученные в прошедшие годы, политической воли для осуществления принятых мер, а также от разработки и выполнения всеми заинтересованными сторонами (как структурами государственного управления, так и частными лицами) действенных мероприятий организационного характера.

Обобщая все программы по приватизации, можно сделать вывод, что они были нацелены на:

- сокращение прямого вмешательства государства (правительства) в экономические отношения между субъектами рынка, т.е. на сведение к минимуму административного воздействия;

- поощрение (создание) конкуренции и повышение эффективности деятельности предприятий;

- уменьшение воздействия бюрократического аппарата, особенно в области регулирования предпринимательской активности;

- увеличение доходов государственного бюджета как за счет продажи имущества, так и благодаря повышению эффективности функционирования предприятий.

Отметим, что темпы приватизации сильно различались по годам. Наиболее высокими они были в 1996-1997 годах, что в большей степени объясняется выпуском приватизационных сертификатов и повышенной предпринимательской активностью населения.

Говоря о положительных результатах приватизации, укажем на следующие моменты:

- демонополизацию экономики и формирование конкурентной среды для деятельности предприятий всех видов собственности;

- создание условий для привлечения иностранных инвестиций и осуществление ряда крупных инвестиционных проектов;

- увеличение числа предприятий, основанных на частной собственности, в образование в республике класса собственников, что может стать основой для стабильного развития экономики;

- появление и развитие рынка ценных бумаг в республике, что было обусловлено образованием большого числа акционерных обществ.

Сегодня в Армении более 80% всей продукции (услуг) производится в частном секторе. Причем, сравнительный анализ деятельности государственных и приватизированных предприятий (исследования проводились сотрудниками Института

управления и экономических реформ при Министерстве по управлению государственным имуществом и специалистами этого министерства) показывает более эффективную работу последних.

Однако в деле разгосударствления не удалось избежать и ряда упущений. Так, главными причинами замедления темпов приватизации в последние годы (начиная с 1999г.) и уменьшения в силу этого доходов государственного бюджета являются:

сокращение числа привлекательных с точки зрения инвесторов предприятий, включенных в программу приватизации, поскольку в течение ряда лет в неприватизированных предприятиях не проводится никаких преобразований;

завышенная цена приватизируемого имущества (установлена согласно законодательству республики) по сравнению с действующими рыночными ценами подобных объектов;

отсутствие действенных программ по улучшению финансовой ситуации приватизируемых предприятий, их оздоровлению;

накопленные большие долги перед бюджетом, фондом социального страхования и по зарплате, выплата которых не по силам многим предприятиям (исследования показывают, что долги приватизируемых предприятий иногда достигают до 70%-ов от оцененной стоимости имущества), вдобавок неудовлетворительное техническое и физическое состояние их основных средств;

наличие судебных споров (исковых заявлений) по банкротству и конфискации имущества приватизируемых предприятий, причем процедура банкротства или конфискации осуществляется параллельно с приватизацией, хотя закон предусматривает другую очередность.

Сегодня можно говорить о начале перераспределения собственности, укрупнении капитала, вытеснении “мелких” собственников с приватизированных предприятий (это является проявлением всеобщей закономерности концентрации капитала).

В результате приватизации государственной собственности в Армении сформировался частный сектор почти во всех отраслях экономики. В первую очередь приватизировались отрасли торговли, сферы услуг, бытового обслуживания населения, которые составляют основную массу “малых” объектов. Приватизировано большинство предприятий легкой и пищевой промышленности, а также предприятий, обслуживающих сельское хозяйство, что явилось логическим продолжением реформы сельскохозяйственных земель республики. Что касается других отраслей экономики, то этот процесс затронул большую часть деревообрабатывающей, строительной, машиностроительной, химической, горнодобывающей промышленности, предприятия транспорта и связи, электроэнергетики, гостиничное хозяйство и др. Объемы производства в данных отраслях обеспечиваются за счет приватизированных предприятий.

Данные о количестве приватизированных объектов и доходов от приватизации приведены в таблице 2, которая обобщена по двум этапам – сетификатному (1995-1998гг.) и денежному (1999-2003гг.).

Таблица 2

Число приватизированных объектов и доходы от приватизации за 1995-2003гг.

Показатель	1995г.	1996г.	1997г.	1998г.	Итого 1995- 1998гг	1999г.	2000г.	2001г.	2002г.	2003г.	Итого 1999- 2003гг	Всего, на 01.01.20 04г.
Приватизированные крупные и средние предприятия	240	613	397	217	1467	47	40	90	93	120	390	1857
Приватизированные “малые” объекты	1833	2132	2058	603	6626	196	44	90	219	70	619	7245
Приватизированные объекты незавершенного строительства	0	1	24	3	28	4	3	4	5	28		72
Итого приватизированные объекты	2073	2746	2479	823	8121	247	87	184	317	218	1053	9174
Доходы от приватизации крупных и средних предприятий, млн. драм *	13195,0	13700,3	10946,6	45379,6	83221,7	17613,5	2289,8	1234,9	2169,7	2311,8	25619,8	109803,5
Доходы от приватизации “малых” объектов, млн. драм	5243,7	8048,8	8266,4	3209,4	24618,9	1531,5	592,5	226,4	1031,6	388,5	3770,7	28581,6
Доходы от приватизации объектов незавершенного строительства, млн. драм	-	15,0	103,7	69,0	187,7	309,3	13,3	4,2	165,3	204,8	697,0	895,1
Всего доходы от приватизации, млн. драм	18438,8	21764,1	19316,7	48658,0	108028,4	19454,3	2895,7	1465,5	3366,7	2905,3	30087,5	139280,1

* Справочно: обменный курс: 1 долл. США = 530 арм. драм.

Источник: Управление имущественных отношений при Правительстве Республики Армения.

Приватизация государственного имущества подвергается критике, причем часто безосновательно, говоря об ошибках никто “не вспоминает” о достижениях. Например, считая раздачу приватизационных сертификатов всем жителям республики ошибкой, умалчивают о платежеспособности населения в период их действия и необходимости набирания “критической массы” реформ на начальном этапе экономических преобразований. Точно также, критикуя широко распространенный в последние годы метод приватизации путем прямой продажи, забывают об инвестициях и социальных гарантиях, которые берет на себя новый собственник. Говоря о высокой цене приватизируемого имущества, не упоминают о льготах, предоставленных покупателям этого имущества в виде рассроченных платежей и т.д.

Критика в адрес реформаторов не случайна, поскольку трансформация тоталитарной экономики в рыночную, сопровождающаяся переделом собственности проходит через судьбы целого поколения. Нужно прежде всего помнить, что приватизация – результат политических решений и за проведение таких реформ нередко требуется большая цена, которую общество зачастую не согласно платить.

Кроме этого, нельзя ожидать немедленных “чудесных” результатов приватизации. Приватизация способна создать основы для эффективной рыночной экономики, но она должна сопровождаться коренными изменениями в других сферах – налоговой, таможенной, социальной, правовой. Мировая практика показывает, что эффективным собственником становится лишь четвертое поколение после приватизации.

Рынок недвижимости: Наиболее чуткими показателями развития экономики являются индикаторы рынка недвижимости. Формирование в республике различных видов собственности и продолжающиеся в этой области реформы придают особую важность оптимальному функционированию рынка недвижимости. Высокий коэффициент возврата инвестиций в сфере недвижимости является одним из главных показателей жизнеспособности всей экономики. Та страна и общество, где соответствующие показатели достаточно высоки, как правило, имеют все признаки здоровой экономики. Надо отметить, что темпы развития и совершенствования данной отрасли в Армении превышают по своим основным параметрам показатели многих постсоветских республик.

Даже по сравнению с странами Западной Европы формирование кадастра недвижимости Армении проведено в довольно короткие сроки, правда при финансовой и технической поддержке международных донорских организаций. Для сравнения, кадастр Франции начинает свою историю с 1790 года, его создание продолжалось почти 50 лет. В Австрии начало работ по созданию кадастра относится к 1817 году, когда был издан закон о “постоянном кадастре” предполагающий подробную съемку и оценку всех видов недвижимого имущества. Только в 1883 году работы по созданию кадастра были завершены, а их общая продолжительность составила 65 лет. Кадастр Саксонии был разработан за 8 лет, Пруссии – за 6 лет⁹.

Система национального кадастра недвижимости Армении, имеющая статус республиканского государственного ведомства, была основана в 1997 году. В основу создания системы заложены главные принципы управления земельными ресурсами, принятые Европейской Экономической Комиссией при ООН. До 1997 года в Армении не существовало какой-либо системы регистрации права собственности на недвижимость, в то время как рыночные преобразования сопровождались широкомасштабной приватизацией земли и государственного имущества, в результате которой резко увеличилось количество собственников “де факто”.

Совершенствование управления недвижимостью зависит от решения целого ряда задач, основные из которых: учет и классификация недвижимости; создание кадастровых карт по традиционным и цифровым технологиям; государственная регистрация прав собственности; кадастровая оценка недвижимости; разработка земельной стратегии;

⁹ В.В.Бандурин, В.Ю. Кузнецов “Управление государственной собственностью в условиях переходной экономики”, Москва, 1999г., стр. 51-54.

проведение работ по мониторингу и анализу рынка недвижимости; лицензирование субъектов рынка недвижимости; создание информационного банка недвижимости и управление им.

Сегодня республика достигла большого прогресса в вопросах построения профессионального рынка недвижимости благодаря формированию спроса на нее, созданию рыночных институтов, законодательной деятельности, позволяющей субъектам рынка придерживаться установленных правил. На нынешнем этапе развития, в первую очередь, необходимо создание механизмов защищенности и гарантий неприкасаемости собственности для инвесторов и собственников¹⁰.

На данном этапе деятельность кадастра недвижимости Армении от механической регистрации прав собственности перешла в стадию разработки и применения кадастровых цен на недвижимость, основанных на ее стоимости.

Анализ динамики количества государственных регистраций прав на собственность при операциях с недвижимостью в Армении показывает тенденции роста за последние годы. Так, с 2000 года по 2003 этот показатель вырос более чем вдвое и составил 71797 (при этом почти половина заключенных сделок приходится на город Ереван). Для сравнения, в 2000 году зарегистрировано 33233 операции по недвижимости, в 2001 году – 44792 и в 2002 году – 60874.

По видам операций за 2003 год структура такова: 44,7% - сделки по отчуждению недвижимости, 14,5% - первичная регистрация, 8,8% - наследование, 8,7% - аренда, 6,8% - заклад недвижимости. Регистрация приватизационных сделок составила всего 0,5% от общего количества операций.

Разумеется, без изучения законов и процессов, происходящих на рынке, государство не может эффективно регулировать их и влиять на развитие и становление рынка недвижимости. Не секрет и то, что основная информация о предложениях на рынке предоставляется частными риэлторскими компаниями, деятельность которых в качестве субъектов рынка, в свою очередь, лицензируется и регулируется государством. Такой процесс взаимовлияния характерен для стран с развитой рыночной инфраструктурой. Кадастровые цены на недвижимость в Армении формируются близкие к рыночным, согласно ценовым зонам. По этим показателям проводится кадастровая оценка недвижимости, в том числе жилья, коммерческих, производственных, общественных и прочих объектов. Начиная с 2005 года данные массовой переоценки имущества будут использованы в качестве базовых для расчета налога на имущество. С 2004 года в республике при отчуждении и найме государственных земель, исключая сельскохозяйственные, уже применялись новые кадастровые зоны.

Порядок реализации земель частным лицам регулируется Земельным кодексом РА (принят Национальным Собранием 2 мая 2001 года). Отчуждение земель проводится главным образом посредством аукционной продажи, а предоставление территории в аренду - на конкурсной основе¹¹. С целью проведения конкурсов и аукционов созданы комиссии, в функции которых входит выполнение организационных и подготовительных работ в период до аукционов и работы по проведению самих аукционов. Эти же комиссии определяют начальную, стартовую стоимость каждого лота, которые определяются согласно установленным ценовым зонам. Метод аукционных продаж позволяет заблаговременно предоставлять всестороннюю информацию о земельном участке, доступную для всех инвесторов. Эти меры дают возможность потенциальному покупателю заведомо подготовиться к участию в торгах и сделать выбор.

¹⁰ Согласно статье 28-ой Конституции РА отчуждение собственности для нужд общества или государства может быть проведено только в исключительных случаях, на основе закона и при предварительной полной компенсации.

¹¹ Земельный Кодекс Республики Армения, статья 76.

В условиях уже сформировавшегося городского рынка недвижимости, когда есть достаточно источников информации по типовым квартирам, домам и особнякам, полностью отсутствуют таковые по рынку муниципальных земель.

Акционерная собственность: Как особую форму собственности можно выделить акционерную собственность, которая создает большую возможность для определенной части участников (как правило - меньшей) централизовать экономическую власть. Акционерная собственность имеет следующие основные особенности. Во первых, по составу участников (собственников) она одновременно смешанная и корпоративная. Второе, отдельные акционерные общества создают умножающий (мультипликативный) эффект владения иностранной недвижимостью и иностранными активами, причем на добровольной основе. Владельцы контрольного пакета акций распоряжаются имуществом участников общества, не обладающих контрольным пакетом. Третье, акционерная собственность создает предпосылки для переходной формы, по содержанию она совмещает черты частной и общественной собственности.

Акционерный капитал в Республике Армения сформировался, в основном, в результате приватизации государственной собственности. На сегодняшний день наиболее остро стоят проблемы развития рынка ценных бумаг и осуществления поощрительной государственной политики, основной задачей которой должно стать создание стимулов для повышения эффективности деятельности АО. Ярким свидетельством необходимости развития такой политики служит то обстоятельство, что из 1123 открытых акционерных обществ, зарегистрированных в Едином государственном реестре на 01.01.2004г. только 192 представили свои акции к продаже в июне этого года на Армянской фондовой бирже, причем сделки были совершены по 25-ти из них и то по минимальной цене. Объем сделок составил 78,7 млн. драм (около 140 тыс. долларов). Очень незначительная часть акционерных обществ выплачивает дивиденды по акциям.

В акционерных обществах объективным образом присутствуют интересы как каждого отдельного акционера, так и отдельных групп акционеров и менеджеров, акционеров и лиц, стремящихся взять контроль над акционерным обществом. Часто эти интересы находятся в противоречии друг с другом. Данное противоречие на деле приводит к так называемым “корпоративным конфликтам”. Один из наиболее часто встречающихся корпоративных конфликтов - противостояние мелких и крупных акционеров, которое в первую очередь связано с уровнем их заинтересованности в деятельности акционерного общества. Мелкие акционеры стремятся прежде всего распределить всю полученную в виде дивидендов прибыль. Крупные акционеры, которые контролируют общество, стремятся вложить полученную прибыль в новые инвестиционные программы, дабы получить большую прибыль в будущем. Другой вид корпоративных конфликтов связан с ситуацией, когда в обществе имеются акционеры, владеющие одинаково крупными пакетами акций.

В Армении существует совмещение двух теорий контроля в акционерном обществе – контроль со стороны акционеров и менеджерский контроль, поскольку в результате массовой приватизации государственной собственности в Армении основными акционерами стали бывшая администрация и трудовой коллектив предприятий. При этом первая группа акционеров аккумулировала у себя абсолютное большинство акций, а вторая получила незначительную их часть. Кроме этого, трудовой коллектив в Армении не есть нечто целое, сплоченное и однородное по своим интересам. Интересы его членов, как правило, размыты, и поэтому они не могут осуществлять даже примитивную систему контроля в акционерных обществах. Интересы администрации, наоборот, четко определены: сохранить контроль над предприятием, который она имела до его приватизации. И это ей, в создавшихся условиях, естественно, удастся. Концентрация власти достигается несколькими способами: целенаправленной скупкой акций у работников с целью доведения своего пакета акций до размера контрольного, а в большинстве случаев и больше. В случае невозможности осуществления этого способа на помощь приходят иные методы. Среди них - нарушения корпоративного законодательства. Так, например:

акционеры общества не уведомляются об общих собраниях акционеров или о вопросах повестки дня собраний вообще, либо уведомляются не в установленные законом срок и форме;

Советы директоров не переизбираются на общем собрании, как этого требует законодательство, формируются “карманные” советы директоров, состоящие из директора, главного бухгалтера и некоторых других руководителей акционерного общества, внешние инвесторы, как правило, не допускаются в Советы;

осуществляется противодействие независимому аудиту финансовой деятельности акционерных обществ;

не соблюдаются процедурные требования голосования на общих собраниях, вводится голосование поднятием рук вместо голосования по принципу “одна акция - один голос”;

производится скупка акций за счет самого акционерного общества по заниженной цене у мелких акционеров;

увеличение уставного капитала за счет выпуска новых акций в основном осуществляется в банковской сфере - путем эмиссии и размещения новых акций подставным лицам без ведома акционеров или закрытой подписки на акции;

осуществляется продажа имущества акционерных обществ по заниженной стоимости через подставных лиц без ведома акционеров;

нарушается процесс выплаты дивидендов, или они вообще не выплачиваются;

производится принудительная скупка акций работников под угрозой увольнения с работы;

закключаются альянсы менеджеров-акционеров с работниками-акционерами против внешних акционеров или вводятся различные материальные и административные санкции по отношению к работникам - акционерам, намеревающимся продать свои акции внешнему инвестору;

осуществляются фиктивные банкротства с целью приобретения активов общества и т.д.

Несмотря на принятие прогрессивного закона о регулировании рынка ценных бумаг¹², аналогом которого стало американское законодательство, армянская ментальность, ярко выраженный индивидуализм, не привели к ожидаемым позитивным результатам. Вместо обеспечения открытой информации о деятельности акционерного общества, выполнения требований законодательства и регулирующего органа, крупные акционеры предпочли скупать акции у мелких, тем самым реорганизовать открытые акционерные общества в закрытые, или общества с ограниченной ответственностью. Такое перераспределение акционерного капитала тем более стало возможным, что и в результате приватизации и во вновь созданных АО контрольный пакет принадлежал небольшой группе акционеров (таблица 3).

Смешанные АО с участием государства не получили широкого распространения вследствие принятой у нас политики приватизации: не использовалась “золотая акция”; государственные пакеты акций в АО, прошедших частичную безвозмездную приватизацию, были приватизированы полностью в первые же годы приватизации; холдинговые компании созданы только в двух отраслях – “Агросервис” и “Плодородие”; во вновь создаваемых компаниях государство слабо вовлечено в формировании смешанной собственности (см. таблицу 1).

¹² Закон РА “О регулировании рынка ценных бумаг”, принят Национальным Собранием РА 6 июля 2000 года.

Таблица 3

О размерах акций директоров (АД) в приватизированных методом свободной подписки на акции АО в течении 1995 – 2002 гг.*

N	Акции директоров в АО, приватизированных методом свободной подписки на акции ¥%□	Акционерные общества, приватизированные методом свободной подписки на акции																Удельный вес, %	
		в течение 1995г.		в течение 1996г.		в течение 1997г.		в течение 1998г.		в течение 1999г.		в течение 2000г.		в течение 2001г.		в течение 2002г.			Всего за 1995-2002гг.
		Количество	Удельный вес, %	Количество	Удельный вес, %	Количество	Удельный вес, %	Количество	Удельный вес, %	Количество	Удельный вес, %	Количество	Удельный вес, %	Количество	Удельный вес, %	Количество	Удельный вес, %		
1	АД = 0 %	4	3,0	45	10,4	65	20,5	27	19,3	11	45,8	7	100,0	10	100,0	2	100,0	171	16,0
2	0 % < АД < 10 %	39	28,9	95	22,0	42	13,2	23	16,4	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	199	18,7
3	10 % ≤ АД < 20 %	28	20,7	71	16,5	34	10,7	8	5,7	1	4,2	0	0,0	0	0,0	0	0,0	142	13,3
4	20 % ≤ АД < 30 %	18	13,3	41	9,5	25	7,9	13	9,3	2	8,3	0	0,0	0	0,0	0	0,0	99	9,3
5	30 % ≤ АД < 40 %	15	11,1	48	11,1	30	9,5	9	6,4	1	4,2	0	0,0	0	0,0	0	0,0	103	9,7
6	40 % ≤ АД < 50 %	8	5,9	41	9,5	23	7,3	8	5,7	1	4,2	0	0,0	0	0,0	0	0,0	81	7,6
<i>Всего АД < 50 %</i>		112	83,0	341	79,1	219	69,1	88	62,9	16	66,7	7	100,0	10	100,0	2	100,0	795	74,6
7	50 % ≤ АД < 60 %	8	5,9	22	5,1	23	7,3	8	5,7	1	4,2	0	0,0	0	0,0	0	0,0	62	5,8
8	60 % ≤ АД < 70 %	12	8,9	24	5,6	19	6,0	11	7,9	2	8,3	0	0,0	0	0,0	0	0,0	68	6,4
9	70 % ≤ АД < 80 %	2	1,5	15	3,5	24	7,6	7	5,0	2	8,3	0	0,0	0	0,0	0	0,0	50	4,7
10	80 % ≤ АД < 90 %	1	0,7	17	3,9	20	6,3	7	5,0	1	4,2	0	0,0	0	0,0	0	0,0	46	4,3
11	90 % ≤ АД < 100 %	0	0,0	10	2,3	11	3,5	15	10,7	2	8,3	0	0,0	0	0,0	0	0,0	38	3,6
12	АД = 100 %	0	0,0	2	0,5	1	0,3	4	2,9	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	7	0,7
<i>Всего 50% ≤ АД ≤ 100%</i>		23	17,0	90	20,9	98	30,9	52	37,1	8	33,3	0	0,0	0	0,0	0	0,0	271	25,4
<i>Всего</i>		135	100,0	431	100,0	317	100,0	140	100,0	24	100,0	7	100,0	10	100,0	2	100,0	1066	100,0

Источник: Управление имущественных отношений при Правительстве Республики Армения.

С точки зрения участия государства в смешанной корпоративной собственности в Армении и в России сложилась разная ситуация¹³, однако роль и задачи государства как акционера одинаково важны, проблемы также имеют сходный характер.

Роль государства, как акционера сводится к повышению эффективности управления государственным имуществом; увеличению неналоговых доходов бюджета¹⁴; обеспечению выполнения АО с государственным участием общегосударственных функций; улучшению финансово-экономических показателей деятельности и качества управления; оптимизации управленческих затрат.

Результаты мониторинга финансово-экономической деятельности АО со 100%-ным государственным участием свидетельствуют о неэффективности государства – акционера. В таблице 4 обобщены данные мониторинга по 944 обществам за 2001 год и 839 обществам за 2002 год.

Таблица 4

Обобщенные показатели результатов мониторинга деятельности АО с государственным участием за 2001 и 2002 гг.

N	Показатели	2001г.	2002г.	2002г. по сравнению с 2001г., в %
1.	Количество обществ, обеспечивших прибыль	349*	439	125,8
2.	Количество обществ, работающих с убытком	393*	310	78,9
3.	Общая величина прибыли (млн. драм)	5106,8	25612,1	501,5
4.	Общая величина убытков (млн. драм)	297864,6	77593,6	26,0
5.	Всего кредиторская задолженность (млн. драм), в том числе:	460635,6	341271,8	74,1
6.	коммерческая	293074,2	187106,3	63,8
7.	государственному бюджету	31825,2	43040,1	135,2
8.	фонду социального страхования	14961,7	7491,6	50,1
9.	по зарплате работникам	13977,7	9674,1	69,2
10.	Всего дебиторская задолженность (млн. драм)	216656,6	227472,2	105,0
11.	Среднесписочное число работающих (чел.)	103568	84536	81,6

* без АО Министерства торговли и экономического развития РА.

Были выявлены основные причины неэффективности:

размыты границы государственного и частного предпринимательства, в результате теми видами предпринимательской деятельности, которыми могут заниматься частные структуры, занимается государство и в большинстве случаев – unsuccessfully;

отсутствие мотивации (или слабая мотивация) работы полномочных представителей государства в органах управления акционерных обществ, которая часто приводит к игнорированию интересов государства¹⁵;

¹³ Количество акционерных обществ с остаточными пакетами акций, принадлежащих государству в России за период 1995-1999 гг. составило 65,7% к количеству созданных в результате приватизации АО (см. Радыгин А.Д., Мальгинов Г.Н. “Государственная собственность в Российских корпорациях: проблемы эффективности управления и задачи государственного регулирования”, ИЭПП, Москва, 2001г., стр.22), что совершенно не характерно для Армении.

¹⁴ Доходы, полученные от государственных предприятий и государственной собственности в 2002 году составили 0,35 % от всех доходов государства.

¹⁵ Наиболее часто государственные менеджеры заинтересованы в обеспечении своей дальнейшей “карьеры”, по меткому определению А.Д.Радыгина – подготовкой “золотых парашютов”.

государственные корпорации “обременены” непосильными долгами, величина этих долгов дает достаточно законных оснований для начала процедуры банкротства.

Подходы к улучшению формирования отношений собственности в РА

Подъем экономики, длительный стабильный экономический рост предполагает наличие определенной стратегии. Последняя характеризуется целостностью систематизированных действий и проявляется в законодательном, управленческом, структурных преобразованиях в данной стране. Поиск эффективных решений и выдвижение стратегии переходной экономики Республики Армения должны происходить с наибольшим учетом геополитической, национальной безопасности, ресурсно-сырьевой, социально-психологической ситуации, овладения новой культуры предпринимательства, учетом относительных преимуществ и других особенностей развития.

В настоящее время существует соответствующая законодательная база, созданы различные институты, позволяющие обеспечить дальнейшее формирование и защиту всех видов собственности. На новом этапе реформирования отношений собственности в Армении необходимо решить ряд задач, основными из которых являются:

1. Оптимизация структуры собственности. Актуальным становится разработка концепции о структуре и величине государственной собственности, оптимальном соотношении частной, государственной собственности и собственности общин, их функциональной “нагрузке”.

Например, существующее несоответствие между довольно широкими обязательными полномочиями городских и сельских общин и величиной собственных финансовых средств до сих пор приводило к тому, что они не в состоянии в полном объеме выполнять свои обязательства перед обществом. Нередки случаи продажи собственности (в основном это объекты социальной инфраструктуры) только по той причине, что недостаток финансов не позволяет обеспечить деятельность той или иной организации. В других случаях, органы государственного управления и местного самоуправления оспаривают права собственности или использования имуществом, представляющим хоть какую инвестиционную привлекательность. В отношении менеджерского труда здесь сложилась ситуация, подобная той, какая существует в государственном секторе.

Государство вовлечено во все сферы общественной жизни и реализует свои полномочия в том числе и за счет своего имущества. Размеры государственной собственности и сфера деятельности не могут быть одинаковыми на разных этапах развития. Многообразие государственных функций и методов участия в экономической жизни не позволяет выделить единый стандарт поведения государства во всех отраслях экономики. В одном случае государство должно быть эффективным собственником и стремиться к увеличению прибыли, в другом – оно берет на себя лишь регулирующие функции, оставляя за хозяйствующими субъектами свободу взаимоотношений, в третьем – государство обязано обеспечивать определенные услуги (товары) для всех членов общества. По сути, стратегия управления тем или иным государственным имуществом должна исходить из целей, которые ставит перед собой государство в данной сфере.

2. Координация работы министерств и ведомств. Присущий переходному периоду динамизм и неопределенность влечет за собой такие последствия, как частые реорганизации в структуре правительства и внутри самих ведомств. Такое частое перераспределение становится причиной нескоординированности действий, в результате которой ряд функций дублируются, иные – не выполняются вовсе. Все чаще возникает необходимость централизации функций управления государственной собственностью в руках одного ведомства.

3. Разработка стратегии управления государственным имуществом. Сейчас актуальны такие задачи, как: необходимость создания единого реестра государственной собственности (включая акции (паи), недвижимое имущество, имущество, закрепленное за другими организациями или переданное в управление и т.д.); определение задач управления

государственным имуществом в отношении различных объектов собственности; повышение эффективности использования имущества (в том числе за счет перераспределения прав использования собственности, кадровой политики на государственных АО и др.). Стратегии управления должна последовать программа ее реализации, рассчитанная на 3-5 лет.

4. Улучшение института полномочных представителей государства в коммерческих организациях. Новации в данной сфере должны установить порядок отбора и назначения представителей государства в органах управления хозяйствующих субъектов. Желательно отказаться от практики отбора представителей по принципу “своего человека” в организации, внедрить процедуру обучения и конкурсного отбора менеджерского состава. Одновременно должны быть установлены критерии повышения мотивации работы, вознаграждения труда – в соответствии с часто применяемой в странах с развитой рыночной экономикой практикой оплаты труда по результатам деятельности.

5. Широкое использование практики передачи имущественных прав эффективному собственнику. Сформировавшаяся структура собственности в Армении такова, что дальнейшую реорганизацию этих отношений можно осуществить, разработав принципы сотрудничества государства, частного сектора и общин.

В неприватизированных или малоприватизированных отраслях (таких, как социальная инфраструктура, водное хозяйство, железнодорожный транспорт, здравоохранение, правоохранительные структуры и др.) нецелесообразно проводить приватизацию в “чистом виде”, посредством свободной подписки на акции, организации аукционов и тендеров. Здесь наиболее приемлемо применение “полу-приватизационных” форм привлечения частного капитала, установление партнерских отношений между государством и частным сектором. Целью таких соглашений является не отчуждение государственной собственности, а привлечение менеджмента, создание конкурентной среды, повышение эффективности деятельности в данных отраслях.

Такое партнерство должно стать противовесом отчуждению собственности и охватывать такие сферы, как использование природных ресурсов, собственности государства и общин, социальную и производственную инфраструктуру. К примеру, новый¹⁶ Кодекс о воде РА, принятый Национальным Собранием в июне 2002 года позволяет внедрить частное предпринимательство в отрасли водоснабжения и водоотведения. Права пользования данными системами могут быть переданы отечественным и иностранным частным компаниям в доверительное управление, на основе договора концессии и в аренду. В случаях, предусмотренных законом возможно также создание смешанной корпоративной собственности с участием государства и частных лиц. В доверительном управлении итальянской компании “A-Utility” сейчас находится АО “Ерводоканал”, отвечающее за водоснабжение столицы республики, в мае этого года на основании конкурса оператором АО “Армводоканал” выбрана французская организация.

К сожалению такие примеры единичны, можно отметить еще передачу в доверительное управление международного аэропорта “Звартноц”, положительных результатов которой пока приходится ждать.

6. Создание законодательных основ и институтов для поддержки партнерских отношений. Для осуществления инвестиций подобного рода должен быть разработан довольно простой и понятный правовой режим, дающий инвестору возможность оценить все риски, связанные с инвестиционной деятельностью, в том числе и политический риск. Ответственность за осуществление таких проектов нельзя возлагать только на инвесторов. Для успешной реализации своих полномочий государству нужны соответствующие специализирующиеся структуры, квалифицированные работники, должна быть налажена система их обучения.

7. Разрешение имущественных споров и изменения в судебной системе. Хотя с начала реорганизации отношений собственности в Армении прошло более 10 лет, однако

¹⁶ До этого действовал Водный кодекс, разработанный в 1992 году.

практика разрешения имущественных споров, по нашей оценке, осталась на уровне дореформных отношений. Очень часто собственники не желают втягиваться в разбирательство с государственными органами, заведомо зная о бессмысленности таких споров. Существует недоверие к деятельности судебных инстанций и уверенность в том, что любой спорный вопрос в таких случаях решается предвзято – в пользу государства.

Размытые формулировки прав собственности и недостаточная разработанность судебных процедур в свою очередь создают почву для предположений такого рода.

8. Защита прав настоящих и будущих акционеров. Без нее разрушается один из основополагающих факторов экономики - инвестиции в реальный сектор, снижается инвестиционный имидж как отдельного предприятия, так и самой страны. Необходимо отметить, что коммерческий риск в основном не пугает инвесторов, поскольку его можно спрогнозировать, и методы борьбы с ним, во всяком случае, доступны большинству инвесторов, специализирующихся на кризисных рынках. Другое дело риски, обусловленные противоправными действиями, а то и попросту мошенничеством. Поэтому защищать инвесторов нужно от тех видов риска, на которые они не склонны идти и от которых сами не в состоянии избавиться. Защита инвесторов может быть организована по-разному. Учитывая важность предмета для экономики в целом, здесь нужно внедрить комплексную государственную политику, которая должна базироваться не на борьбе с конкретными видами мошенничества, а на создании корпоративной и рыночной культуры. Составляющими данной политики должны стать:

изменение, систематизация и дальнейшая детализация нормативно-правовой базы по корпоративному и хозяйственному праву;

стимулирование развития рынка ценных бумаг как эффективного и цивилизованного механизма перераспределения акционерной собственности. Полноценный рынок - это путь не только к привлечению инвестиций, но и необходимое условие для формирования справедливой цены объектов этого рынка и их реализации без ощутимых потерь. Кроме этого, диктат цивилизованного рынка будет сдерживать руководителей акционерных обществ в их противоправных действиях, поскольку подобные действия в первую очередь получают свое отражение в рыночной стоимости ценных бумаг акционерных обществ;

стимулирование деятельности консультативных компаний, государственная поддержка программ (издание книг, бюллетеней, проведение образовательных курсов и т.д.), имеющих цель популяризации корпоративных процессов и т.д.

9. Изменения в политике приватизации. Одной из основных задач сегодня является активизация приватизации, придание динамизма этому процессу, поскольку неопределенность доприватизационного этапа, как правило, отрицательно сказывается на результатах финансово-экономической деятельности предприятий.

Необходимо уделить особое внимание предприватизационной подготовке предприятий, придать им большую гибкость, в частности при решении долговых проблем и разрешении имущественных споров.

Еще одна важная задача - обеспечение прозрачности процесса приватизации и равной доступности для участия в нем. Такая задача рассматривается как элемент антикоррупционной политики в республике.

Для нынешнего этапа приватизации характерно большое количество сделок с инвестиционными и социальными обязательствами для ряда постприватизационных лет. Это является следствием широкого применения тендеров и прямых продаж инвесторам. Договор о приватизации предусматривает, что управление по госимуществу, являясь продавцом и стороной договора, должно отслеживать выполнение принятых инвесторами обязательств, а в случае их неисполнения или исполнения недолжным образом - предпринять необходимые меры. На практике не всегда получается вовремя и результативно отслеживать выполнение инвестиционных обязательств, поскольку инвесторам предоставлена возможность самим заявлять об их выполнении, не проводя проверки на местах. Иногда это приводит к несерьезному отношению со стороны инвесторов к своим обязательствам. Изменить

ситуацию необходимо разработав систему мониторинга, отслеживания выполнения договорных обязательств, которая должна стать неотъемлимой частью договора о приватизации.