В. Сопцов, О. Шахназаров, Н. Пахчанян

Внедрение технологии регулирования минимальных доходов населения в Республике Алтай

Москва
2002

Настоящее издание подготовлено на основе методических материалов и практических результатов внедрения социальных технологий регулирования минимальных доходов населения (РМД) в Республике Алтай. Эта работа является последней в серии работ по внедрению технологии регулирования минимальных доходов населения в регионах РФ и аккумулирует все методологические, методические, технологические и программные разработки и новации СОТЭКО за последние восемь лет.

Исследование и публикация осуществлены в рамках проекта CEPRA (Российско-Канадский консорциум по вопросам прикладных экономических исследований), финансируемого Канадским Агентством Международного Развития (CIDA)

Редактор: Н. Главацкая

Верстка: А. Астахов

ISBN 5-93255-067-8

Лицензия на издательскую деятельность ***ИД № 02079 от 19 июня 2000 г.***
103918, Москва, Газетный пер., 5
Тел. (095) 229–6413, FAX (095) 203–8816
E-MAIL – root @iet.ru, **WEB** Site – http://www.iet.ru

Содержание

Введение 5

1. Описание технологии РМД 5

1.1 Задачи, решаемые системой РМД 5

1.2 Методологические и методические принципы построения системы РМД 11

1.3. Этапы внедрения технологии РМД 58

2. Социально-экономическое обследование населения Республики Алтай 59

2.1 Подготовка обследования 59

2.2 Организация и проведение обследования 69

2.3 Статистическая обработка результатов обследования 69

3. Экономическое обследование районов Республики Алтай 77

3.1 Подготовка и организация обследования 77

3.2. Результаты обследования и их использование 79

4. Адаптация системы РМД к условиям Республики Алтай и учёт текущего и перспективного законодательства в области с оциальной защиты населения РФ 91

4.1 Настройка экзогенных параметров и программных параметров системы 91

4.2 Настройка программного блока многовариантной текущей и прогнозной оценки стоимости и эффективности программ помощи бедным 91

4.3 Модификация системы РМД для учёта положений проекта Федерального закона "О порядке учёта доходов малоимущей семьи или малоимущих одиноко проживающих граждан и исчисления среднедушевого дохода для оказания им государственной социальной помощи" 92

5. Подготовка социальных работников и программистов Республики Алтай к работе с программным комплексом РМД 93

5.1 Разработка инструкции для пользователей комплекса РМД 93

5.2 Декларация о материальном положении семьи 113

5.3 Инструкция по заполнению декларации 120

5.4 Инструкция по обновлению экзогенных параметров 123

5.5. Инструкция по определению и обновлению корректирующих коэффициентов 125
5.6 Обучение социальных работников и программистов регистрации нуждающихся семей и работе с системой РМД 126
Заключение 128

Введение

Настоящее издание подготовлено на основе методических материалов и практических результатов внедрения социальных технологий регулирования минимальных доходов населения (РМД) в Республике Алтай. На момент подготовки настоящей публикации эта работа является последней в серии работ по внедрению технологии регулирования минимальных доходов населения в регионах РФ (Хорошевский м/о г. Москвы, Камчатская обл., м/о Матвеевское г. Москвы, Республика Коми) и аккумулирует все методологические, методические, технологические и программные разработки и новации Компании социальных технологий и экспертиз (СОТЭКО) за последние восемь лет, выполняемые в соответствии с нормативными документами исполнительных и законодательных органов РФ, а также пожеланиями и требованиями заказчиков. Настоящая публикация может служить некоторым пособием по построению методической и технологической базы, которую должны будут готовить регионы в связи с возможным принятием Государственной Думой Федерального Закона "О порядке учёта доходов малоимущей семьи или малоимущих одиноко проживающих граждан и исчисления среднедушевого дохода для оказания им государственной социальной помощи".

1. Описание технологии РМД

В настоящем разделе будут рассмотрены наиболее важные методологические и методические разработки, которые до настоящего времени составляли ноу-хау СОТЭКО. Без их рассмотрения у читателя не может возникнуть полного понимания о масштабах работы, которая была выполнена в Республике Алтай и какими возможностями обладает технология РМД. При изложении будут использованы результаты, полученные СОТЭКО при работе над всеми предшествующими проектами.

1.1 Задачи, решаемые системой РМД

Программа РМД представляет собой многофункциональный программный комплекс, охватывающий и автоматизирующий практически все аспекты деятельности специалистов всех уровней (от лиц, принимающих решения до социальных работников на местах), связанной с организацией системы помощи нуждающимся семьям на уровне региона/республики. Она позволяет одному работнику без специального образования производить все расчетные, аналитические, предплановые, отчетные, бухгалтерские, архивные работы и контролировать правильность заполнения первичных документов в масштабах всего региона. Полностью автоматизированы следующие направления деятельности специалистов:

1.1.1. Расчёт стоимости программы помощи нуждающимся семьям

При расчёте учитываются различия в уровне жизни населения, в среднем душевом доходе, в бюджетах прожиточного минимума конкретных районов. Балансировка районных стоимостей программы помощи с общей республиканской стоимостью программы достигается путем применения балансировочной процедуры, в основе которой лежит критерий равенства покупательной способности районных гарантированных душевых доходов (ГДД) в условиях неравенства экономических условий в районах. На операционном уровне ра-

венство покупательной способности районных ГДД определяется соблюдением следующего соотношения:

$I_i^{com} = I_p^{com}$ для всех i = 1, 2, 3,...,n.

где

$$I_i^{com} = \frac{ГДД_i}{БПМ_i},$$

$$I_p^{com} = \frac{ГДД_p}{БПМ_p},$$

Здесь: I_i^{com} - индекс СОТЭКО для i-го района;

I_p^{com} - индекс СОТЭКО средний по республике;

$ГДД_i$ - гарантированный душевой доход в i-м районе;
$БПМ_i$ - бюджет прожиточного минимума i-м районе;
$ГДД_p$ - гарантированный душевой доход в среднем по республике;
$БПМ_p$ - бюджет прожиточного минимума в среднем по республике;

1.1.2.Оценка эффективности программ помощи нуждающимся семьям

Эффективность программ оценивается автоматически при помощи программного блока «ГРАДУСНИК», который для любого уровня финансирования программы помощи нуждающимся семьям определяет полный социальный адрес (включая принадлежность к определённому потребительскому типу) семей, которым необходимо оказание помощи.

1.1.3. Расчет душевого дохода семьи

Расчёт производится на основе декларации о материальном положении семьи и проводится системой РМД в трех вариантах:

- расчет денежного душевого дохода семьи;
- расчет совокупного душевого дохода семьи;
- расчет «полного» дохода семьи.

Если методики исчисления первых двух видов душевого дохода достаточно известны, то на принципах исчисления «полного» душевого дохода имеет смысл остановиться более подробно. Этот экономический показатель был разработан специально для выявления дифференциации нуждаемости семей путем оценки влияния на степень этой нуждаемости всех факторов благосостояния семьи, включая, помимо, денежного и совокупного дохода, трудовой потенциал семьи и все виды накоплений как в денежной, так и в вещной формах. Опыт СОТЭКО, накопленный при внедрении системы РМД в регионах, позволяет утверждать, что игнорирование потенциальных доходов при исчислении душевого дохода семьи, т. е. использование вместо «полного» душевого дохода — дохода совокупного, приводит не только к искажениям, связанным с неучётом трудового и экономического потенциала семьи, но достаточно часто может привести к социальной несправедливости.

Следует сразу оговориться, что учет потенциальных доходов нередко вызывает сопротивление. Природа его в разных случаях неодинакова. Те, кто рыночные реалии пока воспринимают только на уровне рассуждений, имеют весьма ограниченные представления о том, что собственно имущество может приносить своим владельцам. Наибольшее сопротивление данный подход вызывает у чиновников (как правило, муниципального уровня), кото-

рые заинтересованы в операциях, связанных с оценкой и перераспределением недвижимости и не желает иметь конкурентов со стороны социальной защиты. Против учета недвижимости выступают и те, кто больше других выгадал от десятилетий «социалистических» распределительных отношений. Как правило, это бывшие номенклатурные работники государственного, партийного, советского и профсоюзного аппаратов. Эти люди хотят, чтобы учитывались только их текущие денежные доходы, которые и в самом деле невысоки. Любопытно, что в настоящее время формируется слой населения, который «обременяет» себя дорогостоящей недвижимостью, не делая соответствующих отчислений в пенсионные фонды. Не исключено, что по прошествии какого-то времени они тоже станут сторонниками учета только их маленьких пенсий. Вызывает сопротивление данная концепция определения нуждающихся в социальной помощи и у определенных политических сил. Если, скажем, власти внедряют РМД, то политические оппоненты из левого крыла начинают формировать отрицательное общественное мнение под предлогом того, что у бедных хотят отнять последнее.

Сторонники «простых решений», легко предоставят статус нуждающегося гражданину с мизерными доходами, но с просторной квартирой в самом престижном районе города. Обязательно получит статус нуждающегося гражданин, получающий заработную плату с двух-трех месячной задержкой, поскольку денежный или совокупный доход, исчисляемый по последнему месяцу, либо за два или три последних месяца, должен считаться нулевым. Вариантов таких «простых, всем понятных решений» немало. СОТЭКО, исходя из той реальности, в которой находится современное российское общество, считает необходимым помимо денежного, либо совокупного дохода семьи принимать в расчет еще и:

1. Трудовой потенциал семьи;
2. Потенциальный доход семьи от личного подсобного хозяйства (ЛПХ);
3. Потенциальный доход семьи, связанный с излишками жилья;
4. Потенциальный доход семьи, связанный с продажей жилья пенсионерами государству с пожизненно отложенным исполнением;
5. Потенциальные доходы от летнего дома, дачи, участка (не связанные с ведением личного подсобного хозяйства);
6. Потенциальные доходы от гаража;
7. Потенциальные доходы от автотранспортных средств;
8. Доходы от всех видов денежных сбережений.

1.1.4. Расчет пособия по нуждаемости

Семейное пособие по нуждаемости рассчитывается системой РМД в трех видах:

$$СП_i = (ГДД_k - Д_{\partial i}) \cdot N_i$$

$$СП_i = (ГДД_k - С_{\partial i}) \cdot N_i$$

$$СП_i = (ГДД_k - П_{\partial i}) \cdot N_i$$

где:

$СП_i$ - семейное пособие i-ой семьи;

$ГДД_k$ - гарантированный душевой доход в k-ом районе Республики (региона);

N_i - количество членов семьи в i-ой семье;

$Д_{дi}$ - денежный душевой доход i-ой семьи;

$С_{дi}$ - совокупный душевой доход i-ой семьи;

$П_{дi}$ - полный душевой доход i-ой семьи.

Первый и второй варианты при оценке нуждаемости являются подсобными. Они могут использоваться для аналитической работы или на переходном этапе.

Основным штатным вариантом при расчете семейных пособий по нуждаемости, учитывающим все основные аспекты материального положения семьи, является третий.

В этом случае результирующая формула расчета семейного пособия выглядит так:

$$СП_j = \sum_j N_j[ГДД_k - \frac{1}{N_j}(C_{дi} + П_j + G_j + Д_j + K_j + W_j + V_j + F_j + Q_j)]$$

где:

j - номер семьи

$ГДД_k$ - гарантированный душевой доход в k-ом районе Республики (региона);

$C_{дi}$, $П_i$, G_j , $Д_j$, K_j , W_j , V_j , F_j , Q_j - доходы, составляющие полный доход семьи (включая доходы от различного вида имущества).

N_j - количество членов семьи в j-ой семье.

1.1.5. Расчет пособий по нуждаемости в первый год регистрации нуждающихся семей

При начале организации выплат пособий по нуждаемости трудно ожидать, что все семьи, которые принимаются в качестве нуждающихся при предварительных расчетах стоимости программы помощи нуждающимся семьям и ГДД в регионе, уже в первом квартале выплат пособия по нуждаемости пройдут регистрацию. Практика работы СОТЭКО в регионах показывает, что в течение первых трех месяцев регистрируется от 10% до 20% потенциально нуждающихся семей. Еще через три месяца доля зарегистрированных возрастает до 30%-40% потенциально нуждающихся и т. д. В этих условиях может возникнуть необходимость корректировки предварительно рассчитанных ГДД в сторону увеличения. Но при этом нужно иметь денежный резерв для того, чтобы при неизбежном росте зарегистрированных семей в последующих кварталах, не пришлось бы снижать ГДД при последующих выплатах.

Блок «Тонкой настройки» позволяет корректировать предварительно рассчитанный ГДД, приводя его в соответствие с числом реально зарегистрированных семей на всех этапах неравномерного роста их численности. При этом возможность маневрирования финансовым резервом на всех этапах выплат пособий по нуждаемости позволяет избегать колебаний ГДД.

1.1.6. Формы и виды представления результатов регистрации и расчетов

Технология РМД предполагает свыше 50-ти видов отчетов. Это, во-первых, все виды решений органов социальной защиты по каждой декларации о материальном положении семьи, а во-вторых, все виды списков нуждающихся семей после обсчета всей базы данных зарегистрированных семей, том числе: списки нуждающихся семей с начисленным семейным пособием, списки нуждающихся семей с их экономическим потенциалом и его элементами, списки различного вида сгруппированных семей (по потребительским типам, по районам и т. д.).

Предусмотрены списки нуждающихся семей с размером их пособий для рассылки по почтовым отделениям и отделениям Сбербанка, а так же все необходимые виды бухгалтерской отчетности.

Кроме того для каждой семьи делается автоматический расчет и выдается распечатка справки с указанием суммы, на которую нуждающаяся семья не дотягивает до прожиточного минимума для предоставления в различные иные, кроме соцзащиты, государственные организации и учреждения, которые предоставляют помощь населению с учётом душевого дохода семьи. Наличие расчета позволяет уходить от уравнительности, к примеру, при предоставлении льгот по оплате детского сада или яслей.

1.1.7. Архивация отчетных материалов

Все упомянутые в предыдущем параграфе виды отчетов имеют текущий характер. Однако было важно предусмотреть необходимость получения отчетных материалов по выплатам пособий по нуждаемости спустя месяцы и даже годы после их проведения. Технология РМД позволяет архивировать все необходимые виды отчетности, автоматически пополнять архивы и в любое время получать различные срезы отчетности о ранее проведенных выплатах.

1.1.8. Автоматическая чистка базы данных зарегистрированных семей

Как показала практика внедрения системы РМД в регионах от 4% до 6% введенных в базу данных деклараций содержат грубые ошибки, часть которых возникает при регистрации, а другая часть — при вводе информации в базу данных. Система РМД имеет специальный блок чистки базы данных, который позволяет исправлять до 99% этих грубых ошибок и дает информацию о характере и месте этих исправлений в декларации. Таким же образом программа дает сведения и о тех декларациях, исправление которых невозможно без перерегистрации, и исключает их из базы данных. Только после этого становится возможным пользование базой данных.

1.1.9. Автоматический учет периода выплат пособия по нуждаемости

При выплатах пособий по нуждаемости законодатели устанавливают некоторый срок, в течение которого семья получает это пособие. Обычно это три месяца, после чего семья должна пройти перерегистрацию. Программа РМД позволяет установить любой период выплат пособий по нуждаемости, после которого автоматически пособие не назначается, если семья не прошла перерегистрацию.

1.1.10. Помесячное и поквартальное распределение денежных средств, выделенных в республике/регионе на выплаты пособий по нуждаемости

Технология РМД позволяет разбить годовые денежные средства, выделенные на пособия по нуждаемости по месяцам и кварталам. Эта возможность тем более существенна в условиях инфляции, когда годовые суммы разбиваются по месяцам и кварталам неравномерно, и для каждого месяца и квартала должен быть рассчитан свой ГДД.

1.1.11. Сопротивляемость программы ошибочным действиям оператора при вводе декларации о материальном положении семьи в базу данных

Дабы свести к минимуму ошибки оператора при введении данных декларации о материальном положении семьи в базу данных, система РМД минимизирует свободу выбора оператора при вводе подавляющего числа данных декларации, предоставляя ему только выбор из альтернативных вариантов практически по каждому параметру декларации.

1.1.12. Автоматизация настройки блока многовариантной оценки стоимости программ помощи нуждающимся семьям

Технология РМД предполагает автоматическое построение региональных и районных классификаций, распределений по денежному душевому доходу, а также формируемого на их основе блока многовариантной оценки стоимости программы помощи нуждающимся

семьям, их эффективности, расчетов ГДД и экономического потенциала семей. Настройка осуществляется после ввода в базу данных результатов выборочного социально-экономического обследования населения республики/региона.

1.1.13. Автоматизация статистической обработки и социально-экономического анализа базы данных

Технология РМД предполагает автоматическое выделение и обсчет любых желаемых социально-демографических и экономических срезов базы данных, а также представление в виде графиков, гистограмм и таблиц результатов выборочного социально-экономического обследования населения региона, проводимого на стадии адаптации программы РМД.

1.1.14. Автоматическая настройка на текущую экономическую ситуацию в регионе

Система РМД автоматически настраивается на текущую экономическую ситуацию в регионе после ввода 15 экзогенных переменных (текущий денежный душевой доход, бюджет прожиточного минимума, рублевая цена доллара США, цена кв. метра жилья и т.д.). Причем все эти переменные представлены в виде средних значений для данного региона/республики. Районная спецификация этих переменных осуществляется автоматически на основании районных настроечных коэффициентов, полученных на стадии адаптации системы РМД к региональным условиям. Формирование списка экзогенных переменных и его ввод производится по прилагаемой инструкции и не требует специальных знаний и расчетов. Так, например, показатель среднего по региону/республике денежного душевого дохода получаемый из ЦСУ России, вводится в компьютер без всяких пересчетов, и уже сам программный комплекс его пересчитывает на основе двугорбого логнормального распределения населения региона по денежному душевому доходу, построенного на стадии адаптации, элиминируя тем самым доходы наиболее высокодоходного слоя населения. Периодичность обновления экзогенных переменных так же регламентируется инструкцией. Немногим более сложной оказалась адаптация программы к форс-мажорным обстоятельствам, таким, например, как финансовый кризис августа 1998 г. В этом случае, наряду с перенастройкой экзогенных параметров, было необходимо переналадить исходный классификатор населения Республики Коми по потребительским типам (блок ГДД), лежащий в основе всех прогнозных расчетов и расчетов, связанных с оценкой социальной эффективности вариантов помощи нуждающемуся населению (т. к. все групповые эталонные потребительские структуры (корзины), в том числе и прожиточный минимум (ПМ), подорожали пропорционально индексам потребительских цен). На все работы по адаптации программы РМД к внештатной ситуации (при необходимости эту ситуацию можно включить в число штатных - в этом случае программа будет настраиваться на нее автоматически) было затрачено не более 3 часов работы специалиста.

1.1.15. Автоматизированный учет льгот, пособий и компенсаций

Система РМД оснащена блоком автоматизированного учета льгот, пособий и компенсаций. Он функционирует на основе взаимосвязанных на программном уровне списков льготных категорий граждан, льгот, пособий, компенсаций, и нормативных актов, регламентирующих их применение. При этом списки включают как федеральные, так и местные льготы.

1.1.16. Инструктивные материалы

Технология РМД полностью оснащена инструкциями, макетами документов и компьютерными меню, содержащими подсказки. Эти материалы прошли все стадии доводки и проверки в ходе внедренческой деятельности СОТЭКО в четырех российских регионах.

1.2 Методологические и методические принципы построения системы РМД

Величина экономического потенциала семьи, т. е. возможные доходы от всех видов её имущества, и его структура зависят от природно-климатических особенностей территорий проживания рассматриваемой совокупности семей, типа поселения, социально-демографических характеристик населения. Суровые климатические условия Крайнего Севера обесценивают недвижимость в сельской местности, а неблагоприятная экономическая конъюнктура — в городах.

Понятие «Экономический потенциал семьи» (ЭПС) используется авторами при построении региональных систем регулирования минимальных душевых доходов совсем не для того, чтобы ограничить контингент получателей пособия по нуждаемости. Лимитирующим фактором являются лишь бюджетные возможности регионов, которые, как показывает мировая практика, всегда недостаточны даже в самых развитых обществах.

Перед разработчиками стояла задача определить алгоритм эффективного распоряжения этими средствами, т. е. установить очередность получателей на основе надежных критериев их отбора. РМД замыкает легальный перераспределительный процесс в обществе (дальше — только правоохранительные органы, которые обязаны пресекать попытки самовольного перераспределения).

В упрощенном виде решение задачи видится в выявлении тех, у кого нет или в разной степени не достает ни трудовых (что мы определяем как трудовой потенциал), ни имущественных ресурсов для того, чтобы занять пусть самую низшую, но признаваемую терпимой, социальную нишу. Слабость методики состоит в том, что в ней непосредственно не учитывается интеллектуальный потенциал, значение которого может превосходить остальные факторы, влияющие на благополучие людей. Однако в известной степени производится и его косвенный учет.

Именно поэтому при назначении пособия учитывается не только денежный или совокупный доход семьи, но и все основные факторы ее благосостояния, в том числе и потенциальные. Действительно, не вызывает сомнения утверждение, что при одном и том же душевом денежном доходе, семья, состоящая из пожилых или не очень здоровых людей, проживающая в общежитие (или в коммунальной квартире), не имеющая ни дачи, ни машины, имеет существенно более низкий уровень возможности выживания, чем семья, состоящая из молодых, полностью здоровых людей, имеющих просторное жилище, дачу с земельным участком и машину. Между этими полярными состояниями расположено большинство населения России.

Еще при подготовке 1-го варианта закона о прожиточном минимуме для первого чтения в Государственной думе в начале 1993 г. (двое из авторов настоящей публикации являлись разработчиками того проекта) возникла задача количественной оценки имущественного благосостояния семьи и учета этой оценки при назначении пособия по нуждаемости. Решение этой задачи финансировалось в рамках деятельности Совета по социальной политике при Президенте РФ.

Тогда было впервые введено понятие «полного» дохода семьи, который, помимо денежного дохода, учитывал бы суммарную денежную оценку реально существующего имущественного и трудового потенциала. Для решения этой задачи и была разработана концеп-

ция, которая базировалась на принципе цены реализации на местном рынке тех или иных видов имущества, которое в данных конкретных условиях может считаться роскошью, а также продукции и услуг, которые семьи способны самостоятельно производить, принимая во внимание их состав и их собственность. При этом мы исходили, во-первых, из обязательности учета самой неблагоприятной конъюнктуры и, во-вторых, из принципа, что нет особой разницы между тем, что семья свою собственность и продукцию продает или использует ее сама. В первом случае она получает деньги для последующего удовлетворения своих потребностей через куплю-продажу, а во втором – непосредственно удовлетворяет свои потребности. Основная задача состояла в оценке натуральных благ в денежном эквиваленте.

Например, почему два налогоплательщика, проживающие в однокомнатной квартире и не имеющие средств на улучшение своих жилищных условий, должны оплачивать помощь нуждающемуся, одиноко проживающему в двухкомнатной квартире. Подобная ситуация просто немыслима в странах, имеющих долгую рыночную историю. Там нуждающийся сам превратил бы излишки площади в денежный ресурс и обратился бы за помощью в социальные органы лишь в том случае, если бы не смог им рационально распорядиться и вновь оказался бы в затруднительном положении. По этой же причине землевладелец не будет обращаться за помощью к безземельному, а владелец автомобиля – к человеку, для которого автомобиль непозволительная роскошь.

С другой стороны, требований к семьям по реализации экономического потенциала, как условие получения пособия по нуждаемости, не может быть. Перед социальной защитой не стоит задача воспитания населения в духе рыночной идеологии. Она должна оценить различия в материальном положении претендентов в денежном выражении и принять решение либо о размерах помощи, либо об отказе в ней. Если «полный» душевой доход семьи (т. е. душевой денежный доход плюс ЭПС) меньше гарантированного душевого дохода (ГДД), то семья получит разницу, умноженную на количество членов семьи. Необходимым условием для этого является достаточно высокий уровень ГДД.

Проблема состоит в том, что маловероятно, что ГДД будет когда-либо достаточно высоким, чтобы удовлетворить всех. Потребности общества всегда возрастают быстрее, чем возможности их удовлетворения. Поэтому социальная защита всегда будет догоняющей.

Люди всегда будут считать, что ограниченность финансовых ресурсов предопределяет недостаточно высокий уровень ГДД. И это имеет не только свои отрицательные стороны, но и положительные, поскольку те, кто способен обеспечить себе лучшую жизнь, не прельстятся низким уровнем пособия по нуждаемости, при этом в обществе всегда будет амортизатор, который не будет провоцировать большинство тех, кто оказался «на дне» на месть обществу за свое положение. В этом и состоит основной смысл и роль РМД.

Часть бедных семей с высоким ЭПС, который свидетельствует о внутренних экономических резервах семьи, оказывается за чертой получателей пособий по нуждаемости, хотя семья и имеет статус «нуждающейся семьи», который дает право на получение иных форм социальной помощи из местного бюджета. Для семей с высоким ЭПС предусмотрена иная схема помощи. Региональные администрации могут создавать государственные предприятия, которые могут оказать этим семьям, если они проявят заинтересованность, юридические и организационные услуги и тем самым помочь им реализовать их ЭПС.

Или, например, престарелая чета, за неимением наследников или при наличии неблагодарных детей хотела бы пожизненно получать ежемесячную компенсацию за квартиру (при ее продаже этому предприятию с отложенным исполнением). Этой семье сразу же выплачиваться пособие по нуждаемости без учета ЭПС и выплаты продолжаются до тех пор, пока государственное предприятие не осуществит все операции с недвижимостью и семья не начнет получать ежемесячную компенсацию за проданное государству жилье. Если эта ком-

пенсация все равно не доводит душевые доходы до ГДД, к ней будет добавлено пособие, которое сведет разницу на нет.

Такая двухступенчатая схема помощи нуждающимся семьям позволяет при минимальных финансовых возможностях помочь широкому кругу нуждающихся семей, тем более, когда речь идет о бедных в крупных городах, где цена недвижимости достаточно высока.

Вообще говоря, технология РМД — это инструмент, рассчитанный на громадное разнообразие условий в современной России. Он позволяет рассчитывать все виды доходов, в том числе и потенциальных, но может и не учитывать ЭПС, или не учитывать выборочно любой из компонентов ЭПС, включать или не включать в расчет субсидии и льготы, поступающие в семью в неденежной форме. Главная проблема состоит в адаптации методики к местным условиям. Перечень включаемых при исчислении пособия по нуждаемости элементов дохода в зависимости от конкретного района, социально-демографических характеристик семьи, экономической и политической ситуации в регионе, и составляют методику использования программного комплекса РМД в конкретном регионе.

Адаптация методики на первом этапе внедрения производится специалистами «СОТЭКО» на основании двух обследований, проводимых ими в данном регионе: социологическом и экономическом. Когда местные специалисты в полном объеме овладевают методикой и методологией, они помогают окончательно доводить ее, при этом знания конкретной ситуации рядового городского и поселкового социального работника, как правило, оказываются самыми ценными. Эти знания формализуются в виде коэффициентов, уточнений и дополнений, изначально предусмотренных идеологией программы РМД.

1.2.1. Трудовой потенциал семьи

Как уже отмечалось выше, учёт доходов семей методологически базируется на понятии «полный душевой доход». Это понятие является более широким (более полным) чем традиционные показатели денежного и совокупного дохода, т. к. учитывает не только денежную и натуральную формы семейных доходов, но и те возможные доходы, которые могла бы получать семья, если бы она рационально (правильно) распорядилась своим трудовым потенциалом и имуществом в конкретных экономических условиях данного региона (города, села). Так, например, как сама возможность использования того или иного вида недвижимости и транспортных средств, так и степень их использования существеннейшим образом зависят от трудового потенциала семьи и экономических условий данного населенного пункта. Ниже приведена методика исчисления трудового потенциала семьи и методика расчета потенциальных семейных доходов от различного вида недвижимости и транспортных средств, в зависимости от трудового потенциала семьи и параметров экономической среды. Параметры экономической среды, на основании которых реализуется данная методика, привязаны к конкретным экономическим условиям данного региона и являются экзогенными для методики и при ее описании при помощи формул, записанных в общем виде, присутствуют в неконкретизированной, параметрической форме. При адаптации методики к реалиям конкретного региона эти экзогенные параметры определяются исходя из предварительных социально-экономических обследований и согласований с местными администрациями и впоследствии должны ежемесячно верифицироваться и, при необходимости, обновляться на основании передаваемых пользователю инструкций. Путем изменения экзогенных параметров региональные администрации могут влиять на величину экономического потенциала семей по каждой из его составляющих, никак не затрагивая методики. Сама методика не определяет абсолютную величину экономического потенциала семей. В зависимости от величины соответствующих экзогенных параметров экономический потенциал (ЭПС) одной и той же семьи может в рамках данной методики принимать значения от

0 и до, практически, бесконечности. Таким образом, логично бы было централизованно утверждать конкретные значения экзогенных параметров на определенный период времени.

Настроечные параметры не могут изменяться пользователем. Их изменение в той или иной мере затрагивает саму методику. В определенной степени значения отдельных настроечных параметров могут согласовываться с региональными администрациями на этапе адаптации методики к условиям данного конкретного региона.

Предлагаемая методика точного, т. е. учитывающего действие всех существенно влияющих на стоимость семейного имущества или на эффективность его использования в качестве источника дополнительных доходов факторов (таких, как: социально-демографический состав семьи, качество имущества и его амортизация, возможность заниматься родом деятельности, связанным с использованием данного вида имущества, соблюдение принципа социальной справедливости, природно-климатические и социально-политические факторы) ориентирована в основном на использование современных компьютеров. Описание методики приводится в следующей последовательности:

I.Трудовой потенциал семьи.

II.Экономический потенциал семьи, в т.ч.

1) Потенциальный доход семьи от личного подсобного хозяйства (ЛПХ);
2) Потенциальный доход семьи, связанный с излишками жилья;
3) Потенциальный доход семьи, связанный с продажей жилья пенсионерами государству с пожизненно отложенным исполнением;
4) Потенциальные доходы от летнего дома, дачи, участка (не связанные с ведением личного подсобного хозяйства);
5) Потенциальные доходы от гаража;
6) Потенциальные доходы от автотранспортных средств
7) Доходы от всех видов денежных сбережений.

При оценке реальной нуждаемости семьи особенно важным представляется оценка трудового потенциала семьи. Совершенно очевидно, что старые и больные люди не могут использовать имеющиеся в семье орудия и средства труда (землю, транспортные средства, сельскохозяйственную технику), как молодые и здоровые. Следовательно, не могут быть равными и оценки доходов, получаемые семьями с различными социально-демографическими характеристиками от одних и тех же средств и орудий труда. Поэтому, даже не касаясь субрегиональных различий, которые, как показывает практика оценки нуждаемости в регионах, могут быть очень существенны (разница в порядках величин, но об этом ниже), применение единых региональных нормативов для оценки семейных доходов от ЛПХ для семей с существенно различающимися социально-демографическими характеристиками, как предписывает проект закона «О порядке учёта доходов малоимущей семьи или малоимущих одиноко проживающих граждан и исчисления среднедушевого дохода для оказания им государственной социальной помощи», поставит семьи с пожилыми, малолетними и больными членами семьи в самые неблагоприятные условия.

Формула для расчёта трудового потенциала семьи в самом общем виде выглядит так:

$$\Pi = \sum_i \Pi_i = \sum_i f_i(B_i, B_1, B_2, B_3, B_4) \cdot \psi_i(\mathbf{I}_g) \qquad (1)$$

где:

П - трудовой потенциал семьи, измеряемый количеством полностью трудоспособных единиц. Трудовой потенциал семьи может быть равным 0; 0,5; 0,72; 1,8; и т.д.;

i - порядковый номер члена семьи;

$f_i()$ - кусочно-гладкая функция, определяющая возрастные изменения трудоспособности *i*-го члена семьи;

B_i - возраст *i*-го члена семьи;

B_1, B_2, B_3, B_4 - характерные возрастные точки изменения трудоспособности человека;

$\psi_i()$ - нелинейная функция изменения трудоспособности *i*-го члена семьи в связи с наличием и тяжестью хронических заболеваний;

I_g - тяжесть хронического заболевания в баллах.

Трудовой потенциал семьи (ТП) определяется как сумма трудовых потенциалов всех ее членов и выступает как фактор, влияющий на оценку отдельных элементов ЭПС. В этом случае ТП измеряется в единицах трудового потенциала. За единицу принимается трудовой потенциал полностью здорового индивида мужского пола от 18 до 40 лет. За единицу трудового потенциала индивида женского пола принимается 85% от трудового потенциала мужчины. Эта градация основана на анализе норм потребления калорий мужчинами и женщинами в рамках минимальной потребительской корзины. Нулевой потенциал имеют люди старше 80 лет, лежачие хронические больные, дети до 10-ти лет. Трудовой потенциал (ТП) семьи служит мерой ее трудоспособности при оценке доходов, которые семья может получать от принадлежащих ей земельных наделов, а отдельные компоненты ТП определяют и доходы от автотранспорта. Естественно, наряду со всеми остальными нормативами и факторами. Совершенно очевидно, что учёт трудового потенциала семьи является мощным фактором ограничения иждивенческих тенденций претендентов на социальное пособие.

ТП семьи может иметь и денежную оценку. Так, например, в Республике Коми каждой семье по первому требованию безвозмездно предоставляется земельный участок для огородничества. Размеры участков варьируются в зависимости от районных условий. Их размер колеблется от 3 до 5 соток. Для претендентов на социальную поддержку ведение огородничества не является обязательным условием. Вместе с тем, вполне оправданным можно считать общественное мнение, учитывающее, что эти претенденты при желании могли бы воспользоваться предоставляемой возможностью, что их нежелание это делать является результатом свободного выбора, а не неизбежных обстоятельств. На таком подходе настаивают и зарегистрированные в качестве нуждающихся семьи, которые имеют огороды, потенциальные доходы от которых учитываются при оценке их благосостояния.

В 1997 г. ТП учитывался лишь при расчете потенциального дохода от фактически принадлежащего семье земельного участка. С 1998 г. в составе полного дохода семей, желающих получить помощь, но не желающих брать участки и утруждать себя «черной работой», учитывается и вероятный доход от использования ТП семьи при обработке 3-5-ти соток земли (на самом деле, в каждом районе эта величина разная). Этот доход называется доходом от «нормативного ЛПХ».

Блок расчета ТП не содержит экзогенных параметров, однако, настроечные параметры B1, B2, B3 и B4 и координаты — параметры вектора **g** (координаты этого вектора определяют степень снижения трудоспособности индивида при выполнении простейших видов физического труда в связи с наличием хронического заболевания и частичной утраты способности к передвижению) согласуются с заказчиком на этапе адаптации программы. Трудовой потенциал каждого члена семьи в зависимости от наличия и тяжести заболеваний и возраста исчисляется на основании следующих формул, записанных в явном виде, являющихся результатом конкретизации для данного региона вышеприведённой в неявном виде формулы (1):

$$П_{iзаб} = \frac{10 - a_{i5}}{10}$$ в единицах трудоспособности человека (2)

Параметр a_{i5} – способность к передвижению, которая по согласованию с администрацией Республики Коми принимала следующие значения:

$a_{i5} = 0$ для здоровых членов семьи;

a_{i5} =5 для страдающих хроническими заболеваниями, не ограничивающими способность к передвижению, членов семьи;

a_{i5} = 9 для с трудом передвигающихся хронических больных членов семьи;

a_{i5} = 10 для лежачих хронически больных членов семьи.

Параметры B_1, B_2, B_3 и B_4 из формулы (1) принимают следующие значения:

B_1 = 10 лет, B_2 = 18 лет, B_3 = 40 лет и B_4 = 80 лет.

Тогда формула для расчёта трудоспособности i-го члена семьи принимает вид:

$$П_{i\,возр} = \begin{cases} 0, & если \quad a_{i3} \geq 80 \\ 0{,}025\,(80 - a_{i3}), & если \quad 40 \leq a_{i3} < 80 \\ 1, & если \quad 18 \leq a_{i3} < 40 \\ 2\,(19 - a_{i3})^{-1}, & если \quad 10 \leq a_{i3} < 18 \\ 0, & если \quad a_i 3 < 10 \end{cases} \qquad (3)$$

(a_{i3} –возраст i-го члена семьи)

A_i - **трудовой потенциал** i-го члена семьи:

$П_i = П_{i\,заб} \cdot П_{i\,возр}$ - для мужчины и

$П_i = П_{i\,заб} \cdot П_{i\,возр}$ * 0,85 - для женщины.

Пример: Расчёт трудового потенциала хронически больного, но легко передвигающегося мужчины 60-ти лет.

$a_{i5\,=\,5,}$ тогда формула (2) принимает вид:

$П_{i\,заб}$ = (10- 5)/10 = 0.5

Возраст этого члена семьи соответствует условиям второй строки формулы (3), поэтому его возрастная трудоспособность будет исчисляться исходя из следующей формулы:

$П_{i\,возр}$ = 0.025 (80 - 60) = 0.5,

А трудовой потенциал, учитывающий как факторы здоровья, так и возраст:

$П_i = П_{i\,заб} * П_{i\,возр}$ = 0,5*0,5 = 0,25 ед. трудоспособности здорового молодого (от 18 до 40 лет) человека.

1.2.2. Доходы от имущества

В проекте закона «О порядке учёта доходов малоимущей семьи или малоимущих одиноко проживающих граждан…» говорится не о семьях с низким душевым доходом, а о малоимущих семьях — и это правильно. Семья может иметь низкий душевой доход, но такую имущественную обеспеченность, которая не только компенсирует низкие доходы, но и даёт ей преимущество перед семьями с гораздо более высокими доходами, определяя её более высокий уровень жизни. Особенно важно учесть преимущества, связанные с обладанием тем или иным видом имущества, принимая во внимание его качество, при назначении государственного социального пособия. Совершенно очевидно, что одинаковая величина социального пособия по малообеспеченности для семей с одинаковыми душевыми доходами, но различающимся уровнем жизни, связанным с различным уровнем имущественной обеспеченности (недвижимость, транспортные средства, ценные бумаги) не может быть социально-справедливым решением. Ведь в большинстве случаев средства на пособия по малообеспеченности будут поступать от налогоплательщика, не имеющего ни дачи, ни автомобиля, а зачастую и квартиры.

Учёт преимуществ, связанных с обладанием тем или иным видом имущества, должен базироваться на их денежной оценке. В противном случае возникает ещё один источник взяток и поборов. Действительно, как можно качественно оценить различия в преимуще-

ствах, связанных с обладанием, например, новым автомобилем и второй квартирой или дачей с земельным наделом и гаражом. Конечно, проще всего учесть только декларируемые доходы семьи от сдачи в аренду недвижимости и транспортных средств. Однако это не только породит повальное сокрытие такого рода доходов, но и не позволит оценить реальную разницу в уровне жизни семей, связанную с наличием не сдаваемой в аренду недвижимости, когда субрегиональная ситуация позволяет иметь от такого рода деятельности высокие доходы.

Настоящий раздел будет посвящён рассмотрению методики денежной оценки возможных доходов семьи, связанных с обладанием тем или иным видом имущества при учёте трудового потенциала семьи, качества имущества и ситуации с его использованием в качестве средства получения дополнительного дохода в данном конкретном поселении.

1) Доходы от личного подсобного хозяйства.

Потенциальный доход семьи от ЛПХ рассчитывается по всем участкам земли, как в месте постоянного, так и летнего проживания. Он зависит от величины участка, качества земли, климатических особенностей района, расстояния от места постоянного проживания семьи и от ее трудового потенциала. Существенной частью этого вида дохода является доход от скота и птицы в условиях конкретного субрегиона. Потенциальный доход от ЛПХ исчисляется в чистом виде, т.е. из полученного дохода вычитаются все затраты на огородничество (выращивание картофеля) и содержание скота и птицы.

$$G = \sum_i f_i(g_i, z_k, x_0, A_{1i}, A_{2i}, \Pi) + \sum_j \psi_j(j, y_k y_j) \qquad (4)$$

где:

i=1, 2,…, n j=1, 2,…, m;

G — возможный доход от ЛПХ;

$\sum_i f_i(g_i, z_k, x_0, A_{1i}, A_{2i}, \Pi)$ — часть потенциального дохода от ЛПХ, связанная с использованием земли;

$\sum_j \psi_j(j, y_k y_j)$ — часть потенциального дохода от ЛПХ, связанная с наличием скота и птицы;

i — порядковый номер земельного участка, находящегося во владении семьи;

n — количество земельных участков;

$f_i()$ — нелинейная функция, определяющая потенциальный доход семьи от i-го земельного участка;

g_i — величина i-го земельного участка;

k — порядковый номер района;

z_k — районный коэффициент производительности земли;

x_0 — исходный региональный норматив производительности земли;

A_{1i} — расстояние земельного участка от постоянного места жительства;

A_{2i} — расстояние земельного участка от шоссе (ж/д станции);

П — трудовой потенциал семьи. Здесь проявляется нелинейность функции $f()$. Душевой доход зависит от П, но не прямо пропорционально. Так небольшой участок (4—6 соток) может быть полностью обработан одним или максимум двумя полностью трудоспособными единицами. Дальнейшее увеличение трудоспособных единиц в семье не принесет дополнительного дохода. Другое дело большой участок, например 20-30 соток. Здесь подключение дополнительных трудоспособных единиц (до 3-5) приведет к росту дохода;

j — порядковый номер вида скота, птицы;

$\psi_j()$- часть потенциального дохода, связанная с наличием i-го вида скота или птицы;

m — количество видов скота и птицы;

y_{0j} — средний по республике норматив доходности j-го вида скота, птицы;

y_k — районный коэффициент доходности скота, птицы;

Исходные нормативы производительности земельного участка величиной в 1 сотку — X0 и доходности **J** — го вида скота и птицы — Y0j в средних для региона (республики) условиях являются экзогенными параметрами и в первом приближении исчисляются на стадии адаптации методики к реалиям республики. Такими же экзогенными параметрами являются районные коэффициенты доходности сотки земли — Zk и доходности скота и птицы — Yk. Они так же исчисляются в первом приближении на стадии адаптации методики и должны в дальнейшем уточняться пользователем согласно прилагаемой инструкции. Методика предусматривает также и местные внутрирайонные коэффициенты доходности сотки земли — Zkm и доходности скота и птицы — Ykm, где m — идентификационный номер соответствующего субрайонного образования (посёлка, города). Следует, однако, иметь в виду, что система внутрирайонных коэффициентов доходности уместна лишь тогда, когда уже в пределах одного района существует существенная неравномерность в доходности земельных наделов и скота и птицы. Эта неравномерность может быть связана, например, с наличием в одном и том же районе посёлков, расположенных в высокогорье и на равнине, как, например, в республике Алтай. Так в республике Алтай в 5 районах из 10 есть как посёлки, приравненные к районам Крайнего Севера из-за расположения в высокогорье, так и посёлки, находящиеся в нормальных условиях. Конкретизация самой общей формулы (4) в условиях определённого региона с несущественной внутрирайонной дифференциацией доходности земли приводит к следующим зависимостям.

1.1) Доход от земельного надела

Если Zo = K - средняя по региону продуктивность сотки земельного участка при обработке одним человеком в

$$\frac{руб.}{сотка \cdot человек \cdot месяц},$$

то $K_{2,<}$ — продуктивность всего земельного участка семьи.

$K^{ic} = K \bullet C_i \; c_i$, $K^{id} = K \bullet D_i \; d_i$, где c_i – количество соток в городе, d_i — загородом, $Zki = C_i$, Di — коэффициенты эффективности (отношение продуктивности сотки земельного надела в i-ом районе к К) участка в городе и загородом соответственно. Если трудовой потенциал семьи: $П = \sum_i П_i$

то потенциальный доход семьи от ЛПХ равен

$$Gi = K \bullet \sum ci \bullet C_i \left(\frac{ci}{25 \bullet П^2} + 1 \right)^{-1} \text{ (в городе),} \qquad (5)$$

$$Gi = K \bullet \sum di \bullet D_i \left(\frac{di}{25 \bullet П^2} + 1 \right)^{-1} \text{ (за городом)} \qquad (6)$$

Здесь *K*- единственный экзогенный норматив.

Пример: Семья из 6 человек с ТП=3,20 имеет в месте постоянного проживания d_i = 2 сотки земли и c_i = 10 соток земли в месте летнего проживания (например, летнего дома, дачи); К= 200 руб., Ci = 1,2, Di = 0,8 (Ci и Di устанавливаются на основании представленных районами данных и утверждаются региональными администрациями).

Тогда средний месячный доход семьи от земельного надела в городе составит:

Gi = 200*2*1,2*(1/((2/(25*(3,2*3,2) +1))) = 483,75 руб.

Средний месячный доход семьи от дачного участка земли будет равен:

Gi = 200*10*0,8*(1/((10/(25*(3,2*3,2) +1))) = 1662,5 руб.

Общий средний месячный потенциальный доход семьи от земли составит 2146,25 руб., за счёт чего её душевой доход возрастёт на 2146,26/6 = 357,7 руб.

1.2) Доход от скота и птицы

Если в своём хозяйстве семья содержит скот и птицу, то чистый доход семьи, связанный с их содержанием рассчитывается так:

$Pi = \sum Zoj*Zij*Nij$ (7), где:

Nij — количество голов j — го вида скота или птицы в хозяйстве;

Zoj — региональный норматив – чистый (за вычетом издержек на содержание) средний месячный доход семьи от одной головы скота или птицы j — го вида;

Zij — районный коэффициент доходности одной головы i-го вида скота или птицы (отношение доходности в i — ом районе к региональному нормативу Zoj);

Суммирование в формуле 7 производится по j, т. е. по всем видам имеющегося в хозяйстве скота и птицы.

Пример: Семья в своём хозяйстве имеет корову (Zo1= 300 руб. в месяц; Zi1= 0,9), двух свиней (Zo3= 110 руб. в месяц; Zi3= 0,9) и 12 кур (Zo8= 12 руб. в месяц; Zi8 = 0,9). Тогда на основании формулы (7) потенциальный средний месячный доход семьи от скота и птицы составит:

Pi = 300*0,9*1 + 110*0,9*2 + 12*0,9*12 руб. = 597,6 руб.

В проекте федерального закона «О порядке учёта доходов малоимущей семьи или малоимущих» говориться, что «доходы от личного подсобного хозяйства учитываются исходя из утверждаемых в субъектах Российской Федерации нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции». Приведенный выше алгоритм расчёта доходов семьи от ЛПХ базируется на этих же нормативах (К — для продукции растениеводства и Z_{oj} — для продукции животноводства). Правда, следует отметить, что для многих регионов эти нормативы не рассчитываются (пример: Московская область), а там, где они есть – в большинстве случаев устаревшие, так как не отслеживают текущие цены рынка на с/х продукцию. В предлагаемой методике эти нормативы корректируются индексами текущих цен рынка. Использование районных коэффициентов доходности и учёт трудового потенциала семьи существенно, а в отдельных случаях и кардинально повышают достоверность возможных доходов семьи от ЛПХ. Такого рода детализация ни в коей мере не противоречит проекту федерального закона.

2)Доход от квартиры, дома для постоянного проживания

Учёт доходов семьи от квартиры или дома для постоянного проживания правомерен только в двух случаях: **во-первых**, если это квартира пенсионера, которая может быть продана с отложенным до его смерти исполнением (при этом обязательным условием является наличие в данном населённом пункте предприятия типа московской Моссоцгарантии, которое покупает на таких условиях квартиры у пенсионеров, выплачивая им ежемесячно достаточно большие суммы денег, которые зависят от размера квартиры и возраста пенсионера), и, во-вторых, если жилищные условия семьи существенно превышают средние нормативы по РФ (например, семья имеет две квартиры или количество комнат в квартире превышает число членов семьи). Потенциальный доход от продажи жилья пенсионерами государству с отложенным исполнением зависит от вида жилья (отдельная квартира, коммуналка, собственный дом), количества комнат, возраста и количества пенсионеров, проживающих как семья в данном жилье. Этот вид дохода семья получает в виде ежемесячных компенсаций пожизненно. Затем это жилье переходит в собственность государства и реализуется на рынке жилья.

$$K = \sum_i m_i(M_i, б_i, V^n_{M_i}, V^n_{б_i}, V_{M_к}, V_{б_к}, K_i, S_i) \qquad (8')$$

где: *K* — размер ежемесячных компенсаций от продажи с отложенным исполнением всех мест постоянного проживания семьи;

i — порядковый номер жилья семьи (если семья имеет более одного места постоянного проживания);

m_i *()*- нелинейная функция, определяющая месячную компенсацию семье за продажу *i*-го жилья государству с отложенным исполнением;

M_i — количество мужчин в *i*-м жилье;

$Ж_i$ — количество женщин в *i*-м жилье;

$V^n_{M_i}$ — возраст *n*-го мужчины, проживающего в *i*-м жилье;

$V^n_{Ж_i}$ — возраст *n*-ой женщины, проживающей в *i*-м жилье;

V_{M_k} — районный (для *K*-го района) возраст выхода на пенсию по старости мужчины;

$V_{Ж_k}$ — районный (для *K*-го района) возраст выхода на пенсию по старости женщины;

K_i — количество комнат в *i*-м жилье;

S_i — вид *i*-го жилья (отдельная квартира, коммуналка, собственный дом).

Настроечные параметры Vмк и Vжк — не являются экзогенными. Функция $m_i()$ конструируется исходя из данных статистики о средней продолжительности жизни различных возрастных категорий населения РК.

Второе условие является достаточным для учёта возможных доходов от квартиры, если в районе проживания семьи имеется спрос на квартиры или на аренду квартир и комнат. Ведь в этом случае нуждающиеся в деньгах семьи зачастую сдают излишки жилья в аренду и почти всегда не оформляют эту сделку официально. Поэтому достаточно наивно ожидать, что они укажут сумму получаемой арендной платы при регистрации в качестве претендентов на социальное пособие.

Именно поэтому потенциальный доход от квартиры, дома для постоянного проживания рассчитывается только тогда, когда суммарное количество комнат, находящихся во владении семьи, превышает число членов семьи. При этом на основе согласования с региональными администрациями считается, что два однополых ребенка (до 16 лет) могут проживать в одной комнате. Достаточным условием включения этого вида дохода в ЭПС является то, что право владеть и распоряжаться этим жильем не имеет никто, кроме членов данной семьи. Доход от излишков жилья представляется в месячном исчислении на десять лет вперед, т. е. доход от возможной продажи жилья и переезда в меньшее по размерам жилье разбивается на 120 месяцев, и зависит от числа членов семьи, размеров и качества жилья, престижности места расположения, наличия удобств, вида жилья (отдельная квартира, коммуналка, собственный дом) и этажа проживания. Формула расчёта возможных доходов семьи от «излишков» жилья представляется в самом общем виде следующим образом:

$$D = \sum d_i(n_i, k_i, p_i, z_0, k_k, k_{\text{р}i}, C_i, Э_i, Э_{oi}, V_i, T_i, S_i) \cdot 0{,}0083 \quad (8)$$

где:

D — месячный доход от излишков жилья;

i — порядковый номер жилья;

n — количество квартир, домов, комнат в коммунальных квартирах,

находящихся во владении семьи;

$d_i()$ — нелинейная функция, определяющая месячный доход семьи от *i*-го жилья;

n_i — количество членов семьи проживающих в *i*-м жилье;

k_i — количество комнат в *i*-м жилье;

z_0 — средняя региональная цена квадратного метра жилья с полным набором стандартных удобств;

p_i — количество однополых детей проживающих в *i*-м жилье;

k_k — коэффициент престижности района;

k_{npi} — коэффициент престижности данной местности (улицы), где находится *i*-е жилье;

C_i — приведенный коэффициент удобств *i*-го жилья;

$Э_{0i}$ — этажность *i*-го жилья;

$Э_i$ — этаж проживания семьи в *i*-м жилье;

T_i — тип дома *i*-го жилья;

S_i — вид *i*-го жилья (отдельная квартира, коммуналка, собственный дом).

Здесь экзогенными параметрами являются: средняя региональная цена кв. метра жилья — Z_0 и коэффициенты престижности районов — $К_к$ и поселений — $К_{npi}$.

Конкретизация формул (8') и (8) приводит к следующей системе уравнений:

Учёт пола детей

$$f_i = \begin{cases} 1, \text{ если } a_{i3} \le 18 \text{ и } a_{i2} = 1 \\ 0, \text{ если } a_{i3} > 18 \end{cases}$$ для мальчиков (9)

(a_{i2} — пол i-го члена семьи)

$$g_i = \begin{cases} 1, \text{ если } a_{i3} \le 18 \text{ и } a_{i2} = 0 \\ 0, \text{ если } a_{i3} > 18 \end{cases}$$ для девочек (10)

Всего детей

$F = \sum_i f_i$ для мальчиков

$G = \sum_i g_i$ для девочек

Учет пола детей для расчета «излишков» жилплощади

$$T = \begin{cases} 1, \text{ если } 1 < F < 3 \\ 2, \text{ если } 3 \le F < 5 \\ 3, \text{ если } 5 \le F \\ 0, \text{ если } F \le 1 \end{cases}$$ для мальчиков (11)

$$Z = \begin{cases} 1, \text{ если } 1 < G < 3 \\ 2, \text{ если } 3 \le G < 5 \\ 3, \text{ если } 5 \le G \\ 0, \text{ если } G \le 1 \end{cases}$$ для девочек (12)

Количество проживающих на данной площади

$$n = \begin{cases} 1, \text{ если } a_{13} > 0 \text{ и } a_{23} = 0 \\ 2, \text{ если } a_{23} > 0 \text{ и } a_{33} = 0 \\ 3, \text{ если } a_{33} > 0 \text{ и } a_{43} = 0 \\ \cdots\cdots \end{cases}$$ (13)

Обобщенное (приведенное) количество жильцов с учетом пола детей

$$n' = n - F - G + T + Z \quad (14)$$

I. Потенциальные компенсации $\mathbf{a}_{i3}$ – для всех i, для которых

$\mathbf{a}_{i3} > \mathbf{0}$ и $\mathbf{a}_{i7} = \mathbf{0}$ (возраст; прописка — да)

$\hat{\mathbf{a}} = \min \mathbf{a}_{i3}$, для всех i удовлетворяющих условию (1)

А. Вариант при $\hat{\mathbf{a}} \ni 65$ и $\mathbf{c}_{i\ 9} = 1$, потенциальный доход от жилья при продаже жилья с отложенным исполнением (отдельная квартира и/или $\mathbf{c}_{i10} = 1$ — коммуналка).

Начальный параметр в форме 1б

$$L = \begin{cases} 1, \text{ если } 65 \le \hat{a} < 70 \\ 2, \text{ если } 70 \le \hat{a} < 75 \\ 3, \text{ если } 75 \le \hat{a} < 79 \\ 4, \text{ если } \hat{a} \ge 79 \end{cases} \quad (15)$$

$$H = \begin{cases} 0, \text{ если } n = 1 \text{ и } a_{1,2} = 1 \\ 1, \text{ если } n = 1 \text{ и } a_{1,2} = 0 \\ 2, \text{ если } n > 1 \end{cases} \quad (16)$$

$$K = \begin{cases} H + C_{1,14}, \text{ если } n - C_{1,14} \ge 0 \\ H + n, \text{ если } n - C_{1,14} < 0 \end{cases} \quad (17)$$

Месячный доход при продаже с отложенным исполнением квартиры (с вычетом избыточной жилплощади) -

$$G'_{35} = f^{*} \cdot 3^{**}_{min} \cdot X^{***}(K, L)^2 \quad (18),$$

где

f * – коэффициент качества жилья, сейчас f=1

З**min – минимальная заработная плата, МЗП

X***(K, L) – элемент матрицы коэффициентов повышающих компенсацию, в зависимости от возраста и количества комнат.

$$G'_{35} = f \cdot 3_{min} X(H + C_{1,14}, L) \quad (19)$$

Б. Вариант для всех $\hat{\mathbf{a}}$ — оцениваются излишки жилплощади

$\hat{\mathbf{c}} = \max \mathbf{c}_{i1}$,

$\hat{\mathbf{c}}$ – количество квартир

1. $\hat{\mathbf{c}} = 1$ — одно жилье

$\mathbf{A}_1 = \mathbf{c}_{1,9}$ – отдельная квартира

Коэффициент избыточности жилья

$$B_1 = \begin{cases} C_{1,14} - n', \text{ если } C_{1,14} > n' \\ 0, \text{ если } C_{1,14} \le n' \end{cases} \quad (20)$$

$K_{B\Delta}$ — коэффициент престижности района

$C_{1,6}$ — тип дома

Цена кв. м жилья.

$$Z_1 = Z_0 \cdot K_{B\Delta} \cdot C_{1,6} \cdot K_{\perp H} \cdot K_{9*} \quad (21)$$

Z_0 — средняя по региону цена одного квадратного метра жилья со всеми удобствами в отдельной квартире.

Коэффициент этажности

$$K_{эт} = \begin{cases} 1, \text{ если } C_{1,8} \neq 1 \text{ и } C_{1,8} \neq C_{1,7} \\ 0{,}8, \text{ если } C_{1,8} = 1 \text{ или } C_{1,8} = C_{1,7} \end{cases} \quad (22)$$

Коэффициент удобств

$$K_{уд\_} = \frac{4\,(C_i16 + C_i17 + C_i18 + C_i23 + C_i26)}{100} + 0{,}8 \quad (23)$$

Цена избыточного жилья

$\Delta Z_1 = A_1 \cdot B_1 \cdot Z_0 \cdot K_{B\Delta} \cdot C_{1,6} \cdot K_{\perp H} \cdot K_{9*} \cdot 10^{**}$ (24) (**считается, что каждая лишняя комната имеет площадь в среднем 10м^2)

Из расчета использования семьей полученной разницы в течение 10 лет дополнительный месячный доход семьи составит

$$G_{3''5} = \Delta Z_1 \bullet 0{,}0083 \bullet K_p^{***} \quad (25)$$

2. ĉ > 1 (*** K_Δ — текущая экзогенная величина — курс доллара США)

$$A_{1i} = \begin{cases} 1, \text{ если } C_{i9} + C_{i10} > 0 \\ 0, \cdot C_{i9} + C_{i10} = 0 \end{cases} \text{ для i = 2,…, } \hat{c} \quad (26)$$

Здесь в первом жилье учитывается число прописанных жильцов, в остальных — нет (квартира считается пустой)

$B_{i1} = C_{i,14}$ – число комнат, для i = 2,…

$$K_{эт\,i} = \begin{cases} 1, \text{ если } C_{i8} \neq 1 \text{ и } C_{i8} \neq C_{i7} \\ 0{,}8, \text{ если } C_{i8} = 1 \text{ или } C_{i8} = C_{i7} \end{cases} \quad (27)$$

$$K_{\_уд\,i} = \frac{4\,(C_i16 + C_i17 + C_i18 + C_i23 + C_i26)}{100} + 0{,}8$$

$\Delta Z_i = A_{i1} \cdot B_{i1} \cdot Z_{i1} \cdot K_{iB\Delta} \cdot C_{i6} \cdot K_{i\perp H} \cdot K_{i9*} \cdot 10$

$$Z_{i1} = \begin{cases} Z_0, \text{ если } C_{i9} = 1 \\ t_1 Z_0, \text{ если } C_{i10} = 1 \\ t_2 Z_0, \text{ если } C_{i11} = 1 \\ 0, \text{ в остальных случаях} \end{cases}$$

t_1 – коэффициент соотношения м^2 в коммуналке к м^2 в отдельной квартире

t_2 — коэффициент соотношения м^2 в собственном доме к м^2 в отдельной квартире.

$$\Delta Z_1 = \sum_{i=2}^{i=\hat{c}} A_{i1} \cdot B_{i1} \cdot Z_{i1} \cdot K_{inp} \cdot C_{i6} \cdot K_{i\,ээ} \cdot K_{i\,уд} \cdot 10 \quad (29)$$

Ежемесячный суммарный доход (из расчета на 10-летный период)

$$G''_{35} = G''_{35} + 0{,}0083 \cdot \Delta Z_1 \quad (30)$$

Пример 1. Одинокий пенсионер 80 лет проживает и прописан в однокомнатной квартире со всеми удобствами в панельном доме с улучшенной планировкой. Зmin=МЗП=300руб., f = 1,3 (повышающий коэффициент, связанный с улучшенной планировкой и рассчитанный при анализе рыночной конъюнктуры жилья в регионе).

Ежемесячные компенсационные выплаты в этом случае исчисляются на основании формул (15) - (18). Из формулы (15) условие 4 находим параметр L = 4; первое условие формулы (16) ($a_{1,2}$ = 1 определяет то, что пенсионер - мужчина) даёт H = 0; первое условие формулы (17) определяет К= 0+1 =1. Элемент матрицы X(K,L) (матрица X(K,L) индивидуальна для каждого региона и строится на основании распределения мужчин и женщин по возрастам) для К= 1 и L = 4 для одного из пилотных регионов (Республика Коми) определялся так: X(1,4) = 3,5.

Тогда месячные компенсационные выплаты данному пенсионеру рассчитываются в соответствии с формулой (18):

G'35 = 1.3*300*3.5 = 1365 руб.

Пример 2. Семья состоит из матери трудоспособного возраста и двух мальчиков 12 и 13 лет и проживает (прописаны) в четырёхкомнатной квартире со всеми удобствами на первом этаже панельного дома старой планировки. Коэффициент престижности района Кпр = 1,4.

Потенциальный доход семьи от " излишков" жилья, которые могли бы быть сданы в аренду или проданы путём обмена квартиры на меньшую, рассчитывается по формулам (9),(11),(13),(14),(20),(21),(22)-(25):

fi = 1 из (9); F = 1+1 = 2; T= 1 из (11); n = 3 из (13); n' = 3- 2 + 1 = 2 из (14) - это " приведенное" количество проживающих в данной квартире, учитывающее то обстоятельство (при согласовании с региональными властями), что два однополых подростка могут проживать в одной комнате; B1= 2 (коэффициент избыточности жилья) из (20); C16 = 1,0 (для панельного дома старой планировки - устанавливается путём анализа ситуации на местном рынке жилья); Кэт = 0,8 из (22); Куд = 1,0 из (23), т.к. квартира со всеми удобствами (все Ci = 1); допустим средняя цена кв. м. общей площади в отдельной квартире в данном регионе Z0= 6000 руб., тогда цена кв. м. общей площади в данной квартире составит в соответствии с формулой (21):

Z1 = 6000*1,4*1,0*0,8*1,0 = 6720 руб..

Цена "избыточного" жилья (24) равна:

Для отдельной квартиры A1 = 1,

ΔZ_1= 1*2*6720*10 = 134400 руб.

Из расчёта использования семьёй потенциальной разницы между двух- и четырёхкомнатной квартирами в течение 10 лет дополнительный месячный доход составит (25):

G" = 134400*0.0083 = 1115.52 руб.

3) Доходы семьи от дома для летнего проживания, дачи

Потенциальные доходы от летнего дома, дачи, участка земли определяются стоимостью дома для летнего проживания, дачи и участка, исходя из их рыночной стоимости в данном районе, которая зависит от величины и качества земельного участка и дачного строения, даты постройки дома, престижности места его расположения, экологического комфорта. Этот вид дохода исчисляется в месячном выражении на десять лет вперед и включается в ЭПС только в том случае, если месячные доходы семьи от огородничества (выращивание картофеля, с учетом количества и качества земли и трудового потенциала семьи) меньше месячных доходов от продажи данного земельного участка и дачи. Он дает денежную оценку различий в материальном положении семьи, обладающей собственностью данного вида, от семьи, такого рода собственностью не обладающей.

$$W = 0{,}0083\sum_i [R_i(Z_0, K_{pi}, A_{1i}, A_{2i}, k_{эhi}, N_i) + L_{ji}(l_0, K_{pi}, A_{1i}, A_{2i}, K_{-\square p\,j}, M_j, \partial_j)] \qquad (31)$$

где:

i=1, 2, ..., n; j=1, 2, ..., m

$R()$ - месячный доход от продажи i-го земельного участка;

n - количество земельных участков во владении семьи;

i - порядковый номер земельного участка;

Z_0 - средняя региональная цена сотки земли;

K_{pi} - районный коэффициент престижности, определяющий различия в цене сотки земли в пределах региона;

A_{1i} - расстояние i-го земельного участка от места постоянного жительства семьи;

A_{2i} - расстояние i-го земельного участка от шоссе (ж/д станции);

$K_{экi}$ - экологический коэффициент i-го участка земли;

N_i - размер i-го участка земли в сотках;

j - порядковый номер летнего дома, дачи;

m - количество летних домов, дач на i-м участке земли;

$L_{ji}()$ - нелинейная функция, определяющая месячный доход семьи от продажи j-го летнего домика, дачи, находящихся на i-м земельном участке;

l_0 - цена постройки однокомнатного щитового летнего домика в регионе;

$K_{стр}$ - коэффициент, определяющий соотношение цены данного летнего дома, дачи и однокомнатного щитового летнего домика;

M_j- количество комнат в j-м летнем доме, даче;

$Г_j$ - год постройки j-го летнего дома, дачи.

Как уже говорилось выше, средняя региональная цена сотки земли-Z_0, районные коэффициенты престижности - K_{pi}, и цена постройки однокомнатного щитового дома - L_0 -- экзогенные параметры. Коэффициенты $K_{стр}$ являются настроечными параметрами и предварительно согласуются с заказчиком.

Конкретизация общей, записанной в неявном виде формулы (26) в условиях конкретного региона приводит к следующей системе уравнений:

Цена земли

$$Z'_{i2} = Y_0 \cdot D_{i\,пр} \cdot D_{i\,18} \cdot K_{i\,ээ} \cdot K'_{i\,уд} \qquad (32)$$

где $Y_0 = Z_0$ - экзогенная величина - средняя цена сотки земли в регионе, $D_{iпр} = K_{iпр}$ (из (26)) , D_{i18} - размер земельного участка в сотках

Экологический коэффициент

Например: наличие леса, пруда, речки, промышленной зоны.

$$K_{i\,эк} = \frac{D_{i5} + D_{i6} + D_{i7}}{15} + 0{,}8 \qquad (33),$$

$D_{i5} = 1$ - наличие вблизи участка леса (= 0 - нет),

$D_{i6} = 1$- наличие вблизи участка реки/озера (= 0 - нет),

Di7 = 1 - отсутствие вблизи участка промзоны (= 1 - да).

Коэффициент удобств земельного участка

Например: электричество (Di11 = 1 – наличие, = 0 - нет), водопровод (Di13 = 1 – наличие, = 0 - нет), магистральный газ (Di16 = 1 – наличие, = 0 - нет).

$$K'_{i\,уд} = \frac{D_{i11} + D_{i13} + D_{i16}}{10} + 0{,}7 \qquad (34)$$

Цена строения

$$Z''_{i2} = V_0 \cdot D_{i8} \cdot \frac{D_{i10} + 1}{2} \cdot K''_{i\,уд} \cdot \frac{D_{i24} - 1900}{ТекГод - 1900} \qquad (35)$$

где V_0 – цена дачного жилого строения (щитовой дом с площадью 20м^2), D_{i24} - год постройки дома, D_{i8} - количество этажей: 1,2,3...

D_{i10} - тип дома: D_{i10} = 1 - щитовой, = 1,2 - щитовой утеплённый, =2 - брусовой /бревенчатый, = 3,5 - кирпичный.

Коэффициент удобств дома: наличие горячего водоснабжения, теплого туалета, телефона, ванны.

$$K''_{iуд} = \frac{D_{i12} + D_{i14} + D_{i15} + D_{i17}}{8} + 1 \qquad (36)$$

Общая стоимость i-го участка + строения

$$Z_{i2} = Z'_{i2} + Z''_{i2} \qquad (37)$$

Цена всех летних домов, дач, участков

$$Z_2 = \sum_{i=1}^{i=\hat{d}} Z'_{i2} + \sum_{i=1}^{i=\hat{d}} Z''_{i2} \qquad (38)$$

Месячный доход от продажи летнего дома, дачи, участка, при

$$W = \begin{cases} 0, \text{ если } \hat{d} = 1 \text{ и } D_{i2} = 3 \\ 1, \text{ если } D_{i2} < 3 \end{cases} \qquad (39)$$

(D_{i2} = 3 - участок без построек)

составит

$$G'''_{35} = \sum_{i=1}^{i=\hat{c}} \left(Z'_{i2} + W \cdot Z''_{i2} \right) \cdot 0{,}0083 \qquad (40)$$

Пример. Семья имеет дачу (утеплённый двухэтажный щитовой дом без удобств, построенный в 1970-м году) на участке (10 соток) вблизи реки и леса в престижном посёлке недалеко от города (Dinp = 3,2). Имеется электричество, водопровод и магистральный газ. Z0 = 3000 руб. V_0 = 29 000 руб. Тогда потенциальный месячный доход семьи от продажи дачи и земельного участка исчисляется на основании формул (32) - (40):

$K_{эк}$ = (1+1+1)/15 + 0,8 = 1,0 из (33),

$K_{уд}$ = (1+1+1)/10 + 0,7 = 1,0 из (34),

Цена земельного участка:

Z'i2 = 3000*3.2*10*1*1 = 96000 руб.

K"уд = (0+0+0+0)/8 +1 = 1 из (36),

Цена строения из (35):

Z"i2 = 29000*2*((1,2+1)/2)*1*((1970 - 1900)/(2001 - 1900)) = 44213,4 руб.

Общая цена участка и строения (37):

Zi2 = 96000 + 44213,4 = 140213,4 руб.

Параметр W =1 из (39),

Тогда месячный доход семьи от возможной продажи дачи с участком (40):

G'"35 = 140213.4* 0.083 = 1163.8 руб.

4) Доходы от гаража

Потенциальные доходы от гаража учитываются тогда, когда в данном районе есть возможность сдать гараж в аренду. В случае если это гараж инвалида или в нем стоит автомашина, полученная семьей по линии социального обеспечения, этот вид дохода в ЭПС не включается. Не включаются в ЭПС возможные доходы от гаража и в том случае, если в нём стоит автомашина и не инвалида. Размер дохода зависит от качества гаража, престижности места его расположения и средней стоимости аренды гаража в данном районе.

$$V = \sum_i P_i(A_0, T_i, K_{npi}, K_{улi}, I_i), \text{ где i - 1,2,...,n} \qquad (41)$$

V - месячный доход от всех гаражей, находящихся в собственности семьи;

i - порядковый номер гаража;

n - количество гаражей в собственности семьи;

P_i () - кусочно-гладкая функция, определяющая месячный доход от сдачи в аренду i-го гаража;

A_0 - средняя по региону стоимость аренды гаража типа «железный бокс»;

T_i - тип i-го гаража;

$K_{прi}$ - коэффициент престижности района, определяющий отношение стоимости аренды гаража типа «железный бокс» в районе расположения;

i-го гаража к средней по региону стоимости аренды гаража типа «железный бокс»;

$K_{улi}$ - коэффициент престижности улицы, где расположен i-й гараж;

I_i - параметр, имеющий значения 0 и 1, определяет принадлежность машины, стоящей в i-м гараже, инвалиду.

Средняя величина стоимости аренды гаража –A_0 так же, как и коэффициенты престижности района - Кпрi и улицы (в случае большого города) - $K_{улi}$, являются экзогенными параметрами.

Адаптация общей формулы (41) к условиям конкретного региона позволяет перейти к следующей системе уравнений, записанных в явном виде:

Есть ли гараж или нет

$$A = \begin{cases} 1, \text{ если } \sum C_{i,33} \geq 1 \\ 0, \text{ если } \sum C_{i,33} = 0 \end{cases} \quad \text{для } i = 1,2,3 \qquad (42)$$

Стоит ли в гараже автомашина

$$B = \begin{cases} 1, \text{ если } \sum E_{i,10} \neq 1 \\ 0, \text{ если } \sum E_{i,10} = 1 \end{cases} \quad \text{для } i = 1,2,3 \qquad (43)$$

Получен ли гараж по линии Собеса

$$D = \begin{cases} 1, \text{ если } \sum E_{i,11} = 0 \\ 0, \text{ если } \sum E_{i,11} = 1 \end{cases} \qquad (44)$$

Потенциальный месячный доход от сдачи в аренду гаража составляет:

$G_{35}^{IV} = A \bullet B \bullet D \bullet W_0$, где: (45)

$W_0 = A_0 \cdot T_i \cdot K_{прi} \cdot K_{улi}$ (46)

Пример. Семья без инвалидов имеет гараж, но не имеет автомашины. Коэффициент престижности района по отношению к средним по региону условиям $K_{прi}$ = 1,2; коэффициент престижности улицы по отношению к средним по району условиям $K_{улi}$ = 0,8; средняя месячная по региону стоимость аренды гаража A_0 = 300 руб.; Тип гаража - капитальный: T_i = 2 (по данным региональных экономических обследований).

Тогда:

А = 1 из (37) , В = 1 из (38) , Д = 1 из (44),

W0 = 300* 2*1,2*0,8 = 576 руб. из (46) и потенциальный месячный доход семьи от сдачи в аренду гаража составит:

V = G""35 = 1*1*1*576 руб. = 576 руб.

5)Доход семьи от транспортных средств

Потенциальные доходы от автомашины (транспортного средства) рассчитываются в двух вариантах:

- использование автомашины для извоза с учетом реалий данного района;

- продажа автомашины.

Наилучший в смысле дохода вариант включается в ЭПС. Этот вид дохода зависит от типа автомашины (транспортного средства), его марки, года выпуска, частоты использования транспортного средства, его технического состояния, прибыльности извоза. Если в ЭПС включается доход от транспортного средства, связанный с его продажей, то он исчисляется в месячном выражении на 10 лет вперед. Этот вид дохода определяет преимущества в материальном положении семьи, обладающей автомашиной перед семьей, автомашины не имеющей. Для семьи, получившей автомашину по линии Собеса, этот вид дохода в «полный» доход семьи не включается.

$$F = \sum_i S_i(C_0, K_{C_i}, \Gamma_i, H_i, I_i, TO_i, h_i, \overline{R}, K_r) \qquad (47)$$

где:

F - месячный доход семьи от всех транспортных средств;

S_i ( ) - кусочно-гладкая функция определяющая месячный доход семьи от i-го транспортного средства;

i - порядковый номер автомашины, мотоцикла, трактора;

n - количество автомашин, мотоциклов, тракторов;

C_0 - цена нового автомобиля ВАЗ-2106;

K_{Ci} - отношение цены данного вида автомашины, мотоцикла, трактора к цене ВАЗ-2106;

Γ_i - год выпуска i-го транспортного средства;

H_i - параметр, имеющий значения 0 и 1 и определяющий на ходу ли транспортное средство или нет;

I_i - параметр, имеющий значения 0 и 1 и определяющий, получено ли i-е транспортное средства по линии собеса или нет;

T_{oi} - год прохождения ТО i-м транспортным средством;

h_i - параметр, имеющий значения 0, 1, 2 и определяющий частоту использования i-го транспортного средства (0 - не используется, 1 - используется редко, 2 - используется). Этот параметр имеет значение при выборе варианта использования i-го транспортного средства;

$\overline{R}$ - средний по региону месячный доход от извоза на i-ом виде транспортного средства (при одной средней поездки в день);

K_r - районный коэффициент доходности извоза.

Параметры: C_0 - цена нового автомобиля ВАЗ-2106, Ксi - отношение стоимости данного транспортного средства к стоимости автомобиля ВАЗ-2106, R - средняя доходность извоза и Кг - районные коэффициенты доходности извоза - являются экзогенными параметрами. Конкретизация общей формулы (47) приводит к следующей системе уравнений:

Есть ли машина

$$A_i = \begin{cases} 1, \text{ если } & E_{i1} > 0 \\ 0, \text{ если } & E_{i1} = 0 \end{cases} \qquad (48)$$

На ходу ли она

$$B_i = \begin{cases} 1, \text{ если } & E_{i6} = 1 \\ 0, \text{ если } & E_{i6} \neq 1 \end{cases} \qquad (49)$$

Получена ли а/машина по линии Собеса

$$C_i = \begin{cases} 1, \text{ если } & E_{i,11} = 0 \\ 0, \text{ если } & E_{i,11} > 0 \end{cases} \quad (50)$$

насколько интенсивно используется а/машина

$$D_i = \begin{cases} 1, \text{ если } & E_{i,8} \le 1 \\ 0, \text{ если } & E_{i,8} > 1 \end{cases} \quad (51),$$

где: $E_{i,8}$ -частота использования автомашины = 0 - не используется; = 1 - используется редко; = 2 - часто.

Вариант 1. Если D_i = 1- машину следует продать, месячный доход от ее продажи в пересчете на 10-летнюю перспективу составит:

$$Z_{i'} = A_i \bullet B_i \bullet C_i \bullet D_i \bullet S_0 \bullet 0,0083 \quad (52)$$

$$s_0 = c_0 \cdot K_{ci} \cdot (10-(\text{ТЕК.ГОД} - \Gamma_i))/(\text{ТЕК.ГОД} - 1990) \quad (53)$$

S_0 – цена автомашины.

От всех возможных автомашин и гаражей (см. выше)

$$G'_{37} = \sum Z'_i = 0,0083 \sum A_i \cdot B_i \cdot C_i \cdot D_i \cdot S_0 \quad (54)$$

$$G^{IV}_{35} = A \cdot D \cdot W_0 \quad (55)$$

Вариант II. Если Di = 0 тогда месячный доход от использования автомашины в качестве такси составит

$$G_{3''7} = \sum Z_{i''} = \sum A_i \bullet B_i \bullet C_i \bullet T_0 \quad (56)$$

$$T_0 = \overline{R} * K_r \quad (57)$$

(T_0 – минимальный месячный доход от использования машины в качестве такси)

Пример. Семья без инвалидов имеет автомашину на ходу ВАЗ-210099 (цена новой а/машины - 116 800 руб.) 1997 г. выпуска. Используется часто. C_0 (цена новой а/машины ВАЗ-21006) = 96360 руб., следовательно K_{ci} = 116 800/96360 = 1,21.

A_i= 1 из (42); B_i = 1 из (43); C_i = 1 из (50); D_i = 1 из (51),

D_i = 1- реализуется вариант 1:

Тогда рыночная цена автомашины (53):

s_0 = 96360·1,21· (10-(2001 - 1997))/(2001 - 1990) = 63 598 руб., а месячный доход семьи(52):

Z'_i = 1·1·1·1·63 598· 0,0083 = 528 руб.

6) Доход семьи от ценных бумаг, акций, облигаций, наличных и безналичных сбережений

Потенциальные доходы от вкладов в сбербанки, акций и облигаций включаются в ЭПС как месячный процент сберегательного банка России от всех вкладов, в том числе и в акции, и облигации. Стоимость акций, облигаций, ценных бумаг принимается во внимание, если эти акции, облигации и ценные бумаги ликвидны, т.е. могут быть реализованы по этой стоимости без всяких затруднений. Для пенсионеров общая стоимость всех видов вкладов снижается на среднюю по региону стоимость ритуальных услуг. Таким образом, ЭПС является суммой возможных денежных доходов из всех рассмотренных выше источников и, тем самым, имеет единый денежный измеритель.

$$Q = \sum_i q_i P - NR, \quad i = 1,2,...,n \quad (58)$$

Q - месячный доход семьи от всех видов вкладов, акций, облигаций и ценных бумаг;

i - порядковый номер вида сбережений;

n - количество видов сбережений в семье;

q_i - стоимость i-го вида сбережений;

p - месячный процент сбербанка России на бессрочные депозиты;

N - количество пенсионеров в семье;

R - средняя региональная стоимость ритуальных услуг.

Здесь параметры p и R являются экзогенными. Конкретизация общей формулы (58) приводит к следующей системе уравнений:

ê = max i

Общая сумма вкладов во всех видах ценных бумаг - Q

$$Q = \sum_{i=1}^{\hat{e}} F_{i3} \qquad (59)$$

R_0 – максимально допустимая неучитываемая как потенциальный доход сумма вкладов для нуждающегося пенсионера, которая равна полной стоимости ритуальных услуг на 1-го человека

Считая, что допустимо иметь R_0 на счету только нуждающегося пенсионера

$$f_i = \begin{cases} 1, \text{если} \quad a_{i3} \geq 60 + (a_{i2} - 1)\,5 \\ 0, \text{если} \quad a_{i3} < 60 + (a_{i2} - 1)\,5 \end{cases} \qquad (60)$$

Здесь a_{i3} = возраст пенсионера; a_{i2} = признак пола, 0 – женский пол.

Тогда общее количество членов в пенсионном возрасте в семье - f

$$f = \sum_{i=1}^{n} f_i \text{, где } n \text{ – число членов семьи} \qquad (61)$$

$$R = R_0 \sum_{i=1}^{a_0} f_i \qquad (62)$$

Потенциальный месячный доход от вкладов и ценных бумаг

$G_{36} = (Q - R)*T/12$ (63)

T – средняя процентная ставка по всем видам вкладов и ценных бумаг (зависит от времени).

G_{36} – месячный доход при снятии избыточной суммы.

Пример. Семья из двух трудоспособных членов и пенсионерки 57 лет имеет вклад в сбербанке в сумме 10 000 руб. и в ликвидных акциях на сумму в 5000 руб. T = 30% (множитель 0, 3); R_0 = 1000 руб.

fi =1 из (54); Q = 15000 руб. из (59);

f = 1 из (55); R = 1000 из (62),

тогда потенциальный месячный доход семьи от вкладов и ценных бумаг составит(63):

G36 = (15000 - 1000)* 0, 3/ 12 = 350 руб.

1.2.3. Учёт социальных пособий и льгот в натуральной форме

Существующая в настоящее время в Российской Федерации система социальной помощи включает различного рода субсидии, стипендии, компенсации, дотации, пособия, льготы в денежной и натуральной формах. В подавляющем большинстве случаев они касаются различных социальных категорий населения. Несмотря на то, что уже принят Федеральный закон " О государственной социальной помощи", который регламентирует социальную помощь по принципу нуждаемости (низких доходов), пособия по нуждаемости выплачиваются не более чем в двух-трёх регионах. Наиболее яркий пример - Республика Коми. Здесь пособия по нуждаемости выплачиваются уже четыре года. В большинстве региональных органов социальной защиты имеются базы данных по получателям различного вида социальных пособий. Но они не совместимы друг с другом, а самое главное, информации, находящейся там, нельзя доверять. Так, при запросе у департамента социальной защиты Министерства труда и социального развития Московской области о количестве лиц, имеющих транспортные льготы, оказалось, что более 75% населения области их имеют. Здравый смысл подсказывает, что это число завышено, по меньшей мере, в три раза. Это произошло по причине учёта всех разнообразных транспортных льгот, на которые имеет право каждая из льготных категорий граждан. Обычно каждая льготная категория может претендовать на 3-4 вида льгот в каждой из 12 групп льгот (об этом ниже). Более точный учёт льгот возможен при регистрации граждан, претендующих на тот или иной вид социальной помощи, который зависит от уровня душевого дохода семьи. Но только в том случае, если при исчислении этого дохода учитываются все денежные и неденежные (натуральные) пособия и льготы. Можно сказать, что только в Республике Коми ведётся учёт всех социальных выплат и льгот, как в денежной, так и натуральной формах. Там их учитывают в доходах семьи при назначении пособий по нуждаемости, ежемесячных детских пособий и жилищных субсидий. При этом база данных составляет уже почти 100 тыс. семей, а это более 25% населения Республики Коми. Так как получатели всех этих видов пособий и льгот относятся почти ко всем группам и слоям населения, и если удельный вес этих групп и слоёв каким либо образом определен (об этом ниже), то можно рассчитать с достаточной точностью число получателей каждого из видов социальной помощи.

1) Существующее положение в области социальной помощи

Анализ динамики удельного веса социальных трансфертов в денежных доходах населения не позволяет говорить об устойчивой тенденции к его изменению. Можно считать, что его колебания за одиннадцатилетний период (с 1990 по 2001 г.) от 13,1% (в 1995 и 1998 гг.) до 16,3% (в 1991 г.) относительно среднего уровня, составляющего 14,2%, лежат в пределах ошибки измерения. Такое предположение базируется на факте существования двух несовпадающих оценок доли социальных трансфертов в денежных доходах в 1998 г., которая согласно одним статистическим данным Госкомстата РФ равна 14,1%, а согласно другим источникам Госкомстата - 13,1% (это более поздняя скорректированная оценка). Стабильность удельного веса социальных трансфертов в денежных доходах населения свидетельствует о том, что реальное содержание социальных трансфертов снижалось в той же степени, что и денежные доходы населения. Таким образом, можно считать, что реальное содержание социальных трансфертов в начале второго квартала 2000 г. не сильно отличается от 55% их уровня в 1990 г.

2) Пособия и льготы

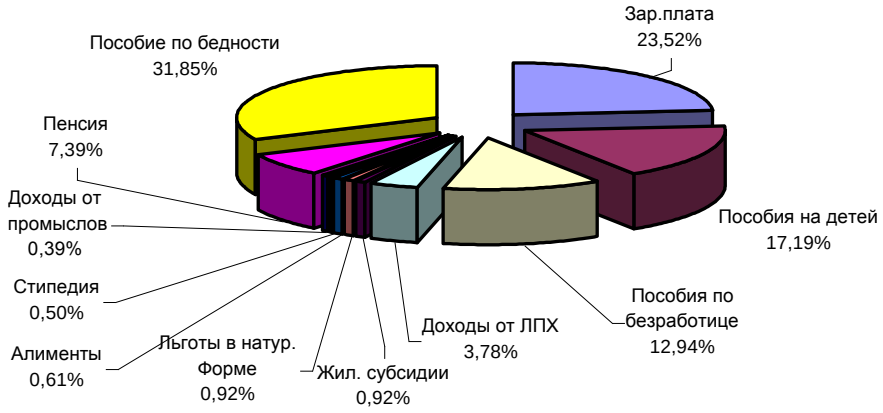
В настоящее время в РФ существуют 156 видов льгот, пособий и социальных выплат. Ими охвачено 236 социальных категорий населения, что в количественном выражении составляет почти 100 млн. человек или 68% населения России. Расходы на эти цели оцениваются в сумме от 350 до 600 млрд. рублей. Такой разброс в оценках связан не только с не-

возможностью точного учёта большинства ведомственных льгот и социальных выплат и льгот военнослужащих, но и с отсутствием элементарного порядка в области учёта социального воспомоществования. Большая часть этой суммы – 250 млрд. руб., расходуется по следующим конкретным направлениям:

- по Федеральному закону "О ветеранах" - 25,1% всей суммы;
- по Закону РФ "О реабилитации жертв политических репрессий" - 1,1%;
- по Указу Президента РФ "О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей...." - 0,3%;
- по Закону РФ "О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" - 2,7%;
- по Федеральному закону "О социальной защите инвалидов в РФ" - 19,8%;
- по Федеральному закону "О статусе военнослужащих" - 6,9%;
- по нормативным правовым актам, регулирующим льготы, пособия, компенсационные выплаты, предоставляемые на детей - 33,6%;
- по законам, регулирующим размеры пособий, компенсационных выплат, стипендий учащимся, студентам, аспирантам, докторантам, безработным, беженцам и др. - 9,8%;
- по законам, регулирующим предоставление льгот судьям и работникам правоохранительных органов - 0,7%.

Примерно 18-20% общей суммы социальных льгот и выплат попадает в беднейшие слои населения, вместо 45% - 55% характерных для развитых стран. Примерная структура доходов средней остронуждающейся семьи (по базе данных Республики Коми) представлена на Рис. 1.

РИС. 1. СТРУКТУРА ДОХОДОВ НУЖДАЮЩЕЙСЯ СЕМЬИ



Пособие по бедности (по малообеспеченности) оказалось в Республике Коми самой эффективной формой социальной помощи голодающим семьям. Его величина для этих семей не только превышает суммарную величину всех других видов пособий, но и превосходит сумму заработной платы и пенсии. Доля пособия по бедности немногим меньше трети (31,85%) душевого дохода голодающей семьи. Второе и третье места по эффективности занимают такие виды социальной помощи как пособие на детей (17,19%) и пособие по безработице (12,94%). Доля пенсии в душевом доходе голодающей семьи, получающей пособие по бедности, составляет всего лишь 7,39% и не является **в среднем** существенным подспорьем в борьбе с голодом, хотя для конкретной семьи с пенсионером вполне может быть основным или единственным источником существования.

Наиболее многочисленным является контингент получателей детских пособий - более 88% от общего числа получателей всех видов пособий, 85,2% (до введения критерия располагаемого душевого дохода при предоставлении пособия) получателей пособий получают ежемесячное пособие на ребенка. Однако реальное содержание детских пособий снизилось настолько, что данные пособия не оказывают заметного влияния на материальное положение семьи. Так, сегодняшняя величина ежемесячного пособия на ребёнка - 58,44 руб. не изменялась с января 1997 г. Тогда она составляла почти 15% ПМ. Сейчас ежемесячное пособие на ребёнка составляет только 5% ПМ и выплачивается с огромными задержками. Ещё в январе 1996 г. задолженность по выплате ежемесячного пособия на ребёнка составляла 70 млрд. неденоминированных рублей и постоянно возрастая достигла максимального значения в сентябре 1999 г. - 30,5 млрд. руб., но уже деноминированных. С ноября 1999 г. отсутствует тенденция роста задолженности по ежемесячным пособиям на ребёнка, хотя в начале 2001г. случались задержки текущих платежей. И это несмотря на введение летом 1999 г. на законодательном уровне критерия располагаемого душевого дохода при выплате ежемесячного пособия на ребёнка.

Имеет место и задолженность по пособиям по безработице. В 1 кв. 2001 г. она составила 1,16 млрд. руб. Максимальный уровень задолженности по пособиям по безработице сложился в 1 кв. 1999 г. - 3,5 млрд. руб. и, постепенно снижаясь, к концу 2000г. составил 2,77 млрд. руб.

Огромное число получателей различного вида льгот, пособий, компенсаций, субсидий и дотаций определяют необходимость выделения существенных ресурсов на цели социальной поддержки населения. В условиях возрастающего недофинансирования социальных программ, видимым результатом которого является крайне низкая эффективность таких направлений социальной политики, как выплата пособий на детей и финансирование программ занятости, вопрос об индексации социальных выплат даже не ставится. Предполагалось, что индексация существенной части социальных выплат будет производиться автоматически с ростом минимальной заработной платы (МЗП). В 1999 г. трансферты населению, уровень которых зависит от МЗП, составляли 82,2 млрд. руб. Такая привязка привела только к тому, что уровень МЗП, равный 83,49 руб. не менялся с января 1997 г. по июль 2000 г. Принятый 7 июня 2000 г. Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда" разорвал связь социальных выплат с МЗП и определил, до установления на законодательном уровне нового порядка их индексации, что все социальные выплаты, размер которых в соответствии с законодательством РФ, определяется в зависимости от МЗП, с 1 января 2001 г. будут исчисляться исходя из суммы 100 руб. вместо 83,49 руб.

В течение двух последних лет сформировалось понимание того, что система социальной поддержки, основу которой составляют категориальные льготы, не может решить проблему перераспределения ресурсов в пользу наиболее нуждающихся семей. Правительством предпринимаются шаги по упразднению большинства категориальных льгот, путём постепенного перевода их в денежную форму. Распоряжением Правительства РФ за № 1072 от 26 июля 2000 г. утверждён "План действий правительства Российской федерации на 2000-2001 гг. в области социальной политики и модернизации экономики", в котором Министерству финансов РФ поручалась подготовка законопроекта, регламентирующего порядок постепенного перевода в денежную форму: льгот государственных служащих, военнослужащих и работников правоохранительных органов - в форму оплаты труда; льгот ветеранов труда, инвалидов, героев РФ - в форму пенсии. Такой законопроект был подготовлен для обсуждения Государственной Думой осенью 2001 года. Однако Правительство, видимо, решило не торопиться со свёртыванием льгот и, по всей видимости, в среднесрочной перспективе существующее положение со льготами сохранится неизменным.

3) Методические и технологические принципы построения базы данных по получателям социальной помощи

3.1) Принципы организации базы данных по получателям социальной помощи всех видов

Ниже рассматривается технология работы с программным блоком системы РМД, отвечающим за создание и эксплуатацию базы данных получателей различного вида социальных пособий и льгот в зарегистрированных семьях-претендентах на пособие по нуждаемости.

Ввод и правка данных по льготам

Выбор команды "Льготы" (меню "Операции") (см. рис. 2), после запроса и правильного ввода пароля, открывает форму "Ввод/правка льгот" (см. рис. 3). Форма состоит из трех страниц, в виде закладок - ***"Документы", "Категории"*** и ***"Льготы"***, выбор которых открывает соответствующий справочник (доступ к таблице) для ввода новых и правки ранее введенных данных. Далее в таблице 1 перечислены все справочники и соответствующие к ним таблицы с полной структурой.

РИС. 2. КОМАНДА "ЛЬГОТЫ" (МЕНЮ "ОПЕРАЦИИ")

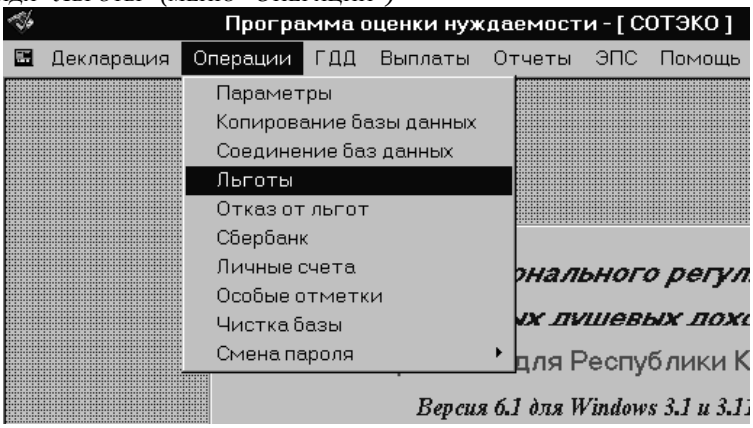


РИС. 3 ФОРМА "ВВОД/ПРАВКА ЛЬГОТ" С АКТИВНОЙ СТРАНИЦЕЙ "ДОКУМЕНТЫ"

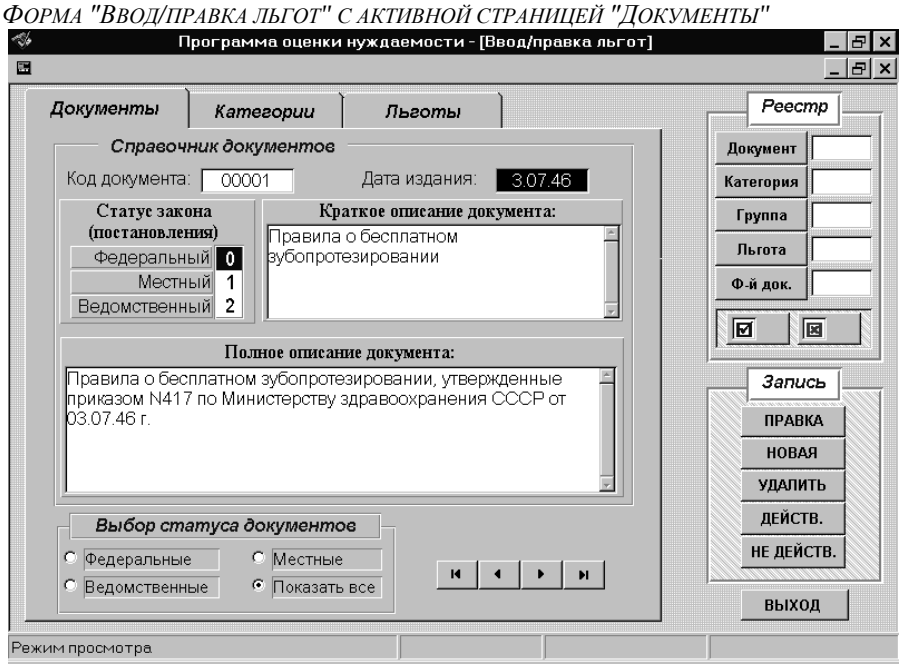


ТАБЛИЦА 1

Справочник	Таблица	Поле	Тип	Данные
Справочник льгот	Lgoty.db	Glgot	A3*	Код
		Lgot	A5*	Код
		Rem	A44	Кр. описание
		Lrem	A200	Полн. описание
Справочник группы льгот	Lgotygr.db	Glgot	A3*	Код
		Rem	A20	Кр. описание
		Lrem	A70	Полн. описание
Справочник категорий граждан	Lkateg.db	Kateg	A4*	Код
		Rem	A60	Полн. описание
		Qelem	N2	
Справочник документов	Lgdoc.db	Doc	A5*	Код
		Rem	A40	Кр. описание
		Lrem	A200	Полн. описание
		Ddate	D	Дата
		Status	A1	Статус док.
Реестр местных и ведомственных документов	Lgdocp.db	Keycon	A7*	Код
		Doc	A5*	Код
		Docinf	A22	Пункт, статья
		Work	A1	Действ не действ.
Реестр федеральных документов	Lgkey.db	Keycon	A7*	Код
		Glgot	A3*	Код
		Lgot	A5*	Код
		Kateg	A4*	Код
		Addinf	A135	Примечание

Работа со справочником документов, ввод и правка

На странице документы в выделенные поля с общим названием ***"Справочник документов"*** (см. Рис. 3) вводятся данные о принятом документе. Ввод нового документа осуществляется следующим образом. Выбрав страницу ***"Документ"*** (закладку) и нажав кнопку "НОВАЯ", в блоке кнопок ***"Запись"***, будет предложено присвоить код новому документу. Подтвердив свое согласие, в поле "Код документа", автоматически добавится новая запись. В таблице 2 представлены остальные названия полей страницы ***"Документы",*** способ и примеры вводимых в них данных.

ТАБЛИЦА 2

Название поля	Пример вводимых данных
Дата издания	10.01.98
Статус закона (постановления)	Выбирается мышкой: "Федеральный" - 0, "Местный" - 1 или "Ведомственный" - 2
Краткое описание документа	Клавиатура: Правила о бесплатном зубопротезировании
Полное описание документа	Правила о бесплатном зубопротезировании, утвержденные приказом N417 по Министерству здравоохранения СССР от 03.07.46 г.

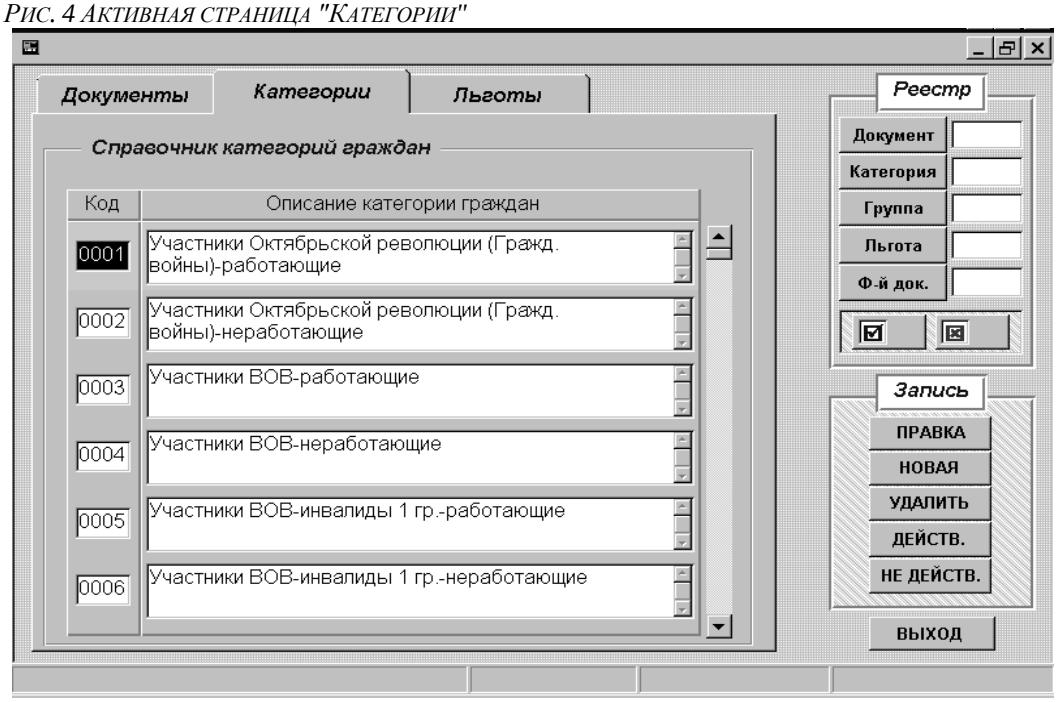
Редактирование уже введенных данных производится в режиме правка, установку которого можно добиться нажатием кнопки "ПРАВКА"/"ПРОСМОТР". Режим правки постоянно будет сопровождаться надписью-подсказкой "Правка" в нижней строке экрана. Листать записи позволяют кнопки "Навигатора" (кнопки с изображением стрелок). Выбор одного из переключателей "Федеральные", "Ведомственные", "Местные", "Показать все"

объединенные в общий блок ***"Выбор статуса документов"*** позволит отобразить только те или иные документы с соответствующим статусом.

Работа со справочником категорий граждан, ввод и правка

На рис. 4 страница ***"Категории"*** представлена активной. Поля "Код" и "Описание категории граждан" представляют собой ***"Справочник категорий граждан"***, заполнение и редактирование полей которого, осуществляется аналогично ***"Справочнику документов"*** Нажатие кнопки "Новая" присваивает автоматически код новой категории граждан, а в поле "Описание категории граждан" вводится описание категории, например - "Семьи, потерявшие кормильца-ветерана" или "Участники локальных войн - инвалиды 3 гр. - работающие"

РИС. 4 АКТИВНАЯ СТРАНИЦА "КАТЕГОРИИ"



Работа со справочниками групп льгот, льготы, ввод и правка

На странице ***"Льготы"*** (см. Рис. 5) находятся два справочника - ***"Справочник групп льгот"*** и ***"Справочник льгот"***. Ввод и редактирование записей аналогичен ранее описанным страницам. Таблица 3 отображает названия полей справочников, способ и примеры вводимых в них данных.

РИС. 5 СТРАНИЦА "ЛЬГОТЫ"

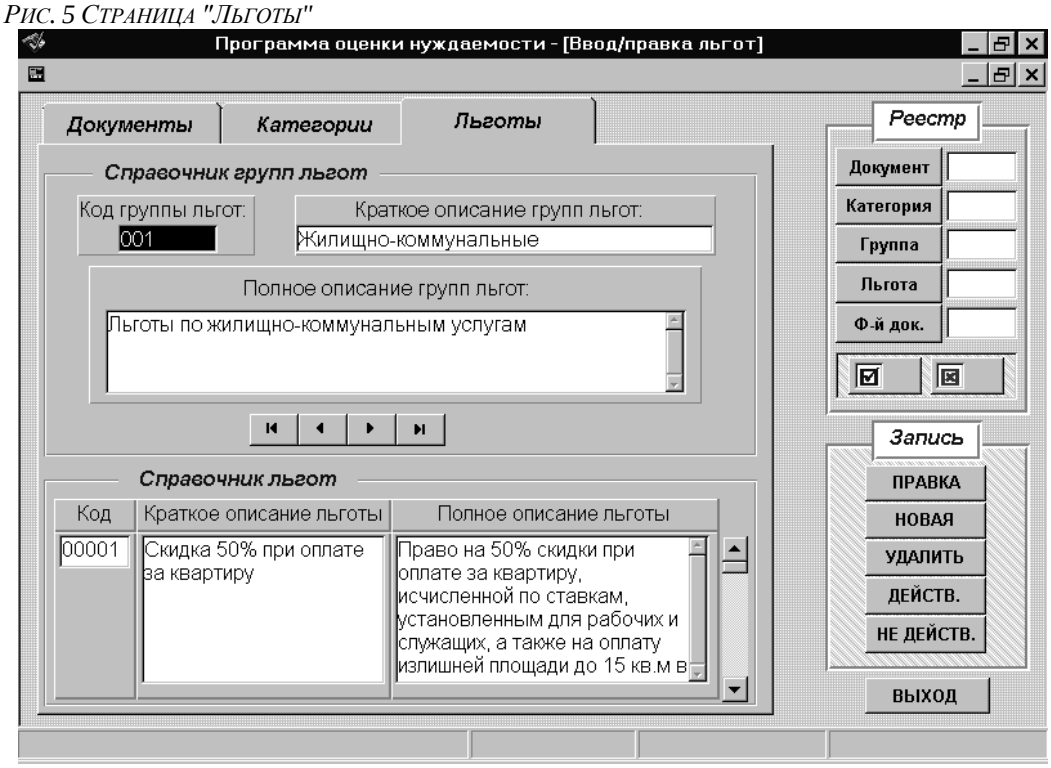


ТАБЛИЦА 3

Название поля	Пример вводимых данных
Справочник групп льгот	
Код группы льгот	Клавиатура: 001
Краткое описание групп льгот	Клавиатура: Жилищно-коммунальные
Полное описание групп льгот	Клавиатура: Льготы по жилищно-комму-нальным услугам
Справочник льгот	
Код	Клавиатура: 00001
Краткое описание льготы	Клавиатура: Скидка 50% при оплате за квартиру
Полное описание льготы	Клавиатура: Право на 50% скидки при оплате за квартиру, исчисленной по ставкам, установленным для рабочих и служащих, а также на оплату излишней площади до 15 кв.м в одинарном размере

Регистрация льгот в реестре

В настоящее время существует большое количество льготных категорий граждан, льгот и документов, по которым эти льготы полагаются гражданам, причем бывают такие ситуации, когда по различным документам, разным льготным категориям граждан полагаются одни и те же льготы. Во избежание путаницы и минимизации размеров самой базы данных в программе введен некий (абстрактный) реестр, в котором регистрируются все документы (постановления, решения), льготные категории граждан, льготы и группы льгот, к которым эти льготы относятся.

Регистрация льгот в реестре по федеральному законодательству

На странице ***"Документы"*** (см. Рис. 6) устанавливается текущий документ со статусом федеральный (например, 00001). Выбрав нужный документ и нажав мышкой кнопку "Документ" из блока кнопок с названием ***"Реестр"***, в поле (справа от кнопки "Документ") появится код 00001. Код документа внесен, но еще не зарегистрирован. Следующим этапом необходимо выбрать код категорий граждан, для которых принят этот документ. Из справочника категорий граждан (см. Рис. 7) на странице категории выберем категорию, например 0001, и нажмем кнопку "Категория". В поле, справа от кнопки, появится запись 0001. Код льготной категории граждан внесен в реестр.

РИС. 6 ВЫБОР КОДА ДОКУМЕНТА ИЗ СПРАВОЧНИКА ДОКУМЕНТОВ И ВНЕСЕНИЕ ЕГО В РЕЕСТР

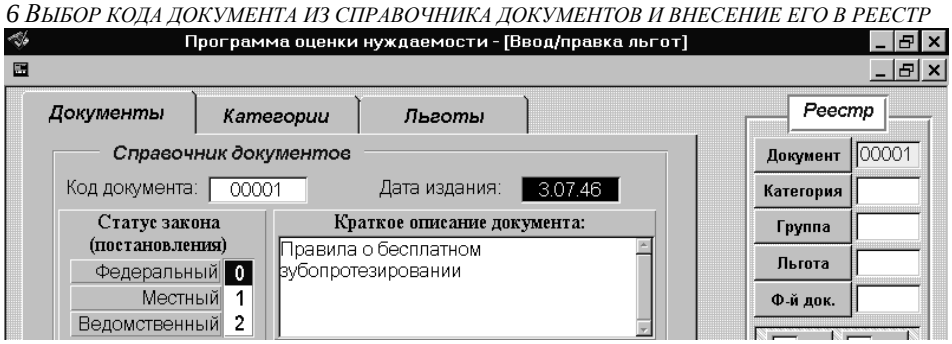
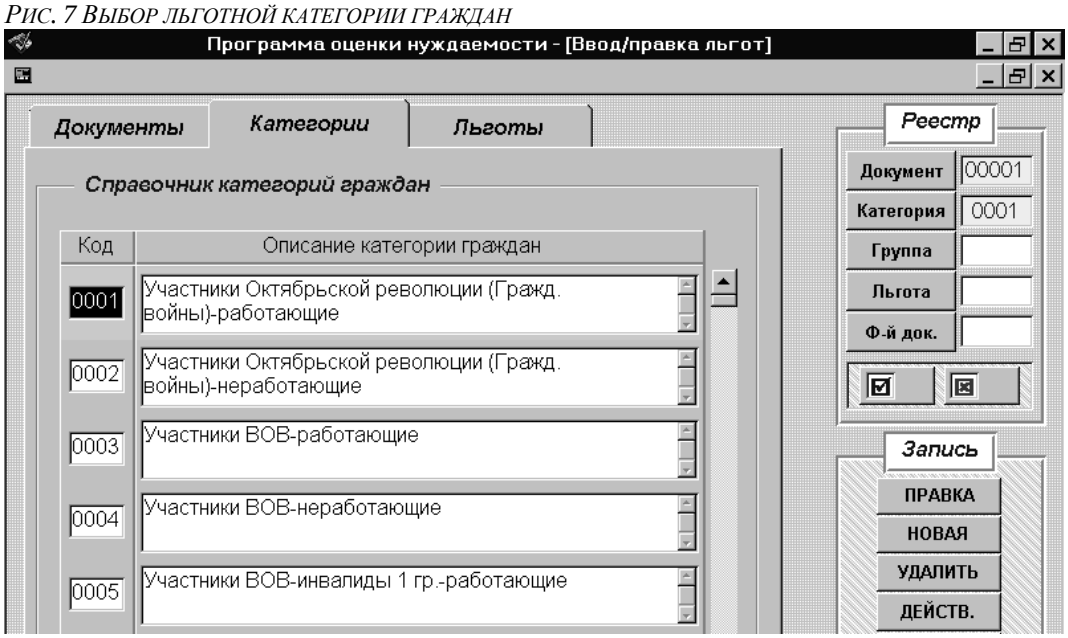


РИС. 7 ВЫБОР ЛЬГОТНОЙ КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН



Аналогично вносятся коды в реестр из справочников ***"Группы льгот"*** и ***"Льготы"*** (см. Рис. 8). Если в наборе кодов была допущена ошибка, то его можно отменить кнопкой со значком ☒ из блока кнопок ***"Реестр"***, после нажатия которой реестр будет очищен. Теперь, когда набор сделан правильно, льготу можно зарегистрировать в реестре кнопкой со значком ☑, из того же блока кнопок, после нажатия которой будет произведена проверка всего реестра на проведение регистрации ранее. В случае если ранее не проводилась регистрация льготы по документу то появится форма ***"Дополнительные сведения о документе"*** (см. Рис. 9).

РИС. 8 ВЫБОР КОДОВ ГРУППЫ ЛЬГОТ И КОДОВ ЛЬГОТ

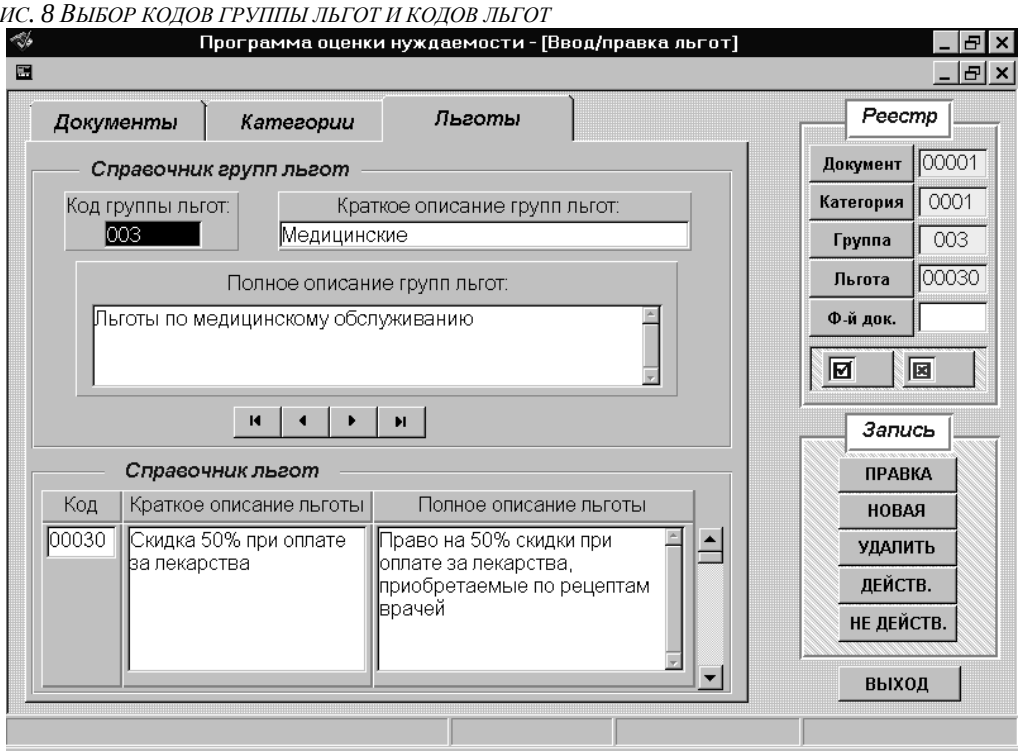
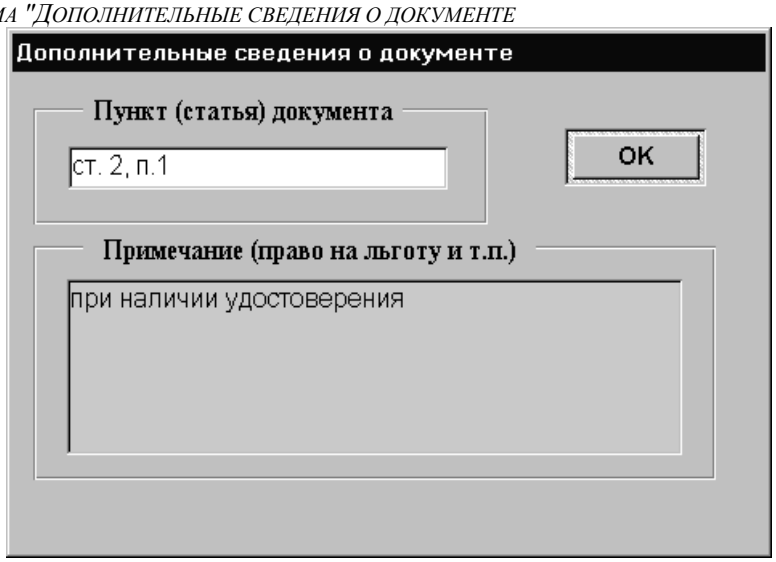


РИС. 9 ФОРМА "ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ДОКУМЕНТЕ



В поле ***"Пункт (статья) документа"*** вводится номер пункта или статьи, если они имеются, в документе, а в поле ***"Примечание (право на льготу и т.п.)"*** вводится примечание или какие либо ограничения на предоставление льготы. Кнопкой "**ОК**" осуществляется выход из формы и регистрация льготы в реестре. Зарегистрированную льготу можно отметить как действующую или не действующую кнопками "ДЕЙСТВ." и "НЕ ДЕЙСТВ." соответственно (см. Рис. 8). Для этого необходимо произвести аналогичный набор кодов в реестре, как это было показано ранее, и выбрать соответствующую кнопку. Кнопка

"УДАЛИТЬ", см. там же, позволяет удалить документ и связанные с ним льготы из реестра (фактически удаляется только документ из справочника документов и коды из реестра, сами же группы льгот и льготы остаются в справочниках)

Регистрация льгот в реестре по местному или ведомственному законодательству

Регистрация льгот в реестре по местному или ведомственному законодательству производится в том же порядке, как это было при регистрации по федеральному законодательству. Единственное отличие заключается в том, что в поле **"Документ"** вносится документ со статусом местный или ведомственный и дополнительно в поле **"Ф-й документ"** (федеральный документ) вносится документ со статусом федеральный.

Ввод в анкету данных о льготных категориях граждан

После щелчка мышки в поле **"Категории граждан (пенсии, льготы…)"** (см. Рис. 10) появится форма **"Справочник категорий граждан"** (см. Рис. 11). В поле "**Выбор категории граждан"** кнопкой **"Выбрать"** осуществляется набор необходимых кодов для внесения в анкету (см. Рис.12). Кнопкой **"Отм."** можно произвести очистку поля **"Выбор категории граждан"** если при наборе кодов была допущена ошибка. Переключатели **"СОРТИРОВКА"** производят сортировку записей в таблице по коду или по категории. Кнопка **"ОК"** закрывает справочник и осуществляет ввод кодов в анкету (см. Рис. 13), а кнопка **"Отменить"** - отменяет.

РИС. 10 ВЫЗОВ МЫШКОЙ СПРАВОЧНИКА "КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН"

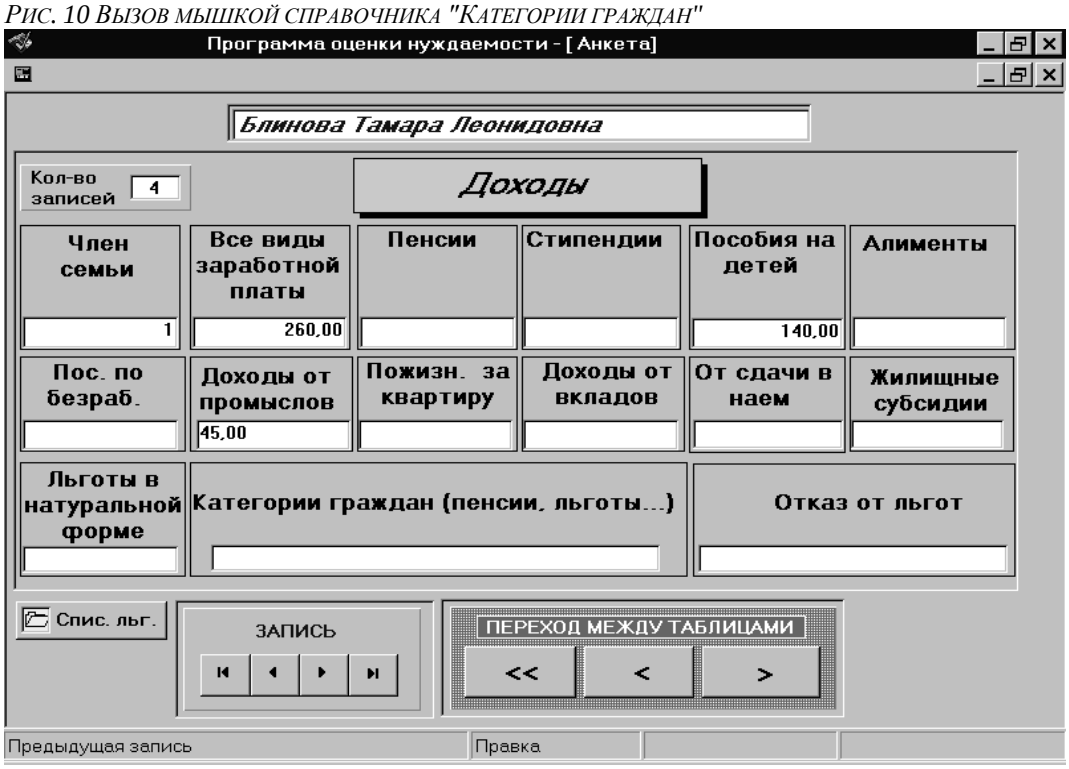


РИС. 11 СПРАВОЧНИК КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН

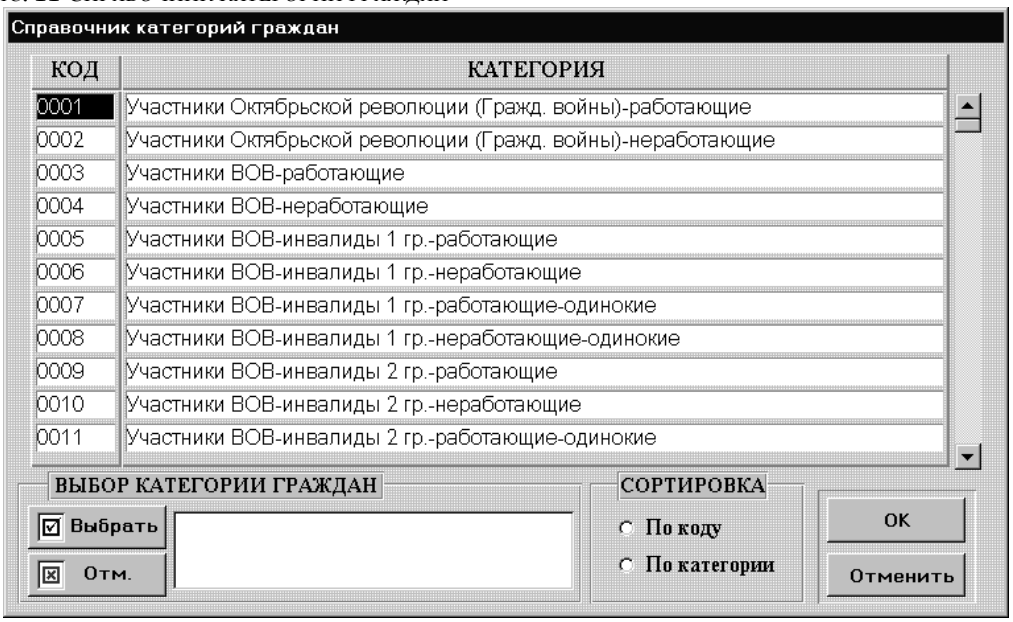
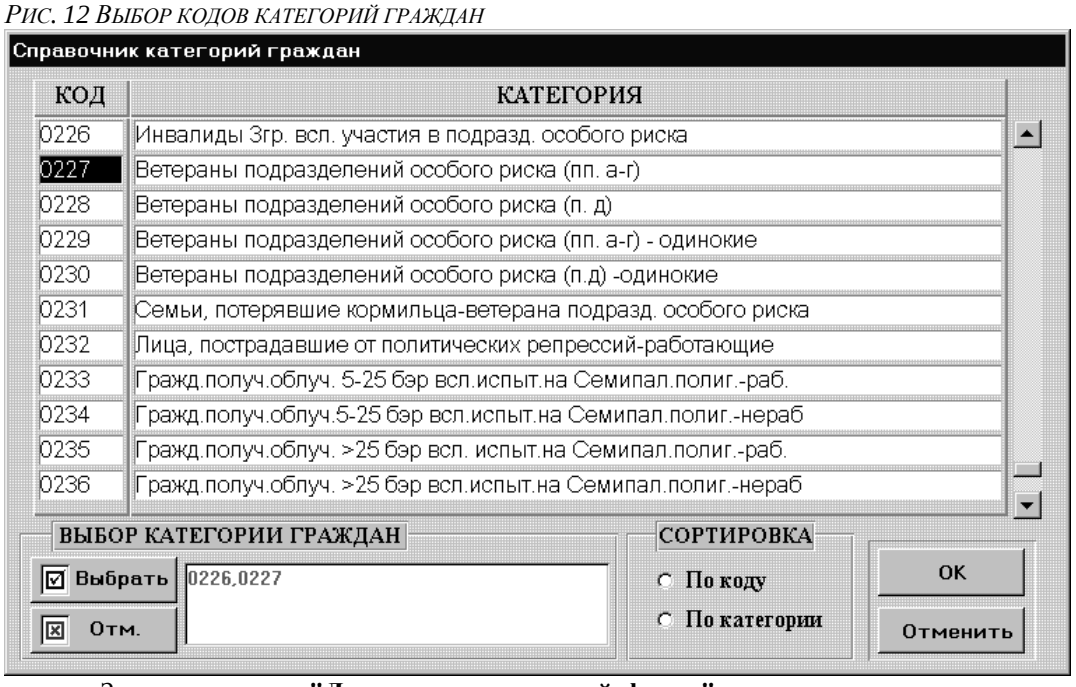


РИС. 12 ВЫБОР КОДОВ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН



Заполнение поля **"Льготы в натуральной форме"** производится после нажатия кнопки **"Спис. льг."**.(см. Рис. 13). После нажатия этой кнопки откроется форма **"Список льгот и документов"** (см. Рис. 14). Данная форма показывает полный список льгот и документов к выбранным ранее льготным категориям граждан. Подсчет льгот в натуральной форме происходит автоматически, для этого требуется только ввести денежный эквивалент льготы в поле **"ЛЬГОТА В НАТ. ФОРМЕ (руб.)** и нажать кнопку **"Выход"**, после чего произойдет автоматический подсчет суммы и проставление ее в анкету (см. Рис. 15).

РИС. 11 КОДЫ ЛЬГОТНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН

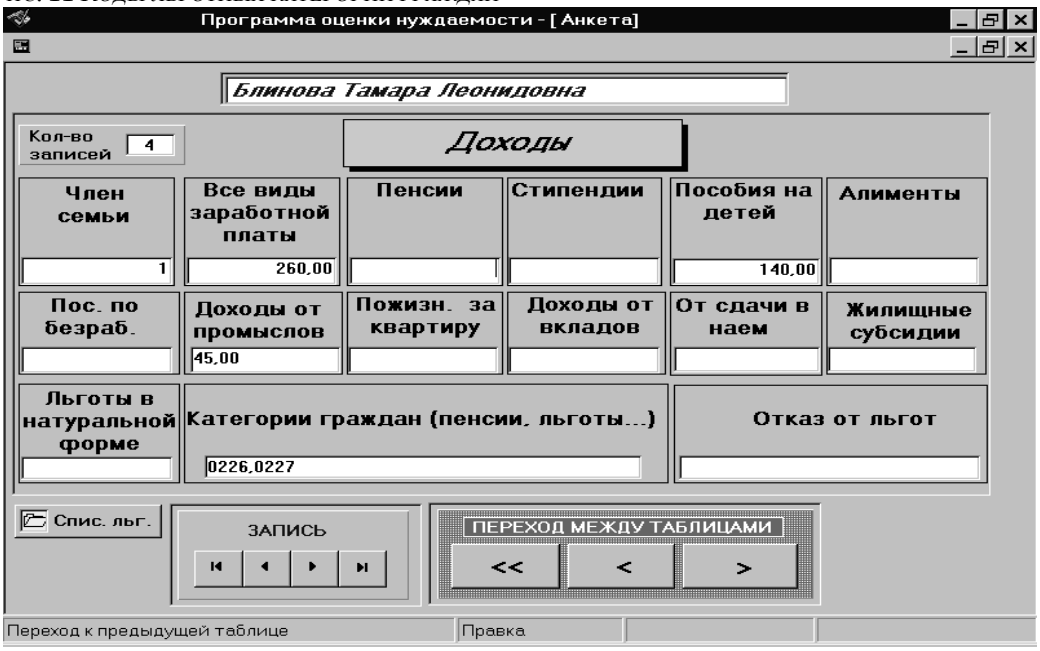
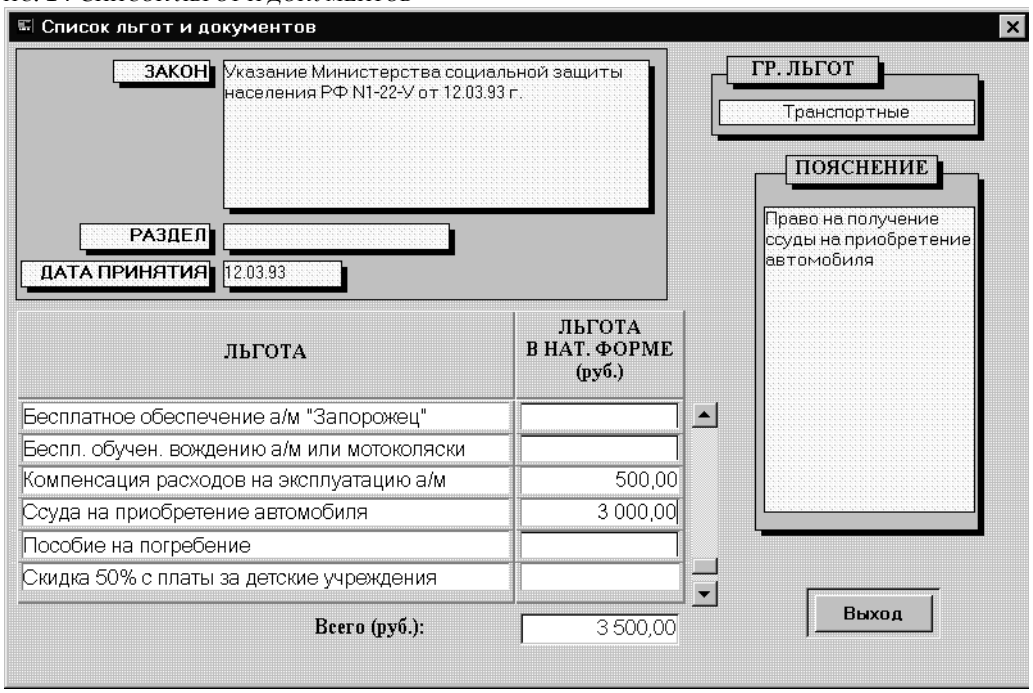


РИС. 14 СПИСОК ЛЬГОТ И ДОКУМЕНТОВ



В случае если требуется в анкете проставить коды льгот, от которых заявитель отказывается, для этого щелчком мышки в поле **"Отказ от льгот"** (см. Рис. 15) можно вызвать справочную форму с полным списком льгот, которые полагаются заявителю, согласно его льготных категорий (см. Рис. 16). Кнопками **"Выбрать"** и **"Отм."** можно выбрать или

отменить набор кодов. Нажатие кнопки **"ОК"** завершает введение кодов льгот в анкету (см. Рис. 17).

РИС. 15 ПОДСЧИТАННАЯ СУММА ЛЬГОТ В НАТУРАЛЬНОЙ ФОРМЕ

РИС. 16 ВЫБОР КОДОВ ЛЬГОТ ОТ КОТОРЫХ ЗАЯВИТЕЛЬ ОТКАЗЫВАЕТСЯ

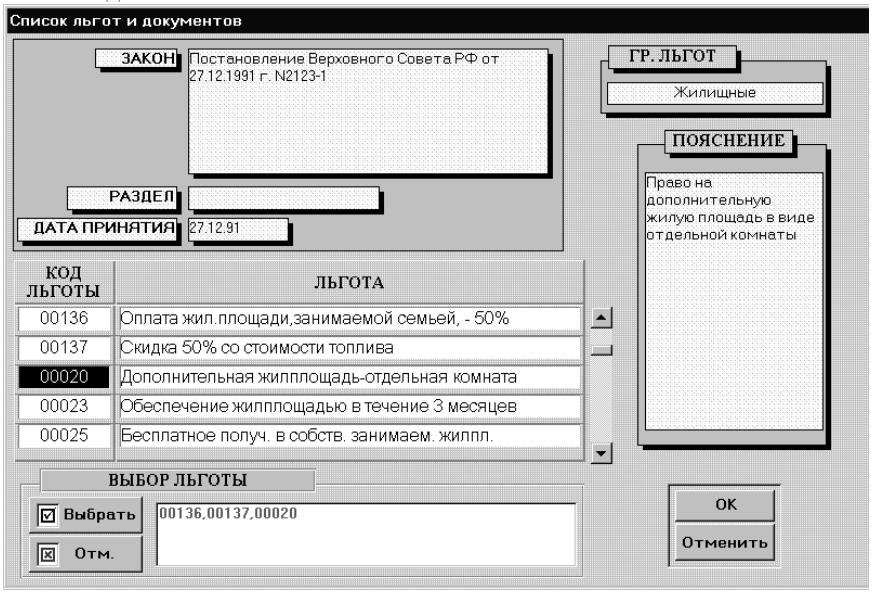
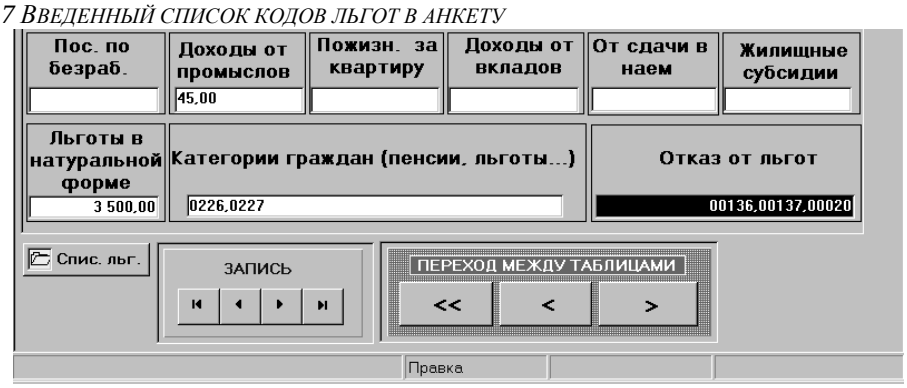


РИС. 17 ВВЕДЕННЫЙ СПИСОК КОДОВ ЛЬГОТ В АНКЕТУ



Учёт стоимости натуральных льгот и гарантий

Существующая в настоящее время система льгот и государственных гарантий, предоставляемых населению в натуральной (безденежной форме) имеет крайне хаотическую форму и поэтому не поддаётся формализации. Не представляется возможным в рамках данной работы проанализировать всю систему, т.к. насчитывается более 236 льготных категорий граждан, а каждая категория имеет в среднем около 150 взаимоисключающих и зачастую недействующих льгот, установленных в различное время нормативными документами федерального, регионального и местного уровней. В качестве примера можно привести достаточно представительную категорию льготников - работающих участников ВОВ. Даже поверхностный анализ списка жилищно-коммунальных льгот рассматриваемой категории льготников является прямым подтверждением выдвинутого тезиса о нереальности формализации существующей системы льгот.

Перечень жилищно-коммунальных льгот работающим участникам ВОВ

1. 50% скидка по оплате за квартиру.
2. Освобождение от оплаты за жильё.
3. Освобождение от оплаты за коммунальные услуги.
4. 50% скидка при оплате за коммунальные услуги.
5. 50% скидка при оплате за пользование телефоном.
6. Освобождение от оплаты за телефон.
7. 80% скидка при оплате за установку телефона.
8. Бесплатная установка телефона.
9. Бесплатный вывоз твёрдых бытовых отходов.
10. 50% скидка при оплате за вывоз твёрдых бытовых отходов.
11. Бесплатное пользование радиоточкой.
12. 50% скидка за пользование радиоточкой.
13. 50% скидка при оплате за пользование телеантенной.
14. Бесплатное пользование охранной сигнализацией.
15. Бесплатная установка охранной сигнализации.
16. Бесплатный капитальный ремонт жилья.
17. Внеочередная установка телефона.
18. Первоочередная установка телефона.
19. 50% скидка при установке радиоточки.
20. 50% скидка при оплате за установку телефона.
21. 50% скидка при оплате жилой площади, занимаемой семьёй.
22. 50% скидка со стоимости топлива.

Вышеприведенный список вызывает законный вопрос, какими льготами из 2-3 взаимоисключающих руководствуются региональные или районные органы социальной защиты при их назначении конкретному льготнику. Например, как выбираются скидки при оплате за жильё и коммунальные услуги из возможных вариантов льгот 1- 4 и 21. Те же вопросы возникают и при анализе торговых льгот: в каких случаях применяются следующие из трёх льгот:

– Обеспечение продовольственными товарами за 50% стоимости;
– Обеспечение продовольственными товарами за 75% стоимости;
– Обеспечение граждан и их детей за 50% стоимости.

И так по всем группам льгот и по всем категориям льготников. Более того, достаточно часто встречается принадлежность граждан к двум и более категориям льготников, каждая из которых имеет заметно различающиеся списки льгот. Очевидно, что во всех подобных случаях определяющим является решение местных органов социальной защиты, руковод-

ствующихся своими финансовыми ресурсами. Поэтому в подавляющем большинстве случаев конкретную стоимость льгот, получаемых льготниками в натуральной форме, могут оценить только сами их получатели. Тем более, что скидки (100%, 75%, 50%, 25%) в каждом конкретном случае касаются абсолютно разных сумм (оплаты жилищно-коммунальных услуг, оплаты продовольственных товаров, оплаты санаторно-оздоровительных путёвок, проезда на ж/д транспорте к месту лечения и обратно, оплаты ж/д проезда и проживания сопровождающих инвалида к месту лечения и обратно и т.д. и т. п.). Однако для некоторых видов льгот их денежное выражение можно считать одинаковым для всех их получателей в пределах конкретного региона (района, города). Это касается бесплатного проезда на городском транспорте, бесплатных школьных завтраков и обедов, бесплатного пользования детскими садами, бесплатного зубопротезирования. Все эти виды льгот оплачиваются региональными властями соответствующим предприятиям - поставщикам этих услуг, базируясь на оценке (с учётом местных финансовых ресурсов) средних норм потребления известным числом (в регионе, районе, городе) потребителей каждого из вышеприведенных видов льгот. Таким образом, данные о денежной оценке этих видов льгот могут быть получены у властей соответствующего регионального образования (в пределах которого эта денежная оценка постоянна). Следует иметь в виду, что эти оценки могут различаться от региона к региону, от района к району, от города к городу.

Всё вышесказанное не означает невозможности построения математического алгоритма учёта натуральных льгот, не исключает возможность создания методики их оценки для каждого конкретного получателя. Однако эта методика с необходимостью будет носить характер инструкции. Поэтому методические рекомендации по учёту натуральных льгот и государственных гарантий в доходах семьи представляются в виде следующей последовательности действий:

1. Создаётся библиотека льгот, состоящая из трёх взаимосвязанных разделов (технология РМД включает такую библиотеку в качестве отдельного программного блока): полный список льготных категорий граждан; полный список льгот по всем двенадцати группам льгот для каждой льготной категории граждан; полный список нормативных документов, на основании которых назначается каждый из видов льгот. Библиотека льгот должна быть организована таким образом, чтобы для каждой из льготных категорий населения можно было бы просмотреть весь список льгот, а для каждого из видов льгот можно было бы просмотреть весь список нормативных документов, на основании которых эти льготы назначаются. Желательно, но не обязательно иметь краткие рефераты этих нормативных документов.
2. Отмечаются уже не действующие или временно по каким-либо причинам (может быть в связи с отсутствием финансовых ресурсов) не действующие виды льгот.
3. В список льгот добавляются региональные, районные и местные льготы.
4. При регистрации семьи в качестве претендента на социальное пособие семье необходимо иметь с собой документы, где указаны льготные категории членов семьи (пенсионное удостоверение). На основании этих документов выделяется список льгот, которые имеют члены этой семьи по всем 12 видам льгот.
5. Регистрирующий семью социальный работник совместно с заявителем просматривает список льгот и устанавливает те льготы, которыми пользуется семья.
6. Выписываются денежные оценки тех видов льгот, которые установлены на основании данных, полученных от местных властей (бесплатный проезд на городском транспорте, бесплатные завтраки и обеды школьников и др.).
7. На основании слов заявителя о полной стоимости необходимых платежей (без скидок), по которым предусмотрены льготы (жилищно-коммунальные платежи, льготные путёвки на санаторно-курортное лечение, расходы на продовольственные това-

ры, расходы на медицинское обслуживание и лекарства и др.) и скидок, предусмотренных льготами, производится денежная оценка (с учётом социальных норм) всех льгот, которые имеет семья (включая жилищные субсидии).

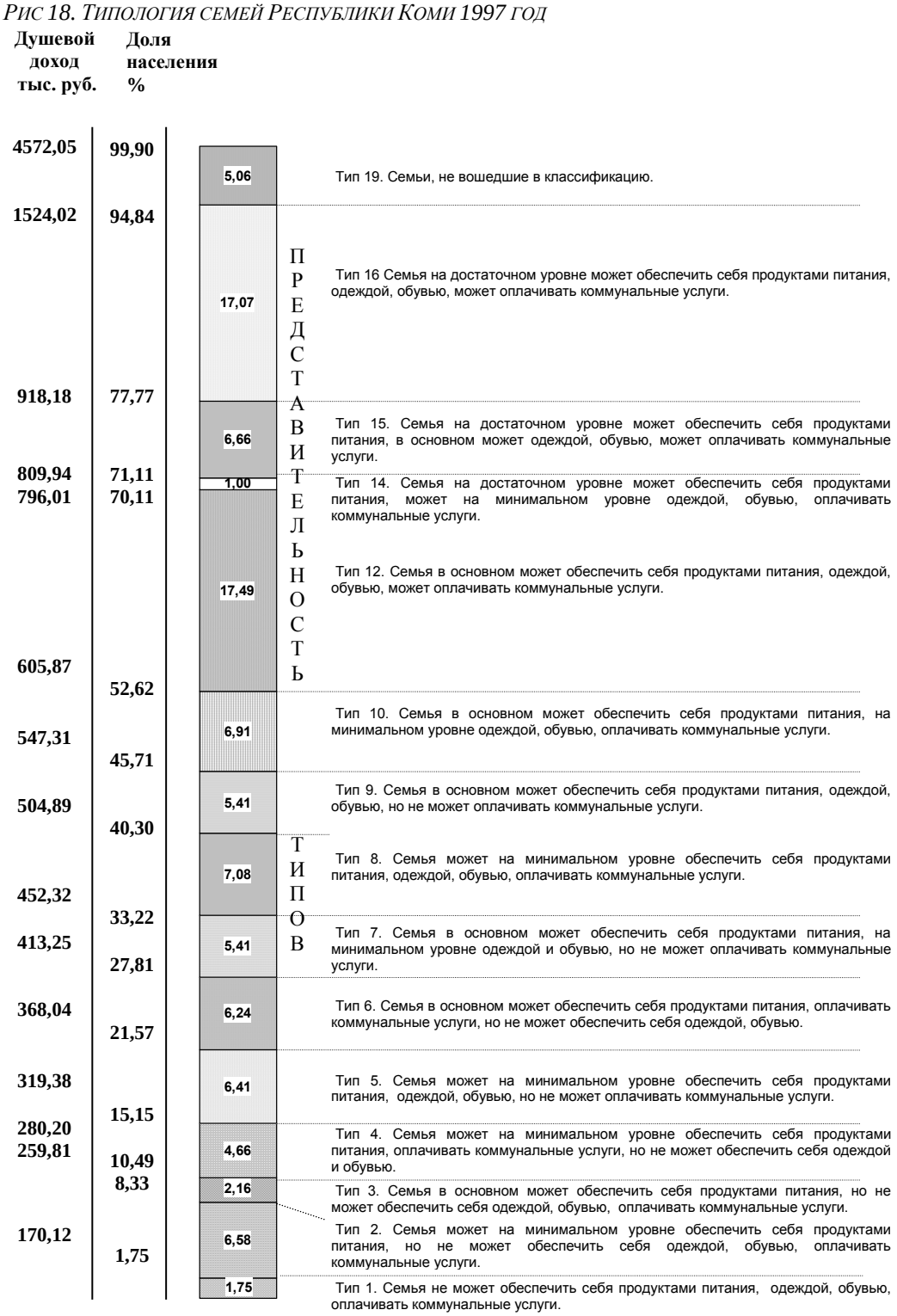
8. Суммарная денежная оценка натуральных льгот, которыми располагает семья, исчисляется путём суммирования всех денежных оценок этих льгот.

Принципы обобщения данных о получателях льгот на генеральную совокупность

Данные о реципиентах всех видов социальной поддержки, полученные при помощи описанной выше технологии достаточно точные. При этом база данных содержит информацию о доходах и всех без исключения видах социальной поддержки достаточно высокой доли населения регионов. Так, в Республике Коми, где описанная выше технология учёта доходов действует уже более 4 лет, в базе данных хранятся сведения о доходах более чем 100 тыс. семей - или более 25% населения Республики. Однако эти данные не являются репрезентативными для Республики в целом, т.к. получателями детских пособий, жилищных субсидий и пособий по нуждаемости, на которых и ориентирована база данных, являются в основной своей массе низкодоходные группы населения. К счастью, как показал анализ базы данных в Республике Коми, на регистрацию являлись представители практически всех доходных и потребительских групп населения. Конечно, как этого и следовало ожидать, чем выше были уровни доходов и более высокой была потребительская группа, тем меньшая доля их представителей приходила на регистрацию. Однако их было достаточно для достоверного представления о типичной для этих групп структуре доходов, включая все аспекты социальной помощи. Таким образом, если бы имелась репрезентативная для региона классификация населения по возможностям потребления (включающая для каждой группы, кроме расходных индикаторов, диапазон душевых доходов и удельный вес в общей численности населения), то простым перевзвешиванием можно было обобщить данные регистрации на генеральную совокупность населения. Технология РМД предполагает на этапе адаптации программного комплекса к условиям конкретного региона построения такой репрезентативной классификации. Выборочные совокупности в Республике Коми и последнее обследование (май-июнь прошлого года) в Республике Алтай охватывали почти 1% населения регионов. Результаты классификации семей Республики Коми по душевому доходу представлены на Рис. 18.

На Рис. 18 приведена доля соответствующего потребительского типа и его описание, которое выбрано из следующих группообразующих факторов: доступность продуктов питания; доступность одежды и обуви; возможность оплачивать коммунальные услуги. При других комбинациях потребительских факторов классификация становилась размытой и неинтерпретируемой.

РИС 18. ТИПОЛОГИЯ СЕМЕЙ РЕСПУБЛИКИ КОМИ 1997 ГОД



1.2.4. Принципы реформирования системы социальной поддержки населения

При реализации активной государственной политики в области доходов населения особенно важной задачей является задача обеспечения государственных гарантий определённого социально-приемлемого уровня минимальных стандартов в области доходов населения. К ним относятся: минимальный размер заработной платы, минимальный размер выплат пенсионерам, гарантированный душевой доход. В этом ряду базисным минимальным стандартом является гарантированный душевой доход (ГДД).

При классификации населения по его возможностям в потреблении благ и услуг в ряде регионов РФ (Камчатская обл., Республика Коми, Хорошевский муниципальный округ и муниципальный округ Матвеевское г. Москва, Республика Алтай) выяснилось, что практически во всех обследованных регионах можно выделить 15-17 групп населения со схожим потребительским поведением. От 1,5% до 15,15% (в среднем по РФ - 2,9%) населения (доля связана со среднерегиональным уровнем жизни) проживает в семьях, которые не могут обеспечить себя, на минимальном социально-приемлемом уровне даже продуктами питания. Эта группа была отнесена к 1-му потребительскому типу семей (в Республике Алтай это два первых типа потребления), которые голодают в физиологическом смысле этого слова. Исследователи столкнулись с положением, когда в таких семьях приходилось по 100, 120, 170 руб. душевого дохода в месяц. Оказалось, что вне зависимости от региона и от конкретной доли населения, проживающего в семьях первого потребительского типа, душевой доход таких семей не превышает 40% от регионального прожиточного минимума (ПМ). Семьи, чей душевой доход выше 40% ПМ, в подавляющем большинстве случаев не считают себя голодающими, хотя и не имеют возможности ни оплачивать коммунальные услуги, ни покупать одежду и обувь даже в самых минимальных количествах. Это семьи 2-го потребительского типа. К третьему потребительскому типу относятся семьи, которые из всего многообразия благ и услуг могут оплатить только потребление продуктов питания на минимальном уровне и коммунальные услуги. У семей 4-го потребительского типа прибавляется возможность потребления на минимальном уровне одежды и обуви, и т.д. Для понимания актуальности обсуждения проблемы гарантированного душевого дохода вполне достаточно этих первых четырех потребительских типов.

При прогнозных расчётах на модельном комплексе, экстраполирующем фактические ряды распределения населения по душевому доходу, удалось установить верхнюю границу душевого денежного дохода 1-го потребительского типа в среднем по РФ на начало 2001 г. и долю населения, относящуюся к этому типу, т.е. долю голодающего населения в среднем по России. Этот граничный душевой денежный доход в начале 2001 г. составит 458 руб., а доля населения с душевыми денежными доходами, не превышающими этот уровень, составляет 2,9% населения РФ. Таким образом, оказывается, что для того, чтобы в России не осталось голодающих семей, достаточно было обеспечить населению в начале 2001 г. минимальный месячный душевой доход на уровне 458 руб. На это в 2001 г. потребовалось бы финансовых ресурсов на сумму 10-12 млрд. руб. с учётом инфляции. Ее учёт необходим для ежемесячной или ежеквартальной индексации ГДД, как этого требует сам смысл понятия ГДД. Для обеспечения населения минимальным душевым доходом на уровне, позволяющем не только не голодать, но и оплачивать коммунальные услуги, то уровень ГДД на 2001 г. должен был составлять, как показывают расчёты на модельном комплексе, 700 руб. в месяц. Помощь должна была оказываться 8,11% населения РФ. На это государству пришлось бы затратить с учётом инфляции 37-43 млрд. руб. в течение года. Для обеспечения населению такого уровня душевых доходов, который бы позволял не только не голодать, но и оплачивать коммунальные услуги, и, хотя бы на минимальном, но уже на социально-приемлемом уровне, покупать одежду и обувь, то ГДД должен был составить 860 руб. в месяц, на что потребовалось бы 97 - 102 млрд. руб. в год. В этом случае пособиями по нуждаемости при-

шлось бы охватить уже 14,6% населения РФ. Надо иметь в виду, что это средние оценки по РФ. Естественно, при реализации проекта на практике будут приниматься во внимание региональные особенности, связанные с доходами населения. А они, как было показано выше, очень существенны. Таким образом и ГДД и затраты на его поддержание в каждом регионе будут в соответствии с региональной спецификой отличаться от ГДД и затрат в других регионах. Однако, если за основу исчисления ГДД как в центре, так и в регионах будет принята методология, базирующаяся на описанной выше классификации населения по потребительскому поведению, средний взвешенный по регионам ГДД сведётся к ГДД, рассчитанному по интегральному распределению, а суммарные региональные затраты будут равны затратам, рассчитанным при помощи интегрального распределения населения РФ по душевому денежному доходу. Таким образом, может быть создана замкнутая система Центр - регионы, которая на всех уровнях рассчитывает ГДД, необходимые для его поддержания ресурсы, проводит оценку нуждаемости населения с учётом доходов от недвижимости и транспортных средств, и автоматизирует выплату пособий по нуждаемости. Рассмотренные нами три уровня ГДД, имеющие достаточно серьёзное экономическое обоснование, далеко не исчерпывают всех возможных уровней ГДД, которые могут быть реализованы на практике. ГДД может иметь любое значение: и более низкое, чем тот уровень, который даёт возможность голодающей семье избежать голода, так и более высокий, чем тот который позволит семье не только не голодать, но и оплачивать коммунальные услуги и покупать самую необходимую одежду и обувь. Кроме того, вполне уместны любые промежуточные значения ГДД. Конкретный выбор ГДД определяется только финансовыми возможностями. Так, например, в Республике Коми (здесь уже четвёртый год работает социальная технология Регулирования минимальных доходов) исходное значение ГДД выбиралось на уровне нижней границы душевого дохода 2-го потребительского типа семей. Дальнейшее повышение ГДД не связывалось с необходимостью достижения потребительских возможностей третьего потребительского типа, т.к. решение такой задачи требовало финансовых затрат, превосходящих ресурсы, которые регион мог выделить на помощь нуждающимся. Вследствие этого на каждом последующем этапе уровень ГДД исчислялся исходя из финансовых возможностей республики.

Очевидна глубокая экономическая связь ГДД и минимального размера оплаты труда. Во-первых, можно предположить, что контингенты претендентов на пособие по нуждаемости и работников, получающих заработную плату на уровне МРОТ, существеннейшим образом пересекаются. А, во-вторых, уровень МРОТ, более низкий, чем ГДД, не позволяет, в связи с потерей экономического смысла, считать его заработной платой. И, в- третьих, в большинстве случаев, если работник получает заработную плату ниже ГДД, он будет получать пособие по нуждаемости, величина которого будет равна разнице величины ГДД и получаемой зарплаты. Таким образом, МРОТ не должен быть ниже ГДД, как в среднем по стране, так и в региональном разрезе.

Следовательно, если ориентироваться на рассмотренные выше опорные точки ГДД, наиболее обоснованным размером МРОТ представляется сумма в 458 руб. в месяц (для условий 2001 года). Это тот средний по РФ уровень ГДД, который позволяет спасти от голода семьи 1-го потребительского типа. Расчёты, проведённые на модельном комплексе, экстраполирующем распределение работающих по уровню заработной платы, показывают, что в этом случае в начале 2001 г. повышение заработной платы коснулось бы 10,1% работников. Фонд оплаты труда должен был возрасти на 7,5 млрд. руб. (0,4% ФОТ), расходы бюджетов всех уровней составили бы 1,95 млрд. руб., в том числе расходы Федерального бюджета - 0,34 млрд. руб. Следует отметить, что этот уровень МРОТ не только имеет экономическое обоснование, но и соответствует рекомендациям ООН и европейской экономи-

ческой практике. Так, во Франции, на уровне МРОТ получают заработную плату как раз те же 10% работников.

Следующий уровень МРОТ, соответствующий 2-му из рассмотренных выше экономически обоснованных уровней ГДД, - 700 руб. в месяц коснётся уже 18,5% работников. Фонд оплаты труда возрастёт в этом случае на 26,0 млрд. руб. (1,4% ФОТ), расходы бюджетов всех уровней составят 4,3 млрд. руб., в том числе расходы федерального бюджета - 0,75 млрд. руб. Этот уровень МРОТ, даже если оставить в стороне вопрос о финансировании этого мероприятия, касается слишком большой доли работников, что не может не повлиять на снижение у них стимулов к труду. Таким образом, приведённые расчёты показывают, что 700 руб. не могли быть рекомендованы в качестве МРОТ в РФ в начале 2001 г., хотя в качестве ГДД они вполне приемлемы. Имея в виду тесную генетическую связь ГДД и МРОТ, можно высказать предположение об экономической обоснованности соотношения минимальных стандартов ГДД = МРОТ = 458 руб. в месяц (в условиях начала 2001 г.).

В заключение хотелось бы ещё раз напомнить, что выше рассматривались усреднённые по всему населению РФ значения минимальных стандартов, которые могут и должны быть использованы как исходные данные для формирования и обоснования государственной политики в области доходов населения. Для перехода на уровень регионов, они должны быть дезагрегированы с учётом специфических особенностей экономики региона. Как показывает практика Республик Коми и Алтай, ГДД, и, соответственно, все рассмотренные выше минимальные стандарты, могут иметь и внутрирегиональную дифференциацию. В Коми это связано с наличием существенно различающихся по уровню жизни природно-климатических зон, а в Республике Алтай с различием стоимости минимального потребления в городе и селе. Таким образом, минимальный размер выплачиваемой пенсии и минимальный размер оплаты труда должен устанавливаться дифференцированно по регионам на уровне региональных ГДД.

Реформа системы социальной защиты населения должна будет в основном сводится к замене почти всех льгот, пособий, субсидий, дотаций и компенсаций (за исключением тех, что предоставляются по законам и нормативным актам, регулирующим выплаты, связанные с рождением ребёнка и уходу за ним до полуторагодовалого возраста, со стипендиями студентам, аспирантам, докторантам, и пособиями безработным и беженцам) единым пособием по нуждаемости и государственными гарантиями социально-приемлемого уровня минимальных стандартов в области доходов населения. При этом отмена всех "категориальных" льгот и выплат, должна проводится на безвозмездной основе в течение трех лет поэтапно, в соответствии с этапами реализации реформы распределительных отношений.

1.2.5. Оценка стоимости различных вариантов помощи бедным и их эффективности

Стоимость программы помощи нуждающимся рассчитывается на любой период времени (1, 2, 3,...,12,...,20,... месяцев) с учетом инфляции. При этом возможны следующие варианты расчетов:

- Задается величина ГДД и по ней с учетом инфляции рассчитывается стоимость программы помощи на любой период времени;
- Задается объем денежных средств на определенный период времени и по нему рассчитывается ГДД на этот период времени;
- Задается количество потребительских типов населения, начиная с самого экономически необеспеченного, которые должны быть переведены в группы социально-приемлемого уровня потребления, и по нему определяется как ГДД, так и стоимость этого мероприятия на определенный период времени.

Для реализации всех описанных выше возможностей на стадии адаптации технологии РМД к реалиям каждого конкретного региона проводится широкомасштабное выборочное социально-экономическое обследование населения, и на его основе строятся республиканские и районные классификации семей по их возможностям потребления и по денежному душевому доходу.

При этом в основе методики классификации семей по их возможностям потребления лежит подход, базирующийся на представлении о существовании групповых эталонов потребления. Как показала практика внедрения комплекса РМД в регионах 95-97% семей разбиваются по возможностям потребления на 13-15 типов. Семьи первого типа, доли которых колеблются от региона к региону в пределах 1-3 процентов (если исключить период кризисов и, непосредственно, посткризисный период, когда, как мы уже отмечали выше, доля семей первого типа потребления достигла 9,62%), не могут даже на минимальном уровне обеспечить себя продуктами питания, одеждой, обувью, не могут оплачивать коммунальные услуги и т.д. и т.п. Второй потребительский тип семей отличается от первого только тем, что семьи этого типа могут на минимальном уровне обеспечить себя продуктами питания. Доли этого типа семей колеблются в пределах от 5% до 12%. Третий тип семей уже имеет возможность оплачивать коммунальные расходы и т.д. и т.п. Если администрация и законодатели республики (региона) считают, что в их регионе не должно существовать семей, не имеющих возможностей питаться даже на минимальном социально-приемлемом уровне, в основу расчетов стоимости программы помощи нуждающимся задается требование подтягивания семей первого типа до уровня потребления второго потребительского типа.

В основе методики построения распределения населения по денежному душевому доходу, на котором базируются все расчеты ГДД и стоимости программ помощи нуждающимся, лежит методология построения двугорбого логнормального распределения. В условиях экономического равновесия все распределения населения по душевому доходу (денежному или совокупному) и работников по заработной плате соответствуют функции логнормального распределения. Существующая ныне в России экономическая ситуация существенно неравновесна. В связи с этим проявляется феномен двугорбости логнормального распределения. Второй горб связан с существованием слоя 3%-7% (в зависимости от региональных особенностей) сверхбогачей, которые, однако, аккумулируют от 20% до 60% суммарных доходов населения регионов.

Общий вид используемой в программном комплексе РМД функции двугорбого логнормального распределения населения по душевому доходу выглядит следующим образом:

$$F(y)=\frac{k_1}{\sigma_1\sqrt{2\pi}}\int_{-\infty}^{y} e^{\frac{\ln y-\mu_1}{2\sigma_1}}\cdot\frac{1}{y}dy+\frac{k_2}{\sigma_2\sqrt{2\pi}}\int_{-\infty}^{y} e^{\frac{\ln y-\mu_2}{2\sigma_2}}\cdot\frac{1}{y}dy$$

где:

y - текущий размер душевого дохода;

F(y) - доля населения, имеющего душевой доход ниже текущего уровня *y*;

δ_1 - дисперсия распределения населения, имеющего учитываемые денежные доходы;

μ_1 - средний душевой доход населения, имеющего учитываемые денежные доходы;

δ_2 - дисперсия распределения по душевому доходу слоя сверхбогачей;

μ_2 - средний душевой доход семей сверхбогачей.

Комплекс РМД по заданной стоимости программы помощи нуждающимся на определенный период времени показывает, каким потребительским типам семей оказывается помощь, и в какой мере, какие социально неприемлемые типы потребления перестают существовать. При этом комплекс РМД позволяет проводить полный анализ социально-

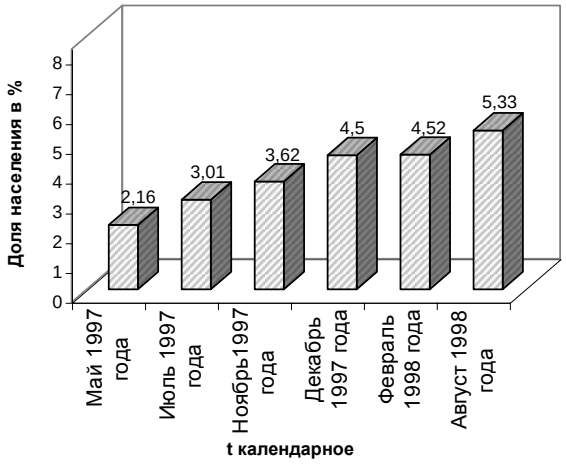
демографических и имущественных характеристик каждого из потребительских типов семей, что дает возможность точно определять социальные адреса вариантов программ помощи нуждающимся семьям. Таким же образом определяется социальный адрес и эффективность помощи и в том случае, когда задаётся некоторый уровень гарантированного душевого денежного дохода.

1.2.6. Особенности динамики формирования контингента претендентов на получение пособия по бедности. Индекс латентности

Технология РМД имеет специальный блок, который при необходимости позволяет при расчёте стоимости программ помощи нуждающимся семьям на определённые периоды времени (особенно это касается первого года регистрации) учитывать закономерности динамики регистрации нуждающихся семей.

Практика внедрения системы РМД в регионах показала, что при реальных размерах пособий, зарегистрируется не более трети тех, кого официальная статистика считает бедными. Так, везде, независимо от размеров пособия, зарегистрироваться хотят только 25-26% из тех, кто считает себя нуждающимися. Остальные выдвигают очень жесткие требования к размеру пособия. Анализ эмпирических данных показал, что следует ожидать регистрации 7-9% населения. Эти предположения подтвердились и в Республике Коми: там после 19 месяцев регистрации зарегистрировалось 5,3% населения.

РИС 19. *ДИНАМИКА ДОЛЕЙ НАСЕЛЕНИЯ (В%), ЗАРЕГИСТРИРОВАВШЕГОСЯ В КАЧЕСТВЕ ПРЕТЕНДЕНТОВ НА ПОСОБИЕ ПО НУЖДАЕМОСТИ*



Динамика регистрации нуждающихся семей приведена на Рис. 19, а динамика типологической структуры совокупности зарегистрированных семей на Рис. 20. Показательным здесь является тот факт, что вначале доля зарегистрировавшихся семей II-го потребительского типа (который является более многочисленным в населении Республики (6,58% населения) по сравнению с I-м типом (1,75% населения)) была выше, чем доля первого типа. Затем, убедившись в том, что уровень ГДД, на основании которого исчислялись пособия по нуждаемости, достаточно низок, чтобы в ближайшем будущем надеяться на пособия по нуждаемости, большая часть семей II-го типа воздержалась от регистрации. К декабрю доли зарегистрированных семей всех типов кроме первого, начали падать. После декабря наблюдалась слабая положительная динамика регистрации семей II-го типа потребления, связан-

ная с тем, что условием значительной части социальных выплат из местного бюджета стала регистрация семей и получение статуса "нуждающаяся семья".

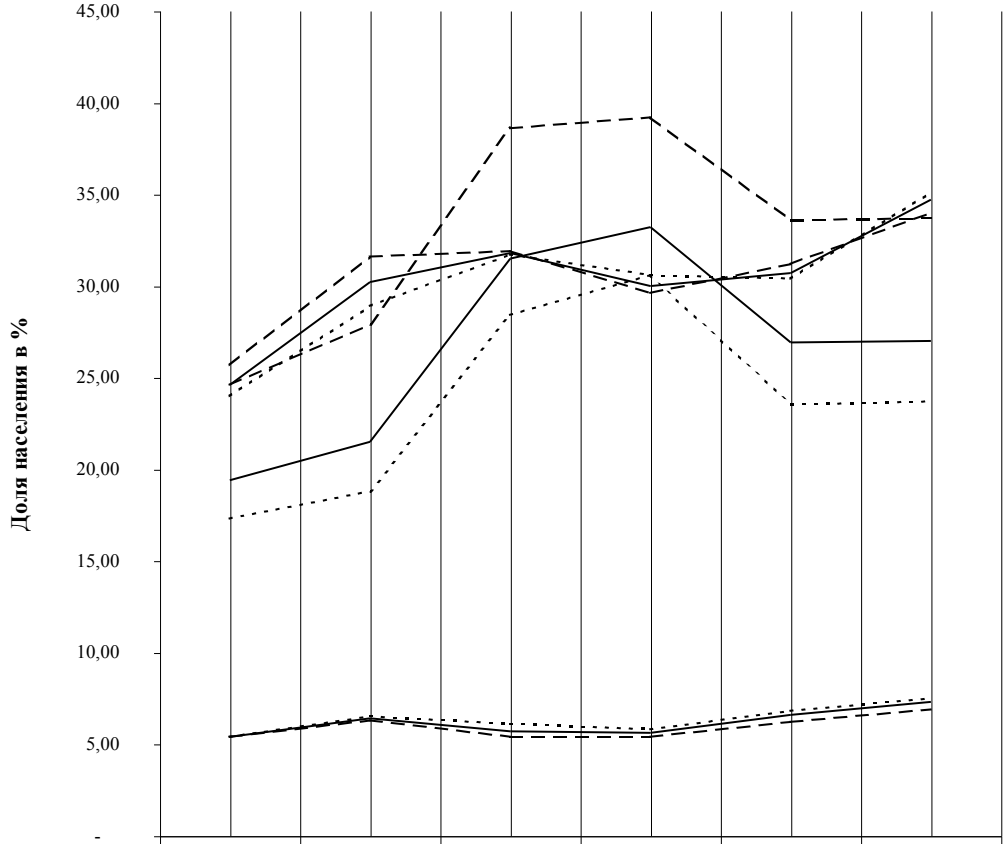
Для оценки динамики привыкания, адаптации населения к новым социальным механизмам было введено понятие "индекс латентности" - (J_A^i), который определялся как отношение доли зарегистрировавшегося населения, к общей численности населения в i-ом типе потребления.

Доля зарегистрировавшегося населения, принадлежащего к i-му типу потребления, определяется при сопоставлении совокупности зарегистрировавшихся семей с шаблоном-классификатором, а общая численность населения i-го типа потребления определяется по долям, которые являются основой шаблона-классификатора. Динамика индекса латентности показывает, с каким временным лагом потребительские типы населения адаптируются (т. е. начинают использовать эти механизмы) к новым социальным механизмам. Индекс латентности, достигший 100%, т. е. все представители данного типа, прошли регистрацию, говорит о том, что семьи этого типа полностью задействованы этим механизмом, а население с данным типом потребления полностью адаптировано к нему. На величину индекса латентности влияет не только степень соответствия нового социального механизма потребностям данного типа семей, его направленности на данный тип потребления, но и менталитет населения.

На Рис. 21 и 22 приведена динамика индекса латентности (J_A^i) для потребительских типов со 2-го по 15-й. Здесь необходимо отметить более сильный рост индекса латентности 2-го потребительского типа, начиная с декабря 1997 г. по сравнению с предшествующим периодом, т. к. рост ГДД с 210 до 230 руб. в месяц в первом квартале 1998 г. стимулировал семьи 2-го типа потребления к регистрации в ожидании того, что семьи этого типа могут получить пособия по нуждаемости.

Анализ базы данных I-го квартала 1998 г. (февраль 1998 г.) и данных III-го квартала 1998 г. (август 1998 г.) позволяет сделать вывод о том, что семьи I-го потребительского типа полностью адаптировались к социальному механизму помощи нуждающимся семьям, реализуемым системой РМД, т. е. все представители этого типа пришли на регистрацию (J_A^1 = 72% при группировке с учетом ЭПС; J_A^1 = 84,51% при группировке с учетом доходов только от ЛПХ; J_A^1 = 102,6% - при группировке без учета ЭПС), и все получили пособие по нуждаемости (ГДД = 230 руб. месяц. Граница I-го потребительского типа в феврале 1998 г. - 205,7 руб. в месяц, в августе 225,88 руб. в месяц). Классификация населения Республики по потребительским типам строилась на основе предварительного социально - экономического обследования, без учета экономического потенциала семьи (ЭПС), вычисляемого на основе множества факторов экономического, социально-демографического, климатического и др. характера. Анализ тенденций регистрации нуждающегося населения Республики Коми в течение II-го и III-го кварталов 1998 г. показывает, что доля семей первого типа потребления, достигнув прогнозного значения в 1,75% всего населения Республики (индекс латентности равен 100%) в мае 1998 г., оставалась неизменной (с незначительными колебаниями не превышающими 2%) до августа 1998 г., включительно. Для разработчиков этот факт подтвердил точность разработанного инструментария.

РИС. 20. ДИНАМИКА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ТИПОВ (ПЕРВЫХ ТРЕХ) В БАЗЕ ДАННЫХ

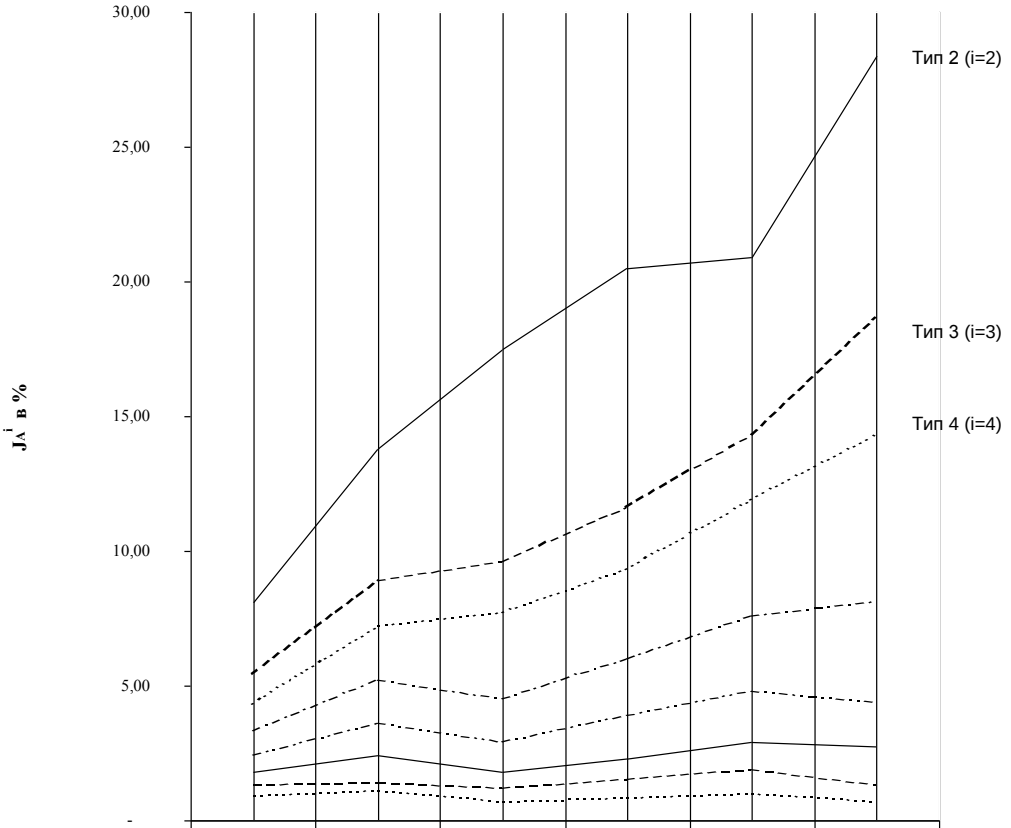


	Май 1997г.	Июль 1997г.	Ноябрь1997г.	Декабрь 1997г.	Февраль 1998г.	Август 1998г.
Тип 1	17,30	18,80	28,40	30,60	23,50	23,70
Тип 1	19,40	21,50	31,50	33,20	26,90	27,00
Тип 1	24,60	27,90	38,60	39,20	33,60	33,70
Тип 2	24,00	28,90	31,70	30,60	30,40	35,10
Тип 2	24,60	30,20	31,80	30,00	30,70	34,70
Тип 2	25,70	31,60	31,90	29,60	31,20	34,00
Тип 3	5,40	6,50	6,10	5,80	6,80	7,50
Тип 3	5,40	6,40	5,70	5,60	6,60	7,30
Тип 3	5,40	6,30	5,40	5,40	6,20	6,90

t календарное

Без учета С учетом С учетом

РИС. 21 ДИНАМИКА ИНДЕКСА ЛАТЕНТНОСТИ J_A *ПО ПОТРЕБИТЕЛЬСКИМ ТИПАМ (ТИПЫ 2 - 9)*



	Май 1997г.	Июль 1997г.	Ноябрь1997г.	Декабрь 1997г.	Февраль 1998г.	Август 1998г.
Тип 2 (i=2)	8,10	13,80	17,50	20,50	20,90	28,40
Тип 3 (i=3)	5,40	8,90	9,60	11,60	14,30	18,60
Тип 4 (i=4)	4,30	7,20	7,70	9,30	11,90	14,30
Тип 5 (i=5)	3,30	5,20	4,50	6,00	7,60	8,10
Тип 6 (i=6)	2,40	3,60	2,90	3,90	4,80	4,40
Тип 7 (i=7)	1,80	2,40	1,80	2,30	2,90	2,76
Тип 8 (i=8)	1,30	1,40	1,20	1,50	1,90	1,30
Тип 9 (i=9)	0,90	1,10	0,70	0,80	1,00	0,68

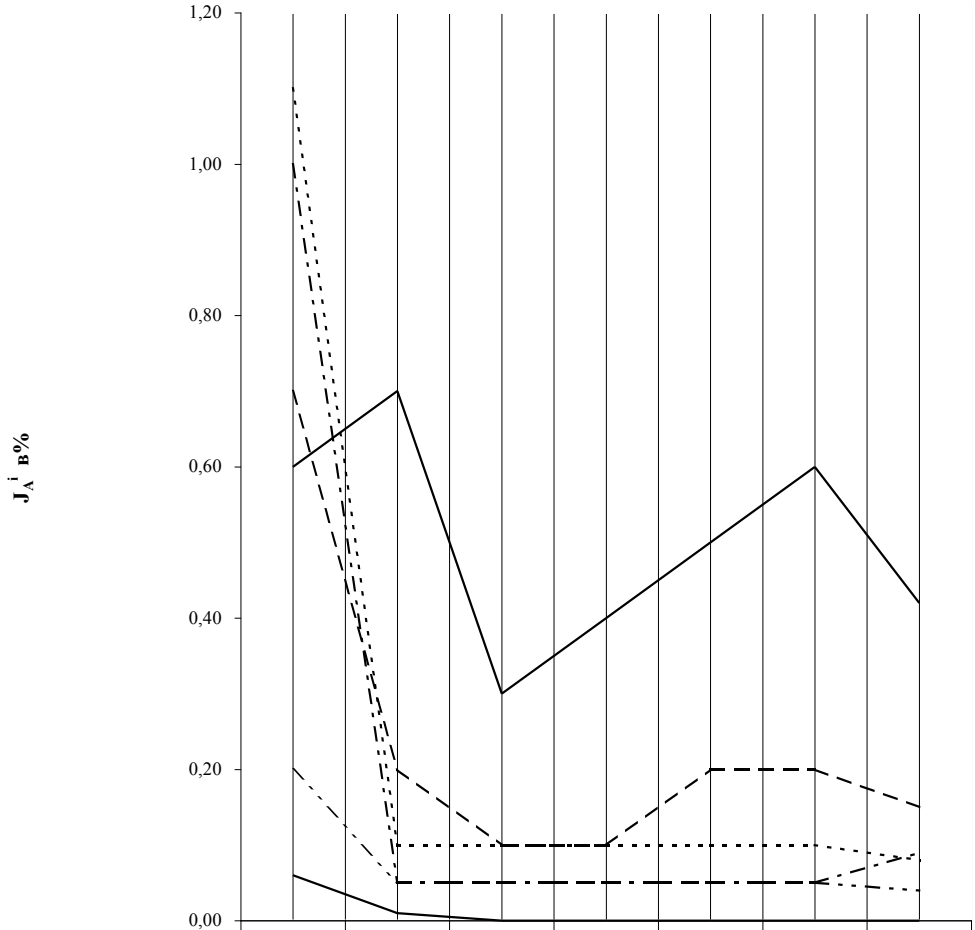
J^i_A - индекс латентности в i-м типе потребления;

$J^i_A = \frac{N_{зi}}{N_{npi}}$, где

$N_{зi}$ - число зарегистрировавшихся (индивидов) в i-м типе потребления;

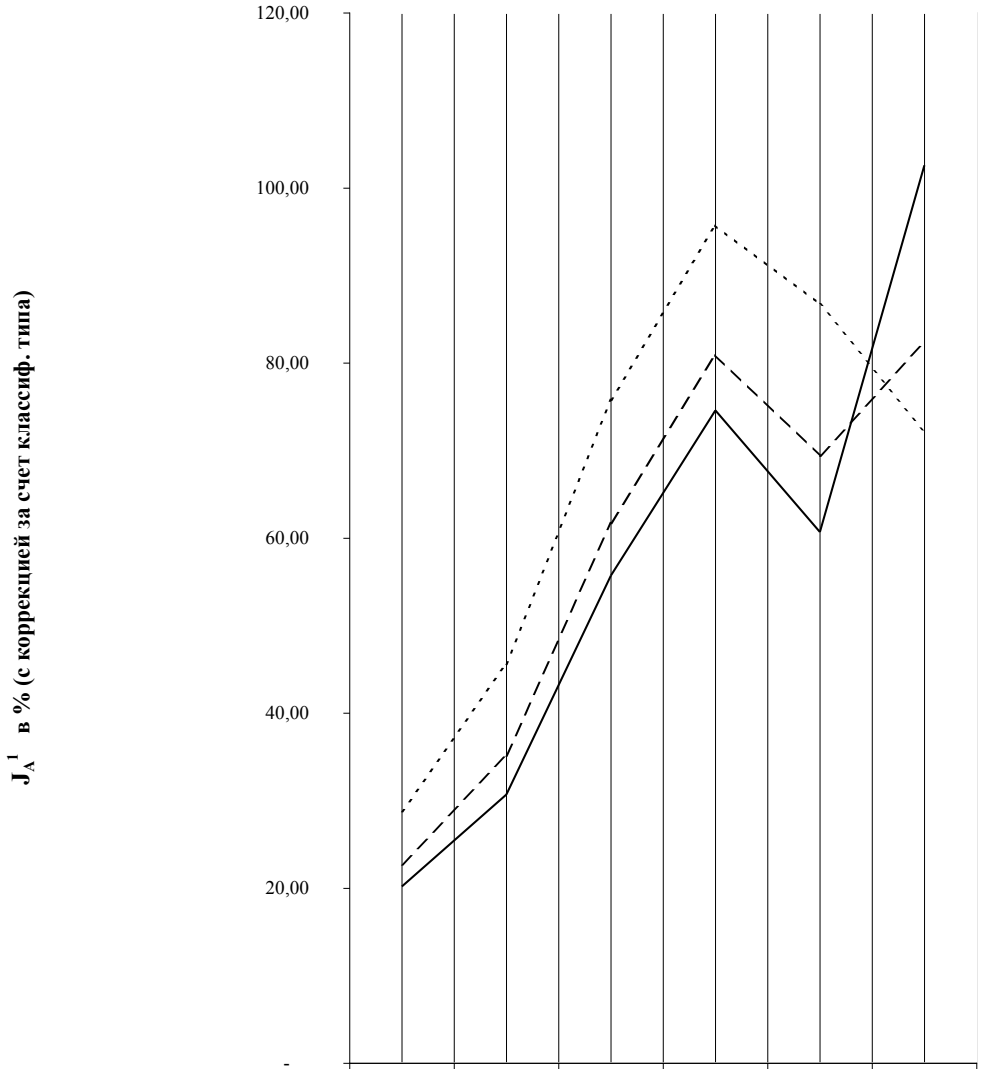
N_{npi} - количество населения в i-м типе потребления (в соответствии с прогнозом в блоке "ГДД" программного комплекса РРМДД;

РИС. 22 ДИНАМИКА ИНДЕКСА ЛАТЕНТНОСТИ J_A *ПО ПОТРЕБИТЕЛЬСКИМ ТИПАМ (10 - 15)*



	Май 1997 года	Июль 1997 года	Ноябрь1997 года	Декабрь 1997 года	Февраль 1998 года	Апрель 1998 года	Август 1998 года
Тип 10 (i=10)	0,60	0,70	0,30	0,40	0,50	0,60	0,42
Тип 11 (i=11)	0,70	0,20	0,10	0,10	0,20	0,20	0,15
Тип 12 (i=12)	1,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,08
Тип 13 (i=13)	1,00	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,09
Тип 14 (i=14)	0,20	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,04
Тип 15 (i=15)	0,06	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0

РИС. 23 ДИНАМИКА ИНДЕКСА ЛАТЕНТНОСТИ J_A^1 *СЕМЕЙ 1-ГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО ТИПА*



	Май 1997г.	Июль 1997г.	Ноябрь1997г.	Декабрь 1997г.	Февраль 1998г.	Август 1998г.
Классификация без учета ЭПС	28,80	45,60	75,80	95,70	86,70	72,2
Классификация с учетом ЛПХ	22,70	35,10	61,70	80,90	69,40	82,3
Классификация с учетом ЭПС	20,20	30,70	55,70	74,60	60,70	102,6

1.3. Этапы внедрения технологии РМД

Практика внедрения технологии РМД обычно включает три этапа:

- Социально-экономическое обследование (перечень работ в этом направлении: разработка анкеты- вопросника, статистическое обоснование объёма выборки, стратификация населённых пунктов, разработка стратегии выборочного обследования, конкретизация выборочной совокупности, подготовка нормативных документов, инструктаж интервьюеров, само обследование, контроль правильности заполнения анкеты , ввод результатов анкетирования в компьютер); на этом же этапе проводится и экономическое обследование районов, т.е. определяются цены местных рынков на недвижимость, транспортные средства, доходы от земельных наделов, скота и птицы;
- Адаптация системы РМД к реалиям соответствующего региона на основе результатов социально-экономического и экономического обследований (статистическая обработка результатов обследования; классификация населения региона по возможностям потребления товаров основных товарных групп, благ и услуг; построение логнормального распределения населения по душевому доходу; на основе совмещения классификации населения по возможностям потребления благ и услуг с логнормальным распределением населения по душевому доходу конструируется блок многовариантной оценки стоимости программ помощи нуждающимся и их эффективности; проводится привязка системы РМД к административно-территориальному делению региона; проводится настройка экзогенных параметров и внутренних программных параметров);
- Адаптированная система РМД устанавливается на ЭВМ в специально созданном для этой цели аналитическом центре региона (разрабатывается подробная инструкция для пользователя системой РМД; проводится обучение районных социальных работников и программистов регистрации нуждающихся семей и пользованию системой РМД; оценивается уровень полученных навыков работы с технологией РМД каждого обучаемого).

2. Социально-экономическое обследование населения Республики Алтай

Республика Алтай административно делится на 10 сельских районов и город - Горно-Алтайск. Население преимущественно сельское - 153216 человек. Городское население (жители г. Горно-Алтайска) составляет 52443 человек. Из числа 254 сельских населённых пунктов 90 является сельскими администрациями. В шести из 10 сельских районов имеются населенные пункты, которые по условиям завоза продукции приравнены к районам Крайнего Севера. А все поселения двух районов: Кош-Агачского и Улаганского – отнесены к районам Крайнего Севера. Такая специфика административно-территориального деления, огромная территория при малой численности населения и плохо развитая транспортная сеть предопределили определённый порядок подготовки обследований.

2.1 Подготовка обследования

2.1.1. Определение размера выборки

Первый вопрос, который встает при планировании социологического обследования, касается определения размеров выборочной совокупности. Этот размер является результатом компромисса между требованиями к точности данных и стоимостью достижения этой точности. Проблема оптимизации размеров выборочной совокупности с точки зрения теории решений выливается в конечном итоге в задачу минимизации суммарных денежных затрат, связанных не только с издержками получения выборочных данных, но и с потерями из-за недостаточной точности данных, на основе которых принимаются организационные решения.

При подобных обследованиях условий жизни сведения собираются по множеству признаков. Следствием этого может быть несколько десятков различных, соответствующих каждому признаку в отдельности, необходимых размеров выборки n_i (где i - номер признака). Причем, размеры выборки по каждому признаку могут сильно различаться. Выбор максимального n_i намного увеличит стоимость выборки, минимальное значение n_i может отразиться на точности данных, что иногда равносильно отказу от изучения некоторых признаков.

В нашем случае точность данных должна быть такой, чтобы различия значений исследуемых признаков по слоям и группам населения были больше, чем ошибки в значениях этих признаков. Поскольку основной задачей является получение не средних значений всех рассматриваемых признаков, а выявление вариаций этих признаков в социальных (размер семьи, ранг бедности, социальная группа и т.д.) и экономических (доход, душевой доход, имущество и т.д.) разрезах. Это требование равносильно требованию доверия к порядкам чисел, на уровне которых проходят вариации тех или иных признаков в рамках тех или иных социально-экономических разрезов.

Известно, что качественные оценки размеров выборочной совокупности могут быть получены на основе результатов либо пробного исследования, либо предыдущих исследований. Аналогичные обследования, проведенные по методике СОТЭКО в Москве, Республике Коми, в Камчатской области, позволяют предварительно оценить статистические характеристики признаков, заложенных в планируемом обследовании. Для расчета размера выборки в Республике Алтай будут использоваться результаты проекта в Республике Коми.

Методика расчетов определяется следующей логикой: мы хотим, чтобы лишь с небольшой вероятностью фактическая ошибка оценки некоторого признака (p) была бы больше некоторого предельного значения (d):

$$P_r\ (|p - P| \geq d\ ) = \alpha\ , \qquad (1)$$

где p - оценка некоторого признака по выборке,

P - значение признака для генеральной совокупности.

Для расчетов размеров выборки использовались следующие формулы:

При оценивании долей (качественные признаки)

$$n = \frac{\frac{t^2 P Q}{d^2}}{1 + \frac{1}{N}\left(\frac{t^2 P Q}{d^2} - 1\right)} \qquad (2)$$

где P - доля выборочной совокупности (например, ответивших "да" на вопрос о наличии дополнительной работы), Q = 1 - P, N - размер генеральной совокупности, t - значение абсциссы для кривой нормального распределения, отсекающее на "хвостах" площадь α.

Для практического применения вместо P подставляется некоторая предварительная оценка p. Если N велико, то формула (2) упрощается:

$$n_0 = \frac{t^2 P Q}{d^2} \qquad (3)$$

Если n_0/N пренебрежимо мало, то формула (3) является удовлетворительным приближением (2), если нет, то n можно рассчитать по n_0:

$$n = \frac{n_0}{1 + \frac{n_0 + 1}{N}} \qquad (4)$$

В нашем случае n_0/N всегда пренебрежимо мало, т.е. первое приближение n_0 всегда удовлетворительно.

II. В случае непрерывных переменных (количественные признаки):

$$n = \frac{\left(\frac{t S}{d}\right)^2}{1 + \frac{1}{N}\left(\frac{t S}{d}\right)^2} \qquad (5)$$

где S - дисперсия признака.

При большом N формула (5) упрощается:

$$n_0 = \frac{t^2 S^2}{d^2} \qquad (6)$$

и, если n_0/N не мало, то окончательно

$$n = \frac{n_0}{1 + \frac{n_0}{N}} \qquad (7)$$

Качественные признаки (долевые) могут быть трансформированы в количественные. В этом случае можно использовать формулы пункта II.

Данные обследования в Республике Коми позволяют найти размеры выборочной совокупности для подобного же обследования условий жизни населения Республики Алтай. Примеры расчетов для наиболее характерных признаков приводятся ниже.

1. оценка количества членов семьи:

$\overline{Y}=3{,}70 \qquad S=0{,}30$

$\varepsilon = 1\%, \quad \varepsilon\overline{Y} = 0{,}44 = d \quad n_0 = \frac{4x266{,}73}{0{,}20} = 5335$

т.е. выборка в 257 респондентов обеспечивает полное доверие к первому знаку после запятой. Именно на этом уровне и варьируются различия между анализируемыми социальными и экономическими группами.

2) душевой доход:

$\overline{Y}=292{,}9 \qquad S=131{,}7$

$\varepsilon = 1\%, \quad d = \varepsilon\overline{Y} = 54 \quad n_0 = \frac{4\,x\,64995844}{2900} = 89649$

$\varepsilon = 5\%, \quad d = \varepsilon\overline{Y} = 270 \quad n_0 = \frac{4\,x\,64995844}{72496} = 3586$

$\varepsilon = 10\%, \quad d = 540 \quad n_0 = 896$

Здесь уже 3,5%-ная ошибка дает достаточное доверие ко второму знаку, что позволяет достаточно точно распределять семьи по интервалам душевого дохода.

Эти два примера показывают, что выборка в 600 домашних хозяйств позволяет доверять не только распределениям качественных признаков (для которых требуемый размер выборки обычно существенно более низок, чем в случае признаков количественных), но и распределениям количественных признаков, таких как: душевой доход, размер земельного участка, размер семьи.

2.1.2. Стратификация генеральной совокупности

Основным принципом формирования выборочной совокупности являлось требование равновероятного представительства в ней каждого жителя Республики Алтай.

Для соблюдения этого принципа необходима организация случайного отбора респондентов из предварительно стратифицированной генеральной совокупности. Стратификация сельского населения Республики проводилась по признакам районной принадлежности и с учётом экономических особенностей жизнедеятельности населения, связанными для отдельных поселений и даже районов с ограниченными сроками завоза продукции. Результаты стратификации приведены в Таблице 4. В Таблице 5 приводятся данные о численности населения в стратах. Данные о числе представителей от каждой страты в выборочной совокупности даны в Таблице 6.

Городское население Республики Алтай, сконцентрированное в единственном городе - Горно – Алтайске, стратифицировалось некоторым искусственным образом. Для более полного охвата всей территории города он был условно (Горно-Алтайск официально не делится на районы) разбит на четыре района, имеющие свои особенности расположения относительно реки и центра города. Это:

- условная вытянутая вдоль реки территория на юго-востоке от реки с главной улицей Барнаульская;
- условная территория на юго-востоке и через реку от центра с главной улицей Ленинская;
- центр с пересечением главных улиц: Ленинской и Коммунистической;
- условная территория на юго-западе и за рекой от центра с главной улицей Коммунистическая.

Результаты стратификации городского населения Республики Алтай, данные о численности населения (семей) в стратах и числе домашних хозяйств-представителей от каждой страты даны в Таблице 7.

Специфика Республики Алтай предопределила следующие уровни случайного отбора единиц выборки:

1. Выбор первичных единиц выборки (PSU).

Если k(s) - количество первичных выборочных единиц (PSU), включенных в обследование в s-той страте, а K(s) - количество PSU в s-той страте, то вероятность включения:

$$P_1(s,k) = \frac{k(s)}{K(s)}.$$

Если b(s,k) - количество домашних хозяйств, включенных в обследование в k-том PSU s-той страты, а B(s,k) - общее число домашних хозяйств в этом PSU, то:

$$P_2(s,k,c) = \frac{b(s,k)}{B(s,k)}$$

Теперь полная вероятность включения i-того индивида из k-того PSU, s-той страты попасть в выборочную совокупность равна:

$$P(s,k,c,i) = \frac{k(s)}{K(s)} \; x \; \frac{b(s,k)}{B(s,k)} \; x \; \frac{r(s,k,c)}{R(s,k,c)} = 0{,}01$$

Принимая во внимание, что выборка в 600 семей составляет (при коэффициенте семейности К=3,4182, как в Республике Коми) приближённо 1% общего числа семей населения Республики Алтай, а PSU выбирались таким образом, чтобы произведение k(s)/K(s) равнялось бы единице, то количество респондентов в каждой страте находится из уравнения b(s,k)/B(s,k) = 0.01. Результаты расчётов приведены в четырёх таблицах, приведенных ниже.

ТАБЛИЦА 4. СТРАТЫ И PSU (ПЕРВИЧНЫЕ ЕДИНИЦЫ ВЫБОРКИ) СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

№	Название района	Статус населенного пункта/условия завоза продукции					
		Администр.ц. Обычн.условия	Администр.ц. Усл.Кр.Сев.	Сельск.админ. Обычн.условия	Сельск.админ. Усл.Кр. Сев.	Поселки Обычн.усл.	Поселки Усл.Кр. Сев.
1	Кош-Агачский		Кош-Агач		Беляши		Жана-Аул
2	Майминский	Майма		Манжерок		Алексан-дровка	
3	Онгудайский	Онгудай*		+	Иня	Туекта	Малая-Иня
4	Турачакский	Турачак*		+	Бийка	Старый Кебезень	Каяшкан
5	Усть-Коксинский	Усть-Кокса*		+	Каратай	Абай	Банное
6	Улаганский		Улаган		Балыктуюль		Кара-кудюр
7	Усть-Канский	Усть-Кан*		+	Ябоган	+	Турата
8	Чойский	Чоя		Кара-Кокша	Туньжа		
9	Чемальский	Чемал		Эликманар		Еланда	
10	Шебалин-ский	Шебалино		Черга		Топучая	

*В стратах, обозначенных знаком (+) численность населения выше численности населения в соответствующем административном центре

ТАБЛИЦА 5. ЧИСЛЕННОСТЬ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В СТРАТАХ

№	Название района	Статус населенного пункта/условия завоза продукции						Всего насел.
		Администр.ц. Обычн.условия	Администр.ц. Усл.Кр. Сев.	Сельск.админ. Обычн.условаия	Сельск.админ. Усл.Кр. Сев.	Поселки Обычн.усл.	Поселки Усл.Кр. Сев.	
1	Кош-Агачский		4649		5870		6895	17414
2	Майминский	13806		7053		3656		24515
3	Онгудайский	6512			2429	4486	2764	16191
4	Турачакский	8226			1078	3135	1068	13507
5	Усть-Коксинский	5484			2702	5767	4397	18350
6	Улаганский		2790		8254		1351	12295
7	Усть-Канский	4799			8566		3085	16450
8	Чойский	2062		5927		1424		9413
9	Чемальский	3604		4103		2048		9755
10	Шебалинский	5305		7248		2773		15326
	Итого:	49798	7439	24331	28899	23289	19560	153216

ТАБЛИЦА 6. ЧИСЛЕННОСТЬ ВЫБОРОЧНОЙ СОВОКУПНОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО СТРАТАМ. ВЫБОРКА 447 СЕМЕЙ (≈1542 ЧЕЛОВЕК)

№	Название района	Статус населенного пункта/условия завоза продукции						Всего по району
		Администр.ц. Обычн.условия	Администр.ц. Усл.Кр. Сев.	Сельск.админ. Обычн.условаия	Сельск.админ. Усл.Кр. Сев.	Поселки Обычн.усл.	Поселки Усл.Кр. Сев.	
1	Кош-Агачский		14		17		20	51
2	Майминский	40		21		11		72
3	Онгудайский	19			7	13	8	47
4	Турачакский	24			3	9	3	39
5	Усть-Коксинский	16			8	17	13	54
6	Улаганский		8		24		4	36
7	Усть-Канский	14			25		9	48
8	Чойский	6		17		4		27
9	Чемальский	10		12		6		28
10	Шебалинский	16		21		8		45
	Итого:	145	22	71	84	68	57	447

Примечание: Обследование проводится на всех улицах поселка (если улица не одна). Количество отобранных для обследования домохозяйств должно быть пропорционально количеству домохозяйств на каждой улице, т.е. чем больше домохозяйств на данной улице (по сравнению с другими улицами) то тем больше домохозяйств должно обследоваться на этой улице (по сравнению, опять же, с другими улицами). В пределах улицы номера домов выбираются с определенным шагом, с тем чтобы обследование было равномерно распределено по всей длине улицы.

ТАБЛИЦА 7. ЧИСЛЕННОСТЬ ВЫБОРОЧНОЙ СОВОКУПНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ Г. ГОРНО-АЛТАЙСКА. ВЫБОРКА - 153 СЕМЬИ (528ЧЕЛ.)

	Улицы попавшие в воборочн. совокупн.	Условная территория на юго-востоке от центра, гл. ул.Барнаульск.	Условная территория на юго-востоке и через реку от центра,гл.ул. Ленинская	Центр, гл.ул. Ленинская и ул. Коммунисти-ческая	Условная территория на юго-западе и за рекой от центра, гл.ул. Коммуни-стическая	Итого респо н-дентов	Начинать на данной улице с дома №	Шаг по номерам домов*
		Кол.анкет (семей)	Кол.анкет (семей)	Кол.анкет (семей)	Кол.анкет (семей)			
	1	2	3	4	5	6	7	8
1	Барнаульская	8 (800)				8	5	+13
2	Долгих	7 (700)				7	8	+11
3	Шелковичная	5 (500)				5	3	+10
4	Шишкова	3 (300)				3	2	+8
5	Ленинская		12 (1200)			12	6	+15
6	Толстого		7 (700)			7	1	+14
7	Пушкина		7 (700)			7	5	+15
8	Чапаева		8 (800)			8	9	+14
9	Гоголя		7 (700)			7	4	+15
10	Луговая		8 (800)			8	6	+13
11	Партизанская		3 (300)			3	7	+11
12	Чорос-Гуркина			7 (700)		7	1	+14
13	Коммунистическ.			13 (1300)		13	1	+15
14	Кучияк			8 (800)		8	9	+13
15	Тугайнская			8 (800)		8	2	+15
16	Космонавтов			3 (300)		3	3	+14
17	Улалушинская			6 (600)		6	2	+16
18	Фрунзе			5 (500)		5	6	+14
19	Черемшанская			3 (300)		3	2	+12
20	Кирова			6 (600)		6	5	+15
21	Улагашева			2 (200)		2	3	+14
22	Каясинская				3 (300)	3	7	+15
23	Заречная				5 (500)	5	8	+13
24	Ремесленная				2 (200)	2	1	+15
25	Рабочая				3 (300)	3	3	+16
26	Фабричная				2 (200)	2	7	+10
27	Нагорная				2 (200)	2	3	+9
	ИТОГО: анкет (семей)	23 (2300)	52 (5200)	61 (6100)	17 (1700)	153 (15300)		

**Примечание*: Если дом, попавший в выборку, многоквартирный, то в нем должны быть обследованы и другие квартиры, при этом применяется такой же алгоритм выборки, как тот, который применяется на этой улице. Номер начальной квартиры должен соответствовать начальному номеру дома, выбираемого на этой улице (столбец 7). Шаг берется из столбца 8. Если количество квартир меньше, чем номер получившийся после какого-либо из шагов, то на этом обследование семей-респондентов в этой зоне заканчивается.

В ходе подготовки к проведению социально-экономического обследования населения Республики Алтай была разработана адаптированная к условиям Республики анкета-вопросник.

АНКЕТА

1. Количество членов семьи (живущих совместно и ведущих общее хозяйство, включая опрашиваемого) ☐

- в том числе количество детей (до 18 лет) ☐

2. Считаете ли Вы свою семью?

- Крайне бедной ☐ 0
- Бедной ☐ 1
- Среднего достатка ☐ 2
- Высокообеспеченной ☐ 3

3. Подсчитайте, пожалуйста, все денежные доходы, которые Вы получили или должны были получить в мае.

- Суммарная зарплата всех членов семьи ☐☐☐☐ руб.
- Суммарная пенсия всех членов семьи ☐☐☐☐ руб.
- Все виды пособий и компенсаций всех членов семьи ☐☐☐☐ руб.
- Полученные алименты ☐☐☐☐ руб.
- Другие **денежные** доходы, в т.ч. от промыслов, подсобного хозяйства (в среднем за месяц) ☐☐☐☐ руб.

4. Оцените, пожалуйста, в рублях все то, что Ваша семья получает из любых источников (предприятия, где трудятся члены семьи, личного подсобного хозяйства) в среднем в месяц в натуре (товары, продукты питания, корма для скота).

☐☐☐☐ руб.

5. Считаете ли Вы, что Вам необходимо пособие по нуждаемости?

- Нет ☐ 0
- Да ☐ 1

6. В какой мере Ваша семья может обеспечить себя:

	Продуктами питания	Одеждой, обувью	Товарами хозяйственно-бытового назначения (посуда, кухонная утварь, инструменты, электротовары и т.п.)	Товарами санитарии, гигиены и медикаментами	Товарами длительного пользования (телевизор, холодильник, стиральная машина)
Сама не может себя обеспечить даже на минимальном уровне	☐ 1	☐ 1	☐ 1	☐ 1	☐ 1
Может на минимальном уровне	☐ 2	☐ 2	☐ 2	☐ 2	☐ 2
С трудом, но в основном обеспечивает себя	☐ 3	☐ 3	☐ 3	☐ 3	☐ 3
Обеспечивает себя на достаточном уровне	☐ 4	☐ 4	☐ 4	☐ 4	☐ 4
Покупаем что хотим	☐ 5	☐ 5	☐ 5	☐ 5	☐ 5

7. Учитывая Ваше материальное положение, считаете ли Вы, что сможете оплачивать коммунальные услуги в 2001-2002 гг.

- Нет ☐ 0
- Да ☐ 1

8. Каковы Ваши жилищные условия?

А) Вы проживаете в:

- Отдельной квартире ☐ 0
- Квартире с подселением ☐ 1
- Собственном доме ☐ 2
- Общежитии ☐ 3
- Арендуете жилье ☐ 4

Б) Ваше жилье состоит из ☐ комнат.

В) Тип дома, в котором Вы проживаете:

- Деревянный на одну семью ☐ 0
- Кирпичный на одну семью ☐ 1
- Деревянный (многоквартирный) ☐ 2
- Кирпичный (многоквартирный) ☐ 3
- Панельный (многоквартирный) ☐ 4

9. Есть ли у Вашей семьи дача, дом для летнего проживания в деревне, участок земли?

- Участок ☐ 0
- Дача с участком ☐ 1
- Деревенский дом с участком ☐ 2

10. Размер участка/ков земли принадлежащего/их семье:

☐☐☐ соток

11. Имеет ли кто-либо из членов Вашей семьи автомашину?

- Нет ☐ 0
- Да ☐ 1

12. Имеет ли кто-либо из членов Вашей семьи гараж?

- Нет ☐ 0
- Да ☐ 1

13. Имеете ли Вы трудности в воспитании детей, а если да, то как они проявляются? (отметьте все подходящие пункты)

- трудностей не замечаем ☐ 0
- часто болеют(-ет) ☐ 1
- плохо учатся (-ится) ☐ 2
- не хотят(-чет) учиться ☐ 3
- не учатся(-ится), хотя в школьном возрасте ☐ 4
- выпивают(-ет) ☐ 5
- употребляют(-ет) наркотики ☐ 6
- связались(-лся,-лась) с плохой компанией ☐ 7
- состоят(-ит) на учёте в милиции ☐ 8
- находятся(-ились) в местах заключения ☐ 9

Город, посёлок_____

Улица_____, дом/корпус_____, квартира_____, телефон_____

Интервьюер:_____
Ф.И.О.

2.2 Организация и проведение обследования

Для организации социально-экономического обследования в Горно-Алтайск выезжал специалист СОТЭКО. Им был проведён однодневный семинар - обучение интервьюеров. В качестве интервьюеров на хоздоговорных основах были привлечены социальные работники из всех 11 (10 сельских + Горно-Алтайск) районов Республики Алтай. Им были розданы заранее отпечатанные анкеты и все инструктивные материалы, подробно регламентирующие проведение обследования в каждом конкретном районе Республики Алтай. Для контроля за графиком и качеством анкетирования на хоздоговорных основах был привлечён работник аппарата Министерства социального развития Республики Алтай. Обследование было проведено в течение месяца.

2.3 Статистическая обработка результатов обследования

Главной целью обследования была адаптация программного блока "ГРАДУСНИК" к конкретным социально-экономическим условиям Республики Алтай. Как уже говорилось выше, программный блок "ГРАДУСНИК" даёт возможность многовариантного прогнозирования и планирования стоимости программ помощи нуждающимся семьям на любой период времени с учётом инфляции и экономического потенциала населения. С другой стороны с помощью этого программного блока можно оценивать социальный адрес и эффективность помощи для любого уровня выделяемых для этого средств.

Для адаптации блока "ГРАДУСНИК" была проведена классификация населения Республики Алтай по возможностям потребления благ и услуг (для сравнительного анализа такие же классификации были выполнены для городского и сельского населения в отдельности). Были построены логнормальные распределения всего населения, сельского и городского населения Республики по душевому доходу. Результаты синтеза классификаций и распределений, который и представляет собой основную часть программного блока "ГРАДУСНИК", представлены на рис. 24-26. На этих рисунках можно видеть долю каждого потребительского типа (число в заштрихованных прямоугольниках), экономическое описание наиболее характерных признаков каждого типа (текст справа от столбца) и границы душевых доходов семей - представителей каждого потребительского типа (ось ординат).

Статистическая обработка включает и построение гистограмм и диаграмм (рис. 27-33), не имеющих непосредственного отношения к адаптации системы РМД к реалиям Республики Алтай, но позволяющих оценить социально-экономическую обстановку и уровень жизни населения РА

РИС. 24. ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ ТИПЫ И ДУШЕВОЙ ДОХОД СЕМЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

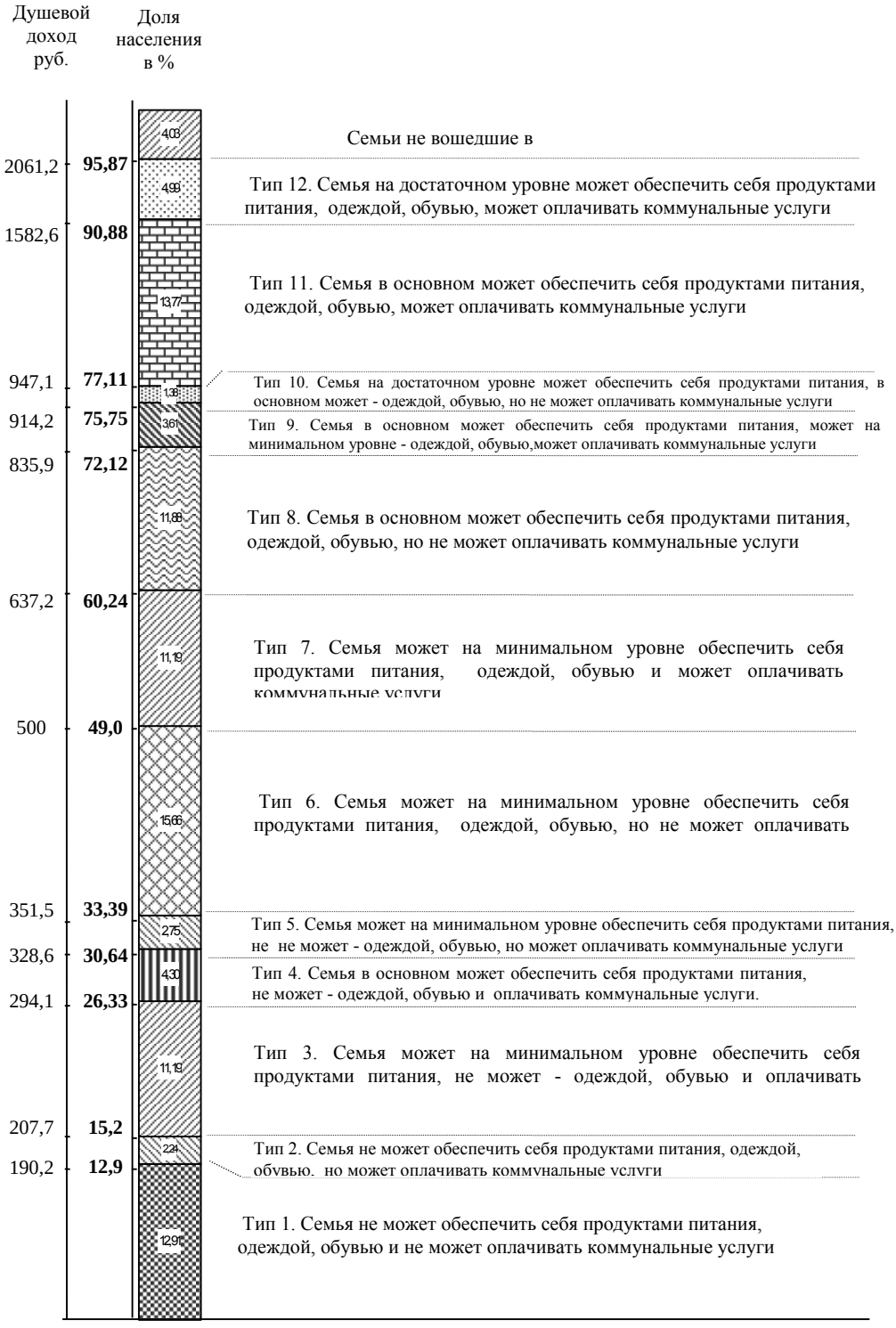


РИС. 25. ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ ТИПЫ И ДУШЕВОЙ ДОХОД СЕМЕЙ В Г. ГОРНО-АЛТАЙСК

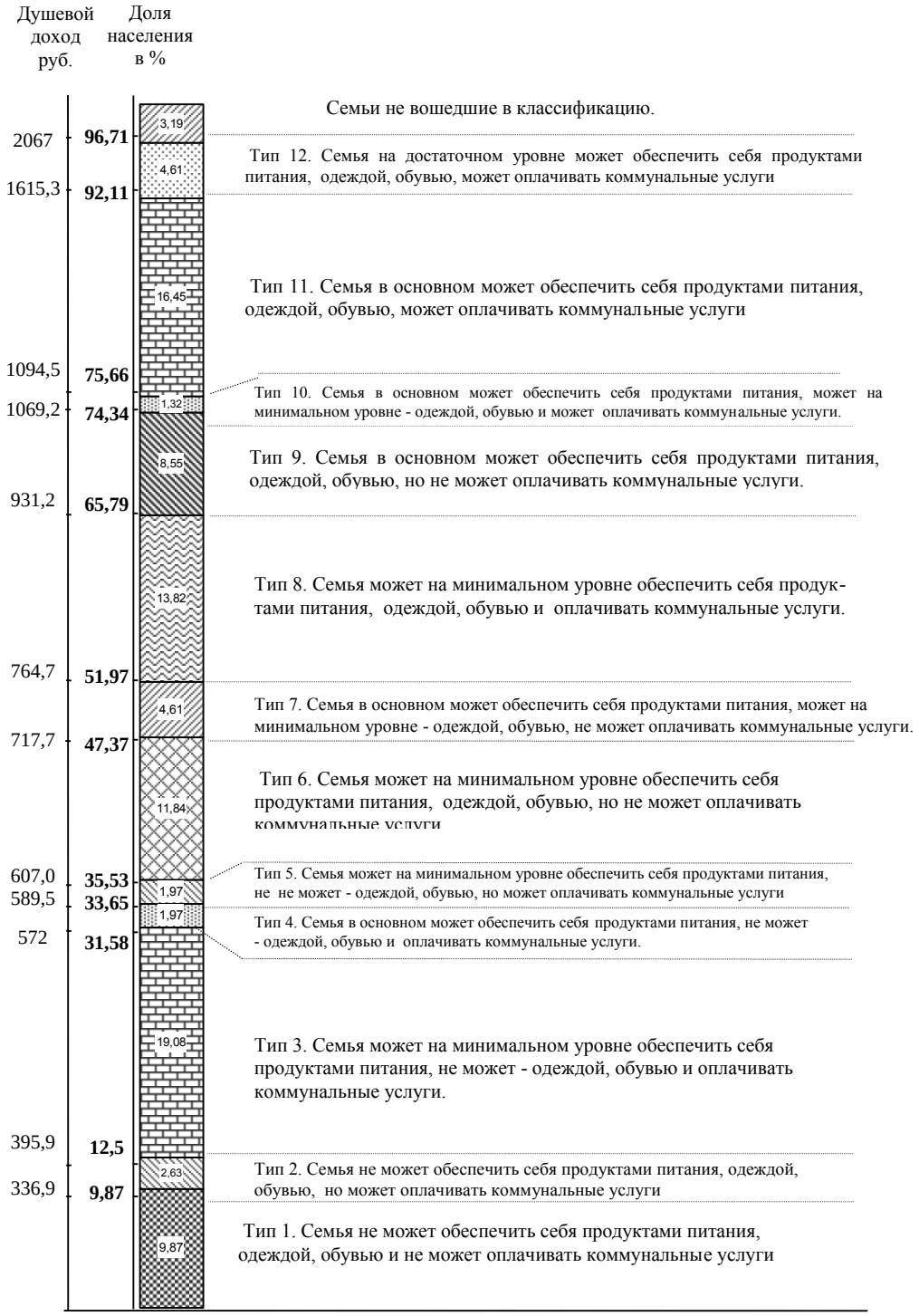


РИС. 26. ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ ТИПЫ И ДУШЕВОЙ ДОХОД СЕМЕЙ В СЕЛАХ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

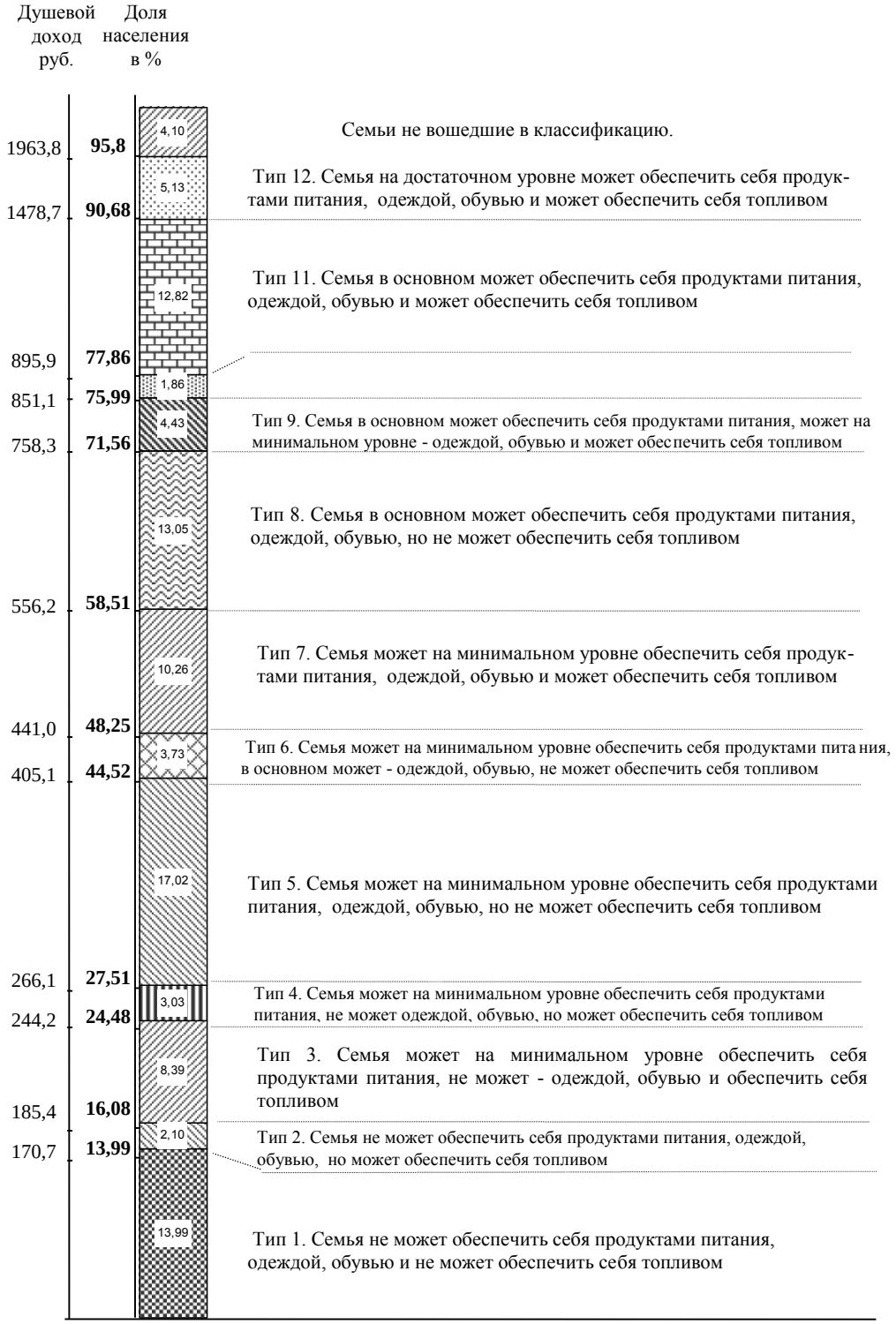
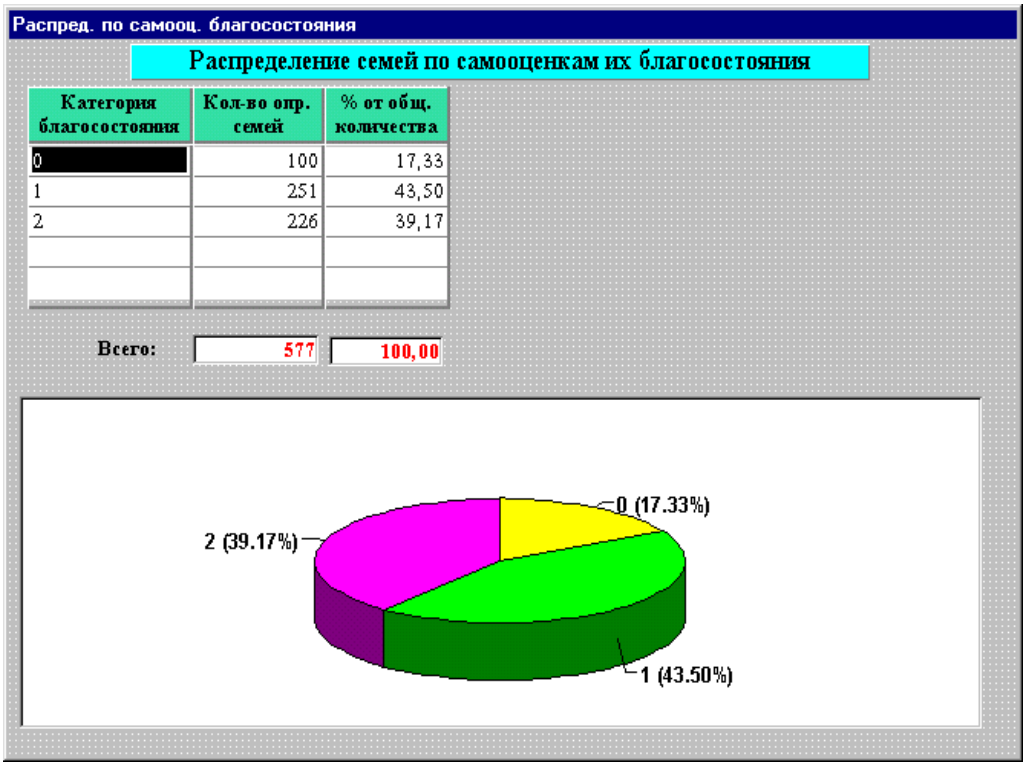


РИС. 27

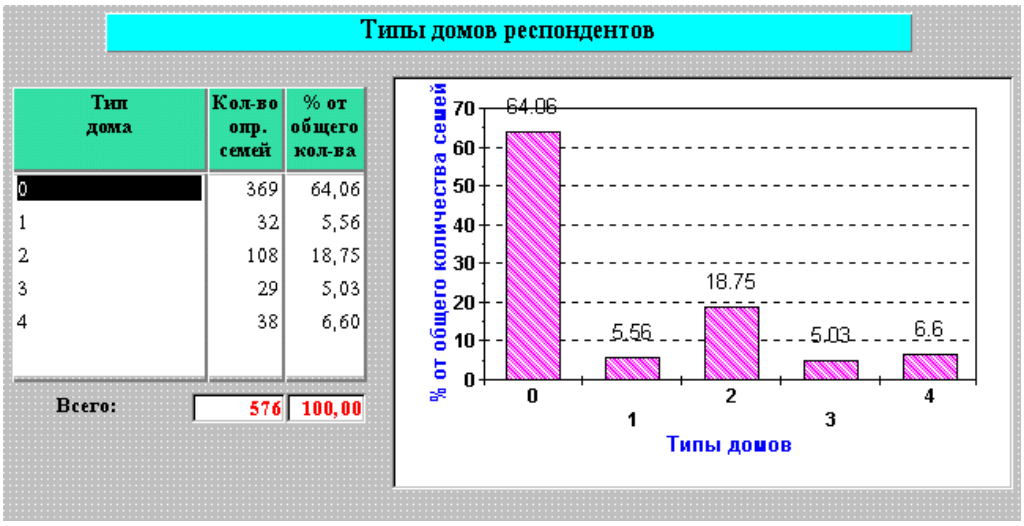


Обозначения:
0 – крайне бедной
1 – бедной
2 – среднего достатка

РИС. 28

Обозначения:
0 – отдельная квартира
1 – квартира с подселением
2 – собственный дом
3 – общежитие
4 – аренда жилья

РИС. 29



Обозначения:

0 – деревянный, на одну семью
1 – кирпичный, на одну семью
2 - деревянный (многоквартирный)
3 - кирпичный (многоквартирный)
4 - панельный (многоквартирный)

РИС. 30

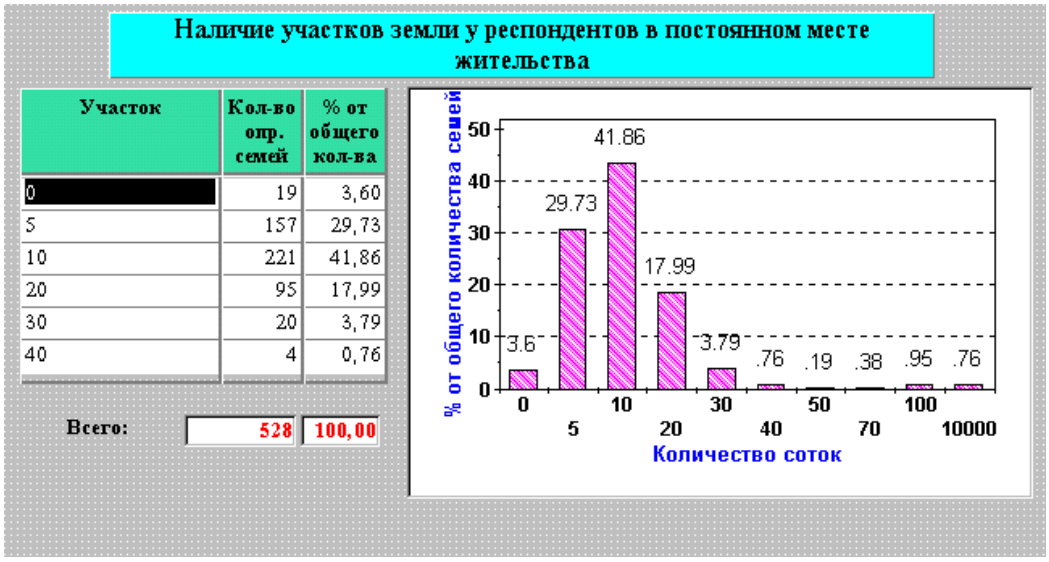
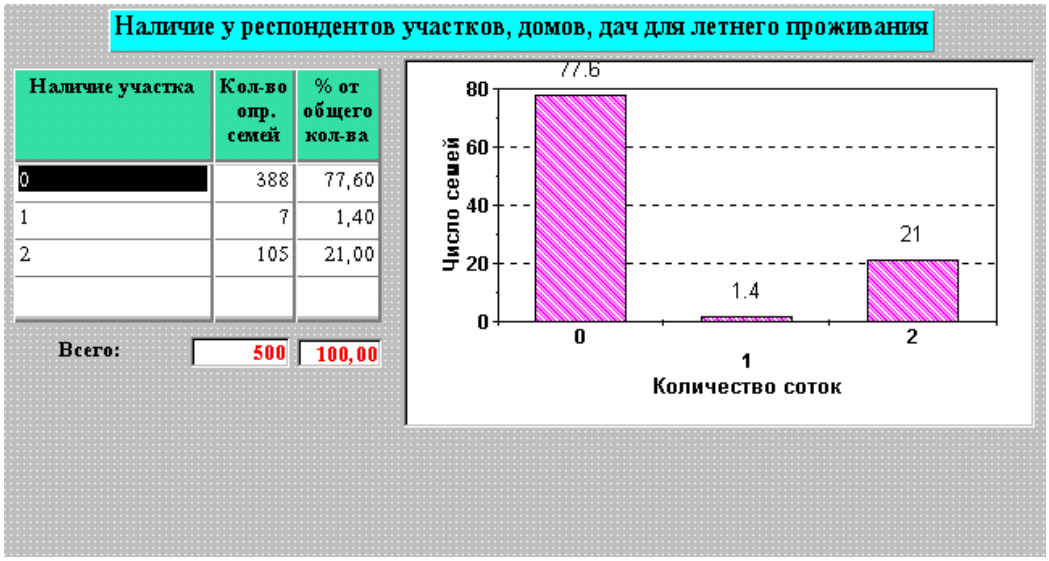
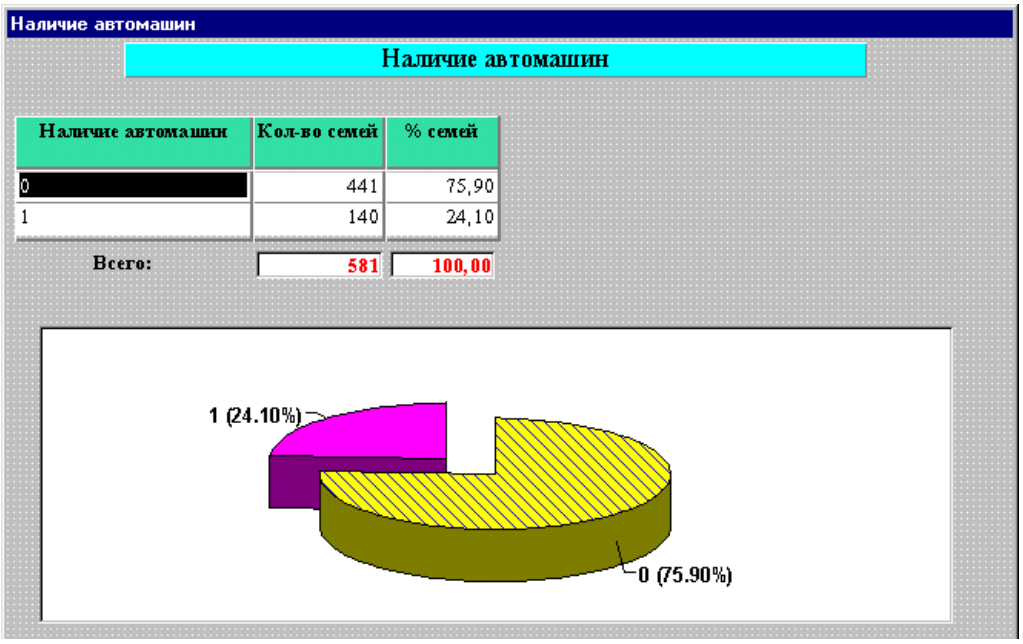


РИС. 31



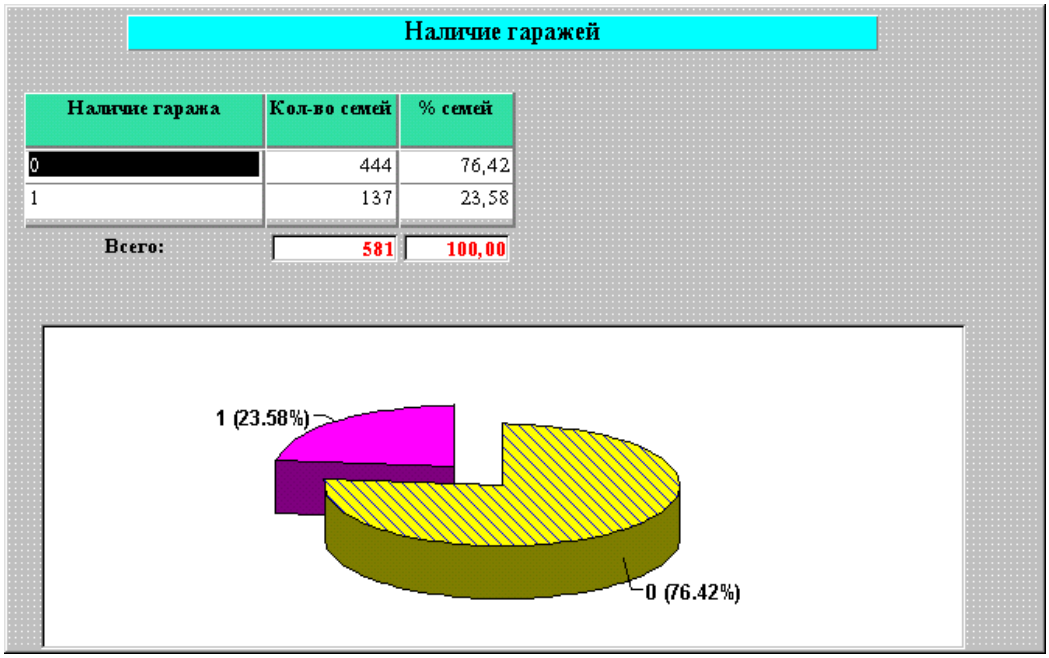
Обозначение:
0 - участок
1 - дача с участком
2 - деревенский дом с участком

РИС. 32



Обозначение:
0 – нет
1 - есть

РИС. 33



Обозначение:
0 – нет
1 - есть

3. Экономическое обследование районов Республики Алтай

3.1 Подготовка и организация обследования

Экономическое обследование районов проводится параллельно социально-экономическому обследованию районными социальными работниками. Макеты анкет даны в Таблицах 8 и 9 .

ТАБЛИЦА 8. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В Г. ГОРНО-АЛТАЙСКЕ

1. Рыночная цена квартиры (частного дома) в тыс. рублей:

Тип дома	**В центре**			**На окраине**		
	1 -комн.	**2 - комн.**	**3- комн.**	**1 - комн.**	**2 - комн.**	**3- комн.**
Деревянный						
Кирпичный (частный)						
Шлаколитой						
Кирпичный (многоэтажный)						
Панельный						
Блочный						
Здание с улучшен-ной планировкой						

2. Рыночная цена гаража (тыс. руб.) / стоимость его аренды (руб./месяц)

	Железный	**Бетон/кирпич**
Цена		
Аренда		

3. Рыночная цена дачного строения в тыс. руб.

Тип дома	**От 3 до 5 км от города**			**Свыше 5 км от города**		
	1 - комн.	**2 - комн.**	**3- комн.**	**1 - комн.**	**2 - комн.**	**3- комн.**
Кирпичный						
Бревенчатый						

4. Рыночная цена земельного участка в тыс. руб. за сотку

	От 3 до 5 км от города	**Свыше 5 км от города**
Цена		

5. Средний дневной доход при использовании личного автотранспорта для перевозки пассажиров и грузов при работе средней интенсивности.

_____ руб.в день

6. Стоимость аренды жилья в среднем в месяц в руб.

В домах след. типов:	**В центре**		**На окраине**	
	1- комнаты.	**квартиры**	**1 - комнаты.**	**квартиры**
Деревянный				
Кирпичный (частный)				
Шлаколитой				
Кирпичный (многоэтажный)				
Панельный				
Блочный				
Здание с улучшенной планировкой				

ТАБЛИЦА 9. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Административный район_____

1. Рыночная цена 1-ой сотки земли (в руб.) на землях районного центра

☐ руб.

2. Средний месячный (из расчёта на год) чистый (за вычетом затрат) доход семьи от одной сотки земли при её использовании для огородничества на землях районного центра

☐ руб.

3. Средняя месячная (из расчёта на год) прибыль семьи (доход минус затраты) от скота/птицы/пчеловодства (в руб.).

№ п/п	Вид	Прибыль в руб./мес.
1	Марал	
2	Овца	
3	Корова	
4	Свинья	
5	Лошадь	
6	Коза дойная	
7	Коза пуховая	
8	Як	
9	Курица	
10	Гусь	
11	Индюшка	
12	Утка	
13	Пчелосемья	

4. Средний доход семьи районного центра от наиболее характерных в районе видов промыслов (указать каких) в расчёте на месяц

а)охота_____ ☐ руб.

б) заготовка папоротника-орляка_____ ☐ руб.

5. Рыночная цена квартиры, дома (в тыс. руб.) в районном центре

Тип дома	Количество комнат				
	1	2	3	4	>4
Квартира в типовом двухквартирном доме					
Деревянный дом					
Дом из кирпича					
Коттедж					

3.2. Результаты обследования и их использование

Результаты экономического обследования районов Республики Алтай приведены в таблицах 10-21.

ТАБЛИЦА 10. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В Г. ГОРНО-АЛТАЙСКЕ

1. Рыночная цена квартиры (частного дома) в тыс. рублей:

Тип дома	В центре			На окраине		
	1 -комн.	2 - комн.	3- комн.	1 - комн.	2 - комн.	3- комн.
Деревянный	80	90	100	50	60	70
Кирпичный (частный)	100	120	130	80	90	100
Шлаколитой	60	70	80	40	50	60
Кирпичный (многоэтажный)	100	300	400	100	300	400
Панельный	100	250	350	90	150	200
Блочный	90	120	200	80	100	150
Здание с улучшенной планировкой	150	250	350	150	250	350

2. Рыночная цена гаража (тыс. руб.) / стоимость его аренды (руб./месяц)

	Железный	Бетон/кирпич
Цена	15 – 20	25 – 30
Аренда	300	300

3. Рыночная цена дачного строения в тыс. руб.

Тип дома	От 3 до 5 км от города			Свыше 5 км от города		
	1 - комн.	2 - комн.	3- комн.	1 - комн.	2 - комн.	3- комн.
Кирпичный	80	100	200	70	90	150
Бревенчатый	60	80	150	50	60	100

4. Рыночная цена земельного участка в тыс. руб. за сотку

	От 3 до 5 км от города	Свыше 5 км от города
Цена	5000	2000

5. Средний дневной доход при использовании личного автотранспорта для перевозки пассажиров и грузов при работе средней интенсивности.

5000 руб.в день

6. Стоимость аренды жилья в среднем в месяц в руб.

В домах след. типов:	В центре		На окраине	
	1- комнаты.	квартиры	1 - комнаты.	квартиры
Деревянный	600	800	500	700
Кирпичный (частный)	700	900	600	800
Шлаколитой	600	800	500	700
Кирпичный (многоэтажный)	900	1000	800	900
Панельный	600	800	500	700
Блочный	600	800	500	700
Здание с улучшенной планировкой	900	1000	800	900

ТАБЛИЦА 11. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Административный район *Шебалинский*

1. Рыночная цена 1-ой сотки земли (в руб.) на землях районного центра

900 руб.

2. Средний месячный (из расчёта на год) чистый (за вычетом затрат) доход семьи от одной сотки земли при её использовании для огородничества на землях районного центра

13 руб.

3. Средняя месячная (из расчёта на год) прибыль семьи (доход минус затраты) от скота/птицы/пчеловодства (в руб.).

№ п/п	Вид	Прибыль в руб./мес.
1	Марал	
2	Овца	0,8
3	Корова	127,5
4	Свинья	37,77
5	Лошадь	4,35
6	Коза дойная	
7	Коза пуховая	
8	Як	
9	Курица	1,5
10	Гусь	
11	Индюшка	
12	Утка	
13	Пчелосемья	25,39

4. Средний доход семьи районного центра от наиболее характерных в районе видов промыслов (указать каких) в расчёте на месяц

а)охота_____ руб.

б) заготовка папоротника-орляка_____ руб.

5. Рыночная цена квартиры, дома (в тыс. руб.) в районном центре

Тип дома	Количество комнат				
	1	2	3	4	>4
Квартира в типовом двухквартирном доме	10	25	50	70	100
Деревянный дом	15	30	60	85	170
Дом из кирпича	-	-	-	120	-
Коттедж	-	-	-	-	-

ТАБЛИЦА 12. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Административный район *Усть-Коксинский*

1. Рыночная цена 1-ой сотки земли (в руб.) на землях районного центра

9,50 руб.

2. Средний месячный (из расчёта на год) чистый (за вычетом затрат) доход семьи от одной сотки земли при её использовании для огородничества на землях районного центра

- руб.

3. Средняя месячная (из расчёта на год) прибыль семьи (доход минус затраты) от скота/птицы/пчеловодства (в руб.).

№ п/п	Вид	Прибыль в руб./мес.
1	Марал	Затраты
2	Овца	Убыточно
3	Корова	5,1
4	Свинья	1,1
5	Лошадь	-
6	Коза дойная	-
7	Коза пуховая	-
8	Як	-
9	Курица	0,1
10	Гусь	0,1
11	Индюшка	-
12	Утка	-
13	Пчелосемья	2,5

4. Средний доход семьи районного центра от наиболее характерных в районе видов промыслов (указать каких) в расчёте на месяц

а)охота_____ руб.

б) заготовка папоротника-орляка_____ руб.

5. Рыночная цена квартиры, дома (в тыс. руб.) в районном центре

Тип дома	Количество комнат				
	1	2	3	4	>4
Квартира в типовом двухквартирном доме	25	35	45	-	-
Деревянный дом	20	40	90	120	-
Дом из кирпича	-	-	-	-	-
Коттедж	-	-	-	-	-

ТАБЛИЦА 13. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Административный район *Усть-Канский*

1. Рыночная цена 1-ой сотки земли (в руб.) на землях районного центра

9,50 руб.

2. Средний месячный (из расчёта на год) чистый (за вычетом затрат) доход семьи от одной сотки земли при её использовании для огородничества на землях районного центра

- руб.

3. Средняя месячная (из расчёта на год) прибыль семьи (доход минус затраты) от скота/птицы/пчеловодства (в руб.).

№ п/п	Вид	Прибыль в руб./мес.
1	Марал	Затраты
2	Овца	Убыточно
3	Корова	5,1
4	Свинья	1,1
5	Лошадь	-
6	Коза дойная	-
7	Коза пуховая	-
8	Як	-
9	Курица	0,1
10	Гусь	0,1
11	Индюшка	-
12	Утка	-
13	Пчелосемья	2,5

4. Средний доход семьи районного центра от наиболее характерных в районе видов промыслов (указать каких) в расчёте на месяц

а)охота_____ руб.

б) заготовка папоротника-орляка_____ руб.

5. Рыночная цена квартиры, дома (в тыс. руб.) в районном центре

Тип дома	Количество комнат				
	1	2	3	4	>4
Квартира в типовом двухквартирном доме	25	35	45	-	-
Деревянный дом	20	40	90	120	-
Дом из кирпича	-	-	-	-	-
Коттедж	-	-	-	-	-

ТАБЛИЦА 14. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Административный район *Турачакский*

1. Рыночная цена 1-ой сотки земли (в руб.) на землях районного центра

890 руб.

2. Средний месячный (из расчёта на год) чистый (за вычетом затрат) доход семьи от одной сотки земли при её использовании для огородничества на землях районного центра

13 руб.

3. Средняя месячная (из расчёта на год) прибыль семьи (доход минус затраты) от скота/птицы/пчеловодства (в руб.).

№ п/п	Вид	Прибыль в руб./мес.
1	Марал	-
2	Овца	0,8
3	Корова	127,5
4	Свинья	37,77
5	Лошадь	4,35
6	Коза дойная	0,8
7	Коза пуховая	0,8
8	Як	-
9	Курица	-
10	Гусь	1,5
11	Индюшка	1,5
12	Утка	1.5
13	Пчелосемья	25,39

4. Средний доход семьи районного центра от наиболее характерных в районе видов промыслов (указать каких) в расчёте на месяц

а)охота_____ руб.

б) заготовка папоротника-орляка_____ руб.

5. Рыночная цена квартиры, дома (в тыс. руб.) в районном центре

Тип дома	Количество комнат				
	1	2	3	4	>4
Квартира в типовом двухквартирном доме	25	45	70	-	-
Деревянный дом	20	50	120	160	-
Дом из кирпича	-	-	140	180	-
Коттедж	-	-	160	200	300

ТАБЛИЦА 15. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Административный район *Чайский*

1. Рыночная цена 1-ой сотки земли (в руб.) на землях районного центра

руб.

2. Средний месячный (из расчёта на год) чистый (за вычетом затрат) доход семьи от одной сотки земли при её использовании для огородничества на землях районного центра

13 руб.

3. Средняя месячная (из расчёта на год) прибыль семьи (доход минус затраты) от скота/птицы/пчеловодства (в руб.).

№ п/п	Вид	Прибыль в руб./мес.
1	Марал	-
2	Овца	0,8
3	Корова	90,28
4	Свинья	37,77
5	Лошадь	-
6	Коза дойная	-
7	Коза пуховая	-
8	Як	-
9	Курица	1,5
10	Гусь	-
11	Индюшка	-
12	Утка	-
13	Пчелосемья	25,39

4. Средний доход семьи районного центра от наиболее характерных в районе видов промыслов (указать каких) в расчёте на месяц

а)охота_____ руб.

б) заготовка папоротника-орляка_____ руб.

5. Рыночная цена квартиры, дома (в тыс. руб.) в районном центре

Тип дома	Количество комнат				
	1	2	3	4	>4
Квартира в типовом двухквартирном доме	-	-	50	-	-
Деревянный дом	30	40	60	100	200
Дом из кирпича	-	-	120	-	-
Коттедж	-	-	-	-	-

ТАБЛИЦА 16. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Административный район *Онгудайский*

1. Рыночная цена 1-ой сотки земли (в руб.) на землях районного центра

8,5 руб.

2. Средний месячный (из расчёта на год) чистый (за вычетом затрат) доход семьи от одной сотки земли при её использовании для огородничества на землях районного центра

13 руб.

3. Средняя месячная (из расчёта на год) прибыль семьи (доход минус затраты) от скота/птицы/пчеловодства (в руб.).

№ п/п	Вид	Прибыль в руб./мес.
1	Марал	-
2	Овца	0,8
3	Корова	217,78(молоко-127,5;мясо-90,28)
4	Свинья	37,77
5	Лошадь	-
6	Коза дойная	-
7	Коза пуховая	-
8	Як	-
9	Курица	1,5
10	Гусь	-
11	Индюшка	-
12	Утка	-
13	Пчелосемья	25,39

4. Средний доход семьи районного центра от наиболее характерных в районе видов промыслов (указать каких) в расчёте на месяц

а)охота_____ руб.

б) заготовка папоротника-орляка_____ руб.

5. Рыночная цена квартиры, дома (в тыс. руб.) в районном центре

Тип дома	Количество комнат				
	1	2	3	4	>4
Квартира в типовом двухквартирном доме	30	65	70-80	-	-
Деревянный дом	45-50	60-70	100	-	-
Дом из кирпича	-	-	-	-	-
Коттедж	-	-	-	-	-

ТАБЛИЦА 17. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Административный район *Чемальский*

1. Рыночная цена 1-ой сотки земли (в руб.) на землях районного центра

5000 руб.

2. Средний месячный (из расчёта на год) чистый (за вычетом затрат) доход семьи от одной сотки земли при её использовании для огородничества на землях районного центра

500 руб.

3. Средняя месячная (из расчёта на год) прибыль семьи (доход минус затраты) от скота/птицы/пчеловодства (в руб.).

№ п/п	Вид	Прибыль в руб./мес.
1	Марал	-
2	Овца	30
3	Корова	400
4	Свинья	-
5	Лошадь	20
6	Коза дойная	200
7	Коза пуховая	50
8	Як	-
9	Курица	25
10	Гусь	-
11	Индюшка	-
12	Утка	-
13	Пчелосемья	150

4. Средний доход семьи районного центра от наиболее характерных в районе видов промыслов (указать каких) в расчёте на месяц

а)охота_____ руб.

б) заготовка папоротника-орляка_____ 100 руб.

5. Рыночная цена квартиры, дома (в тыс. руб.) в районном центре

Тип дома	Количество комнат				
	1	2	3	4	>4
Квартира в типовом двухквартирном доме	15	25	100	150	-
Деревянный дом	25	70	150	200	300
Дом из кирпича	-	-	-	-	-
Коттедж	-	-	-	-	-

ТАБЛИЦА 18. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Административный район *Улаганский*

1. Рыночная цена 1-ой сотки земли (в руб.) на землях районного центра

руб.

2. Средний месячный (из расчёта на год) чистый (за вычетом затрат) доход семьи от одной сотки земли при её использовании для огородничества на землях районного центра

13 руб.

3. Средняя месячная (из расчёта на год) прибыль семьи (доход минус затраты) от скота/птицы/пчеловодства (в руб.).

№ п/п	Вид	Прибыль в руб./мес.
1	Марал	-
2	Овца	0,8
3	Корова	127,5
4	Свинья	37,77
5	Лошадь	-
6	Коза дойная	0,8
7	Коза пуховая	0,8
8	Як	-
9	Курица	1,5
10	Гусь	1,5
11	Индюшка	1,5
12	Утка	1,5
13	Пчелосемья	25,99

4. Средний доход семьи районного центра от наиболее характерных в районе видов промыслов (указать каких) в расчёте на месяц

а)охота_____ руб.

б) заготовка папоротника-орляка_____ руб.

5. Рыночная цена квартиры, дома (в тыс. руб.) в районном центре

Тип дома	Количество комнат				
	1	2	3	4	>4
Квартира в типовом двухквартирном доме	35	45	60	70	>70
Деревянный дом	45	50	>55	70	>75
Дом из кирпича	-	-	-	-	-
Коттедж	-	-	-	-	-

ТАБЛИЦА 19 СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Административный район *Кош-Агачский*

1. Рыночная цена 1-ой сотки земли (в руб.) на землях районного центра

590 руб.

2. Средний месячный (из расчёта на год) чистый (за вычетом затрат) доход семьи от одной сотки земли при её использовании для огородничества на землях районного центра

0 руб.

3. Средняя месячная (из расчёта на год) прибыль семьи (доход минус затраты) от скота/птицы/пчеловодства (в руб.).

№ п/п	Вид	Прибыль в руб./мес.
1	Марал	-
2	Овца	0,8
3	Корова	127,5
4	Свинья	-
5	Лошадь	3,16
6	Коза дойная	-
7	Коза пуховая	-
8	Як	90,28
9	Курица	-
10	Гусь	-
11	Индюшка	-
12	Утка	-
13	Пчелосемья	-

4. Средний доход семьи районного центра от наиболее характерных в районе видов промыслов (указать каких) в расчёте на месяц

а)охота_____ руб.

б) заготовка папоротника-орляка_____ руб.

5. Рыночная цена квартиры, дома (в тыс. руб.) в районном центре

Тип дома	Количество комнат				
	1	2	3	4	>4
Квартира в типовом двухквартирном доме	12	15	50	90	-
Деревянный дом	16	30	60	95	-
Дом из кирпича	-	-	-	-	-
Коттедж	-	-	-	-	-

ТАБЛИЦА 20. СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМУЩЕСТВА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Административный район *Майминский*

1. Рыночная цена 1-ой сотки земли (в руб.) на землях районного центра

4000 руб.

2. Средний месячный (из расчёта на год) чистый (за вычетом затрат) доход семьи от одной сотки земли при её использовании для огородничества на землях районного центра

100 руб.

3. Средняя месячная (из расчёта на год) прибыль семьи (доход минус затраты) от скота/птицы/пчеловодства (в руб.).

№ п/п	Вид	Прибыль в руб./мес.
1	Марал	-
2	Овца	-
3	Корова	100
4	Свинья	100
5	Лошадь	200
6	Коза дойная	50
7	Коза пуховая	-
8	Як	-
9	Курица	5
10	Гусь	2
11	Индюшка	2
12	Утка	100
13	Пчелосемья	100

4. Средний доход семьи районного центра от наиболее характерных в районе видов промыслов (указать каких) в расчёте на месяц

а)охота_____ руб.

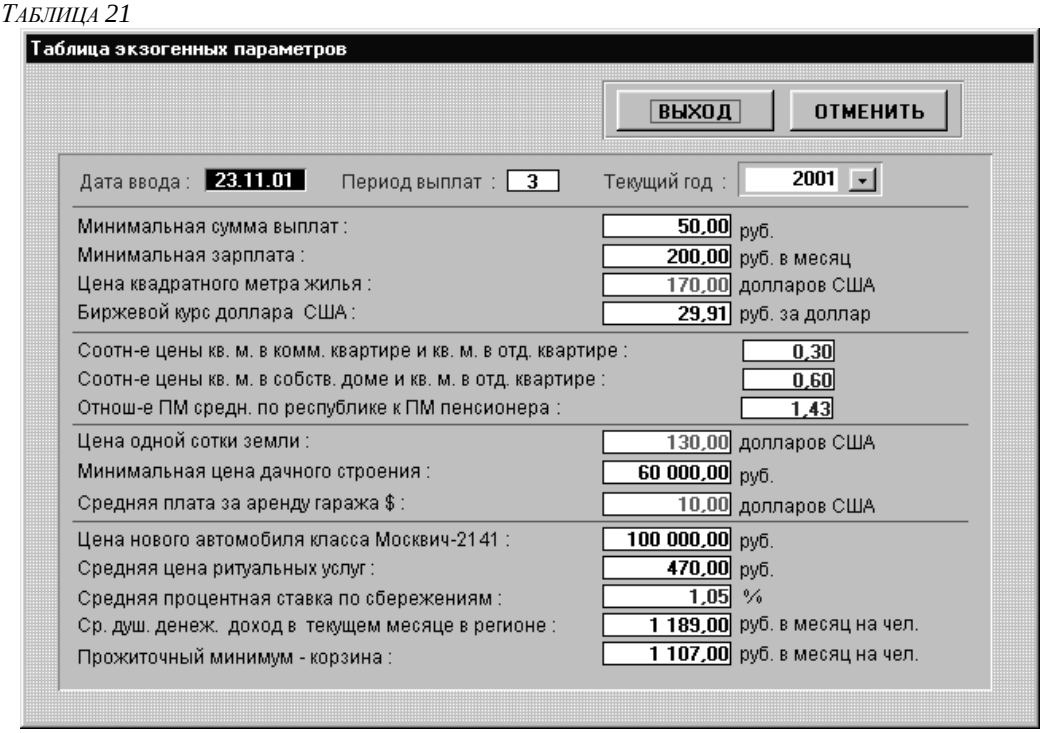
б) заготовка папоротника-орляка_____ 50 руб.

5. Рыночная цена квартиры, дома (в тыс. руб.) в районном центре

Тип дома	Количество комнат				
	1	2	3	4	>4
Квартира в типовом двухквартирном доме	-	150	250	-	-
Деревянный дом	-	100	200	-	-
Дом из кирпича	-	200	300	-	-
Коттедж	-	-	350	450	-

Результаты экономического обследования использовались для настройки главной таблицы экзогенных параметров (Таблица 21), всех таблиц районных экзогенных параметров и всех внутренних настроечных параметров, связанных с оценкой доходов нуждающихся семей от имущества, находящегося в их собственности.

ТАБЛИЦА 21



4. Адаптация системы РМД к условиям Республики Алтай и учёт текущего и перспективного законодательства в области социальной защиты населения РФ

Результаты обследований создали необходимую базу для адаптации технологии РМД к текущим условиям Республики Алтай. Как уже отмечалось выше, адаптация сводилась к построению программного блока "ГРАДУСНИК", настройке всех экзогенных и внутрипрограммных настроечных параметров и учёту текущих и перспективных законодательных актов. Рассмотрим каждое из этих направлений несколько более подробно.

4.1 Настройка экзогенных параметров и программных параметров системы

Настройка экзогенных параметров проводилась в следующих направлениях:

- Привязка технологии РМД к административно-территориальной структуре Республики Алтай;
- Настройка текущих социально-экономических показателей Республики: среднедушевого дохода населения; прожиточного минимума (среднего для всего населения и для пенсионера); минимальной заработной платы; минимальной цены ритуальных услуг; текущего курса доллара США; средней процентной ставки по сбережениям;
- Настройка стоимостных показателей имущества как в среднем по Республики, так и в районном разрезе: цена сотки земли; доходность сотки земли; цена квартиры, дома постоянного проживания с учётом качества строения и его месторасположения; цена дачного участка, дачи с учётом размеров и качества строения и удалённости от города; цена гаража с учётом его качества и стоимость его аренды; чистый доход от всех видов скота и птицы; цена автомобиля с учётом его марки и износа, возможный доход от автотранспортных средств при их использовании при частном извозе.

4.2 Настройка программного блока многовариантной текущей и прогнозной оценки стоимости и эффективности программ помощи бедным

При настройке программного блока "ГРАДУСНИК" вводятся следующие, полученные при статистической обработке результатов социально-экономического обследования, параметры:

- количество и идентификационное описание выявленных потребительских типов населения Республики;
- доли населения Республики, принадлежащего к каждому потребительскому типу;
- верхние границы душевых доходов каждого потребительского типа населения Республики;
- математическое ожидание логнормального распределения населения Республики по душевому доходу;
- дисперсия логнормального распределения населения Республики по душевому доходу;
- экономический потенциал населения Республики, принадлежащего к каждому из выявленных потребительских типов.

4.3 Модификация системы РМД для учёта положений проекта Федерального закона "О порядке учёта доходов малоимущей семьи или малоимущих одиноко проживающих граждан и исчисления среднедушевого дохода для оказания им государственной социальной помощи"

Важным элементом проекта закона, который пришлось учитывать при адаптации технологии РМД к текущим условиям, явилась необходимость исчисления душевого дохода семьи за три последних месяца перед регистрацией. При этом за базовый душевой доход, на основании которого определяется право семьи на получение пособия по нуждаемости, берется среднее по этим трём месяцам. Расчёт душевого дохода, среднего за трёхмесячный период, оказался далеко не рутинной процедурой, каковой он видимо представляется законодателям. Дело в том, что в течение трёх месяцев могут измениться не только доходы семьи, но и её состав, местожительство, наличие того или иного вида имущества. Система РМД для использования ее в Республике Алтай модифицировалась таким образом, чтобы учесть все эти возможные изменения.

5. Подготовка социальных работников и программистов Республики Алтай к работе с программным комплексом РМД

5.1 Разработка инструкции для пользователей комплекса РМД

После запуска программы на экране появляется "Меню" (Рис. 34) с пунктами в верхней части экрана: "Декларация", "Операции", "ГДД", "Выплаты", "Отчеты", "ЭПС", "Помощь", "Выход". Пункт меню **"Декларация"** - содержит два подменю "Работа с выбранным районом" и "Ввод и правка декларации" (Рис. 34).

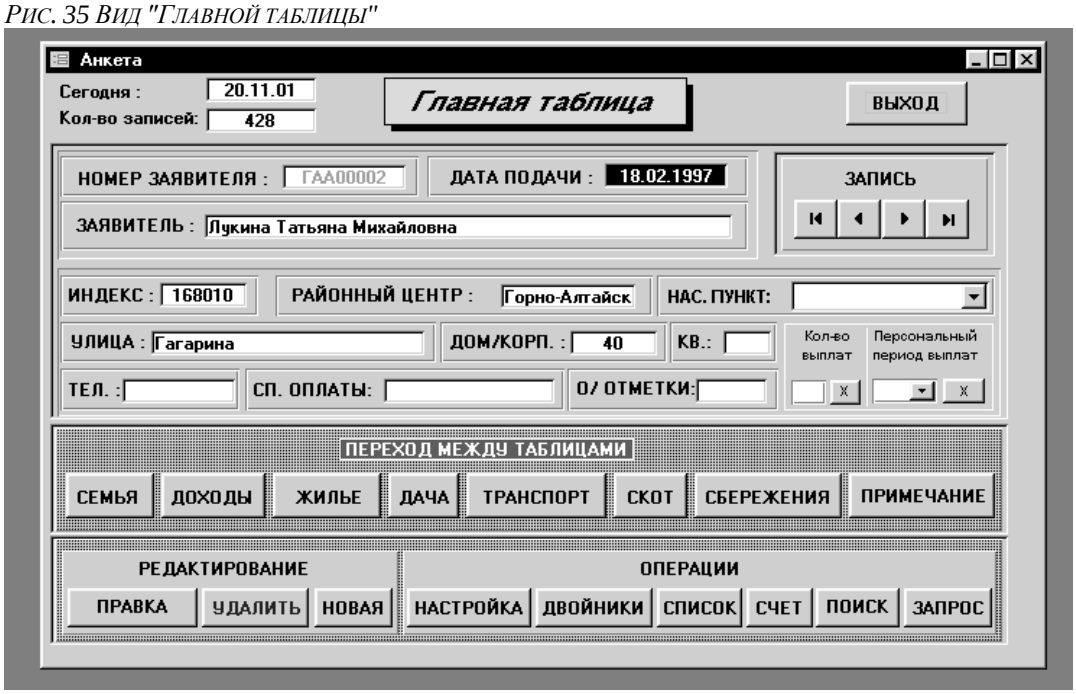
"Работа с выбранным районом" - в настоящем пункте осуществляется работа с выбранным районом.

РИС. 34 ВЫБОР ПУНКТА МЕНЮ "ВВОД И ПРАВКА ДЕКЛАРАЦИИ"

Ввод и правка декларации - заполнение и работа со всей базой.

Этот пункт меню открывает ***"Главную таблицу"*** (Рис. 35). В верхней части окна указаны текущие значение даты и количества записей (число заявителей), если дата указана неверно, то необходимо обращение к системному программисту.

РИС. 35 ВИД "ГЛАВНОЙ ТАБЛИЦЫ"



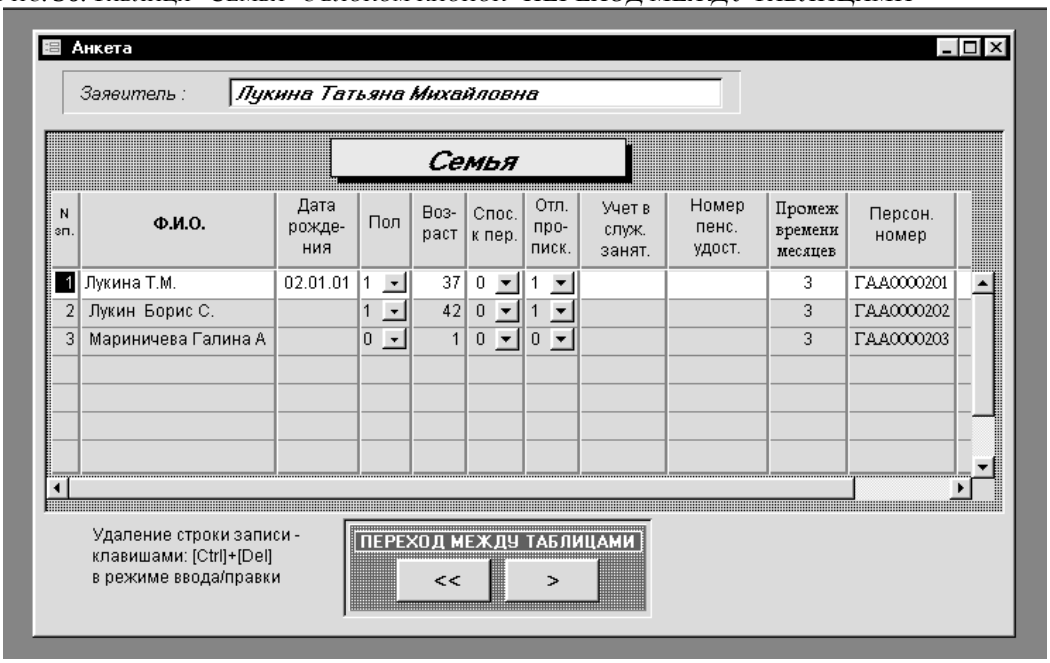
Переход между полями осуществляется при помощи "мышки" или клавиши "Tab", или стрелок на клавиатуре.

Блок кнопок "ПЕРЕХОД МЕЖДУ ТАБЛИЦАМИ"

Выделенный блок кнопок с общим названием "ПЕРЕХОД МЕЖДУ ТАБЛИЦАМИ" содержит несколько кнопок с надписями, выбор которых переключает оконную форму в соответствующие части декларации. При подходе курсора мышки к кнопкам, в нижней левой части экрана появляются надписи-подсказки, указывающие на их действие (см. Рис.35).

Кнопка "СЕМЬЯ" осуществляет переход в таблицу ***"Семья"***, в которую заносятся сведения о семье заявителя и ее составе (Рис. 36).

РИС. 36. ТАБЛИЦА "СЕМЬЯ" *С БЛОКОМ КНОПОК "ПЕРЕХОД МЕЖДУ ТАБЛИЦАМИ"*



В нижней части экрана находится блок кнопок "ПЕРЕХОД МЕЖДУ ТАБЛИЦАМИ", назначение которых появляется в строке подсказки если на них поместить курсор мышки. Так, если установить курсор, как показано на Рисунке 36, то появится надпись "(Переход к следующей таблице)", т.е. к таблице ***"Доходы".***

Совет
Чтобы осуществлять последовательный переход от таблицы к таблице, при вводе данных в декларацию, пользуйтесь указанными выше кнопками.

Кнопки "ДОХОДЫ", "ЖИЛЬЕ", "ДАЧА", "ТРАНСПОРТ", "СКОТ", "СБЕРЕЖЕНИЯ", "ПРИМЕЧАНИЕ" (см. Рис. 35) осуществляют аналогичные переходы в соответствующие таблици.

Блок кнопок "РЕДАКТИРОВАНИЕ"

В данном блоке находится три кнопки (см. Рис. 35):

Кнопка "ПРОСМОТР/ПРАВКА" двойного действия. Надпись на кнопке указывает, что произойдет с режимом работы анкеты, если на нее нажать. Надписи появляются альтернативно, при этом, в середине нижней части экрана появляется подсказка "Правка" для напоминания. В режиме правки можно корректировать уже введенные данные. Надпись на кнопке в режиме правки - ПРОСМОТР, а в режиме просмотра - ПРАВКА.

Кнопка "УДАЛИТЬ" - удаляет текущую запись из базы данных, т.е. данные о заявителе и его семье. Удаляется и код - номер заявителя, причем перекодировка кодов не происходит, т.е. код других заявителей остается неизменным. Кнопка "НОВАЯ" - выводит пустой бланк декларации для ввода новой информации, ранее введенные данные сохраняются.

Предупреждение
Использование этой кнопки ведет к удалению записи о заявителе, после чего ее восстановить уже невозможно. Будьте внимательны!

"Номер заявителя" - код для новой записи присваивается автоматически. Это поле не редактируется.

Блок кнопок "ОПЕРАЦИИ"

Блок кнопок "ОПЕРАЦИИ" используются для обработки уже введенной информации (см. Рис. 35).

НАСТРОЙКА - циклический перерасчет всей базы с возможностью приближения суммы реальных выплат к сумме, выделяемой для оказания помощи нуждающимся семьям.

Если расчет для всего списка заявителей ни разу не производился, то сначала будет произведен обсчет для всех введенных в компьютер семей заявителей, после чего появится окно «тонкой настройки». Это окно также появляется, если выбрать "Произвести новый расчет", "Да". После того, как программа сделала все необходимые расчеты, в окне "тонкая настройка" появляются итоговые значения расчета.

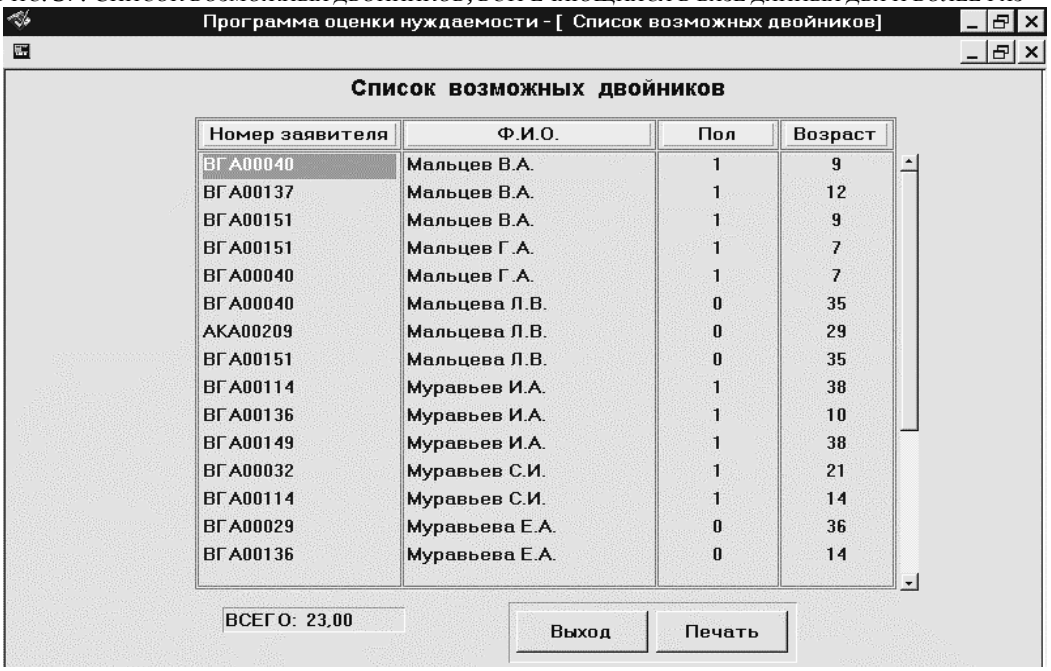
Далее предлагается сделать "тонкую настройку". Это означает следующее: предположим, что сумма расчетных суммарных выплат меньше, чем выделяемая администрацией сумма - стоимость программы для оказания помощи нуждающимся семьям (не все семьи вошли из генеральной совокупности). Пользователю дается возможность приблизить эти выплаты к значению всей стоимости или ее части (т.е. некоторую часть стоимости можно оставить для резерва, в случае, например, если предполагается, что число заявителей может возрасти или по др. причине). После задания значения для резерва, программа снова начинает просчитывать всю базу данных заявителей. Результат этих вычислений можно наблюдать в этом же окне. Будут расти(в данном случае) значения суммарных выплат, ГДД, число семей которым будет оказана помощь и т.д. Программа будет автоматически, используя специальные математические методы, повышать (в данном случае) значения для ГДД, и тем самым, увеличивать семейное пособие, приближая величину суммарных выплат к значению стоимости, за вычетом резерва, с точностью до 1%. Если при 5-6 кратном обсчете суммарные выплаты не достигли требуемого значения, программа останавливает расчет. Для продолжения процесса можно нажать любую клавишу. Для остановки дальнейшего обсчета необходимо нажать клавишу "Esc". Такая остановка может понадобиться, если достигнутое значение сумм выплат Вас удовлетворяет. Дальнейший обсчет останавливается после каждых 2-х циклов. Программа автоматически прекращает дальнейший обсчет, если точность достигнута, выдавая 3 коротких звуковых сигнала (порядка 8-10 итераций).

Поскольку расчет требует определенного времени (несколько минут и более), пользователю дается возможность продолжить работу в следующий раз в удобное время.

В любом случае, после обсчета всего списка, обновляются отчетные таблицы. Далее, предлагается сохранить результаты этих расчетов. Если Вы сохраните эти результаты, то значения для нового ГДД и стоимости станут текущими. Сохранять следует еще и тогда, когда Вам потребуется продолжить "тонкую настройку" в другое удобное для вас время.

ДВОЙНИКИ - открывает окно с фамилиями и инициалами людей, которые встречаются в базе данных два и более раз, как члены семьи под различными номерами (Рис. 37).

РИС. 37. СПИСОК ВОЗМОЖНЫХ ДВОЙНИКОВ, ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ В БАЗЕ ДАННЫХ ДВА И БОЛЕЕ РАЗ



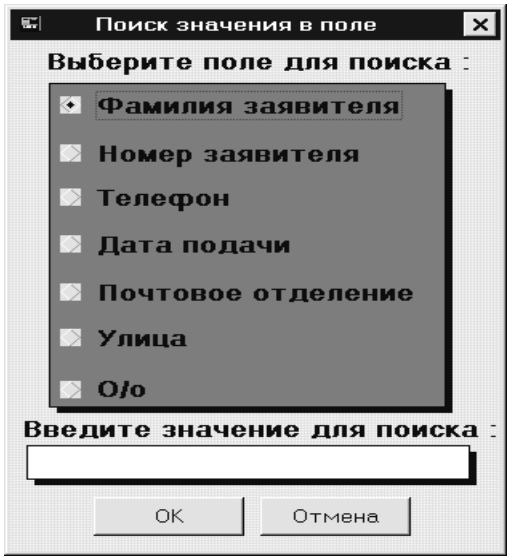
При необходимости данный список можно распечатать, нажав на кнопку "Печать", а кнопка "Выход" закрывает список и осуществляет возврат в ***"Главную таблицу"***.

Кнопка "СПИСОК" (см. Рис. 35), производит расчет доходов семьи по всей базе данных.

Внимание! Перед расчетом всего списка и перед началом "тонкой настройки" необходимо сделать копию всей базы, т.к. случайные сбои в компьютере или в сети приведут к разрушению всей базы и других вспомогательных таблиц.

"СЧЕТ" - расчет доходов семьи для данного (текущего) заявителя.

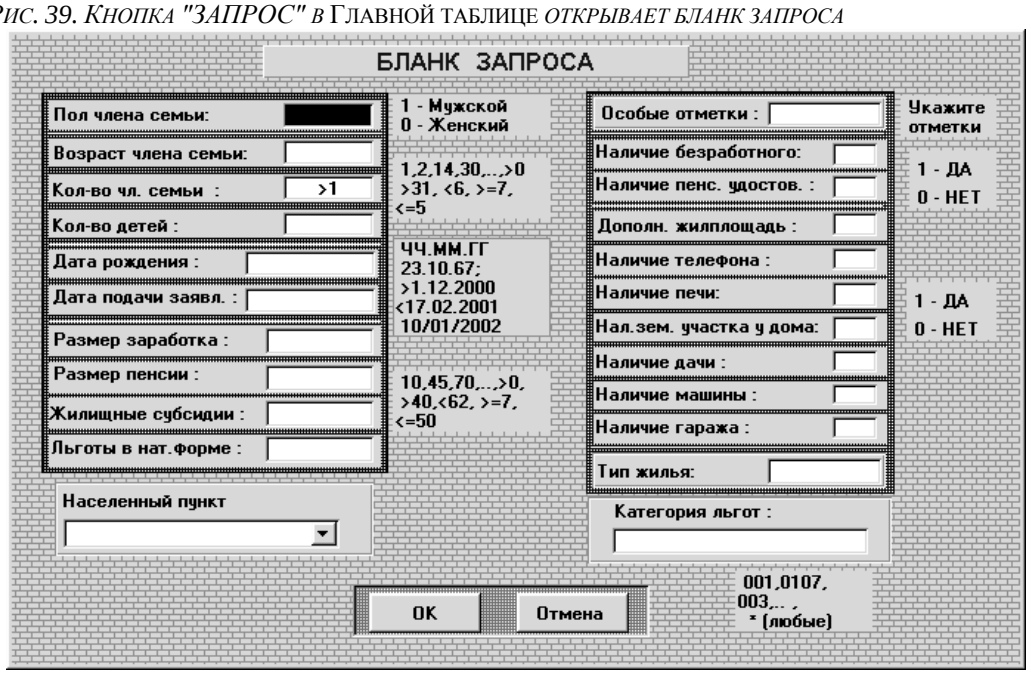
РИС. 38 ПОИСК ЗАПИСИ ПО ЗНАЧЕНИЮ ПОЛЯ



"ПОИСК" - открывает окно ***"Поиск значения в поле"*** для поиска конкретной записи в базе данных (Рис. 38). В окне имеются кнопки в виде переключателей для выбора поля по которому будет произведен поиск. Так например, если выбрать переключатель "Фамилия заявителя", как это показано на рисунке, а в поле "Введите значение для поиска" ввести фамилию, то после нажатия кнопки "ОК" будет произведен поиск фамилии по всей базе данных и в ***"Главной таблице"*** произойдет переход к заявителю с данной Фамилией. При этом нет никакой необходимости набирать всю фамилию полностью. Например: пусть в базе данных имеются заявители с фамилиями Иванов, Иванова, Иванович, если набрано три буквы "Ива", то поиск сначала остановится на фамилии "Иванов". Если еще раз нажать на поиск (в поле "Введите значение для поиска" будет стоять "Ива..") и сразу же "ОК", то появится фамилия "Иванова", третий раз - появится фамилия "Иванович". Кнопка "Отмена" отменяет поиск и возвращает в ***"Главную таблицу"***.

"ЗАПРОС" - вызывает окно для выборки по определенным критериям из базы данных (см. Рис. 39). Из полученной выборки можно сделать другую выборку и т.д. Выборку можно делать по различным критериям - возрасту, полу, количеству членов семьи, количеству детей, наличию дачи, машины, гаража, телефона, льгот, субсидий и т.п. При этом в некоторых полях для запросов можно указывать знаки ">" и "<". Например выборка семей, члены которых имеют возраст в интервале от 30 до 60 лет осуществляется набором в поле "Возраст" значения: ">30,<60" (без кавычек). Возможные значения, набираемые в конкретном поле окна, указаны справа от заполняемого поля. Запрос осуществляется по нажатию кнопки "ОК", при этом все кнопки на полученной форме выборки будут работать только с этой выбранной частью базы данных (функции их аналогичны описанным выше).

РИС. 39. КНОПКА "ЗАПРОС" В ГЛАВНОЙ ТАБЛИЦЕ *ОТКРЫВАЕТ БЛАНК ЗАПРОСА*



Другой пример: допустим, нужно выбрать всех заявителей за май 1997г. - занесите в поле "Дата подачи заявл." дату >30.04.97, что означает выбор всех заявителей из базы, у которых дата подачи заявки после 30-го апреля (знак в выражении ">" перед датой) и нажмите кнопку "ОК". После появления на экране *"Выборка из базы данных"* (подобно *"Главной таблице"*) нажмите кнопку "Запрос" и введите в поле "Дата подачи заявл." дату

<1.06.97 и нажмите "ОК", что означает выбор всех заявителей из базы, у которых дата подачи до 1-го июня. Теперь, после выполнения этого запроса останутся все заявители зарегистрированные только в мае. Можно просчитать списком эту часть зарегистрированных заявителей и получить все отчетные таблицы для них.

Ввод данных в декларацию

Ввод данных в таблицы декларации осуществляется простым вводом с клавиатуры в режиме «правка». Передвижение по полям, как уже отмечалось ранее, осуществляется клавишей "Tab" или "мышкой". Некоторые поля таблиц декларации открывают вспомогательные формы, всплывающие меню, раскрывающиеся списки (список этих полей смотри в Таблице 22). Заполнение таких полей осуществляется автоматически после выбора соответствующего значения. Ввод произвольных значений (т.е. значений которые не были выбраны из вспомогательных форм, всплывающих меню или раскрывающихся списков) не допускается.

ТАБЛИЦА 22. ПОЛЯ, ЗАПОЛНЯЮЩИЕСЯ АВТОМАТИЧЕСКИ ИЗ ВСПЛЫВАЮЩИХ ФОРМ, МЕНЮ, РАСКРЫВАЮЩИХСЯ СПИСКОВ

Название поля	Форма	Меню	Список
Главная таблица			
Населенный пункт			☑
Способ оплаты	☑		
О/отметки	☑		
Количество выплат			☑
Персональный период выплат			☑
Семья			
Пол			☑
Способность к передвижению			☑
Отличие прописки			☑
Доходы			
Категории граждан (пенсии, льготы …)	☑		
Отказ от льгот	☑		
Жилье			
Районный коэффициент			☑
Характеристика строения	☑		
Отдельная квартира			☑
Коммунальная квартира			☑
Собственный дом			☑
Общежитие			☑
Аренда жилья			☑
Балкон			☑
Кухня >6 кв. м.			☑
Угловая			☑
Газ			☑
Водопровод			☑
Горячая вода			☑
Канализация			☑
Ванна			☑
Телефон			☑
Печка			☑
Гараж			☑
Транспортные			
Марка	☑		
На ходу ли			☑
Используется ли			☑
Стоянка			☑
Собес			☑
Скот			
Животные			☑

Пункт меню "Операции"

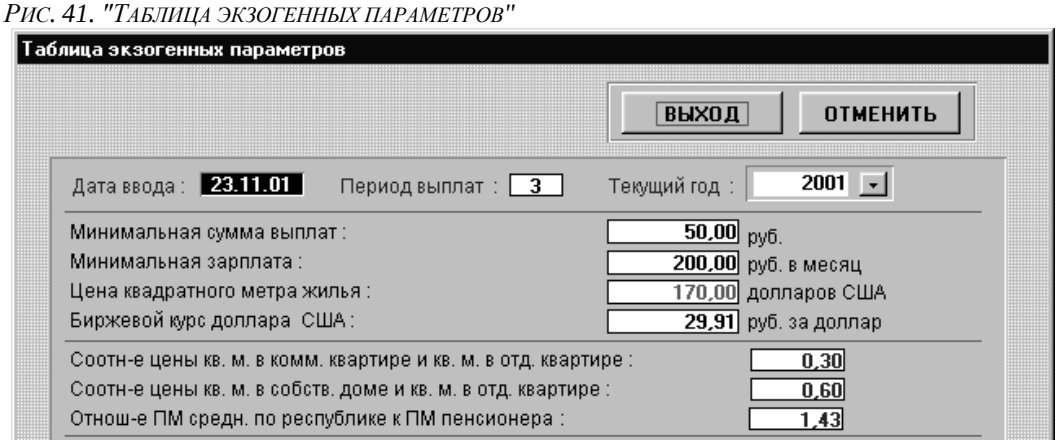
Данный пункт меню содержит следующие подменю - "Параметры", "Копирование базы данных", "Соединение базы данных", "Льготы", "Отказ от льгот", "Сбербанк", Личные счета", "Особые отметки", "Чистка базы", "Смена пароля" (Рис. 40).

РИС. 40. РАСКРЫВАЮЩИЙСЯ СПИСОК ПУНКТА МЕНЮ "ОПЕРАЦИИ"

Параметры

Подменю "Параметры" открывает форму "Таблица экзогенных параметров" (Рис. 41).

РИС. 41. "ТАБЛИЦА ЭКЗОГЕННЫХ ПАРАМЕТРОВ"



"Таблица экзогенных параметров" содержит различные коэффициенты и данные, необходимые при расчетах. Форма открывается в режиме редактирования, все поля таблицы доступны для ввода и редактирования. Перемещение по полям осуществляется клавишей "Tab" или мышкой. Кнопка "Выход" закрывает форму с сохранением внесенных изменений, а кнопка "Отменить" закрывает форму и отменяет внесенные изменения.

Копирование базы данных.

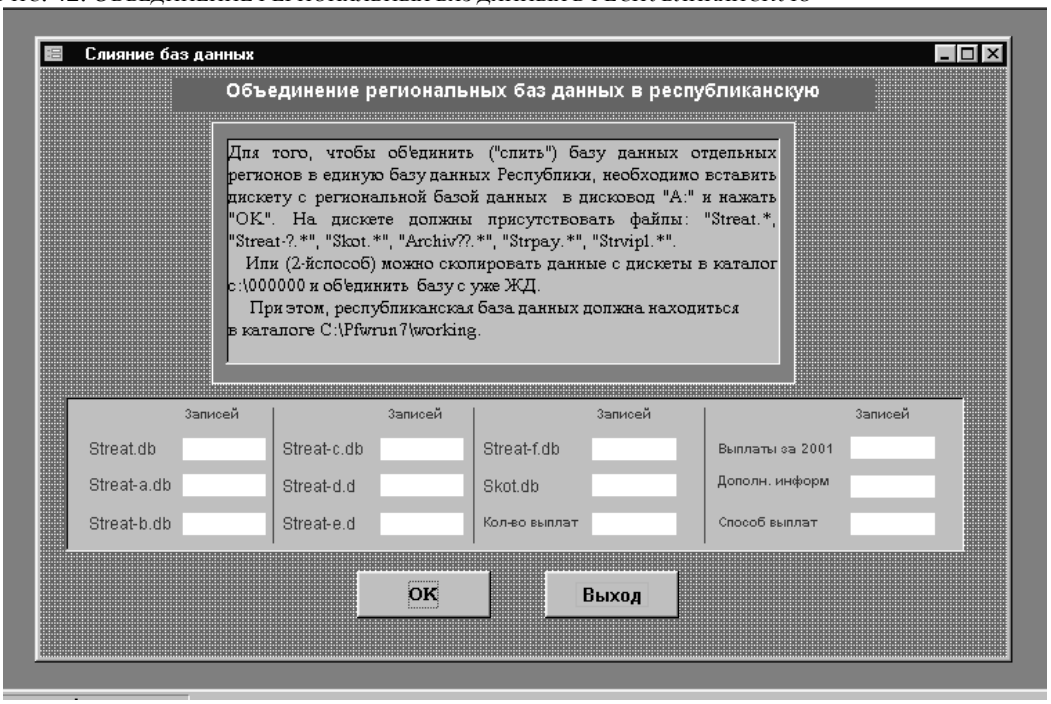
Подменю "Копирование базы данных" открывает диалог и создает резервную копию базы данных на дискетку.

Соединение базы данных.

Подменю "Соединение базы данных" служит для объединения баз данных отдельных районов в единую базу Республики Алтай (Рис. 42).

Для того чтобы объединить ("слить") базу данных отдельных регионов в единую базу данных Республики Алтай, необходимо вставить дискету с региональной базой данных в дисковод "A:" (на ней должны присутствовать файлы: "Streat.*, "Streat-?.*", "Skot.*", "Archiv??.*", "Strpay.*", "Strvipl.*") и нажать на кнопку "OK".

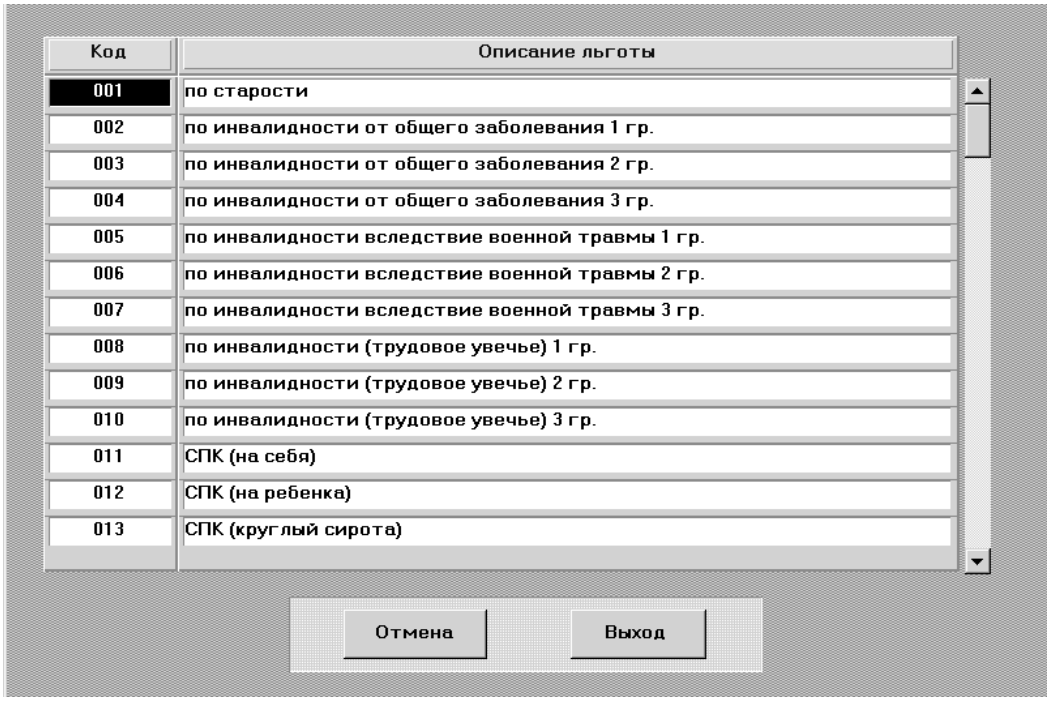
РИС. 42. ОБЪЕДИНЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ БАЗ ДАННЫХ В РЕСПУБЛИКАНСКУЮ



Льготы

Подменю "Льготы" открывает форму для ввода и правки льгот (Рис. 43).

РИС. 43. ОПИСАНИЕ ЛЬГОТ



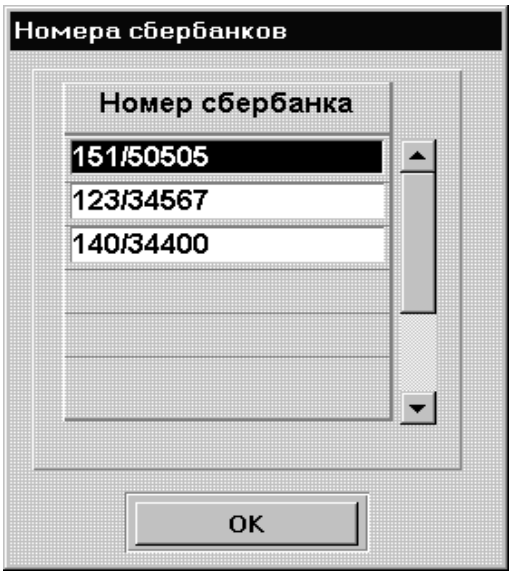
Отказ от льгот.

Подменю "Отказ от льгот" открывает информационное окно, в котором указана доля отказавшихся от транспортной льготы от числа зарегистрированных пенсионеров в процентах.

Сбербанк.

Подменю "Сбербанк" - здесь вводятся номера сбербанков, которые будут обслуживать получателей пособий (Рис. 44). Кнопка "ОК" закрывает форму и сохраняет данные.

РИС. 44. ФОРМА "НОМЕРА СБЕРБАНКОВ"



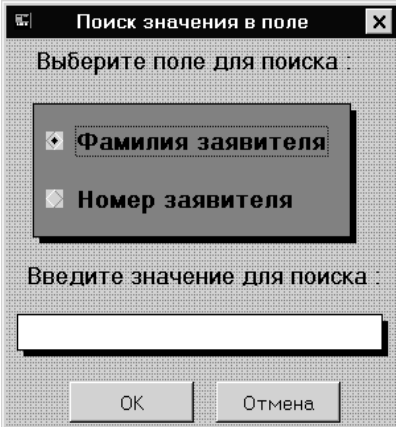
Личные счета.

Подменю "Личные счета" - выводит списки заявителей-получателей семейных пособий (Рис. 45) через сбербанк.

РИС. 45. СПИСКИ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ СЕМЕЙНЫХ ПОСОБИЙ ЧЕРЕЗ СБЕРБАНК

В данной форме, в поле "№ счета", вводится лицевой (сбербанковский) номер счета для каждого получателя пособия через сбербанк. Кнопка "Поиск" открывает окно диалога (Рис. 46) для поиска заявителя. В форме имеются переключатели "Фамилия заявителя" и "Номер заявителя". В зависимости от активизации которых будет осуществляться поиск соответствующего значения. В поле "Введите значение для поиска" вводится искомое значение (фамилия заявителя или его номер).

Рис. 46. Кнопка "Поиск" открывает окно диалога для поиска заявителя.

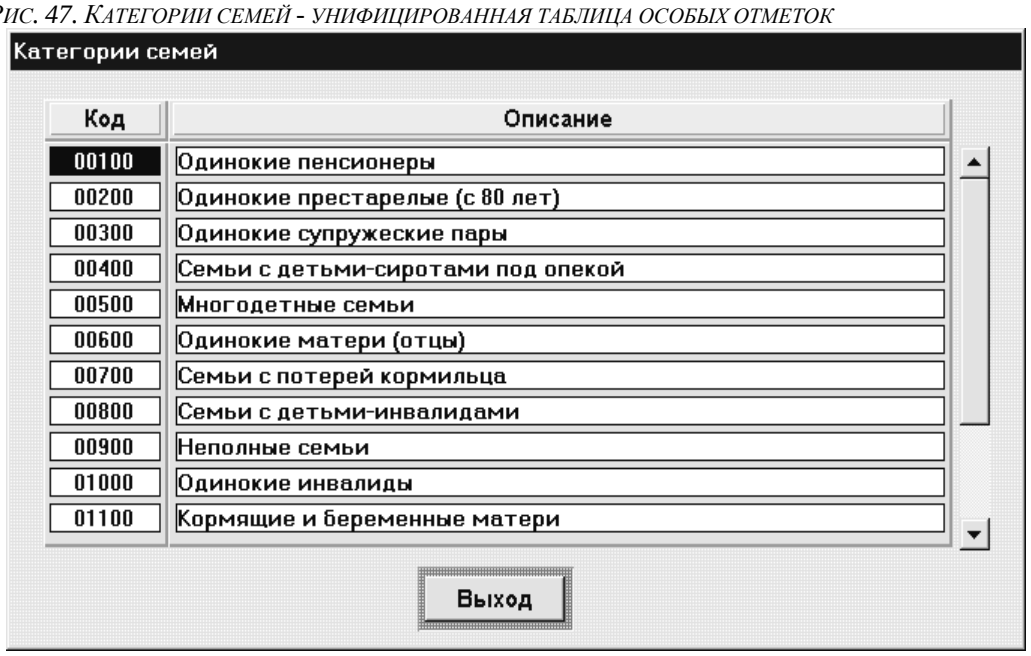


Кнопка "ОК" закрывает окно диалога и осуществляет поиск, а кнопка "Отмена" отменяет вышеуказанное действие.

Особые отметки.

Пункт подменю "Особые отметки" открывает форму "Категории семей" (Рис. 47). Эта форма представляет собой унифицированную таблицу особых отметок. Список всевозможных "Категорий семей", который будет общим для Райцентра и Республики. Его можно дополнять и редактировать.

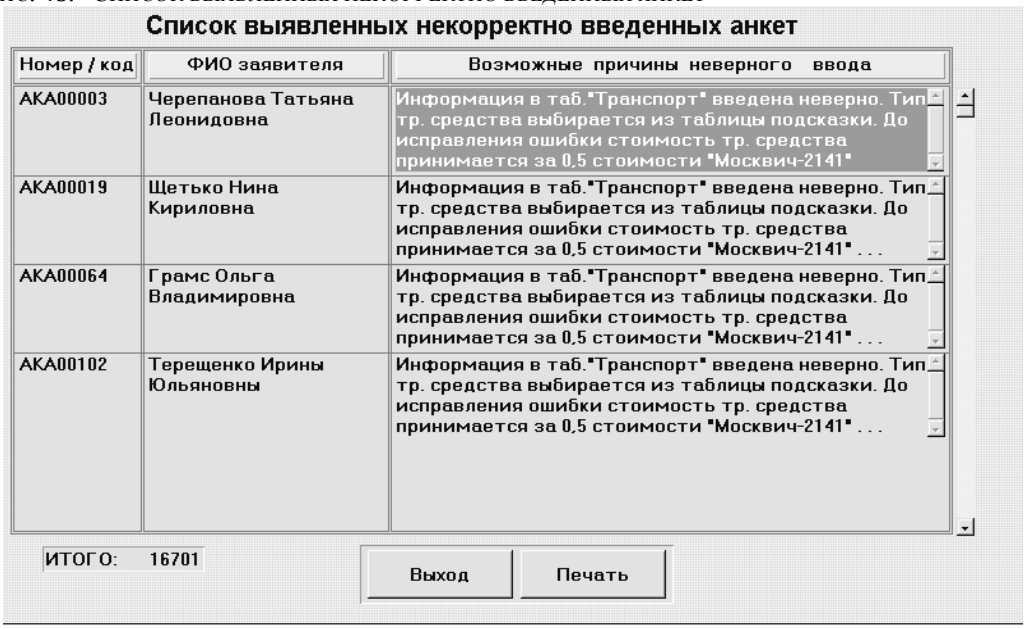
Рис. 47. Категории семей - унифицированная таблица особых отметок



Чистка базы.

Подменю "Чистка базы" - производит проверку всей базы данных на наличие некорректно введенных деклараций а также наличие двойников. После проверки выводится список возможных двойников (см. Рис. 37), а затем открывается форма "Список выявленных некорректно введенных анкет" (Рис. 48).

РИС. 48. "СПИСОК ВЫЯВЛЕННЫХ НЕКОРРЕКТНО ВВЕДЕННЫХ АНКЕТ"



После нажатия кнопки "Печать" данный список будет распечатан на принтере.

Пароль

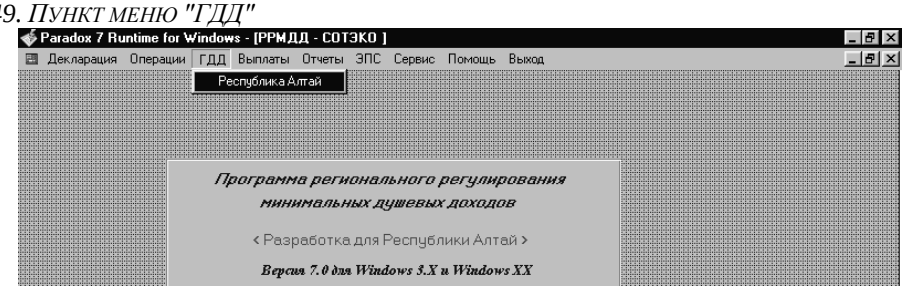
В программе существует одновременно два пароля. Пароль "Администратора" и пароль "Оператора", их значения могут быть изменены выбором подменю "Пароль".

Примечание
Пароль "Администратора" делает доступным все пункты основного "Меню, а пароль "Оператора" - все пункты кроме "ЭПС"

Пункт меню "ГДД".

Пункт меню "ГДД" содержит одно подменю "Республика Алтай" (Рис. 49).

РИС. 49. ПУНКТ МЕНЮ "ГДД"



Республика Алтай.

Подменю "Республика Алтай" открывает форму "Стоимость программы" (Рис. 50)

РИС. 50. ФОРМА "СТОИМОСТЬ ПРОГРАММЫ"

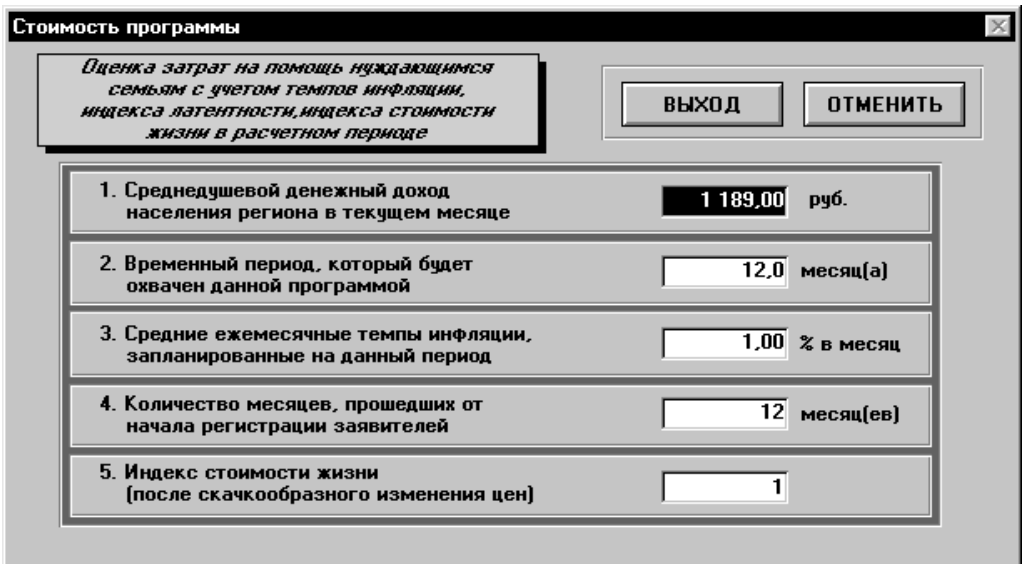
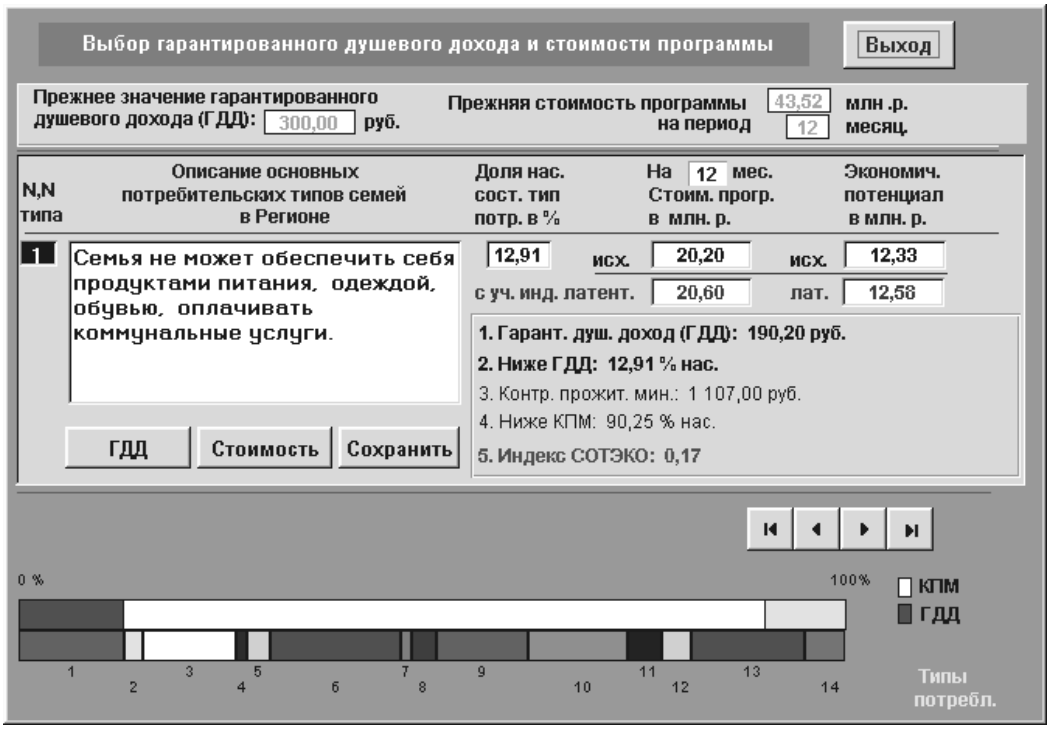


РИС. 51



При выборе пункта меню "ГДД", т.е. гарантированного душевого дохода, появляется форма для ввода/корректировки значения СДД (среднего денежного душевого дохода) для данного региона (Рис. 50). Это исходное значение. В программе душевой доход корректируется, автоматически исключая доходы сверхбогатой группы населения (порядка 3-5% от

всего населения). Там же вводится период (в месяцах), на который выделена (или предполагается выделить) данная сумма для оказания денежной помощи наиболее нуждающейся части населения. Далее вводится инфляционный коэффициент, определяемый Госкомстатом РФ, и экспертный инфляционный коэффициент для данного региона. В данную опцию вводятся, при необходимости, изменения этих значений. Далее на экране появляется форма (Рис. 53), в которой кратко описаны потребительские типы, их доля во всем населении, суммы, необходимые для оказании помощи этой части населения, ее экономический потенциал, а также индекс "СОТЭКО". Можно просмотреть эти суммы для различных потребительских типов (по нарастающей). В нижней части экрана дается графическая диаграмма потребительских типов. Различными цветами обозначены разные потребительские типы, их ширина соответствует доли этих потребительских типов. Численные значения появляются в виде надписи в правой части экрана. Нажатие кнопки "Сохранить" делает эти значения текущими.

В верхней части экрана выведены значения ГДД, стоимости программы и периода охвата, которые соответствуют прежним (текущим) значениям этих параметров. Если кнопка "Сохранить" ни разу не была нажата, то эти значения останутся неизменными.

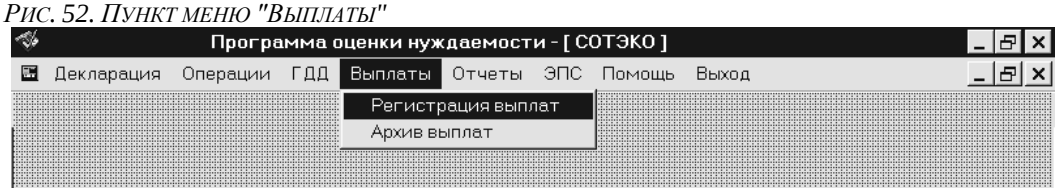
Стоимость программы, экономический потенциал - фиксированные расчетные величины, которые относятся к конкретным потребительским типам, при их полном охвате помощью (надписи на белом фоне). Эти величины изменяются программой, если изменяется значение СДД. Имеется возможность вносить значения для "Стоимости программы" или "ГДД" плавно - нажатием соответствующих кнопок "Стоимость" и "ГДД". Можно вводить любые суммы в пределах максимального значения для всех потребительских типов. После расчетов выдается сообщение в виде надписи в правой средней части экрана (внизу - "графическое"), в котором указывается соответствующее этой "стоимости" значение ГДД или соответствующему ГДД - стоимость, доля населения, потребительские типы, которые будут охвачены помощью. Эти значения также соответствуют генеральной совокупности выборки. Нажатие кнопки "Сохранить" сделает эти значения текущими.

Внимание! *Перед расчетом и перед началом "тонкой настройки" необходимо сделать копию всей базы, т.к. случайные сбои в компьютере или в сети (также отключение в сети) приведут к разрушению всей базы и других вспомогательных таблиц.*

Пункт меню "Выплаты"

Пункт меню "Выплаты" содержит два подменю "Регистрация выплат" и "Архив выплат (Рис. 52).

РИС. 52. ПУНКТ МЕНЮ "ВЫПЛАТЫ"



Регистрация выплат

Подменю "Регистрация выплат" выбирается тогда, когда принято решение о назначении выплат согласно просчитанному списку заявителей. При этом число в графе "количество выплат" в "Главной таблице" (Рис. 35) для каждого заявителя, семье которого назначена выплата, увеличивается на единицу.

Архив выплат.

Подменю "Архив выплат"

РИС. 53. ВЫБОР ДАТЫ АРХИВАЦИИ

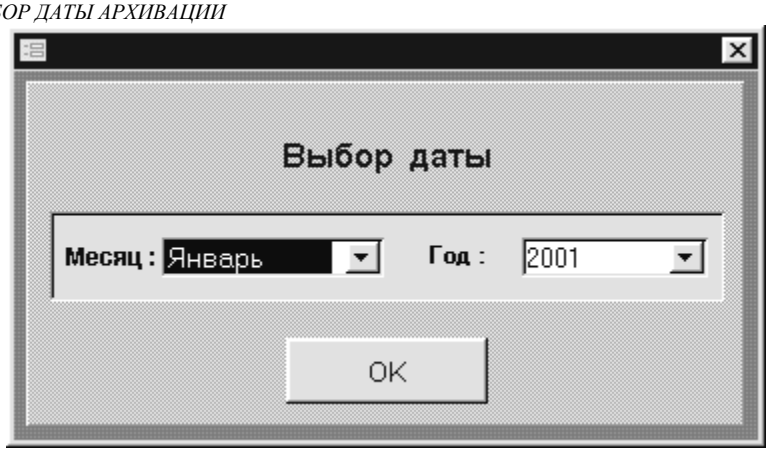
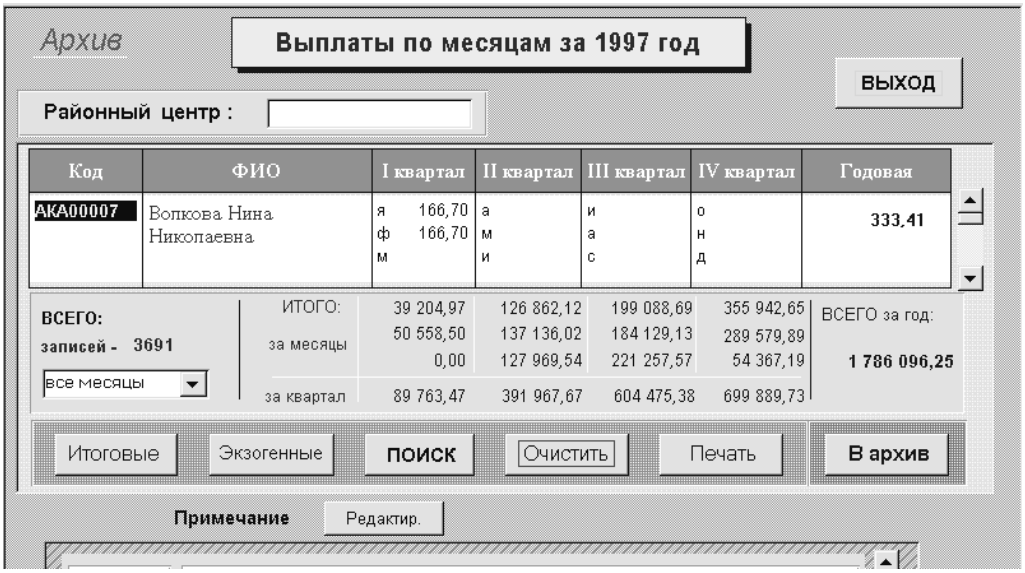


РИС. 54. ОКНО "АРХИВ"



Кнопка "ОК" открывает окно "Архив" (Рис. 54) выбранного года. В этом окне представлены значения выплат по всем месяцам и итоговая годовая сумма для каждого заявителя. Далее, представлены итоговые значения суммарных выплат по всем месяцам и кварталам, а также суммарная годовая для всего списка. В левой части экрана, из поля "все месяцы" можно экстрагировать выплаты по любому месяцу данного года. Кнопкой "Печать" можно вызвать на экран/принтер список заявителей получивших пособия в выбранном месяце или весь список в зависимости от значения поля. При нажатии кнопки "В архив" обновляются или записываются в архив данные о выплатах по выбранному месяцу и году (Рис.5.1.20). При этом в поле "Примечание" записывается

- Дата архивации;
- Количество семей, которым назначено пособие;
- Информация о выплатах (с учетом ЭПС или без учета ЭПС);

- Информация: по каким нормативам производились расчеты (по Республиканским или по нормативам Райцентра).

Если данные записываются повторно, эта информация добавляется к уже существующей. В это поле можно внести свои замечания кнопкой "Редактировать".

Пункт меню "Отчеты".

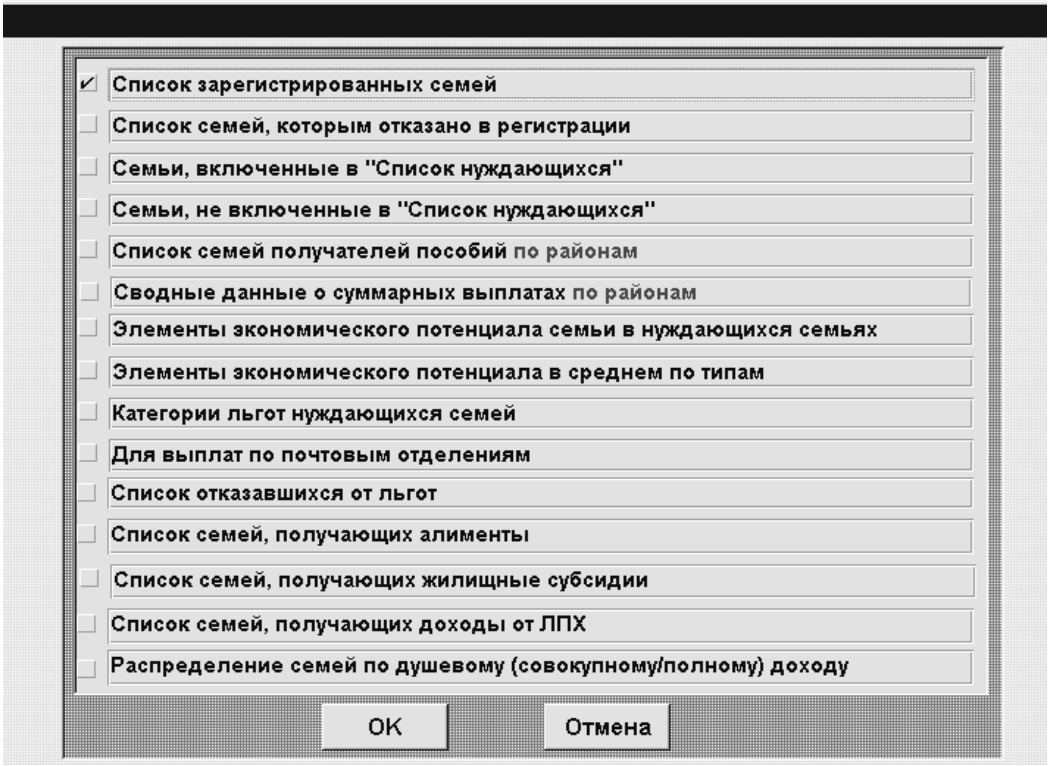
Пункт меню "Отчеты" содержат два подменю "Печать" и "Просмотр" (Рис. 55). Эти подменю аналогичны по своему назначению с единственной разницей: в первом случае ("Печать") отчет отправляется на принтер, а во втором ("Просмотр") на экран.

РИС. 55. ПУНКТ МЕНЮ "ОТЧЕТЫ"

Печать.

Подменю "Печать" открывает окно диалога со списком отчетов (Рис. 56

РИС. 56. СПИСОК ОТЧЕТОВ

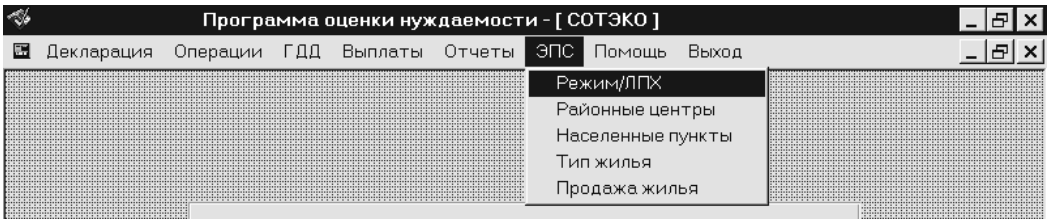


Для того чтобы отправить отчет на принтер необходимо установить флажок напротив нужного названия и нажать кнопку "ОК". Кнопка "Отмена" закрывает окно и отменяет все действия.

Пункт меню "ЭПС".

Пункт меню "ЭПС" содержит следующие подменю - "Режим/ЛПХ", "Районные центры", "Населенные пункты", "Тип жилья" и "Продажа жилья" (Рис. 57).

РИС. 57. ПУНКТ МЕНЮ "ЭПС"



Режим/ЛПХ

Выбор подменю "Режим/ЛПХ" открывает окно (Рис. 58).

РИС. 58

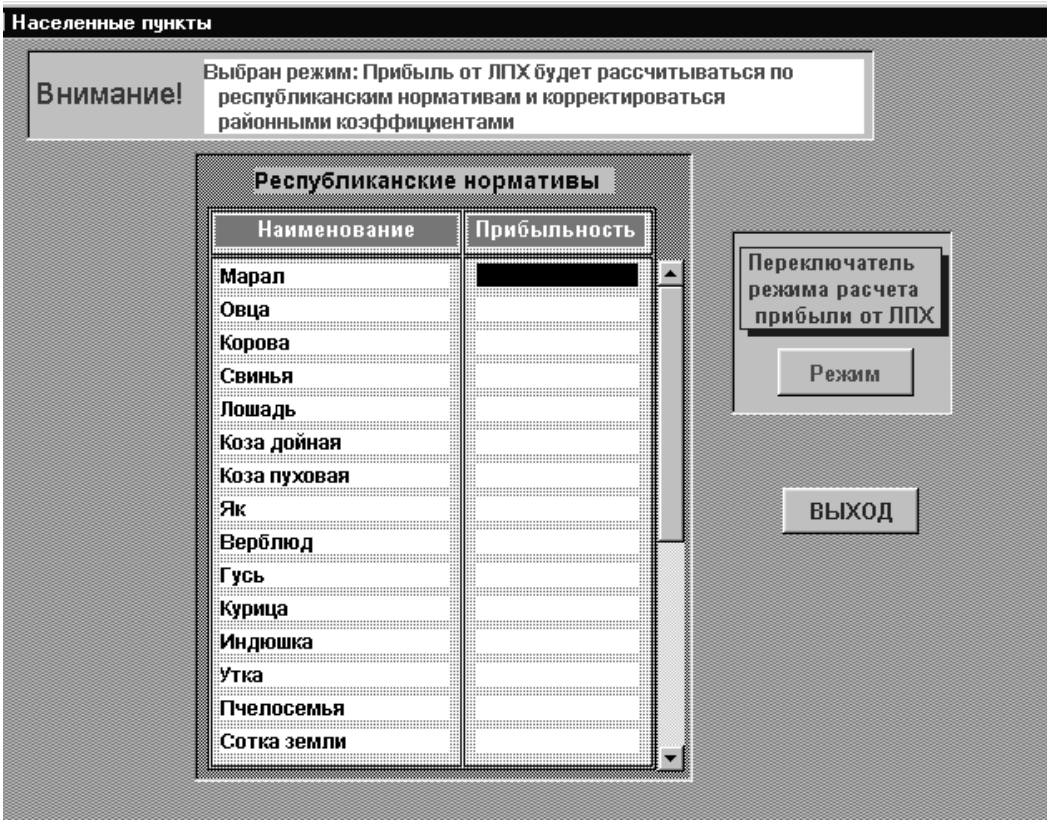
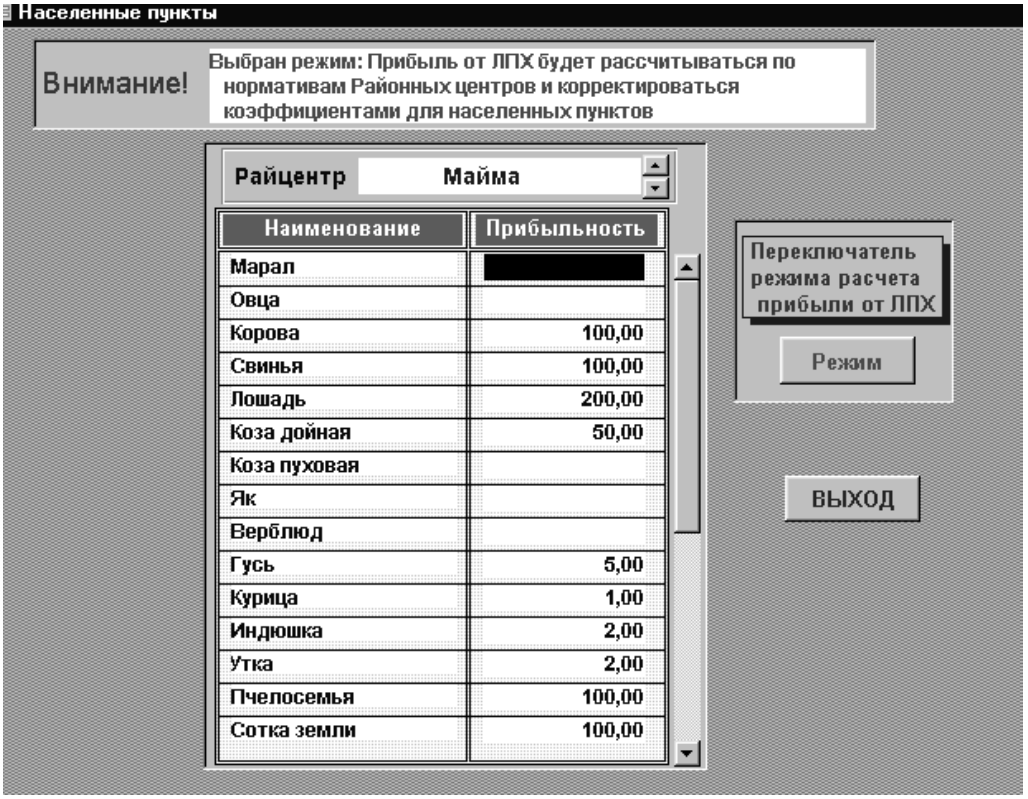


РИС. 59



Необходимость определения и обновления коэффициентов (Рис. 60 и 61), отражающих различия в прибыльности недвижимости (квартиры, дачи, земельного участка, гаража), а так же скота, птицы и земли, используемой для ведения ЛПХ (Рис. 58 и 59) в пределах одного района, возникает в том режиме функционирования РМД, когда для каждого района республики (региона) формируется своя, не связанная с основной республиканской таблицей экзогенных параметров, таблица прибыльности скота, птицы и земельного участка (сотки земли). Прибыльность недвижимости в этом режиме так же зависит от специфики районов, но не редактируется, а определяется на основе районных коэффициентов, внесенных разработчиком на стадии адаптации системы РМД к республиканским условиям в первичную редактируемую таблицу, содержащую сведения о районах.

Коэффициенты прибыльности всех видов недвижимости, скота/птицы и земельного участка в каждом конкретном районе можно редактировать в этих таблицах (Рис. 60 и 61).

Данные таблиц прибыльности скота, птицы и земельного участка применительно к каждому району можно редактировать (Рис. 58 и 59). Предполагается, что их обновление по всем видам скота, птицы и по земельному участку должно осуществляться один раз в год по правилам, изложенным в *"Инструкции по обновлению экзогенных параметров".* Естественно, что при этом за эталон прибыльности принимается прибыльность скота, птицы, земельного участка в каком-то населенном пункте со средними условиями внутри данного района.

После внесения или обновления данных о средней по каждому из районов прибыльности скота, птицы и земельного участка, для каждого населенного пункта в пределах конкретного района нужно ввести корректирующие коэффициенты отражающие специфику населенных пунктов. Этих коэффициентов - три (Рис. 60 и 61.):

- Коэффициент, корректирующий прибыльность всех видов недвижимости;

- Коэффициент, корректирующий прибыльность скота и птицы;
- Коэффициент, корректирующий прибыльность сотки земли, при ее использовании для ведения ЛПХ.

Все эти коэффициенты определяются как результат деления прибыльности каждого из перечисленных выше видов имущества в данном населенном пункте на прибыльность соответствующего вида имущества в районном центре (квартира, гараж, дача) или в населенном пункте, имеющем средние по району условия ведения ЛПХ (земельный участок, скот, птица).

Конкретно это будет выглядеть так:

- Коэффициент, корректирующий прибыльность всех видов недвижимости, определяется как частное от деления стоимости квадратного метра жилья в данном населенном пункте (полученный в соответствии с положением "Инструкции об обновлении экзогенных параметров") к стоимости квадратного метра жилья в районном центре. Стоимость квадратного метра жилья в районном центре можно увидеть, просматривая таблицу районной прибыльности скота, птицы и земельного участка, как уже отмечалось выше.
- Коэффициент, корректирующий прибыльность скота и птицы, определяется как частное от деления прибыльности (т.е. среднего месячного дохода минус затраты на кормление) коровы в данном населенном пункте на прибыльность коровы в среднем по району (из таблицы районной прибыльности скота, птицы и участка земли).
- Коэффициент, корректирующий прибыльность сотки земли, определяется как частное от деления прибыльности (т.е. среднего месячного дохода минус расходы на удобрение, пересчитанные на месяц) сотки земли на прибыльность сотки земли, средней по району (из таблицы районной прибыльности скота, птицы и участка земли).

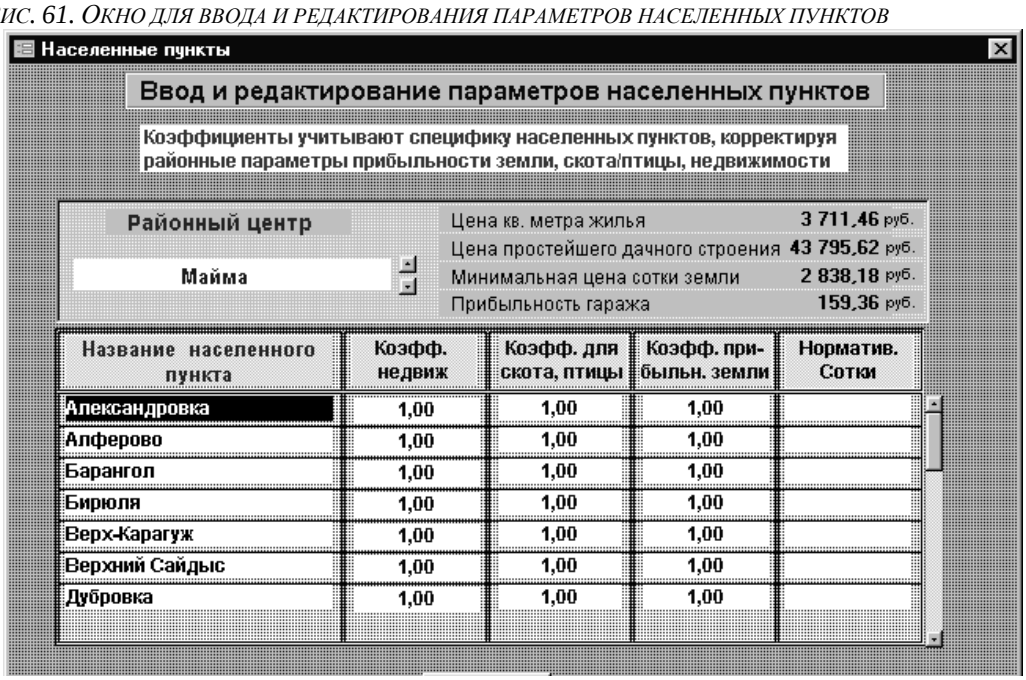
Районные центры.

РИС. 60. ОКНО ВВОДА И РЕДАКТИРОВАНИЯ ПАРАМЕТРОВ ДЛЯ РАЙОННЫХ ЦЕНТРОВ

Код	Регион	г/с	Напр.	Коэф. недвиж.	Коэф. скота, пт.	Коэф. земли	Норм. сотки	Колич. нас.	Прожит. мин.
га	Горно-Алтайск	г	Об	1,00	1,00	1,00		52300	1 107,00
ка	Кош-Агач	с	КС	0,07	1,20	0,15		17414	1 107,00
ма	Майма	с	Об	0,73	1,00	1,00		24515	1 107,00
он	Онгудай	с	Об	0,31	1,20	0,25		16191	1 107,00
ту	Турачак	с	Об	0,22	1,30	0,25		13507	1 107,00
ук	Усть-Кокса	с	Об	0,17	0,00	0,02		18350	1 107,00
ул	Улаган	с	КС	0,06	1,27	1,55		12295	1 107,00
ун	Усть-Кан	с	Об	0,22	1,10	0,03		16450	1 107,00
чо	Чоя	с	Об	0,15	0,90	0,10		9413	1 107,00
че	Чемал	с	Об	0,12	4,00	1,25		9755	1 107,00
ше	Шебалино	с	Об	0,12	1,30	0,25		15326	1 107,00

Населенные пункты.

РИС. 61. ОКНО ДЛЯ ВВОДА И РЕДАКТИРОВАНИЯ ПАРАМЕТРОВ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ



Тип жилья.

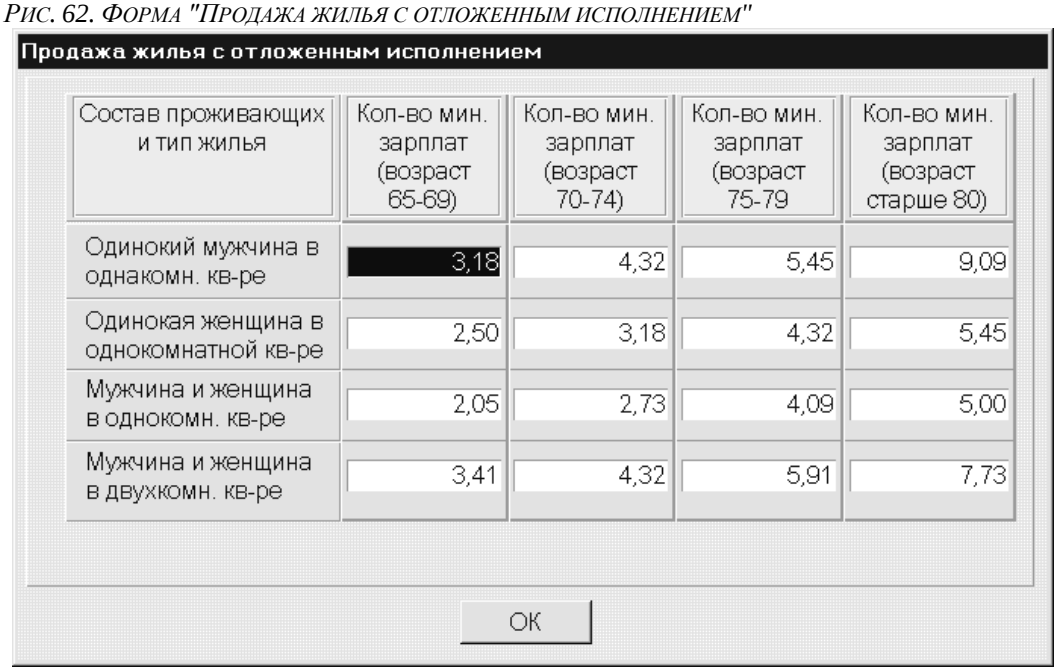
РИС. 62 ХАРАКТЕРИСТИКА СТРОЕНИЙ

Подменю "Тип жилья" открывает форму "Характеристика строений" с полями "Тип строения" и "Коэффициент" (Рис. 62). Настоящая форма позволяет менять коэффициент типа строения. Однако следует помнить о том, что изменение значения в поле "Коэффициент", повлечет за собой изменение коэффициентов для типов строений, которые принадлежат зарегистрированным семьям, по всей базе данных, о чем будет дополнительное предупреждение. В случае согласия, все коэффициенты будут изменены в существующей базе данных, в противном случае, их значения будут оставлены прежними.

Продажа жилья.

Пункт подменю "Продажа жилья" (Рис. 63) открывает форму "Продажа жилья с отложенным исполнением", которая позволяет редактировать ежемесячные выплаты в МРОТ, в зависимости от типа жилья, состава проживающих и возраста.

РИС. 62. ФОРМА "ПРОДАЖА ЖИЛЬЯ С ОТЛОЖЕННЫМ ИСПОЛНЕНИЕМ"



5.2 Декларация о материальном положении семьи

Обучение социальных работников регистрации нуждающихся семей проводится на адаптированной к условиям Республики Алтай Декларации о материальном положении семьи, которая приводится ниже.

В_____

от_____

прописанного/ой_____
(почтовый индекс, город,

_____
район, улица, дом)

тел.:_____

Заявление

Прошу предоставить моей семье / мне (для одиноко проживающих граждан)
Ненужное зачеркнуть

статус нуждающейся семьи / одиноко проживающего нуждающегося гражданина
Ненужное зачеркнуть

с_____ по _____.

Сведения, необходимые для принятия решения, предоставляю в декларации о доходах.

Я ознакомлен, с тем, что:

- статус нуждающейся семьи / одиноко проживающего нуждающегося гражданина предоставляется только по месту прописки (постоянной регистрации),
- при наличии в семье трудоспособных членов, не имеющих оплачиваемой работы и не получающих очное образование, необходимо предоставление справки о их постановке на учет в службе занятости,
- семья заявителя (одиноко проживающий гражданин) несет ответственность за достоверность сведений, внесенных в декларацию о доходах, а также за своевременность извещений об их изменениях[1].
- в течение десяти дней обязуюсь сообщить об изменениях, происшедших в материальном положении моей семьи,
- против проверки предоставленных мной сведений и посещения семьи социальным работником не возражаю.

_____Подпись заявителя

[1] В случае установления недостоверности указанных в декларации о доходах сведений, а также в случае, если в течение 10 дней не поступило извещений о происшедших изменениях, семья заявителя (одиноко проживающий гражданин) лишается статуса нуждающейся семьи (одиноко проживающего нуждающегося гражданина) со дня составления соответствующего акта и несет материальную ответственность. При этом в административном порядке взыскивается сумма равная стоимостной величине ранее предоставленной помощи, а также штраф в трехкратном размере стоимостной величины помощи, предоставленной за последний месяц.

Заполнял анкету_____
Ф И. О.

Код заявителя: | | | | | | | | |
КОД

ДЕКЛАРАЦИЯ О МАТЕРИАЛЬНОМ ПОЛОЖЕНИИ

_____
Фамилия, имя, отчество

_____
Заявителя

2.1.ДОХОДЫ ОТ СДАЧИ В НАЁМ ИМУЩЕСТВА
(суммарно за три последних месяца, предшествующих месяцу подачи заявления)

№	Название вида имущества	На сумму (руб.)
1	ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК	
2	КВАРТИРА, КОМНАТА(-Ы), ДОМ	
3	ДАЧА	
4	ГАРАЖ	
5	АВТОТРАНСПОРТ (в.т.ч. СЕЛЬХОЗТРАНСПОРТ)	
6	ЛОШАДЬ	
7	ДРУГОЕ (ЧТО?)	

3. ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЬИ
(используется для контроля правильности записи данных в Таблице 3.)

1. Прописаны/зарегистрированы ли (или имеют права собственности) в квартире/комнате(ах) по месту прописки заявителя лица, не являющиеся членами его семьи?

Да	Нет
☐	☐

2. Имеет ли кто либо из членов семьи заявителя квартиру(ы) или комнату(ы) (по прописке/регистрации или по праву собственности) по адресу, отличающемуся от места прописки заявителя?

	Да	Нет
а. Одну квартиру/комнату(ы)	☐	☐
	Да	Нет
б. Две квартиры/комнаты	☐	☐

3.Прописаны/зарегистрированы ли в этих квартирах/комнатах (т.е. в квартирах с адресами, отличающимися от места прописки заявителя) лица, не являющиеся членами семьи заявителя?

а. В первой дополнительной квартире/комнате

Да	Нет
☐	☐

б. Во второй дополнительной квартире/комнате

Да	Нет
☐	☐

3. ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЬИ

Наличие гаража* **				
Участок, сотки (в местах постоянного проживания)				
УДОБСТВА	**Печка****			
	Телефон**			
	Ванна**			
	Канализация**			
	Горячая вода**			
	Водопровод**			
	Газ/электроплита**			
	Не угловая**			
	Кухня >6 кв. м.**			
	Балкон**			
Количество комнат				
Аренда квартиры (комнаты) угла**				
Общежитие**				
Собственный дом (площадь кв. м.)				
Коммунальная квартира**				
Отдельная квартира**				
Этаж проживания				
Этажность дома				
Характеристика строения*				
№ жилья				

* Дом деревянный – 1; Шлаколитой – 1; Кирпичный (частный) – 1,17; Кирпичный (многоэтажный) - 1,5; Здание с улучшенной планировкой – 1,5; Панельный – 1; Блочный – 1

**Здесь и далее ответ дается «Да» или «Нет»: в случае «Да» проставляется – 1, «Нет» - 0

***Капитальный – 2; Железный – 1; отсутствует - 0

4. СВЕДЕНИЯ О НАЛИЧИИ ДАЧИ, ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Год постройки дома, дачи				
Земельный участок, соток				
УДОБСТВА	**Колодец, скважина*****			
	Печка***			
	Телефон***			
	Магистральный газ***			
	Электричество***			
	Водопровод***			
Количество комнат (включая террасу и мансарду)				
Этажность				
Тип дома, дачи**				
Количество теплиц (шт.)				
Наличие леса***				
Наличие пруда***				
Наличие реки/озера***				
Расстояние от города, км				
Наименование собственности (дом, дача, участок)*				
№ (дома, дачи, участка)				

*Дача – 1; Времянка – 2; Участок без построек - 3

**Бревенчатый однакомнатный - 1; Брусовой/бревенчатый 2 и более комнат – 2; Кирпичный – 2,7

***Если есть это удобство – 1; нет – 0

5. СВЕДЕНИЯ О НАЛИЧИИ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА (легкового автомобиля, грузового автомобиля, трактора)

№	Марка легкового автомобиля или вид иного тран. средства (груз. автом., трактор и др.)	Год выпуска	Год последнего техосмотра (ТО) в ГАИ	Находится ли трансп. средство на ходу (да - 1, нет - 0)	Используется ли трансп. средство (нет - 0, редко - 1, часто - 2)	Стоит ли трансп. средство в гараже (да -1, нет -0)	Получено ли трансп. средство по линии соцобеса (да - 1, нет - 0)
1							
2							
3							
4							

6. НАЛИЧНЫЕ И БЕЗНАЛИЧНЫЕ СБЕРЕЖЕНИЯ СЕМЬИ

№	Вид сбережений: вклад в банке, акции, облигации и т.п.*	На какую сумму (по сегодняшнему курсу, котировке), руб.
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		

*Заносятся только те виды сбережений, которые могут быть без затруднений обращены в наличные деньги.

7. НАЛИЧИЕ СКОТА

№	Животное	Количество
1	Марал	
2	Овца	
3	Корова	
4	Свинья	
5	Лошадь	
6	Коза дойная	
7	Коза пуховая	
8	Як	
9	Курица	
10	Гусь	
11	Индюшка	
12	Утка	
13	Пчелосемья	

5.3 Инструкция по заполнению декларации

Анкета состоит из девяти таблиц: 1) "Сведения о семье", 2) "Денежные доходы семьи", 2.1)"Доходы от сдачи в наем имущества", 3.1) "Жилищные условия семьи" (контрольная таблица), 3) "Жилищные условия семьи", 4) "Сведения о наличии дачи, земельного участка", 5)"Сведения о наличии транспортного средства", 6)"Наличные и безналичные сбережения семьи", 7)"Наличие скота". Обязательному заполнению подлежат все таблицы анкеты. Каждая заполненная таблица должна быть подписана заявителем. При отсутствии одного из видов собственности, о которых идет речь в таблицах 4, 5, 6, 7 соответствующая таблица перечеркивается и подписывается заявителем.

Сведения, получаемые от заявителя, записываются в виде кодов. Исключение составляют: Фамилии, имена и отчества членов семьи (в Таблице 1, колонка 1) и названия ценных бумаг (в Таблице 6, колонка 1). Данные, имеющие количественный характер (год, денежные суммы), записываются в единицах, указанных либо в заголовке таблицы, либо в названии столбца. Качественные характеристики записываются в виде цифровых или буквенных кодов. При этом наличие звездочек в названии колонок говорит о том, что соответствующие цифровые или буквенные коды, которые следует использовать при заполнении данной колонки, даны в сноске под соответствующей таблицей.

Данные в декларацию вносятся по трём последним месяцам, предшествующим регистрации. При этом 1-м месяцем считается месяц, непосредственно предшествующий регистрации, 2-м - предыдущий и т.д. Таким образом на каждого заявителя заполняются три комплекта таблиц декларации.

Внимание: *На титульном листе Декларации о доходах Ф.И.О. интервьюера заполняет сам интервьюер. Код заявителя генерируется компьютером и вносится на титульный лист Декларации о доходах оператором ЭВМ после ввода каждой анкеты.*

Таблица 1 "СВЕДЕНИЯ О СЕМЬЕ"

Содержит сведения о заявителе и о всех лицах, проживающих совместно с заявителем и ведущих с ним общее хозяйство. Первая строка таблицы содержит данные заявителя. Члены семьи заявителя ***необязательно*** должны быть прописаны по месту прописки заявителя. Если адрес прописки члена семьи заявителя отличен от адреса прописки заявителя, в предпоследнем столбце ставится 1, если не отличен - 0. Дата постановки на учет в службе занятости записывается в цифровом виде (последний столбец таблицы): 12.05.01 (12 мая 2001 г.).

Тлица 2 "ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ СЕМЬИ"

Содержит сведения о структуре доходов всех членов семьи заявителя. Нумерация членов семьи (номера строк в Таблице 1) соответствует нумерации строк Таблицы 2, т.е. в первой строке Таблицы 2 записываются сведения о доходах заявителя, во второй строке Таблицы 2 - сведения о доходах члена семьи заявителя, занимающего в Таблице 1 вторую строку, и т.д. Столбец 2 Таблицы 2 содержит данные о всех доходах каждого из членов семьи типа заработной платы: заработная плата с основного места работы плюс возможная заработная плата с дополнительной работы плюс все виды премий и поощрений. Сюда же следует отнести и доходы от предпринимательской и индивидуальной трудовой деятельности. Доплаты к пенсиям и компенсационные выплаты на детей следует отнести к доходам тех, кто их формально получает, а не к тем, кто является поводом для их выплаты. Т.е. доплата к пенсии на содержание иждивенца относится к доходам того, кто получает пенсию с данной доплатой. Тот же принцип используется и в случае с компенсационными выплатами на детей. В ко-

лонке под названием" Доходы от промыслов” суммируются доходы от продажи продукции промыслов. “Все виды пожизненной ренты” включают компенсационные выплаты престарелым владельцам жилья за посмертное наследование их квартиры (комнат-(ы)) предприятием, городом (государством). В пятом от конца столбце Таблицы 2 указывается суммарный ежемесячный доход каждого члена семьи от всех видов оформленных на его имя вкладов и сбережений. Последний столбец Таблицы 2 содержит подробные сведения о всех видах социальных выплат, включая различные виды пенсий, доплат к ним, льгот, как в денежной, так и натуральной форме (т.е. возможность частичной оплаты тех или иных видов услуг или бесплатное их предоставление). Эти сведения записываются в виде кодов, содержащих три знака (001, 006, 018, 101, 110 и т.д. и т.п.), на основании специально разработанной кодификационной таблицы. Кодификационная таблица задает взаимное соответствие между всеми возможными в республике Алтай видами пенсий, доплат, выплат и льгот и трехзначными кодами. Кодификационная таблица составляется социальной службой округа перед началом регистрации нуждающихся. Заполнение последнего столбца Таблицы 2 сводится к записи в строке, соответствующей члену семьи заявителя - получателю социальных выплат, кодов (через запятую) всех социальных выплат, на которые имеет право (и реализует его) данный член семьи. Предпоследний столбец содержит денежную оценку всех льгот, имеющих натуральную форму, суммарно по всем льготам, которые имеет семья.

Замечание: *Если кто-либо из членов семьи заявителя старше 16-и лет не работает и, обучаясь очно в каком либо учебном заведении (школе, техникуме, училище, институте и т.д. и т.п.), не получает ни пенсии, ни стипендии, ни заработной платы в какой-либо форме, то в строке, соответствующей этому члену семьи, в столбце “стипендия” проставляется единица - “1”.*

Таблица 2.1. “ДОХОДЫ ОТ СДАЧИ В НАЕМ ИМУЩЕСТВА”

Вводятся со слов заявителя и используются для контроля заполнения позиции "Регулярные доходы от сдачи в наем имущества, недвижемости" в Таблице 2. При несовпадении этих данных, в Таблице 2. вводится суммарное значение из Таблицы 2.1 для каждого из 3-х учетных месяцев.

Таблица 3.1. “ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЬИ”

Таблица используется для контроля правильности заполнения основной таблицы (Таблица 3), описывающей жилищные условия семьи.

Таблица 3 “ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЬИ”

Содержит сведения о всех домах, квартирах и комнатах для постоянного проживания, принадлежащих всем членам семьи заявителя по праву собственности или по прописке (в соответствии с Таблицей 1). Сведения о каждом (из вероятных) постоянном месте жительства заносятся построчно. Если у семьи только одно жилье - заполняется лишь одна строка. Следует, однако, иметь в виду, *что жилье, которое хотя и принадлежит одному из членов семьи (по праву собственности или прописки), но в той же мере и по такому же праву принадлежит другому индивиду, не являющемуся членом семьи заявителя (т.е. отсутствующему в Таблице 1) считается коммунальной квартирой (т.е. в столбце “Коммунальная квартира” проставляется единица - “1”).* Совладельцем, например, может быть бывший супруг(а) или кто-либо из родственников. При этом он может и не проживать в этой квартире (доме). Правильность заполнения строк контролируется данными Таблицы 3.1

В столбце “Собственный дом (площадь кв. м.)” проставляется жилая площадь в квадратных метрах.

Столбцы, названия которых помечены звездочками, заполняются кодами в соответствии со сносками под таблицей. В столбцах, предполагающих ответ "да" или “нет" ставится 1 или 0, соответственно. При наличии в месте постоянного жительства земельного участка для личного подсобного хозяйства не менее 1 сотки в предпоследнем столбце Таблицы 3 записывается его размер в сотках.

Таблица 4 “СВЕДЕНИЯ О НАЛИЧИИ ДАЧИ, ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА”

Даются сведения о всех домах и дачах для летнего проживания и загородных земельных участках, принадлежащих членам семьи заявителя на правах личной или частной собственности. *Если владение дачей или участком делится кем-либо из членов семьи заявителя с индивидом (бывшим супругом, дальним родственником и т.п.), не являющимся членом семьи заявителя(в соответствии с Таблицей 1), этот дом, дача или участок не записываются в Таблицу 4.*

Как и раньше в случае качественных ответов типа "да" или "нет", проставляется либо 1, либо 0, соответственно.

Таблица 5 “СВЕДЕНИЯ О НАЛИЧИИ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА”

Даются о всех легковых и грузовых автомобилях, а также тракторах и др. транспортных средствах, принадлежащих членам семьи заявителя (из Таблицы 1). В столбце "Марка легкового автомобиля или вид иного транспортного средства" записывается русскими буквами название легкового автомобиля, а в случае иного транспортного средства - его вид (грузовой автомобиль, трактор и др.) и марка.

В последнем столбце Таблицы 5 следует проставить “1”, если органы социального обеспечения в какой-либо форме способствовали получению легкового автомобиля и “0” - в противном случае.

Таблица 6 "НАЛИЧНЫЕ И БЕЗНАЛИЧНЫЕ СБЕРЕЖЕНИЯ СЕМЬИ"

Содержит сведения о всех сбережениях семьи, которые могут иметь как форму наличных денег, хранящихся дома, так и форму вкладов в банки, а так же акций, облигаций и других ценных бумаг. Однако *обязательным условием для записи данного вида сбережений в Таблице 6 является то, что этот вид сбережений может быть без затруднений обращены в наличные деньги.*

В первой колонке Таблицы 6 построчно записываются все имеющиеся в семье заявителя виды сбережений, которые соответствуют оговоренному выше условию, независимо от того, кому конкретно из членов семьи они принадлежат. Вторая колонка Таблицы 6 содержит суммарные оценки сегодняшней стоимости соответствующего вида сбережений.

Таблица 7 "НАЛИЧИЕ СКОТА"

Содержит сведения о наличие в семейном хозяйстве (как в месте постоянного, так и летнего проживания) крупного и мелкого рогатого скота, свиней, лошадей, кроликов и птицы.

5.4 Инструкция по обновлению экзогенных параметров

№ п/п	Наименование параметра	Единица измерения	Периодичность обновления	Способ и источники формирования параметра
1	2	3	4	5
1	Дата ввода.	00.00.00	Каждый день при вводе новой анкеты.	Нажать на “пробел” - компьютерная дата или ввести с клавиатуры.
2	Доходность сотки земельного участка.	руб. в месяц на человека с сотки.	Ежегодно в сентябре месяце.	Следует узнать среднюю урожайность картофеля на 1-ой сотке земли в каждом районном центре Респ. Алтай в кг., умножить это значение на цену картофеля в этом же районе в этом месяце. Из этой величины вычесть среднюю стоимость удобрений, необходимых для выращивания картофеля на одной сотке земли. Результат разделить на 12 (кол. месяцев в году).
3	Минимальная заработная плата.	руб. в месяц.	По мере появления указов об изменении мин. заработной платы.	Получить из Министерства Труда и социального развития.
4	Средняя цена квадратного метра жилья.	$ США.	Ежегодно.	При помощи телефонных звонков (представляясь покупателем) продавцам однокомнатных квартир (10-15 квартир) в центральных районах г. Горно-Алтайска в панельном старой планировки доме. После того, как определились цены этих квартир и их общая площадь, рассчитывается цена кв. м. общей площади для каждой из этих квартир. Отбрасываются цены кв. м. двух самых дорогих квартир, а по остальным берется среднее арифметическое. Это и есть искомая цена. Если эта цена в рублях, то она должна быть переведена в $ США по текущему курсу ЦБ.
5	Соотношение цены квадратного метра в коммунальной квартире и квадратного метра в отдельной квартире.	Безразмерная величина (результат деления) цены кв. м. в комм. квартире и цены кв. м. в отд. квартире.	Ежегодно.	Определение цен кв. м. в коммунальной и отдельной квартирах по методике п.4 (предыдущего раздела) и деление первой цены на вторую. Это и есть исходный коэффициент.
6	Соотношение цены квадратного метра в собственном доме и в отдельной квартире.	Безразмерная величина (результат деления) цены кв. м. в собственном доме и цены кв. м. в отдельной квартире.	Ежегодно.	Определение цен кв. м. в собственном доме (исключить коттеджи) и отдельной квартире по методике п.4 и деление первой цены на вторую. Это и есть искомый коэффициент.

1	2	3	4	5
7	Средняя цена сотки земли.	$ США.	Ежегодно.	Следует узнать среднюю, сложившуюся в пригороде Горно-Алтайска, неофициальную цену сотки земли, используемую при продаже или обмене земельных/дачных участков, или земли приусадебного хозяйства. Перевести в $ США по текущему курсу ЦБ.
8	Минимальная цена дачного строения.	руб.	Ежегодно.	Следует узнать среднюю, сложившуюся в Горно-Алтайске, цену постройки или продажи однокомнатного бревенчатого дома (без учета неофициальной стоимости земли).
9	Текущий год.	200_	Ежегодно.	По календарю.
10	Средняя плата за аренду гаража.	$ США.	Ежегодно.	По методике п.4 определить стоимость месячной аренды металлического гаража в центральных районах Горно-Алтайска. Перевести (если цена рассчитана в рублях) в $ США по курсу ЦБ.
11	Цена нового автомобиля класса «Москвич- 2141».	руб.	Раз в полгода.	Определяется по прейскурантам магазинов по продаже автомобилей или (при отсутствии таковых) по методике п.4.
12	Средняя цена ритуальных услуг.	руб.	Раз в полгода.	Определяется по ценам прейскуранта комбината ритуальных услуг (не включается стоимость поминок).
13	Средняя процентная ставка по сбережениям.	%	Раз в месяц.	Определяется по месячной процентной ставке на бессрочные депозиты в Сберегательном Банке РФ.
14	Средний душевой доход в текущем месяце.	руб.	Ежемесячно (или требует восстановления после вариантных плановых расчетов).	Берется из Министерства Труда и социального развития Республики Алтай
15	Прожиточный минимум - корзина.	руб. в месяц на душу.	Ежемесячно.	Берется из Министерства Труда и социального развития Республики Алтай.
16	Доходность скота, птицы	руб.	Ежегодно в сентябре.	Следует узнать среднюю, сложившуюся в каждом из районных центров доходность скота и птицы.

5.5. Инструкция по определению и обновлению корректирующих коэффициентов

Необходимость определения и обновления коэффициентов, отражающих различия в прибыльности недвижимости (квартиры, дачи, земельного участка, гаража), а так же скота, птицы и земли, используемой для ведения ЛПХ в пределах одного района, возникает в том режиме функционирования РМД, когда для каждого района республики (региона) формируется своя, не связанная с основной республиканской таблицей экзогенных параметров, таблица прибыльности скота, птицы и земельного участка (сотки земли). Прибыльность недвижимости в этом режиме так же зависит от специфики районов, но не редактируется, а определяется на основе районных коэффициентов, внесенных разработчиком на стадии адаптации системы РМД к республиканским условиям в первичную редактируемую таблицу, содержащую сведения о районах.

Данные о прибыльности всех видов недвижимости в каждом конкретном районе можно увидеть при просмотре или редактировании таблиц прибыльности скота, птицы и земельного участка через меню.

Данные таблиц прибыльности скота, птицы и земельного участка применительно к каждому району можно редактировать. Предполагается, что их обновление по всем видам скота, птицы и по земельному участку должно осуществляться один раз в год по правилам, изложенным в *"Инструкции по обновлению экзогенных параметров"* по поводу прибыльности коровы и сотки земли. Естественно, что при этом за эталон прибыльности, принимается прибыльность скота, птицы, земельного участка в каком-то населенном пункте со средними условиями внутри данного района.

После внесения или обновления данных о средних по каждому из районов прибыльностях скота, птицы и земельного участка, для каждого населенного пункта в пределах конкретного района нужно ввести корректирующие коэффициенты, отражающие специфику населенных пунктов. Этих коэффициентов - три:

- Коэффициент, корректирующий прибыльность всех видов недвижимости;
- Коэффициент, корректирующий прибыльность скота и птицы;
- Коэффициент, корректирующий прибыльность сотки земли, при ее использовании для ведения ЛПХ.

Все эти коэффициенты определяются как результат деления прибыльности каждого из перечисленных выше видов имущества в данном населенном пункте на прибыльность соответствующего вида имущества в районном центре (квартира, гараж, дача) или в населенном пункте, имеющем средние по району условия ведения ЛПХ (земельный участок, скот, птица).

Конкретно это будет выглядеть так:

- Коэффициент, корректирующий прибыльность всех видов недвижимости, определяется как частное от деления стоимости квадратного метра жилья в данном населенном пункте (полученный в соответствии с положением "Инструкции об обновлении экзогенных параметров") к стоимости квадратного метра жилья в районном центре. Стоимость квадратного метра жилья в районном центре можно увидеть, просматривая таблицу районной прибыльности скота, птицы и земельного участка, как уже отмечалось выше.
- Коэффициент, корректирующий прибыльность скота и птицы, определяется как частное от деления прибыльности (т.е. среднего месячного дохода минус затраты на кормление) коровы в данном населенном пункте на прибыльность коровы в среднем по району (из таблицы районной прибыльности скота, птицы и участка земли).

- Коэффициент, корректирующий прибыльность сотки земли, определяется как частное от деления прибыльности (т.е. среднего месячного дохода минус расходы на удобрение, пересчитанные на месяц) сотки земли на прибыльность сотки земли, средней по району (из таблицы районной прибыльности скота, птицы и участка земли).

Замечание 1. По умолчанию все корректирующие коэффициенты равны "1".

Замечание 2. В тех населенных пунктах, где практически нельзя или очень трудно реализовать (продать) недвижимость, коэффициент, корректирующий прибыльность квартиры, дачи с земельным участком и гаража, принимается равным "0". В тех населенных пунктах, где доход от скота, птицы и земельного участка близок к затратам на их содержание, коэффициент прибыльности скота, птицы и земельного участка, используемого для ведения ЛПХ, принимается равным "0".

5.6 Обучение социальных работников и программистов регистрации нуждающихся семей и работе с системой РМД

Для обучения районных социальных работников и программистов специалистами СОТЭКО в помещении Министерства социального развития Республики Алтай проводился трёхдневный семинар-учеба. На семинаре присутствовало 11 человек – работники социального обеспечения и программисты.

Программа семинара:

1. День.

- Вводная часть
- Принципы и сущность РМД.
- Классификация населения по потребительским типам с учетом региональных особенностей.
- Социальные слои малообеспеченных семей.
- Принцип заявительности при оказания материальной помощи и его необязательная корреляция с категориями граждан имеющих льготы.
- Ответы на вопросы.
- Знакомство с «Декларацией о материальном положении семьи».
- Общие принципы заполнения Декларации.
- Демонстрация компьютерной версии Декларации.
- Ответы на вопросы.

2.День.

- Обсуждение возникних вопросов после первого дня обучения.
- Присвоение семье статуса «Нуждающаяся семья».
- Сущность ГДД.
- Пособия по нуждаемости.
- Стоимость программы при выборе величины ГДД.
- Оценка ГДД при выделении определенной суммы из бюджета для финансирования пособий по нуждаемости.
- Учет инфляции и других экзогенных параметров.
- Учет индекса латентности при резервировании финансовых ресурсов
- Экономический потенциал семьи (ЭПС). Личное подсобное хозяйство (ЛПХ). Трудовой потенциал семьи.
- Ответы на вопросы.
- Подробное изучение компьютерной версии системы РМД и её особенностей.
- Ответы на вопросы.

3.День.

- Практические занятия по заполнению декларации и её вводу в компьютер.
- Произведение расчетов. Просмотр отчетов.
- Выполнение запросов из базы данных заявителей по 20-ти критериям.
- Регистрация выплат.
- Архив выплат.
- Выявление «двойников».
- Изменения нормативных и экзогенных параметров как для района в целом, так и для каждого населенного пункта в отдельности.
- Связь параметров населенного пункта с параметрами районного центра, а так же взаимосвязь параметров районного центра с республиканскими параметрами.

По завершении семинара Министерству социального развития Республики Алтай предоставлена дистрибутивная часть компьютерной программы РМД, распечатки «Декларации о материальном положении», инструкции по заполнению декларации, инструкции по изменению экзогенных и нормативных параметров и их компьютерные версии, а так же компьютерная версия «Руководства пользователя программы РМД».

Заключение

Ожидается принятие Федерального закона "О порядке учёта доходов малоимущей семьи или малоимущих одиноко проживающих граждан и исчисления среднедушевого дохода для оказания им государственной социальной помощи". После принятия этого закона, в котором прямо говорится об учёте доходов от имущества, должен заработать Федеральный Закон "О государственной социальной помощи". Перед регионами остро встанет проблема исчисления среднедушевого дохода семей с учётом их имущества, определения порядка и размеров социального пособия, способов выплаты пособия нуждающимся семьям. Причём эти проблемы должны будут решаться одновременно для достаточно большого контингента нуждающихся семей. Так, как показало проведенное в Республике Алтай обследование, более 17% семей относят себя к категории крайне бедных, а 43,5% семей - к категории бедных. В общей сложности это почти 61% населения Республики. Можно вполне оправдано предположить, что все они выразят желание зарегистрироваться в качестве претендентов на социальное пособие.

Кроме того, как показали результаты классификации семей по возможностям их потребления благ и услуг, более чем 15% (15,15%) семей, которые даже на минимальном уровне не могут обеспечить себя ничем, в том числе и продуктами питания, т.е. просто голодающих. Как в этих условиях без автоматизированной технологии определить, каким семьям, на каком уровне и каким способом оказать материальную помощь? При этом нужно будет учитывать и прогнозировать финансовые возможности региона. Все эти вопросы решает технология РМД.

Как показало репрезентативное социально-экономическое обследование (выборка 600 семей, т.е. почти 1% населения республики), проведенное на первом этапе внедрения технологии РМД в Республике Алтай, средний душевой денежный доход основной массы населения (93% - 98%) Республики составляет 750,6 руб., т.е. около 68% прожиточного минимума. Другими словами, более 70% населения Республики имеет денежные доходы ниже прожиточного минимума, т.е. согласно Федеральному Закону "О государственной социальной помощи" должны считаться малообеспеченными и имеют право претендовать на социальное пособие. Такая достаточно тяжёлая социально-экономическая ситуация диктует Республике необходимость разработки оптимальной стратегии при оказании социальной помощи, т.е. нахождение наиболее эффективного, в смысле социальной адресности, варианта программы социальной помощи при существенно ограниченных финансовых ресурсах. Система РМД позволяет находить такие оптимальные решения. Он оперирует тремя взаимосвязанными понятиями: стоимостью программы социальной помощи; гарантированным душевым доходом; социально - экономическим адресатом социальной помощи. Под социально - экономическим адресатом понимается слой населения, объединенный единым уровнем возможностей потребления основных видов благ и услуг - потребительский тип. Задав количественную оценку одного из трех упомянутых выше понятий можно найти количественные оценки двух других. Например, задав стоимость программы социальной помощи (финансовые возможности региона), можно рассчитать уровень гарантированного душевого денежного дохода населения (т.е. тот уровень душевого дохода, ниже которого не может опуститься душевой доход ни одной семьи в республике) и тот или те потребительские типы, которым оказывается социальная помощь. Если исходить из уровня гарантированного душевого дохода (например, равного прожиточному минимуму), то можно вычислить стоимость программы и тот или те потребительские типы, которым социальная помощь будет оказываться. И третий вариант - задаётся потребительский тип, которому надо оказать пер-

воочередную социальную помощь. Например, слою голодающий семей нужно поднять душевой доход до такого уровня, при котором они смогут обеспечить себе потребление продуктов питания хотя бы на минимальном уровне, т.е. перестанут быть голодающими. Этот уровень, как показали результаты классификации семей по возможностям потребления благ и услуг, существенно ниже стоимости продовольственной корзины прожиточного минимума. Так вот, этот уровень определяет стоимость программы социальной помощи и уровень гарантированного душевого дохода.

Прогнозные многовариантные расчёты при помощи системы РМД уже позволяют определить некоторые стоимостные рамки программы социальной помощи в Республике Алтай. Все описываемые ниже варианты отталкиваются от потребительских типов, т.е. от тех социально - экономических слоёв населения Республики, которым должна быть оказана первоочередная социальная помощь. Такой подход на наш взгляд является наиболее экономически обоснованным и, кроме всего прочего, даёт возможность эффективно аргументировать необходимость выделения определённых сумм в бюджете на государственную социальную помощь.

Как уже говорилось выше, в Республике имеется 15,15-процентный слой населения (1-й и 2-й потребительские типы), который не может обеспечить себя ни одним из видом благ и услуг (2-й потребительский тип отличается от первого только тем, что семьи этого типа могут оплачивать коммунальные услуги (город) или обеспечивать себя дровами и углём (село)), включая продукты питания, даже на минимальном уровне. Этот слой семей голодает в полном смысле этого слова. Очевидно, первоочередной задачей программы социальной помощи должна стать задача избавления их от голода. Расчёты показывают (здесь и далее: расчётный период - сентябрь 2001г. по август 2002 г.), что для этого, в среднем по Республике, гарантированный душевой доход населения должен будет составить 207,7 руб. (особенности сельского и городского населения будут рассмотрены ниже). Стоимость подтягивания душевых доходов всех семей первого и второго потребительского типа за счёт социальных пособий до уровня в 207,7 руб. составит в годовом исчислении и с учётом инфляции (1% в месяц) сумму 26.62 млн. руб. На первый взгляд это достаточно тяжёлая ноша для республиканского бюджета. Однако дело существенно меняет то положение Федерального закона "О государственной социальной помощи", где говориться об учёте доходов от имущества. Система РМД на основании результатов социально - экономического обследования позволяет дать предварительную оценку этих доходов - экономического потенциала семей. Так вот, возможные доходы от имущества семей 1-го и 2-го потребительских типов в годовом исчислении составляют 18,38 млн. руб. Другими словами, для того, чтобы избавить голодающие семьи Республики Алтай от голода необходимо 8,24 млн. руб. в годовом исчислении бюджетных денег плюс создание условий для реализации экономического потенциала семей. В отчётах, предусмотренных технологией РМД, содержатся все виды имущества каждой семьи, которое могло бы приносить доход в условиях каждой конкретной местности, и конкретная денежная оценка доходов от каждого вида имущества, находящегося в собственности семьи.

Достаточно интересная картина возникает при расчётах стоимости программ социальной помощи голодающим семьям дифференцированно по следующим двум группам населения: городского (г. Горно-Алтайск) и сельского. Так, доля голодающих семей в Горно-Алтайске составляет (1-й и 2-й потребительские типы) 12,5% городского населения. Для избавления их от голода необходимо поднять душевые доходы всех этих семей до уровня 395,9 руб. Это гарантированный душевой доход. На это потребуется 7,24 млн. руб. бюджетных денег в годовом исчислении. Суммарный экономический потенциал городского населения в годовом исчислении составляет 1,58 млн. руб. Таким образом, для избавления от голода голодающих семей Горно-Алтайска необходимо 5,66 млн. руб. в год бюджетных

денег плюс создание условий для реализации экономического потенциала городского населения.

Иная картина возникает при расчётах стоимости программы избавления от голода сельских семей Республики Алтай. Здесь слой голодающих семей (те же 1-й и 2-й потребительские типы) составляет 16,1%. Для того, чтобы они могли обеспечить себя продуктами питания хотя бы на минимальном уровне нужно поднять их душевые доходы до уровня 185,38 руб., на что придётся потратить 19,42 млн. руб. бюджетных денег в годовом исчислении. Однако выясняется, что экономический потенциал сельских семей, составляет 16,64 млн. руб. в год. Таким образом, при реализации экономического потенциала сельских семей, бюджетные затраты на избавление их от голода составят 2,78 млн. руб.

Но здесь возникает новая проблема, связанная с тем, что технология РМД даёт инструментарий детального анализа экономических характеристик отдельных социальных слоёв и групп населения. Как, вероятно, уже успел заметить читатель, при среднем по Республике уровне ГДД в 207.71 руб., который в среднем избавляет от голода семьи, имеющие душевые доходы ниже этого уровня, уровень избавляющего от голода гарантированного душевого дохода для городского населения должен быть не ниже 395,9 руб., а для сельского населения - не ниже 185,38 руб. Такая дифференциация связана с различием в стоимости минимального потребления в городе и селе. Поэтому совершенно очевидно, что использование единого, среднего по Республике уровня ГДД в 207.71 руб. , не будет социально справедливым решением. При этом в городе будут продолжать голодать более половины голодающих семей, а в селе помощь будет оказываться уже семьям третьего потребительского типа, семьи которого и без этой помощи обеспечивают себя продуктами питания, хотя и на минимальном уровне. Технология РМД предусматривает в этих условиях процедуру нахождения и реализации социально - справедливого решения. Эта процедура базируется на использовании коэффициентов выравнивания минимального потребления, которые, при сохранении средних по Республике расчётных значений стоимости программы социальной помощи и ГДД, модифицируют ГДД для городского и сельского населения в направлении выравнивания уровней минимального потребления. В результате применения процедуры выравнивания минимального потребления система РМД рассчитывает социальные пособия для городского населения, исходя из уровня ГДД в 395,9 руб., а для сельского - из уровня ГДД в 185,38 руб. При этом как в городе, так и в селе не останется голодающих семей.

Приведенный экономический анализ не только даёт возможность оценить возможные затраты на программу государственной социальной помощи малоимущим семьям в Республике Алтай, но и увидеть те проблемы, с которыми могут столкнуться регионы при реализации Федерального Закона "О государственной социальной помощи", если они не будут оснащены технологией РМД.

В заключение хотелось бы отметить, что расходы на эксплуатацию технологии РМД, включая накладные расходы и доставку пособий, составляют 29 коп. на одну зарегистрированную семью в месяц или приблизительно 0,1% среднего семейного социального пособия. Без этой технологии, если можно серьёзно говорить о расчётах экономического потенциала семей вручную, расходы могли бы возрасти в 140-200 раз до 20% среднего семейного пособия.

1. СВЕДЕНИЯ О СЕМЬЕ

№	Ф. И. О.	Дата рождения	Пол (муж.-1 жен.-0)	Возраст (лет)	Способность к передвижению	Отличие прописки (да-1, нет-0)	Дата постановки на учет в Бюро по труду, если нет - прочерк	Номер пенсионного удостоверения *
1								
2								
3								
4								
5								
6								
7								
8								

* Лежачий больной - 10,
Передвигающийся с трудом хронический больной - 9,
Передвигающийся легко хронический больной - 5,
Не имеющий хронического заболевания и легко передвигающийся - 0.

2. ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ СЕМЬИ (РУБ./МЕСЯЦ).

№	Суммарные доходы из всех источников типа заработной платы, за вычетом алиментов	Пенсии и все доплаты к ним	Стипендии и все доплаты к ним	Пособия и компенсационные выплаты на детей	Полученные алименты	Пособия по безработице	Доходы от промыслов	Все виды пожизненной ренты	Доходы от вкладов в банк, акций и облигаций	Регулярные доходы от сдачи в наем имущества, недвиж.	Жилищные субсидии	Денеж. оценка льгот в натуральной форме суммарно	Коды видов пенсий, доплат к пенсиям и льгот, имеющих натуральную форму
1													
2													
3													
4													
5													
6													
7													
8													